西安市阎良区人民政府文件

阎政发〔2026〕5号

西安市阎良区人民政府关于印发《西安市阎良区（航空基地）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

区政府各工作部门、直属事企业单位，各街道办事处；航空基地各相关部门（中心）：

《西安市阎良区（航空基地）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经2026年3月19日阎良区第十三届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

（此页无正文）

西安市阎良区人民政府

2026年5月26日

西安市阎良区（航空基地）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026年3月19日阎良区第十三届人民代表大会第五次会议批准）

目 录

第一章 立足发展基础，开创高质量发展新局面 1
第一节 发展基础 1
第二节 发展环境 5
第三节 指导思想 7
第四节 发展目标 8
第二章 笃定产业强区，加快现代化产业体系建设 11
第一节 服务保障国家战略 11
第二节 做强航空产业集群 12
第三节 做大先进制造规模 16
第四节 培育壮大新兴产业 18
第五节 做活文化旅游产业 20
第六节 做精特色农产品加工 22
第七节 做优产业发展生态 23
第三章 坚持创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合 25
第一节 深化创新体系建设 25
第二节 培育壮大创新主体 26
第三节 推进教育科技人才一体化发展 28
第四章 坚持促消费扩投资，激发内需增长潜能 30

第一节 促进消费提质扩容.....30
第二节 积极扩大有效投资.....32
第五章 坚定不移深化改革，释放开放发展活力.....34
第一节 深化开发区改革创新.....34
第二节 深化国资国企改革.....36
第三节 立足综保区推动对外开放.....39
第四节 持续优化营商环境.....40
第六章 推进城乡融合，统筹新型城镇化和乡村全面振兴.....43
第一节 提升综合性新城承载能力.....43
第二节 筑牢粮食安全根基.....45
第三节 做优都市现代农业.....46
第四节 建设宜居宜业和美乡村.....48
第五节 落实强农惠农富农政策.....49
第七章 保障和改善民生，提高人民生活品质.....51
第一节 扎实推进稳就业促增收.....51
第二节 办好人民满意的教育.....52
第三节 健全全方位社会保障网络.....54
第四节 加快健康阎良建设.....56
第五节 促进人口高质量发展.....58
第六节 推动文化事业繁荣发展.....60
第八章 加快提升生态文明建设水平，建设美丽航空城.....62
第一节 推动绿色低碳发展.....62

第二节 持续推进污染防治攻坚 63
第三节 深化“两河一塬”治理修复 66
第九章 统筹发展和安全，建设更高水平平安阎良 67
第一节 全面贯彻总体国家安全观 67
第二节 加强经济领域安全能力建设 67
第三节 提高公共安全治理水平 68
第四节 建设更高水平法治阎良 70
第五节 完善社会治理体系 71
第十章 加强规划实施保障，聚力谱写发展新篇章 73
第一节 坚持党的全面领导 73
第二节 注重规划统筹衔接 73
第三节 加强规划监督考核 74
第四节 广泛凝聚社会力量 74

专栏目录

专栏 1　“十五五”时期经济社会发展指标体系 10
专栏 2　做强航空产业集群重点工程 15
专栏 3　做大先进制造重点工程 17
专栏 4　培育壮大新兴产业重点工程 19
专栏 5　文化旅游产业重点工程 22
专栏 6　特色农产品加工重点工程 23
专栏 7　创新引领产业升级重点工程 26
专栏 8　关键技术攻关重点工程 27
专栏 9　推进教育科技人才一体化重点工程 29
专栏 10　服务消费扩容升级重点工程 32
专栏 11　开发区激发改革效能重点举措 35
专栏 12　深化国资国企改革重点工程 38
专栏 13　航空基地综保区开放发展重点工程 40
专栏 14　项目全生命周期服务模式 42
专栏 15　国土空间总体格局 43
专栏 16　交通基础设施重点工程 44
专栏 17　重点镇建设重点工程 45
专栏 18　都市现代农业建设重点工程 47
专栏 19　和美乡村建设重点工程 49

专栏 20　就业创业提升重点工程.....52
专栏 21　教育领域重点工程.....54
专栏 22　社会保障体系重点工程.....56
专栏 23　健康阎良建设重点工程.....58
专栏 24　人口高质量发展重点工程.....59
专栏 25　文化事业繁荣发展重点工程.....61
专栏 26　绿色低碳发展重点工程.....63
专栏 27　污染防治重点工程.....65
专栏 28　两河一塬治理修复重点工程.....66
专栏 29　强化公共安全重点举措.....69
专栏 30　法治阎良建设重点工程.....70

“十五五”时期（2026—2030年）在阎良区（航空基地）建设世界一流航空新城、基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是全区夯实基础、改革赋能、全面发力的关键时期。本纲要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实省委市委区委全会精神，主要阐明未来五年全区发展的主要目标、重点任务和重大举措，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 立足发展基础，开创高质量发展新局面

全面总结全区“十四五”时期经济社会发展成效，深入分析发展环境的深刻复杂变化，准确把握阎良历史方位，明确“十五五”时期的指导思想、发展目标，奋力谱写中国式现代化阎良实践新篇章。

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委、区政府的坚强领导下，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，紧扣“世界一流航空新城”建设目标，着力稳增长、调结构、促发展、惠民生，高质量发展迈出坚实步伐。

经济发展稳中向好。地区生产总值迈上360亿元台阶，较“十三五”末增加115.3亿元，年均增长5.9%，人均GDP达到11.5

万元左右（约 1.6 万美元），高于全市 0.8 万元左右。规上工业增加值年均增长 6.8%。战略性新兴产业产值年均增长 10.4%。社会消费品零售总额年均增长 8.9%。居民人均可支配收入达到 42062 元，比全省高 6272 元。新增“五上”单位 163 家，净增高新技术企业 141 家，成功跻身西部地区综合竞争力百强区。

创新驱动发展步伐加快。获批省级秦创原航空产业创新聚集区，建成长安先导航空宇航智能制造实验室等平台 36 家，200 余项科技成果就地转化。无人空中加油、12.5 万吨多向模锻液压机等一批关键核心技术取得突破，新舟鸿鹄 HH-100 商用无人运输机、“九天”无人机、新舟 60 民用搜救机成功首飞，新舟 60 灭火机完成适航，鸿鹄 200 顺利下线，国产首套大飞机机翼五轴铣切设备稳定批产，4 个项目入选国家制造业集群创新典型。每万人高价值发明专利拥有量达到 45 件。省市级瞪羚企业、航空孵化器入孵企业、高新技术企业分别达到 36 家、96 家、230 家。第六届中国航空创新创业大赛全国总决赛成功举办，省级秦创原“科学家+工程师”队伍达到 9 支、科技创新人才增至 7 名，“航空银晖专家智库”专家数量突破 1300 名。

产业体系建设成效明显。航空产业集群入选全国首批先进制造业集群，11 家企业梯次入列国产大飞机供应链，中航西飞、强度所、三角防务入选全省航空产业链“链主”企业，航空供应链基础配套智造中心、部件装配集成交付中心、空天产业园等项目建成投用，航空产业产值突破 400 亿元。获评全省现代农业全

产业链典型县，国家现代农业产业园通过中期评估，省级羊乳农村产业融合发展示范园成功挂牌，百跃羊乳荣膺全市重点产业链链主企业，全区羊乳产业产值达到10.5亿元。秦汉栎阳城遗址入选“新时代百项考古新发现”，创建飞翔梦、雏鹰展翅国家3A级旅游景区2个、省级社区博物馆2个、省市级乡村旅游示范村5个。

改革开放持续深化。率先启动“区政合一”管理体制改革，工作机构精简55%，项目落地速度提升50%，126项社会事务全面移交，改革经验被中央编办刊发。开发区经济主战场作用日益凸显，累计招引过亿元项目53个，落地投资185亿元，成飞等部件制造商就地生产，培育军民融合企业117家。国企改革成效明显，区产发集团多元协同参控股企业20家，经营性资产提升至60%。获评最具投资营商价值区、高质量发展营商环境最佳城区，勇夺全省民营经济考核市辖区第一，上榜全省推进质量强国建设工作成效突出地方名单。航空基地综保区（二期）通过国家验收，累计实现进出口总值85.2亿元。

城乡发展纵深推进。城镇开发边界面积扩展至57.88平方公里，“一城两带”空间布局加快构建。西禹高速完成扩建，西延高铁开通运营，改造提升主次干道33条，建成航示变等3座110千伏变电站和330千伏腾飞变电站、修建电力沟道41.98公里。新建改造市政道路40.56公里、地下管网111.55公里，改造完成40个老旧小区。累计拆除棚户区和城中村145万㎡，14个“保

回迁”项目全市率先清零，惠及5385户2万人。“吨半田”亩产创造全省新纪录，成功创建省市级“千万工程”示范村42个，获评全省农村客货邮融合发展样板区。

生态底色愈发靓丽。空气质量持续改善，$PM_{2.5}$年平均浓度下降至37.4微克/立方米，优良天数比率达到76.1%。水环境质量持续提升，朱鹮、红嘴鸥翩跹石川河畔，两河出境断面水质连续五年达标，城乡污水处理率分别达到96.9%、70%。深化美丽城市建设，绿化扮靓人民路等道路30余条，新建改造口袋公园25个，提升绿地102.73公顷，建设绿道60.75公里，建成区绿化覆盖率达到53.56%。

民生福祉提质增效。新增城镇就业2.6万人，“阎良航空工匠”劳务品牌年均输送技能人才4300人。成功创建全省首批国家义务教育优质均衡发展区，国家学前教育普及普惠区创建通过省级评估。新建、改扩建学校11所，新增学位5562个，培育省级示范幼儿园8所、新优质成长学校32所。获评省级慢性病综合防控示范区，区中医医院新院建成投用，妇幼保健院完成改扩建。国家级养老服务标准化试点建设稳步推进，居民基本养老保险参保人数达到10.8万人，区中心敬老院“公建民营”模式入选全国优秀案例，德瑞养老院获评全省养老机构企业标准领跑者。人均体育面积超过3㎡，群众体育事业两次获国家表彰。圆满承办“十四运”攀岩、滑板赛事及陕西省时尚项目运动会，建成运动长廊5条、笼式球场67个。

社会大局和谐稳定。扎实开展安全生产治本攻坚行动和食品药品安全全链条监管，连续四年获评全市食品安全评议考核A级区县，未发生较大以上安全生产事故。开展常态化扫黑除恶斗争，获授全省首批“平安金鼎”。“八五”普法规划顺利实施，成功创建省级法治政府建设示范区。“一核六化三驱动”治理机制逐步健全，信访工作法治化全面推进，武屯街道获评全省信访工作“四无”街道。国防教育全面加强，荣获全市双拥模范区。

从“十四五”规划实施效果看，规划《纲要》提出的各项目标任务总体进展顺利，全区经济实现质的有效提升和量的合理增长，高质量发展取得阶段性成效，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

纵观国际国内，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，外部环境变化影响加深。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，为阎良服务构建新发展格局，加快产业结构优化升级提供了广阔空间和市场机遇。

审视全省，我省坚决贯彻落实习近平总书记赋予的“谱写中国式现代化建设的陕西新篇章”的时代使命和“在西部地区发挥示范作用”的战略定位，大力发展县域经济、民营经济、开放型

经济、数字经济，重点打造现代能源、先进制造、战略性新兴产业等万亿级产业集群，为阎良壮大航空和先进制造业集群，培育发展新质生产力提供了重大机遇和有力支撑。

站位全市，西安加快建设西部经济中心、科技创新中心、对外交往中心、先进制造业基地和国际旅游目的地，进一步凸显对全省、对西部发展的示范带动作用，并赋予阎良“国家航空产业集群核心承载区”“西安都市圈综合性新城”的定位，为全区高质量发展提供了行动指南和充足后劲。

立足自身，阎良肩负着“发挥国家航空高技术产业基地辐射带动作用，形成具有陕西特色和优势的创新驱动发展体系”的重大战略使命，航空资源富集雄厚，“区政合一”体制优势明显，随着改革开放向纵深推进，系列国家战略全面实施，各项政策协同增效，建设世界一流航空新城的步伐将阔步向前。

与此同时，全区经济社会发展还面临不少困难和问题：发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量偏小，产业结构性矛盾依然突出；军民融合科技成果转化成效不明显，航空产业对区域经济的引擎作用不足；在航空装备、新能源、新材料等领域与周边区县产业布局重叠，资源配置效率偏低；城市功能、治理水平还有短板，公共服务和民生保障与群众期待仍有差距，主城区人口虹吸效应加剧劳动力外流。

综合研判，“十五五”时期是全区夯实基础、改革赋能、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存，但机遇大于挑战、

有利条件多于不利因素，要保持战略定力，增强必胜信心，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，奋力谱写中国式现代化建设的阎良新篇章。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定建设“世界一流航空新城”目标，持之以恒服务国家战略、服务航空生产、服务社会民生，聚力建设国家航空产业集群核心承载区、西安都市圈综合性新城，着力扬优势、育新机、补短板、增动能、守底线，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全区人民共同富裕迈出坚实步伐，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献阎良力量。

“十五五”时期全区经济社会发展，必须坚持以下原则：**一是坚持党的全面领导**，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿全区经济社会发展各方面全过程，统领经济社会发

展。**二是坚持以人民为中心**，把屁股端端地坐在老百姓的这一面，坚持为人民出政绩，注重在发展中保障和改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民，增进民生福祉。**三是坚持新发展理念**，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步，引领经济破浪前行。**四是坚持全面深化改革**，统筹推进深层次改革和高水平开放，以“区政合一”改革为牵引，更加注重系统集成、协同高效，更好发挥开发区主战场作用，推动多元融合发展。**五是坚持有效市场和有为政府相结合**，积极融入和服务全国统一大市场建设，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，构筑发展新优势。**六是坚持高质量发展和高水平安全良性互动**，全面贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局，护航阎良行稳致远。

第四节 发展目标

到2030年，建成航空关键部件制造基地、先进制造创新基地、西安都市圈北部增长极，勠力实现“五个显著突破”。

——在建设世界一流航空新城上取得显著突破，现代化产业体系竞争优势更加鲜明。经济增长保持在合理区间，经济总量稳步提升，航空产业、先进制造业“双集群”集聚成势，现代化产业体系基本形成，地区生产总值突破480亿元，规上工业总产值达到240亿元。

——在深化改革开放上取得显著突破，服务融入新发展格局

更加积极有为。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，贸易结构高端化、业态模式多元化、营商环境国际化的开放型经济新体制基本建成，进出口总额达到46.5亿元。

——在推进绿色低碳转型上取得显著突破，绿色生态本底更加稳定向好。生态系统多样性稳定性持续性不断提升，大气、水、土壤等环境质量持续改善，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。

——在建设宜居宜业幸福阆良上取得显著突破，高品质生活更加可感可及。高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入差距持续缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——在统筹发展和安全上取得显著突破，基层治理体系和治理能力现代化更加扎实有效。维护国家安全工作机制更加完善，防范化解重大风险隐患能力显著提高，基层治理制度体系更加健全，安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济实力、创新能力、民生福祉大幅提升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展指标体系

