

西安市阎良区卫生健康局

2021 年法治政府建设工作总结

区委依法治区办：

全区卫生健康法治政府建设工作坚持以：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，贯通落实现任总书记两次来陕考察重要讲话精神，全面贯彻党的十九届五中全会、中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议、市委依法治市工作会议精神，以做好常态化疫情防控工作和推进法治社会建设为主线，进一步加大全民普法力度，提升基层和行业依法治理水平，服务大局，持续提升法治政府建设工作的精准化和实效性，现将我局 2021 年法治政府建设工作总结如下。

一、学习宣传贯彻习近平法治思想情况

1. 推动学习宣传情况。一是高度重视习近平法治思想宣传贯彻工作，将其纳入党组中心组学习重要内容，组织理论学习 70 余次。二是把学习宣传贯彻习近平法治思想与党史学习教育活动紧密结合，强化科学理论武装，加强对习近平法治思想的宣传、宣讲。大调研大走访 261 人次，发现并解决问题 69 个。三是将习近平法治思想纳入干部教育培训重要内容。

2. 推动贯彻落实情况。一是区卫生健康局主要负责人履行推进法治建设第一负责人职责，落实“述法”要求，推进法治建设，运用法治思维和法治方式深化医疗卫生改革、化解矛盾、维护稳

定、应对风险。二是认真贯彻落实中央依法治国委关于疫情防控有关文件精神，全面做好疫情防控工作。三是下发《西安市阎良区卫生健康局关于落实〈学习宣传贯彻习近平法治思想十条措施〉的通知》，各级医疗卫生计生单位将《学习宣传贯彻习近平法治思想十条措施》融入到日常工作中，扎实推进卫生健康执法工作和普法工作。

二、围绕高质量发展加强法治保障情况

1. 依法全面做好常态化疫情防控工作。继续完善疫情防控机制，建立医疗机构常态化疫情防控巡查工作制度、基层医疗机构疫情严防严控重点措施、严格落实疫情防控“五个全覆盖”要求等系列措施，加强管理，防止疫情反弹。牵头起草全员核酸检测方案并开展多轮次演练，圆满完成全区全员核酸检测 24 万人份。加强业务培训，2020 年 12 月至今，累计开展新冠疫苗接种人员资质培训 5 次 950 余人次，上岗接种人员共 222 名，单日最高接种记录为 12867 剂次。科学部署有序推进疫苗接种，全区 16 个接种点 80 张接种台累计接种疫苗 48.22 万剂次，成功建立人群免疫屏障。规范操作严格督查，通过召开专题会议、印发疫情防控巡查、监督检查通知等形式强化督查，区内检查医疗机构 4219 家次，区县交叉检查 19 次。医疗领域开展消毒消杀 25115 人次，覆盖总面积 6667980 平方米，核酸检测 89237 人次。圆满完成进京转陕航班旅客 6700 余人次留观服务工作。做好疫情防控各类人员转运工作，累计转运 1094 人次。

2. 圆满完成十四运医疗卫生保障工作。制发卫生行业“服务

十四运“健康我的城”胸牌 1500 个、宣传海报 500 余份，营造浓厚氛围。结合“一赛事一方案、一场馆一方案”要求，聚焦“人、物、馆”和赛事流程等关键环节，93 名党员干部坚守一线，严把疫情防控“入场关”；用好健康“监测哨”，封闭管理涉赛人员 452 人，确保疫情防控“零感染”。汇集全区优质医疗资源，建立前方救治、急诊转运、后方收治三重保障体系，实现从现场比赛期间，处置、紧急转运到定点医院绿色通道收治的无缝衔接，实现医疗保障全方位。赛事期间 26 名医务工作者、医疗保障 3 辆 120 救护车参与保障，救治 57 人。常态化督查封闭人员隔离、场所内控烟情况，严格三个封闭管理点内公共区域和公共用品清洗消毒工作，做到卫生监督无遗漏。结合日常监督、双随机一公开对辖区公共场所、生活饮用水单位进行督导检查，共督导检查 65 家公共场所，30 家二次供水单位。累计督导场馆卫生、赛场裁判员、运动员休息室、测试赛酒店 8 次。

3. 推进卫生重点项目工作更好服务群众。区人民医院、区疾病预防控制中心核酸检测实验室改建项目、区人民医院感染性疾病科改造项目及区妇幼保健服务中心改扩建项目、疾控中心实验室及接种门诊建设项目、理化实验室改造项目均已建成投用。区中医医院迁建项目主楼、裙楼主体施工完成，目前主楼屋面防水、找平层完成 80%。2 所基层医疗机构能力提升通过市级验收。按期完成 1 个卫生服务中心改扩建、4 个村公有化卫生室建设任务。区疾控中心微生物实验室改造项目按序时进度推进。通过不断提升医疗基础建设，进一步服务群众。

