

# 西安市自然资源和规划局阎良分局

## 2023 年法治建设工作总结

2023 年以来，分局法治建设工作在区委依法治区领导小组指导下，按照区委、区政府的工作要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“规范执法行为、提高执法水平、增强服务意识”为目标，紧紧围绕全区工作重心，严格执法、保障发展，加快建设更高水平法治资源规划，不断开创资源规划工作新局面，全力推动区域经济社会高质量发展。现结合自然资源和规划管理工作实际，将我局 2023 年法治建设工作总结如下：

### 一、工作开展情况

#### （一）深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略

1. 深入学习贯彻习近平法治思想。利用分局党委理论中心组、集体学习、三会一课等形式，对党的二十大以来 25 次总书记重要批示指示和重要讲话精神进行集体学习，对全国两会、主题教育等做到专题传达学习，共组织党委理论中心组学习 12 次、集中学习 17 次，各类宣讲 3 次；扎实开展主题教育，制定“一主体三清单”，开展为期 7 天的读

书班，共轮训 120 余人次、研讨 7 次，形成研讨材料 120 余篇；结合主题教育安排，对习近平总书记历次来陕重要讲话重要指示精神、浙江“千万工程”等“规定动作”，原文学、反复学，组织专题研讨，形成研讨材料 10 余篇。通过学习教育，切实以习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略指导和践行资源规划工作。

2. 不断加强党对法治工作的领导。全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将分局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容。把法治政府建设纳入重要议事日程，列入领导班子目标考核责任制，成立了以党委书记、局长许冬松同志为组长，其他领导为副组长，各科所负责人为成员的法治建设工作领导小组，领导小组下设办公室，承担日常具体工作。形成了“一把手”负总责，分管领导具体抓，业务机构是支撑，法治机构做统筹的工作格局，确保部署到位、责任落实到位。

## （二）依法履行资源规划管理职能

1. 加强资源规划监管。持续推进“双随机、一公开”监管，入驻省平台并依托省平台，建立了“一单两库”，录入“随机抽查事项清单”1项、“检查对象名录库”2个（47户）、“执法检查人员名录库”人员 12 人。

2. 认真开展公平竞争审查，全面清理妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。严格按照程序实施抽查检查，将“双

随机一公开”监管与信用评价结果相结合，推进市场监管与信用监管深度融合。对信用较好、风险较低的市场主体，可合理减低抽查比例和频次；对信用风险一般的市场主体，按照常规比例和频次抽查；对违法失信、风险较高的市场主体，加大抽查比例和频次，依法依规从严监管。2023年度在市级信用平台公示行政许可、行政处罚信息41条。

3. 加强重点领域执法检查。一是扎实开展督察整改。国家自然资源督察西安局下发阎良区2021年-2023年督察整改图斑37个，目前已完成整改图斑32个，正在整改图斑5个。二是扎实开展乱占耕地整治工作。市专班下发补充摸排图斑4672个，经核查涉及9914个项目，“双签字”确认书已审签上报。三是严肃开展卫片执法。自然资源部下发阎良区土地卫片图斑174个（分割后188个图斑），监测面积1824.72亩，耕地面积1117.69亩，基本农田146.38亩，目前图斑已全部完成外业核查及系统上报工作，待省市审核。违法图斑25个，已整改到位图斑2个，正在整改图斑23个。

### （三）强化法治服务保障优化营商环境

1. 持续优化营商环境。实现抵押登记1个工作日办结，一般登记2个工作日办结，大宗批量登记3个工作日办结，办事环节减至3个，申请资料精减为6件；“绿色通道”助企服务100次，为特需群众上门服务19次、延时服务36次；实现抵押登记试点推进。目前秦农银行、建设银行已开展业

务办理工作。探索实现与住建系统数据挂接，创新“互联网+不动产交易协税”模式。全面实现新建商品房“交房即交证”，惠及群众 400 余户。实现小微企业登记费减免全覆盖，全年受益企业 4 家。

2. 行政审批全面提速。以开展“双包一解”（包企业、包项目，解难题）活动为抓手，明确分局 6 名领导干部包抓企业、项目职责分工，对企业项目从选址到落地提供“一条龙”服务，有效打通行政审批壁垒，持续优化营商环境。核发《建设用地规划许可证》15 件、《建设工程规划许可证》22 件，平均办结时限由法定 20 个工作日缩减至 12 个工作日，部分重点项目提速 1 倍以上；核发《建设工程规划条件核实意见书》13 项，得到项目单位好评。

