序　一

国家有史，地方有志，自古皆然。以史为鉴，可知国之兴衰；以志为鉴，可察域内得失。适逢阎良建区50周年之际，《西安市阎良区志（1996～2010）》即将出版。该志全面、客观、真实地记录了这段历史，反映了航空城发展巨变，实属航空城发展中一件文化盛事，可喜可贺。

阎良文化底蕴深厚，在这块神奇的土地上，演绎了一幕幕举足轻重的历史事件，承载着中华民族革新自强的梦想。秦孝公在此任用商鞅变法以图强秦，汉高帝以此为根据地定鼎天下。阎良因其战略地位重要，新中国成立后，国家航空工业在此布局。遵照邓小平同志指示，1966年8月1日设立阎良区，由此开启了阎良跨越发展的新纪元。半个多世纪来，一代又一代阎良人励精图治，锐意进取，谱写了一曲又一曲波澜壮阔的创业诗篇。特别是近年来，阎良航空工业加速发展壮大，国家首个航空产业基地在阎良启动建设，“飞豹”“新舟600”“ARJ21”“运20”等30多种军民用飞机从这里飞上蓝天！阎良从昔日的渭北农业小镇，已逐步发展成为今天中国唯一亚洲最大集飞机研究设计、生产制造、试飞鉴定、教育培训、旅游体验、交流会展六位一体的航空工业基地。阎良相继被确定为国家发展改革试点区、省级新型城镇化综合试点区、西安国际化大都市副中心城市和渭北工业区航空工业组团，一个蓄势待发、展翅翱翔的航空城展现在世人面前。

资政、存史、教化、鉴知，是史志的社会功能。《西安市阎良区志（1996～2010）》的编纂出版，对于广大干部群众借鉴历史、了解过去、把握现实、面向未来具有重要意义。历史是过去的现实，现实是未来的历史。当前，航空城站在新的历史起点上，肩负着贯彻落实习近平总书记“发挥航空产业辐射带动作用”重要指示的历史使命，吹响了决胜“十三五”、全面建成小康社会的“集结号”。盛世修志，为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气和力量，希望全区广大干部群众以志为鉴，振奋精神、众志成城，不忘初心、继续前进，为率先建成西安国际化大都市副中心城市、加快建设中国航空城而努力奋斗。

中共西安市阎良区委书记　刘风萍

2016年7月

序　二

履职阎良数年，对这片热土的感情油然而生，其一山一水，一草一木，甚至一次小小的脉动无不萦怀于胸。区地志办为《西安市阎良区志（1996～2010）》约序，我欣然应诺。

自古以来国家有史，地方有志，编史修志乃中华民族的光荣传统，更是一个地方的千秋要事。方志流传绵延千载，贵在史识，重在致用。《西安市阎良区志（1996～2010）》付梓刊行是阎良人民文化建设的重要成果，可喜可贺！盛世修志，志载盛世。该志必将为后人阅读阎良留下一笔宝贵的财富，激发当代阎良人热爱阎良、宣传阎良、建设阎良的热情，为实现航空城的中国梦而不断奋斗。

阎良面积244.4平方千米，人口28万，无论是在西安市，还是整个陕西省，都是小区。建区至今，亦不过50年。阎良虽小，却钟灵毓秀、物阜民康，古为大秦变法强国之地，今是中华航空之城，交通发达、百业兴旺。特别是1996至2010年15年之间，随着全国改革开放的不断深入推进，阎良经济社会也取得了长足发展，成绩斐然，有目共睹。《西安市阎良区志（1996～2010）》为我们描述和证明了这一时期全区经济迅速发展、人民生活水平显著提高、城乡面貌发生翻天覆地变化的一个真实过程，全面客观地记录了阎良各项事业发展变化的全貌，反映了这一时期的时代特色、精神风貌，给我们提供了大量基础资料，弥足珍贵。

立业不易，立言甚难，编一部好志书更难。此书的编纂出版是编采人员数年来呕心沥血的结晶，是各级领导、专家学者、有识之士关心支持帮助的结果，志书直笔著信史，彰善引风气，为当代提供资政辅治之参考，为后世留下堪存堪鉴之记述。

我对《西安市阎良区志（1996～2010）》出版表示良好的祝愿！

谨为序。

西安市阎良区人民政府区长
西安市阎良区地方志编纂委员会主任

2016年 8月

凡　例

一、《西安市阎良区志(1996～2010)》，以下简称《阎良区志(1996～2010)》，是《阎良区志》(2002年版)的续志，上限为1996年，下限为2010年，部分内容适当追述，以保证资料延续性，下限外重要照片资料适当选载。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻中共十八大精神，坚持实事求是，力求全面、系统、客观地反映时限内阎良地方特色和发展状况。

三、全志采用述、记、志、传、图、表、录诸体，以志为主，编章体记述，编下设章、节、目三个层次，图片分彩插和随文黑白图片两类。大事记重在记述域内政治、经济、军事、文化、社会领域发生的大事、要事、新事，附录以收录重要文献和前志纠错为主。

四、行文采用语体文、记述体，除引用原文外，一律用第三人称记述。文中除古籍文献个别用繁体字、异体字外，全部使用国家颁布的简化字。

五、数字、计量单位用法，执行1995年12月13日国家技术监督局公布的《出版物数字用法的规定》和《中华人民共和国法定计量单位》的规定。历史纪年一律用汉字，括注公元纪年，记述中国共产党活动和中华人民共和国成立后事件，用公元纪年。

六、所记人物以本籍人物和外籍在阎良工作者为主，历史人物以籍贯在域内者和在域内有作为者为主。人物编分传、录、表记述，坚持生不立传的原则，对有突出贡献和有影响的历史人物以人物传记述，在世人物一般列入人物录、人物表，或以事系人记入有关编目。

七、机构、职务、地名等用当时称谓表述，名称过长的在首次出现或正式介绍时用全称，其余用简称。时间表述中的“今”以志书下限为准，地名以民政部门确定的为准。

八、各承编单位提供的资料，以及历史文献、档案及报刊资料，经核实后采用，一般不注明出处。个别需注释者，随文作注。数据以统计部门的为准，未纳入统计部门统计范围的，以其主管部门或行业提供的数据为依据。

目　录

总　述 …… 1

大事记 …… 5

第一编　行政建置

第一章　建置区划…… 23
第一节　地理位置 …… 23
第二节　建置沿革 …… 23
第三节　行政区划 …… 27
第二章　镇街概况…… 34
第一节　镇 …… 34
第二节　街　道 …… 36
第三章　村落社区…… 39
第一节　村落演变 …… 39
第二节　村落选记 …… 46
第三节　社区选记 …… 49

第二编　自然地理

第一章　自然环境…… 51
第一节　地质地貌 …… 51
第二节　气　候 …… 53
第三节　水　文 …… 55
第四节　土　壤 …… 56
第二章　自然资源…… 59
第一节　土　地 …… 59
第二节　水 …… 60
第三节　矿　产 …… 60
第四节　植　物 …… 61
第五节　动　物 …… 61
第三章　自然灾害…… 63
第一节　气象灾害 …… 63
第二节　地质灾害 …… 64
第三节　生物灾害 …… 65
第四章　环境保护…… 65
第一节　环境状况 …… 65
第二节　环境检测 …… 66
第三节　环境污染治理 …… 70
第四节　管理与执法 …… 71

第三编 人 口

第一章 人口规模…… 73
第一节 人口分布 …… 73
第二节 人口密度 …… 75
第三节 人口变动 …… 76
第二章 人口构成…… 78
第一节 性别构成 …… 78
第二节 年龄构成 …… 79
第三节 文化构成 …… 79
第三章 人口调查…… 80
第一节 抽样调查 …… 80
第二节 人口普查 …… 80
第四章 人口管理…… 82
第一节 机 构 …… 82
第二节 人口控制 …… 83

第四编 城乡建设

第一章 城乡规划…… 85
第一节 城区规划 …… 85
第二节 村镇规划 …… 86
第二章 城区建设…… 88
第一节 市政建设 …… 88
第二节 园林绿化 …… 94
第三节 环境卫生 …… 96
第四节 城中村改造 …… 97
第三章 村镇建设…… 99
第一节 小城镇建设 …… 99
第二节 新农村建设 ……100
第四章 公用事业……103
第一节 供水排水 ……103
第二节 供 气 ……104
第三节 供 热 ……105
第四节 供 电 ……106
第五节 城市公交 ……110
第五章 房地产……111
第一节 房地产市场 ……111
第二节 房地产开发 ……112
第三节 物 业 ……116
第六章 机构管理……116
第一节 机 构 ……116
第二节 规划管理 ……118
第三节 城管执法 ……119
第四节 房地产管理 ……119
第五节 四城联创 ……121

第五编 交通运输

第一章 交 通……123
第一节 公路交通 ……123
第二节 铁路交通 ……130
第二章 运 输……132
第一节 客 运 ……132
第二节 货 运 ……133
第三章 机构管理……134
第一节 管理机构 ……134
第二节 公路管理 ……134
第三节 铁路管理 ……136

第六编 邮政电信

第一章 邮 政……137
第一节 报刊信函 ……137
第二节 集邮汇兑 ……138
第三节 邮政戳记 ……140
第四节 邮政资费 ……143
第二章 电 信……144
第一节 电 报 ……144
第二节 固定电话 ……145
第三节 移动电话 ……149
第四节 资 费 ……151
第三章 数据通信……152
第一节 数据网络 ……152
第二节 局域网络 ……153
第三节 互联网资费 ……155
第四章 机构管理……156
第一节 机 构 ……156
第二节 管理服务 ……158

第七编 农 业

第一章 种植业……159
第一节 耕 地 ……159
第二节 农作物 ……162
第三节 耕作制度 ……166
第四节 甜 瓜 ……169
第五节 农业机械 ……171
第二章 养殖业……173
第一节 畜禽养殖 ……173
第二节 疫病防治 ……176
第三节 水产养殖 ……179
第三章 林果业……180
第一节 林 业 ……180
第二节 果 业 ……182
第三节 相 枣 ……183
第四节 林权制度改革 ……186
第四章 水 利……186
第一节 水利建设 ……186
第二节 水土保持 ……188
第三节 防汛抗旱 ……188
第四节 农村供水 ……189
第五章 机构管理……190
第一节 机 构 ……190
第二节 水政管理 ……192
第三节 农业服务 ……193
第四节 专业合作社 ……195

第八编 工业 建筑业

第一章 工业……197
第一节 工业体制 ……197
第二节 工业门类 ……201
第三节 工业园区 ……203
第四节 产品选介 ……205
第二章 建筑业……207
第一节 建筑企业 ……207
第二节 设计招标 ……209
第三章 机构管理……213
第一节 管理机构 ……213
第二节 建筑市场管理 ……214

第九编 航空工业

第一章 发展与改革……217
第一节 国家关注 ……217
第二节 体制改革 ……219
第三节 地方支持 ……221
第二章 飞机设计……221
第一节 设计机构 ……221
第二节 设计技术 ……222
第三节 设计成果 ……223
第三章 飞机制造……224
第一节 制造企业 ……224
第二节 制造技术 ……224
第三节 航空产品 ……225
第四节 产品营销 ……227
第四章 试飞鉴定……229
第一节 鉴定机构 ……229
第二节 飞行鉴定 ……230
第五章 航空基地……232
第一节 基础建设 ……232
第二节 基地产业 ……233
第三节 航空会展 ……234
第四节 管理机构 ……235

第十编 商贸服务业

第一章 体制改革……237
第一节 国有企业改制 ……237
第二节 集体企业 ……242
第三节 个体民营 ……243
第二章 商品贸易……244
第一节 市场网点 ……244
第二节 商品经营 ……247
第三节 商品专卖 ……250
第三章 服务业……252
第一节 餐饮旅住 ……252
第二节 交通服务业 ……253
第三节 文化旅游业 ……254
第四节 中介服务业 ……255
第五节 小型服务业 ……255
第四章 企业选记……257
第一节 商 业 ……257
第二节 服务业 ……257
第五章 机构管理……259
第一节 机 构 ……259
第二节 管 理 ……260

第十一编 财政税务

第一章 财 政……261
第一节 财政收入 ……261
第二节 财政支出 ……262
第三节 财政体制 ……265
第二章 税 务……266
第一节 税种税率 ……266
第二节 税收收入 ……269
第三节 税收减免 ……272
第四节 税务登记 ……275
第三章 机构管理……275
第一节 机 构 ……275
第二节 财政管理 ……278
第三节 税务管理 ……282
第四节 税务稽查 ……283

第十二编 金融保险

第一章 金 融……285
第一节 存贷款 ……285
第二节 中间业务 ……289
第三节 外汇业务 ……291
第四节 融资担保 ……292
第五节 服务机构 ……294
第二章 保 险……297
第一节 类 别 ……297
第二节 险 种 ……297
第三节 收入理赔 ……299
第四节 服务机构 ……300
第三章 证 券……302
第一节 证券机构 ……302
第二节 证券业务 ……303
第三节 上市公司 ……306
第四章 协调服务……307
第一节 协调机构 ……307
第二节 监管协调 ……307
第三节 证券服务 ……307

第十三编 经济管理

第一章 计 划……309
第一节 计划编制 ……309
第二节 计划执行 ……310
第二章 统 计……311
第一节 统计调查 ……311
第二节 统计资料 ……314
第三节 统计执法 ……314
第三章 物 价……315
第一节 价格监管 ……315
第二节 收费管理 ……317
第三节 物价监督 ……318
第四节 服务监测 ……319
第四章 国土资源管理……320
第一节 利用治理 ……320
第二节 地籍地政 ……321
第三节 规划储备 ……322
第四节 基本农田保护 ……323
第五节 土地监察执法 ……324
第五章 工商行政管理……324
第一节 市场监督 ……324
第二节 企业注册登记 ……325
第三节 商标广告 ……326
第四节 经营行为监管 ……328
第五节 个体私营管理 ……330
第六章 审 计……332
第一节 国家审计 ……332
第二节 内部审计 ……336
第三节 社会审计 ……337
第七章 质量技术监督 ……337
第一节 产品质量监督 ……337
第二节 计量监管 ……339
第三节 标准化监管 ……340
第四节 特种设备安全监察 ……341
第八章 食品药品监管……342
第一节 食品监管 ……342
第二节 药品监管 ……343
第三节 药政管理 ……344
第九章 安全生产监管……346
第一节 培训发证 ……346
第二节 安全检查 ……346
第十章 机构管理……348
第一节 行政机构 ……348
第二节 事业机构 ……350

第十四编 政 党

第一章 中共阎良区委……351
第一节 党员代表大会 ……351
第二节 常委会与全委会 ……355
第三节 重大决策实施 ……358
第四节 组织工作 ……361
第五节 宣传教育 ……365
第六节 政法工作 ……367
第七节 统一战线 ……369
第八节 政策研究 ……370
第九节 党校工作 ……371
第十节 区直机关党的工作 ……372
第二章 中共阎良区纪委……373
第一节 全委会会议 ……373
第二节 党风廉政建设 ……373
第三节 监察工作 ……375
第四节 案件受理与查处 ……376
第三章 组织机构……377
第一节 机构沿革 ……377
第二节 工作机构 ……379

第十五编 政 权

第一章 阎良区人民代表大会……381
第一节 区人大代表 ……381
第二节 区人民代表大会 ……382
第三节 区人大常委会 ……385
第四节 基层人大组织 ……389
第二章 区人民政府……390
第一节 重要政事 ……390
第二节 机构编制 ……400
第三节 综合政务 ……401
第四节 机构设置 ……404
第五节 工作机构 ……405
第三章 区人民法院……406
第一节 刑事审判 ……406
第二节 民事商事审判 ……408
第三节 行政审判 ……408
第四节 立案信访 ……408
第五节 执 行 ……409
第六节 审判监督 ……410
第七节 机构人员 ……410
第四章 区人民检察院……411
第一节 反贪污贿赂 ……411
第二节 刑事检察 ……412
第三节 渎职侵权检察 ……414
第四节 职务犯罪预防检察 ……414
第五节 控告申诉检察 ……414
第六节 民事行政检察 ……415
第七节 机构人员 ……415

第十六编 政协群团

第一章 政协阎良区委……417
第一节 政协委员 ……417
第二节 全体委员会 ……418
第三节 常务委员会 ……419
第四节 政协活动 ……420
第五节 工作机构 ……422
第二章 民主党派……422
第一节 民盟阎良支部 ……422

第二节 民建阎良支部 ……423
第三章 群众团体……423
第一节 总工会 ……423
第二节 共青团 ……425
第三节 妇女联合会 ……428
第四节 残疾人联合会 ……429
第五节 工商业联合会 ……431

第十七编 军 事

第一章 兵 役……433
第一节 兵员征集 ……433
第二节 预备役登记 ……434
第三节 学生军训 ……434
第二章 民 兵……435
第一节 民兵组织 ……435
第二节 军事训练 ……435
第三节 后勤保障 ……436
第三章 拥政爱民……437
第一节 援建帮扶 ……437
第二节 军民共建 ……438
第四章 人民防空……439
第一节 防空设施 ……439
第二节 防空演练 ……439
第五章 战事补记……440
第六章 管理机构……441
第一节 地方军事组织 ……441
第二节 驻区军事组织 ……442

第十八编 人事劳动

第一章 人 事……443
第一节 区管干部 ……443
第二节 技术职称 ……445
第三节 人事服务 ……447
第四节 工资补贴 ……448
第二章 劳动保障……449
第一节 劳动服务 ……449
第二节 劳动工资 ……451
第三节 社会保障 ……452
第三章 机构管理……457
第一节 管理机构 ……457
第二节 劳动监察 ……459

第十九编 民 政

第一章 基层自治……461
第一节 社区建设 ……461
第二节 村委会建设 ……462
第二章 优抚拥军……463
第一节 优 抚 ……463
第二节 安 置 ……464
第三节 拥军优属 ……466
第三章 救济保障……467
第一节 社会救济 ……467
第二节 社会保障 ……470
第四章 社会事务……471
第一节 老龄工作 ……471
第二节 福利事业 ……473
第三节 殡葬管理 ……474
第四节 地名勘界 ……475
第五节 移民扶持 ……476

第六节 社团管理 ……476
第五章 管理机构……479
第一节 行政机构 ……479
第二节 业务机构 ……479

第二十编 公安 司法行政

第一章 公 安……481
第一节 社会治安 ……481
第二节 户籍政务 ……484
第三节 交通安全 ……486
第四节 安全保卫与监管 ……490
第五节 消防安全 ……490
第二章 司法行政……491
第一节 法制宣传 ……491
第二节 公证律师 ……493
第三节 司法事务 ……495
第三章 机构管理……498
第一节 机 构 ……498
第二节 专项管理 ……499

第二十一编 教 育

第一章 普通教育……501
第一节 学前教育 ……501
第二节 小学教育 ……503
第三节 初中教育 ……508
第四节 高中教育 ……510
第二章 职业技术教育……512
第一节 职业学校 ……512
第二节 技工学校 ……513
第三节 培训教育 ……515
第三章 高等成人教育……517
第一节 高等教育 ……517
第二节 成人教育 ……519
第四章 教 师……522
第一节 教师队伍 ……522
第二节 素质提升 ……524
第五章 招生考试……526
第一节 中 招 ……526
第二节 高 考 ……526
第三节 高职单招 ……527
第六章 办学条件……528
第一节 教育经费 ……528
第二节 学校建设 ……529
第三节 计算机配备 ……531
第七章 管理机构……532
第一节 行政机构 ……532
第二节 业务机构 ……532

第二十二编 科 技

第一章 科技力量……535
第一节 科技机构 ……535
第二节 科技协会 ……537
第三节 科技队伍 ……540
第二章 科技成果……541
第一节 工业成果 ……541
第二节 农业成果 ……543
第三节 成果选介 ……546
第三章 科技活动与服务……547
第一节 科技活动 ……547

第二节 科技服务 ……549
第三节 地震监测 ……550
第四章 科技管理……550
第一节 管理机构 ……550
第二节 专项管理 ……551

第二十三编 文化体育

第一章 文化艺术……555
第一节 活动场所 ……555
第二节 文艺团体 ……556
第三节 文化活动 ……558
第四节 文艺创作 ……559
第二章 文化传媒……563
第一节 广 播 ……563
第二节 电 视 ……563
第三节 电 影 ……564
第四节 报 纸 ……565
第五节 图 书 ……566
第六节 互联网 ……567
第三章 文化遗产与旅游……569
第一节 文物遗产 ……569
第二节 非物质文化遗产 ……580
第三节 旅游开发 ……581
第四章 档案史志……582
第一节 档 案 ……582
第二节 志书编纂 ……583
第三节 组织史 ……583
第四节 地情资料 ……584
第五章 体 育……586
第一节 体育设施 ……586
第二节 体育活动 ……588
第三节 学校体育 ……589
第四节 竞技体育 ……589
第六章 机构管理……590
第一节 机 构 ……590
第二节 管 理 ……591

第二十四编 医疗卫生

第一章 医 疗……593
第一节 医疗机构 ……593
第二节 医疗队伍 ……597
第三节 医疗设备 ……597
第四节 医疗技术 ……600
第二章 卫 生……601
第一节 爱国卫生 ……601
第二节 防 疫 ……602
第三节 妇幼保健 ……606
第三章 机构管理……607
第一节 机 构 ……607
第二节 管 理 ……608
第三节 红十字会 ……610

第二十五编 社 会

第一章 人民生活……611
第一节 农村居民 ……611
第二节 城区居民 ……613
第二章 民族宗教……614

第一节 民 族 ……614
第二节 宗 教 ……617
第三章 姓 氏……619
第一节 姓氏构成 ……619
第二节 姓氏分布 ……620
第三节 谱 牒 ……621
第四章 民 俗……626
第一节 生活风俗 ……626
第二节 岁时习俗 ……628
第三节 礼仪习俗 ……630
第五章 社会新风……633
第一节 文明教育 ……633
第二节 文明创建 ……634
第三节 文明新风 ……635
第六章 方 言……636
第一节 语 音 ……636
第二节 词 汇 ……641
第三节 语 法 ……647
第四节 谚 语 ……651
第五节 歇后语 ……654

第二十六编 人 物

第一章 人物传……655
第二章 人物录……671
第三章 人物表……675

附 录 …… 689
索 引 …… 715

总　述

阎良一词最早见诸清顺治《临潼县志》，文中有“阎梁镇在县北七十里”的记载，其《县境图》在标注镇名时，却为“颜良镇”。 清康熙《临潼县志》中，镇名开始记作“阎良”，沿用至今。20世纪50年代，国家航空工业重要项目陆续布局于此。1966年3月，中共中央总书记、国务院副总理邓小平到临潼县阎良镇视察航空工业建设时指出，“阎良一个小乡承托不起航空的发展”。同年，设西安市阎良区。

阎良发展航空工业，地理条件优越。西安市阎良区地处关中平原腹地，东南西北分别与渭南市临渭区、西安市临潼区、咸阳市三原县、渭南市富平县相邻。区内交通便捷，侯西、咸铜铁路交会城区，西延铁路穿境而过，国道京昆高速、省道关中环线纵横过境，是西安市渭北最大的物资集散地。区境略呈长方形，北枕荆塬，西、南挽清河，石川河由北而南流经中部。境内河流为黄河流域渭河水系。域内及周边地势开阔，绝对海拔高度适中，附近地形以平原为主，地表土壤厚达28米以上为黄土质亚黏土，远方有秦岭山脉、黄土高原南北相望，形成一条东西长250千米、南北宽70千米，间距良好的飞行空域。辖区气候温和，四季分明，属暖温带半湿润大陆性季风气候，年平均湿度68%，平均风速每秒2.7米，雨量适中，风沙较少，每年平均有280个以上飞行日。

阎良历史悠久，文化厚重。域内有义和、南康桥、菩星、关山4个五千多年前的仰韶文化原始聚落遗址，以及秦汉古栎阳都遗址，为秦郑国渠、汉白渠灌溉区，是商鞅变法的发生地、刘邦逐鹿天下的大本营，被誉为中国最早的法治之乡。刘邦葬父即在阎良之北塬，为万年陵。域内自古人才辈出，秦太史令胡毋敬、东汉栎阳侯景丹、北魏道教领袖寇谦之、明朝医学家武之望、民国时“二虎”守长安的名将李虎臣等，均为翘楚。明清时期，李崙、刘曾、王旐等清官廉吏，史不绝书。建置以秦汉为盛，自秦献公二年（前385）迁都栎阳，塞王司马欣、汉高帝刘邦也先后以栎阳为都，石川河两岸两地曾置有3个县治，其中，栎阳、万年同城为治，前后更叠有栎阳、万年、异赤、师亭、广阳、平陵、粟邑7个县名，管理周边历时千余年。《史记·货殖列传》描述栎阳为“栎邑北却戎翟，东通三晋，亦有大贾。”《续齐谐记》所载三田哭活紫荆树的典故，即发生在此。后因战乱，以及政治、经济中心南移，唐武德元年（618）栎阳县治由域内迁至今临潼区栎阳镇。唐贞观八年（634），撤粟邑县后，域内即无县治，境地大部分归栎阳县。蒙古至元四年（1267），境地随栎阳县并入临潼县。明朝以后，域内关山镇先后设西安府抚民厅、临潼县丞署、县佐署、分县。

阎良以航空工业建区，再写辉煌。1955年，国家先后在国内十多个地区为组建大型飞机制造厂和飞行研究院进行选址，最终选择在阎良。1958年后，西飞公司前身陕西机械厂、国家级鉴定机构中国飞行试验研究院相继入驻，大批科研人员、产业工人聚集而来，阎良的历史掀开新的一页。1965年，中航集团一飞院前身三机部第六研究院第十研究所迁入阎良。1966年8月，为保障和加快航空工业建设，经国务院批准，设置阎良区（县级建制），归西安市管辖，下辖四区、七区、十五区3个街道办事处和阎良公社，面积26.9平方千米，人口4.14万人。行政设区促进了航空工业发展，带动城市建设，阎良作为一座新兴城市在渭北地区迅速崛起，成为中国唯一一个集飞机设计、制造、试飞鉴定、教学为一体的航空产业基地。航空企业成功试制出新中国首架大型军用飞机——轰六飞机，涌现出新中国飞机设计事业开创者徐舜寿、中华试飞英雄王昂、滑俊等一批英杰人物。改革开放后，航空工业发展活力倍增，国内第一代民用飞机——运七飞机和第一代新型歼击轰炸机——飞豹飞机在阎良问世，阎良的大型飞机设计生产在全国有了举足轻重的地位，有国家级、完整的飞机产业体系，被誉为中国航空城，中国的西雅图。1987年8月，行政区划扩大，临潼县振兴、新兴、北屯、武屯、康桥、关山6个乡划归阎良区。1996年4月至2002年2月，城市化进程加快，各乡相继撤乡建镇设办。2010年，阎良区下辖关山、武屯2个镇和凤凰路、新华路、北屯、振兴、新兴5个街道办事处，总面积244.4平方千米，常住人口27.8万。



建设中的西安阎良航空产业基地（2010年摄）

1996至2010年15年间，阎良经济社会处于快速发展时期。

在中共西安市阎良区委、区政府领导下，区属与驻区国家、省、市属单位融合发展的大阎良理念深入人心，各项改革不断深化，经济社会事业持续快速发展。经济开发区企业规模扩大，区属国有和集体工业企业改制重组，百跃乳业、大天制胶、众天蜂蜜、航城面粉等民营企业发展壮大，一批全国和省内知名购物超市、餐饮酒店、物流配送中心、商业连锁店相继入驻，形成城乡物资经营网络，建成全国最大的优质早春甜瓜生产

基地、陕西省第二大蔬菜标准化生产示范区，创建成为西安市国家卫生城市、国家园林城市的重要组成部分和陕西省文明城区。2010年，全区国内生产总值达到100.15亿元，地方财政收入与1996年相比增长8.8倍，达到5.3亿元，区属规模以上工业企业有52家，城区有7个现代化大中型超市，全区公路里程580多千米，区域经济社会发展呈现出新的特点，主要体现在：

产业集群规模扩大，航空城凝聚力提升。西飞公司实施企业管理经营体制改革、股份制改造，开拓国内外市场，形成以飞机制造为主体，集汽车、建材、电子、进出口贸易为一体的高科技产业集团，设计制造的新舟60、新舟600飞机销往十多个国家和地区，航空零部件生产与美国波音、欧洲空客以及意大利、法国、加拿大等国的航空公司实现了多项合作。中航一飞院设计的小鹰500飞机、乘务培训设备、飞机地面模拟训练器等民用航空产品销往国内外市场。2004年8月，西安阎良国家航空高技术产业基地落户区内，核心区规划面积40平方千米，扩展区涵盖陕西的关中、汉中地区航空企事业单位，产业涉及航空飞机整机制造、新材料、电子、维修等多个领域。2010年，西飞公司民用飞机出口创汇1.4亿美元，民用航空产值133亿元。航空产业基地核心区完成7.8平方千米的开发建设，引进企业327家，建成投产项目24个，完成投资30多亿元。域内有航空科研单位100多个，企业300多家，产业工人3万多人，科研人员1.5万人。2010年后，中国飞机强度研究所新区、西安航空学院新校区落户域内，成为航空产业新生力量。

基础设施日趋完善，副中心城市逐渐成形。西阎高速公路、天然气入阎、黑河水入阎等一批事关长远发展的项目建成，城区道路改造升级，排水工程日益完善，迎宾大道、关中环线阎良段建成通车、西阎二级公路建设，城区建成区面积扩大到24.8平方千米。实施森林城市、北部塬区开发、三北防护林、大绿造林和村庄绿化工程，建成4个绿地广场，城区街道行道树被赞誉为“晴天不晒太阳，小雨不湿衣裳”。加强环境保护，关停区内全部造纸企业，治理大气、水、噪声污染。2004年，阎良区被国家林业部评为创建园林城市先进区。2010年，空气质量良好及以上天数为304天，城区绿地面积922万平方米，人均公共绿地面积13.9平方米，绿化覆盖率47%，绿地率37%，阎良作为西安市的卫星城、副中心，功能作用日益显现。

甜瓜产业兴起壮大，城郊型现代农业快速发展。1996年后，调整农业产业结构，改善农田基本设施，普及农业科学技术，推广“阎麦8911”等农作物新品种，全区粮食总产稳定在年产10万吨左右。农村基础设施不断完善，完成全区新农村建设任务，实现村村通油路，通自来水和村组道路硬化，实现农村电网改造升级，成为陕西省第四个农村电气化达标区县。2001年，关山镇被确定为国家级小城镇建设试点镇。2003年后，相枣、酥梨、早春蔬菜地域特色产业持续发展，早春甜瓜异军突起，产品畅销河南、上海等二十多个省市，远销俄罗斯，“馥康牌”甜瓜被评为全国十佳农产品，阎良被中国果品流通协会授予“中国甜瓜之乡”称号。2008年，“阎良相枣”获国家农业部颁发的农产品地理标志登记证。至2010年，建成10万亩瓜菜基地、10个精品农业科技示范园和国家级无公害蔬菜基地，蔬菜种植面积15.6万亩，年产52.5万吨，建成百头以上标准化奶牛养殖场42个、500头以上生猪养殖场12个，阎良农村产业兴旺，面貌焕然一新。