三、法治政府建设取得成效情况

1. 政务事项全面梳理。参照省卫生健康 85 政务服务事项，依据相关法律法规，梳理了 46 项政务服务事项，并及时完善有关事项，进一步优化营商环境，进一步指引、方便群众办事。

2. 法治建设工作不断深入。一是制定下发《西安市阎良区卫生健康局关于进一步加强医疗卫生事业单位法治建设的通知》，进一步明确医疗卫生事业单位法治建设重点任务。通过不断建设，使各医疗卫生事业单位各项规章制度得到完善，依法决策、依法管理、依法执业、依法运行的工作机制不断健全。二是严格《陕西省行政执法证件》管理，对 1 名调离岗位执法人员及时收回《行政执法证件》。三是按照《西安市行政执法委托规定》，及时完善与区卫生计生综合监督所行政执法委托协议。

3. 普法宣传强化引导。紧紧围绕卫生健康需求，全面开展普法工作，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，充分发挥 10 个基层医疗卫生单位的宣传阵地，充分利用网站、微信公众号、普法宣传栏、LED 显示屏，以多种形式开展“普及卫生健康科普知识”、“基本医疗卫生与健康促进法”、“职业病防治法宣传”等宣传活动，大力宣传卫健法律法规知识、展示卫生健康工作成果、营造法治卫生健康的浓厚社会氛围。组织开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传，结合新冠疫苗接种工作宣传《民法典》，共计举办宣传教育 2 场，使广大群众认识到《民法典》既是保护自身权益的法典，也是必须遵循的规范，进一步增强了群众法制观念，构建和谐诊疗环境。

4. 依法执业全实行全覆盖。一是要求各医疗机构明确本机构负责依法执业管理的部门或科室，落实人员，明确职责，全面开展医疗机构依法执业自查工作，积极上报依法自查有关信息。目前，阎良区卫生健康执法监督综合管理平台系统统计，共收到各级各类医疗机构上报自查信息 65 家。二是聘请省卫生健康监督中心副主任医师王兴武带队对区人民医院、交大一附院东院、区中医医院、西安市红会医院阎良院区依法工作开展督导检查。通过专家示范带教，全面提升卫生健康监督执法人员执法水平。三是将疫情防控、院感防控与依法执业工作结合，采取综合医院之间互查，区人民医院、区中医医院督查一体化卫生院，卫生院督查辖区村卫生室，区卫生计生综合监督所对各级各类医疗机构进行督查，重点督查个体诊所、门诊部，实现机构监管全覆盖。2021 年开展 4 轮督查工作督导检查医疗机构 90 家次。对发现问题，及时给予指导并要求及时改正。

5. 医疗机构信用评价形成机制。组织召开了全区医疗卫生信用评价启动会，根据《西安市医疗机构信用分类监管办法(试行)》(市卫发〔2020〕124 号)，由各医疗机构自主申报，经区卫生健康局初审、市卫生健康委复审，对参评的 11 家医疗机构信用评价结果为：一般诚信(三星)9 家、信用良好(四星)2 家，医疗机构信用等级评价有效期为两年。将医疗机构信用评价与依法执业工作结合，将各医疗机构依法执业自查结果与卫生监督机构依法执业督察结果协同处理机制。通过医疗机构信用评价工作，进一步规范医疗机构执业行为。

6. 社会矛盾纠纷依法有效化解。认真贯彻落实《医疗纠纷预防和处理条例》，加强各医疗机构医务人员医疗卫生法律、法规、规章和诊疗相关规范、常规的培训制定并实施医疗质量安全管理制 度，从根源避免医疗纠纷的发生，根据医疗纠纷不同情况通过双方自愿协商、人民调解、行政调解、法院诉讼等多种方式合理化解。2021 年以来共接待群众咨询 100 余人次，受理 12345 市民热线转办函 100 余件，办结率 100%。全区卫生健康系统未发生行政诉讼及行政复议案件。