3. 试点推进，登记成果更新汇交全省领先。已完成“房地一体”确权登记 2.56 万宗，宅基地使用权确权登记发证率达到 95.28%。作为省级示范点，我区集体土地所有权确权登记成果更新汇交工作全面完成并通过市级验收，全数据库已向省级汇交，获得省自然资源厅通报表扬。

4. 扎实开展房屋办证遗留问题处置工作。坚持尊重历史、实事求是、依法依规、以人为本的原则，牢固树立“以人民群众为中心”理念，扎实履行“我为群众办实事”诺言，彻底解决我区“来源合法、安全合格、权属清晰”的房屋产权证等遗留问题。我区纳入市级台账 3 个项目，分别为帕提欧

项目、曲湾丽都商住小区项目、锦都鑫苑项目，已提前近四个月完成年度考核任务，惠及人民群众 547 户。

#### （四）推进行政决策科学化、民主化、法治化

1. 依法决策机制健全。局实行重大行政决策党委会研究决定制度，对国土空间规划编制、重点建设项目保障、年度土地报批、重大土地违法行为处罚、大额资金使用等重大行政决定实行集体讨论，集体决策。

2. 坚持公众参与、专家论证。对重大行政决策事项充分听取社会公众意见，向相关单位、企业、集体和群众代表公开征求意见。召开 2023 年第三批次农用地转用和土地征收、西延高铁等项目土地征收社会稳定风险评估会 5 次，区片地价综合调整听证会 1 次，召开征求意见会 3 次。充分听取社会公众意见，推动自然资源依法依规治理，确保经济社会发展和人民群众切身利益。

3. 强化合法性审查。成立了包括三名专职律师在内的法制审核机构，把合法性审查作为重大事项决策的必经程序，出台了重大行政决策事项清单，在行政许可、行政处罚、行政征收等事项的论证和办理阶段，诉讼、仲裁案件的诉前协调及立案阶段等，都要经分局法制审核机构进行合法性审查，提出有关法律意见。全面推行法律顾问制度，聘请了法律顾问，对参与论证宏观决策的合法性和可行性的合法性审查工作、重大案件和疑难案件、办理行政处罚行政复议案件等事

项提供意见和建议，并参与行政复议、行政诉讼等应诉工作。完成行政处罚案件法制审核 4 件，并提出审核意见；办理行政诉讼案件 17 件，行政复议 31 件。

## （五）推进严格公正文明执法

1. 行政执法权责统一、权威高效。严格贯彻落实《行政处罚法》，及时查处自然资源违法行为。完善制度、明确区域、夯实责任，扎实做好日常动态巡查工作。认定违法建设 66 处、认定占地面积 11237.77 平方米，建筑面积 277272.079 平方米。查处土地违法案件 9 宗，缴纳罚款 733333 元，拆除 2.39 亩，没收 733333 平方米，行政处分 3 人。各类违法行为得到及时查处，无逾期未查未决案件。建立健全行政执法与刑事司法衔接机制，分局坚持与区法院、检察院、公安分局信息共享，及时通报案情和移送案件。2023 年申请法院执行 1 件，收到检察建议书 1 件。

2. 全面推行行政执法“三项制度”。强化事前、事中、事后公示。按照“以公开为常态、不公开为例外”的要求，以区政府、市局门户网站、信用西安等公开平台，依法、主动、及时、准确公开政务信息，积极回应社会关切。编制上报《告知承诺制证明事项清单目录》。通过阎良区政府及市局网站“行政执法三项制度”“公共资源配置”“重大项目”等栏目，主动公开及更新各类政府信息 92 条次。全面推行执法全过程记录制度。按照执法主体和权限，在执法过程中