类别	序号	重点指标名称		2025年实际	2030年目标	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）		6.3	—	6左右	预期性
	2	制造业增加值占生产总值比重（%）		37.8	38	—	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）		60.9	80	5.5	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）		59.5	61	—	预期性
	5	进出口贸易总额（亿元）		35.7	46.5	5.5	预期性
创新驱动	6	全社会研发经费投入增速（%）		5.5	5.7	—	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		45	56	—	预期性
	8	国家高新技术企业数量（个）		230	290	—	预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）		5.3	—	高于全市平均增速，高于全区经济增速	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		13.75	13.85	—	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数（人）	3.47	3.8	—	预期性
			注册护士数（人）	4.76	4.9	—	
	12	养老机构护理型床位占比（%）		60	80	4	预期性
	13	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	[3]	—	预期性
	14	人均预期寿命（岁）		80.9	81.7	—	预期性
绿色低碳	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	完成市上下达目标	—	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成市上下达目标	—	约束性
	17	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方）		37.4	34	—	约束性
	18	优良水体比例（%）		—	完成市上下达目标	—	约束性
	19	森林覆盖率（%）		30	完成市上下达目标	—	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）		11.8	12	—	约束性

注：[]表示五年累计值。

第二章 笃定产业强区，加快现代化产业体系建设

坚持以制造业为本、以实体经济为基，以智能化、绿色化、融合化为方向，以推动设计研发、研制生产、测试验证、总装集成、科研试飞、交付保障、飞行服务、人才支撑、链群协同、产城融合“十位一体”的发展举措助力产业迭代升级，培育发展新质生产力，加快构建以航空产业和先进制造业“双集群”为骨干的现代化产业体系，打造世界一流航空新城。

第一节 服务保障国家战略

提升要素保障水平，推动航空研发、制造、测试、服务全产业链协同升级，全面增强对国家级重点型号任务和前沿科技攻关的承载与支撑能力。

强化机制保障。优化驻区央企服务专班运作，健全常态对接机制，全力做好服务保障，推动资源精准对接、项目高效落地，打造“央地”合作示范样板。将国有企业纳入“央地”合作工作专班成员单位，拓宽“央地”合作主体，丰富合作内容形式，推动资本流动与产业融合，增强“央地”合作黏性。

强化要素保障。聚焦辖区重点国防项目，提前规划土地资源，加强水电路网、资金、政策等关键要素供给。完善军工项目“绿色通道”机制，优化审批流程，全力保障驻区央企重点项目高效推进，同步做好生产生活配套服务。

强化人才支撑。依托西安高校资源优势，共建实习实训基地，筑牢引才、留才全链条服务体系。推动本地高校与央企共建研发平台，深化校企合作，推动高校人才、科研成果就地转化应用。持续优化人才发展生态，加快人才公寓、专家公寓等设施建设，为引进高端人才、高层次人才提供优质居住保障。

强化产业协同。以大飞机创新原、“犀·鸟”试创园、重点实验室、中试能力建设为抓手，建立健全“成果转化+园区+基金+科创服务”产业协同服务体系，打造“央地”合作创新加速器，构建“央地”融合新模式。

第二节 做强航空产业集群

聚焦航空整机生产、核心部件制造、航空专用装备制造、大飞机配套、航空服务等重点增长赛道，打造战略定位清晰、创新要素富集、产业生态健全、开放层次更高、具有国际影响力的航空产业集群。

推动飞机整机制造能力提升。紧抓航空强国及国家战略腹地建设机遇，积极承接中国航空工业集团“十五五”重点型号项目，保障国家重大专项按时研制定型，持续巩固和扩大军用航空整机研制领先优势。深化国产民机“两干两支”战略融合，重点支持新舟系列涡桨支线飞机产业化及多用途改型，形成系列化、规模化发展。依托现有无人机产业基础，重点发展高端工业级无人机、新型无人运输机及电动垂直起降飞行器（eVTOL）等整机产品，抢占低空制造产业制高点。

拓展航空核心部件配套范围。依托国内最大的机体结构制造集群基础，全面深度融入C909、C919、C929、A320、737MAX等国内外主流民机机体工作包研制体系，推动机身、机翼等核心大部件规模化、精益化生产。支持区内企业加大在飞控系统、导航设备、液压作动系统等领域的研发投入，突破机载系统关键环节。延伸航空发动机产业链条，依托中科航星、宇烈科工等发动机研发、配套企业，打造中小推力发动机产业园。围绕西安航发、中国航发商用航发等航空发动机主机单位的重点项目配套，提升压气机、叶轮叶盘等核心部件制造能力。推动钛合金、陶瓷基、碳纤维、镁锂合金等航空新材料的研发应用与本地化配套，支持西安钢研、西安鑫垚、四方超轻等企业实施关键材料战略布局。

促进航空专用装备制造创新升级。支持三重航空、三角防务、兴航航空、西安博赛等企业做强大型模锻液压机、大型高精度旋压设备、大型蒙皮拉伸机、航空五轴数控机床等航空专用装备，进军国际一流装备制造企业。紧抓国家两化融合、数据产业政策机遇，鼓励装备制造企业引入工业互联网、数字孪生、人工智能等先进技术，提升数智化水平。支持西飞航电、飞豹公司、维德仿真等企业开发民航通航领域乘务、机务维修等仿真模拟器及航空文化设备，打造特色航空模拟器产业集群。依托广联航空、泽达航空等企业，加大高端航空工装模具研发力度，提升产业化水平，形成国内具有竞争优势的航空工装模具产业基地。

增强大飞机配套产业供给效能。紧抓国产大飞机规模化量产

战略机遇，充分发挥大飞机规模化西北（西安）区域联合推进工作专班桥梁作用，主动对接供应链需求，积极争取订单支持，强化本地配套企业梯次入列，打造大飞机规模化发展核心承载区。用好航空产业图谱和西飞供应商图谱，开展链式精准招商，吸引优质配套企业落户，全力提升大飞机总装制造能力，系统构建核心部件配套、总装集成、试飞交付为一体的产业链生态，打造世界级大飞机专业化总装制造基地。

培育航空生产性服务业生态。航空技术服务。强化国家级科研平台赋能，依托一飞院、试飞院、强度所，推动航空前沿技术攻关与军民成果转化，为全产业链提供高端研发设计、试验验证和技术服务。**航空检验检测。**支持三角防务、中航试金石检测科技、西安航空学院等专业检验检测平台向社会开放，重点发展金属材料、机械零部件及其相关制品检验、分析研究等业务，并积极拓展航空领域化学分析、航空器无损检测、低空飞行器适航认证等新兴检测领域，打造“一站式”航空检验检测高技术公共服务平台。**航空维修保障。**以西飞民机、恒锵航空、陕西昱琛等为依托，推进传统服务向智能化发展，并向航空产业上下游延伸，拓展飞机定检维修、整机改装拆解、发动机维修等航空维修业务。**航空培训服务。**依托金宇航空、飞鹰亚太及基地航空院校等，大力发展机务维修、通信导航、交通运输运行控制、低空产业等民航专业培训。**现代物流。**依托航材集采中心，构建航空零部件、设备及产品的专业化物流配送网络，提升全链条物流效率。**现代**

金融。创新发展航空金融，推动金融机构、投资机构结合空天特色，优化“专项科技贷”等供应链金融产品供给，为产业集群发展提供全链条要素支撑。

专栏 2 做强航空产业集群重点工程

（一）飞机整机制造能力提升工程。建立“重大型号项目服务专班”，完善项目清单化管理、要素协同保障和节点化督办机制，保障国家重大专项按期研制定型。对新舟系列涡桨支线飞机产业化及多用途改型项目，落实科研经费支持、试制条件保障和首台（套）应用奖励政策。围绕低空经济发展，推动与国家级试飞鉴定机构建立适航认证协作机制，对 eVTOL、工业级无人机等整机研制示范项目给予政策支持，加快低空飞行器产业化落地。

（二）航空核心部件配套突破工程。实施航空发动机叶片精锻、航空装备生产基地建设、飞机管路系统及隔热降噪零部件制造基地、飞行器空中增程装备和 TPU 油箱研制及产业化、博赛旋压、宇烈科工等项目建设。对飞控系统、导航设备、液压作动系统、压气机、叶轮叶盘等关键系统和部件实施技术改造补贴、首台（套）应用奖励等政策支持，加快突破机载系统关键环节、形成稳定可控的发动机配套体系。实施航空新材料本地化配套工程，对钛合金、碳纤维、陶瓷基等重大材料应用示范项目给予政策和资金支持。

（三）航空专用装备制造升级工程。多措并举支持航空专用装备制造企业拓展业务、增加订单，培育一批具有国际竞争力的装备制造领军企业。推动工业互联网、数字孪生、人工智能等在装备制造领域应用，建设一批数字化车间和智能工厂示范项目。对民航、通航仿真系统研发项目，给予研发补助、首台（套）应用奖励和示范场景建设支持，推动产品在培训机构、院校和运营单位规模化应用。

（四）大飞机规模化配套工程。建立供应商合格、备选、培育库，组织开展入列培训和专家辅导，每年梯次培育晋级 10 家能力匹配度高的企业。跟进大飞机扩产项目建设，重点推进“中国商飞全球航材集谈集采”项目落地，持续做优项目服务和保障，不断增强大飞机产业链韧性。通过专项政策支持、要素优先保障和行政协同推进，加快大飞机总装项目和重大配套项目落地投产。

（五）航空生产性服务业培育工程。采取“科研机构+企业+政府”联合模式，开展航空技术服务平台共建计划，对前沿技术攻关、试验验证和成果转化项目给予研发补助和转化奖励，鼓励面向全产业链提供技术服务。推进“一站式”航空检验检测公共服务平台建设，对无损检测、化学分析、适航认证等能力建设项目，给予技术改造补贴等政策支持。提升航空维修能力，对整机定检、改装拆解、发动机维修等项目，在关键设备引进和适航资质获取方面给予支持。推进航空培训服务发展，针对机务维修、运行控制、低空产业等紧缺工种，建立订单式培养、校企联合办学等支持机制，构建稳定的人才供给体系。

第三节 做大先进制造规模

聚焦新材料、新能源、汽车零部件制造、轨道交通装备制造等产业，打造具有全省标杆性的先进制造业集群。

攻关新材料关键技术。用足用好西工大、西交大、航天四院等高校院所科技资源，依托钢研、鑫垚、康本、四方等企业，重点发展殷瓦合金、碳纤维基、陶瓷基、金属基等高性能复合材料，强化先进金属材料、特种化工材料、声学超构材料等关键材料研制及应用。引进培育稀土功能材料、高性能膜材料、特种玻璃、功能陶瓷、半导体照明材料等新型功能材料产业，积极发展高品质特殊钢、新型合金材料、工程塑料等先进结构材料，提升碳纤维、芳纶、超高分子量聚乙烯纤维等高性能纤维及其复合材料发展水平。

拓展新能源多元化应用。围绕煤油气田开发、新能源、能源综合利用等重点领域，加快能源装备研发和制造高端化发展。大力发展煤炭及石油开采装备、热电装备、太阳能光伏设备，扩大产业规模。依托太合石油、聚翔突破大功率传动系统、大深度海洋成套钻机、高功率钻井泵等关键技术，推进煤油气田采掘设备高端化、智能化、成套化发展。依托航源公司、西安热工院、信来电力等企业，推动新能源和可再生能源装备、先进储能装置、输配电智能设备及用户端设备发展。

推动汽车零部件制造竞争力提升。引导支持精明金属、瑞格机械、众诚等本土企业，充分发挥航空级精密制造、轻量化技术

研发、高精度质量管控等核心优势，深化与陕重汽、吉利汽车等省内整车龙头企业的产业链协同合作，聚焦汽车电机与电控系统、车载显示、传动系统等关键设备生产，布局建设汽车制动系统、机电系统、动力电池等项目，打造专业化、规模化、智能化汽车零部件生产基地。

壮大轨道交通装备制造实力。以嘉业、驰达等企业为龙头，强化与央企的战略合作，紧盯“铁路+城轨”两大领域和“国际+国内”两个市场，加快建立研发设计、生产制造、实验验证平台，提升关键设备系统集成和工程建设总承包能力，大力发展轨道交通关键部件设计制造，不断拓市场、拓产品、拓服务。

专栏 3 做大先进制造重点工程

（一）新材料培育工程。实施半导体光伏功能新材料制备及产业化、航空航天高性能钛合金新材料生产线、特种热防护材料自动化生产线、高性能结构复合材料开发生产及无机非金属材料制造、高性能碳纤维全流程生产专用装备（线）研制、耐高温SiC涂层材料及涂层制备、新安博复合材料制造、铝合金新材料研发生产制造及深加工等项目。

（二）新能源培育工程。建设钠离子电池储能电站、新能源充电设备生产基地。在富阎新区阎良产业带航空航天产业园、中铁长安重工阎良厂区全面部署屋顶分布式光伏发电。实施40MWh分布式智慧工商业储能系统、新能源开发建设、智能电气装备制造、阎良区工业园清洁能源发电、100MW/200MWh储能电站和总部基地、100MW/400MWh电网侧独立储能（一期）等项目。

（三）汽车配套培育工程。实施碳陶刹车盘自动化产线，新能源汽车、飞行汽车与飞机高性能结构共享智造基地，飞机及汽车零部件热处理，汽车及家用电器零部件制造等项目。

（四）轨道交通装备培育工程。开展陶瓷基复合材料车头制备技术攻关，实施碳纤维复合材料项目、高寿命高铁紧固件、高强度耐磨高铁地板等项目。

第四节 培育壮大新兴产业

加快无人机、增材制造等新兴产业集群化发展，全力打造百亿级无人机产业集群与低空经济创新示范高地。

抢占低空经济新赛道。依托西飞民机、富沃德、无人装备、飞豹等企业，加快军民用无人机制造，支持“九天”、HH-200等无人机实现批产，推进“天荷”系列等无人机研制，打造无人机整机研发制造聚集地。全力保障宇立航空、新安博、黄河新兴等扩产扩能项目投产达效，加快提升全类型结构件批量化生产水平，打造全国领先的无人机结构件生产基地。推动蓝田机场运营质效提升、园区开发提速，争取扩大自有空域面积，增强检验检测、试飞验证能力，加快建设低空应用示范平台，拓展低空物流、应急救援、文旅研学等应用场景。联合国家级试飞鉴定机构建立适航认证合作机制，构建集低空飞行服务、空域管理、数据融合、安全监管于一体的综合服务保障平台。

发展增材制造产业。依托鑫垚、飞设航空、雅莱瑞等企业，加快航空航天高精度高效增材制造技术外溢，破解其他制造领域高精度及大尺寸工件加工快速成型等难题。鼓励企业与研究机构合作，积极开展增材制造专用材料特性研究与试制，实现批量化生产。支持龙头企业和高校院所联合建设产业创新平台，共同开展增材制造技术工程化研究，打造以产品及技术收益权为主的增材制造产业孵化基地。