社会事业整体推进，群众幸福感普遍增加。1996年后，完成小学楼房化建设、撤点并校、普及计算机教育、“双高普九”和创建教育强区工作，全区取得科技成果838项，其中国家级34项，列入陕西省18个田野文物保护区县之一，阎良区被评为国家科技工作先进区、陕西省高水平高质量普及九年义务教育区、国家全民健身活动先进区、全国阳光体育先进区，被国家教育部确定为全国校车运营管理试点区，阎良核雕技艺列入省级非物质文化遗产名录。2010年，城镇居民人均年可支配收入2.29万元，农民年人均纯收入8 969元，分别是1996年的2.85倍、2.45倍，全区社会消费品零售总额19.07亿元，有移动电话19.7万户，互联网用户2.88万户，私家车1.42万辆。城乡医疗一体化，卫生服务网络实现全覆盖，职工养老工伤生育保险统筹、新型农村合作医疗、职工医疗保险、城镇居民基本医疗保险体系基本建立，城乡居民最低生活保障面扩大，道德教育、文明创建活动广泛开展，人民群众得到实惠。

阎良地方不大名气大，人口不多人才多，地方连着中央，产业系着国运。历史上，秦孝公在此任用商鞅变法，使秦国移风易俗，民以殷盛，国以富强，百姓乐用，诸侯亲服，最终统一六国。刘邦以此为根据地，争霸中原，得以定鼎天下。如今，国家航空产业不断集聚于此，形成强劲的发展动力，带动区域经济和社会各项事业快速发展，这片古老的土地充满希望，正焕发出勃勃生机。面向新征程，勤劳智慧的阎良人以建设国际化大都市副中心城市为目标，发挥区域优势，努力创新争先，必将谱写出新的、壮美的华章。

大 事 记

1996年

1月15日 国务院副总理邹家华在中共陕西省委书记安启元、省长程安东、副省长巩德顺陪同下到阎良调研。

1月 阎良区普及九年义务教育工作通过陕西省政府验收。

3月17日 阎良区计划生育服务站被国家计生委评为全国计划生育先进集体。

3月25日 阎良区人民武装部举行收归军队建制交接仪式。收归军队建制后的区人武部是阎良区军事领导指挥机关，也是区委的军事部门和区政府的兵役机关，负责辖区内的民兵和兵役工作。

3月26～29日 政协阎良区三届四次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员120人，选举王克信为区政协委员会主席、刘增年为副主席。

3月27～30日 区七届人大四次会议在区委礼堂召开，出席代表133人，补选王旭东为区人大常委会主任。

4月7日 国家邮电部发行的《中国飞机》邮票首发式在阎良举行。这套邮票共4枚，每枚1种型号飞机图形，其中有西飞公司生产的运七飞机。

4月26日 撤关山乡，设关山镇。

是日 中国人民保险公司财、寿险分营，成立寿险股份有限公司西安市阎良支公司和财险股份有限公司西安市阎良支公司。

4月28日 17点10分至50分，阎良、新兴、康桥、武屯、北屯5乡遭暴风雨袭击，最大降水量40毫米，夹有冰雹，重灾区雹若枣大，共4万多亩农田受灾，直接经济损失1 513.5万元。

5月2日 重大冰雹灾害袭击，武屯乡任张村、联党村夏田作物受损严重。

5月16日 西安飞机工业（集团）公司在6个总厂38个分厂的8 000多名职工中实行计时工资制。

5月21～22日 第六次阎良区团代会在区委礼堂举行，出席代表99人。

6月1日 海星超级市场在人民东路27号开业，是域内首家超级市场。

7月2日 阎良地税局稽查队被共青团中央、国家税务总局评为“全国青年文明号”。

7月 阎良区第一座立交桥在阎良火车站东闸口建成通车，总投资420万元。

8月1日 阎良建区30年庆典在西飞体育场举行。

是日 中国飞行试验研究院开通试飞院局域网。

8月28日 西安飞机工业（集团）公司更名为西安飞机工业（集团）有限责任公司。

是日 阎良区人民政府驻新疆乌鲁木齐办事处挂牌办公，为区政府派出机构。

9月 20日 阎良有线电视台成立。

10月15日 110KV武屯变电站建成运营，总投资1 500万元，占地21亩。

10月25日 阎良区农村电气化区建设通过省级验收，成为西安市第一个农村电气化区县。

11月20日 西飞公司外协厂（10厂）从部件装配总厂划出，成立国际航空零部件制造总厂。

11月29日 区政府机构改革，撤销区商业局、工业局、物资局，成立区商业总公司、工业总公司、物资总公司。

12月10～11日 中共阎良区第六届五次全委会在区政府二楼西会议室召开。

12月 西安证券公司阎良营业部由红安路西飞俱乐部二楼迁至西飞美食娱乐城。

1997年

1月1日 阎良区第一次农业普查入户登记。

1月 中国农业发展银行西安市阎良区支行成立，经营业务从农业银行阎良区支行中分离 ，成为国家支农政策性金融银行。

3月4～6日 政协阎良区三届五次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员118人。

3月5～7日 区七届人大五次会议在区委礼堂召开，出席会议代表130人。

3月17日 撤武屯乡，设武屯镇。

3月21日 撤阎良乡，设凤凰路街道。

4月22～26日 中共中央政治局常委、中央军委副主席刘华清来阎良，深入603所、试飞院、西飞公司的科研和飞机生产线调研。

5月6日 全区实现村村通电话，域内居民电话普及率达85%。

5月22日 阎良区“110”报警台开通。

6月16日 西安飞机国际航空制造股份有限公司（简称西飞国际）成立。26日西飞国际A股在深圳证券交易所挂牌上市，是中国航空制造业在中国证券交易市场发行的第一股。

6月20日 撤康桥乡，设康桥镇。

6月 全区1997年度夏粮总产7.36万吨，平均亩产386.4公斤，创历史最高水平，获陕西省小麦高产开发二等奖。

7月10日 由阎良区政府和眉县政府共立的许景先烈士墓碑揭碑仪式在阎良区武屯镇宏丰村举行。

8月 武屯镇农技站万勇与区种子公司共同培育的小麦品种“阎麦8911”通过陕西

省农作物品种审定委员会审定。

8月6日 阎良区法律服务所挂牌成立。

11月5日 中共阎良区第六届六次全委会在区委二楼会议室召开。

11月6日 区工商业联合会第三届代表大会在区政府二楼西会议室召开，参会代表82人。

12月1日 阎良区邮电大厦投入运营，位于人民东路216号，总投资1 572万元，占地面积3 238平方米，建筑面积6 537平方米。

12月5日 西飞公司生产的西沃牌豪华大客车、西飞牌建筑铝型材被西安市政府授予1997年度名牌产品称号。

12月 中国飞行试验研究院被国家体委授予全国群众体育先进单位称号。

是月 阎良区在陕西省率先实现村村通柏油路目标。

是月 位于康桥乡东炮张村与武屯乡西炮张村间的石川河大桥建成通车。

1998年

1月4～6日 中共阎良区第七次代表大会在区委礼堂召开，出席代表200人。大会选出中共阎良区第七届委员会和区纪律检查委员会的组成人员。区委七届一次全委会选举王旭东为书记，张会彬、徐强、王喜全、武建平（女）为副书记，王旭东、张会彬、徐强、王喜全、武建平（女）、赵军学、罗亚民、李军、朱文斌、王利民、李宁君为常委。区纪检委第一次全委会议，选举赵军学为书记。

1月16～19日 政协阎良区四届一次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员121名。会议选举王克信为区政协委员会主席，刘增年、王庆栋、孙正毅为副主席。

1月17～21日 区八届人大一次会议在区委礼堂召开，出席代表163人。会议选举张绍荣为区人大常委会主任，欧阳玉珍（女）、孙少儒、孙志英、程沛雨为副主任；选举张会彬为区政府区长，罗亚民、高亚德、李改草（女）、张新民、胡海彦、宋玉良为副区长；选举王书元为区法院院长、王同印为区检察院检察长。

2月22日 中共陕西省委、省政府表彰命名1997年度社会主义精神文明建设先进集体和个人，中国飞行试验研究院获省级文明单位称号；新华路街道农兴村获省级文明村称号；西安飞机设计研究所生活小区获省级文明小区称号。

5月5日 中国民用航空总局向西飞公司颁发运七—200A型号合格证。

5月 区集邮公司配合西飞公司40周年厂庆活动，与其联合发行《西飞四十年》邮品一套。

6月23日 区残疾人联合会第二次代表大会在阎良饭店召开，出席代表95名。

6月 阎良区被国家科技部授予全国科技工作先进区称号。

7月16日 区残疾人劳动就业服务总社成立，与区残疾人劳动就业服务中心合署办公。

8月8日 阎良区电视台建成开播。

9月16日 阎良区邮电局分营，成立阎良区邮政局和阎良区电信局。

9月 西飞公司与波音公司签订的737-700飞机垂直尾翼实现首架交付。

10月13日 由中航603所设计、中国自行研制的歼轰七飞机被评为航空工业总公司科技进步一等奖，1999年又获得国家科技进步特等奖。

10月28～29日 区妇女联合会第五次代表大会在区委礼堂召开，出席代表136人。

11月15～22日 由中航603所、西飞公司、试飞院设计制造试飞鉴定的运七200A、运七货500、中国飞豹等飞机在珠海中国国际航空航天博览会上参展，飞豹飞机进行飞行表演。

12月4日 经中国航空工业总公司档案局、陕西省档案局及陕西航空工业局一致审定，中国飞行试验研究院档案馆晋升为国家一级档案馆。

12月10日 关山变电站竣工投运，设计容量35KV。

12月 环机场路改建工程开通，工程总投入210万元，全长7 100米，路宽4米，东起农兴村阎关路口，西至三贤村南。

是年，阎良区有11所小学安装计算机。

1999年

1月11～12日 中共阎良区第七届二次全会在区政府二楼西会议室召开。

2月1～3日 政协阎良区四届二次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员120人。

2月2～4日 区八届人大二次会议在区委礼堂召开，141名代表出席会议。

3月25日 阎良区地税局被国家人事部、国家税务总局评为全国税务系统先进集体。

3月29日 区委、区人大常委会、区政府、区政协领导班子和领导干部开始“三讲”教育活动。

4月8日 区司法局148法律服务热线开通，号码6860148。

5月10日 西安市急救站阎良分站（120）成立，设在阎良区人民医院。

5月24日 阎良二中初三学生毕天宝、穆严伟在1999年全国中学生数学竞赛中分获陕西赛区一等奖和三等奖。

6月1日 阎良蔬菜瓜果批发市场建成营业，位于人民路东段农兴村，占地2.1万平方米，建筑面积6 500平方米，总投资400余万元。

是日 西安市邮政局与临潼、蓝田、高陵、户县、周至、长安、杨凌、阎良等八区县邮政局“迎四运、庆国庆暨澳门回归集邮巡回展”在阎良举办，展出邮集22部。

6月14日 4时01分至4时40分左右，关山镇、康桥镇发生3.0、3.7、2.1三次有感地震，无人员伤亡及大的破坏。

6月30日 工商银行阎良支行开通ATM（自动柜员机）昼夜24小时服务。

7月13日 阎良区卫生局在全市首家建立区三级医疗急救网络，即以西安急救中心阎良分站为中心，6乡镇卫生院及主要村建立急救点，事故多发点、学校、企业等地统一规划设立报警点。

7月28日 电信业重组，中国移动阎良分公司成立。

7月29日 阎良一中学生杨洋、二中学生郭剑在13个省市34支代表队参加的全国三

棋协作区中国象棋比赛中分获12岁年龄组第一名和14岁年龄组第五名。

8月18日 阎良区档案馆在西安市13个区县中第二家晋升为省一级档案馆。

9月9日 阎良区第五次人口普查工作启动。

9月12日 国务院副总理李岚清在中共陕西省委书记李建国、省长程安东陪同下在西飞公司调研。

9月20日 中共阎良区第七届三次全会在区政府二楼西会议室召开。

9月23日 西飞集团公司与长安航空公司举行运七—200A首架飞机交付仪式，标志着国产新一代支线客机进入市场。

9月 西飞集团公司被中央文明委评为全国精神文明建设工作先进单位。

10月1日 凤凰休闲广场建成开放，广场位于人民西路以北、迎宾大道西侧，占地2.5万平方米，总投资400余万元。

10月8日 阎良区《彩绸舞》在陕西省庆祝建国50周年优秀剧目展演中获演出二等奖、编导三等奖。

10月14日 西安市康桥乳业有限公司、西安市阎良区植物油厂、西安市航城铝业有限责任公司、西安大天制胶有限公司、西安市阎良区第二建筑工程公司、西安市阎良区第三建筑工程公司进入陕西省200强乡镇企业名单。

是日 阎良区地税局任有杰被国家税务总局评为全国税务系统优秀税务工作者，并作为陕西省唯一代表赴京参加全国税务系统文明单位和优秀税务工作者电视、电话表彰会。

11月17日 全省107个区县中首家自筹资金6 217万元建设的天然气入阎工程通气点火，年设计供气量4 000万立方米，可保证16万户居民和工商企业用气。

12月14日 阎良新世纪购物中心建成开业，取缔胜利路马路市场，还路于民。

12月中旬 阎良区落实土地延包30年不变政策，签订土地承包合同书3.96万份，占应延包农户的99.6%，共承包土地 25.73万亩。

12月 阎良区老年公寓建成，位于胜利街70号，共投资200万元，建筑面积2 080平方米。

是月 阎良区政府开通国际互联网（英特网），中文网址www.yanliang.gov.cn或者www.aircity.gov.cn。

是月 西飞公司完成对意大利阿莱尼亚宇航公司ATR-72飞机机身16段首架份交付。

2000年

1月5日 中共阎良区第七届四次全会在区政府二楼西会议室举行。

1月19～21日 政协阎良区四届三次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员120人。

1月19日 西安市政府（市政函[2000]7号）批准《西安市阎良城区总体规划（1998—2020）》。

1月20～22日 区八届人大三次会议在区委礼堂举行，出席大会代表146名。

3月2日 西飞集团公司生产的新舟60飞机首飞成功，随后取得中国民航总局颁发的

型号合格证。

4月26～27日　共青团阎良区第七次代表大会在区委礼堂举行，出席代表109人。

5月8日　区邮政局为西飞公司特制《航空雄鹰》邮折，在润天酒店举行首发式。

7月18日　中共阎良区第七届五次全会在区政府二楼西会议室召开。

7月19日　关山镇、康桥镇、武屯镇及北屯川心工贸开发区的小城镇发展规划通过由西安冶院、市规划局、市建委规划处、西北建筑设计院等部门6名建筑专家组成的评审组评审。

9月2日　民生百货阎良连锁店开业，位于公园街1号。

9月27日　公安阎良分局创伤医院、阎良区驾驶员体检中心在区人民医院挂牌成立。

9月30日　西安家乐百货超市阎良店、晶海鲍翅大酒店开业，位于人民东路179号。

11月10日　阎良区被国家教育部确定为中小学信息化技术教育实验区。

11～12月　分两批在区级和区属处级领导干部中开展“三讲”教育回头看活动。全区参加“三讲”集中教育活动的领导班子共75个，领导干部共200余人。

2001年

1月1日　阎良区机关事业单位职工医疗保险启动运行，当年参保单位152户，参保职工5 629人。

是日　中国税收征收管理系统在国税阎良分局试点运行，国税阎良分局成为西北地区税务系统第一家推行该系统的税务部门。

1月4日　中共阎良区第七届六次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月9～11日　政协阎良区四届四次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员122人。

1月10～12日　区八届人大四次会议在区委礼堂召开，出席代表151名。

2月27日　区城镇职工基本医疗保险首批定点医院、零售药店授牌仪式在区人民医院举行。

2月　西飞公司获得全国企业科协科技工作者之家称号。

3月16日　永晓名家具汇展中心开业，位于人民东路27号。

3月28日　汽车美容城建成运营，位于人民西路南侧、迎宾大道东侧，由凤凰路街道新跃村安芦组自筹资金400万元建设。

4月11日　阎良区汉皇树葬墓园一期完工，位于振兴乡昌平村蒲北组。

5月1日　佳翔出租车公司成立，位于前进西路44号，有出租车75辆，车型为奥拓和福莱尔，结束了阎良区无出租车的历史。

5月21日　杨凌农业高新技术示范园阎良西甜瓜示范基地落户康桥镇。

5月28日　新兴乡井家村袁学民“口鼻同吹八支唢呐”技艺在北京中国民间绝技大赛中，获唢呐演奏金奖。

5月　关山镇被列为省级小城镇建设示范镇。

6月25日　秦汉栎阳城遗址被列为全国重点文物保护单位。

8月16日 阎良区法律援助中心成立。

9月3日 迎宾大道竣工通车典礼、人民东路改造工程通车典礼分别在迎宾大道北端和人民东路改造工程西口举行。

9月4日 陕西省政府批准撤销空军第三工程学校，成立西安航空职业技术学院，属陕西省教育厅管理，面向全国招生，被国家教育部、财政部确定为国家示范性高等职业院校。

9月15日 阎良大地出租车公司成立，位于前进西路105号，有出租车98辆，车型为奥拓和福莱尔。

9月27日 西安至阎良高速公路建成通车，路段全长39.4千米，设计时速120千米，双向四车道，总投资8.64亿元。

9月 义和遗址、明代栎阳桥被列为西安市重点文物保护单位。

是月 中国联合通信有限公司西安分公司阎良分部成立，位于人民东路99号，其营业厅位于人民东路165号。主营移动电话、固定电话、宽带网等业务。

10月 西飞公司被国家知识产权局评为全国专利工作先进单位。

11月8日 阎良区被国家确定为全国精神病防治康复工作试点区。

12月20日 西安市长安情电视艺术团以“腾飞的阎良”为主题，在关山镇演出丰富多彩的文艺节目，祝贺小城镇改革试点挂牌。

2002年

1月15日 经陕西省政府批准，撤销康桥镇，并入关山镇，并入后的关山镇名称和驻地不变；撤销新兴乡、振兴乡、北屯乡，分别设立新兴、振兴、北屯街道。

1月17日 中国太平洋财产保险股份有限责任公司西安市阎良支公司成立，位于延安街16号。

1月22～23日 中共阎良区第七届七次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月23日 铁通西安分公司在阎良设立营业厅，位于胜利街北段57号，开通固定电话、宽带网业务。

1月27～30日 政协阎良区四届五次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员120人。

1月28～30日 区八届人大五次会议在区委礼堂召开，出席代表143人。

2月4日 中共阎良区第七届八次全会在区委二楼会议室召开，会议选出出席西安市第十次党代会预备人选。

3月4～5日 区八届人大第六次会议在区委礼堂召开，出席代表145人。

4月26日 区邮政局迁入邮政大楼办公，位于凤凰北街3号。

5月1日 阎良取缔城区范围内客运人力三轮车。

6月19日 西飞公司接纳西飞国际、西飞装饰装修公司、西飞清华公司、西飞五龙股份合作公司、西飞顺达座椅公司、西飞鑫宇覆材公司、西飞晨光工贸公司为成员单位，成为以资产为纽带的母子公司体制。

7月1日 全区改革土地使用制度，旅游、娱乐和商业住宅等各类经营性土地，必须以招标、拍卖或者挂牌方式出让。

7月10日 蓝天路、郑赵路动工修建。

8月1日 西安市规划局阎良分局成立，与区建设局合署办公。

8月6日 区委、区政府印发《阎良区区级机关机构改革实施方案》，全区区级机关行政编制由326名精减为261名。

8月18日 阎良电信小灵通开通。

8月21日 陕西省高速公路建设集团公司西禹公司在振兴街道赵家村设阎良管理所，负责西阎高速公路的征费、养护和路政管理工作，同时，代管阎富高速7.58千米。同年，在阎良出入口设立收费站。

8月29日 阎良区水务局挂牌成立，位于延安街6号。

9月16日 国税阎良分局建立的ISO9000税收质量管理体系通过中国质量认证委员会西北评审中心专家审核，成为西北地区第一家通过ISO9000认证的税务机关。

9月20日 历时十载编纂的《阎良区志》出版发行。

10月31日 阎良区企业投诉服务中心成立，属政府直属事业单位。

11月15日 阎良区取消固定电话、移动电话初装费。

11月26日 陕西省首次引进的5枚荷斯坦奶牛胚胎在关山镇良种奶牛繁育基地完成移植。

12月13日 中共阎良区第七届九次全会在区政府二楼西会议室召开。

12月30日 中共阎良区第七届十次全会在区委常委会议室召开。

2002年 千禧广场建成开放，广场位于人民路中段南侧，占地3.93公顷，其中建筑用地1.26公顷、绿地广场1.33公顷，广场商贸设施面积2.3万平方米，总投资1.2亿元。

2003年

1月3日 公安阎良分局警务大厅对外开放。

1月6～8日 中共阎良区第八次代表大会在区委礼堂召开，出席代表198人。大会选出中共阎良区第八届委员会和区纪律检查委员会的组成人员。区委八届一次全会选举张会彬、陆治原、朱文斌、李宁君、李西安、苗宝明、麻存锁、王军民、张发俭、焦莉丽（女）、李彬11人为区委常委，选举张会彬为区委书记，陆治原、朱文斌、李宁君、李西安为区委副书记。区纪检委第一次全委会议选举李西安为书记。

1月20～23日 政协阎良区五届一次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员122人。会议选举胡海彦为区政协委员会主席，张庆荣、王建平（女）、孙正毅、房国柱、柳铁牛为副主席。

1月21～25日 区九届人大一次会议在润天酒店召开，出席会议代表162人。大会选举武建平（女）为区人大常委会主任，宋玉良、王书元、孙志英、程沛雨为副主任；选举陆治原为区政府区长，苗宝明、李社民、高炜、刘宗峰、仵江、徐莉珠（女）为副区长；选举吴宪朝为区法院院长、廖平为区检察院检察长。

2月6日 农业银行阎良区支行营业部储蓄专柜出纳员花永杰将库款74.4万元人民币用3块砖头调包盗窃后潜逃，至2010年12月未破案。

3月13日 新兴千亩无公害蔬菜标准化示范区揭牌仪式在新兴街道举行。

3月25日 西安市规划局阎良分局与区建设局分开办公。

4月16日 区残疾人联合会第三次代表大会在飞机城大酒店召开，出席代表74名，其中残疾人代表54名、列席代表20名。

4月20日 抗击“非典”工作全面展开。

4月28日 阎良区被陕西省确定为基础教育改革实验区。

6月19日 唐苑双语幼儿园入驻阎良开发区，为阎良第一家双语幼儿园。

6月24日 阎良区职业中学扩建二期工程动工。

7月9日 中国民主建国会西安市阎良区支部成立，支委会由3人组成，主委田翔龙。

7月29日 阎良区城市应急供水工程在西安市幸福北路开工，由西安南郊曲江水厂供水管网引自来水进入阎良。

8月 阎良区清退临时代课教师545名。

8月9日 国家邮政局航空百年邮票首发式在阎良润天酒店举行，特聘请邮票设计家聂崇文和试飞英雄、首席飞行员现场为集邮爱好者签名。

9月5日 全国人大常委会副委员长韩启德来阎良区武屯镇中心卫生院调研。

10月28日 第八次团代会在区委礼堂举行，出席代表123人。

10月 阎良酥梨打入荷兰、美国市场。

11月5日 嘉华商城开工兴建，位于胜利街中段。

11月28日 陕西省广播电视信息网络股份有限公司阎良支公司成立，接手原由区电视台负责的5 000户有线电视业务，并开通互联网业务。

12月5日 区域内固定电话号码由7位数升至8位数，7位数号码前统一加“8”。

12月18日 中共阎良区第八届二次全会在区政府二楼西会议室召开。

12月25日 《阎良报》停刊。

12月 603研究所300号科研楼获国家建设部“鲁班奖”。

2004年

1月6～8日 政协阎良区五届二次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员122人。

1月7～9日 区九届人大二次会议在润天酒店召开，出席代表138人。

1月17日 陕西怡康有限责任公司阎良医药超市开业，位于人民东路27号的栎阳大厦负一层，为阎良区首家医药超市。

3月1日 区天然气总公司客户服务中心对外营业，位于白云路北侧。

3月28日 共青团西安市委、西安市青年联合会、西安日报社、西安人民广播电台、西安电视台等单位授予区农林局丁拓西安十大杰出青年称号。

3月29日 武屯镇农技站万勇与区种子公司共同培育的“阎麦8911”荣获陕西省科学技术三等奖。

4月12日 中共中央总书记、国家主席胡锦涛在陕西省委书记李建国、省长贾治邦陪同下到阎良航空工业基地调研。

7月16日 西安鑫谷农资超市新兴店开业，为阎良区首家农资连锁超市。

8月4日 省道关中环线一级公路阎良段破土动工。

8月8日 国务院副总理黄菊到西飞公司调研。

8月10日 中共阎良区第八届三次全会在区政府二楼西会议室召开。

8月23日 阎良区肢残人协会、聋哑人协会、盲人协会成立。

9月20日 盛世金华购物广场开业，位于千禧广场南侧，为大型服装、金银手饰、鞋帽购物场所。

9月20日 陕西秦航石化科技有限公司加油加气站开业，位于开发区青松路南侧。

10月19日 关山镇被国家农业部、体育总局、中国农民体协评为全国亿万农民健身活动先进乡镇。

11月1日 西飞公司与空中客车公司签订1 500架份舱门转包生产项目合同，明确从2006年起，西飞公司成为空中客车A320系列飞机电子舱门全球唯一供应商。

11月2～3日 阎良区总工会第五次代表大会在润天酒店召开，出席代表123人。会议选举陈西录为区总工会主席。

12月1日 由区邮电局组织编纂的《阎良区邮电志》印刷发行。

12月15日 中国建设银行西安阎良区支行更名为中国建设银行股份有限公司西安阎良区支行。

12月30～31日 中共阎良区第八届四次全会在区政府二楼西会议室召开。

12月31日 西飞公司所属进出口公司、建安公司、金属挂板厂、运输分公司完成改制和分立，以独立法人企业注册。

是日 全区第一次经济普查开始，普查对象为区内从事第二产业和第三产业的法人单位、产业活动单位和个体经营户。

2005年

1月6日 多吉国际大厦主体竣工，位于人民西路南侧。

1月14日 区人民医院120急救中心通过市级验收。

1月25～27日 政协阎良区五届三次会议在区政府二楼西会议室召开，出席委员118人。

1月26～28日 区九届人大三次会议在润天酒店召开，出席代表135人。

2月4日 西飞体育馆落成，位于西飞大道西侧，为阎良区最大的现代化体育活动场馆。

2月28日 阎良区被陕西省政府评为2004年西安市环境综合整治先进城市。

3月8日 西禹高速阎良至富平段建成通车。

3月9日 西安航空职业技术学院39名学生误食亚硝酸盐而集体中毒，犯罪嫌疑人安芦市场经营户李某某被刑拘。

3月24日 西安阎良国家航空高技术产业基地举行揭牌仪式，基地建设起步为5平方千米，建设规划为40平方千米。

4月4日 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在陕西省省长陈德铭陪同下，到中航一集团一飞院、西飞公司和试飞院调研。

4月24日 新舟60飞机转场云南昆明出口非洲的津巴布韦，国产民机首次飞出国门走向世界。

5月8日 人民路商住广场主体商住楼建成，位于人民路西段北侧，总投资1.63亿元，总建筑面积8万平方米，为阎良区建筑面积最大、最高的群体建筑物。

7月28日 中共阎良区第八届五次全会在区政府二楼西会议室召开。

8月1日 区2004年度农业综合开发项目通过省级验收。

9月1日 阎良区给义务教育阶段农村困难学生免除杂费、课本费，给困难寄宿学生补贴生活费。

9月16日 由区广电网络支公司、西飞广播电视处和试飞院声像中心整合而成的陕西省广电信息网络股份有限公司阎良飞机城支公司成立。

10月26日 中国飞行试验研究院被中央文明委评为全国文明单位。

10月30日 区工商联第四届代表大会召开，参会代表120人。

11月6日 中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红到中航一飞院、西飞公司、试飞院和国家航空高技术产业基地调研。

11月14日 关山镇奶牛养殖场建设项目竣工。

11月15日 秦龙儿童食品厂扩建项目建成投产。

是日 陕西师范大学关山中学教育科研基地举行挂牌仪式。

11月24日 西安新科金刚石制品发展有限公司在阎良建成投产。

11月 西飞公司与波音公司签订的747-400客改货运飞机项目200架转包合同首架交付。

12月2日 明代栎阳桥整修工程竣工，位于北屯街道西南方向5华里处的清河上。

12月19日 万好建材家居商城在阎良开业，位于人民路西段北侧。

12月28日 区档案馆通过省级档案目标管理AAA级认证。

是日 阎良区获陕西省中小学实验教学普及区称号。

2005年 阎良区停征农业税。

2006年

1月1日 对计划免疫一类疫苗实行免费接种，全区14 000名常住儿童及2 100名流动儿童受益。

是日 阎良区免除农村义务教育阶段学生杂费和课本费，给困难寄宿学生补贴生活费。

1月12～13日 中共阎良区第八届六次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月17～19日 政协阎良区五届四次会议在西飞宾馆召开，出席委员116人。

1月18～20日 区九届人大四次会议在润天酒店召开，出席代表145人。

1月 由区人民武装部编纂的《阎良区军事志》出版。

2月28日 工行阎良区支行更名为中国工商银行股份有限公司西安阎良区支行。

4月15日 区委宣传部主办的《今日阎良》发行。

4月25日 阎良区获省级园林城市称号。

7月3日 阎良甜瓜标准化示范基地在关山镇康桥村启动建设。

7月26日 阎良区投资服务大厅建成运行，位于前进西路103-1号建设大厦。

8月4日 中共阎良区第八届七次全会在区政府二楼会议室召开。

8月16日 阎良驻军68331部队175名官兵赴刚果（金）参加兰州军区第一批联合国维和行动。

9月13日 西飞公司撤销原有16个职能部门，组成11个部、1个中心和1个办公室。

10月13日 中共阎良区第八届八次全会在区委四楼会议室召开。

10月20～22日 中共阎良区第九次代表大会在润天酒店召开，出席代表198人。大会选出中共阎良区第九届委员会和区第九届纪律检查委员会的组成人员。区委九届一次全会选举陆治原、苗宝明、李西安、和文全、王宽让、张轶（女）、张涌、甘树清、李社民、张发俭、李彬11人为区委常委；选举陆治原为区委书记，苗宝明、李西安为区委副书记。区纪检委第一次全委会议选举王宽让为书记。

10月23日 振兴街道昌平村老年协会成立，为阎良区首家农村老年协会。

12月30日 阎良区被国家标准化委员会授予国家级无公害蔬菜标准化示范区。

12月 关中环线阎良段建成通车。域内段从振兴街道三义村入区，至武屯镇金指王村过石川河入临潼区，全长19.8千米，路面宽28米，为国家一级道路标准，总投资2.7亿元。