7. “三项制度”强力推进。一是健全制度，让行政执法有据可依。以职权梳理和清单整合为基础，制定《西安市阎良区卫生健康局行政执法信息公示制度》、《西安市阎良区卫生健康局行政执法全过程记录实施办法》、《西安市阎良区卫生健康局重大行政执法决定法制审核办法》，形成了“1 个方案+3 个办法+9 项清单流程图+ X 项制度”的工作体系。二是全面公示，让行政执法在阳光下运行。将事前公示的机构职能、内设机构、执法人员情况、权责清单、执法流程图、“双随机 一公开”抽查事项清单、执法监督等信息全面统一公示于阎良区人民政府门户网；将事后公示的已办结许可信息、处罚决定等信息依照法定时限同步公示于阎良区人民政府网、信用西安等平台，多渠道公示便于群众查询监督。三是全程留痕，让行政执法在记录中受监督。全面实施使用陕西省卫生计生综合监督业务系统，开展行政执法全过程记录，做好纸质案卷的同时特别重视音像记录的存管调用，为区卫生计生综合监督所配备手持执法终端 5 台，便携式打印机 5 台，

提供有力依法治理保障。区卫生计生综合监督所设立专门询问室、配齐音像刻录、打印及监控设备，实现纸质案卷与电子案卷的全过程留痕和可回溯管理；开展案卷评查与执法检查，确保执法办案质量并实时监督规范行政行为。四是强化审核，让重大执法决定经得起法律检验。在行政处罚、行政强制等行政执法行为中推行重大行政执法决定法制审核制度，明确审核事项范围及审核内容，严格审核责任。

8. 依法履职不断夯实。一是强化公共场所卫生监督。结合新冠疫情工作，督导检查公共场所 350 户次，对存在问题及时下达了卫生监督意见书，并要求限期整改，处罚公共场所 10 家，罚没款共 1.7 万元。二是加强生活饮用水卫生监督。对 2 家集中供水和 34 家二次供水单位进行督导检查，对监督检查中发现问题，及时下达卫生监督意见书，并指导做好疫情防控工作。开展水质抽检，采集水样 38 份，水质检测合格率 100%，并进行网上公示。确保生活饮用水安全，保障群众安全。三是严厉打击非法行医工作。结合整治漠视群众利益专项整治行动，全年共组织开展打击非法行医行动 4 次，出动监督员 50 人次，车辆 15 次，立案查收非法行医案件 6 起（个体黑诊所非法行医 2 起，医疗机构内使用非卫生专业技术人员 2 起，医师非法行医 2 起），共罚款 13.97 万元，没收违法所得 0.097 万元。有力震慑了非法行医和非法医美活动，确保全区群众就医安全。四是加大学校卫生监督。对 26 所中学、32 所托幼机构、1 所高校进行卫生监督，对发现存在问题及时下达整改意见。对全国中小学教师资格考试考点进行监

监督检查，做好安全保障工作。五是重视职业卫生监督。对 120 家企业职业病防治督导检查，下达监督意见书 60 份，行政警告 1 家。

9. 依法行政制度体系完善。在完善依法行政制度体系上，切实做好规范性文件清理管理工作，按照清理范围和清理要求，扎实开展规范文件清理。截止目前，我局未有规范文件。

10. 执法规范公正文明。围绕强化事中事后监管，优化服务，切实推进公正文明执法。制定下发《西安市阎良区卫生健康局关于做好 2021 “双随机一公开” 监管工作的通知》。完成国家卫生健康委监督中心通过国家卫生计生监督信息系统下达随机抽检任务执行单有 72 个，完结率 100%。完成区级双随机一公开信息平台执法人员名单、主体市场名单，完成区级双随机工作任务 12 个，完成率 100%。

11. 专项行动成效显著。通过开展整治漠视群众利益问题专项行动，进一步完善医疗卫生行业监督管理、行风建设、诚信体系建设等工作，逐步建立治理医疗卫生领域整治漠视群众利益问题长效工作机制。一是建立问题台账。认真梳理排查漠视群众利益的各类问题，并归类整理，形成排查问题清单，明确整改措施、整改时限、责任科室等。共排查存在问题 30 条，整改到位 21 条、持续改进 9 条。二是完善各项制度建设。根据工作推进，及时修订完善各项工作制度，对无明确要求规定的及时制定新建制度，进一步推动医院管理工作有章可循，不断推动医疗机构靠制度管人、按流程办事的现代医院发展模式。各医疗机构已修改完善各

类制度 10 条。三是廉政风险点排查。围绕医疗健康领域存在的七大主要问题，开展廉政风险点排查并形成清单，明确主要风险点、细化风险项，制定防控措施，明确责任科室、责任人等。共排查各类廉政风险点 8 条。

四、存在问题

一是部分区属单位在普法依法治理和法治政府建设中没有充分发挥主观能动性，下一步要紧跟时代脉搏，充分发挥主观能动性，在普法依法治理和法治政府建设工作中学会善于观察和总结，提高开拓创新意识。二是卫生人才队伍及专业技术人员素质有待进一步提升，缺乏法律专业背景的专职工作人员；三是新时期新要求新任务，加大了卫生执法监督难度。