培育未来智造产业。围绕航空大数据、智能机器人、商业航

天、航天新材料、智能装备制造、节能降碳、建筑等领域，加速产业溢出转化，培育一批未来新兴产业集群。依托航空大数据平台，深挖航空领域软件及信息化系统国产替代，培育航空大数据产业集群。发挥智能制造飞机总装、零部件检测等领域优势，培育智能机器人产业。发挥先进复合材料检验检测平台优势，加快航空材料研发成果转化，推动航天级特种材料规模化应用。发挥低碳制造、产城融合等示范平台作用，融合航空节能技术，构建节能降碳产业生态。

专栏 4 培育壮大新兴产业重点工程

（一）低空经济培育工程。实施低空经济智能制造产业园无人机生产线、消防无人机智能制造、大型机翼壁板智能制造、重型无人机总装脉动生产基地、中大型无人机整机研发制造、无人机感知产业园等项目。支持“九天”无人机、宇立中大型无人机整机研发制造、沃祥航空飞行器无人空中加油、黄河新兴民用航空智造、富沃德无人机综合实验室、新舟鸿鹄 HH 系列无人货运系统、航宇智造新能源汽车、飞行汽车与大飞机高性能结构共享智造基地等项目建设。

1.“九天”无人机项目。“九天”无人机是我国完全自主研发的大型通用无人机平台，凭借先进的模块化设计、该项目标志着我国在大型无人机领域实现从技术集成到规模化生产的突破，填补了国内灵活配置重型无人机市场的空白，也为军民融合与低空经济提供了坚实的技术支撑。2027 年起逐步进入批量交付期。

2.宇立中大型无人机整机研发制造项目。该项目服务于机体结构制造、复合材料成型和整机装配，覆盖零部件加工到总装的全过程，是国内高端无人机产业链中的核心环节，有效推动区域无人机产业集群发展。

3.沃祥航空飞行器无人空中加油项目。该项目在空中加油和增程技术两大方向实现国产替代与领跑，在无人机燃油系统智能化、长航时化方面取得多项突破，有助于前瞻性布局低空经济与城市空中交通。

4.黄河新兴民用航空智造项目。围绕核心零部件供应参与无人机产业链，提供复合材料结构件等关键部件，服务国内多型无人机系统的配套能力建设。

5.富沃德无人机综合实验室。建设无人机风洞、飞控、导航半实物仿真试验系统，以及机载光电设备测试系统、环境实验室，重点推进无人机在人工影响天气领域的工程化应用。

6.新舟鸿鹄 HH 系列无人货运系统。系统具备短距起降、快速装卸、低成本运

营的优势，可覆盖陆地及近海区域，可承担货运、应急救援、农林作业等多元任务。前期西飞民机与中通、顺丰签署战略合作协议，产品性能突出，预计2027年交付用户并开展示范运营，市场前景广阔。

7.航宇智造新能源汽车、飞行汽车与大飞机高性能结构共享智造基地项目。建设复材成型线、机加线、装配线等智能化生产线，覆盖复合材料零部件制造、部件装配到无人机总装，承接国内军民用无人机代工生产任务。

（二）增材制造工程。实施西安雅莱瑞航空航天关键零部件增材制造、特殊材料项目增材制造、大分子颗粒材料、高温合金金属增材制造等项目。

（三）未来智造产业培育工程。支持西安航空大数据中心、智航育新大数据科技服务、智能巡检机器人、工业视觉检测机器人、机器人产业园、智能智造产业基地、精工智造基地等项目建设。

第五节 做活文化旅游产业

深挖特色文化旅游资源，以航空科技游、秦汉历史游、生态休闲游、羊乳文化游和山东民俗游为重点，推动文旅“流量”转变为文旅“增量”，全力打造“中国航空城”文旅品牌。

打造航空科技游特色品牌。依托试飞院、中航西飞、丝路航空航天科普馆、航空科技馆、飞翔梦等文旅资源，布局建设航空主题公园、航空主题酒店和航空展览厅，展出一批功勋机、无人机、航模等，打造功能完善、特色鲜明的航空科技旅游重镇。创新举办航空知识培训班、实践班，积极引入国内外高水平研学项目，拓展以“手工航模制作”为核心的创意工坊课程，结合仿真飞行模拟与无人机编程操作，提升沉浸式体验感。积极举办国内外各类航空赛事，创新发展无人机遥感、航空体育运动、航空游览等业态，支持文旅企业建设VR、AR、XR沉浸式项目，推动“数字文旅”建设，打造“航空+文旅特色示范旅游基地”。

深耕秦汉历史游文化内涵。深挖栎阳城遗址秦汉文化根脉，

以“文化赋能、产业活化”为核心，深化遗址考古研究与价值阐释，通过举办学术研讨会、非遗沉浸式展演、考古开放日等特色活动，创新打造“考古现场+数字沉浸”的互动参观场景，让游客身临其境触摸秦汉历史肌理。开发融合秦汉礼制、建筑美学与生活智慧的主题文创产品，推动千年文化从“遗址符号”转化为“消费场景”，将栎阳城遗址打造成为兼具文化深度与体验热度的秦汉文化沉浸式旅游目的地，持续增强遗址的文化传播力与产业带动力。

提升生态休闲游体验品质。依托石川河做足水文章，推进石川河全流域综合治理，建设滨水慢行系统、观景平台和湿地科普区，规划自行车道、徒步步道和露营基地，形成“河畅、水清、岸绿、景美、产优”的石川河百里画廊。依托石川河时尚运动体育公园，配套户外拓展训练设施，打造滑板、攀岩等特色户外运动项目品牌。

做强羊乳文化游产业IP。依托百跃、秦龙等现代化乳品加工基地，构建涵盖奶源采集、生产加工、质量检测、成品出厂的全产业链透明化参观廊道，改造升级羊乳文化科普馆，打造集奶山羊生态养殖观摩、羊乳历史文化展示、智能化生产基地参观、特色乳制品品鉴于一体的羊乳主题工业旅游示范区，全面提升“中国羊乳之都”的品牌价值。规划布局主题文创展销、电商直播及品鉴体验功能区。

挖掘山东民俗游体验价值。依托谭家村山东民俗文化展示

馆，创新传承鲁菜制作、传统手工艺、节庆习俗等非物质文化遗产，常态化举办“印象谭家·唤您回家”文化活动，丰富观光农业、休闲采摘、乡村度假等旅游业态，打响“陕西山东移民第一村”的文旅品牌。

专栏 5 文化旅游产业重点工程

（一）荆山鼎文化产业园项目。建设酒店、民宿、动植物展览馆、科技展览馆、传统文化研究中心、游客服务中心、康养中心、康养社区、商业街、文化体验街、文化创意街、剧场、文化广场及停车场、道路、绿化、管网等配套服务设施。

（二）丝路航空航天科普馆项目。建设航空航天科普科技馆、航空航天文创产品展示区、体验游玩中心。规划“从地球出发”“跃迁太阳系”“空天补给站”三大场景，设置“探索启航、冲上云霄、叩问苍穹”3 个主展区，1 个阎良航空特展区，1 个临展区，“足迹广场、引力广场、星空探索营”3 个教育活动区及 1 个航天研学中心。

第六节 做精特色农产品加工

以传统优势农产品为依托，不断扩大阎良羊乳品牌效应，做强面粉、蜂蜜、玉米等农副产品精细加工，提升阎良绿色食品品牌知名度和市场影响力。到 2030 年，特色农产品加工产业产值突破 14 亿元。

以百跃、秦龙、安诺等企业为龙头，依托羊乳产业联盟，丰富精深加工产品体系，推动羊乳产业规模化、标准化、绿色化、数字化转型。依托众天蜂蜜，加大蜂蜡、蜂蛹、蜂毒、蜂巢等产品开发力度，推动蜂产品向饮料、护肤及保健品等“大众品”方向拓展，研发生产高品质、高附加值特色产品，推广蜂蜜标准化生产，提升蜂蜜产业品牌化价值。依托亚宏面粉、航城面粉、鑫谷玉米等企业，打造粮食生产、加工、销售为一体的产业集聚中

心。培育和引进玉米胚芽油、高蛋白植物饮料、食疗纤维食品等高附加值项目。支持培育冬枣、葡萄、蔬菜等深加工产业，研制生产净菜加工、脱水果蔬、葡萄酒、果蔬饮料等高端有机产品，提高果蔬产品附加值。

专栏 6 特色农产品加工重点工程

（一）秦龙年产 8 万吨液态奶建设项目。建设主车间、蒸汽站、变电所、空压站、水处理及配套道路广场等附属设施。

（二）西安百跃羊乳集团年产 2 万吨液态羊奶生产线建设项目。投入 3—10 条国际全智能进口羊乳制品加工生产线。

第七节 做优产业发展生态

聚焦产业链条、创新、人才、土地等要素服务保障，进一步做优航空产业生态。

构建全产业链支撑。聚焦大飞机机体结构、机载系统等关键领域，通过产能对接会推动上下游精准合作，形成“整机制造—核心部件—新材料—应用服务（维修、检测）”的生态闭环。搭建航材集采中心与专业化物流网络，整合中航试金石检测、西飞民机维修等服务资源，实现零部件采购、物流配送、检验检测“一站式”协同。

推动创新驱动引领。推行“揭榜挂帅”机制，支持企业联合西工大攻克机载系统、航空新材料等“卡脖子”领域及飞控系统、导航设备等核心技术，每年突破关键技术 5 项以上。建立军民技术双向转化通道，推动军用飞机结构设计技术向民用无人机延伸，助力“鸿鹄”“天荷”系列无人机迭代升级。引导民用复合

材料技术参军，开放三角防务、西安航空学院等检验检测平台，拓展低空飞行器适航认证等新兴领域。发挥西安市国家航空产业基地企业联合会桥梁纽带作用，带动企业广合作、扩产能，促进航空产业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

做强人才智力支撑。实施“精准引育、阶梯共育”人才计划，通过“走出去+请进来”双线引才，组织区内重点用工企业赴外地招揽高端人才，实施“航空工匠入阎良工程”。联合金宇航空、西安航空学院共建实习实训基地，设置机务维修、低空产业等定制化课程，推行产教融合一体培训教育新篇章。升级“银晖专家驿站”，重点引进航空发动机、适航认证领域退休专家。完善人才安居保障，落实子女入学、医疗绿色通道等政策，满足产业链人才需求。

强化土地资源保障。实施土地节约集约利用工程，预留千亩级航空产业专用用地，优先保障重点项目落地需求。建立“用地清单制”审批模式，推动供地改革，优化出让流程，提前完成地块地质勘察、规划设计等前期工作，实现重点项目“拿地即开工”。建立土地全生命周期管理机制，对航空制造、先进制造等产业项目实施用地效益动态监测，确保亩均效益达标。

第三章 坚持创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合

坚持科技赋能产业、创新引领升级，积极融入西安“双中心”建设，统筹推进教育、科技、人才体制机制一体化改革。高水平打造“秦创原航空产业创新聚集区”，为区域高质量发展注入强劲动能。

第一节 深化创新体系建设

以打造“秦创原航空产业创新聚集区”为总牵引，深化构建“苗圃—孵化—加速—产业”的一体化科技创新链条，推动航空产业集群向智能化、绿色化、融合化迈进。

加快科技成果转化。充分发挥一飞院、试飞院等科研院所研发能力，推动研发成果就地转化，通过市场化运作，助力航空产业延链补链强链。深化“龙头企业+高校”协同转化模式，支持中航西飞、三角防务等龙头企业，与西交大、西工大等高水平高校深度合作，共建高能级成果转化基地、专业化中试平台和协同创新中心，推动创新成果从实验室走向生产线。立足航空制造、先进材料、智能制造等核心产业优势，系统布局概念验证、中试验证、工程化应用等关键环节短板，提升科技成果就地转化效能。

强化创新平台建设。统筹推进国家、省、市级产业创新中心、重点实验室等创新载体建设，提升平台资源共享和协同创新能

力。高标准推进长安先导航空宇航智能制造实验室建设，重点打造航空宇航智能制造中试平台，聚焦关键技术开展攻关与应用验证，带动产业链上下游中小企业协同创新。支持康本材料、鑫垚陶瓷等链主企业，牵头组建创新联合体，探索建立人才联合培养、创新资源和研发成果共享机制。

优化科技创新生态。聚焦航空产业发展需求，以改革、开放、服务为抓手，构建“政策精准、要素齐聚、活力迸发”的一流生态，系统破解创新全链条堵点。深化体制机制改革，完善以实效为导向的评价与容错机制。强化科技金融支撑，发展知识产权质押、产业基金，畅通企业多元融资渠道。激活数据要素潜能，推动研发制造数据汇聚共享与开发利用。

专栏 7 创新引领产业升级重点工程

（一）推进秦创原航空产业创新聚集区建设。围绕航空及配套产业领域，鼓励链主企业带头开展关键核心技术攻关，实现关键技术自主创新和国产替代。构建科技成果转化和服务体系，助力航空领域科技成果落地转化。鼓励企业加快研发平台建设，培育壮大航空科技企业队伍，引导企业加大新技术新产品研发力度。

（二）打造西安市航空宇航智能制造中试平台。聚焦航空宇航产业核心需求，重点围绕耐高温复合材料、超柔性材料、航空宇航高性能装配、航空微纳传感芯片、共形电子打印、机加工艺研究与质量检测等方向开展技术攻关与工程化验证。

第二节 培育壮大创新主体

面向国家重大战略与航空产业发展前沿，强化企业科技创新主体作用，完善梯度培育体系，支持企业开展关键核心技术攻关，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新机制。

支持企业创新发展。精准落实企业研发投入支持政策，鼓励企业自建或联合高校、科研院所共建新型研发机构、校企联合研究中心等研发平台，扩大企业研发活动覆盖面，增强企业自主创新能力。强化科技培训工作，常态化开展研发费用归集、奖补政策解读等专题培训，不断提升企业研发创新管理能力水平。

强化科技企业培育。深入实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程，分层分类指导、分批遴选培育，落实奖补政策、优化定制服务，不断壮大科技企业规模，加快钢研功能材料、兴航航空等重点企业上市进程。到2030年，力争科技型中小企业达330家、高新技术企业达240家、瞪羚企业达45家、科技型上市企业2家以上。

推动关键技术攻关。建立企业“技术需求库”，联合高校、科研院所开展“揭榜挂帅”，构建“链主引领、协同创新、产研融合、生态赋能”的技术攻关体系。鼓励康本材料、三角防务、鑫垚陶瓷等重点企业与中航西飞、一飞院等驻区单位及科研院所协同合作，针对航空核心部件、高性能碳纤维复合材料等“卡脖子”技术，开展关键技术攻关和产品迭代升级。鼓励企业积极参与省市关键核心技术攻关项目，以产业需求为导向，推动创新资源向产业应用端集聚，提升产业链核心竞争力。

专栏 8 关键技术攻关重点工程

（一）西安驰达航空装备智能制造项目。实施C919部装机翼壁板智能制造和灵活配置重型无人机总装脉动生产基地项目，建设生产厂房、办公场所及其他配套设施，满足部件加工智能制造、大部件装配、零部件热表处理及检测等生产配套需求。