2007年

1月1日 全区新型农村合作医疗工作启动。

是日 阎良区第二次农业普查入户登记。

1月15日 中共阎良区第九届二次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月16日 西安阎良义乌小商品批发城开业，位于人民广场商住楼一楼。

1月16～18日 政协阎良区五届五次会议在西飞宾馆召开，出席委员119人。

1月17～19日 区九届人大五次会议在润天酒店召开，出席代表142人。

2月5日 阎良区50名贫困儿童获中美教育基金会爱心捐助。

是日 绿阎现代农业科技有限公司无公害蔬菜基地落户新兴街道。

3月7日 阎良区首家建筑垃圾清运公司挂牌成立。

3月 阎良区基础设施建设投资管理公司成立，为区政府直属国有独资企业。

4月2日 阎良区第一支社区巡逻队在润天花苑社区成立。

4月3日 8万吨模锻液压机重大装备项目落户阎良国家航空高技术产业基地，为世界吨位最大的模锻液压机项目。

4月20日 阎良区城市应急供水工程全面竣工通水。

4月24日 阎良区武屯中学晋升为西安市标准化高中。

4月25日 汤加共和国首相赛韦莱到西飞公司参观。

4月30日 新建阎良公园对外开放，位于关中环线北侧，昌平路以东。

4月 地税阎良分局被中共陕西省委、省政府授予陕西省先进集体称号。

5月9日 域内停止向各类天然气新装用户收取天然气安装建设资金。

5月11日 关山甜瓜示范园举行开园仪式。

5月29日 民兴餐具消毒公司在阎良开业。

是日 西安西捷飞机有限公司在阎良国家航空高技术产业基地开工建设，为西北首家直升机制造企业。

6月19日 区检察院成为解放军西安政治学院军法实践教学基地。

6月25日 试飞院李中华被中央军委授予英雄试飞员称号。这是继王昂、滑俊、黄炳新之后，试飞院第4位被中央军委授予试飞英雄称号的试飞员。

7月13日 中共阎良区第九届三次全会在区政府二楼西会议室召开。

7月27日 由西飞华泰物业公司管理的鸿飞小区被陕西省建设厅评为陕西省物业管理示范住宅小区。

7月31日 第九次团代会在润天酒店举行，出席代表110名。

8月10～15日 西安市第五届农民运动会在阎良举行。阎良区代表团获得市级体育道德风尚奖、优秀组织奖。

8月20日 环保阎良分局开始采用网格布点法对城市区域环境噪声和城区道路交通噪声进行监测，共设置城市区域噪声监测点102个。

8月 阎良区新绿再生资源交易市场正式开业。

9月10日 全区城镇廉租住房启动建设。

9月28日 鑫源建材市场开业，位于阎良区迎宾路东侧、西飞21区北侧。

9月 西飞一中、西飞二中移交区政府管理，至此，驻区单位7所中小学全部移交区政府管理（2005年9月铁路子弟小学移交，2007年7月西飞一小、西飞二小、西飞四小、630中学移交）。

10月10日 阎良区第一期SYB培训开班。SYB是国际劳工组织倡导的专门为创业者、微小企业量身定做的社会化创业全程扶持指导体制。

10月15～18日 政协阎良区六届一次会议在西飞宾馆召开，出席委员155人。会议选举胡海彦为区政协委员会主席，王建平（女）、孙正毅、柳铁牛、王文鹰为副主席。

10月16～19日 区十届人大一次会议在润天酒店召开，出席会议的代表161人。大会选举武建平（女）为区人大常委会主任，宋玉良、孙志英、张庆荣、房国柱为副主任；选举苗宝明为区人民政府区长，张发俭、高炜、刘宗峰、仵江、吕新海、张军、张雪琴（女）为副区长；选举石熠（女）为区法院院长、张发明为区检察院检察长。

10月 中国通用航空大会在阎良召开。中共陕西省委常委、副省长洪峰，中国工程院院长张立等350余名国内外专家学者、企业家等参加大会。

11月1日 区政府向航空基地管委会移交阎良污水处理厂建设用地。

11月6日 阎良区群众性治安巡逻防范队成立。

11月11日 阎良区农民工工资保障制度启动实施，工资标准每月不低于540元。

11月18日 阎兴棉花专业合作社在关山镇代家村成立，为阎良区第一家棉花生产专业合作社。

11月29～30日 区残疾人联合会第四次代表大会在润天酒店召开，出席代表83名。

12月29～30日 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝到阎良调研。

2008年

1月9日 中共阎良区第九届四次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月11日 中国银行西安阎良航空高技术产业基地支行挂牌成立，位于人民西路五区十字腾飞大厦B座1号。

1月16～17日 政协阎良区六届二次会议在西飞宾馆召开，出席委员154人。

1月16～18日 区十届人大二次会议在润天酒店召开，出席代表160人。

1月18日 国家标准化委员会下达第六批全国农业标准化示范区项目，阎良区厚皮甜瓜生产标准化示范区被确定为国家级示范区。

1月11～28日 区内连续降雪，造成冰冻灾害，为近50年来最严重一次，积雪厚度16～23厘米，造成设施农业密集的关山镇康桥村的部分钢架损坏，竹架大棚坍塌210栋、线路损坏1 500米，直接经济损失500万元。

1月28日 关山中学与国家留学基金管理委员会留学预科学院签署留学预备人才培养基地协议。

2月25日 区财政投资建设的6座城区公厕向社会免费开放。

3月20日 阎良区城市管理综合行政执法局成立。

4月2～3日 阎良区总工会第六次代表大会在西飞宾馆召开，出席代表123人，选举陈西录为区总工会主席。

4月16日 阎良二中晋升为西安市标准化高中。

4月23日 阎良区城镇居民基本医疗保险工作启动。

5月7日 公园街综合市场试营业，位于公园街北段。

5月12日 汶川特大地震发生，区内农业、民生、教育、城市设施不同程度受损，少数房屋倒塌、机井塌陷、道路裂缝、线路损坏，震后统计，直接经济损失1 739.83万元。

5月14日 全区共收到汶川特大地震救灾捐款300.08万元，如数上交西安市救灾处。

6月2日 阎良区投资服务大厅启动一口式收费窗口。

6月13日 阎良关山鼙鼓和新兴特技唢呐入选西安市非物质文化遗产保护项目名录。

6月15日 国家级厚皮甜瓜示范区在关山镇挂牌。

6月 赵秉科、赵惠萍被陕西省文化厅命名为陕西省第一批非物质文化遗产阎良核雕技艺项目传承人。

7月1日 国家农业部为阎良相枣颁发中华人民共和国农产品地理标志登记证书，登记规模1.5万亩。

7月24日 阎良区为18名城镇退役士兵自谋职业者发放补助金34.1万元。

7月 航空城中国书画院成立，位于延安街8号。

是月 航空城文化艺术团成立，下设8个团体：秦腔剧团（2个）、豫剧团、京剧团、少儿艺术团、合唱团、摇滚音乐团、民间艺术团，共有演职人员600多名。

8月5日 辣椒新品种绿阎8号在武屯农作物新品种试验站试种成功。

8月13日 中航工业全国职工运动会在西飞体育场举行。

9月 阎良区第三次全国文物普查工作启动。

是月 阎良区免除义务教育阶段城市学生杂费，免除本地农村户口、城镇低保户课本费。

10月9日 由西飞集团公司制造的新舟600在阎良机场成功首飞。

10月 残疾人法律援助工作站暨残疾人法律服务工作站揭牌。

11月10日 由阎良区自行选育的小麦品种“阎麦9710”获第十五届中国杨凌农业高科技成果博览会“后稷奖”。

11月12日 关山中学晋升为陕西省标准化高中。

11月26日 阎良区经济适用房项目启动建设。

11月 ARJ21飞机成功首飞，并开展了适航取证工作。

是月 联通阎良分公司、网通阎良分公司重组合并为中国联合通信有限公司阎良区分公司。

12月15日 凤凰路街道文化路社区标准化服务站建成启用，为阎良区第一家标准化社区服务站。

12月16日 北屯街道青年画家刘水石个人抽象油画展在北京举行。

12月26日 西北农林科技大学阎良优质西甜瓜示范基地在关山镇挂牌成立。

12月29日 西安计量技术研究院阎良区计量鉴定中心挂牌成立。

是日 阎良污水处理厂在西安阎良航空产业基地建成运行。

是日 区民政局被国家民政部命名为2007～2008年度全国婚姻登记规范单位。

12月31日 中共阎良区第九届五次全会在区政府二楼西会议室召开。

是日 阎良区全国第二次经济普查开始，普查时期为2008年度。

2009年

1月6日 全区中小学实施绩效工资，一次性安排财政资金474.9万元，为2 675名在职教师发放了绩效工资，为1 100名离退休教师增加了生活补贴。

1月5～6日 政协阎良区六届三次会议在西飞宾馆召开，出席委员150人。

1月6～8日 区十届人大三次会议在润天酒店举行，出席代表159名。

2月18日 中航飞机有限责任公司在西安挂牌成立，由西飞公司、中航集团一飞院和陕飞公司、中航起落架有限公司等企事业单位组成，总资产335亿元，员工3.5万人。西飞公司是中航工业集团下属主要单位，主营运输机业务。

2月24日 中共陕西省委、省政府授予阎良区陕西省文明城区称号。

4月17日 关山中学被中国教育学会教育发展研究中心、美国国际学生交流基金会

确定为中美高中学生交流基地。

5月1日 全区农村孕产妇免费住院分娩补助项目启动。

5月17日 中国特种设备检测中心研究院西安长管拖车检测站、中集集团安瑞科气体机械有限公司西安长管拖车服务站在北屯川心工贸区举行揭牌仪式。

5月 迎宾大道全线贯通，南起清河栎阳大桥、北至荆山塬下，全长 10.5千米。

6月21日 首批2架新舟60飞机交付幸福航空公司。

6月25日 阎良区举办青少年爱国主义航空科技知识普及教育活动，西飞二小刘菁菁获第二十四届全国青少年科技创新大赛三等奖。

7月6日 《西安阎良区分区规划（2008—2020）》由西安市人民政府第14届83次会议审议通过。

7月16日 西安阎良人人乐物流配送中心项目开工奠基仪式在振兴街道举行。

7月28日 中共阎良区第九届六次全会在区政府二楼西会议室召开。

8月15日 新舟60首航仪式在西安咸阳国际机场举行，开辟了由咸阳机场至延安、绵阳、西宁、太原、榆林、郑州等航线。

9月21～28日 阎良区联合西飞公司、试飞院、中航一飞院、航空基地、西航院等驻区单位，共同举办以“文化同源，融合发展”为主题的航空城首届文化艺术节。

9月 阎良区农村小学开始校车接送学生，被中央电视台报道。

10月1日 西飞公司研制的4个型号、27架飞机参加了国庆60周年庆典阅兵式。

10月 2009中国国际通用航空大会在阎良举行，陕西西安获批成为中国国际通用航空大会的永久会址。

11月4日 阎良区中医医院被陕西省卫生厅评为国家二级甲等医院。

11月5日 8时左右，高陵发生4.8级地震，波及阎良，有震感，无人员伤亡。

11月11日 西安市谭家公路收费站启动收费，位于振兴街道谭家村，属西安市交通运输局。

11月11～12日 全区普降大雪， 48小时内气温下降12℃，积雪厚度22厘米；倒塌水泥骨架大棚50亩、日光温室4栋、竹架棚12架、育苗棚40亩等，灾害涉及关山、武屯两镇和北屯、新兴、凤凰路3个街道。

11月27日 阎良区被评为全国农村成人教育先进单位。

11月 在全区义务教育阶段农村困难学生中实施蛋奶工程，以蛋奶形式发放生活补贴。

12月3日 西飞公司收购奥地利FACC公司，在维也纳举行股权交割仪式。

12月25日 阎良区工商业联合会第五届代表大会在润天酒店召开，到会代表120人。

2010年

1月8日 中共阎良区第九届七次全会在区政府二楼西会议室召开。

1月10日 阎良区被确定为陕西省深化医药卫生体制改革试点区。

1月11日 阎良区金融工作办公室成立，属全额拨款事业单位，级别为正处级。

1月19～21日 政协阎良区六届四次会议在西飞宾馆召开，出席委员148人。

1月20～22日 区十届人大四次会议在润天酒店召开，出席代表155人。

1月22日 阎良区职教中心晋升为陕西省重点中等职业学校。

2月2日 区民政局发布通告，恢复振兴街道红荆村原名龙游村村名。

2月7日 中共陕西省委办公厅、省政府办公厅授予阎良区2009年度信访工作“三无”（无进京非正常访、无赴省到市集体访、无一年以上信访积案）先进县（区）称号。

3月2日 武屯镇商鞅广场落成，位于武屯街东端。

3月9日 午后，武屯西相村遭罕见尘卷风袭击，旋风直径10米左右，高度约30米，掠过范围3千米左右。田间上百亩塑料大棚受损，部分禾苗受冻害。一位田间作业农民被卷到空中，落在附近塑料大棚顶上，无生命危险。

3月14日 区爱国卫生办公室与区四城联创办合并办公。

3月15日 西飞国际天津分公司完成首架A320机翼总装下线，交付欧洲空中客车（天津）公司，并成功与机身对接。

4月9日 阎良区以891分高标准通过陕西省政府组织的双高普九（高水平、高质量普及九年义务教育）评估验收，被授予陕西省高水平、高质量普及九年义务教育区。

4月9日 阎良区甜瓜科技示范基地被陕西省科技厅评为2010年度省级现代农业科技创业示范基地。

5月1日 全区义务教育阶段学校中全部实施蛋奶工程。

6月10日 西安市推进安全管理示范路段创建工作现场会在阎良区召开。

6月14～24日 域内持续≥35℃高温，是1995年以来6月份持续高温最长的一次。

6月15日 阎良区养蜂协会被中国科协、国家财政部评为2010年全国科普惠农兴村先进单位。

6月26日 国务院同意陕西航空经济开发区（西安阎良航空高技术产业基地）升级为国家级经济技术开发区，名称为陕西航空经济技术开发区，实行现行国家级经济技术开发区的政策。

6月29日 教育部部长袁贵仁及国家体育总局、卫生部、共青团中央负责同志对阎良区15所中小学考察，阎良区获全国阳光体育先进区称号，中央电视台《朝闻天下》栏目专题报道了阎良区阳光体育工作。

7月3日 中共阎良区第九届八次全会在区政府二楼西会议室召开。

7月19～23日 阎良区成功举办“相约阎良·体验飞行”航空城首届旅游节。

7月21日 陕西省交通秩序示范公路创建工作现场会在阎良区召开。

7月25日 阎良区平安畅通县区创建工作通过全国道路交通安全联席会议西北片区检查组验收。

9月8日 武屯镇中心卫生院与阎良区中医医院、关山镇卫生院与阎良区人民医院实行城乡一体化管理，实行科室纵向合并，方便群众就医。

9月25日 中航工业集团公司首届职工运动会在西飞体育场举行。

是日 阎良区被评为西安市餐饮业提升服务水平百日行动达标区。

9月28日 区政府举行第一批廉租住房分配仪式，133户困难家庭领到廉租房钥匙。

此次廉租房标准按照规定每套50平方米，每月租金含物业管理费用共100元。

9月 西安市商业银行阎良支行更名为西安银行阎良支行。

10月7日 皇冠花园社区保安、共产党员李书洪，勇斗歹徒，光荣殉职。随后，社区居委会组织辖区居民为其家属捐款2.27万元。

10月 阎良区被中国科协列入全国第四批科普示范区创建单位。

11月2日 阎良区以全省最高分482分的成绩达到了陕西省教育强区标准，通过陕西省教育强区（县）评估专家组评估验收。

是日 阎良区被中国果品流通协会授予“中国甜瓜之乡”称号

是日 阎良区惠航公交有限公司成立，投入公交专用车20辆，开通601、901两条公交线路。

11月23日 阎良区政府、西安市水务集团、西安阎良国家航空高技术产业基地、高陵县政府共同出资组建西安阎良航城水务有限公司。

12月2日 阎良区被全国残疾人康复工作办公室授予全国白内障无障碍区称号。

12月8日 新舟600飞机取得生产许可证（PC证），进入批量生产阶段。

12月17日 首架新舟600飞机交付中国民航飞行学院。

是日 阎良区人民医院被陕西省卫生厅评为国家二级甲等医院

12月18日 中航工业进出口有限责任公司与西飞公司签订9架新舟60飞机购机合同。

第一编　行政建置

阎良域内文明历史悠久，5 000多年前就有先民聚居，过着相对稳定的农耕、渔猎生活，已发现的义和、南康桥、菩星、关山4个原始聚落遗址，均系仰韶文化半坡类型晚期遗址。秦汉时期，域内曾3次设都。其后，在2处3次置县，有7个县名。自公元前374年置栎阳县至634年撤粟邑县，建置建、撤、分、合，疆域多变。1966年8月1日，西安市阎良区成立，以古镇阎良得名，为国家重要航空工业基地。2010年，区域面积244.4平方千米，户籍人口25.24万。中共阎良区委驻城区凤凰东路1号，区人民政府驻延安街6号。

第一章　建置区划

第一节　地理位置

2010年，阎良区位于西安市东北部，东与渭南市临渭区相邻，西与咸阳市三原县接壤，南面西段以清河为界与西安市临潼区相望，南面东段与临潼区相接，北倚荆塬，与渭南市富平县毗连。区政府距西安市中心钟楼60余千米。区境介于北纬34° 35′ 13″至34° 44′ 38″，东经109° 08′ 58″至109° 25′ 39″之间，东西最长25.4千米，南北最宽 17.6千米。东端为关山镇联盟村，西端为振兴街道慕郑村慕郑组，南端为北屯街道桥东村李家组，北端为关山镇北尖角村，平面轮廓略呈东西长南北窄的长方形。

第二节　建置沿革

域内设都

秦献公二年（前383），修筑栎阳城（今武屯镇一带），在此设都。秦献公七年

（前378），以法令形式确定栎阳“初行市”。秦孝公三年（前359），任用商鞅在栎阳推行新法。商鞅于栎阳市南门“立木赏金”，取信于民。随后，颁布编户制、连坐法、鼓励耕织、奖励军功等一系列变法令。新法推行十年，乡邑大治，国力大增。秦孝公十二年（前350），商鞅在栎阳颁布第二次变法令，废井田、开阡陌，制订《秦律》，迁都咸阳。商鞅变法大获成功，为秦增强国力、最终统一六国奠定了基础。

汉王元年（前206）正月，项羽率军于关中自立为西楚霸王，分封诸侯。封秦降将章邯为雍王、董翳为翟王、司马欣为塞王，是为三秦。塞王司马欣领咸阳以东至黄河地，以栎阳为都。八月，塞王司马欣向汉王刘邦投降。

汉王二年（前205），刘邦令丞相萧何以栎阳为治所，亲自率军东进与项羽作战。楚汉相争持续四年，大小百战，所需粮草兵卒多自栎阳运抵。汉高帝五年（前202），刘邦采纳娄敬和张良建议，入都关中，暂立国都于栎阳。汉高帝七年（前200）二月，迁都长安，汉太上皇留居栎阳。

域内置县

秦献公十一年(前374)，在国都栎阳设县，县随都名，辖地约今阎良区及临潼区渭河以北大部，为域内最早的县级建置。秦代，置内史辖京畿各县，栎阳县归内史管辖。

汉高帝十年(前197)，刘邦葬父于栎阳北原(今荆塬)，称其陵为万年陵，置万年县以奉陵寝，县治在栎阳城，辖地约在今阎良区西部和西安市临潼区西北部。西汉时，栎阳县、万年县隶属左冯翊。

新莽元年(9)，改万年县为异赤县，改栎阳县为师亭县。汉更始元年（23），恢复栎阳、万年两县原名，县治和辖地未变，仍属左冯翊。

东汉建武元年(25)，并栎阳县入万年县，县治仍在栎阳故城，万年县辖区扩大为今阎良区全域和临潼区渭河以北部分，仍属左冯翊。

三国魏黄初元年(220)，万年县改属京兆郡。

北魏孝文帝太和二十二年(498)，分万年县东南地设鄜县(今临潼区交口镇一带)。北魏景明元年(500)，分万年县西南部置广阳县(今临潼区栎阳镇一带)。北周明帝二年(558)，撤万年、鄜县，辖地并入广阳县和高陵县，广阳县县治移至万年县（今武屯镇域内），辖地为今阎良区及临潼区渭河以北部分。南北朝时期，万年县、广阳县属冯翊郡。

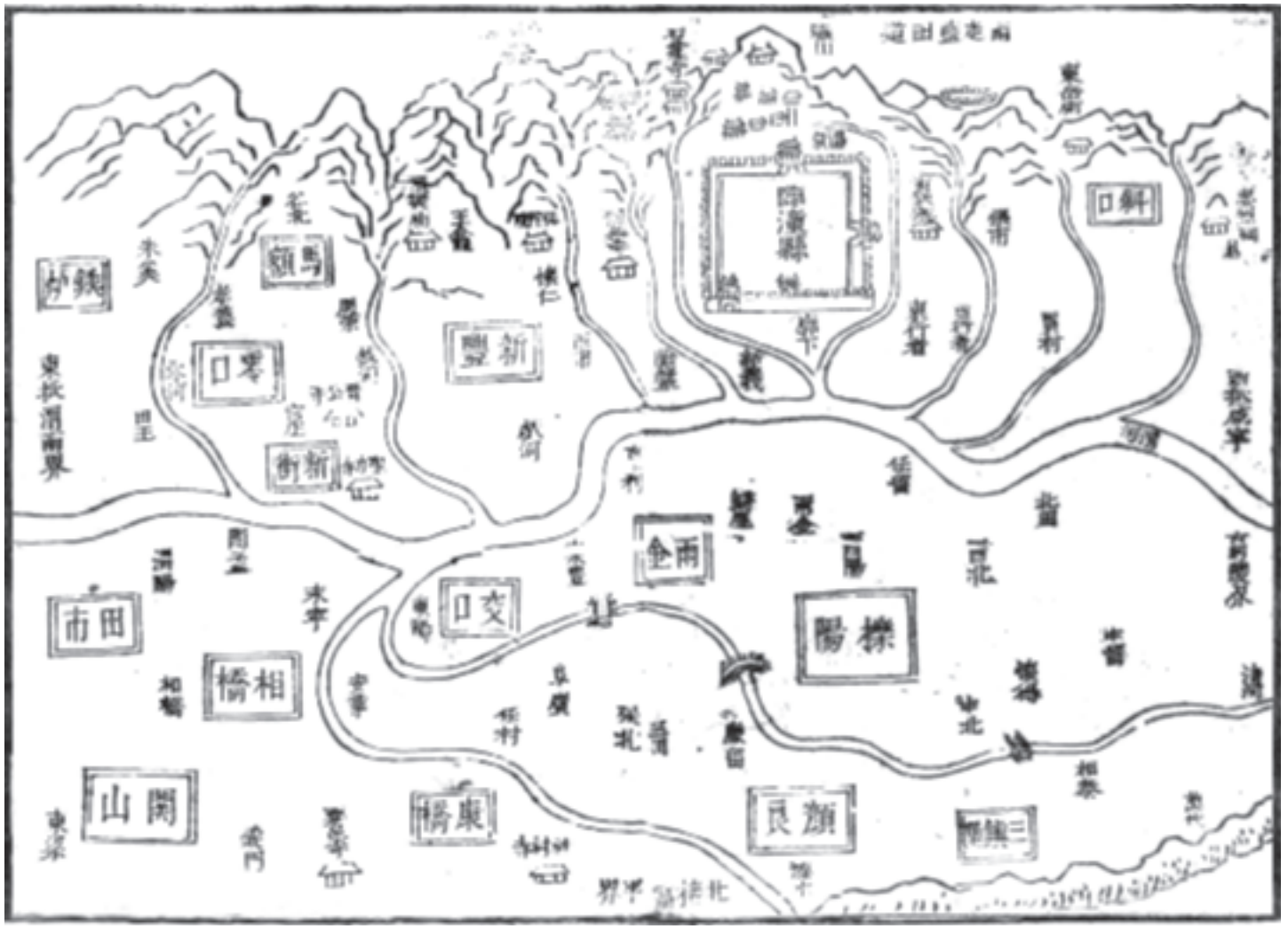
隋仁寿元年(601)，因避太子杨广名讳，改广阳县为万年县，辖地依旧，隶属京兆郡。

唐武德元年(618)，改万年县为栎阳县，县治迁至今临潼区栎阳镇，同时分县属东部设平陵县，县治在今关山镇粟邑村附近，辖地约为今阎良区东部、临潼区东北部部分地域。武德二年(619)，改平陵县为粟邑县。唐武德年间，栎阳县、平陵县、粟邑县属雍州。贞观八年(634)，撤粟邑县，并入栎阳县。

属栎阳县地

唐武德元年(618)，改万年县为栎阳县，县治迁至今临潼区栎阳镇。武周天授二年(691)，栎阳县改属鸿州。武周大足元年(701)，废鸿州，栎阳县属雍州。唐天祐三年(906)，栎阳县改属华州，五代沿袭。北宋至金代，栎阳县隶属京兆府。

清康熙《临潼县志・县境图》



清乾隆《临潼县志・疆域图》



隶属临潼县

蒙古至元四年(1267)，撤销栎阳县，并入临潼县。

明万历初年，在关山镇设西安府抚民厅，管理临潼县渭河以北各镇事务。清雍正八年(1730)，在关山镇设县丞署，临潼县丞移驻于此。民国二年(1913)，在关山镇设县佐署。民国八年(1919)，陕西靖国军在关山镇设临潼分县。民国二十九年(1930)，临潼分县撤销。

建　区

1966年6月2日，国务院批准将临潼县阎良镇划归西安市直接领导，成为一个市辖区（正县级）。是年6月24日，陕西省人民委员会通知：从8月1日起，按新的领导关系和隶属关系开展工作。至此，西安市阎良区成立。是年11月26日，陕西省人民委员会批准，阎良区改名东红区。1972年4月24日，陕西省革命委员会批准，东红区复名阎良区。1995年6月16日，陕西省编制委员会批复阎良区行政级别为副厅级。

第三节　行政区划

1966年8月，西安市阎良区成立，面积26.9平方千米，人口4.14万，辖阎良公社和四区、七区、十五区3个街道，阎良公社下设9个生产大队（包括47个生产小队），3个街道办事处下设13个家属委员会，区机关驻红安公司（今西飞公司）305号楼。是年11月，阎良人民公社改称东红人民公社。

阎良区1966年8月行政区划统计表

表1-1　　单位：个

公社、街道	生产大队数　目	家属委员会数　目	生产大队（括号内的包含的生产小队）、家属委员会名称
阎良人民公社	9	0	阎良大队（街南、街北、街东、街西、街三、东关、刘南、刘北、徐家、陈家）、凤凰大队（凤东、凤中、凤西）、南孙大队（南孙、安芦）、三合大队（合东、合中、合西）、三贤大队（贤南、贤北、新东、新西、南王）、绳张大队（绳南、绳北、王合）、农兴大队（渠湾、北朱、朱卢、小郭、李皮、新东、新西）、麻张大队（良村、新城、麻张、柳东、柳西）、断垣大队（断南、断北、断东、断西、紫朱、新合、西广合、东广合、中广合）
四区街道	0	9	东二区、西二区、南四区、北四区、东四区、西四区、东五区、中五区、西五区
七区街道	0	2	南七区、北七区
十五区街道	0	2	南十五区、北十五区

1967年3月，区机关迁至延安路，东红公社所属阎良、凤凰、南孙、三合、三贤、麻张、断垣、绳张大队分别更名为东红、红安、永红、红战、红卫、红旗、黎明、东风生产大队。

1968年10月，将四区、七区、十五区3个街道合并为阎良区街道，位于红安公司305号楼。1970年1月，阎良区街道更名为胜利路街道，办事处迁至胜利路中段办公。1972年4月，东红人民公社恢复为阎良人民公社，其所属各生产大队亦恢复原名。1978年4月，将三合、南孙和凤凰3个大队合并为新跃大队。1984年3月，撤销阎良公社，成立阎良乡。随后，改大队为行政村，小队为村民小组。1986年5月，胜利路街道改称新华路街道，下辖胜利路、延安路、公园路、阎良街、商业坊5个居民委员会和26个家属委员会，撤销东四区、西四区2个家属委员会，增加凌云坊、小营房、大营房、飞行团、良泉西坊、科研北坊、良泉东坊、科研东坊、安装三处、空三校、供电所、火车站（2个）、北塬部队、造纸厂、建材厂等16个家属委员会；北十五区、南十五区家属委员会合并成为同建坊家属委员会；南七区、北七区、东二区、西二区家属委员会分别更名为延安南坊、延安北坊、白云坊、白云西坊家属委员会；南四区、北四区、东五区、中五区、西五区家属委员会名称中的区均改为坊。

1987年8月，区划扩大，将原隶属临潼县的关山、康桥、新兴、武屯、北屯、振兴6乡划归阎良区管辖。至此，阎良区辖7个乡、1个街道、77个行政村（包括578个村民小组）、5个居民委员会、28个家属委员会。是年，阎良区面积244.4平方千米，人口19.37万。1994年2月，康桥乡粟邑村分为粟邑、南冯、炮张3个行政村。1995年，新华路街道增加十一区、十八区2个家属委员会。

1996年4月，撤销关山乡，设立关山镇。1997年3月，撤销阎良乡，设立凤凰路街道,阎良城区原属新华路街道办事处管辖的地区一分为二，沿造纸厂家属委员会与西飞青年公寓家属委员会界墙、前进路南道沿、胜利街东道沿、人民路北道沿至五区十字一线分开，划为东西两部分，将西部分和原属阎良乡的新跃、阎良、三贤、断垣4个行政村及原属新华路街道办事处管辖的延安路家属委员会等12个居（家）委会划归凤凰路街道办事处管辖；原阎良乡的绳张、农兴、麻张3个行政村划归新华路街道办事处管辖。是年4月，撤销武屯乡，设立武屯镇。同年6月，撤销康桥乡，设立康桥镇。1999年，武屯镇御宝村分为御宝、御东2个行政村。2002年2月，撤销康桥镇，辖域并入关山镇；撤销北屯乡、新兴乡、振兴乡建置，设立北屯街道、新兴街道、振兴街道。2002年4月，社区重组建设，将8个居委会、29个家委会整合为19个新型社区居民委员会，其中区属8个、驻区单位11个，按其所处地域分属各街道办管理。2004年，鸿飞社区成立。2008年，福美社区和蓝天路社区成立。2009年，皇冠社区成立。2010年，凤凰路街道有11个社区，下辖82个居民小区；新华路街道有11个社区，下辖65个居民小区；振兴街道有1个社区，下辖2个居民小区。是年，振兴街道红荆村恢复原村名为龙游村。同年底，阎良区下辖2个镇、5个街道、80个行政村、593个村民小组、23个社区、149个居民小区。

