

# 西安市阎良区人民政府

---

## 西安市阎良区人民政府 2022 年度法治政府建设情况报告

2022 年以来，阎良区坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的十九届七中全会和二十大精神，法治政府建设工作稳步推进，现将有关情况报告如下。

### 一、主要工作开展情况

(一) 围绕政治建设，组织领导全面加强。一是强化责任体系。新一届领导班子组建以来，区政府高度重视法治政府建设工作，主要领导对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。在“区政合一”改革背景下，首次将航空基地纳入全区法治建设范围，统一管理，统一推进。区政府主要领导立足法硕专业优势，多次实地调查研究，提出建设性意见。各单位党政主要负责人全面履行法治建设第一责任人职责，并将述法工作纳入个人年度述职内容。二是强化顶层设计。积极规划法治政府建设，科学制定阎良区“一规划两方案”（法治阎良建设规划和法治社会建设、法治政府建设实施方案），印发《2022 年阎良区法治政府建设工作要点》《2022 年普法依法治理重点任务清单》，明确目标、细化措施、落实责

---

任。三是强化学习宣传。把习近平法治思想、宪法和法律法规列入区政府常务会议、区政府各部门日常学习内容，区政府领导带头学法用法，组织区政府常务会议以及党组会议学法 5 次，专题培训 2 次；全区在编干部进行学法用法考试参考率达 98% 以上。成立了以处级领导干部为骨干、专家学者参与的阎良区“八五”普法宣讲团，全面推动习近平法治思想入脑入心。精心策划《宪法》《民法典》等普法活动 100 余场次，实施“法律明白人”培养工程，培养“法律明白人” 283 人。

（二）围绕示范区创建，政府职能依法履行。一是深化行政审批制度改革。全面推行“证照分离”“多证合一”，在全市率先打造出“极简快办”服务模式，推出首批 3 大类 161 项“极简快办”事项，取消非必要前置事项 23 项、砍掉各类不必要的证明材料 13 件、办理环节百余个，办理时限平均压缩 70% 以上。全区 43 个部门 790 项事项均已进驻政务服务大厅，1649 项事项实现网上办理，可办率达到 90.8%。“跨省通办”“跨区通办”分别达到 42 项、170 项。二是优化营商环境。印发“一把手走流程、坐窗口、跟执法、处投诉”活动实施方案，各行政执法单位主要负责同志以办事员、执法员和群众的身份深入一线开展“沉浸式体验”，有效解决企业群众办事难点堵点问题。截至 10 月底，全区处级以上领导参与活动 135 人次，接待办事群众 121 名，体验服务事项 95 项，参与执法检查活动 40 次，处理企业群众投诉问题 13 个，发现问题 85 个，解决问题 58 个。三是完善公共法律服务体系。设立法律服务工作站 18 个、驻校工作站 46 个，在公

共法律服务中心设立人民调解委员会开创全市先例。全区 73 个行政村、32 个社区设立了法律服务工作室，初步建立起了以公共法律服务中心为主体、7 个街办公共法律服务站为补充、105 个村（社区）法律顾问全覆盖的公共法律服务体系。截至 11 月底，共承办各类法律援助案件 1289 件，受理农民工案件 332 件。办理。四是打造法治工作亮点。立足优服务创亮点，探索形成区文化旅游局综合执法信息化平台建设项目和区行政审批局“出生一件事一次办”改革项目经验。其中，“出生一件事一次办”和“网格+社会治理”两个特色做法于 10 月 15 日被西安市电视台新闻综合频道报道。

（三）围绕依法行政，制度体系日益健全。一是加强规范性文件管理。对全区规范性文件的制定、发布、监督管理全程台账管理，先后 2 次在全区开展规范性文件清理。截至目前，全区各类规范性文件合法性审核率达 100%，清理规范性文件 27 件，修改和保留规范性文件 3 个。二是建立健全重大行政决策机制。成立了阎良区行政决策委员会，制定出台《西安市阎良区重大行政决策程序规定》，从公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论五大程序对重大行政决策程序进行细化。梳理形成《2022 年度阎良区人民政府重大行政决策事项目录》，并在区政府门户网站更新。三是全面落实法律顾问制度。探索建立并全面落实党政一体法律顾问制度，建立法律顾问列席政府常务会议、重大行政决策审查等制度。在重大项目建设、征地拆迁等方面，审核重要文件、重大合同和协议并出具法律意见书 45 件。73 个