（二）1250MN多向模锻液压机及智能产线建设项目。建设12.5万吨大型模锻线、精密加工线、热处理线等生产车间及研发、试验、检测场地。

第三节 推进教育科技人才一体化发展

持续深化教育科技人才体制机制一体化改革，形成市场主导、政府引导、院校支撑、企业主体、社会参与的高效协同创新体系，为高质量发展提供智力支持和人才保障。

深化校地协同合作。支持西航院、西航职院等本地高校按国家教育规划推进升格建设，深度融入西安市产教融合示范区建设，围绕航空制造、低空经济、智能装备等重点产业链，优化专业设置与科研方向，与辖区企业共建共享实训基地、人才实验室等交流合作平台，推行“订单式”培养、“科技副总”派驻、“双导师制”实践等模式，定向培养产业需求人才，实现高校智力资源与地方产业发展互促共进。

强化科技人才引育。实施“航空英才培优计划”，紧扣航空制造、低空经济、智能装备等重点产业链需求，引进和培育高层次创新人才。积极组织优秀人才申报省级、市级人才计划项目，培育孵化出一批科技创新领军人才、创业人才和青年科技骨干。加强复合型技术经理人队伍建设，打造“科学家+工程师”协同创新团队，推动基础研究、技术研发与产业应用深度融合，支撑航空产业核心技术突破与能级提升。

优化人才发展环境。建立“金牌人才专员”服务机制，常态化开展“敲门问需”行动，动态摸排人才需求，做好人才引进、就业创业、职称申报等服务保障。依托省内外高校、职业院校、专业人力资源机构等平台资源，为企业提供人才引进、技能培训

等定制化服务。发挥航空产业人才导师、航空银晖专家作用，针对企业人才管理痛点难点，靶向制定解决方案。

专栏 9 推进教育科技人才一体化重点工程

（一）持续深化校企合作。支持企业联合高校、科研院所共建校企联合研究中心、技术创新中心等高能级研发平台，打破产学研用协同创新壁垒。支持高校开展“百家航企进航校”等专项活动，推动高水准国家级市域产教联合体建设。

（二）充分发挥人才作用。整合校地资源定制人才服务，发挥专家智库作用靶向破题。建立“金牌专员”机制，针对高层次人才常态化“敲门问需”送政策，以暖心服务厚植留才沃土，实现人才引育留用一体化。

（三）推进西航职院第二期国家“双高计划”建设。加快推动航空智能制造产教融合实训基地、航空航天与未来产业产教融合实训基地等项目建设。积极打造与驻区企业深度交流合作平台，共建共享实训基地、人才实验室。

第四章 坚持促消费扩投资，激发内需增长潜能

强化内需主导作用，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续激发有潜能的消费、扩大有效益的投资。

第一节 促进消费提质扩容

顺应消费新趋势，改善消费条件，创新消费场景，更好满足群众个性化、多样化、品质化需求，充分释放消费潜力。

持续提升商品消费。落实“两新”政策，推进传统消费提质扩容，满足居民日常消费需求，释放内需潜力。依托梦想城、缤纷城中心商圈迭代与城北商业集聚区，提升消费吸引力。推动“产地消费”与“工业文旅”升级，发展“航空制造+消费体验”模式，推动“特色农业+品质消费”“工贸+商贸”联动发展。通过“引进知名品牌+培育本土特色商户”优化供给，以新供给创造新需求，助力消费结构升级。优化农贸市场、批发市场布局，积极建设城西、城北等农贸、批发市场，完善农村便利店、生鲜超市等终端流通体系建设，畅通农产品上行与消费品下乡渠道，激活农村消费潜力。

积极发展服务消费。开展服务消费提质惠民行动，推动文旅、养老、医疗、体育等服务消费提质扩容。落实促进餐饮业、家政业等高质量发展措施。举办好“1+6+N”西安市航空嘉年华等多层次服务消费系列农工商旅文体健促消费活动，促进吃住行游购娱全链

条发展。打响百跃、众天等西安名吃、西安老字号品牌，加大羊乳、蜂蜜等产品推广力度。打造航空消费IP，以丝路航空航天科普馆、飞翔梦航空科技馆等融合性消费场景为重点，拓展“航空+”沉浸式体验融合场景，吸引游客来阎观光体验。支持家政服务创新与“一老一小”服务建设，促进家政数字化转型赋能，发展银发经济，扩大养老育幼服务消费。大力发展群众体育消费，推广球类、轮滑、攀岩等运动，积极承办体育赛事活动。

加快培育新型消费。紧抓消费新业态新模式新场景培育等政策机遇，发展数字智能融合消费业态。推进“电商+直播”“电商+文旅”融合，建设电商产业同盟，推动关山电商集散中心、天成蜂业数字化工厂运营，支持“vivo+”、苏宁易购电商平台整合提升，扩大线上交易，支持秦龙、安诺等商贸实体经营企业升级运营线上旗舰店，促进“阎良产”线上线下融合。探索保税展示+跨境电商模式，拓展跨境消费新路径，将跨区消费、代购消费留在本地。扩大特色和新型产品供给，加快特殊膳食食品、休闲运动等产品研发创新，推广体育优品目录和历史经典产品消费地图。

持续优化消费环境。完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假，扩大节假日消费规模。开展放心消费创建活动，引导企业诚信经营，培育一批放心商店、餐饮，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，规范网络销售直播带货等领域经营行为。扎实推进优化消费环境专项行动，构建“诚信、公平、便捷、安全”的消费环境。

专栏 10 服务消费扩容升级重点工程

（一）扩大住宿餐饮消费。加快建设丽登远航国际，培育城北商圈。支持民宿酒店提升软硬件水平，发展精品民宿和主题酒店。引入和培育特色餐饮品牌，打造特色美食街区，开展餐饮促消费活动。完善产业园区消费配套设施，满足企业员工消费和办公消费需求。

（二）发展“一老一小”消费。推进适老化改造，发展老年助餐服务。积极发展银发旅游等产业，释放银发消费市场潜力。发展社区嵌入式托育和托幼一体服务。

（三）提升健康消费。增加养生保健、康复、健康旅游等服务，开发面向老年人的健康管理、生活照护、康养疗养等服务和产品，支持未来空天人才医养创新示范基地等新服务场景建设。

（四）创新交通出行消费。加强网约车、出租车智慧调度，强化重点时段租车市场车辆供应，拓展汽车租赁消费，促进公众租车出行。依托国省道资源，培育一批跨区域、有特色的自驾精品路线。

（五）优化社区消费。持续开展一刻钟便民生活圈建设，鼓励有条件的物业服务企业向养老、托幼、家政、文化、健康、快递收发等领域延伸。推动社区商业数字化升级，建设集线上下单、就近配送、家政预约、社区活动等功能于一体的平台。

（六）丰富文旅消费。提升完善夜宴、夜游、夜购、夜娱、夜宿、夜演等消费场景，以缤纷城、大良路、迎宾路、倚天路和润天路等夜间文旅消费集聚区为重点，做精夜游经济。依托丝路航空航天科普馆和中华郡，打造城北文旅路线。

（七）促进娱乐体育消费。推动国风国潮、艺术时尚、剧本娱乐、线上演播等业态发展。实施全民健身场地设施提升行动，推进体育公园改造和智慧化建设。开展“舞动长安”全民健身技能大赛等活动，培育一批具有本地特色、参与度高的群众性赛事。

第二节 积极扩大有效投资

坚持将投资于物和投资于人紧密结合，立足全区发展需要，以优质项目筑牢投资根基、政府投资引导资源集聚、社会投资凝聚发展合力，夯实全区经济增长内生动力。

强化重大项目支撑作用。紧扣“两重”“两新”等政策投向、区域发展定位和自身比较优势，围绕航空、文旅、农业、民生、环境等重点领域，开展高质量项目谋划建设行动，分类推进重大项目储备与实施，推动大型实验室、民机型号研发等重大项目加快建设，持续强化重大项目全生命周期管理，力促重大项目及时

投产达效。

优化政府投资结构。抓住用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债、新型政策性金融工具等重大政策机遇，保持“投资于物”合理规模和水平，巩固提升“投资于人”基础，将更多资金资源精准投向城市更新、基础设施、公共服务、安全能力提升等重点领域，提高民生类政府投资比重，促进人的全面发展和人口高质量发展。加大城市更新、就业养老、公共卫生、防灾减灾、农业农村等民生补短板领域的投入，托牢民生保障底线。严格投资项目论证和绩效管理，集约高效利用政府投资，严防低效无效投资。

激发全社会投资活力。发挥政府投资撬动作用，用好新型政策性金融工具，通过合资共设、增资扩股等方式，加大对航空制造、无人机等战略性产业资金投资力度。完善向社会资本推介项目机制，引导各类社会投资主体加大中长期资金投入，扩大新兴产业、未来产业投资规模，提升产业链抗风险能力。规范实施政府和社会资本合作新机制，推广“政府引导+市场化运作”模式，在交通运输、生态保护等领域筛选推介一批优质 PPP 项目，持续提升公共服务供给水平。

第五章 坚定不移深化改革，释放开放发展活力

坚持将体制机制创新作为发展的根本动力，以更高站位、更宽视野推进航空基地系统性、深层次改革。围绕提升治理效能与发展活力，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，激发高质量发展新动能。

第一节 深化开发区改革创新

巩固提升“区政合一”改革效能，构建权责清晰、运行高效、协同有力的管理体制和运行机制，全面增强航空基地辐射力、带动力和综合竞争力，更好激发经济高质量发展的动力活力。

深化“区政合一”改革。在巩固既有改革成果基础上，进一步探索“区政合一”体制下经济功能与行政区划职能深度融合、优势互补的新路径。强化航空基地在规划建设、产业布局、招商引资、企业服务等方面的主导作用，建立健全与阎良区在公共服务、社会治理等方面的高效协同机制，形成“聚焦发展、统筹有力、运行顺畅”的治理新格局。

优化机构与职能设置。按照“配强招商前端、优化保障中端、充实服务后端”的思路，优化调整工作机构，聚焦链式招商，构建“产业招商、落地建设、投产运营”新格局，提高协同运转效率。进一步厘清职责边界、优化职能配置，突出经济管理主责主业，推动实现“一类事项由一个部门统筹、一项任务由一个部门负责”，持续强化开发区聚焦发展、精准服务核心功能。

创新人事激励机制。完善人事管理制度，建立更加灵活高效、适应开发区发展需求的人员管理机制，科学合理配置各机构人员控制数和领导职数。树立以实绩论英雄的鲜明导向，完善在招商引资、项目建设、企业服务等一线发现、培养、使用干部的机制。建立与发展目标紧密挂钩、差异化考核的绩效激励体系，探索薪酬待遇与业绩贡献直接联动，充分激发广大干部职工干事创业的主动性、创造性，凝聚改革发展的强大合力。

推进空间整合赋能。积极推动航空基地管理服务职能延伸，探索将阎良城北 8 平方公里纳入基地统一规划管理，促进全域开发、一体发展。全面承接新扩区域的企业审批、服务及监管事项，实现产业项目全生命周期服务无缝衔接。通过扩区赋能，进一步优化产业布局，释放空间潜力，为产业集聚和能级提升提供坚实承载。

深化开放协同发展。放大国家级经开区、综保区等平台叠加优势，积极创新区域合作机制，深化与东西部地区的产业协作，高效承接产业转移。推动与周边开发区错位发展，促进生产要素跨区域高效配置与自由流动。强化产业协同、互联互通与生态共治，在更大范围塑造协同发展优势，打造引领区域航空产业发展的核心引擎。

专栏 11 开发区激发改革效能重点举措

（一）强化链式招商生态。坚持“招商为先、项目为王”理念，用好开发区招商引资“主阵地”“排头兵”作用，全面总结近年来全员招商的成效做法，进一步强化链式招商思维，在继续做强做大航空产业和先进制造“双集群”基础上，推动主导产业扩容上量、多种业态聚链成群，更加重视招引生产性服务业、生活性服务业，强化

产业链群服务支撑，以高质量招商聚集高质量项目、推动高质量发展。

（二）强化产业培育机制。围绕航空产业集群全链条发展，构建系统性、全方位的产业支持体系，从政策、平台到人才和项目服务，多措并举支持产业发展。重点聚焦先进制造业领域、对技术改造、产业链协同、企业融资等给予支持，并设立“一事一议”专项扶持。以链主项目为牵引，延伸上下游产业链，推动机载、动力等细分支链集聚，强化“门对门”配套生态，形成良好的产业发展生态。

（三）强化项目服务保障。优化完善“横向到边、纵向到底、全面覆盖”的企业服务新格局，全面拉通项目招引、落地、投产服务全流程，将项目入区评审、协议对赌、项目落地后履约纳入全流程监管体系，建立完善“精准收集—高效响应—闭环管理”的全链条政企协同机制。开发区全员聚焦招商引资、经济发展、项目建设、企业服务，细化“网格责任片区”和“项目管家”服务机制，全方位为企业提供资源嫁接、手续办理、政策辅导、系统扩能等各类服务保障。

第二节 深化国资国企改革

全面推进国资国企改革，奋力打造区域领先的城市综合运营商和产业投资平台，做强做优做大国有企业，不断提高国有企业核心竞争力。

深化国企改革。按照“集团管战略、二级管运营、三级管项目”的原则，健全国有企业组织架构，优化管理流程，持续深化政企分开，增强企业自主经营能力。纵深推进产发集团、航空城集团瘦身健体改革，通过压缩管理层级、推动人员下沉一线、深化亏损企业治理、数字化赋能管理等措施，实现决策高效、成本降低、亏损企业数量和亏损额“双降”的目标。推动科创中心完善法人治理结构，规范高效运行。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，并向下级子企业延伸，确保全覆盖。积极探索职业经理人制度，加快建立市场化选聘、差异化薪酬、市场化退出的用人机制。深化拓展“一企一策”考核，统筹共性指标与企业个性差异，增设反映价值创造能力的针对性指标，探索签订个性化

经营业绩责任书，切实提升考核的精准性与有效性。

优化国企产业布局。按照“突出核心、做强主业、分类施策、适度收缩”原则，动态优化国有企业主责主业，推动资源要素向核心业务、关键环节集中，加大非主业、非优势业务处置出清。产发集团聚焦城市发展运营、投资与金融协同、拓展国内外贸易等主营业务，精准服务保障民生需求和产业发展。航空城集团聚焦金融投资、园区运营、新兴产业等核心领域，前瞻布局新能源等战略性新兴产业，加快向“产业投资”运营模式转型。支持科创中心整合国家级航空科技孵化器、长安宇航先导实验室等资源开展原创性引领性科技攻关，打造航空特色孵化体系，力争实现市场化营业收入年均增长10%以上。

提升国资运营水平。引导国有企业牢固树立价值创造理念，着力提升全员劳动生产率、总资产周转率与净资产收益率，切实增强盈利能力与自身造血能力。支持航空城集团聚焦航空产业延链、补链、强链关键环节构建“投资+运营”双循环体系，投资区内优质企业特别是拟上市企业，加快实现高价值回报。支持产发集团通过改造升级、产业导入、合作运营等方式，盘活老旧物业、闲置土地与厂房等存量资产，推动资产经营由“静态持有”向“动态运营”转型，提升资产效能与收益水平。鼓励科创中心通过设立专项基金、搭建创新载体、建设孵化平台等方式，促进高校与企业科技成果在地转化和规模化发展，同步提升园区出租率、营业收入与盈利能力。