阎良区2010年行政村情况统计表

表1-2　　单位：个

镇街名	行政村		村民小组数	自然村数	自然村名
	村名	驻地			
凤凰路街道	阎良村	阎良村	10	4	阎良村、陈家、徐家、银刘
	断垣村	断垣坡口	10	4	广合、紫朱、断垣、新合
	新跃村	五区十字	7	4	凤凰岭、安芦、南孙、三合
	三贤村	新永村	6	3	三贤、新永、南王
新华路街道	农兴村	小郭村	7	6	渠湾、新兴、李皮、小郭、北朱、牌楼
	麻张村	麻张村	7	5	大良、小良、罗家、麻张、柳家
	绳张村	绳张村	4	2	绳张、王合
关山镇	关山村	关山街	9	1	关山街
	东兴村	东兴村	7	4	南冉、北冉、东兴、西兴
	北樊村	北樊村	6	3	北樊、东樊、张家寨
	南樊村	南樊村	9	5	南樊、中合、东察理、西察理、南察理
	苏赵村	赵家村	6	3	苏家、赵家、仁合
	水寨村	水寨村	6	4	水寨、南寨、东合、邢家
	新义村	义合村	9	6	高家、宋家、义合、野赵、魏家、简家
	乔家村	乔家村	4	2	乔家、乔东
	南梁村	南梁村	5	2	南梁、张店子
	界坊村	界坊村	6	4	东界坊、西界坊、北梁、东庄
	南房村	南房村	9	3	南房、官刘、清寺
	付马村	付家村	10	3	付家、马家、联盟
	北马村	北马村	11	6	北尖角、南尖角、卜家、北马、井家、陈家
	老王村	老王村	7	5	小马、套城、东庄、小胡、老王
	孙家村	东孙村	7	4	山陕、西王、东孙、西孙
	樊家村	南周村	5	4	樊家、北周、南周、义和
	康桥村	康桥街	9	1	康桥街
	东丁村	东丁村	7	6	东丁、茶客、槐远、东庄、叶家、菩萨坡
	北冯村	北冯村	6	5	北冯东、北冯西、潘刘、湾里王、清河
	南冯村	南冯村	5	2	冯东、冯西
	粟邑村	庙河村	5	3	庙河、秦家、孙李
	炮张村	炮张村	3	1	炮张

续表1-2

镇街名	行政村		村民小组数	自然村数	自然村名
	村名	驻地			
关山镇	刘家村	刘家村	5	2	刘家、和平
	新马村	复和村	6	4	新农、马寨、苦水、复和
	康村	康村	8	3	康村、坡李、铁瓦寺
	代家村	代家村	6	2	代家、东菩阁刘
	长山村	长山村	8	5	寇家、于家、陈家、长山、邱家
新兴街道	郃家村	郃家村	4	3	金佛寺、郃家、解家
	井家村	仁合村	5	5	井家、郭家、焦家、袁家、仁合
	屈家村	万合村	6	4	屈家、孟家、秦郭、万合
	万南村	王家窑	5	5	张大夫、黄家窑、王家窑、万南、万北
	咀子村	咀子村	7	3	咀子、南康桥、湾里
	新牛村	新牛村	8	4	新牛、新兴、南林、寨子
	官路村	官路村	9	3	官路、薛家、雷家
	水北村	水北村	4	1	水北
武屯镇	广阳村	广西堡	20	9	小屯、邢家、广西堡、街南、广镇堡、槐树村、太平庄、窑上、土刘
	宏丰村	两镇堡	9	8	郭东、郭南、郭北、两镇堡、武家庄、新民村、耿东、耿西
	东孙村	胡李村	16	12	赵庄、李庄、宋庄、宋家、胡李、西河、中孙、西孙、东孙、东河、石家、清阳
	仁官村	仁官村	6	5	丁庄、唐庄、中心村、周家、仁官村
	杨居村	杨居屯	9	5	杨居屯、东鲁、敬家、敬庄、东河
	三合村	三合村	5	3	三合北、三合、三合南
	老寨村	老寨村	6	4	老寨、芦堡、芦庄、新义
	新庄村	新庄	5	4	新庄、老杨、川上堡、小苏
	沟王村	沟王村	16	8	仁义、沟王、金指王、丰收、任家庄、王铁、沟苏、强家
	西相村	相村	14	6	关庄、丁段、任赵、相村、任半、任冯
	任张村	任张村	18	4	孝村刘、任张、车门丁、古屯
	联党村	党家	6	5	汤家、党家、花刘、南丁、新义

续表1-2

镇街名	行政村		村民小组数	自然村数	自然村名
	村名	驻地			
武屯镇	房村	房村	10	3	义合、孙庄、房村
	御宝村	御宝屯	6	2	贺王、御宝
	御东村	杨北村	7	4	杨南、杨北、炮张、中合
北屯街道	北屯村	北屯村	5	4	北屯、南屯、雷家、黄家
	箭王村	箭王村	11	7	箭王村、奉镇、聂家、民里、新三贤、兴合、楼底
	腰张村	腰张村	7	6	东张、西张、何家、新建、腰张、袁家
	秦家村	秦家村	8	5	秦家、许家、李家、王家、沟东
	靳家村	靳家村	9	4	川心堡、仁合、靳家、平安
	桥东村	孙家村	7	4	马家庄、马坊、李家、孙家
	浩东村	北庄村	6	6	浩东、浩中、浩西、北堡、北庄、东庄
	李浩村	李浩村	8	3	新民、李浩、新义
	李桥村	李桥村	13	11	三张、李桥、中魏、西魏、合众、聚合、新丰、东来、同心、杨庄、复兴
	禄寨村	南寨村	4	3	南寨、北寨、邱家
振兴街道	万仙村	屯西村	4	4	屯东、屯西、屯南、魏家
	聚宝村	聚合村	11	8	张官、古刘、宝合、聚合、藏李、绵远、木匠杨、赵家
	民合村	民西村	6	4	民东、民西、瓦匠杨、莱芜庄
	新农村	新农村	5	1	新农
	清河村	义和村	3	3	义和、李袁、樊家
	慕郑村	永和村	7	6	慕郑、郭家、陈家、邓家、西刘、永和
	官刘村	官刘村	5	5	官刘、复兴、买家、吕家、三义
	谭家村	谭家堡	11	1	谭家堡
	郑家村	振兴村	5	3	三镇堡、郑家、振兴
	新来村	东来村	4	3	东来、雷家、东任
	龙游村	杨任村	8	8	杨任、纪王、西太平、东太平、北任、中王、铁刘、赵家
	昌平村	昌平村	6	5	汪家、昌平、铁锹沟、蒲家沟、蒲家堡
	坡底村	孙家村	4	4	孙家、卓任、庙沟、刘家沟

阎良区2010年社区情况统计表

表1-3　　单位：个

街道	社区		小区数量	住宅小区（家属楼）名称
	社区名称	办公地址		
新华路街道	凌云社区	红旗小区服务中心1楼	3	试飞院十六区、凌云区、红旗高层
	红旗社区	红旗小区服务中心1楼	1	红旗区
	公园街社区	公园路蓝波湾小区6号楼	19	蓝波湾小区、三处机关院、公园小区、阳光小区、天成阳光小区、酿造1号楼、幸福小区、公安4号5号楼、酿造2号3号楼、翔荷小区、航华小区、园林站家属楼、种子公司楼、饮食公司楼、民生楼、阎良一校楼、三处北院小区、三处北院24户家属院、曲湾丽都
	兴飞社区	白云坊212栋东侧	2	西飞二区、西飞三区
	胜利街社区	文化东路皇城丽都小区院内	14	栎阳小区、人寿小区、丽都小区、千禧小区、农行小区、新华1号楼、蔬菜楼、建筑楼、三处南院、工商局楼、服装厂楼、药材楼、供销贸易楼、电影院楼
	同飞社区	科研巷34号	1	同飞小区（西飞十五区）
	润天花苑社区	润天北院12号楼1楼	3	润天北院、润天南院、润天小区
	航飞社区	凤凰南街东侧	2	西飞五区、西飞六区
	航苑社区	大良路航苑小区1703栋	2	西飞十七区、西飞十八区
	福美社区	倚天路9号	16	农发行综合楼、公安2号楼、华美2号院小区、福源一期小区、阳光尚东小区、华美3号院小区、曲湾新苑南院、曲湾新苑北院、工商局楼、电信小区楼、福源二期小区、农行楼、华美1号院小区、金松新天地小区、筑城国际花园、东航花园
	科苑社区	西飞十一区院内	2	西飞十一区、西飞十二区

续表1-3

街　道	社　区		小区数量	住宅小区（家属楼）名称
	社区名称	办公地址		
凤凰路街道	凤凰东路社区	凤凰东路南侧	15	区政府小区、凤东小区、粮友楼、工行小区、税务小区、交通楼、财政楼、农林小区、财审楼、公安3号楼、政府1号楼、教育职中、干休所小区、公安1号楼、四区粮站
	荆塬社区	阎良街中段	4	纸厂小区、建秀小区、建材厂、阎良街住户
	文化路社区	胜利路北段崇文小区2号楼西	5	崇文小区、永晓小区、德方尚苑、老年公寓、锦绣大厦
	延风社区	延风路延风小区院内	13	延凤小区、临凤小区、华美小区、临潼二土司小区、盛风佳苑（东区）、临潼二生司、前进商贸、工行小区、龙凤小区、建秀2号小区、交通局楼、面粉小区、粮站小区
	迎宾社区	人民小区院内	9	人民小区、国税小区、西航院小区、地税小区、花园小区、供电小区、建行小区、安德小区、金属结构厂小区
	蓝天路社区	蓝天路广场西北侧	12	九冶小区、信合、锦都鑫苑、锦都佳苑、西航院、丽景枫尚、锦绣明苑、西雅图、碧水蓝庭、华鑫苑、合西、阳光里
	凤凰街社区	人民小区院内	18	凤鸣苑小区、居民大厨房、供电楼、凤华小区、阎良二小楼、凤凰新村、腾飞小区、盛风佳苑（西区）、防疫站、信合（农行）楼、街办1号2号楼、凤东村、粮食局楼、邮政楼、西飞水电队楼、临潼二生司楼、四方小区、信合西院
	铁路社区	东闸口路西侧	3	道南小区、道北小区、电务段小区
	佳苑社区	人民路北延安路东	1	佳苑小区（西飞七区）
	竹苑社区	人民路北延安路西	1	竹苑小区（西飞四区）
	鸿飞社区	迎宾大道北段	1	鸿飞小区（西飞二十一区）
振兴街道	皇冠社区	人民路西段皇冠花园小区商住二楼北	2	皇冠花园小区、紫月山庄

第二章　镇街概况

第一节　镇

武屯镇



2002年建成的武屯镇政府办公楼（摄于2010年）

战国时期，秦献公在境内建栎阳城，以此为都。秦末汉王刘邦亦以栎阳为临时国都，其遗址约在今御宝、西相、联党、任张村一带。明万历二十三年（1595），在今武屯街设广阳镇。清康熙年间，因此地武姓人居多，改名武家屯。民国二十九年（1940），称武屯镇，在武屯街设镇公所。1949年5月，设临潼县武屯区政府。1950年5月，改为武屯乡政府。1958年9月，撤销武屯乡，设立武屯管区，属阎良大公社。1961年1月，撤销武屯管区，设立武屯公社，直属临潼县。1984年3月，改为武屯乡。1987年8月，武屯乡划归西安市阎良区。

1997年4月，武屯撤乡设镇，位于阎良城区东南，东隔石川河与关山镇、临潼县相桥镇相望，南依清河与临潼县交口镇相邻，西、北分别与北屯、新兴乡接壤，镇政府位于武屯街，距城区中心7千米；域内地势平坦，土地肥沃，水利设施齐全，交通便利，主产粮、棉、菜、果、瓜、奶，养殖业、农副产品加工业发达，商贸业繁荣；108省道和关中环线穿境而过，郭荆路、川宏路、水腰路由南向北依次东西向横贯全镇，110千伏武屯变电站位于武屯镇房村。2005年，建成郭荆路产业带，有果林面积5 418亩、蔬菜面积4.5万亩。2008年6月，武屯镇被陕西省政府确定为关中百镇重点镇。2009年，在武屯街道东端，建设占地1 600平方米的商鞅广场。

2010年，全镇总面积53.3平方千米，东西最长8.1千米，南北最宽9.6千米，有耕地5.9万亩，辖15个行政村、137个村民小组，总人口36 658人，其中农业人口34 180人，镇政府位于广阳村武屯街；全镇有市标准化高中1所、初级中学1所、小学5所、幼儿园2所、休闲广场1个、村文化站15个，有地段医院1所、村卫生室15所，村民参加合

作医疗率99.5%。当年，种植各种蔬菜4.83万亩、甜瓜1.32万亩，衬砌水泥渠道38千米，铺设渠道暗管4千米，打机井150眼，建成喷灌示范区20亩，全镇共有变压器158台，总电力2 245千伏安，有3.5至4米宽水泥通村路94.45千米，有沼气池1 710口，普及率为20%，石川河、小清河坡地植树525亩，有公路沿线防护林84千米，有商贸企业18家，年销售额2.1亿元。有工业企业27家，年产值3.4亿元，有行业协会10家，营销瓜、菜、果、鱼、奶等，村民人均年纯收入8 833元。

关山镇

关山旧名上寨，由于地处荆塬末端，又为四县之交，古以边远处为关，故名关山。明万历初年，临潼县在关山街设镇，西安府抚民厅驻此。清雍正八年（1730），临潼县丞移驻关山。民国二年（1913），关山街设临潼县佐。民国八年（1919），在关山街设临潼分县。民国十九年（1930），临潼分县废。民国二十三年（1934），推行保甲制度，关山街设联保处。民国二十九年（1940）改联保处为关山镇公所，下辖6保、64甲。1949年5月，设临潼县关山区政府。1950年3月，改为临潼县第八区，辖7个乡。1956年3月，撤销临潼县第八区，设立临潼县关山乡。1958年9月，撤销关山乡，设立关山管区，属相桥大公社。1961年，撤销关山管区，设立关山公社，直属临潼县。1984年3月，改称关山乡。1987年8月，关山乡划归西安市阎良区。

1996年4月，关山撤乡设镇，位于阎良区东部，东与渭南市临渭区官底镇接壤，南与临潼县相桥镇毗邻，西接康桥镇和武屯镇，北连渭南市富平县张桥镇、留古镇，镇政府位于关山街，距城区中心15千米。1997年，关山镇开通通惠路，沿街商业门店增至300多家。2000年，陕西省政府批准关山镇为省级小城镇建设示范镇，关山镇重新修编了城镇建设规划，大规模整修街区内的各条主干道路，排水、通信、电力、照明等设施一应俱全，出现购物超市。2002年2月，康桥镇并入关山镇。2003年，关山中学完成整体建设。2004年，设施农业渐成规模，甜瓜发展到3万亩、相枣达1.5万亩，被誉为甜瓜之乡，关山初中、关山中心小学、关山中心幼儿园进行整体建设。2006年，关山镇被确定为西安市发展改革试点镇和小城镇发展改革试点十强镇。2007年，启动社会主义新农村建设。2008年，西北农林科技大学无公害甜瓜科研试验推广站落户关山，厚皮甜瓜取得国家农业部无公害农产品产地认证，关山镇被陕西省政府授予教育强镇称号，被国家科技部授予社会主义新农村建设科技示范镇称号。2009年，修通福康路，关山卫生院完成规范化建设迁入新址，关山牛拉蹩鼓被列入西安市第一批非物质文化遗产，关山镇被国家农业部、体育总局、农民体育协会授予全国亿万农民健身活动先进镇称号。

2010年，全镇总面积85.1平方千米，东西最长14.5千米，南北最宽11.58千米，有耕地9.6万亩，辖27个行政村、183个村民小组，总人口54 065人，其中农业人口53 684人；有关山街、康桥街2个集贸市场和2个购物中心，有大天制胶公司、航城面粉厂、晶晶面粉厂、白梅面粉厂、圣唐秦龙乳业公司、喜洋洋乳业公司等6家规模以上企业。是年，全面完成出村路建设工程和自来水入户工程，完成22个村社会主义新农村建设任务，甜瓜、相枣、蔬菜等产业得到长足发展，村民人均年纯收入9 500元。

第二节 街 道

凤凰路街道



1997年建成的凤凰路街道办事处办公楼（摄于2010年）

清顺治《临潼县志》已有阎梁镇的记载。清乾隆《临潼县志》载，阎良镇有银刘堡、姬店堡、三田村等村落，阎良村是镇署所在地。1949年5月，临潼县改镇、保为区、乡制，阎良区属临潼县，辖7乡97村。1950年3月，阎良区改称临潼县第九区，下辖9乡。1958年，撤销第九区，成立阎良大公社，辖7个管理区。1961年1月，撤销阎良大公社和阎良管区，成立阎良公社，属临潼县。1964年7月，成立阎良镇，下辖13个居民委员会和47个生产队，机关位于红安公司305号楼；阎良人民公社改称谭家人民公社，机关由阎良街道迁往振兴村。1965年12月，经陕西省人民委员会批准成立阎良人民公社，下辖47个生产队，隶属阎良镇，机关位于阎良村。1966年8月，阎良公社改属西安市阎良区。1984年3月，撤销阎良公社，设立阎良乡。1988年秋，乡政府驻地由阎良村迁至凤凰北路18号。1997年3月，撤销阎良乡建置，设凤凰路街道办事处。

2010年，凤凰路街道地处阎良城区西部，北与渭南市富平县东上官乡隔石川河相望，西与振兴街道毗邻，东接新华路街道，南临北屯街道，辖地总面积12.6平方千米，东西最长4.5千米，南北最宽7.3千米，有耕地7 528亩，下辖阎良、新跃、三贤、断垣4个行政村（包括34个村民小组）、11个社区，总人口5.3万，其中农业人口1.07万；辖地内有主要街巷10多条，主干道有人民路西段、迎宾大道、凤凰街、延安街、胜利街、前进路西段等，中共阎良区委、区政府等党政机关和阎良火车站、阎良汽车站均在辖地内，107省道（关中环线）、咸铜铁路穿境而过，泾惠一支渠流经其地；辖地有大中专院校和中小学9所、幼儿园2所，有区人民医院、铁路医院等医疗单位4家，有人人乐超市、恒生百货、国美电器、苏宁电器等大型购物中心4家，有安芦农贸市场、凤凰街农贸市场、南孙综合市场、茂源建材、鑫源建材市场以及中飞大酒店、多吉国际酒店、西雅图商务酒店、鸿泰酒店、东方饭庄等商贸企业，民营商业门店共550余家；辖地的工业以铝型材加工、电子、机械、建筑、化工、建材、农产品加工为主，民营工业企业有460余家，其中大中型企业有宏远建筑工程有限公司、西安仪源建筑有限责任公司、陕西航苑房地产开发有限公司、四方房地产开发有限公司、西安航联测控设备有限公司等30余家；农业以蜜蜂、奶牛、蔬菜、花卉等养殖种植为主，形成“北果林、中花卉、南菜奶”的产业格局。是年，街道辖地道路硬化全覆盖，新农保参保覆盖率97.93%，固定

资产投资22亿元，社会消费品零售总额6.83亿元，规模以上工业总产值2.02亿元，农民人均年纯收入1.2万元。

新华路街道

1965年9月，临潼县阎良镇在城区设四区、七区、十五区3个街道办事处，辖13个家属委员会。1966年8月，西安市阎良区成立，3个街道办事处改属西安市阎良区。1968年10月，将3个街道办事处合并为阎良区街道办事处。1970年1月，机关由红安公司305号楼迁至胜利路，改称胜利路街道办事处。1986年5月，改称新华路街道办事处，位于新华路与白云路交会处，门牌为白云路3号。1997年3月，阎良乡所辖麻张、农兴、绳张3个行政村划归新华路街道管辖。2002年，机关驻地迁至人民路东段116号。



2002年建成的新华路街道办事处办公楼（摄于2010年）

2010年，新华路街道位于城区东部，东与新兴街道接壤，南与北屯街道毗邻，北、西与凤凰路街道相连，辖地总面积14.1平方千米，东西最长2.65千米，南北最宽4.6千米，耕地面积4 077亩，下辖麻张、农兴、绳张3个行政村、18个村民小组、11个社区，总人口5.6万人，其中农业人口5 917人；有街巷146条，主干道有人民路东段、前进路东段、润天大道、公园街、胜利街等；辖地内有西飞公司、试飞院、中航一飞院、省建工集团安装三处等大型国有企事业单位，有航华、华荣、嘉华等房地产开发公司8家，有西飞宾馆、润天酒店、晶海鲍翅大酒店、华润万家超市、盛世金华、永晓国际家具博览中心、莫泰168连锁酒店、百度KTV等大中型购物餐饮娱乐服务企业36家，有公园街综合市场、北朱综合市场、农兴瓜果批发市场、新世纪购物广场、麻张村综合市场等5个集贸市场，有瑞赛天域星城、福源四季风景、皇城丽都、东航花园等多处现代化住宅小区，有大良路商业街、润天大道商业街、文化东路商业街、倚天路汽车销售服务一条街等特色服务商业街4条；城区以房地产开发和商贸服务业为主导产业，郊区以种植和养殖业为主，存栏奶牛380头、奶山羊610只；蔬菜、果林面积374亩，粮经比是2∶8；辖地农村电网全部改造，共有变压器7台，村内街道有路灯照明，移动电话基本普及，城区内村民电脑入户率92%，村民人均住房面积48平方米，自来水入户率100%，农兴村小郭组、牌楼组完成城中村改造，每户住房面积250至300平方米，给水、排水到位，闭路电视入户。是年，辖地内有商贸企业1 320家，其中从事批发零售业务595家，从业人员1 213人，上缴税金1 148万元；餐饮服务机构273家，从业人员853人，上缴税金803万元；区属工业企业104家，从业人员1 460人，上缴税金5 539万元；村民人年均纯收入1.05万元，其中城区外村民人年均纯收入8 960元、城区内村民人年均纯收入1.2万元。

振兴街道

明清时期，今振兴街道辖地分属临潼县相恭里和万代里。民国时期，属临潼县阎良

镇4保、5保。1949年5月，属临潼县阎良区。1964年7月，阎良人民公社改称谭家人民公社，机关由阎良村迁至振兴村，管辖从原阎良公社划出的83个生产小队。1984年3月，改称振兴乡，乡政府机关位于郑家村振兴组。1987年8月，划归西安市阎良区管辖。2002年2月，撤乡设街道。

2010年，振兴街道地处阎良区西部，东临凤凰路街道，西与咸阳市三原县大程镇、徐木乡接壤，南接北屯街道，西南与西安市临潼区徐杨乡隔清河相望，北靠荆塬与渭南市富平县吕村乡连接，办事处位于振兴路1号，辖地总面积24.5平方千米，耕地面积32 945亩，东西最长5.4千米，南北最宽8.2千米，辖13个行政村、79个村民小组、54个自然村、1个社区，总人口27 432人，其中农业人口23 745人；咸铜铁路、京昆高速公路、107省道穿境而过，主要道路还有振兴路、年丰路、备战路、青松路、友谊路、蓝天路、民营路、前进路西段和人民路西段等；辖地内村村通柏油路，村内街道实现水泥路面，有初中1所、小学4所、幼儿园2所、医院2所、村卫生所13个、文化站1个、自乐班秧歌队10余个，古迹遗址有汉太上皇陵、龙游宫、后土祠等；泾惠一、四支渠灌溉辖区农田；辖地内有西安阎良国家航空高技术产业基地、阎良经济开发区，有工业企业66家，年总产值10亿元；辖地内粮食播种面积30 840亩，多种经营小微企业1 158家，有北塬建材业、谭家村服装加工业和新来村淀粉加工业等一批地方特色产业，农民人均年纯收入1.15万元。

北屯街道

明清时期，今北屯街道辖地内大部分村落属临潼县归厚里、三田里、中北里。民国时期，分属阎良镇三保和栎阳镇八保、九保。1949年5月，属临潼县阎良区三合乡。1958年9月，成立阎良大公社北屯管区。1961年4月，撤销管区成立北屯公社，属临潼县。1984年3月，改称北屯乡。1987年8月，划归西安市阎良区，辖地内有明天启七年（1627）武之望倡修的青石桥一座，位于桥东村李家组西南清河上，是旧时连接清河两岸的主要通道。2002年2月，撤乡设街道。

2010年，北屯街道位于阎良城区以南，东与武屯镇接壤，西、南有清河环绕，与西安市临潼区栎阳镇、徐杨乡隔河相望，街道办事处位于北屯村，辖地面积28.5平方千米，东西最长7.4千米，南北最宽5.45千米，下辖10个行政村、54个自然村、78个村民小组，总人口20 969人，其中农业人口20 278人。辖地内迎宾大道纵贯南北，郭荆路、川宏路、水腰路由南向北依次东西向横贯全境，川心工贸区内道路、供水、供电、通信等基础设施齐全，有变压器95台，电力容量11 000千伏安，入区民营工业企业39家，其中亚宏面粉、鑫谷玉米制品、众合铝制品、众天食品、蓝天生物5家规模以上企业，年产值15.8亿元，有民营商贸企业360家，营业额2 962万元，从业人员共1 150人；辖地处泾惠灌区，四支渠横穿而过，主产粮、棉、瓜、菜、果、奶，蔬菜和酥梨是两大支柱产业，大棚温室早春菜和“秦桥牌”酥梨畅销省内外，有耕地3.3万亩，其中酥梨栽植3 200亩，杂果栽植400亩，粮食产量1 200万公斤，经济作物产值29.5万元，存栏奶牛1 500头、奶山羊6 500只、生猪6 300头、蛋鸡18万只，建沼气池1 500余个，自来水入户率100%；有文化站1个、文化室10个、自乐班3个、管乐队1个、社火队10个、初中1所、小学6所、幼儿园1所；村民参加合作医疗保险率100%，参加社会养老保险率100%，农民人均年纯收入8 500元。

新兴街道



2010年，新兴街道办事处办公楼建成

清代，今新兴街道辖地大部分村落属临潼县永丰乡张北里。民国时，分别属临潼县武屯镇、康桥镇、阎良镇。1950年3月，成立临潼县第九区新兴乡。1958年，改称阎良大公社新兴管区。1962年5月，从武屯、北屯、阎良3个公社划出8个生产大队组成新兴公社，属临潼县。1974年3月，公社机关由新牛村新兴组迁驻屈家村万合组。1984年3月，改称新兴乡。1987年8月，划归西安市阎良区。2002年2月，撤乡设街道。2009年3月，建成民办公助幼儿园1所。同年9月，撤销新兴初级中学，学生分流到康桥初级中学和阎良一中，在原址设立新兴中心小学，撤销8所村内小学，学生全部纳入中心小学。

2010年，新兴街道地处阎良城区以东，南接武屯镇和北屯街道，北连渭南市富平县东上官乡，东临关山镇，西与新华路街道和凤凰路街道接壤，辖地总面积19.04平方千米，有耕地20 472亩，东西最长5千米，南北最宽8千米，辖8个行政村、29个自然村（包括48个村民小组），总人口14 540人，其中农业人口14 336人；阎关公路、侯西铁路横贯东西，107省道纵通南北，村组道路全部硬化，有“蔬菜之乡”的美誉；辖地内有卫生院1所、村卫生室8个，村民合作医疗参保率99.6%，有新兴信用社、农技管理站、兽医站、金刚石工具厂、增辉木器加工厂、供电所、供销社、民兴机械制造有限公司、绿源科技畜牧有限公司、美菱离子水厂等企事业单位，有石川河以及泾惠渠四支渠、一支渠流过，除石川河滩有少量坡地外，其余土地平坦，均可灌溉。当年，粮食产量3 447.6吨、肉类产量1 537吨、水果类产量6 051吨、蔬菜产量12.32万吨、瓜类产量3.62万吨、蛋类产量283.4吨、奶类产量7 103吨，农业总产值2.93亿元，其中多种经营产值2.39亿元，农民人均年纯收入8 474元。

第三章　村落社区

第一节　村落演变

村落形成

5 000年前的新石器时代，域内就有先民捕鱼狩猎、刀耕火种，已经发现的菩星遗址、南康桥遗址、关山遗址、义和遗址等都是新石器时代的仰韶文化遗址，先民已在此

形成原始聚落。

战国时期，域内建起栎阳城，东可通三晋，北可却戎狄，商鞅在此推行新法，招徕流民开荒，郑国渠修成后，域内农业发展迅速，人口增长较快。秦末汉初，战乱频仍，民多伤亡，全境不足3 000口。

南北朝时期，域内出现村落名称“三田”。南朝梁吴均《续齐谐记》中记载的田真、田广、田庆兄弟三人哭活紫荆树的故事，就发生在今凤凰路街道三贤村一带。清乾隆《临潼县志》载“田真墓，在县北三田村，田广、田庆墓附”。其后，村名改称三贤村。1958年，三贤村部分村民因机场建设南迁另建新村，称为新三贤村。

北宋，域内北部属富平县脾阳乡、丰润乡、临原乡；东部有永丰乡芬芳里，西部有清川乡奉尊里，清川乡有阴村，阴村有要册庙。域内还有粟邑、棘店二镇，石川河上有桥渡、粟邑渡，粟邑镇有翊唐观，其周围村落名称阙失。

金代，有党姓人家迁入域内，建东党村，即今武屯镇联党村。

元代，域内有记载的村落有阜盈屯、广盈屯、万全屯、安业屯、大有屯、归厚屯等。

明初，大量山西移民迁入聚居为村庄，建有纪家、南林、水北、柳家、吕家、马站刘、北樊、察理、北冉、乔家、界坊、康村、北马、清河、老王、房家等几十个村落。北宋之莱公渠引漆沮之水沿石川河岸向南拐弯折向西南流入清河，明万历年间任姓在渠拐弯处建村，先叫任贤村，后为渠湾堡，再改为渠湾村。官道刘村处古时由西到东直通山西的大道上，刘姓人在道北建村，起名官道刘。当地人说“先有官道刘，后有关山城”。明嘉靖三十四年（1555）和隆庆二年（1568），华县、临潼先后发生大地震，域内死人过半，村落残破。明末清初，兵燹连年，域内蒿草遍地。

据清乾隆《临潼县志》和其它资料记载，康熙年间阎良域内有名称的村落有89个，包括廉留里、三田里等10里辖村78个，（见表1-4）以及临潼县永丰里的簸箕孙、胡李村、北巷村、宋家4村，归厚里的靳家堡、仁和、川心堡3村，中北里的楼子张、北里村2村都在今域内，绳张村、箭王堡虽归属不详，亦在今域内。