村、32 个社区均配备法律顾问,村(社区)法律顾问覆盖率 100%,为重大行政决策、推进依法行政发挥积极作用。

**(四)围绕制约监督,行政执法规范文明。**一是严格落实“三项制度”。印发《阎良区全面推行行政执法“三项制度”工作指引》,健全事前、事中、事后公开机制。围绕新修订《行政处罚法》举行领导干部和执法骨干学法轮训 3 次,开展评估 2 次,其中行政执法案卷抽查合格率 93.1%。创新推出联合监督模式,在司法行政监督与纪检监察联合监督基础上,再度联合区检察建立行政执法监督和检察监督协作机制,发出检察建议 4 份、督察通报 2 份。二是严格执行执法证件管理。全面推行持证上岗、亮证执法制度,严格行政执法人员资格审查,规范行政执法证件管理。今年以来,审查行政执法资格 301 人,完成 294 个行政执法证件换证工作,对执法机关执法依据进行梳理,依法确认执法机关主体资格。三是创新行政执法方式。推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段。在市场监管、农林等四大领域探索行政执法“三张清单”经验基础上,将“三张清单”扩展到全区重要行政执法单位,形成“4+X”模式,共梳理不予处罚清单 103 项、应当从轻或减轻处罚清单 71 项、可以从轻或减轻处罚清单 65 项。四是不断强化行政权力监督。自觉接受人大、政协监督,办理人大代表和政协委员提出的意见和建议满意度达 99%以上。支持人民法院依法受理和审理行政案件,行政机关负责人按规定出庭应诉,区政府负责人出庭应诉率 100%。全面推进政务公开,对符合法定条件要求的依申请公开政府信息的

答复率达 100%。

**(五) 围绕社会治理，矛盾纠纷有效化解。**一是矛盾化解机制有效建立。全面推行多元化解纠纷解决机制，设立婚姻家庭纠纷、交通事故纠纷等行业性专业性调解委员会 4 个。巡回法庭、司法所入驻综治网格中心方便群众就近解决生产生活中的矛盾纠纷。截至目前，成立人民调解委员会 115 个，选聘调解员 503 人，排查调处各类矛盾纠纷 2000 余件，成功调处 1900 余件，调处率 96%。二是行政诉讼提质增效。探索构建“攻坚组 + 法务团队”模式，行政应诉案件败诉情况和行政争议预防化解工作实现征地数量升、诉讼数量降、社会面稳定的“一升一降一稳”局面，行政诉讼败诉案件全市最少，综合排名位居全市前列。三是应急处置能力不断提高。完成阎良区突发事件总体应急预案和 15 项区级专项预案修编，完成 7 个街办安全生产、应急管理、防灾减灾等职能优化整合，挂牌成立街办应急管理办公室和应急管理综合执法大队，应急队伍建设得到有效保障。制定并印发《阎良区应急避难场所建设实施方案（2022-2023）》，提升建设应急避难场所 5 个，应急能力体系建设基本完善。

## 二、存在问题及下一步工作措施

虽然阎良区在法治政府建设方面取得了一些成效，但与上级要求还存在一些差距：比如，创建省级法治政府示范区的合力有待提升，个别部门法治队伍力量需要进一步加强等问题。

下一步，我们将在省市司法行政机关指导下，以全省法治政府示范区创建为抓手，稳步推进法治建设迈上新台阶。一是坚决

**抓实各项行政决策。**严格落实《西安市重大行政决策程序规定》，围绕 125 个重点项目、29 个市级重点项目，对社会公众普遍关心的重大行政决策，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为法定程序，保障重大行政决策的科学性、民主性、合法性。**二是坚决抓实行政执法工作。**严格落实行政执法“三项制度”，扎实开展一把手“跟执法”活动，全面推进行政处罚“三张清单”制度推进包容审慎柔性执法，激发市场主体活力，让市场主体既感到执法的力度，又能感受到执法的温度。**三是坚决抓实社会安全稳定。**全力以赴维护社会大局和谐稳定，发扬枫桥经验，发扬村（社区）优势，大力实施“法律明白人”培养工程，全面完成全区 283 名“法律明白人”培训，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围。

西安市阎良区人民政府

2022 年 12 月 21 日