强化债务风险防控。坚持“遏制增量、化解存量”，统筹推进国有企业债务风险防范化解。针对低效闲置资产，通过市场转让、以资抵债、以租代售等方式加快变现、止损出清。运用策划重组、引入战略投资者、发行REITs（不动产投资信托基金）等市场化方式，推动民机产业园、先进制造业中心（一、二期）、智汇谷、表处园等存量工业园区资产实现高质量、可持续运营，切实提升资产价值与持续盈利能力。按照“价值最大化、时机精准化、流程市场化”原则，加快推动上市公司股票、基金份额、长期股权投资等低效可转让投资性资产向流动性现金转化。积极争取地方政府专项债、中省市奖补资金等政策性资金，加强与金融机构合作，全力开展债务重组、展期降息，持续压降非标融资占比，牢牢守住债务风险防控底线。

专栏 12 深化国资国企改革重点工程

（一）持续深化改革。重点推进组织人事、干事创收激励、亏损企业治理三大改革，激发企业活力。组织人事方面，推动人员下沉一线，支撑一线业务拓展。干事创收激励方面，鼓励企业干部员工在完成本职工作的基础上，积极对外拓展业务。亏损企业治理方面，持续推进亏损企业出清，提升企业经营质效。

（二）提升经营管理。聚焦国有企业产业发展，大力扩张园区开发运营、金融投资、电力、低空经济、机器人、数字经济、通航特色产业、新能源、供应链中心与智慧服务等重点领域现有业务，增强企业核心竞争力。积极拓展延伸高成长性业务，提升企业市场化业务占比和利润贡献。借助资本市场力量，探索推进收并购业务新模式，为企业可持续发展注入新动能。

（三）盘活资产资源。全面开展国有资产清查盘点，建立资产数据库，通过分类施策、市场化运作，按照“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”原则，高效盘活闲置土地、园区、住宅、商铺、股权、债权等存量资产资源，形成“有效资产—有效债务—有效投资—新的有效资产”良性循环。

（四）加强债务管理。系统制定债务风险应急预案，构建“降本、增信、扩渠、控险”多维联动机制，通过压降非标融资占比及融资成本、拓展融资项目载体、争取政策资金支持化解债务等措施，多渠道缓解债务压力。

（五）深化降本增效。聚焦成本管控关键环节，建立“事前预判、事中核查、事后复盘”全链条监督机制，全流程管控项目立项、实施、验收环节成本。制定专项工作方案，统筹压降管理费用，大力精简非必要开支。

第三节 立足综保区推动对外开放

围绕高质量发展、高水平开放核心需求，将综合保税区建设作为对外开放的核心引擎和“产业+创新+开放”融合发展的示范平台，显著提升全区贸易便利化水平，促进外贸提质增效，推进更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平对外开放，提升全区开放发展能级。

加快综保区发展。聚焦大型央企、行业领军企业、航空航天骨干企业，多渠道挖掘项目信息，积极承接东部发达地区加工贸易产业转移，推动优质外贸项目落地见效。推进综保区空间优化，释放近千亩工业用地指标。紧盯实力雄厚、带动性强的外商独资及合资企业开展靶向招商，坚决杜绝低质量、重复性项目入区，实现与省内其他综保区错位发展、协同共进。扶持信泰航宇、迈特瑞斯等企业做大保税维修项目，培育壮大新型业态。有序拓展保税物流、商贸服务、商品展示等业态，推动综保区形成多元产业支撑格局。

做强航空外贸集群。支持西飞科工贸、西飞民机等外贸主体做强做大，延伸对外开放产业链。紧抓大飞机规模化生产战略机遇，发挥中航西飞引领作用，重点招引大飞机产业优质配套项目落户，持续优化航空产业生态，推动产业链条向高端延伸。以北部片区建设为载体，巩固先进制造业开放基础，支持皓森精铸、云尚羊绒等现有外贸企业提质增效，推动西安钢研、太合石油装备等新项目加快达产，积极培育一批外贸龙头企业。抢抓低空经

济产业发展风口，围绕外贸领域的整机制造、发动机及零部件制造精准招商，推动低空经济产业在外贸领域实现突破。

深化对外经贸合作。依托中航西飞等行业龙头，深度融入空客、波音等全球主制造商供应链体系，推动航空产品出口由结构件向功能部件及系统级产品升级。用好用足“陕耀全球”“长安万里行”等省市外贸拓展平台，组织企业参加巴黎航展、范堡罗航展等国际知名展会，促进区内企业与全球航空龙头企业对接合作，助力开拓国际市场。借助丝博会、进博会、农高会等平台，推动甜瓜、羊乳等特色农产品走向国际，提升区域农业品牌影响力。坚持“引进来”与“走出去”相结合，促进创新成果跨境转化和产业化，积极吸引海外高层次航空人才与团队来区创新创业。

专栏 13 航空基地综保区开放发展重点工程

（一）基础设施提升项目。推进尾留路段建设，实施信息化系统、行政卡口、隔离围网升级改造，搭建跨境电商查验平台，完成保税仓库用电扩容等工程，全面保障海关高效监管、企业有序运营。

（二）西安基石压缩机项目。引进德国先进压缩机设计与制造技术，依托国内市场优势及完善产业配套，整合工艺气体离心式压缩机产业链，建设高标准生产基地，助力高端专用压缩机实现国产化替代。

（三）航空特色重点项目。推动航空航天发动机电子束焊和拉削加工制造中心项目、进口航材仓储加工项目及航空发动机、零部件保税维修项目按期投产达效，持续重点打造航空外向型加工制造中心、物流分拨中心、检测维修中心。

第四节 持续优化营商环境

聚焦经营主体关切的突出问题和诉求期盼，加快关键环节和

重点领域改革步伐，支撑“落地快、发展好”的营商环境品牌，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

持续深化“放管服”改革。提升政务服务标准化规范化数字化水平，持续深化“一网通办”，创新打造“高效办成一件事”政务服务应用场景，适时推动“一件事”向“一类事”的跃级提升，不断优化企业和群众办事体验。承接好市级下放权限，推动政务服务向基层延伸，统筹街道、村（社区）两级便民服务站建设，实现基层便民服务全覆盖，持续推广反向预约服务机制，精准上门开展帮代办服务，切实将为民服务落细落实。加强营商环境品牌宣传推广，提高营商环境知名度和影响力。聚焦审批流程优化、企业全周期服务保障，建立“项目落地快、服务水平高、品牌效应显”的项目全生命周期服务体系。针对航空制造企业落地，在项目审批环节，开辟绿色通道，整合环保、规划、建设等部门审批流程，缩短审批时间。

促进民营经济发展壮大。牢牢把握“五统一、一开放”基本要求，积极融入全国统一大市场建设。贯彻落实民营经济促进法，严格落实市场准入负面清单和“非禁即入”制度，健全融资支持、人才保障等机制，加快政策“直达快享”，切实保障民营企业在获取资金、土地、人才等关键生产要素方面的平等权利。梳理航空制造、低空经济、大飞机配套等领域需求清单，引导民营经济参与零部件生产、技术服务等环节，支持民营企业在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励参与重大项目建设。聚

焦民营企业诉求化解，构建涉企服务“快速响应、深度解决”机制，推动诉求处置向源头治理转型升级，引导民营企业树立现代管理理念，完善法人治理结构，建立现代企业制度，积极培养新生代企业家。

专栏 14 项目全生命周期服务模式

（一）持续探索实施“1234”工作法，打造项目全生命周期服务模式。坚持把项目建设作为推动经济高质量发展的引擎，招大引强、提速增效，秉持“盯着项目干、围着项目转”的理念，优流程、精服务、强保障、持续探索实施以“系统化统筹、精细化服务、高效化运作”为核心的“1234”工作法，构建项目全生命周期服务模式。

（二）持续推进“1个”机构抓到底，高位统筹强保障。构建“权威、高效、统一”的指挥中枢。

（三）持续推进“2个”主体并肩跑，优化流程抢进度。聚焦政府、企业“两大主体”和项目手续办理流程优化。

（四）持续推进“3个”专班协同干，合力攻坚提效能。围绕项目筹建、审批、验收3个阶段，做到“一阶段一专班一方案”。

（五）持续跟进“4项”压茬推进机制，闭环管理促落实。贯彻从签约至投产全环节，建立“台账管理机制”“过程评估机制”“延时预警机制”“督查考核机制”，服务项目全生命周期。

第六章 推进城乡融合，统筹新型城镇化和乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，健全城乡融合发展体制机制，推动城市发展提质增效，深入推进以人为本的新型城镇化，扎实推进乡村全面振兴。

第一节 提升综合性新城承载能力

坚持城市内涵式发展，落实“五个转变”要求，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

持续优化城市空间布局。深化落实主体功能区战略，构建“一主两副、两轴两廊”的国土空间总体格局，提升国土空间开发保护质量和效率，全面推进富阎一体化发展。合理有序推进城市更新和存量用地再开发，增加高品质产业空间、居住空间和公共开放空间。高标准规划城市建设，完善并用好“地面一张图”“地下一张网”耦合平台，系统推进道路、供水、供电、供气、供热等基础设施建设，实施城北雨水主管网项目（二期）、110千伏变电站新增扩容工程等重点项目。

专栏 15 国土空间总体格局

（一）一主：阎良中心城区。加快构建以“阎良中心城区”“航空基地产业带”“富阎新区阎良产业带”为核心的“一城两带”建设，强化高效集聚。

（二）两副：关山街道、武屯街道。构建以阎良中心城区为主体，各街道协调发展的国土空间总体格局。

（三）两轴：城乡统筹联系轴和产业联动发展轴。城乡统筹联系轴依托人民路以中心城区为核心，向东联系关山街道，向西衔接三原县，形成东联西接的品质城市拓展轴线。产业联动发展轴依托迎宾大道，串联航空基地、老城区、富阎产业区，并对外衔接富平县和临潼区，未来形成产业联动的发展轴线。

（四）两廊：石川河生态文化廊道和清河生态宜居廊道。充分发挥石川河与清河生态资源优势，形成吸引力大、辐射性强、特色突出、环保宜居的生态屏障。

提升区域互联互通水平。健全“外联”交通体系，加快推进阎良至咸阳机场铁路建设，争取阎良至高陵段早日贯通，积极推进京昆高速航空城出入口连接线、西阎路、关中环线阎良段改线等项目建设，着力构建以“轨道交通、高速公路、干线公路”为骨干的快速交通网络。优化“内畅”交通网络，加快打通断头路，改造老街路，全面改善和优化内部路网。

专栏 16 交通基础设施重点工程

（一）对外交通。实施包西线张桥至何寨段增建三四线、阎良至咸阳机场铁路建设、西安都市圈环线高速公路（乾县至富平段、富平至零口段）、西阎路、关中环线阎良段改线、京昆（西禹）高速航空城南出口连接线等项目。打通润天路至关中环线、试飞院路，完成配套项目建设；提升改造前进东路柳东路段，对沿路商铺划定基准后统一退让，修建辅道、修补主路面。

（二）内部交通。建设航空基地市政道路（二期）、荆航五路、试飞院路（西飞大道—柳东路）、航博大道西延、阎南路等道路。改造提升前进路、胜利街、润天大道、凤凰东路、荆航一路等城区道路，阎油路、康交路、水腰路等县乡道路。

夯实重点镇支撑能力。强化关山街道、武屯街道建设，补齐基础设施短板，提升公共服务水平，充实产业发展空间，形成以街道建设为纽带、和美乡村为重点的城乡建设新格局。关山街道重点打造以甜瓜、相枣、羊乳为特色的农业产业基地，以航空航天配套产业、农副产品加工、仓储物流为主的综合性工业园区和以民宿、休闲、养生为特色的旅游目的地。武屯街道结合栎阳城遗址保护、清河和石川河生态景观带，发展“农业+文化+旅游”产业。

专栏 17 重点镇建设重点工程

（一）关山街道。按照“一带两区三路、多点开花”空间布局，重点在“补短板、强赋能、育产业、促融合”上精准发力，推进“小而美、小而精、小而靓、有特色”的小城镇建设。

一带：做优石川河价值板块，全面提升沿河村的村容村貌、道路交通、旅游设施、特色景观，深入打造石川河乡村振兴示范带。

两区：推动商住区优环境、工业区聚人气。围绕“商住区”与“工业区”两大板块，重点推动商住区优化环境、工业区提质升级。实施小城镇综合品质提升、樊胡路镇区段改造、小城镇更新、安全韧性提升等项目。

三路：打造三条最美公路。提升新关二级路、阎油路、环乡路等三条主干道及沿线环境，用美丽公路将美丽乡村连点成线，实现“车行关山、入目皆景”。

多点开花：打造各具特色的和美乡村。提升基础设施，力争天然气入户和生活污水管网实现全覆盖。壮大集体经济，支持苏赵米醋、南冯枣酒、老王草业等特色产业做大做强。聚焦羊乳、甜瓜、粮食种植等产业，持续扩规模、提品质、延链条，促进农民增收致富。

（二）武屯街道。围绕“一中心两园三带”空间布局，全面提升镇区综合承载力、园区发展带动力、辖区人居环境水平、城镇智慧管理能力，着力创建省级乡村振兴示范镇，建设羊乳产业基地、优质瓜菜生产基地。

一中心：建设以主街区为中心的宜居服务型城镇。

两园区：布局羊乳产业园、现代农业特色产业园。羊乳产业园聚力做长羊乳产业链，以百跃乳业为龙头，建成集养殖、加工、科研、旅游为一体的羊乳全产业链园区。现代农业特色产业园聚焦做大做强甜瓜、冬枣、西红柿、樱桃等特色农产品，推动1家省级优质农产品生产基地、2家省级示范园、4家市级示范园品牌化、优质化发展，打造有竞争力的精品农业基地。

三带：石川河生态涵养带、清河生态涵养带、U形文旅研学带。以石川河、清河整治为依托，构筑栎阳、新庄、老寨、杨居、东孙等沿河7村为一线的生态涵养带。依托辖区红色资源、历史文化资源，将栎阳村党性体检室、御宝村研学基地、老寨村群众路线馆、宏丰村社区博物馆等点位串联成线，打造U形文旅研学带。

第二节 筑牢粮食安全根基

坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进良田良种良机良法“四良”融合。落实“三个一批”政策，严守耕地红线，规范占补平衡管理逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，稳步推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护工作。坚决打击各类破坏耕地违法行为，扎实推进农村乱占耕地建房整治工作。

推广小麦宽幅沟播、玉米增密度等高产集成技术，配套实施“一喷三防”、深松深翻等措施，深入实施种业振兴行动，推进品种迭代升级，加快2个粮食绿色高质高效示范片建设。加强粮食购销和储备管理，保障粮食安全。到2030年，耐密抗逆小麦、高产玉米品种覆盖率达95%以上，粮食面积和产量分别稳定在26万亩和12万吨左右。