经过康乾盛世，域内村落不断增加。至同治年间，兵燹连年，村落凋零，人口锐减。此后，湖北、山东、河南大量移民逃难入境，创建村落百余个。山东移民多来自寿光、莱芜、广饶、高密、淄博、临朐、安丘、长山、昌邑、菏泽、曹州、青州、博山等县州，创建村落90多个，山东移民或以山东移民为主建的村落有今凤凰路街道的凤凰岭、三合村、中广合、东广合、西广合、安芦村、新永、徐家、陈家，新华路街道的农兴村、大良、小良，关山镇的山陕、兴旺、东兴、尖角庄、东合、仁合、义合、新农、张八洼庄子、联盟、乔家东窑、东兴西、长山、刘家、复合、和平，新兴街道的东官路、西官路、万合、孟家、郤家、石川河村、万善、解家、金佛寺，武屯镇的房村、孙庄、新义、三合、义合、两镇、东南庄、芦庄、太平、仁义、周家、东鲁、敬东河、三义、杨居屯、中合、赵家、李家、新民，北屯街道的浩东、马家、新民、东来、聚合、合众、东沟、东庄、邱家、聂家、奉镇、浩中、民立、兴合、秦家、平安、屈家、李家，振兴街道的莱芜、礼义、永立、冯家、义合、谭家、东来、郑家、邓家、棉家、西太平、复兴、张官、三义、昌平、聚宝、赵家等。湖北移民多迁自均州、郧县、孝感等地，始建村落有小郭、彭家窑、魏家窑、陈家窑、腰张、宝和、老胡庄、芦庄、阮庄等

几十个。据清光绪《临潼县续志》载：关山镇，辖村堡39个，大村7个、小村32个；康桥镇，辖村堡35个，大村8个、小村27个；武屯镇，辖村堡32个，大村7个，小村25个；阎良镇，辖村堡63个，大村11个，小村52个。加上属临潼县栎阳镇、交口镇、相桥镇管辖的清河北的部分村落，当时区域内村落约有200多个。

清康熙年间今阎良域内主要村落统计表

表1-4　　单位：个

里　名	村　数	村　名
廉留里	8	安芦、蒲家、纪家、廉留、姜王、大东、阎良、田村
三田里	4	李桥、朱芦、三田、良村
张北里	13	长市（今耿许）、槐树、土刘、柳家、薛家堡、雷家堡、新牛、新军寨、康桥、阿姑、水北、樊家、周家河湾
任村里	11	赵家、永盛堡（今代家）、于家、永丰堡（今马寨）、坡里、南冯、粟邑、康村、孝村、罗村、万里王（今湾里王）
阜广里	5	阜盈屯（今小屯）、花刘堡、金汤堡、广阳屯、御宝屯
安业里	6	老寨、敬家堡、强家、单排杨（今川上堡）、安业屯、官道郭
东梁里	13	尖角、罗村马（今北马）、卜家、老王、靳家、南房堡、杜册（今付马）、冉家、界坊、阳盛、罗广、丘家堡、官道刘
义门里	8	周胡寨（今张寨）、察理、樊家、兴武（今邢家）、水寨、南寨、古塔、也无
相恭里	8	藏李、黑市、观底、相恭、万年、张乐、官刘、吕家
万代里	2	大有堡（今西刘）、万钱屯

民国十七年（1928）至二十一年（1932），辖区内大旱，“两年无收，蝗虫盈野，赤地千里，霍乱流行，中疫者甚多”，人口锐减，村落萧疏。民国二十九年（1940），国民政府实行县制改革，将联保制改为镇保制，镇下设保，保下设甲，今阎良区域内有阎良、关山、康桥、武屯4镇，下辖21个保、242个村庄；加上属临潼县栎阳镇、交口镇、相桥镇管辖的清河北的55村落，域内村落共计297个。

1949年2月，域内大部首次解放，废除民国时期的镇、保、甲建制，建立区、乡、村制，成立阎良、关山、康桥、武屯4个区。5月，域内二次解放，成立4个区26个乡，辖297村，其中阎良区辖7乡97村；关山区辖6乡62村；康桥区辖4乡40村；武屯区辖4乡43村；域内另有5个乡55村分别隶属临潼县相桥镇、交口镇和栎阳镇。1956年3月，实行合作化，区、乡调整，乡下设行政村。是年，第八区（阎良区）所辖的屈家、花王2村划归三原县大程镇。至1966年8月，西安市阎良区成立，村落无变化。

民国二十九年（1940）今阎良域内主要村落统计表

表1-5　　单位：个

镇	保	村　数	村　庄
阎良镇7保97村	一保	14	张大夫、万善、王家窑、黄家窑、南庄子、柳家堡、麻张堡、东官路、薛家、雷家、紫朱堡、漆南、西官路、石川河
	二保	11	牌楼、小郭堡、东卢堡、李皮、绳张堡、渠湾、良村、魏家窑、庙前堡、余家窑、王官富
	三保	16	三贤、楼底堡、南王堡、聂家堡、箭王、三合、礼义、马站刘、贤孙堡、冯家、安芦、古刘、张官堡、聚合、宝合、兴和
	四保	14	万仙屯、屯西、屯东、奉镇堡、阎家庄、莱芜庄、民和、瓦家杨、樊家堡、李家壕、郑家庄、义和、藏李堡、木匠杨
	五保	14	慕郑、邓家堡、棉远、辽斜王、西刘堡、永和、官刘、复兴、吕家堡、屈家堡、仁和、中和、三镇堡、花王
	六保	16	东任、东来、郑家、铁刘、北任、赵家、中王、昌平、杨任堡、纪王堡、西太平、东太平、新恩、卓任堡、坡底孙、振兴
	七保	12	蒲家堡、蒲家沟、阎良镇、凤凰岭、汪家庄、断塬、北堡、纪家堡、新六、广和、徐家庄、银刘
关山镇6保62村	一保	12	傅马、乔家庄、乔家窑、乔老堡、乔前、乔后、乔西堡、南梁、黄家、北梁、张家店、马家窑
	二保	12	南樊、南寨、高家、水寨、东合、邢家、东樊、张家寨、野赵、北冉、北樊、南窑庄
	三保	10	仁合、苦水、兴旺、马家寨、庙李、察理、刘家、小寨、宽容、包寨
	四保	3	关山街、赵家、苏家
	五保	13	南房、北房、康村、陈家、官道刘、戴家、东刘、寇家、于家、长山、山陕、孙家、邱家
	六保	12	界坊、清寺、靳家、卜家、北尖角、罗村、小胡、王东庄、王套城、北马、西王、马窑
康桥镇4保40村	一保	7	北冯、东来、清河、湾里王、坡李、复和、潘刘
	二保	10	古城屯、南冯东、南冯西、孝村刘、南丁、湾里丁、车门丁、任张北、任张南、铁瓦寺
	三保	13	南林、寨子南、寨子北、万和、黄家窑、万善南、万善北、牛家堡、水北、北周、南周、樊家、义和
	四保	10	康桥街、东丁、菩萨坡、槐园、茶客、升子屯、北巷、咀子、南康桥、南窑
武屯镇4保43村	一保	15	耿许、三合、杨居屯、敬家庄、三合北庄、敬家堡、仁官、老街、邢家、中心、徐家庄、两镇堡、武家庄、丁家庄、唐家庄
	二保	11	槐树、金佛寺、郃家、屈家庄、井家堡、焦家堡、袁家堡、郭家堡、太平庄、土刘、解家

续表1-5

镇	保	村　数	村　庄
武屯镇4保43村	三保	8	房村、花刘堡、义和庄、房村老堡、秦郭堡、广镇东、阜盈屯、镇中堡
	四保	9	相村、后王堡、贺家堡、高房杨、西炮张、苏家堡、任村堡、任村冯、半个城
栎阳镇2保32村	八保	15	东楼张、平安堡、靳家堡、仁和庄、川心堡、北屯堡、雷家堡、黄家堡、袁家堡、王家堡、李家庄、许家庄、秦家堡、西楼张、腰张堡
	九保	17	新丰、禄寨、东来、杨家堡、中魏堡、西魏堡、三张堡、屈家庄、马家庄、李浩堡、李浩窑、百里兴、新义庄、同心堡、杨家庄、聚合、合众
交口镇1保6村	六保	6	宋家、东孙、西孙、胡李、赵家庄、北巷
相桥镇2保17村	二保	7	粟邑庙、秦家、王铁、任家庄、炮张、南冯、孙李
	三保	10	老寨、单排杨、仁义、沟苏、强家、南郭、芦家河、杨新庄、老杨堡、沟王

村名探源

源于姓氏　许多村落直接按照姓氏命名，如陈家村、安芦村、小郭村、杨家庄、潘刘村等，此类村落最多，约有100个左右。另有村庄以姓氏加方位、特长、地形、传说、植物、动物等共同命名。如南孙村、北冉村、东丁村、西王村、中魏村等，约有几十个，均由姓氏加东、南、西、北、中等五个方位命名；银刘村、李皮村、绳张村、王铁村、木匠杨、瓦杨村、张大夫、铁刘、花刘等，因其祖上对于木活、银活、铁活、弹棉花等特别擅长，再加其姓氏而命名；官道刘、湾里王、沟王村、刘家沟、蒲家沟、坡底孙等，是用姓氏加该村所处地形特点而命名；炮张、李桥、箭王村等,是姓氏加传说命名；柏树孙家是姓氏加植物命名。

源于兵事　按照寨、屯、堡等命名。如张家寨、水寨村、南寨村、老寨村、马寨子、北寨村、小屯、古屯、杨居屯、北堡等，这些村子多与过去的军事活动有关，或驻军，或练兵屯田。

源于祈愿　按照希望、寄托、祝愿等心理命名。比如广合村、仁合村、义合村、东合村、万合村、三合村、仁义村、兴合村、同心村、复兴村、三义村、聚合村、紫朱村等全是如此。

源于位置　按照地理位置命名。比如尖角村原名取地处临潼县最东北角之意，庙河村、东河村、西河村、清阳村、沟东村、铁锹沟、庙沟、水北、咀子村、湾里村等均与河沟有关。

杂源命名　凤凰岭因村子周围地形如凤凰而得命，金佛寺、铁瓦寺、清寺因村边有寺而命名，山陕村之意为山东陕西人共处一村，东来村取从山东迁来之意，牌楼村因村旁原有牌楼而取名，三贤村由三田哭活紫荆树的典故而得名，渠湾村因在水渠转弯处而得名，长山村、莱芜村因从山东长山县、莱芜县迁来而得名，昌平村因村民迁自山东昌

邑、平度县而取名，苦水村因其地水源苦涩而得名，茶客村、金指王因传说而得名。

村落易名

各个历史时期区内村落均有易名，原因多种，方式各异。川心堡建于明嘉靖年间。有年大雨，荆塬之水南泻清河，于此冲出一条大沟，人们修桥于沟上，并在此建村，因地近栎阳桥，又在清河北，故称北阳桥。后人恐水求安改为永安堡，再后易作川心堡。三次易名或与祈盼有关，或现地理位置和特点。明万历年间，今关山镇周围小村匪患不断，号称小关山，因而设西安府抚民厅并于此筑城，弹压匪盗，城名由上寨改为关山。万仙村初为万全屯，后为万钱屯，再为万千屯，今为万仙村，四定村名，厚寄乡里百姓的祈盼与祝愿。赵家村初名荆山堡，清末遭兵燹，屋舍尽烧毁，时人择地筑城重建新村，改名挪村赵家。改名突现了迁村和村人姓氏。南荒地改为复兴村显示了百姓垦荒求兴的信心。改龙踞堡为沟王，以示王姓人家住在沟旁。王寡妇庄子易名王合，既免粗俗之嫌又显团结之意。奴地改为楼底，以纪念村中曾有“炮楼”，彰显时人不再为奴的决心。探骊堡易名杨任村，缘于杨、任二姓居此。张八洼庄子改为东合，既简单易称又寓意美好。

阎良区部分村名变化统计表

表1-6

今　名	曾用名	今　名	曾用名	今　名	曾用名
银刘	田村、古田、银刘堡	楼底	奴地	沟苏	龙踞苏
徐家	贾三庄子	复兴	胡家窑	西相	相屯、雍丰堡
东来	卧虎村	关庄	关相老堡	新丰	如广窑、窑上
任赵	任村、片村、任村五堡	新永	东荒地	聚合	戴家窑
任半	半个城	王合	王官富、王寡妇庄子	合众	孙家庄
东党	正兴堡、双楼党	南寨	禄家寨	汤家	金汤堡
柳家	原为阴柳、阳柳两村	新民	屈家庄	任张	太和堡
良村	梁泉堡、丰润	李浩	李号堡、一柏城	郑家堡	温店郑
小郭	坊西堡	北堡	百里兴堡、百堡	中王	普安堡
北屯	复兴堡	孟家	淄川庄子、孟家庄	杨任	探骊堡
靳家堡	北阳寨	井家	酒店屯、酒仙屯、蒋屯	西太平	长沟
川心堡	北阳桥、永安堡	万南	南林庄子、万善南村	孙家	棘店堡
西张	金棠堡	雷家	漆南、石川河	昌平	蒲家庄
广镇	广阳镇、老堡子	湾里王	万里王	刘家沟	白杨树沟
何家	活庄、何庄	宝合	张官庄子	腰张	幺张
万仙	万全屯、万钱屯、万千屯	新民	朱先生庄子	复兴	南荒地

续表1-6

今　名	曾用名	今　名	曾用名	今　名	曾用名
赵家庄	赵家窑	东孙	簸箕孙	马刘	马站刘
东鲁	徐　家	民合	阎家庄子	新建村	老徐庄
奉镇	边家庄、奉真堡	永合	官刘庄子	袁家	南袁堡
川上堡	单排杨	芦堡	芦家河	西刘	大有屯
新庄	金汤堡、杨新庄	樊家	陵保	民立	庙王、南王庄
沟王	龙踞堡	关山	上　寨	兴合	南王庄
北良	信和堡	赵家	挪村赵家	东兴旺	武家庄子
付马	杜册	清河	崖头张	张寨	周胡寨
联盟	马家窑、青莱村	冯西	新兴堡	邢家	兴武
北马	罗村马、罗村	刘家	安家庄子	南寨	吴家寨
孙家	柏树孙家	新农	朱氏庄子	东合	张八洼庄子
清寺	清河堡	马寨	永丰堡	新义（关山）	乔家庄子、义合
北冯	古粟邑	复和	王四庄子、苦水庄子	张店子	黑马家
小屯	阜盈屯	康村	康宁堡	阎良	阎梁、颜良
陈家	上林坊陈家	代家	枝殿、戴家	邱家	铁炉堡
平安堡	靳家南地里	南林	城北	孝村刘	孝村
仁合	南庄子	新牛	牛家堡	谭家	谭家堡子、仁和、中和
东张	九正堡　正兴堡	寨子	新军寨	龙游	红荆
聂家	聂家堡	南郭	管道郭	东太平	苗家
同心	王家庄	清阳	北巷里	蒲北	蒲家沟
老寨	鹰虎寨	茶客	大仵	聚合	杨北庄
西兴	兴旺	新义（北屯）	铜匠庄子、刘先生庄子	赵家	万里方赵家
水寨	北寨	仁义	山东庄、客伙庄	绵远	辽斜王
野赵	蔡村	高房杨	高房杨家堡	木匠杨	杨谷
乔家	康蔡	花刘	花刘堡	官刘	瓜刘
东庄	贵乾庄子	吕家	相公	三义	北十字
瓦杨	瓦匠杨	郭家	郭家堡子	义和	张沛庄子、黑水桥庄子

第二节　村落选记

农兴村

1996年，农兴行政村位于城区东部，属阎良乡，有7个村民小组，全村有2 386人、1 685亩耕地，村委会设在人民路东段南侧的农兴街和倚天路交会处；全村地势平坦，有泾惠渠、机井灌溉，农业生产条件优越，村民多从事种植业、养殖业，以及进城务工、搞基建、跑运输、兼营工商业。1997年，划归新华路街道。2000年后，硬化村内道路33 368平方米，修明渠2 000米，打深井2眼，购置多体垃圾箱7个，修建文化健身广场1 200平方米，建成3个新村和城东建材商贸城，村民或出租房屋，或自主经营；3个新村的污水全部排入城市配套管网，安装路灯126盏；村内有卫生所两个、小学1所；积极开展惠民政策、科技知识、法律法规、文明习惯、健康生活“五进农户”活动，村里制订村民公约，坚持开展优秀党员、科技示范户、好媳妇、好婆婆评选活动，成立道德评议会、红白理事会，组建治安联防队，每户装有警铃，实现群防群治。2009年，农兴村被中央文明委授予全国文明村称号。2010年，村内道路全部硬化、村民用水实现自来水化、厕所达到无公害化、环境卫生清扫实现常态化、物业管理做到正规化，有线电视入户率100%，农兴村投资60多万元建起教学大楼，并配有26台电脑和远程教学设备，开办了农广校分校；投资20万元修成2个文体广场，有健身路径2条；投资92万元，建成牌楼新村中心广场，村有甲级卫生所1个，从业医生5人，全村新农合参保率100%，19户特困群众和低保户生活得到基本保证。是年10月，阎良区农兴城中村改造有限责任公司成立，全村实现了向经营实体型的转换。当年，人均纯收入1.13万元，集体收入820万元，全村有门面房584间，个体经营户1 000个，大部分劳力从事商贸、商住服务。

阎良村

明清时期，阎良村建有长方形城墙，东西长380米，南北宽230米，城墙高6米有余，东西南北有4个城门，城门与城角之间各设墩台一座，共8个，墩台均突出城墙外一丈许，城门各建有城楼。1958年，城墙被夷平。朱姓是阎良村第一大姓，为该村老户，有“朱半街”之称，因有集市，俗称阎良街或老街道。阎良村是阎良镇、公社、乡政府机关驻地，为当地经济、政治、文化中心。1988年秋，随着阎良城区的扩大，乡政府机关南迁至凤凰北路，阎良街的繁华景象日渐消失。

1996年，阎良村位于城区以北城乡接合部，是凤凰路街道阎良村管辖的一个自然村。2010年，有耕地1 270亩，村民1 739人，村内有商铺30多家、旅馆10多家、卫生所4个、小学1所，阎良一中位于村东。村民收入以种植养殖和进城务工为主，部分村民在西闸口和火车站开办旅社、商铺等，村民人均年纯收入9 480元。

良　村

明代，村名梁泉堡，属临潼县永丰乡三田里，村有城墙，南城墙有两城门，门额分别镌刻梁泉堡、丰润村，村西有一清泉，从村南穿过，向东经柳家沟、薛雷流入石川河，村东有药王庙和无量佛庙，终年香火不断，每年二月二有庙会（庙前有一棵千年国槐，1980年冬被烧毁）。清光绪年间，属临潼县阎良镇，有牛、张两姓人家。

其后，陆续有湖北、山东移民迁入，东部城内称堡子，居住老户，西部城外称良村庄子，为山东移民居住区。民国元年（1912）三月，26户村民捐银89两，捐工1 409个，为山东移民在村西修筑堡城，城楼镌刻“梁泉西堡”，惯称新城。1958年，良村城墙被夷平（小城门毁于1992年春）。1966年8月，良村分为良村生产队和新城生产队，俗称大良、小良。

1996年，良村为新华路街道麻张村的一个自然村，是城区东部最大的城中村。2010年，全村有村民292户，计1 064人，村民生活来源主要靠城中村私房出租、门面房出租、个体商业经营，当年私房出租总收入680万元、门面房出租总收入837万元，村民人均纯收入1.25万元。村内有一株清代国槐，被西安市政府列为古树名木，挂牌保护。

谭家村

清光绪年间，湖北、山东移民先后来陕西聚居于此，因谭姓居多，故名谭家堡子。此后，多有移民聚集，村民大部分祖籍山东省高密县、昌邑县。1930年，村里织布业兴起，几乎每户村民都购进大织布机自织自卖，个别大户有15至21台，最盛时期全村有织布机370余台，还有村民在三原、西安等地购置织布机170余台。在此带动下，全村小卖铺、粉坊、豆腐坊、屠宰坊达到数十家，民谣称：“穷蒲家，富官路，不穷不富淄川堡。凤凰岭，出财主，西北银行谭家堡。”1962年起，谭家村恢复副业经营。1965年后，各生产小队都开办了油坊，棉籽榨油销往方圆百里。1980年，村民试办时新服装厂。1982年，创办新颖服装厂。1984年以后，谭家村加工的服装开始在西安康复路设摊批发销售。

1996年，谭家村为振兴街道所属行政村，也是阎良区第一大自然村，位于城区西北约3.5千米处。2000年，全村有服装厂数十家，从业人员千余人，日生产能力2万件以上，生产的品牌多达十余种，服装销售渠道日益畅通，呼和浩特、兰州、济南、侯马等地，都有专门批发谭家服装的店铺。2010年，有村民1 045户，计3 488人，耕地5 000余亩，村民生活来源以种植、养殖和多种经营为主，人均年纯收入1.13万元。

李桥村

清初，因村西有石桥、村民多姓李，故名李桥，属临潼县三田里。咸丰元年（1851），村民杨彦修乡试科举亚元，其子杨炳于咸丰九年（1859）乡试亚元，其孙杨懋源于光绪十四年（1888）乡试解元，杨氏一门三举人，激励后人读书进取，为乡里称颂。咸丰十一年（1861），村民杨升华抗议地丁加耗起义，附近四五十里村民群起响应，聚众号称二万。后起义失败，杨升华惨遭杀害，影响震撼渭北。

1996年，李桥自然村位于北屯乡政府驻地以东2千米处，属李桥行政村，村民以种植业、养殖业及进城务工为主。2010年，全村有村民480人，耕地900余亩，酥梨栽植436亩，所产酥梨品质良好，注册的“秦桥牌”商标驰名省内外；夏秋两季产粮24万公斤、酥梨10.3万公斤，存栏奶牛60头、生猪120头、山羊300只；全村有日杂百货店5家、干鲜蔬菜店3家，村民年人均纯收入8 500元。

井家村

相传以前村中有一水井，其水酿酒最佳，村名遂为酒店屯、酒仙屯，后衍化为蒋屯，再改井家村。　1962年5月，村南发现秦汉遗址一处，南北长150米，东西宽100米，

北沿暴露出的文物堆集层厚0.4米，采集有大量粗绳纹瓦片、外粗绳纹内麻点纹陶片、大型粗绳纹灌口沿片等。

1996年，井家自然村位于阎良城区东南4千米处，属新兴乡井家行政村，村民以种植、养殖为主；村民历来重视文化教育，很多人20世纪50年代是武屯业余秦腔剧团的“台柱子”，民间艺人袁学民，继承传统口吹、鼻吹唢呐演奏技艺，能鼻吹唢呐口噙刀、头顶砖演奏，还能将唢呐演奏和传统魔术相结合，边演奏边口吐彩条，十分精彩。2006年，村民创办阎良区绿源科技畜牧有限公司，专事良种仔猪繁殖和生猪喂养，带动成立绿源畜牧养殖合作社，全年提供生猪1 000吨，收入1 200万元。2007年4月，汤加共和国首相赛韦莱参观绿源公司。2007年12月，国务院总理温家宝在省、市领导的陪同下来井家村调研。2010年，全村有村民410户，计1 603人，耕地2 500亩，其中种植蔬菜900亩，流转土地600亩，建成井家村国家示范大棚蔬菜园区，所产蔬菜商品率高，远销省内外，存栏生猪5 000多头、奶牛700头，有村卫生室1个、村公共服务中心1个、文化广场2个、日杂超市4家、农资店1家、日杂小店4家，村民年人均纯收入9 276元。

御宝村

相传村有四宝：东临石川河，南有菊花槐，西有星星石（陨石），北有柏树楼，又因地处秦汉栎阳古城东南角，与皇帝有关，故名御宝。明清时期，属临潼县阜广里。道光十四年（1834）村民苏海南任洛南训导，大兴文教，颇有政绩，时值年馑，曾施舍三百苇席收葬饥民，人称苏善人。咸丰五年（1855）村民苏昶乡试举人，以排解乡里民事为能，保举为知县，性孝友，精星象，经学尤邃。清末，村中在五圣宫创办学校，以庙地收入办学。1984年农历正月初七，一只来历不明的金钱豹窜至御宝村贺王组，抓伤2人，被民兵射杀，尸体被临潼县政府派人拉走。

1996年，御宝自然村位于武屯街东3千米处，属御宝行政村，村民多种植西甜瓜、培植枣树，嫁接出梨枣、冬枣、雪枣、大圆枣等30多个品种。2000年后，村民种植西甜瓜形成规模。2010年，全村有645户计2 485人，耕地面积3 468亩，种植西甜瓜2 000余亩，存栏奶牛119头、生猪336头，村内有硬化道路30 165平方米、排水明渠1 940米、路灯118盏、文化健身广场1 000平方米，自来水入户率100%，有大小商店14家、医疗点4家、农用物资销售点4家、理发店2家，村民年人均纯收入8 826元。

菩萨坡

古时，因村东南有一寺庙供奉一青石观世音菩萨，而得村名，村子地处石川河北岸的一处高地，地形犹如一小岛，当地人又称台台。清乾隆六十年（1795），乡绅、寿官丁敬衷赴京参加皇帝举办千叟宴一事，庠生王保奎撰文立碑纪念。光绪《临潼县续志》记载：去（康桥）镇四里，坐落东南，寨临石川河，地处高阜，城高五丈，顶宽五六尺，城完固，并未补修，城门石匾题菩萨堡。中华人民共和国成立初，全村有27户计140人。1954年，由于连续多年被石川河水冲刷，村中房屋倒塌，举村北迁。据1988年出版的《中国文物地图集》记载：菩星遗址位于石川河北岸二级台地上，面积约1 700平方米，文化层厚1至1.4米，采集有泥质红陶和夹沙褐陶片，纹饰多为绳纹，器形有钵、罐等，属仰韶文化遗存，为5 000年前先民聚集生活之地。

1996年，菩萨坡自然村位于康桥村东南1.5千米处石川河北岸，属关山镇东丁行政

村。2010年，全村以丁姓为主，另有林姓7户，孟、王姓各2户，有村民104户计420人、耕地556亩、相枣园151亩，种植甜瓜105亩，有井4眼，村民年人均纯收入1.01万元。

赵家新村

2000年4月，赵家新村始建，位于西阎高速路入口以南，属振兴街道聚宝村，是西阎高速入阎引道拓宽搬迁的一项安置工程，为阎良区建设的第一个新型农村，新村占地38亩，陕西省省长程安东题写村名。2001年6月，新村建成，总投资1 080万元，统一建成二层小楼54栋，分为A、B、C三种户型，其中A户型4户，每户面积284平方米，设有车库，户建筑造价15万元；B户型32户，每户面积245平方米，建筑造价10万元；C户型17户，每户面积174平方米，建筑造价8万元；新村内道路、上下水、供电、路灯、天然气、绿化等基础设施全部配套入户，绿化面积40%。村民人均耕地0.46亩，主要从事外出务工、进城经商、建筑装潢、型材加工安装、运输等。2010年，赵家新村有村民53户，计184人，村民年人均纯收入1.35万元。

木匠杨新村

2003年8月，因西安阎良航空高技术产业基地建设，振兴街道聚宝行政村木匠杨组耕地全被征用，整体拆迁，规划建设农民新村。新村位于振兴街道聚宝村西，属聚宝行政村，总投资2 100万元，完成道路面积14 939平方米，给排水管网各3 410米，完成高低压供电设施配套安装，同时预留了天然气管道和电信管线。新村统一规划，群众自主建房，户型分为A、B两种，A户型51户，每户建筑面积272平方米，建房投资约12万元（含装修）；B户型34户，每户建筑面积220平方米，建房投资约11万元（含装修）。2005年12月，新村建成，共85户计388名村民入住；区政府对失地群众进行技能培训，给予一定补助，公益性岗位优先安置失地农民，有序组织群众外出务工、进城经商，多渠道增加收入。2010年，村民主要从事建筑装潢、型材加工安装、运输和商业经营等，村民年人均纯收入1.36万元。

第三节　社区选记

润天花苑社区

2002年6月，润天花苑社区居民委员会成立，办公地点设在润天北院小区院内，属新华路街道；社区设有党支部办公室、居委会办公室、社区警务室、图书室、报刊阅览室、文化室、劳动保障工作站、计划生育服务站，有办公用房1 100平方米和约2 700平方米的室外活动场所；社区业主委员会每届任期为3年，由居民代表大会投票选举产生。2010年，社区管理润天南院、润天北院、润天3个小区，49栋共2 072户计5 971人，小区占地面积21.53万平方米，绿地面积6 500平方米；社区有医院1个、非公有制经济组织和社会组织5个、个体商业网点23个，有志愿者150人，秦腔自乐班剧团、文艺队、老年书画协会、老年大学、老年科协等8个文体团队，有老年活动室6个、室内乒乓球场地1个。社区在节假日组织合唱队、舞蹈队、柔力球队、木球队、锣鼓队、太极拳队、健身操队、秦腔剧团开展丰富多彩的群众文化娱乐活动，在老年节和元旦组织健步走、越野赛等体育活动；社区内增设保安部、治安巡逻队、调解委员会等办事机构。

延凤社区

2002年7月，延凤社区居民委员会成立，办公地点在延凤小区内，属凤凰路街道，管理区域5.48万平方米、住宅楼63栋，有常住居民2 267户，计5 440人；辖内有延凤、临凤、龙凤、建秀、华美璟苑、盛风佳苑6个商住小区，有前进商贸、二土司、粮站、交通局、工行、二生司、面粉等7个单位型小区，共有物业公司9个；社区有办公用房300平方米，设有党支部办公室、居委会办公室、图书阅览室、文化活动室、警务室、劳动保障工作站、计划生育服务站、老年人协会工作站，有夕阳红秦腔自乐班、金曲艺社、文化传播公司等，自乐班每月活动2次。至2010年，共组织2次大型文艺晚会，协调电影公司在辖区放映电影38场次。当年，辖域内有健身路径5条、各类健身器材35件、标准篮球场1个、乒乓球场地3个、室外宣传栏14个。

皇冠社区

2009年7月，皇冠社区居民委员会成立，属振兴街道，办公地点设在皇冠小区内，面积300平方米，另有室外活动场所1 000平方米。2010年，皇冠社区辖皇冠、紫月山庄2个商住小区，其中皇冠小区有36栋居民楼，总户数1 226户，常住人口1 746人，流动人口132人；小区内有超市、理发店、菜店、餐饮小吃等14家个体商业网点。是年10月7日，小区保安、共产党员李书洪，勇斗歹徒，因公殉职，中共阎良区委组织报告团宣讲李书洪事迹，社区举办李书洪事迹展览，社区居委会组织小区居民为其家属捐款22 670元。

第二编　自然地理

阎良区位于渭河平原东部，地貌主要有平原、黄土台塬两种，域内渭河冲积平原占总面积的95.79%，渭河水系的石川河及其支流清河、苇子河流经区境。全区气候属暖温带半湿润季风气候，四季分明，地理环境优越，农耕历史悠久，物产丰富。20世纪70年代后，由于工业污水排放、燃煤锅炉废气排放、秸秆焚烧、垃圾处理不当等原因，环境污染加剧。1996年以后，环境治理进程加快。至2006年，阎良关停17家造纸企业，成为西安市第一家无造纸企业的区县，同时，加强环境质量监测，自然环境逐渐改善。