五、2022 年工作思路

（一）慎终如始，坚决打赢一场战役。

慎终如始抓好疫情常态化防控及进京转陕航班旅客酒店服务保障工作。以应对新冠肺炎疫情为新的起点，查找漏洞，补齐短板，加强重大疫情防控体制机制改革和建设，增强基础性工作。

（二）夯实基础，不断提高依法行政能力。

一是加强学习，依法全面履行政府职能。牢固树立创新、开放、共享的发展理念，推动依法全面履职，把事中事后监管纳入法治轨道，进一步完善权责清单运行平台，建立健全有效制约和监督检查机制，根据国家、省、市法律法规和规章的立改废释情况，及时清理、公布，并进行相关行政权力动态清理与调整。

二是加强培训，提高执法队伍业务素质。不断更新专业知识、

法律知识，才能满足不断变化的卫生监督工作需求。定期挑选业务精湛、责任心强的同志到上级业务部门接受培训，进一步开拓视野，更新观念。定期邀请上级业务部门为全体执法人员授专业执法知识和执法技巧。互帮互学，共同提高。

三是不断创新，规范卫生执法行为。创新执法方式、加强执法协调、强化执法监督、严格执法责任，建立健全“执法有依据、行为有规范、权力有制约、过程有监督、违法有追究”的执法责任体系，推动卫生行政执法“三项制度”、执法责任制、执法裁量基准制度、执法责任追究等制度的有效落实，全力营造公正、透明、良好的法治环境。完善卫生监督业务、执法、稽查和管理规范，全面开展卫生监督稽查工作，依法开展日常和专项卫生监督稽查工作，不断规范卫生监督执法行为。大力宣传卫生监督执法工作，加大卫生监督执法力度，增进社会对卫生监督执法的理解和支持，促进卫生行政执法公平、公开、公正。

（三）履行职能，不断深入卫生执法工作。

一是认真落实《传染病防治法》，提高应对突发公共卫生事件能力建设。加强对各类医疗机构、学校等单位《传染病防治法》履职情况的监督执法，突出传染病等突发公共卫生事件应急预案的制定及规范处置等环节的监督执法检查。二是扎实推行公共场所量化分级管理，提升公共场所卫生管理水平。结合国家卫生城市、文明城市工作，全面实施公共场所量化分级管理模式，强化监督监测，提高监督监管质量，提升公共场所卫生监管水平。三是强化放射卫生监管工作。扎实开展《放射诊疗管理办法》和

《放射工作人员职业健康管理辦法》執法監督，規範醫療機構放射防護監督管理工作。四是加強醫療衛生監督，嚴厲打擊非法行為。加強醫療機構日常監督，高質量完成醫療執業及醫療廢棄物專項監督，不斷完善監督措施，逐步實現監督的制度化 and 規範化。持續開展醫療亂象整治行動和“掃黑除惡專項鬥爭”常態化管理。結合各種專項整治活動安排，重點開展打擊非法行醫和非法醫療美容等專項活動，加大案件查處力度，全力維護醫療市場秩序，進一步改善人民群眾就醫環境，保護群眾身體健康。五是加大生活飲用水監管力度。貫徹《西安市生活飲用水二次供水管理和衛生監督規定》宣傳工作，加強對市政供水、二次供水的監督監測，做好城市飲用水衛生監測網絡工作，防止生活飲用水污染事件發生，保障人民群眾身體健康和生命 safety。六是認真貫徹《職業病防治法》。深入企業開展《職業病防治法》的宣傳和衛生監督檢查工作，指導企業做好職業病防治工作，認真做好職工入職前、職中、離職後的健康体检工作，做好職業病危害因素的監測工作。同時，做好塵肺病防治工作。

（三）專項執法，保障人民群眾身體健康。

一是開展衛生監督專項整治工作。針對衛生執法重點工作和薄弱環節，組織開展集中專項整治工作。二是認真做好重大活動衛生安全保障工作。完善各項工作制度，開展衛生監督執法，強化衛生保障隊伍建設，提高衛生保障能力，順利完成各類大型活動和重要接待任務的衛生安全保障任務。三是加強信息化建設，推動監管模式上水平。建議上級部門推進衛生監督信息系統與行

政执法监督平台对接工作，以信息化建设推动监管模式上水平，实现监督服务温情监管，进一步提升卫生执法水平。

西安市阎良区卫生健康局

2022年2月10日