第三节 做优都市现代农业

发挥农业资源优势，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推进国家现代农业产业园建设，促进一二三产业融合发展。

提高设施种植效益。以武屯、关山、新兴、北屯等街道为核心，大力发展设施蔬菜，持续增强稳产保供能力。以丰宣、中拓、航宇等现代农业园区为载体，构建“育苗—种植—加工—物流—销售”全产业链，推行标准化种植、智慧化管控、品牌化运营。推广“瑞红”“博洋9号”等优质品种，配套示范“网纹甜瓜”“玉菇甜瓜”等高端品种，形成“早中晚熟搭配、高中低端全覆盖”的品种结构。到2030年，新改建生产设施2000亩，蔬菜种植面积稳定在16万亩以上，年产量稳定在70万吨以上；其中，甜瓜种植面积保持在6万亩。

提升特色果业发展。坚持“稳面积、提品质、增效益”的发展理念，推动酥梨、相枣、葡萄、桃等特色果业提质增效。以阎诚、永宏、和牧等现代农业园区为载体，推进标准化建设、果品

品种培优、品质提升、品牌建设，提高设施果业占比，持续提升果业生产质量和水平，促进乡村产业振兴，带动农民增收。

提质现代畜牧业。支持秦龙乳业、百跃乳业等龙头企业建设规模化精品奶山羊养殖示范基地，科学配建自动饲喂系统和智慧化管理系统，实施10个养殖场生产提升改造项目，确保规模养殖场粪污处理设施配建率达到100%。健全从源头到消费全链条质量安全监管体系，压实生产经营主体责任，强化投入品管控和产品追溯管理，确保畜禽产品质量安全可控。持续开展畜牧技术培训服务，推动生猪、奶牛、肉鸡、中蜂产业健康稳定发展。

强化农业科技赋能。高标准推进国家现代农业产业园建设，优化配置科技资源，建设农村信息基础设施，开发搭建农业信息平台，构建适应农业科技体制机制，持续推动智慧农业、数字农业发展。围绕粮食生产、特色果业、设施农业、农产品深加工等领域关键技术需求，推动西北农林科技大学等高等院校、科研院所的科技资源活化利用。

专栏 18 都市现代农业建设重点工程

（一）粮食产能提升。将2.4万亩永久基本农田建成高标准农田，改造提升5.3万亩已建成的高标准农田，确保粮食种植面积稳定在26万亩以上，总产突破12万吨。实施提单产专项行动，推广“良种+良法+良田+良机”配套模式，引进耐密抗逆小麦品种、高产玉米品种，示范测土配方施肥、病虫害绿色防控、机械化精量播种等技术。加快丰宣种苗新优品种研发中心等项目建设。

（二）发展壮大特色产业。构建特色农产品标准化生产体系，精准推广8大实用技术，推动甜瓜、羊乳等特色产业全链条升级。支持育苗主体优质种苗供应。建立“科站所+专家+主体”三方联动体系，为重点主体配备专属服务员。积极申报“丰品长安”市级农业区域公共品牌授权，强化品牌培育及推介，引领阎良农产品知名度持续提升。实施“百名大户培育”行动，每年遴选100名经营主体负责人开展系统培训。

（三）新型经营主体与服务体系建设工程。实施“百名产业带头人培育计划”，系统提升经营主体能力。健全“百名专家蹲点服务”机制，推动技术供需精准对接。支持组建产业化联合体与产销联盟，提升产业组织化程度。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

完善乡村基础设施建设。深入推动“四好农村路”建设，优化交通网络布局，强化乡村公路与县乡公路、干线公路衔接，加快推进农村路养护工程、县乡道改造提升等项目建设。健全农村水利基础设施网络，着力提高乡村节水供水、防洪减灾、应急抗旱能力。加大对农村电网改造、燃气管网建设等基础设施投入力度，推进关山街道老旧管网更新改造等工程。加快数字乡村建设，鼓励有条件的村开展5G建设试点和创新应用，推动千兆光纤网络、物联网向农村延伸。引导快递企业通过驻村设点、合作共建等方式，逐步扩大“快递进村”覆盖面。到2030年，规模化供水工程覆盖农村人口比例保持在100%。

持续改善农村人居环境。深入实施“千村示范、全域提升”工程，落实农村人居环境整治提升“四级联动·多元共治”长效机制，巩固厕所革命、生活垃圾、污水治理成效，围绕“八清一改”要求，开展村庄清洁行动，全力推进农村人居环境从“集中整治”到“长效提质”。到2030年，农村户用卫生厕所普及率

稳定在94%以上、生活污水治理管控率稳定在70%以上、生活垃圾收运处理率达到100%。

提升乡村治理水平。完善党组织领导的“自治、德治、法治”相结合的基层治理体系。深化党建引领下的“闾阎良议”品牌建设，优化村民议事会、道德评议会等自治组织功能，鼓励支持多方社会力量有序参与乡村治理，完善村情监测、矛盾调解、应急响应于一体的“一网通管”机制，持续提升乡村治理效能。发挥村规民约、红白理事会等作用，推进移风易俗，大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设平安乡村、和谐乡村。

专栏 19 和美乡村建设重点工程

（一）乡村基础设施建设。加快乡村传统基础设施提档升级和新型基础设施建设。积极推动“四好农村路”全国示范县创建，改造提升村道10公里以上。加快城乡供水一体化建设，持续提升供水一体化人口覆盖率。建设完善农村通信基站（塔），实现5G基站进村和光纤入户，高标准打造数字乡村。

（二）农村人居环境整治提升。整合资金资源，优化示范村建设方案，创建18个省级“千万工程”示范村，50个以上市级“千万工程”重点村。开展村庄清洁攻坚行动，落实农村黑臭水体动态排查整治工作，加快推进关山、北屯等街道农村生活污水治理项目建设。

（三）乡村基本公共服务建设。统筹优化城乡卫生资源配置，缩小城乡卫生差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化。构建医养融合的养老机构，衔接农村基本公共服务、特困供养服务、互助养老服务，构筑农村基本养老服务网络。

（四）农文旅融合发展示范工程。重点推进“石川河农文旅融合发展带”建设，实施沿线村庄环境提升、业态导入与品牌塑造项目。支持有条件的乡村利用闲置资源发展特色民宿、创意农业等融合项目。

第五节 落实强农惠农富农政策

健全财政优先保障、金融积极支持、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。稳定和完善农村土地

承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。依法保障进城落户农民合法土地权益，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。整合农村闲置住宅，鼓励村集体经济通过自营、出租、入股、合作等方式，发展乡村旅游、文化体验、电子商务等乡村新产业新业态。支持通过投资入股、自建经营等方式盘活农村老校舍、村委会旧址、旧厂区、仓储用地等非住宅闲置土地，依法依规开展出租、转让等市场化运作。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。推广“长山模式”，发展新型农村集体经济，严控集体经营风险和债务。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系。促进城乡要素平等交换双向流动，破除妨碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒，吸引人才、技术、资金下乡。建立常态化防止返贫致贫机制，健全多重就业帮扶措施，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，完善防止返贫致贫对象参与产业发展和分享收益机制。

第七章 保障和改善民生，提高人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众新期待和人口变化趋势，着力解决群众急难愁盼问题，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动公共服务扩总量、调结构、强功能、优服务，增强人民群众获得感幸福感安全感。

第一节 扎实推进稳就业促增收

深入实施就业优先战略，分类完善就业支持政策，构建就业友好型发展方式，促进高质量就业，累计新增就业 1.25 万人。

稳定扩大就业。引导链主企业释放更多非核心生产环节，支持和鼓励本地中小企业承接零部件加工、工装模具、新材料生产配套、航空生产性服务等业务，创造更多就业岗位。支持高校毕业生等青年创业就业，畅通农村转移劳动力“家门口”就业和外出务工渠道，用足用好各类过渡性公益服务岗位，加强就业困难人员针对性援助帮扶，扎实做好退役军人安置和就业服务工作。拓展数字经济就业新空间，支持平台经济发展，做好数字转型岗位挖潜、职业转换。

完善就业服务体系。持续做强“阎良航空工匠”全国知名劳务品牌，深化“院校+工匠+企业”培育模式，构建系统化人才培养、认证、输送体系。聚焦养老、家政、托育、护理等领域，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。完善“秦云就业阎良区掌上大厅”“阎良人才网”等就业服务信息平台，加大就业岗位归集力度，建立健全就业监

测预警机制。强化就业服务社会组织培育，加快推进“零工市场”和“零工驿站”建设，多渠道促进灵活就业。扎实开展“慧民润企”行动，构建“需求归集—精准匹配—培训提升—稳定就业”的服务体系，促进更多劳动者“家门口”就业，保障企业稳定用工。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，妥善应对就业领域重大风险，完善规模性失业风险防范化解机制，积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

专栏 20 就业创业提升重点工程

（一）提升就业服务能力。深化政企协同招聘，联动经营性机构，开展月度专场、季度行业招聘会，每年不少于 20 场。运用大数据更新重点群体就业数据，完善求职信息库及分类标注的技能培训需求库。构建岗位归集系统，月度摸排用工需求。开展“向阳花”重点群体再就业扶持计划。

（二）强化驿站专业服务供给。对现有就业服务驿站、零工岗位信息公示栏服务点进行功能扩容与数字化改造，五年内实现所有驿站配备数字化就业服务一体机，着力打造“15 分钟就业服务圈”。

（三）优化零工服务体系。打造一站式服务核心枢纽，实现线上线下日均服务零工 50 人次以上。拓宽信息采集渠道，建立线上每日更新、线下定期分发机制，每年发布零工岗位不少于 500 条。

（四）建强高端人才矩阵。推行博士智库专项机制，常态化开展技术服务，推动专利转化，助力产业升级。擦亮工匠品牌，创新“院校+工匠+企业”培育模式。依托就业联盟、校企合作及区域协作，精准引进技术管理、技能及普工人才，夯实人才储备。

（五）加强职业技能建设。结合“航空育鹰”行动，开展实操占比超 60%的 1-3 个月初级技能培训，每年不少于 10 班次，五年内输送航空专业人才不少于 2500 人次。构建“123”服务体系，形成“培训—推荐—跟踪”完整服务链。

第二节 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动教育优质均衡发展，建设高水平教育强区。

持续优化教育供给。适应学龄人口变化，优化基础教育资源配置，加强跨学段动态调整、余缺调配、集约利用，推进城乡教育一体化。加大与西安顶尖中学合作力度，充分发挥优质学校辐射引领作用，提高办学质量。全面筑牢学前教育普及普惠底线，积极推行免费学前教育，加大公办园建设力度，到2030年，公办园在园幼儿占比达到65%以上，普惠性幼儿园实现全覆盖。巩固义务教育优质均衡发展成果，以集团化办学为抓手，打造一批优质小学、优质初中。加强普通高中建设，扩大普通高中教育资源供给。立足航空城优势，以产教融合为抓手，锚定无人机、航空乘务等航空特色专业，创新综合高中办学模式，培育适配航空产业发展的高素质技能型人才。办好特殊教育，保障特殊群体学生平等接受教育权利。弘扬教育家精神，持续开展教师专业能力提升培训，扩充优质师资力量，优化教师资源配置，强化教师待遇保障，建设高水平教师队伍。

推进教学提质增效。全面贯彻党的教育方针，实施新时代立德树人工程，健全“大思政课”体系。完善“三阶五维”评价体系，构建德智体美劳“五育并举”教育体系。提升幼儿园保育教育质量，加大以游戏为主的课程开发，创新小学素质教育实施途径，探索初中学业水平考试改革试点工作，实施中学强校工程，推进职普融通、产教融合，促进特殊教育优质融合发展。推进集团化办学，按照“优质学校+分校”“优质学校+成员校”等模式组建教育集团，定期开展同课异构、专题讲座、示范观摩、心理

辅导等教育教学交流研讨活动。全力引进知名中学在阎良建立航空城分校，大力吸引高水平教师队伍来阎任教，全面提升初中、高中教育水平和办学环境。全面落实国家、省市“人工智能+教育”行动计划，持续加大国家中小学智慧教育平台推广使用力度，全面接入“i西安教育”平台，普及人工智能教育。

专栏 21 教育领域重点工程

（一）校园焕新项目。推进西飞一中、西飞二小、西飞四小、关山中学等改扩建项目落地。

（二）教育供给优化行动。实施中学强校工程，构建“双师课堂”“精准教研”。推动高中特色多样化发展，实施“一校一品”攻坚计划，围绕科创、人文、艺体等方向打造特色课程，推进选课走班、生涯规划的科学化制度化。

（三）教育质量提升行动。建立教学质量预警机制，及时调整教学策略。对低效课堂采取“教研员指导+名师结对帮扶”双重干预。开展“三课联动”（备课磨课、观课议课、复盘优课）研训活动，组建36个校级课改工作坊，定期组织跨校示范课展示，全面提升课程质量。优化集团化办学模式，通过优质学校+成员校、优质学校+帮扶校等模式，发挥优质学校的示范引领作用，共建共享优质教育资源，逐步缩小城乡、校际、区域差距，促进城乡一体化发展。实施“云校”教育合作、“三秦家长学校西安阎良分校”建设等项目。

（四）教育数字化建设行动。推进智能校园示范建设，形成可复制、可推广的建设经验。深化“智能技术”与“教育教学”深度融合，全面赋能学校管理、课堂教学、教育评价、教师研修、学生研学等核心环节，促进教育高质量发展。

第三节 健全全方位社会保障网络

围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续目标，通过精准识别、分层施策，建设满足多样化需求、长期平稳运行的社会保障体系，提升全社会福利水平。

持续扩大社会保险覆盖面。扎实推进社会保险扩面提质增效，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩

大失业、工伤保险覆盖面。落实城乡居民基本医疗保险筹资机制、大病保险和医疗救助制度、长期护理保险制度。贯彻分类资助困难群众参保和医疗费用救助政策、健全防止因病返贫致贫长效机制。持续推行生育保险制度，巩固扩大生育保险覆盖面，加强生育医疗费用保障。不断扩大职工互助保险参保覆盖面，做好职工医疗救助。依托“陕西社会保险”APP推动社保服务数字化转型，实现参保、缴费等全流程“一网通办、跨省通办”。

健全社会救助体系。建强数据支撑体系，深化“大数据比对+实地摸排”工作模式，加强动态监测预警，科学精准认定社会救助对象。完善分层分类社会救助体系，落实残疾人、孤儿、农村留守儿童等特殊群体关爱保障政策。聚焦特殊群体需求，提供照料护理、康复训练、心理慰藉、代办服务等多元化服务，培育专业服务机构与社会组织，引导社会力量参与救助服务。

促进残疾人事业发展。推进残疾预防工作，提升精准康复服务水平，进一步完善康复服务体系。提升残疾人就业服务质量，依法推进残疾人按比例就业，强化残疾人技能培训，促进残疾人就业增收。完善残疾人社会保障和关爱服务体系，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，提高残疾人托养照护服务水平。

健全住房保障体系。优化现有已建成和在建公租房、保租房、经适房结构，灵活统筹调配保障性住房资源，聚焦城市低保家庭、中低收入家庭、刚性支出家庭、工薪群体、青年人等群体的住房