第一章　自然环境

第一节　地质地貌

地　质

阎良区处于关中盆地腹地东部偏北。关中盆地主要为新生代形成的断块盆地，盆地外围的北山和秦岭是强烈上升的断块山地。关中盆地在断陷过程中，长期堆积来自周围山地、黄土高原和渭河及其支流上游地区侵蚀、剥蚀的碎屑物质，至新生代沉积厚达4 500至5 000米。地表均为距今约250万年的第四纪沉积物。

在北山、秦岭断块长期上升活动的影响下，关中盆地第三纪末以来的地壳运动主要表现为盆地沉积和次一级的构造运动。1972年以前，关中盆地的地壳运动甚为明显，相对于鄂尔多斯和秦岭地块在继续下降，平均每年下降约2至3毫米，阎良区域内下降速率为2毫米/年。阎良—关山断裂带属渭河断陷区域的口镇—关山断裂带，自泾阳县口镇至域内关山东西向横穿渭河平原北部，由若干大致平行斜列的断层组成，形成于震旦纪。早期呈压扭性，晚期呈张扭性，为隐伏的活动断裂带。

地　貌

地貌结构　关中盆地的地貌结构是燕山运动末期和喜马拉雅山运动期间地质结构运

动奠定的，阎良区地处渭河平原东部，地貌主要有平原、黄土台塬两种基本形态。

阎良区地势北高南低，由北向南，呈梯状降低，平均坡度0.7度。海拔在351.7至483.2米之间，平均海拔381米。最高点在北部黄土台塬的振兴街道东太平庄，海拔483.2米；最低点在武屯镇石川河与清河交汇处的二龙口，海拔351.7米；最大相对高差131.5米。受秦岭、渭河走向的控制，区域内各种地貌均作东西向延伸，南北向交替，呈明显条带状分布。

渭河冲积平原　域内平原由渭河及其支流石川河、清河、苇子河冲积形成，统称渭河冲积平原，面积234.1平方千米，海拔高度351.7至402米。按地貌成因和形态特征，域内平原分为一、二级阶地和石川河、清河谷地。



平原（摄于2010年）

一级阶地为上更新统沙质黏土，以中细沙、中粗沙为主，夹薄层黏土或亚黏土，厚度一般为20至30米，地表有薄层全新统冲积层，是由石川河、清河和渭河的共同作用而形成的，宽5至11千米，长10至24千米，包括武屯镇、北屯街道、城区的全部土地以及关山镇、新兴街道、振兴街道的南部土地，面积约占域内总面积的83%。土层深厚肥沃，地下水丰富，是重要的农业高产区。

二级阶地地表组成物质为上更新统黄土，40米以下为晚中更新统黏质沙土、沙质黏土和沙卵石层，比一级阶地高5至15米，与一级阶地多以陡坎相接，坎高2至15米。阶地内地势平坦，后部的某些地段，因受河流切割侵蚀，形成台状地形。主要分布于关山镇、新兴街道的北部，约占域内总面积的10%，土层深厚，地下水欠缺，也是主要农业区。

域内有石川河谷地、清河谷地、苇子河谷地3个河谷地。面积最大的是石川河谷地，位于凤凰路街道、新兴街道、关山镇、武屯镇，西北东南走向，全长30千米，谷地土壤肥沃、地势平坦、灌溉方便，地表多为沙淤土，宜于蔬菜种植，沿河南岸的断垣、农兴、官路等村素有种植蔬菜之历史。石川河谷地以盛产卵石而著称，分布于凤凰路街道断垣村至临潼区相桥镇之间河道。



清河滩地（摄于2010年）

黄土台塬　域内主要台塬为荆塬，当地人习惯称北塬，位于区境最北部，呈东西走向，西起振兴街道龙游村纪王组、西太平组，与三原县徐木乡相连，东迄关山镇樊家村，北与富平县石川河南岸的

吕村相邻，南以陡崖与域内平原一级阶地相连。塬体西高东低，在凤凰路街道断垣村被石川河切割为东西两塬。西段包括振兴街道的龙游、坡底、昌平村和凤凰路街道的断垣村，东段包括新兴街道的水北村和关山镇的樊家村，台塬面积10.3平方千米，海拔高度379.2至483.2米，台塬上的冲沟一般下切50至100米。台塬基底主要为三门系河湖相沉积及上新世红色岩系，上面覆盖着较厚的老黄土，顶层的薄层为新黄土。塬面比较平坦，坡度小于10°，塬边小冲沟不断发育蚕食塬面，水土流失较严重，土壤瘠薄，干燥缺水，可种植小麦、红薯、谷类、豆类等农作物。

1996年后，阎良区开发荆塬，修通城区至荆塬的沥青公路，绿化造林，广植果树，在沿荆塬的樱花沟、槐花沟、柿子坡栽植樱花、柿子、国槐等几十种乔灌树木，发展景观林带，荆塬水土流失得到控制，生态逐步平衡。

第二节　气　候

气候类型

阎良区位于中纬度内陆地带，南受秦岭山脉影响，属大陆性暖温带半干旱、半湿润气候区。四季干、湿、冷、暖分明，春季温和多风干燥，回暖早，升温快，易出现大风、浮尘、春旱、寒潮降温天气；夏季炎热，气温高、日照足，雨量集中兼伏旱；秋季温暖，降温快，较凉爽、湿润，多连阴雨；冬季寒冷，干燥、气温低、少雨雪。

日　照

域内历史年平均日照时数2 026.8小时。日照最多月份为8月，日照242.6小时；日照最少月份为11月，日照141.6小时。1996至2010年期间，年平均日照时间为1 885.2小时，比历史年平均减少141.6小时，日照最多年份为2006年，全年总时数为2 472小时，日照最少年份为1996年，全年总时数仅为1 373.2小时，比日照最多年份少1 098.8小时，后者仅为前者的55%。

域内白昼与黑夜的比例因季节不同而变化较大。天亮时间最早为6月，5时天亮；最晚为1月，7时23分天亮。天黑时间最早为12月，18时04分天黑；最晚为7月，20时31分天黑。白昼时间最长为7月，长达15个半小时。黑夜最长为12月，长达13个半小时。

气　温

域内气温北低南高，东西差异不大。气温季节变化明显，四季分明。习惯上以3至5月为春季，6至8月为夏季，9至11月为秋季，12月至次年2月为冬季。全年平均无霜期215天，霜期自10月31日至次年3月29日。

1996至2010年，年平均气温为14.9℃。2006年5月至6月，平均气温25.9℃，为期间年平均气温最高月份。2003年12月至2004年1月，平均气温-0.1℃，为期间年平均气温最低月份。2006年6月21日，出现期间极端高温43.5℃。2002年1月29日，出现期间极端低温-12.5℃。受地球气候变暖影响，2002年、2004年、2007年、2009年、2010年出现暖冬，冬季平均气温0.7℃至2.7℃，温度较常年高2℃至3℃。2008年，全年≥35℃高温天气21天，最早出现在5月1日。2010年6月14至24日，持续≥35℃高温，是1995年以来6月份持续高温最长的一次。

降 水

域内历史年平均降水量为537.5毫米，年湿润指数0.7以下。1996至2010年期间，年平均降水量为489.6毫米，少于历史年平均降水量47.9毫米。年际降水量变化大，最大年降水量为2003年的803毫米，最小年降水量为1997年的269毫米，差距为534毫米。季节分布不均，一般冬、春降水少，夏、秋降水多。夏季降水虽多，但分布不均，常有暴雨和伏旱交替发生。秋季常有连绵阴雨，影响秋收、秋播。

1996至2010年，降水量最少的时段是1997年3月至8月，降水量仅132.7毫米，其中最严重的干旱月是当年3月和8月，3月降水量仅3.3毫米（常年月平均23.7毫米），8月降水量仅4.5毫米（常年月平均83.7毫米）。降水最多的年份是2008年，是年8月20日18时05分至次日9时35分降水量达100.2毫米，雨量集中在20日19时至21时。

阎良区1996～2010年日照气温降水量统计表

表2-1

年 份	日 照（小时）	气 温（℃）			降水量（毫 米）
		平均气温	最高气温	最低气温	
1996	1373	13.2	37.7	-9.5	609
1997	1437.3	14.2	38.9	-9.3	269
1998	2158.1	14.6	40.2	-11.9	623
1999	1808.2	14.5	38.1	-10.6	467
2000	1987.4	14.1	38.3	-8.9	380
2001	2127	14.3	39.7	-7.8	317
2002	1934.6	15	41	-12.5	398
2003	2029.3	14	39.2	-12.5	803
2004	2290.1	14.8	40	-12.3	409
2005	2256.2	14.7	41.9	-10.7	355
2006	2472	15.3	43.5	-9.4	395
2007	2101.3	15.1	39.8	-8.7	514
2008	2273.3	14.4	38.3	-11.9	694
2009	2038.1	14.6	40.7	-8	555
2010	1868.1	14.9	39.7	-9.6	556

气 压

域内的气压变化主要受海拔高度和温度的影响，自南向北逐步降低，但差异不大。四季气压变化较大，冬季气压为最高，平均982.2帕，其中1月为极端高月，气压983.5帕；夏季气压最低，平均962.1帕，其中7月为极端低月，气压956.9帕。

风

域内属暖温带半湿润大陆性季风气候。一年中，春、夏、秋三季以东北风、西南风为主，冬季以东风和西北风为主。全年以轻风为最多，占全年风向频率的42%，东北风占16.5%，西南风占14.8%。全年平均风速每秒2至4米。常年风力为3至4级，最大可达8级以上。四季中，春、夏风力大于秋、冬。风速的日变化一般白天大于黑夜，午后风速最大，傍晚逐渐减弱。1996至2010年期间，域内8级及以上大风共有10次，分别发生在2001年的6月和7月、2003年的2月和6月、2004年的5月和6月、2006年4月和6月、2008年的5月和6月，其中风力最大的一次发生在2006年6月12日，风速每秒24米，风向60度。2010年3月9日，发生尘卷风，涉及武屯镇西相村，破坏力极强。

第三节　水　文

地表水

石川河　因其川道多为沙卵石而得名。上游为沮水河，发源于铜川市耀州区长蛇岭南麓,南流于铜川市耀州区城南与漆水河合流，始称石川河。经富平县西南从凤凰路街道断垣村入境，由西北向东南于关山镇樊家村纳苇子河水，又于武屯镇新庄村纳清河水后出境，经临潼区交口乡营仁村入渭河。域内流经凤凰路、新兴两个街道及关山、武屯两镇。河流全长144千米，域内流长30千米，年平均径流量2.15亿立方米，流量不稳定。20世纪70年代以后，由于上游修建水库、河水截流，加之采石挖沙，工厂排放废水，石川河长期断流，河床凹凸不平，多有污水。1996年后，阎良区治理石川河沿岸造纸厂的废水污染。2006年，制订《石川河塬区小流域综合治理规划》，加强水土保持和河道挖沙治理，两岸种草植树，彻底关停造纸厂，石川河污染得到进一步治理，水质有所改变。此后，全年除夏秋汛期、上游泄洪外，基本处于断流状态。



2010年，石川河断垣段

清河　又名清峪河，古称清谷河，是石川河最大的支流。发源于铜川市耀州区照金西北的野虎沟，流经耀州、淳化、三原、阎良、临潼5个县、区。域内河段是阎良区和临潼区的一条界河，从振兴街道慕郑村入境，由西北向东南经振兴、北屯两个街道，于武屯镇新庄村注入石川河。清河全长153.8千米，域内流长28千米。两岸多陡崖，河床狭窄，河沟平均宽170米，河水含泥沙量大，两岸多有芦苇生长。清乾隆《临潼县志》载：“清河多藻荇，旭景平浮，清风徐引，满川绿摇翠幌，耀人心目。”20世纪50年代，人们还可以看到鱼翔浅底、苇草丛生的秀丽景色。此后，沿河修了慕郑、栎阳小型抽水站和栎阳、二龙口两座水库。20世纪80年代，由于上游和沿河两岸生活污水、工业污水排入，河水污染严重，其自然生态遭到严重破坏。2003年，阎良区实施大绿工程治

理环境，关闭拆除沿河造纸厂，工业污水排放得到遏制。河边大量栽植生态林、经济林，沿河台阶地栽植果树，二龙口水库上游建成百余亩大棚冬枣种植基地，在清河河床形成大小鱼塘几十家。沿河环境，大为改善。



1969年，苇子河（温泉河）水库

苇子河　为石川河支流，因河两岸多长芦苇而得名（当地人称芦苇为苇子），又因水至隆冬不冰、微温而称温泉河。河两岸浸泉分布较多，犹如一排母猪乳头，习惯又称母猪河。发源于富平县城西北南社乡龙王村附近，由西北向东南斜下，流经富平县城关、华朱等8个乡镇，在富平县留古乡猴王洞与阎良区关山镇樊家村交界处入境，至樊家村东南注入石川河，域内流长3.5千米。20世纪70年代后期，因上游水库蓄水而断流，阎良段沿河多辟为农田，夏秋季偶逢上游雨涝或水库泄洪，方有水流。

地下水

域内地下主要储存为孔隙水。荆塬地下水深度约160至200米，土质上部20米左右为黄土层，下部为古土壤层，亚黏土、亚沙土及少量的中粗沙层，储水条件差异较大，所以潜水分布比较分散，开采难易程度不同。平原区上部覆盖着上更新统以及全新统冲积层，深度约30至50米，土质上部为3至10米黄土质沙黏土或沙质黏土，下部为细、中、粗沙层及沙砾层，潜水主要分布在细、中、粗沙层及沙砾层中，少量分布在表层黄土状沙质黏土中。因此，潜水分布广泛、埋藏浅、易开采。地下水大部分水质良好，符合灌溉和饮用水的标准。荆塬地下水埋深较大，水温受气温影响较小，季节性变化不明显，一般在14.9℃至15.5℃之间；平原区地下水埋深较浅，水温在一定程度上受气温影响较大，随季节变化明显，温差大，一般在11℃至23.4℃之间。

第四节　土　壤

土壤类型

总类　域内地带性土壤是褐土，是国内华北广大褐土带向西北的延伸。由于域内农业历史悠久，在人类长期耕作熟化过程中，特别是在施加土粪堆积覆盖下，原来的褐土渐渐演变为垆土。地貌类型的差异和水文地质条件的不同，加之耕作历史的长短不一，形成了域内土壤以垆土为主，以及黄绵土、新积土、潮土等土壤类型。域内土壤有4个土类（亚类），9个土属，26个土种。其中垆土与黄绵土占土壤面积的90%以上。

垆土　是域内面积最大的古老耕种土壤，按其成土母质不同，域内垆土可分为垆墡土、红垆土、油土、灰垆土4个土属，以灰垆土为主，有厚层灰垆土、中层灰垆土，厚层红垆土、中层红垆土、中层油土等8个土种。垆土是在夏季炎热湿润，冬季寒冷干

燥的气候和落叶阔叶林植被下形成的具有地带性特殊的土壤，厚度一般平均173厘米，土层深厚，成土母质为黄土，腐殖质层较薄，其下有黏化层、黄棕色淀积层和母质层。黏化层黏碱含量高，质地较重，小棱柱结构，石灰反应较弱或无。淀积层与母质层均具有强石灰反应，且淀积层多有新生的石灰结核（料礓）。由于上部为疏松多孔的耕作熟化层，利于蓄水。下部质地较重，土体紧实的黏化层有利保水保肥，植被茂盛，有机质多，土壤养分含量高，保墒保肥能力强，后劲足，利于多种农作物生长，是域内最好的农业土壤，也是农作物主要高产土壤。

黄绵土　又称黄土性土，是域内主要农业土壤之一。分为堆积型和侵蚀型，域内只有黄墡土一个土属，属堆积型亚类，有原黄墡土、坡黄墡土、梯黄墡土等5个土种，是在原生黄土或次生黄土母质上直接发育的幼年土壤，成土年龄较短，故无明显的剖面发育，仅由熟化层（表土）和母质（底土）两个层次构成，全剖面颜色单一。质地、结构比较均一，无层次结构，胶结性强，易被揉碎，富含石灰质，通体呈强石灰反应。土层深厚（厚度约在105至108厘米之间）、土体疏松多孔，质地多为中壤，土性暖，有较好的保水保肥性，耕性良好，适种性广，是良好的农业土壤。但因其有机质矿化度高，积累少，质地轻、耕层薄、肥力差，保蓄养分能力不如垆土，在进行农业利用时应注意补施肥料和保蓄地墒。域内的堆积型黄墡土受自然或人为堆积，使熟化层不断加厚，养分含量增加。肥力较高，熟化层较厚，理化性质较好，身轻、中松、通透性强，不易发生浇墒，耕性优良，适耕期长，土性暖，发苗快，适种作物广。

新积土　新积土属初育土纲，是在现代冲积、洪积、坡积、塌积物上形成的一种土壤。域内新积土有冲积土类黏壤质冲积土和新积土类堆垫土两个土属，有黏壤土、壤黏土、泥石土、沙石土、洪淤土等7个土种。主要形成发育在现代冲积、洪积物上，成土时间短，剖面构型为A—C型，是域内的重要耕地土壤。它的成土母质在河流沿岸，主要为沙壤质和沙砾质冲积物，洪积扇上主要为黄土质洪积物，粗细程度随地区而异。河流冲积物有层次结构，一般是上部壤质，下层为沙砾质，即地貌上所称的二元结构；洪积扇上的洪积物，分层性差，一般是沙、土混合，但洪积扇上部物质较粗疏，扇缘洪积物较细，并有分选成层现象。沙砾质冲积土组成物质以砾石和粗沙为主，且多具有沙砾层，既影响作物生产和耕作，又导致漏水漏肥，养分缺乏，产量低，属于低产土壤类型。黏壤质冲积土母质为冲积物，多为黏壤土或壤黏土，紧实，耕性差，黏粒含量较高，小于0.002毫米的黏粒含量一般为25%至46%，黏结性及湿胀性均很大，适耕期短，湿黏干硬，孔隙率小。降雨或灌溉以后，土壤持水性强，透水性差，容易产生上层滞水而形成渍涝。干旱时，土壤蒸发快，胶体干缩而形成地面板结龟裂，抗旱性能差。堆垫土是由人工造地堆垫形成的，堆垫用土都是就地取材，因而土壤剖面性状及理化性质有较大的差别，质地复杂，为壤土至壤黏土，甚至为黏土，熟化程度差异大，新的堆垫土耕种时间短，熟化度低，耕种较久的熟化度高，土层厚度不等，薄的仅30厘米左右，厚的可达1米以上。

潮土　为近代河流泛滥沉积物，经过人们早耕熟化发育而成的土壤。域内有黏壤质潮土和氯化物盐化潮土两个土属，有泥质潮土、沙质潮土、夹沙泥潮土、盐化泥潮土等6个土种。为近代河流泛滥沉积物，经过人们早耕熟化发育而形成。因其处在地低平

处，地下水位在1到3米间，水的升降参与了成土过程，土壤中氧化还原过程交替进行，因之剖面有锈斑纹。剖面泥沙间隔，层理明显，一般不受洪水威胁，是域内较好的耕作土壤，有效养分含量较高，质地中壤偏轻，性能良好，适耕期长，生产潜力大，抗旱性能较强，低层通透性较差，水、肥、气、热条件不协调。

土壤分布

垆土　主要在平原区，分布在7个镇街，是域内面积最大的耕种土壤，总面积为14 674.42公顷，占域内土地总面积的59.9%，其中用于耕作的面积11 517.48公顷，多分布在关山镇、武屯镇、北屯街道。

黄绵土　主要分布在域内振兴街道、关山镇南部，区域内北部塬区的边坡、坡前、沟壑及人工起土壕之处。面积7 590.85公顷，占域内土地总面积的30.99%，其中用于耕作的面积5 486.89公顷。

新积土　分布于石川河、清河、苇子河两岸阶地和河漫滩，其中沙砾质冲积土主要分布在各河流的河漫滩。黏壤质冲积土零星分布于河流两岸一级阶地低洼静水沉积区域。面积1 896.26公顷，占域内土地总面积的7.74%，其中用于耕作的面积1 312.19公顷。

潮土　零星分布在局部低洼处，河漫滩和河流两岸一级阶地最为广泛，滩地边缘也有分布，域内振兴街道西南部是主要分布区，面积334.74公顷，占域内总土地面积1.36%，其中用于耕作的潮土面积有197.74公顷。

2010年阎良区土壤分布图



第二章　自然资源

第一节　土　地

1996年，全区土地面积为24 439.54公顷，主要分为农用地、建设用地、其他用地，其中农用地19 144.65公顷、建设用地5 066.73公顷、其他用地228.16公顷。农用地中有耕地17 566.37公顷、园地226.68公顷、林地23.38公顷、其他农用地1 328.22公顷；建设用地中有居民点及工矿用地4 513.4公顷、交通运输用地353.33公顷、其他建设用地200.1公顷；其他用地中有水域56.36公顷、特殊用地113.35公顷、未利用地58.45公顷。2005年，全区农用地18 738.41公顷、建设用地5 030.74公顷，其他用地670.39公顷，农用地中耕地略有减少，园地、林地增加，其他变化不大。

阎良区1996～2010年土地利用状况统计表

表2-2　　单位：公顷

年　份	耕　地	园　地	林　地	城镇用地	农村住宅用地	独立工矿用地	交通用地	特殊用地	水　域	未利用土　地
1996	17566.37	226.68	23.38	913.4	3006.68	593.32	353.33	113.35	56.36	58.45
1997	17266.64	395.05	68.72	1083.06	2909.41	441.97	300.41	114.19	56.36	58.53
1998	17213.95	394.43	8.92	1098.81	2918.46	444.65	330.85	114.19	56.36	58.66
1999	17197.2	394.43	68.92	1104.88	2919.74	445.3	337.95	114.19	56.36	58.13
2000	17207.35	394.56	68.54	1131.92	2894.17	447.77	342.06	113.81	56.36	52.42
2001	17201.21	392.83	77.42	1183.45	2811.47	452.35	376.3	114.31	56.36	49.9
2002	17129.2	427.35	90.09	1190.84	2825.17	461.12	386.65	114.17	56.36	47.69
2003	16755.48	535.97	87.47	1224.5	2773.55	447.8	405.17	112.55	56.36	45.35
2004	16773.55	534.03	88.06	1225.5	2720.79	453.94	405.17	111.91	56.36	42.67
2005	16717.79	541.85	87.31	1248.01	2675.1	462.13	476.07	112.99	56.36	40.59
2006	16669.15	535.32	88.13	1291.27	2609.84	489.03	514.03	112.67	56.36	40.59
2007	16719.53	534.91	88.73	1326.77	2612.01	482.69	527.84	112.43	56.36	40.59
2008	16684.4	534.93	88.13	1342.41	2610.05	482.69	535.3	112.43	56.36	40.43
2009	16419.49	849.53	146.15	2305.85	2557.66	279.84	459.69	165.56	56.36	40.43
2010	16290.64	798.71	135.51	2546.93	2572.39	279.84	470.07	164.31	56.36	40.43

2010年，全区土地面积变更为24 464.45公顷，其中农用地17 883.42公顷、建设用地6 319.93公顷、其他用地261.1公顷；农用地中有耕地16 290.64公顷、园地798.71公顷、林地135.51公顷、其他农用地685.56公顷；建设用地中有城镇用地2 546.93公顷、农村住宅用地2 572.39公顷、独立工矿用地279.84公顷、交通运输用地470.07公顷、其他建设用地450.7公顷；其他用地中有水域56.36公顷、特殊用地164.31公顷、未利用地40.43公顷。

第二节 水

总 量

西安市是资源缺水型城市，阎良区缺水问题比较突出。1996年，全区水资源总量为5 501万立方米，其中地表水资源量600万立方米、地下水4 901万立方米。地下水的类型以含重碳酸盐、硫酸盐、钠类、镁类为主，地下水中淡水区域占域内面积不足10%、强咸水区域占25%、氟超标区域约占80%，其中高氟区约占35%。石川河是过境河，属于黄河流域渭河水系，由于上游水库蓄水，基本断流。域内年引客水总量为6 580万立方米，城市供水为1 180万立方米,农业灌溉用水引泾惠、交口灌区3 300万立方米，其中泾惠渠引水量为2 100万立方米，交口抽渭提水量为1 200万立方米。2010年，城市用水合计总量为1 200万立方米，居民饮用水全部为客水；国有及规模以上工业用水取用地下水527万立方米、地表水84万立方米，污水排放量为600万立方米，重复用水总量为500万立方米，重复利用率为83%，年度每万元工业增加值用水量为17立方米；农业灌溉用水引泾惠、交口灌区3 500万立方米，其中泾惠渠引水量为2 200万立方米，交口抽渭提水量为1 300万立方米。

地下水位

域内地下水开采量占农业用水量的60%以上，农业用水加剧了地下水过量开采，机井越打越深，水泵越换越大，地下水水位普遍下降，机井干涸、水泵吊空报废等事件时有发生，造成巨大的经济损失。资料显示，1985至1995年的10年期间，地下潜水水位和承压水水位普遍持续下降，其中地下潜水水位降幅为0.54米至17.78米；而承压水水位的降幅为2.35米至43.37米。此后，由于利用泾惠渠灌区交口灌区客水、发展节水灌溉等因素，地下水水位下降趋缓。2010年，域内地下水位基本处于稳定状态。

地热井

1996年11月，河北煤田地质二队在阎良经济开发区工业园凤凰大厦西南侧钻成阎良区第一口热水井，初步测定井口水温52℃至55.5℃，测定出水量每秒40吨，热水自流压力0.04兆帕，井管深度2 109米，实际日出水量960吨，水质优良，含有多种人体所需矿物质、微量元素，偏硼酸、氟锂、偏硅酸、锶均达到有疗效价值的程度。2002年后，由于利用价值降低，热水井废弃。

第三节 矿 产

1996年，矿产资源的开发和管理由区计划委员会所属矿产资源管理站负责。域内矿

产资源有两种，一是北部塬区黄土资源，面积约10.3平方千米，东西跨度大，二是石川河道的砾石，多为沙卵石，砖瓦企业和采石业因之形成一定规模。2003年以后，区矿产资源管理站划入国土资源局，设立矿产科，负责采矿权的授予、登记、变更、注销管理及纠纷调处、采矿许可证年检、采矿权的注册和转让。2006年开始，整顿和规范矿产资源开发秩序活动，关闭平原地带砖窑8家，到2010年，保留21家砖瓦企业，其中20家分布在北部塬区，1家位于关山镇樊家村，年生产能力约为2 000万块。

第四节　植　物

自然植被

田间、地头主要有荠菜、刺蓟、蒺藜、灰条菜、狗尾草、三棱草、王不留行、米瓦罐、地丁草、野燕麦、蒲公英、蒿等。沟、谷、坡、滩主要有白茅、野艾、苍耳、车前子、透骨草、茵陈、远志、青杆苜蓿、酱水罐、野葡萄、节节草等。



石川河滩相枣林（摄于2010年）

人工植被

用材林零星栽植，有侧柏、刺柏、中槐、刺槐、毛白杨、小白杨、加拿大杨、银白杨、泡桐、梧桐、白椿、红椿、臭椿（樗）、旱柳、垂柳、榆、楸、软枣树、合欢树（绒线花树）、皂荚、桑、青竹等71种。景观林分布在公园、广场、河岸边、主要交通干线及街道两侧，有红叶李、五角枫、苦楝、国槐、栾树、栎树、法桐、女贞、大叶女贞、樱花、银杏、刺柏、棕榈、白玉兰、龙爪槐、车梁木、合欢、红叶、石楠等30多种，还有雪松、白皮松、油松、桧树等针叶类树木。灌木有紫槐、酸枣、迎春、胡枝子、黄蔷薇、绣线菊、连翘、冬青、木金、小叶女贞、黄杨球等20多种。观赏植物多为公园、居民小区栽植和家庭盆养，种类繁多，主要有荷花、菊花、月季、紫荆、火棘、丁香、蝴蝶花、鸢尾、萱草、麦冬、美人蕉、鸡冠花等100多种。经济林主要有酥梨、枣、苹果、桃、杏、葡萄、李、核桃、柿子、石榴、猕猴桃、樱桃等40多种。

第五节　动　物

分　类

区内处于世界动物地理区划中的古北界，野生动物资源比较丰富，种类较多。区域内陆生野生脊椎动物分布广泛，其他种类较少，数量也不大。分布的陆生野生脊椎动物共4纲24目54科175种，其中：两栖纲1目2科4种；爬行纲2目7科17种；鸟纲16目33科125种；哺乳纲5目12科29种。域内国家一级保护野生动物有金雕、大鸨2种；二级保护野生

动物有青鼬、大天鹅、鸢、红隼、灰鹞、纵纹腹小鸮等6种。

兽 类

黄鼬：又称黄鼠狼，性残忍，常潜入家中残食家禽，分布域内。野兔：广布域内农村，危害田禾，适应性强、繁殖力高，肉可食，毛皮可制革。獾：分布塬区，喜食玉米、瓜果类，对农业有危害，肉可食，油脂可入药。蝙蝠：昼伏夜出，食蚊、蛾等害虫，分布域内。鼠类繁多，有黄鼠、田鼠、小家鼠、大家鼠、黑线鼠、黑线姬鼠等，均属危害田禾、传染疾病的害鼠。

禽 类

麻雀、喜鹊、野鸽、斑鸠、布谷鸟、燕子、啄木鸟、乌鸦、鹞子、大雁、猫头鹰、画眉、百灵、苍鹰、白头翁、黄鹂、鹌鹑、野鸭、灰椋鸟等。

虫 类

益虫有七星瓢虫（食蚜虫）、赤眼蜂（食棉蚜）、甘蓝夜蛾、拟瘦姬蜂（食棉铃虫）、广黑点瘦姬蜂（食小造桥虫、大卷螟）、谷痒螨（食棉红铃虫）、菜芽蛮蜂（食油菜蚜）、草蛉（食各种害虫的卵及幼虫）。蜜蜂（包括土蜂、意大利蜂）：采粉制糖、传播花粉。壁虎：食蚊蝇等害虫，全身可入药。青蛙：吸食害虫，全身可入药，可滋补退热。蛇：食鼠类，全身可入药。大蟾蜍：吸食害虫，其耳后泌液入药，有解毒、止痛、强心等作用。蚯蚓：疏松土壤，可作饲料。

害虫有农业害虫和林业害虫。农业害虫有麦蚜、红蜘蛛、金针虫、蛴螬、吸浆虫等危害小麦；玉米螟、钻心虫、蟋蟀等危害玉米；蝗虫、谷蚜等危害谷糜；豆夹螟、豆蚜等危害豆类；棉蚜、棉铃虫、盲椿象、红铃虫、地老虎、蓟马、蝼蛄、小造桥虫等危害棉花。林业害虫有华北蝼蛄危害幼苗；蚱蝉、斑衣蝉危害椿、杨等树；白星花潜金龟甲危害杨树；犁眼天牛危害梨树；麻天牛、桑天牛食杨树；光肩桑天牛食杨、柳；褐幽天牛危害苹果树；桃红颈天牛危害桃、李、梅树；核桃天牛危害核桃树；臭椿眶象危害臭椿树；霜天蛾蚕食各种树木；天暮毛虫危害杨、柳；粉白灯蛾、红腹灯蛾、绿灯蛾危害多种树木；槐尺蠖危害中槐树；青刺蛾、黄刺蛾、桃蛀危害石榴等；血斑小叶蝉、柿绵蚧、柿蒂虫危害柿树；尺蠖、桃小食心虫危害枣树。蚂蚁、蚊、蝇也属害虫。