按规定出具执法文书，告知行政相对人执法事由、执法依据、权利义务等内容，在立案、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行记录。按照执法程序统一了执法文书，明确了执法文书制作规范和要求，明确了执法过程中现场拍照记录入卷规范、执法记录仪及其他录音录像设备录制的音像资料保管方式、记录入卷办法和要求。确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。会同法律顾问对 2020 年至 2022 年 19 宗行政处罚卷宗进行自查，并提出修改、补正意见。在区司法局、政法委、检察院组织的案件联合评查活动中受到充分肯定，被评为全区执法案卷制作优秀单位和执法典型示范案卷。

## （六）扎实开展法治宣传教育

1. 开展法律法规学习教育活动。一是组织分局副科级以上领导干部参加了全省领导干部学法用法考试，分局 19 人参加了学习考试。二是组织全体执法人员开展了学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设网络专题培训。

2. 开展了“6.25”土地日和“12.4”宪法日法治宣传教育活动。通过发放普法宣传资料、摆放宣传展板、开展法律法规咨询等方式，向群众宣传了依法治国、依法执政理念，以及资源规划领域相关的法律法规和便民知识。发放了《宪法与自然资源》、《民法典与自然资源》、《不动产登记热点问

与答》《自然资源普法知识问答》等宣传单、宣传册，摆放宣传展板，营造良好的宣传氛围。

3. 组织开展各类专题培训会。一是组织召开了行政复议和行政诉讼培训会。法律顾问焦律师就分局行政复议行政诉讼案件的来源以及具体案件的防范与应对进行了讲解，对日常工作中证据的收集留存、政府信息公开和行政处罚案件的处置与注意事项等内容进行了重点讲解，并提出了具体建议。二是组织召开了败诉案例培训分析专题会，就全市系统 13 个败诉案例进行剖析，学习了新修订的《行政复议法》等法律法规，极大提高了分局执法人员依法行政的法律意识，为分局行政案件总量、败诉案件数量双降有着积极指导意义。三是组织召开分局新修订《行政复议法》专题培训会。12 月 8 日，邀请分局法律顾问对新修订的《行政复议法》重点内容和十大亮点进行了解读，旨在纠正行政机关违法或者不当的行政行为，保障公民、法人和其他组织的合法权益。

## 二、存在问题

虽然我们在法治建设工作中做了一些工作，但仍然存在一些问题和不足：一是机构改革后一系列法治建设规章制度还不够健全；二是在全面推行行政执法全过程记录制度方面还明显不足，不能充分发挥音像记录直观有力的证据作用；三是在执法队伍建设方面还存在岗前培训不及时、考核评价体系不完善、人员激励机制不健全等问题。

### 三、下一步工作

下一步，分局将认真贯彻执行中央关于全面依法治国的战略决策部署，按照区委、区政府关于法治建设工作的统一安排，在分局党委的正确领导下，扎实推进法治政府建设。

一是大力弘扬法治精神，加强普法学习宣传。要认真做好资源规划依法行政宣传教育工作，使保护和合理利用自然资源的意识真正进社区、进乡村、进机关、进企业、进学校，并逐步深入人心。同时，始终把提高干部职工依法行政意识和能力作为资源规划工作的重要措施，把法治宣传和培训当作资源规划管理工作的重要内容，将法律法规学习内容纳入学习重点，真正使法治应用到资源规划管理实际工作中。

二是加快完善制度体系，建立推进依法行政的长效机制。狠抓制度规范更新完善，针对资源规划管理工作实际，不断完善统计年报制度、落实案例指导、执法人员考核评价制度等，加快建立科学、规范、完备的资源规划长效管理机制。

三是全面推进政务公开，切实维护群众合法权益。坚持公开透明的原则，依法保障群众的知情权和监督权，真正做到决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

四是促进争议化解。进一步健全完善行政复议行政应诉机制，充分发挥法律顾问、公职律师的参谋作用。实现多环节化解，通过案前调解和整改降低发案量，通过案中调解、

整改降低败诉纠错率，通过案后执行、跟踪化解实现行政争议实质性化解。主动对接司法机关，加强监督纠错整改，及时纠正不当执法行为。

五是提高行政执法水平。牢固树立依法行政意识，全面落实行政执法规范化建设，推进行政执法“三项制度”全覆盖，促进严格规范公正文明执法。加大执法人员的素质培养，提升执法能力和水平，坚持责任落实到人、责任追查到人，以钉钉子的精神抓好问题的整改落实。

西安市自然资源和规划局阎良分局

2024年1月5日