困难问题，构建以公租为主、保租为辅、租金补贴为补充的住房保障体系，形成覆盖更广、层次更清、质量更优的住房保障新格局，实现应保尽保目标。

专栏 22 社会保障体系重点工程

（一）推进社保扩面提质工程。积极开展工伤、失业保险各项政策的宣传，严把待遇审核关，按时足额拨付各项待遇。全面推进阶段性降费、稳岗返还等惠企利民政策落地落实。加强社保领域隐患排查整改，健全风险防控机制。开展社保基金稽核工作，重点整治重复领取、死亡冒领等违规行为，精准排查基金风险隐患。

（二）实施社会福利提质增效工程。完善救助管理网络，做好“夏季送清凉”“寒冬送温暖”等专项救助行动。实施社区嵌入式服务设施、阎良区社区养老服务设施能力提升等项目。健全孤儿、事实无人抚养儿童及其他困境未成年人基本生活保障机制，实施困境儿童心理健康关爱服务“身心工程”试点项目。坚持将扶残助残工作摆在重要位置，加强残疾人权益维护，促进残疾人事业发展。

（三）完善社会救助体系工程。加强对分散供养特困人员等特殊困难群众的走访探视，强化政策衔接，月探访率达到 100%。对易返贫、致贫人口实施常态化监测，强化部门联动，加大数据共享和信息比对力度，健全防止返贫动态监测和常态帮扶机制，做到应保尽保。

（四）优化殡葬服务供给工程。完善 4 处殡葬服务设施用地手续及殡仪服务中心相关手续，确保正常运营。实施阎良区火化设施项目。

第四节 加快健康阎良建设

深化医药卫生体制改革，推动分级诊疗、医疗质量管控、公共卫生防控体系一体化、高效化、优质化发展，持续提升医疗服务水平，积极推进健康阎良建设。

构建优质高效医疗服务体系。支持区属二级医院积极争创省级、市级临床重点专科，全面提升综合诊疗能力。强化心理健康和精神卫生服务，完善精神障碍预防、筛查、诊疗、康复全链条服务机制。健全医疗、医保、医药“三医”协同治理机制，以医

保支付方式改革助推卫生健康事业高质量发展。依托区人民医院，整合6个街道卫生院及社区卫生服务中心，组建医疗卫生共同体，以“总院+分院”双轨制驱动业务协同，构建中西医双轨协同服务体系，持续推进“优质服务基层行”创建活动。持续推进“互联网+医疗健康”。到2030年，全区73个行政村卫生室公有化建设全覆盖。

提升疾控预防控制能力。推动卫生监督工作法治化，疾病预防控制体系专业化，健全职业病防治责任体系。推进健康阎良建设，促进体育事业提质增效，深入开展爱国卫生运动，统筹推进健康细胞建设。持续巩固地方病防治成效，优化慢性病管理机制。推进国家传染病智能监测预警前置软件部署与应用。选优配强卫生应急队伍，完善应急预案，提高应急处置能力。

建强公共卫生服务能力。深化家庭医生签约服务，巩固家庭医生签约服务社区卫生服务中心（站）、街道卫生院（村卫生室）全覆盖成果。推动医养结合深入发展。加强老年医学科规范化管理，提升老年医学科的服务水平和服务质量。推广家庭病床服务，进一步扩大家庭病床服务覆盖面。加强基本公共卫生服务宣传，强化信息化系统运用，推动基本公共卫生服务项目高质量落实。

持续推进中医药传承创新。发挥省级、市级特色专科作用，用好专科联盟平台，做优做强骨伤、肛肠、针灸、推拿等专科专病，带动特色高质量中医医疗发展。强化中西医协同应急救治能力，实施中医治未病健康工程，鼓励家庭医生团队开展中医治未

病签约服务。加大中医适宜技术在基层推广，实施基层中医药服务能力提升项目及中医药专家服务基层行动。加大中医药人才引进和培养力度，提高中医药人员的业务能力和学术水平。大力推动中医药文化传播，高质量发展中医医疗服务。

专栏 23 健康阎良建设重点工程

（一）医疗资源优化配置工程。深化医药卫生体制改革，做好公立医院控费监测和高质量发展评价，规范医改资金使用，推进医疗质量、就医体验、护理服务三大提升行动。推进优质医疗资源向基层扩容。加快各社区卫生服务中心（卫生院）中医、老年、慢性病等科室能力建设。深入开展区域医共体建设，推进总院制改革。

（二）疾控预防能力提升工程。完善传染病监测预警机制，持续提升医疗机构传染病监测报告能力。坚持实施艾滋病、结核病、乙肝、出血热、狂犬病等十大传染病专病专防策略，全力推进重点传染病防治工作。优化慢性病、传染病管理机制，提升综合防控效能。

（三）中医药振兴发展工程。加强中医药学科建设，做优做强区中医医院骨伤、肛肠、儿科、针灸、推拿等专科专病，带动特色发展。强化中医药在疾病预防中的作用，加强中医药服务体系建设。

（四）“互联网+医疗健康”提升工程。鼓励医疗机构应用互联网技术，优化医院预约挂号、排队叫号、诊间支付、报告查询、智能就医等全程全方位线上服务。支持医共体运用互联网技术，推进“基层检查、上级诊断”，推动构建有序的分级诊疗格局。推动人工智能在诊疗、管理、公卫等场景应用。

第五节 促进人口高质量发展

适应人口变化趋势，突出“一老一小”，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

加强“一老一小”健康服务供给。加快健全城乡养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，强化以失能失智老年人照护为重点的基本养老服务。优化区中心敬老院和康桥老年公寓基础设施环境，加强医院、老旧小区等公共场所设施适老化改造。全面落实三孩

生育政策及配套支持措施，大力发展普惠托育，以全区普惠托育示范项目建设为抓手，补齐托育服务设施短板。

推动妇女儿童事业高质量发展。积极促进妇女充分参与经济社会发展，消除就业性别歧视，推动妇女参政议政，支持女性科技人才在创新发展中发挥更大作用，坚决预防和制止家庭暴力。倡导积极婚育观，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力，营造友好生育氛围。践行“1米高度看世界”儿童友好理念，建设一批儿童友好先行社区，加强儿童心理健康指导，保障儿童受教育权利。完善困境儿童福利保障体系，加大孤独症儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务，提高儿童福利服务水平。

专栏 24 人口高质量发展重点工程

（一）推进老年友好型社会建设。探索“社区+物业+养老”“时间银行”“银龄互助”等模式，改造社区及农村养老设施，引入专业团队和志愿者，发展老年人互助组织，激发基层养老活力。推进医养结合，鼓励医疗机构与养老机构建立医养联合体，为老年人提供定期体检、疾病诊治、康复护理等服务。支持有条件的医疗机构，增加老年病床数量，开设安宁疗护床位，为老年人提供一站式医疗和养老服务。

（二）积极构建生育友好型社会。落实生育支持政策，推进新生儿“出生一件事”联办。积极开展儿童友好医院、生育友好医院创建，加强高质量产科建设，改善住院分娩条件，提升分娩友好服务水平，健全危重孕产妇和新生儿救治网络，加强出生缺陷综合防治，构建覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。

（三）完善妇女儿童关爱服务体系。拓展妇幼健康服务内涵，实施妇女健康促进项目，提高早诊早治率。开展儿童健康促进项目，加强儿童常见病防治、生长发育监测、眼保健和口腔保健等服务。推进儿童早期发展服务，为婴幼儿提供生长发育评估、营养指导、心理行为发育评估与指导等服务。运营阎良区未成年人保护中心，统筹推进街办未成年人保护工作站、社区（村）儿童之家标准化建设，定期开展儿童督导员、儿童主任等未成年人保护工作队伍专业能力培训，常态化开展未成年人法治宣传教育、心理健康疏导、素质拓展提升、传统文化传承等专项服务活动。积极实施未成年人保护公益创投项目，鼓励社会组织、志愿者队伍等社会力量参与未成年人救助保护工作。

（四）提升婚姻登记服务质量。全面推进婚姻登记“全国通办”，完善异地调档信息化建设。深化婚俗改革，加强婚姻文化宣传，倡导文明节俭婚俗理念。建立常态化婚姻家庭辅导机制，配备专业辅导员，为婚姻家庭提供情感沟通、矛盾调解服务，促进家庭和谐。

第六节 推动文化事业繁荣发展

坚持文化铸魂、以文润心，弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业，更好满足群众多元化文化需求。

提升公共文化服务效能。加快区图书馆、文化馆、体育馆、档案馆、文化宫等设施建设，创新打造“城市书房”“职工书屋”“乡村书吧”“文化驿站”等新型空间。推动城乡公共文化融合发展，推进送戏、送书、送电影下乡、送文艺轻骑兵等文化惠民活动。整合基层服务资源，搭建数字化服务平台。

加强文化遗产保护利用。坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，完善文化遗产保护制度机制。严厉打击盗掘、损毁、非法交易文物等违法犯罪行为，持续推进文物保护单位和不可移动文物点巡查。深挖商鞅变法地“徙木立信”精神内涵，推动栎阳城遗址考古工作大棚（二期）等项目建设，提升栎阳城遗址、栎阳桥等文物保护利用水平，推进核雕技艺、阎良牛拉鼙鼓等非物质文化遗产保护传承与活化利用。

培育文明社会风尚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，大力弘扬民族精神、时代精神和劳模精神，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建。大力弘扬爱国主义精神，充分利用许景先烈士墓、腰张试飞院导航台等革命文物开展爱国主义教育活动，促进红色基因代代相传。积极营造全社会崇德向善的浓厚氛围，从更高层面推动文明城区向城区文明跃升。

专栏 25 文化事业繁荣发展重点工程

（一）巩固提升文化惠民水平。探索社会化运营等方式，推动城市书房等新型文化空间建设。建立优质文化资源直达基层机制，策划开展“我们的节日”“我们的中国梦·文化进万家”“缤纷阎良·多彩非遗”“行走的文化之旅”等航空城特色鲜明、群众喜闻乐见的品牌文化活动。深化西渭融合，持续开展“富阎融合·文化先行”系列文化协作交流活动。以文化“能工巧匠”培养为抓手，开展文化专业人才培训和再培训。推进非遗活态传承利用，对全区优秀传统文化资源进行动态摸排、调研、整合，包装特色项目，推进提档升级。深化全民阅读，建设书香阎良。

（二）促进体育事业提质增效。完善全民健身场地设施，实施北部新区城市体育运动广场、公园及健身长廊提升改造、火车站周边综合运动中心等项目，人均体育场地面积达到 3.1 ㎡以上。推动“一街办一体育品牌”，承接引进高水平全国性、国际性赛事，持续扩大“风云决”“舞动长安”等品牌体育赛事影响力。规范体育社会组织发展，优化社会体育指导员结构与项目配比，年均培训社会体育指导员不少于 80 名。深化体教融合、体医融合，集中力量培育 1—2 个优势竞技体育项目，做强叫响“运动之城”品牌，持续开展科学健身指导“五进”活动，国民体质年监测总数不少于 3000 人次。

（三）强化文物遗存保护利用。完成第四次全国文物普查任务，完善全区不可移动文物“四有”档案。持续开展全区文物保护单位和不可移动文物点的巡查工作，及时增设不可移动文物安全责任公示牌、界桩。推进栎阳城遗址考古发掘坑壁加固工程、遗址保护规划等项目，持续做好栎阳城遗址考古保护展示厅对外开放参观工作。加强革命文物保护利用，实施腰张试飞院导航台修缮等工程。

第八章 加快提升生态文明建设水平，建设美丽航空城

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以绿色低碳发展为牵引，以持续改善生态环境质量为主线，筑牢“两河一塬”生态安全屏障，协同推进降碳、减污、扩绿，增长，打造美丽宜居的城市典范。

第一节 推动绿色低碳发展

坚持“双碳”引领，加快经济社会发展全面绿色转型，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设“低碳城市”。

加强空间开发保护管控。严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条红线”。落实生态环境分区管控要求，将环境质量底线、资源利用上线等要求纳入产业布局与项目引进决策全过程。落实“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，严格实行水资源消耗总量和强度控制，用好管好水资源。完善“以水定绿”管理措施，科学开展国土绿化，加强节水灌溉基础设施建设和科技产品推广应用。

形成绿色生产生活方式。深入实施节能降碳，推动能耗双控向碳排放双控转型。深入推进能源革命，构建新型能源体系，推动太阳能、风能等可再生能源替代，提高工业园区、公共机构新能源利用率，探索“光伏+交通”“光伏+农业”“光伏+住宅”等多元化应用场景。推动工业、城乡建设、交通运输等重点领域

绿色低碳转型，严格控制高耗能、高排放项目准入。推动零碳园区（近零碳园区）建设，加快工业园区低碳化零碳化改造。推进水资源节约集约利用，加大再生水利用，到2030年，再生水利用率达到38%以上。落实最严格的节约集约用地制度，推动存量建设用地挖潜和高效利用。加快再生资源加工利用产业集聚发展，构建多层次资源高效循环利用体系。鼓励和引导消费者优先购买节能低碳产品，推广可降解包装、无塑消费、光盘行动，全面普及生活垃圾分类。建设生态文明宣传教育基地，开展各类生态环保宣传教育活动，讲好阎良生态故事。推动节约型机关、绿色园区、绿色企业、绿色社区、绿色学校等美丽细胞建设。

专栏 26 绿色低碳发展重点工程

（一）实施最严格的空间准入。严守生态环境分区管控准则，充分发挥生态环境分区管控对重点行业、重点区域环境准入约束作用，提高协同减污降碳能力。筑牢水资源安全管控防线，统筹优化水资源调配与高效利用，推动经济社会发展布局与水资源承载能力相适应。

（二）积极稳妥推进碳达峰碳中和。落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度机制。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。重点控制化石能源消费，大力发展太阳能、地热能等清洁能源。

（三）推动产业绿色低碳转型。支持航空等主导产业开展绿色设计、清洁生产、节能降碳改造，引导绿色工厂深挖节能降碳潜力。支持具备条件的企业开展智能化改造，推动传统行业绿色低碳发展，培育发展节能环保、资源循环利用等绿色产业。

（四）践行绿色低碳生活方式。实施全面节约战略，完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、土地、粮食等各类资源全过程管理和全链条节约。以宣传教育为抓手，持续推动生态文明宣传教育“进社区、进学校、进企业、进农村”。

第二节 持续推进污染防治攻坚

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好污染防

治攻坚战，推动生态环境质量稳步提升。

持续深入打好蓝天保卫战。以臭氧和$PM_{2.5}$、挥发性有机物和氮氧化物协同控制为抓手，持续推进大气污染治理，科学应对重污染天气，推动空气质量持续改善。实施工业企业大气污染源头治理，扎实推进挥发性有机物（VOCs）减排，深入开展“创A升B减C清D”活动，不断提升绩效等级。推进扬尘治理，提高工地扬尘、露天生物质禁烧、散煤管控等关键领域精细化管控水平。减少面源污染，持续强化移动源综合治理和监督管理。健全重污染天气应急响应体系，协同开展富平高陵泾阳片区联防联控。开展噪声污染防治行动，强化社会生活、交通、建筑、工业等领域噪声治理。到2030年，细颗粒物（$PM_{2.5}$）年均浓度降至34微克/立方米。