其他昆虫有蚕（桑蚕、蓖麻蚕等），可缫丝；蝎子（药名全虫），可入药；簸箕虫（药名土元、土鳖），可入药；蜈蚣，可入药。

水生动物

品种有鲤鱼、草鱼、鲢鱼、鲫鱼、鳝鱼、甲鱼、螃蟹、蚌、虾等。1996至2010年期间，由于河水干涸、污染等原因，生态遭到破坏，野生鱼类已很少，主要为人工养殖。

第三章　自然灾害

第一节　气象灾害

干　旱

干旱是域内发生最多的自然灾害，约占自然灾害总量的83%，历史上百日大旱平均3年一遇，年平均降雨量只有537.5毫米，年平均湿润指数在0.7以下。1996至2010年，几乎年年有旱情发生，或冬春旱或伏旱，由于域内水浇地占农田面积的97%以上，其中旱涝保收面积接近80%，除少数旱田外，大部分虽旱无灾。

1997年5月中旬至6月、8月上旬至9月中旬，雨量偏少，出现旱情，秋粮减产。1998年9月至1999年4月，雨量偏少，出现旱情，特别是1998年11月至1999年3月16日，连续88天，仅有微量雨雪，秋冬连旱。1999年12月至2000年1月10日，降水偏少，不足平均年份7成，出现旱情。2000年1月27日至5月27日，无有效降水，大旱。2001年7月19日至8月4日，出现伏旱，秋田作物受旱面积5 000多公顷。2005年3月份，持续干旱，土地缺墒严重，夏季作物受旱，并影响到部分果树。2008年11月17日至2009年1月3日，连续76天无有效降水，小麦抗寒力下降，越冬受到影响。2010年6月上旬末到7月上旬中，无有效降水，出现中旱。

水　涝

水涝为域内仅次于干旱的又一主要灾害，多由暴雨和连阴雨造成。暴雨多发生在每年夏季，连阴雨多集中在每年秋季。1996年4月28日下午，康桥、新兴、武屯、北屯、阎良等5个乡镇连遭暴雨袭击，短时间集中降水量40毫米，农田受灾面积4.1万亩，直接经济损失1 513.5万元。是年9月2日至11日、10月30日至11月8日、11月12日至16日连阴雨，造成棉花烂桃、小麦播种发育缓慢。1997年4月23日上午，新兴、振兴、北屯、凤凰路、新华路等5个乡街遭暴雨大风袭击，历时40分钟，降水量38毫米，受灾麦田7万亩，其中倒伏8 200亩，占域内麦田面积的11.7%。1998年5月，降雨14天，加上大风影响，小麦倒伏减产，7月7日至8日，大暴雨，造成域内供电中断。1999年8月8日19时至20时30分，关山、武屯一带遭暴雨袭击，降水量超100毫米，农田受损，部分水利设施损坏。2000年6月7日至21日，域内连阴雨，影响夏田收割、秋田播种、棉苗生长。2002年6月8日20时至9日20时，24小时内降水量超过60毫米，水毁道路，造成部分交通中断，出现断电事故。2003年7月份，域内遭大风、暴雨、冰雹袭击，当年秋季又遇连阴雨天气，涉及7个镇街，直接经济损失2 434万元。2008年8月8日，特大暴雨，1小时降雨量92.1毫米，日降水量为138.9毫米，造成玉米倒伏30%以上，部分交通中断。

风 灾

大风形成灾害，多与暴雨暴雪混在一起。单独形成大风灾害多在夏季，并伴有沙尘天气。2006年4月11日至12日，大风降温，风速13米/秒，部分蔬菜大棚受损，7个镇街不同程度受灾。2008年5月7日大风，范围涉及关山、新兴、武屯等镇街，风向偏北，最大风速17.7米/秒，城区树木枝杆被吹折，造成断电事故，农田大棚受损严重。同年6月1日大风，风向东北，最大风速18.1米/秒，有树木被连根拔起，大棚受损严重。2010年3月9日午后，武屯镇西相村遭罕见的尘卷风袭击，旋风直径10米左右，高度约30米，掠过范围大约3千米。田间上百亩塑料大棚受损，部分瓜菜苗受冻害，一位田间作业的农民被卷到空中，落在附近塑料大棚顶上，无生命危险。

雪 灾

2006年1月3日至5日，大雪降温，仅4日一天，积雪厚度达到14.5厘米。是月17日至19日，又降大雪，影响交通，西安市气象台发布黄色预警信号。2008年1月11日至28日，持续降雪，冰冻成灾，为50年来最严重的一次，积雪厚度16至23厘米，造成关山镇康桥村的部分农田钢架、竹架大棚坍塌等重大损失，大棚倒塌210栋、170亩，供电线路损坏1 500米，直接经济损失达到500万元。2009年11月11日至12日，普降大雪，强降温，48小时内，气温下降12℃，积雪厚度22厘米，对农业生产造成一定影响，域内倒塌连体大棚7栋，倒塌钢架大棚12栋22亩，倒塌水泥骨架大棚50.8亩、日光温室4栋、竹架棚12架、育苗棚40亩；关山镇新马村肉鸡养殖户倒塌鸡棚940平方米，一个奶牛养殖场3间石棉瓦结构奶牛产房压塌，振兴街道郑家村养鸡户8间石棉瓦鸡舍压塌。受灾范围涉及关山、武屯、北屯、新兴、凤凰路5个镇街。2010年4月13日晚到14日清晨，降雪、降温造成冻害。此次降雪为1951年以来最晚的一次降雪，使部分大棚受损，庄稼、果树受冻害。

雹 灾

1996年5月2日，武屯镇任张、联党两个村遭冰雹袭击，夏田作物受损严重。同年7月12日，关山、武屯、振兴3个乡镇遭冰雹袭击。2003年7月，冰雹与大风、暴雨同时出现，域内各镇街不同程度受损。

第二节 地质灾害

崩塌地裂缝

受大气降水、黄土垂直节理发育、年久陡壁风化开裂及人类活动因素的影响，崩塌和地裂缝是域内地质灾害的主要形式。2004年，阎良区普查地质灾害隐患点4处，类型为黄土崩塌和地裂缝，3处分布在关山镇樊家村义和组，1处分布在北塬驻军营地附近。2005年，关山镇樊家村义和组开始整体搬迁。经2008年排查，域内共有地质灾害隐患点4处，威胁7户、10人、11孔窑、21间房，其中分布在振兴街道1处地裂缝，较明显的位于北塬部队大礼堂内；关山镇3处，分别为高窑、灰沟、灰沟右岸崩塌。2010年，樊家村义和组基本完成整体搬迁，对迁出地实行复耕、整理；对部队驻地附近地裂缝加固治理。

地 震

域内地质灾害另一主要形式为地震，阎良区地处汾渭断陷地震带西南端，居中、

强地震活动带，被列为重点监视地段之一。1996至2010年期间域内无5级以上大地震发生，但周边地震波及区境，造成一定灾害。1998年1月5日上午9时36分，泾阳县永乐镇发生4.5级地震，波及阎良，有震感。1999年6月14日4时至4时40分左右，关山镇、康桥镇发生3.0、3.7、2.1三次有感地震，无人员伤亡及大的破坏。2008年5月12日，汶川大地震波及阎良区，震感强烈，无人员伤亡。地震造成少数房屋倒塌、机井塌陷、道路裂缝、线路损坏，农业、民生、教育、城市设施不同程度受损，直接经济损失1 739.83万元。2009年11月5日，高陵发生4.8级地震，波及阎良，有震感，无人员伤亡。

第三节　生物灾害

域内的虫灾按危害农作物的对象分为小麦虫害、棉花虫害、油菜虫害和蔬菜虫害；按危害林木的部位分为专食林木枝叶、专蛀林木主干、专采林木花卉花粉、专食林木果实等不同害虫。历史上，域内最严重的虫害为蝗灾。中华人民共和国成立后，主要为棉花红蜘蛛、棉铃虫、小麦蚜虫、玉米钻心虫及蔬菜、果树虫害。因防治及时，造成损失较小。1996年，农作物病虫灾害3 914公顷。1998年5月，棉花蚜虫、红蜘蛛成灾，平均百株蚜虫量超过4 000只，灾害面积25%以上。1999年5月，果树虫灾严重，主要为星毛虫、金龟子、卷叶蛾、蝽象、天牛、梨木虱等食心虫害和大青蝉、红蜘蛛等蚧壳类虫害，对果树危害极大，涉及果树10%以上的面积。2000年8月，秋菜虫害，涉及芹菜、葱、甘蓝、菜花、白菜、萝卜，面积达20%以上。2002年7月，玉米钻心虫发生，被害株率8.5%，旱播玉米达11%，最高受害株率达25%。2004至2006年，连年出现果树虫害，以金龟子、蝽象、梨网蝽、桃红螟、枣尺蠖为主，不同程度影响了果树的生长和产量。2008至2010年，蔬菜大棚受美洲斑潜蝇、温室受粉虱等虫害影响，损失较大。

第四章　环境保护

第一节　环境状况

2010年，全年城市空气质量良好天数为289天，全区集中式饮用水水源地水质达标率为100%，城市区域环境噪声平均值为54.2分贝，交通干线噪声平均值中，迎宾大道为63.5分贝，蓝天路为59.8分贝，京昆高速公路为74.2分贝，关中环线为66.6分贝，铁路为50.8分贝；全区二氧化硫和化学需氧量两项主要污染物排放量分别为2 852.15吨、2 863.98吨，消减率分别为53%和21%。是年，全区创建省级生态乡镇4个，创建省级生态村1个、市级生态村3个、区级生态村11个。

第二节　环境检测

地表水质

2006年，环保分局环境监测站开始对清河、石川河水环境质量进行监测，在清河二龙口水库和武屯镇川上堡石川河桥上设立2个监测点，为清河监测点、石川河监测点，监测方式为手工采样，样品由实验室分析，监测项目为化学需氧量、氨氮。当年，监测出清河化学需氧量为329毫克/升，超过标准30毫克/升的997%，氨氮为21.547毫克/升，超过标准1.5毫克/升的1 336%；石川河化学需氧量191毫克/升，超标537%，氨氮7.464毫克/升，超标398%。2010年，清河化学需氧量减少到30.9毫克/升，仅超标3%，氨氮减少到6.812毫克/升，超标354%；石川河化学需氧量减少到31.6毫克/升,超标5%，氨氮减少到3.33毫克/升，超标122%。

大气环境质量

2001年，开始采用手工监测法对阎良区的大气环境质量监测分析，设置监测点4处：交通区监测点设在区中医医院门前，商业区监测点设在阎良二中，居住区监测点设在西飞四区家属院，对照区监测点设在新华路街道柳家村。每季度监测5天，监测项目为总悬浮颗粒物、二氧化硫、二氧化氮。2005年，总悬浮颗粒物项目改为可吸入颗粒物（PM10）。2010年，区环境空气质量监测子站在开发区飞豹公司南院建成投入运行，以空气质量自动监测法取代每季度5日监测法。

2001年阎良区大气监测点位示意图



2001年，阎良区大气环境二氧化氮含量年平均值为0.027毫克/立方米，低于国家大气环境质量二级标准二氧化氮含量年平均值为0.08毫克/立方米的水平；大气环境二氧化硫含量年平均值为0.07毫克/立方米，低于国家大气环境质量二级标准二氧化硫含量年平均值为0.06毫克/立方米的水平；大气环境中总悬浮颗粒物年平均值为0.968毫克/立方米，高于国家大气环境质量二级标准年平均值为0.2毫克/立方米的水平。2002年，阎良区大气环境二氧化氮含量年平均值为0.056毫克/立方米。2005年，国家大气环境质量二级标准总悬浮颗粒物改为可吸入颗粒物（PM10），年平均值为0.01毫克/立方米，阎良区年平均值为0.556毫克/立方米；二氧化硫含量年平均值达0.111毫克/立方米。2010年，阎良区大气环境二氧化氮含量年平均值为0.032毫克/立方米，二氧化硫含量年平均值为0.04毫克/立方米，可吸入颗粒物年平均值为0.122毫克/立方米，均低于国家大气环境质量二级标准。

阎良区2001～2010年大气环境数据统计表

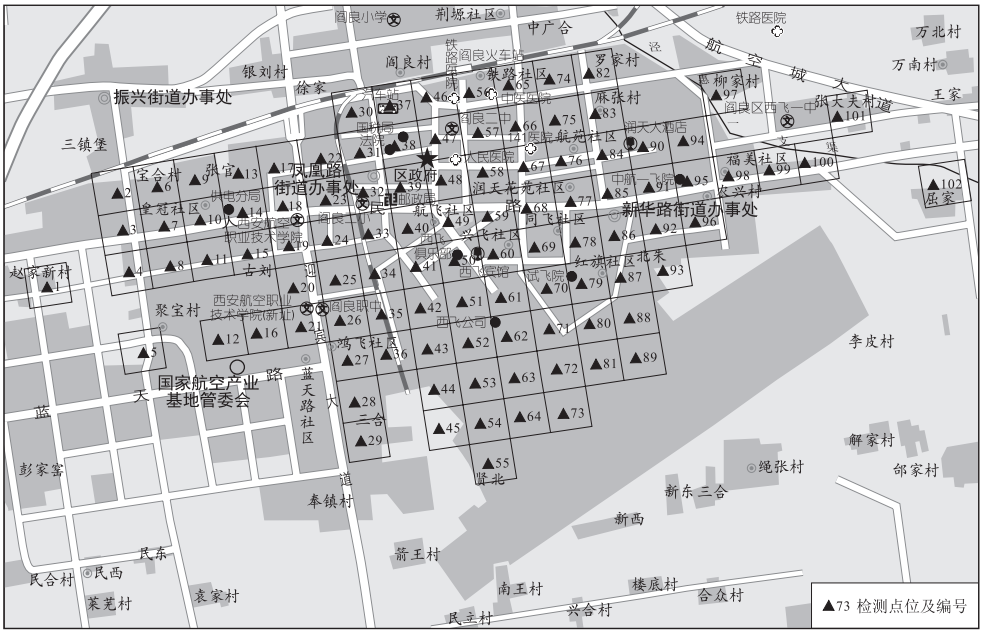
表2-3　　单位：毫克/立方米

年份	二氧化氮					二氧化硫					总悬浮颗粒物				
	一季度	二季度	三季度	四季度	年平均值	一季度	二季度	三季度	四季度	年平均值	一季度	二季度	三季度	四季度	年平均值
2001	0.028	0.003	0.03	0.047	0.027	0.11	0.06	0.066	0.043	0.07	1.064	1.069	0.783	0.955	0.968
2002	0.064	0.045	0.038	0.076	0.056	0.108	0.051	0.01	0.072	0.06	1.576	1.266	0.539	0.92	1.074
2003	0.078	0.034	0.038	0.038	0.047	0.168	0.029	0.024	0.038	0.062	1.231	0.918	0.94	1.289	1.094
2004	0.051	0.032	0.036	0.045	0.041	0.142	0.051	0.015	0.054	0.066	0.479	0.711	0.457	0.63	0.569
2005	0.049	0.036	0.023	0.039	0.037	0.287	0.037	0.045	0.076	0.111	0.884	0.724	0.206	0.409	0.556
2006	0.069	0.03	0.022	0.048	0.042	0.222	0.045	0.03	0.117	0.104	0.753	0.21	0.173	0.65	0.436
2007	0.04	0.039	0.016	0.05	0.036	0.189	0.056	0.026	0.096	0.092	0.382	0.308	0.331	0.452	0.368
2008	0.028	0.041	0.027	0.045	0.035	0.052	0.024	0.02	0.073	0.042	0.304	0.122	0.12	0.35	0.224
2009	0.047	0.043	0.045	0.049	0.046	0.067	0.041	0.028	0.033	0.042	0.118	0.108	0.083	0.115	0.106
2010	0.036	0.027	0.018	0.045	0.032	0.064	0.026	0.011	0.058	0.04	0.121	0.013	0.085	0.154	0.122

噪声监测

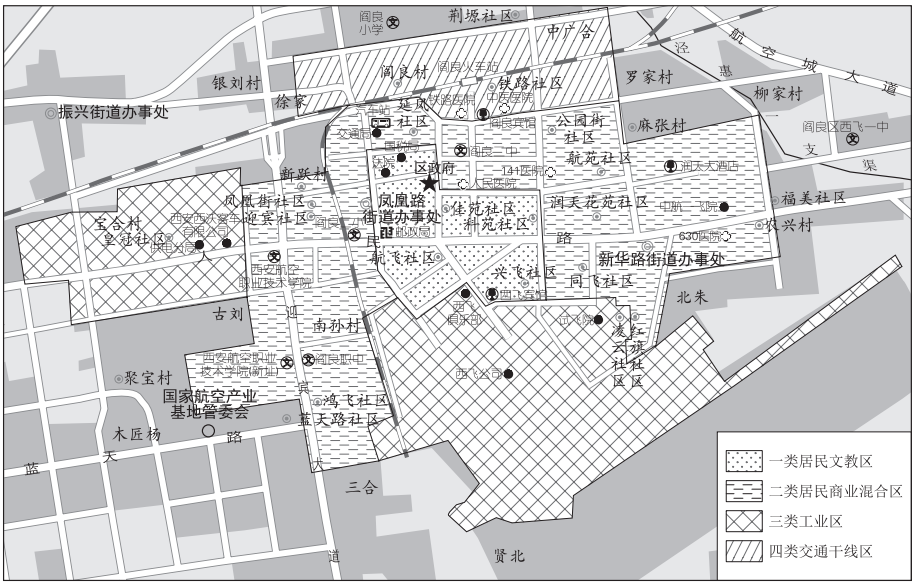
2000年8月，根据西安市《城市区域环境噪声标准》适用区域划分，阎良区有4个一类小区、4个二类小区、3个三类小区、1个四类小区。

2007年阎良区城市区域环境噪声监测网格图



2005年，阎良区创建区域环境噪声达标区，范围为西起西阎高速路收费处，东至中航一集团第一飞机设计研究院东墙，北起阎良老街，南至机场北边缘。区域内共划分为五个噪声功能区，包括1个居民文教区、1个二类混合区、2个工业区、1个交通区，总面积为10.75平方千米。是年底，噪声达标区建成并通过市级验收。2007年，开始进行城市区域环境噪声和城区道路交通噪声监测，采用网格布点法，设置城市区域噪声监测点102个，每个监测点位监测10分钟等效连续A声级，昼间和夜间分别进行监测。当年检测昼间噪声54.3分贝、夜间噪声40.6分贝、昼夜等效声级52.6分贝，城区交通噪声67.8分贝。2008年，全区设居民文教区、居民商业综合区、航空工业区、开发区工业区、交通干线区5个功能区开始进行噪声监测。2010年，城市区域环境及交通噪声监测中，昼间噪声55.1分贝、夜间噪声41.5分贝、昼夜等效声级53.4分贝，城区交通噪声63.4分贝；功能区噪声监测中，5个功能区均低于标准值，其中，居民文教区昼间噪声50.9分贝、夜间噪声41.3分贝，分别比标准值低4.1分贝、3.7分贝；居民商业综合区昼间噪声53.8分贝、夜间噪声46.8分贝，分别比标准值低6.2分贝、3.2分贝；航空工业区昼间噪声54.6分贝、夜间噪声42.1分贝，分别比标准值低10.4分贝、12.9分贝；开发区工业区昼间噪声54.3分贝、夜间噪声47.2分贝，分别比标准值低10.7分贝、7.8分贝；交通干线区昼间噪声57.8分贝、夜间噪声41.4分贝，分别比标准值低12.2分贝、13.6分贝。

2005年阎良噪声达标区示意图



阎良区2007～2010年城市区域环境、城区交通噪声数据统计表

表2-4　　单位：分贝

年　份	城市区域环境			城区交通
	昼　间	夜　间	昼夜等效声级	
2007	54.3	40.6	52.6	67.8
2008	51.7	41.4	50.1	64.3
2009	55.4	41.3	53.7	62.5
2010	55.1	41.5	53.4	63.4

阎良区2008～2010年功能区噪声监测数据统计表

表2-5　　单位：分贝

年　份	居民文教区		居民商业综合区		航空工业区		开发区工业区		交通干线区	
	昼　间	夜　间	昼　间	夜　间	昼　间	夜　间	昼　间	夜　间	昼　间	夜　间
标准值	55	45	60	50	65	55	65	55	70	55
2008	50.7	44.1	56.3	43.5	55.5	44.5	55.6	40.9	55.7	30.8
2009	52.6	41.9	53.1	46.4	55.4	44.5	55.2	41.4	57.8	40.5
2010	50.9	41.3	53.8	46.8	54.6	42.1	55.3	47.2	57.8	41.4

第三节 环境污染治理

废水治理

1996年，域内贯彻执行国务院《关于环境保护若干问题的决定》，限期取缔、关闭年产5 000吨以下造纸厂，向阎良区造纸总厂等6家废水排放单位下达限期治理任务，完成废水治理。1999年，启动阎良区康桥包装材料厂废水污染治理工程。2001年8月，工商、环保、公安部门和有关乡镇政府拆除阎良德华造纸厂等7家造纸厂的化学制浆动力电源，查封制浆设备，对现场全面清理。2002年，关停取缔被国务院通报批评的武屯德华卫生纸厂、武屯杨新庄纸厂、康桥四联造纸厂、康桥炮张造纸厂、康桥玉山造纸厂和康桥灵山造纸厂等6家造纸厂。2004年，拆除规模以下造纸厂5家，拆除7家造纸厂的化学制浆设备。2006年5月，关停阎良区造纸厂和康兴纸业公司，辖域内无造纸企业废水污染，成为西安市第一家无造纸企业的区（县）。是年7月，中航一集团飞机设计研究院污水处理工程建成通过验收，日削减化学需氧量排放量13吨。2007年，试飞院职工医院废水处理工程建成，日削减化学需氧量排放量0.5吨；同年，取缔阎良区航天橡塑厂电镀生产线。2008年，关闭阎良区阳光乳业公司，日削减化学需氧量排放量41吨。建成阎良区人民医院废水处理工程、阎良区中医院废水处理工程、绿源公司无害化处理工程，日削减化学需氧量排放量57.63吨。同年12月，由阎良航空基地建设的污水处理厂通水运营，日处理污水2.5万吨。2010年，建成阎良百跃乳业公司污水处理工程和阎良区630医院污水处理工程，日削减化学需氧量排放量10.41吨。

废气治理

2000年，全面禁止域内各加油站经营含铅汽油，推行出租车燃气改造，全面检查域内餐饮行业油烟污染情况。2002年，落实西安市政府《关于加快燃煤锅炉改造的通告》，拆除1.4兆瓦以下燃煤锅炉143台，建成烟尘控制区20.8平方千米，采取强硬措施拆除烟尘控制域内5台年久失修的锅炉，报停封存4台锅炉，60台燃煤锅炉改烧天然气，烟尘控制域内清洁能源使用率达到85.6%，烟尘浓度达标率为100%。2003年，加强夏收和秋季秸秆禁烧管理，秸杆还田和综合利用率达到86%以上。燃煤锅炉改造通过西安市政府验收。2005至2007年，对餐饮业油烟进行治理，陕西多吉餐饮有限公司、陕西松茂食品有限公司、西安腾飞大酒店、东方饭庄等10家单位投资10多万元安装油烟净化设备。2008至2009年，夏、秋秸秆禁烧率达到100%，《人民日报》等多家媒体对此做了报道。拆改燃煤锅炉6台，域内承压锅炉全部达标排放。通过结构减排、工程减排和强化监督，全年化学需氧量（COD）减排 138.83吨，二氧化硫（SO_2）减排373.14吨。2010年6月，关停取缔9家塑料颗粒加工厂。

噪声治理

1998年，按照《阎良区建筑工地噪声管理办法》，建立值班和夜间巡查制度，制止夜间噪声扰民，严格夜间施工审批制度。2000年发布《关于加强高、中考期间环境噪声污染管理工作的通告》,检查噪声源44个,查处2个单位。2005至2007年，阎良区开展噪声达标区建设，建成噪声达标区13.49平方千米，对噪声达标域内16个噪声源专项治

理，并结合治理烟尘和娱乐场所噪声，整治12个超标噪声源。至2010年，审批夜间施工461次，高考期间实现噪声“零投诉”，基本上消除了娱乐行业噪声扰民现象。

粉尘治理

1996年，对康桥水泥厂等4家排放工业粉尘的单位进行专项整治。2002年，秦中水泥有限公司等3家水泥制造企业以完善治理设施为主对污染物进行治理，并通过区、市两级验收。2005至2006年，秦康水泥厂、秦中水泥有限公司相继关闭水泥烧结工艺设备。2008年，对建筑工地、市政施工工地、拆迁工地、园林绿化工地和城市道路清扫二次扬尘进行监督，域内所有工地都设立环境保护监督栏,增加1.8米以上防护栏，对裸露黄土进行覆盖,硬化出入口,城市道路清扫前增加洒水次数。

治污投入

1996至2010年底，域内污水、废气等污染治理共投入资金3 500万元，其中污水处理厂治理投入资金2 500万元，面粉厂粉尘治理投入资金116万元，医院医疗废水治理设施投入资金120多万元，采暖锅炉房投入烟尘治理资金230万元。

第四节　管理与执法

管理机构

1996年，环境保护工作由阎良区建设局主管，区建设局下属的阎良区环境保护监测站承担环境保护的具体业务。1998年10月，区环境保护局成立，承担域内环境保护的统一监督管理工作，并将区环境保护监测站划入环境保护局。1999年3月，阎良区环境保护监理站成立，承担阎良区环境保护管理执法检查工作。2003年元月，区环境保护局上划实行市级垂直管理，更名为西安市环境保护局阎良分局。2005年6月，区环境监理站和区环境保护监测站为西安市环境保护局阎良分局的下属单位，承担环境监测业务。2010年，西安市环境保护局阎良分局内设办公室、业务科、管理科3个科室；下辖分局环境监理站和环境监测站2个事业单位，行政编制4人，共有工作人员30人，位于延安街8号。

监测机构

1977年，阎良区环境保护环境监测站成立。2004年11月，环境监测站通过计量认证复审，取得计量认证证书，可以开展水和废水、环境空气和废气、噪声三大类、化学需氧量、氨氮、铬、二氧化硫、二氧化氮、总悬浮颗粒物、厂界噪声、建筑噪声等22个项目的环境质量监测工作，具备承担环境质量和污染源监督监测的能力。2005年，更名为西安市环境保护局阎良分局环境监测站，位于延安街8号，环境监测业务增加水质监测、大气环境监测、噪声监测、污染源监测、污染纠纷技术仲裁监测等。

绿色创建活动

1996至1998年，在中、小学开展“人人养育一盆花，美化古城千万家”活动，域内80多所学校，近两万名学生参加。2001年，在域内开展绿色企业、绿色学校、绿色村庄创建活动。2004年，关山中学建成市级绿色学校。2005年，阎良区第二小学等6所学校被命名为区级绿色学校，六三〇中学等7所学校被命名为市级绿色学校。2010年，共创建绿色学校、绿色社区43个，其中省级绿色学校3所，市级绿色学校、绿色社区13个，

区级绿色学校、绿色社区27个。

排污费征收

1996年，排污费征收范围由工业企业扩大到乡镇企业和饮食服务业，当年征收排污费27万元，以后逐年有所增加。2000年，征收排污费46.84万元。2003年，增加执法力度，以行政执法促收费，当年征收75万元。2008年，征收排污费103.48万元，罚没收入312万元。2010年，排污费征收达到369.47万元。1996至2010年共征收排污费1 188.45万元。



2008年1月22日，监测站监测分析人员向西飞二中学生讲解水环境质量分析

环保执法

1996至1999年，域内开展乡镇工业污染源调查，完成乡镇企业超标污染限期治理计划的编制和下达，域内限期治理项目8个，并对13户工业企业污染处理设施督促落实，定期检查。2000至2002年，实施建设项目环境管理审批制度及建设项目竣工验收制度，对建筑工程实行环评审批制度；制止西飞二中考场周围施工干扰高考的行为；落实《西安市人民政府关于禁止销售使用含铅汽油的通告》，对域内5家加油站的3种标号汽油抽取样品，专项执法检查，并对1家加油站发出限期整改通知。2003年，防“非典”期间，为防止垃圾污染，严格限定医疗废水、废弃物的处置，并对域内5家大型医疗机构及6家乡镇医疗机构废水排放及医疗废弃物处置情况进行专项执法检查，对存在问题的2家单位下达限期整改通知。2005至2006年，制订《阎良区万元GDP主要工业污染物（废水、COD）排放强度削减计划》，监管重点污染源西飞公司废水排放，督促西飞公司排污口的规范整治和在线监测设施的安装，实现与市环保局联网；开始对环保市场全面清查、验收，共清理、验收建成项目38个，同时对33个企业的开工建设项目进行环境影响评价审批。2007至2010年，环保阎良分局等9个部门联合对小白灰厂、废旧塑料加工和餐饮市场专项检查整治，取缔5个小白灰厂，对3个废旧塑料加工厂限期拆除，对群众反映人民小区B座大森林网吧噪声扰民现象责令其空调室外加装防音设施；对西飞十七区家属区旁多家歌舞厅音响扰民进行专项整治，对域内所有歌舞厅专项检查，吊销3家不达标的歌舞厅证件。

第三编　人　口

1996年后，阎良区城市化进程加快，人口缓慢稳定增加，人口分布呈现由农村向城镇迁移的趋势。2000年第五次全国人口普查，全区普查人口为240 106人。2010年第六次全国人口普查，全区普查人口为278 604人。两次人口普查结果显示，城区人口比重上升，农村人口比重下降，人口文化素质提高，平均寿命延长，低生育水平持续。

第一章　人口规模

第一节　人口分布

1996年，阎良区共有户籍人口57 221户计226 968人，其中男性人口115 800人，女性人口111 168人；全区有非农业人口68 737人。户籍人口按辖区分，新华路街道有53 623人，占人口总数的23.6%，7个乡镇共有人口173 345人，占人口总数的76.4%。1998年，阎良区共有户籍人口58 714户计230 742人，其中男性人口117 627人，女性人口113 115人；全区有非农业人口71 927人。户籍人口按辖区分，新华路街道有55 885人、凤凰路街道有28 215人，2个街道的人口比重占总人口的36.4%，6个乡镇共有146 642人，占人口总数的63.6%。

2000年，第五次全国人口普查结果显示，至2000年11月1日零时，阎良区总人口为240 106人，其中，城区新华路、凤凰路2个街道的人口为98 400人，占总人口40.98%，6个乡镇的人口为141 706人，占总人口59.02%；6个乡镇中人口最多的是武屯镇，人数为34 300人，占总人口的14.29%；其他依次为关山镇12.91%、康桥镇9.04%、振兴乡8.91%、北屯乡8.16%、新兴乡5.71%。