持续深入打好碧水保卫战。统筹推进水资源、水环境、水生态、水安全系统治理。加强农村饮用水水源地保护，保障农村居民饮用水安全。巩固入河排污口溯源整治成效，强化责任落实，深化综合治理，加强基础保障，推进河湖“四乱”整治，推动河湖面貌全面改善。持续开展农村黑臭水体排查整治，加快城市排水管网雨污分流改造。强化涉重点重金属污染源源头防治和风险管控，深化工业集聚区、表处园污水监管执法，做好污泥安全处置工作。推进地下水取水用水整治，落实地下水环境分区管理、分级防治。石川河、清河出境断面水质达到考核标准。

持续深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，依法加

强建设用地用途变更和污染地块风险管控联动监管，推进受污染耕地安全利用，严防新增污染。深化农业面源污染防治，推进农药化肥减量增效、畜禽粪污资源化利用和农膜回收利用。到2030年，受污染耕地安全利用率稳定在94%以上。

加强固体废物污染防治和新污染物治理。实施固体废物综合治理行动，推动农林、工业、城镇固体废物源头管控和减量，规范收集转运和贮存，提升全过程无害化水平，稳妥有序探索规模化消纳利用渠道。加强一般工业固体废物和危险废物规范化管理，推进非法倾倒处置固体废物及生活垃圾、建筑垃圾、历史遗留固体废物堆存场所专项整治。落实重点管控新污染物禁止、限制、限排措施。健全环境应急体系，加强核与辐射安全监管，防范化解生态环境风险。到2030年，固体废物产生强度明显下降，新污染物环境风险得到有效管控。

专栏 27 污染防治重点工程

（一）大气污染防治攻坚。深化$PM_{2.5}$与臭氧协同控制，强化污染物协同控制，优化调整产业、能源、供热、交通运输“四大结构”，实施散煤治理、集聚提升、车辆优化、扬尘治理、环保产业培育“五项工程”，开展工业企业深度治理、重污染天气应对、夏季臭氧应对、面源综合治理“四大行动”。实施航空基地重点行业环保绩效等级提升打包项目。

（二）水污染防治攻坚。扎实开展入河排污口排查监测，加强入河排污口规范管理。落实涉水企业污染防治措施，确保废水达标排放。持续开展黑臭水体排查整治，动态清零黑臭水体。加强农村饮用水源地保护，保障农村居民饮水安全，全方位守护流域水环境。实施西安博源污水处理站、航空基地表面处理园污水处理厂工艺改建、阎良区再生水设施改造建设等项目。

（三）土壤、固废和新污染物协同治理。落实“一住两公”（居住用地、公共管理与公共服务用地）土壤污染风险调查评估制度，强化建设用地土壤污染源头管控。督促土壤污染重点监管单位依法落实隐患排查、自行监测等主体责任。加强一般工业固体废物和危险废物规范化管理，实施非法倾倒处置固体废物整治专项行动。巩固“无废城市”建设成效，统筹做好农业面源污染防治，构建土壤与固废全链条治理体系。推进阎良区城镇垃圾收集转运基础设施、再生资源体系化建设。

第三节 深化“两河一塬”治理修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入实施河湖长制、林长制，推进重要生态系统保护和修复。实施清河、石川河全流域系统治理，开展河道清淤疏浚、生态护岸建设和滨水生态廊道修复。推进荆山塬生态修复和绿化提升，加强植被恢复与保育，提升水源涵养能力，严格控制塬体开发建设，保护自然地貌和历史文化遗存。加强生物多样性保护，重点保护鸟类栖息地，严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪行为，强化外来物种入侵防控，维护生态系统多样性与稳定性。

专栏 28 两河一塬治理修复重点工程

（一）河流生态修复治理。加强石川河、清河等水域岸线空间管控，系统推进两河流域生态保护修复，维护流域生态功能。实施石川河水环境综合治理，稳步推进石川河防洪治理工程项目建设。加快实施清河阎良区段水生态综合治理项目，补齐堤防护岸与防汛道路短板，推进库区清淤疏浚。加强动态监管，持续巩固石川河、清河入河排污口治理成效。

（二）荆山塬生态修复提质。重点推进废弃采矿用地生态修复项目，全面完成历史遗留砖瓦窑用地整治，优先复垦为耕地或生态用地。加强塬体水土流失防治，实施塬面植树造林和林分质量提升，提高水源涵养与生物多样性保护功能。严格控制塬区开发建设，保护自然地貌与生态基底。

（三）景观与生态网络功能提升。打造“两河一塬”生态文化体验带，整合历史文化资源与生态景观，布局休闲文旅、生态教育等功能。推进荆山塬生态绿道建设，依托两河廊道与荆山塬绿核，通过城市绿道、生态林带连接城乡公园绿地与生态节点，构建连续完整的区域生态网络，提升生态系统连通性与韧性。

第九章 统筹发展和安全，建设更高水平平安阎良

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面加强各领域安全能力建设，加大重点领域风险防范化解力度，提高公共安全治理水平，加强社会治理，筑牢经济社会安全屏障。

第一节 全面贯彻总体国家安全观

维护各领域国家安全，以政治安全为根本，强化维护政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全的首位风险防控意识，健全维护政治安全工作体系、完善工作协调机制。严密防范和依法打击各类渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，夯实反渗透反颠覆坚固防线。牢牢掌握意识形态领域的主导权，严厉打击网络空间各类危害国家安全的活动，筑牢网络意识形态屏障。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。用心用情用力做好退役军人和双拥工作，不折不扣落实好接收安置、优抚褒扬、服务保障相关政策，营造浓厚全社会崇军氛围。加强国防教育，弘扬新时代航空报国精神，筑牢国家安全人民防线。

第二节 加强经济领域安全能力建设

强化房地产市场调控，去存量、控增量，严格执行商品房预售资金监管政策，及时做好市场监测预警，严防债务风险和逾期交房风险。紧抓“保化债”工作，“一债一策”化解存量政府与平台债务。坚持政府过“紧日子”，加强预算绩效管理，压减非

急需非刚性项目，严格执行政府举债融资负面清单，坚决遏制违规举债，防范新增隐性债务。扎实推进地方金融机构改革化险、减量提质，严密防范和打击非法金融活动，常态化开展金融安全宣传，提升公众风险识别与防范能力，牢牢守住风险底线。

第三节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高重大突发公共事件处置保障能力。

强化安全生产治理。全面落实党委、政府、部门、街办、企业五方安全生产责任，深化各类安全生产专项治理，聚焦道路交通、建筑施工、消防、危险化学品、工贸、特种设备、城镇燃气、九小场所、高层火灾、电动自行车、动火作业、高处作业、有限空间作业、外包作业等重点领域，对照重大事故隐患判定标准，全面排查治理各类安全隐患，坚决防范重特大事故。全面开展安全宣传和培训教育活动，增强全民安全意识和隐患自查防范能力。推进食品药品安全协同监管和“一网通管”，完善全链条监管和信息共享机制，严厉打击食品药品违法行为，严控风险隐患。

强化社会治安综合治理。提升政法队伍能力水平，实施派出所提档升级“百千工程”，加强标准化、规范化、实战化建设，发挥战斗堡垒作用。坚持专群结合、群防群治，建立“五共三排一管理”工作机制，持续开展常态化扫黑除恶斗争。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强严重精神障碍患者管理和救助。推进网络综合治理，加

强个人信息保护，严厉打击网络违法犯罪，构建清朗网络空间。推动主流媒体挺进主战场，坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间。

防灾减灾救灾能力提升。推进“平急两用”设施和防汛抗旱等工程建设，建立“平急两用”设施日常运营和平急转换机制，加快建设韧性安全城市。推动预案体系“实战化”，聚焦行业特点和城市功能，整合全区各类资源力量，常态化开展应急处置桌面推演和实战演练。以平台体系建设为抓手，着力提升应急事件防范处置实战化能力。加强物资储备和管理，提高物资保障能力，有序推进应急避难场所建设，提高避难场所保障能力。加强防灾减灾宣传教育，增强防灾减灾意识和自救互救能力。鼓励社会力量参与防灾减灾救灾，形成全社会共同参与的防灾减灾格局。

专栏 29 强化公共安全重点举措

（一）重点领域专项整治。统筹燃气、道路交通、消防、建筑施工、文化旅游等重点行业领域和学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所，强化风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

（二）安全生产检查培训。建立健全安全生产检查培训的长效机制，提升各单位、街办、企业安全生产管理人员的专业化水平。大力推进安全生产制度建设，提升安全风险防控能力。

（三）应急救援体系建设。加强应急指挥中心功能拓展和信息整合，完善“区—部门—街办”联动机制，提升应急处置智能化、协同化水平。充实区物资储备中心物资种类和数量，优化物资调拨补充平台的运作效率。

（四）防震减灾能力提升。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高应对极端天气能力。开展“防灾减灾进万家”活动，推进“安全社区、城中村”创建，优化“应急胶囊”布局与救灾物资储备库配置，充实适配辖区灾害类型的救援物资、生活保障物资，实现每个社区、城中村均配备 1 名专职信息员，负责灾害隐患排查、应急信息传递、防灾知识宣传等工作，提升全民应急素养。

（五）消防装备器材配备。根据年度需求和发展规划，合理向站点配备消防车辆、器材。尽快配全保障器材，推动航博大道消防站投勤。

第四节 建设更高水平法治阎良

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，全面推进法治阎良建设。

全面推进依法行政。加强区级部门权责清单动态管理，推进行政许可、行政处罚等事项清单化标准化建设，加强重大行政决策和行政规范性文件监督管理。坚持严格规范公正文明执法，推广行政处罚“三张清单”，完善规范涉企行政执法机制。发挥行政复议主渠道作用，全面落实行政复议听证、专家论证、重大疑难案件集体审议制度。强化行政应诉工作，确保行政机关负责人100%出庭应诉。建立府院、府检联动工作机制，加强法治督察与行政监督、司法监督、法律监督等衔接配合，实现行政诉讼案件发案量和败诉率“双下降”。

全面推进法治社会建设。贯彻执行《中华人民共和国法治宣传教育法》，实施“九五”普法规划，深化“三单两书”普法责任制，加强宪法、民法典等法律法规宣传教育，提升全民法治素养。优化线上普法作品供给，不断提升新媒体普法的传播力和影响力。落实市级公共法律服务体系建设规划，扩大法律援助覆盖面，做实村（居）法律顾问工作，创建一批民主法治示范村（社区）。

专栏 30 法治阎良建设重点工程

（一）健全行政执法监督体系。持续开展行政执法突出问题专项整治，建立行政执法监督与12345政务服务热线等信息共享工作机制。深化“扫码入企”工作，探索更多包容审慎监管模式，扩大“首违不罚”“轻微免罚”清单适用范围。

（二）优化公共法律服务体系。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，开展公共法律服务助企行动，用好法援、公证服务机构区级服务窗口，进一步充实服务内容。

（三）提升行政复议应诉质效。发挥复议咨询委员会作用，推动案件办理提质增效。加强对行政机关依法行政工作的监督指导，通过发送行政复议建议书、意见书，不断规范行政行为，从源头上预防和减少行政争议的发生。

（四）深入开展普法宣传活动。组织实施“法律明白人”能力素质提升行动，做实村（居）法律顾问工作。加强线上普法作品供给，提升新媒体普法传播力、影响力。打造法治文化广场、法治主题公园、法治文化街区，形成更多具有地域特色、群众喜闻乐见的法治文化景观。

（五）强化行政调解工作机制。建立政府领导、司法行政部门牵头、职能部门各负其责的行政调解工作体制，完善行政调解与人民调解、司法调解的衔接机制，形成工作合力，切实把矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态，高效发挥行政调解柔性化解民事、行政纠纷作用，减少当事人的程序性负担。

第五节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

深化党建引领基层治理。系统打造党建引领下的“闾阎良治”模式，以“闾阎良议”自治基础、“闾阎良序”法治保障、“闾阎良善”德治教化的“三位一体”治理架构，完善“群众点单、党组织派单、党员志愿者接单、群众评单、党组织晒单”五单服务模式。强化运用街道履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，切实为基层明责减负、赋能增效。

推进综治中心规范化建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效整合现有资源，充分发挥区街综治中心平台作用，实现场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设“五个规范化”，推动全区综治功能应纳尽纳。完善运行机制，突出信访接待、多元调解、法律服务、劳动仲裁、诉讼服务、法律监督等解

纷功能，持续提升矛盾纠纷化解法治化水平，实现矛盾纠纷“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

健全社会工作体制机制。深化“五社联动”工作机制，引导各方有序参与社会治理。加大社会工作人才队伍建设力度，提升基层社会工作服务供给水平。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。深化社区、业委会、物业协同治理机制，提升基层治理效能。推动数字技术全面融入社会治理，提升社会治理智能化水平。

第十章 加强规划实施保障，聚力谱写发展新篇章

坚持系统观念，健全规划实施机制，强化政策协同和要素保障，完善监测评估、动态调整和监督考核体系，压实主体责任，凝聚全社会合力，确保规划目标任务分阶段、分步骤扎实推进，将宏伟蓝图转化为高质量发展实效。

第一节 坚持党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部教育培训、实践锻炼、考核评价等机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化，加大一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态，为规划顺利实施提供根本保障。

第二节 注重规划统筹衔接

积极对接国家和省市规划编制，做好上下衔接，坚持“上位统领下位，下位支撑上位”的原则，确保规划具有全局性、系统性、统筹性，实现高点起步、强势开局，编制成为指导全区经济社会发展的纲领性文件，突出规划的引领作用。加强“十五五”规划与国土空间规划的有机衔接，强化发展规划的统领作用和空间规划的基础性作用，保障“十五五”规划和专项规划提出的重

大项目实施落地。加强与国家和省市的沟通对接，力争将阎良更多项目、更多诉求纳入上位规划。

第三节 加强规划监督考核

做好规划目标任务分工，明确责任主体，形成工作清单。强化“十五五”规划与国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算等统筹衔接，完善年度计划、年度预算落实发展规划的体制机制。加强对规划实施情况动态监测，开展“十五五”规划中期评估、总结评估，并依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督，注重听取政协意见和建议。健全高质量发展考核评价体系，充分运用第三方独立评估、大数据分析等评估手段，提高规划实施监测分析的精准度，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

第四节 广泛凝聚社会力量

发挥人民政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，落实规划政务信息公开要求，完善政府与企业、社会信息沟通和交流机制，鼓励全社会参与规划体系及配套保障政策体系建设。鼓励社会各领域参与规划编制、实施、监督、评估和考核全过程。创新和丰富宣传形式，及时报道规划及配套政策实施成效做法，营造良好舆论环境。加大对外宣传力度，通过各种媒介渠道，弘扬正能量，唱响阎良美名，擦亮阎良品牌。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部。
区法院，区检察院，各人民团体。

西安市阎良区人民政府办公室　　2026年5月26日印发