2001年后，域内航空工业发展壮大，区属招商引资项目不断落地，国家航空高技术产业基地、西安航专落户阎良，加上西安航空职业技术学院扩招等因素，阎良城区人口增速加快。2010年，第六次全国人口普查，全区常住人口278 604人，城区的新华路、凤

凰路2个街道的人口占全区常住人口的45.19%，近郊的新兴、北屯和振兴3个街道的人口占22.76%，远郊的关山和武屯两个镇的人口占32.05%。与2000年第五次人口普查相比，城区人口比重增加，乡村人口比重减少。城区两个街道人口比重上升4.21个百分点；作为城区外围扩展区的振兴街道上升0.21个百分点，北屯街道上升0.33个百分点；新兴街道、远郊两镇的比重都有所下降。分镇街看，关山镇比重下降幅度最大，下降2.74个百分点。

阎良区1996～2010年户籍人口分布统计表

表3-1　　单位：人

年　份	新华路街　道	凤凰路街　道	振　兴街　道	新　兴街　道	北　屯街　道	武屯镇	关山镇		合　计
							康桥镇	关山镇	
1996	53623	27375	21650	13988	19305	35903	22627	32497	226968
1997	54553	27986	21717	14010	19316	35868	22805	32631	228886
1998	55885	28215	21803	14069	19363	35927	22835	32645	230742
1999	57062	28582	21985	14055	19333	36085	23084	32695	232881
2000	59133	28202	22748	14424	20278	36232	23303	33055	237375
2001	88216		22943	14362	20257	36043	23260	33150	238231
2002	61865	28042	22963	14337	20098	35786	56157		239248
2003	63260	27432	23107	14299	20167	35649	56364		240278
2004	64201	28520	23253	14267	20219	35527	56301		242288
2005	54928	41692	23474	14310	20307	35518	56241		246470
2006	55187	42855	23697	14421	20528	35725	56275		248688
2007	55321	43310	23784	14410	20458	35703	57063		250049
2008	55499	43102	24078	14440	20671	35980	57365		251135
2009	55357	43364	24446	14526	20909	36180	57536		252318
2010	56184	42289	24732	14608	21165	35971	57500		252449

第二节　人口密度

1990年，阎良区第四次全国人口普查数据显示，全区平均每平方千米852人。2000年第五次全国人口普查数据显示，全区每平方千米增加到982人，与第四次全国人口普查相比，平均每平方千米增加130人。

1997年3月，撤销阎良乡建置设立凤凰路街道办事处,与城区原属新华路街道办事处辖区重新划分，人口也相应重新划分。2000年，各乡、镇及街道人口密度和1990年相比，增加人数最多是城区的新华路和凤凰路街道办事处所辖地区，平均每平方千米增加1 098人，增长率为42.66%。其次为关山镇增加91人，增长率为17.77%，振兴乡和新兴乡分别较1990年减少20人和23人，增长率分别为-2.82%、-3.22%，变化最大的是康桥镇，10年间平均每平方千米减少158人，增长率为-19.7%。2002年2月，撤销康桥镇建置，辖域并入关山镇，人口相应合并。

2010年，阎良区人口密度为每平方千米1 140人，和2000年相比增加了158人。各镇、街道中，凤凰路街道土地面积最小，人口密度最大，为每平方千米5 383人。关山镇土地面积最大，人口密度最小，为每平方千米629人。

阎良区1990～2010年常住人口密度统计表

表3-2　　单位：人/平方千米

镇　街	1990年		2000年		2010年	
	人　口	密　度	人　口	密　度	人　口	密　度
新华路	69501	2574	98400	3672	58060	4118
凤凰路					67827	5383
振兴	21303	710	21400	690	25418	820
新兴	13582	715	13700	692	14343	721
北屯	18764	647	19600	690	23641	832
武屯	34065	631	34300	644	35767	671
关山	30728	512	31000	603	53548	629
康桥	21250	802	21706	644		
阎良区	209193	852	240106	982	278604	1140

注：1990年人口普查时城区阎良乡和新华路街道因区划调整，人数合并计算。2000年人口普查对城区凤凰路街道和新华路街道人口总数未作分开统计。2010年第五次人口普查康桥镇并入关山镇。

第三节 人口变动

自然变动

1996至1999年，阎良区人口的自然变动相对比较平稳，年净增长均在1 000余人。2000年，第五次全国人口普查，整顿户口，补报出生和死亡人口，使当年出生和死亡人口分别达4 256人与1 517人，是15年中人口自然净增长最高的年份，为2 739人。2002年，人口净增长520人。2003至2006年，人口的净增长维持在1 000多人的水平。2007年，人口净增长672人。2010年，出生2 815人，死亡1 619人，由于当年加强户籍管理，进行户籍人口整顿，查出并补记了一批死亡未销户人口，导致户籍统计死亡人数增至3 363人。1996年1月至2010年12月，阎良区共出生36 000人，死亡18 453人，自然增加17 547人。

阎良区1996～2010年户籍人口自然变动情况统计表

表3-3

年 份	出 生		死 亡		自然增长	
	人数（人）	出生率（‰）	人数（人）	死亡率（‰）	增长数（人）	增长率（‰）
1996	2231	9.89	947	4.2	1284	5.69
1997	2344	10.28	901	3.95	1443	6.33
1998	2266	9.86	838	3.65	1428	6.21
1999	2135	9.21	1031	4.45	1104	4.76
2000	4256	18.1	1517	6.45	2739	11.65
2001	1953	8.21	1108	4.66	845	3.55
2002	1890	7.92	1370	5.74	520	2.17
2003	2145	8.95	806	3.36	1339	5.57
2004	1827	7.57	573	2.37	1254	5.17
2005	2018	8.26	572	2.34	1446	5.86
2006	1993	8.05	601	2.43	1392	5.59
2007	2689	10.78	2017	8.09	672	2.69
2008	2660	10.61	1211	4.83	1449	4.08
2009	2778	11.04	1598	6.35	1180	3.78
2010	2815	9.03	1619	4.61	1196	4.42

注：2010年死亡人口数不包括因户籍整顿增而补计的死亡人数。

机械变动

阎良区人口的迁入和迁出主要体现在大学生分配安置、复转军人安置、高校招生、外地企业入驻、婚嫁、投靠亲友、进城务工等方面。1996年,迁入人口数量最多，为7 799人，迁出5 277人，机械净增长2 522人。2001年，迁入2 857人，迁出2 868人，出现机械变动的负增长，增长率为-0.05‰。2005年，迁入人口为6 286人，迁出1 605人，人口机械增长4 681人，增长率为19.15‰。1996年1月至2010年12月，阎良区迁入人口59 072人，迁出人口40 152人，机械增加18 920人。

阎良区1996～2010年户籍人口机械变动情况统计表

表3-4 单位：人

年 份	迁 入		迁 出		机械增长	
	省内迁入	省外迁入	迁往省内	迁出省外	增长数	增长率（‰）
1996	3874	3925	1854	3423	2522	11.18
1997	2803	1940	2207	1576	960	4.21
1998	1257	1107	725	997	642	2.79
1999	2116	979	1852	705	538	2.32
2000	2860	1090	1762	1093	1095	4.66
2001	2205	652	1677	1191	-11	-0.05
2002	1754	555	1244	904	161	0.67
2003	2809	716	1006	843	1676	6.99
2004	2425	854	874	658	1747	7.24
2005	4871	1415	766	839	4681	19.15
2006	2813	1253	1614	977	1475	5.96
2007	3290	1376	2385	1009	1272	5.1
2008	2048	1402	2211	1024	215	0.86
2009	1907	1260	1657	950	560	2.22
2010	2038	1478	1421	708	1387	5.5

第二章　人口构成

第一节　性别构成

1996年，阎良区人口的男女性别比（以女性为100）为104.17∶100。2000年，第五次全国人口普查时，全区常住人口中，男性为12.28万人，占总人口的51.13%；女性为11.73万人，占总人口的48.87%，性别比为104.63∶100，其中，0至5岁和6至14岁的人口性别比相对较高，分别为112.49∶100、110.42∶100；45至59岁和60岁以上人口的性别比相对较低，分别为95.72∶100、98.22∶100，性别比总体平衡合理。2005年，男女性别比最高，为105.02∶100。此后，随着计划生育政策措施落实，群众生男生女都一样的健康理性的生育观念不断形成，男女性别比每年都有所下降。2010年，男女性别比为102.21∶100，为15年中男女性别比最低的年份。

阎良区1996～2010年户籍人口性别比情况统计表

表3-5　　单位：户、人

年　份	总户数	总人口	男	女	性别比（女=100）
1996	57221	226968	115800	111168	104.17
1997	58064	228886	116569	112317	103.79
1998	58714	230742	117627	113115	103.99
1999	59470	232881	118839	114042	104.21
2000	59250	237375	121067	116308	104.09
2001	61222	238231	121365	116866	103.85
2002	62640	239248	122044	117204	104.13
2003	63780	240278	122457	117821	103.93
2004	64927	242288	123712	118576	104.33
2005	66278	246470	126253	120217	105.02
2006	67046	248688	127368	121320	104.99
2007	68437	250049	127743	122306	104.45
2008	69806	251135	127802	123333	103.62
2009	70653	252318	127957	124361	102.89
2010	72093	252449	127604	124845	102.21

阎良区2000年、2010年常住人口各年龄段人口性别比统计表

表3-6

年龄段	2000年第五次全国人口普查				2010年第六次全国人口普查			
	人口数（人）			性别比例（女=100）	人口数（人）			性别比例（女=100）
	合　计	男	女		合　计	男	女	
0-14岁	53427	28104	25323	110.98	34783	18123	16660	108.78
15-29岁	56431	29059	27372	106.16	78427	42681	35746	119.4
30-44岁	67034	34536	32498	106.27	72401	36951	35450	104.23
45-59岁	39664	19398	20266	95.72	54086	26989	27097	99.6
60岁以上	23550	11669	11881	98.22	37870	18528	19342	95.79

第二节　年龄构成

2000年，第五次全国人口普查的资料表明，阎良区当年人口年龄构成情况与1990年第四次全国人口普查相比，阎良区常住人口中，0至14岁少年儿童人口，2000年比1990年减少2 035人，下降率为3.67%；15至49岁人口，2000年比1990年增加11 987人，标志着阎良区劳动适龄人口增长迅速，劳动力资源丰富，但同时将带来劳动就业、培训等问题；50岁以上人口增加较快，2000年比1990年增加16 527人，增长幅度高达53.28%，阎良区人口年龄构成由成年型向老年型过渡。

2010年，人口普查结果显示：全区常住人口中，0至14岁人口为34 783人，占常住人口比重的12.48%；15至64岁人口为218 191人，占常住人口比重的78.32%；65岁以上人口为25 630人，占常住人口比重的9.20%。同2000年全国第五次人口普查相比，0至14岁人口的比重下降9.82个百分点，为12.48%；15至64岁人口的比重上升6.93个百分点，为77.75%；65岁以上人口的比重上升3.26个百分点，为9.2%，由此反映出阎良区人口生育率持续保持较低水平，人口老龄化速度加快。

第三节　文化构成

1996年后，阎良区人口受教育程度逐年提高。2000年，第五次全国人口普查数据显示，域内每万人中具有大学文化程度的由1990年第四次全国人口普查的342人上升为742人，具有高中文化程度的由1990年的1 421人上升为1 763人，具有初中文化程度的由1990年的2 774人上升为3 451人，具有小学文化程度的有3 218人，比1990年减少2 972人，全区人口中，文盲人口（15岁及以上不识字或识字很少的人）为0.95万人，文盲率由1990年的8.72%下降到2000年的3.96%；人口文化构成城乡差异较大，城区人

口的文化程度远远高于农村，城区高中（含中专、中技）以上文化程度的人口占6及6岁以上人口的52.67%，占15及15岁以上人口的59.82%；农村6个乡镇高中以上文化程度的人口占6及6岁以上人口的9.75%,占15及15岁以上人口的12.4%。2001年后，阎良区普及九年制义务教育、大力发展高中教育以及扫除青壮年文盲等措施不断落实，取得一定成效。

2010年，第六次全国人口普查数据显示，域内常住人口278 604人，其中，大专及以上文化程度47 981人，高中文化程度57 549人，初中文化程度103 438人，小学文化程度51 067人；大学（大专以上）文化程度人数是2000年的2.74倍，每10万人中具有大学（大专以上）文化程度人为17 222人，较2000年第五次全国人口普查7 420人增加9 802人；表明阎良是大批高素质人才的吸纳地，城市发展有着丰富的人力资源和雄厚的技术资本，为阎良的经济增长、社会进步提供了有力的科技支撑；每10万人中具有高中文化程度的20 656人，初中文化程度37 127人，小学文化程度18 330人。是年，全区常住人口中，文盲人口（15岁及以上不识字的人）为4 060人，同2000年第五次全国人口普查时相比，文盲人口减少5 448人，文盲率为1.46%。

第三章　人口调查

第一节　抽样调查

2005年5月，阎良区依据国家统计局2000年颁布实施的《统计法实施细则》，在两次人口普查中间年号末尾为5的年份，进行1%的人口抽样调查，调查对象由过去的常住人口调整为现有人口。调查数据显示：截至2005年12月31日，区域内常住人口（连续居住半年以上）为24.49万人，出生率为9.57‰，死亡率为5.49‰，自然增长率为4.08‰；由于流动性人口的增加，2005年全区总人口中，户籍人口为24.65万人，与2000年第五次全国人口普查数据比较，5年间户籍人口净增加0.91万人，比常住人口多增加0.16万人。其他年份，进行规模较小的人口变动抽样调查。

第二节　人口普查

第五次人口普查

1999年8月，阎良区组织实施第五次全国人口普查，区政府成立人口普查领导小组，抽调人口普查工作人员1 556人。第五次全国人口普查以2000年11月1日为标准时间，时期指标为2000年度。阎良区人口普查对象为新华路街道、凤凰路街道、振兴乡、北屯乡、新兴乡、关山镇、武屯镇、康桥镇辖区的人口，普查的内容有人口的增长情况、家

庭户平均人口情况、人口性别构成、年龄构成、民族构成、文化构成以及城乡人口分布情况；共分户口整顿、清查摸底、业务培训、宣传动员、普查登记与质量复查、手工汇总、编码、数据处理、资料整理等阶段。2002年8月，阎良区第五次全国人口普查结束。人口普查结果表明，2000年11月1日零时，阎良区域内常驻总人口为240 106人，其中男性122 766人、女性117 340人。

第六次人口普查

2010年，阎良区组织实施第六次全国人口普查，区政府成立第六次全国人口普查领导小组及办公室，共选调普查指导员、普查员1 300余人。第六次全国人口普查标准时间为2010年11月1日零时。阎良区人口普查对象是关山镇、武屯镇和新华路街道、凤凰路街道、新兴街道、北屯街道和振兴街道辖区的人口，普查区划分及绘制小区地图，采用航测遥感图进行绘制；此次人口普查较第五次全国人口普查规模更大，工作更细，人口普查表有人口普查短表、长表、死亡表和境外人员普查表4种，90%的住户登记短表，10%的住户登记长表。人口普查结果表明：2010年11月1日零时，域内常驻总人口为278 604人，其中男性143 676人、女性134 928人。

阎良区1996～2010年户籍人口统计表

表3-7

年　度	总户数（户）	总人口数（人）	非农业人口数（人）	农业人口数（人）
1996	57221	226968	68737	158231
1997	58064	228886	70426	158460
1998	58714	230742	71927	158815
1999	59470	232881	73584	159297
2000	59250	237375	75522	161853
2001	61222	238231	76769	161462
2002	62640	239248	78698	160550
2003	63780	240278	79548	160730
2004	64927	242288	81864	160424
2005	66278	246470	85970	160500
2006	67046	248688	87289	161399
2007	68437	250049	88148	161901
2008	69806	251135	87985	163150
2009	70653	252318	87995	164323
2010	72093	252449	88175	164274

注：人口数为户籍人口数，由公安年报取得；与人口普查或抽样调查的常住人口口径不同，常住人口反映的是在本地区连续居住半年以上（含半年）的人口，与是否有户籍无关。

第四章　人口管理

第一节　机　构

阎良区人口和计划生育局

1996年12月，区计生委更名为阎良区计划生育局，编制7人。2003年，行政编制7人，实有9人。2004年11月，内设行政办公室、流动人口管理办公室、科技基层科、人口计划统计科、宣传教育科。2005年4月，更名为区人口和计划生育局。2010年12月，区人口和计划生育局行政编制7人，实有8人，位于延安街6号。



2010年，在婚姻登记中宣传人口政策

计划生育基层组织

1996年，域内计划生育工作实行属地管理，西飞公司、试飞院、中航603所等驻区单位的计划生育工作，归新华路街道办事处管理，全区8个乡镇街分别设立计划生育宣传技术站，79个村都设立计生专干，各村建立已婚育龄妇女管理台账。1998年，全区8个计划生育宣传技术站更名为计划生育服务站，79个村建立了计划生育服务室。2002年3月，镇街开始设立计划生育办公室。是年10月，全区7个镇街的计划生育办公室和服务站分别定为正科和副科级单位，计划生育办公室行政编制总人数为20人，计划生育服务站事业编制总人数为17人。2004年8月，全区7个镇街和西飞公司、试飞院、中航一飞院均设立计划生育办公室，80个行政村、20个社区都配有计生专干。

计划生育事业单位

1996年，区计生委下辖阎良区计划生育服务站，位于凤凰东路27号。2004年6月，阎良区计划生育流动人口管理办公室成立，属区计划生育局，事业编制3人，位于前进东路49号。2010年12月，区人口和计划生育局下辖区计划生育服务站、区计划生育流动人口管理站2个事业单位，共有专（兼）职计生干部29人。

技术队伍

1996年，区计划生育服务站的计生专业技术人员有主治医师3人、医师2人、护师1人、药剂师1人。2001年，有副主任医师2人、主治医师3人、医师5人、药剂师1人、检验师1人。2010年，区计划生育服务站有副主任医师1人、主治医师1人、医师7人、药剂师1人、检验师1人、护师1人、生殖健康咨询师2人，共14人，驻区单位西飞公司、试飞

院、中航一飞院、区人民医院、西飞职工医院、铁路医院、试飞院医院、603医院及各镇街的计划生育专业技术队伍得到了进一步充实和加强。

第二节　人口控制

计划生育

1996至2004年，阎良区广泛开展创建计划生育示范村、优秀村和计划生育综合服务区活动，人口计划执行情况良好，出生率从1996年的9.89‰下降到2004年的7.57‰，计划生育率从1996年的96.8%上升到2004年的98.83%。2005年，在28个村和1个社区开展村民自治工作，成立计划生育村（居）民自治理事会、议事会和监事会，制订《计划生育村（居）民自治章程》和《计划生育村规民约》，增强村、社区一级控制人口的能力；开展关爱女孩行动，综合治理新生婴儿性别比偏高的社会问题，对全区配有“B超”检查仪的医疗单位和个体诊所进行检查，打击和整治非医学需要鉴定胎儿性别的现象；责任单位在“B超”室悬挂“严禁非医学需要的胎儿性别鉴定”的警示牌，妇产科室明示“严禁非医学需要的选择性别的人工终止妊娠”，公开举报电话，严格二胎生育证审批程序，全区新生儿性别比例达到正常水平；给1 458名流动人口育龄妇女建立档案，提供避孕药具、生殖健康等计划生育的各种服务；落实计划生育奖励优惠政策，对子女在2001年1月1日之后出生的符合规定可以生育第二胎子女但自愿放弃二胎生育指标的农村夫妻，子女年满4周岁后，经申请一次性奖励4 000元；落实14周岁以下独生子女保健费，现金兑现8 836人，以地代补兑现5 858人，独生子女保健费兑现率达96%；减免农村独生子女和2个女儿结扎户九年义务教育学杂费，共发放“绿卡”7 439套，减免学杂费27.8万元。

2006年后，落实农村计划生育家庭奖励政策，解决农村163户计划生育家庭的养老问题；在全区已婚育龄妇女、城镇下岗职工和流动人口已婚育龄妇女中，开展免费“三查”（查环、查孕、查病）抽奖活动，共有2 640人获奖；对全区“B超”机及操作人员进行备案登记，建立了“两非”（非医学需要的胎儿性别鉴定，非医学需要的人工终止妊娠）案件立案查处“零”报告、婴儿收养等制度，防止溺弃女婴现象发生；严格二胎生育审批程序，对生育二胎婴儿去向不明或怀孕后擅自终止妊娠的已婚育龄妇女，收回二胎生育证，不再安排生育指标；推行免费送药下乡入户活动，为群众提供安全可靠的孕前优生健康检查和方便快捷的技术服务。2008年，阎良区被陕西省政府评为陕西省计划生育优质服务先进区。2009年，阎良区被国家人口和计划生育委员会评为国家计划生育优质服务先进区，阎良区人口和计划生育局被国家人口计划生育委员会评为全国计划生育优质服务先进单位。2010年，阎良区计划生



2010年，打击“两非”联合执法检查

育率、人口自然增长率分别为99.2%和4.42‰。

人口宣传

1996至2002年，每逢“九二五”《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》发表纪念日、“七一”世界人口日和“十·二八”男性健康日等计划生育重大纪念日，组织宣传活动，共组织生殖健康教育培训600余次，乡、镇、街举办婚育新风活动120次，涌现出14个婚育新风村。2003至2004年，全区7个镇街、3个驻区单位开展了预防艾滋病知识宣传，在千禧广场举办大型“关爱女孩”活动启动仪式，集中7天时间进行文艺会演、才艺表演，书法、绘画、美术摄影展，参观人数3万余人，直接参加群众5 000余人。2005至2008年，组织宣传活动6次，接待群众咨询3 684人次，受教育群众达15万余人。2010年，域内创建人口计划生育工作公共服务区县，建成2个精品文化大院和4个精品文化书屋。

优生优育

1996至2004年，域内开展以生殖健康、优生优育为主要内容的“出生缺陷干预，避孕节育优质服务和预防生殖道感染”三个方面工作，已婚育龄妇女的健康水平和生育质量整体提高。2005年，为农村37 843名已婚育龄妇女免费进行妇科检查，16 637名患有各种妇科疾病的妇女得到有效治疗。2007至2008年，加强对婚育妇女的婚前检查，孕前孕中检查、产后和手术后检查，坚决禁止近亲生育，杜绝痴呆、傻儿的出生，提高婚育妇女的生育质量和婴幼儿的健康水平。2009至2010年，开展生殖健康免费服务68 400人次，查出患妇科疾病39 672人次，接受治疗35 714人次，全区已婚育龄妇女接受规范基本生殖健康服务率达90%；开展经常性产后、孕后、术后随访，随访率为95%。

避孕节育

1996年，域内对已婚育龄妇女的避孕节育，主要实行的是“一胎上环，二胎结扎”的措施，当年全区的计划生育率为97.2%，节育率为88.3%。2000年开始，全区逐步推行知情选择和村民自治，避孕节育情况有所改变，节育器由“T”型为主变为“母体乐”为主，绝育由扎管为主变为“输卵管近端抽芯包埋法”为主。2004年，全区的计划生育率为98.7%，节育率为90.6%，绝育率为31.8%，使用药具为14.3%。2007年，全区采用综合节育措施37 781人，其中，使用避孕套的5 765人，口服药物避孕的403人，外用药膜（栓）101人，计划生育率为98.1%，节育率为91.7%。2010年，全区已婚育龄妇女42 123人，采取综合节育措施的39 256人，使用药具避孕的7 893人，采用避孕套避孕的6 995人，外用膜、栓、胶冻64人，计划生育率为99.2%，节育率为93.2%。

人流和引产

1996年,随着经济社会的日益发展，人们的生殖保健意识得到增强，生殖观念发生很大变化，全区步入低生育水平，人流和引产作为补救手术，逐渐减少，全区人流、引产数1 232例，其中引产288例。1997年，人工流产32例、药物流产200例、引产88例。2000年，人工流产、药物流产共202例，引产27例。2002年，人工流产、药物流产共396例，引产68例。2004年，全区人流、引产数为234例，其中引产64例。2005年，全区人流、药物流产305例，其中引产41例。2008年，人工流产824例，药物流产499例。2010年，全区人流引产124例，其中人工流产121例、引产3例。

第四编　城乡建设

1966年阎良建区后，由渭北的一个农业镇逐步建设成为一座新兴工业城市。1996年后，制订新的城市规划，实施村村通油路、天然气入阎、城市应急供水工程，进行旧城改造和新区建设，实现农村电气化达标。加强城市管理，整合建设新型社区，创建国家卫生城市、国家环境保护模范城市示范区、国家园林城市、省级文明城区，加快武屯、关山两镇小城镇建设和社会主义新农村建设，城市化水平显著提升，城市功能日益完善。

第一章　城乡规划

第一节　城区规划

规划编制

1959年，因航空工业建设需要，制订临潼县阎良镇总体规划。1977年，阎良区进行总体规划修订工作。1984年，对1977年规划重新修订，制订1984—2000年城市总体规划。1994年，西安市城市总体规划将阎良确定为西安市中心城市的11个外围组团之一，阎良城镇发展纳入《西安市城市总体规划（1995—2010年）》的城镇体系规划。1998年，由区政府组织编制完成《西安市阎良城区总体规划（1998—2020）》，经区人大常委会审议通过。2000年1月，西安市政府（市政函[2000]7号）批准《西安市阎良城区总体规划（1998—2020）》。2003年，对阎良城区总体规划进行调整，将国家航空高技术产业基地纳入城市定位内容，调整的规划编制完成后，因故未通过市政府审批。2006年，修编城市规划、土地规划，提出城市建设区扩展到60平方千米，规划提出形成以迎宾大道为一纵，人民路、前进路、航空城大道为三横的4条十里长街的城市骨架。2007至2008年，依据西安市第四轮城市总体规划，完成阎良区城市总体规划和城区路网、绿地专项规划的修编。2009年7月，《西安阎良区分区规划（2008—2020）》由西安市政府第14届83次常务会议审议通过。2010年，根据《关中—天水经济区发展规划》，编制

完成指导性概念规划《西安市阎良区城区总体发展概念规划（2010—2030）》，将阎良城区建设用地规划规模调整为60平方千米。

阎良区分区规划

2009年7月，由西安市政府主持编修的《西安阎良区分区规划（2008—2020）》开始执行。规划定位为：阎良区是国家级航空产业基地，以发展航空配套产业为主导，建设生态环境良好、宜于人居的现代化新城。规划近期为2008至2010年，远期为2011至2020年，内容包括：城市规划区东至阎渭公路新兴街道王家村处，西至三原县与阎良区行政界限处，南至临潼区与阎良区行政界限处，北至富平县与阎良区行政界限处，总面积约101.84平方千米；城市建设用地共计40平方千米，建设用地范围东至王家村，西至西禹高速，北至北塬，南至北屯街道；规划结构为“四区、五轴、两带”的城市用地布局结构，四区为生活商务区、航空工业建成区、航空科研区、航空产业配套区，五轴为由迎宾大道、振兴路、人民路、关中环线和北部规划路形成的五条城市主轴线，两带为由西禹高速、侯西铁路沿线防护绿化形成的绿带；规划2020年总人口为30万人。

第二节　村镇规划

村庄规划

2005年，全区完成断垣村、昌平村、李桥村、万南村、仁官村、任张村、界坊村、东丁村、代家村等9个中心村详细规划编制。2006年，完成三贤村、农兴村、井家村、关山村、南房村、东兴村、杨居村、广阳村、禄寨村、聚宝村等10个新农村规划编制。2007年，完成李浩村、屈家村、阎良村、农兴村、郑家村、御宝村、三合村、康桥村、康村等9个新农村建设重点村规划编制。至2009年，完成规划布点工作和地形图测绘工作，完成区内80个行政村村庄规划编制。

乡镇规划

武屯镇　2000年，首次编制的武屯镇总体规划通过专家评审，由阎良区政府批准实施。规划定位是把武屯镇建设成为规模适度、规划科学、功能健全、环境优美、具有较强辐射能力的小城镇。规划近期为2011至2015年，远期为2016至2020年，范围为全镇域54平方千米。镇区规划面积1.4平方千米，北至广阳村小屯组，西至广阳村槐树组，东至关中环线，南至宏丰村新民组。规划布局结构为“两轴一心三片区”：两轴是由沿水腰公路及武屯镇西环路形成的两条镇区发展主轴；一心是由城镇中心区域所形成的商业办公及居住配套区；三片区是指北部加工产业区、中部生活区、东部生态产业区。规划2020年城镇人口规模为1.2万人。2010年，完成《西安市阎良区武屯镇总体规划修编（2011-2020年）》。

关山镇　2000年，首次编制的关山镇总体规划通过专家评审，由阎良区政府批准实施。规划定位是把关山镇建设成为规模适度、规划科学、功能健全、环境优美、具有较强辐射能力的阎良区副中心。规划近期为2009至2012年，远期为2013至2020年，范围为全镇域85.1平方千米。镇区规划面积4.9平方千米，北至环城北路（官刘村南），西至包柳铁路（西延铁路），东至环城东路，南至环城南路（东兴村南）。镇区规划布局

结构为“一环三横一纵两片区”：一环是由环城北路、环城东路、环城西路、环城南路构成的镇区环线；三横是由福康路、永丰路、创业路构成的三条横向轴线；一纵是由通慧路（关油路）构成的竖向轴线；两片区是以和谐路为界，南部的工业园区与北部的生活居住区，其中北部生活居住区由遗址景观商贸区、休闲公园和两个居住区构成。规划2020年城镇人口规模为3.8万人。2009年，完成《西安市阎良区关山镇总体规划修编（2009～2020年）》。

阎良区关山镇2011～2020年镇区土地利用规划图



第二章　城区建设

第一节　市政建设

主要建筑

1996年8月，纪念阎良建区三十周年，在人民路与开发区1号支线路连接处十字中心建设一座高19.66米的建筑雕塑（后移至凤凰广场西北角）。1997年8月，投资700万元，建成建筑面积5 526平方米的西飞金融财贸公司大楼。是年12月，投资1 572万元，建成营业面积6 537平方米的区邮电大厦。1999年，投资435万元，建成建筑面积7 300平方米的润天大酒店。2001年，投资2 900万元，建成栎阳大厦商住楼；投资1 460万元，建成邮政大楼；投资750万元，建成区人民医院综合楼；投资500万元，建成开发区电信综合楼。2002年，投资1.2亿元，建成千禧广场及周边商住楼，其中建筑用地1.26万平方米、绿地广场1.33万平方米、商贸设施面积2.3万平方米。2003年，投资1亿元，建成建筑面积2.6万平方米的空地勤培训中心。2004年，投资1.63亿元，建成人民路商住广场，占地2.01万平方米，总建筑面积8万平方米，其主体楼为阎良区当时建筑面积最大、高度最高的群体建筑物。2005年2月，投资1 200万元，建成总建筑面积4 980平方米的西飞体育馆。2006年，投资4 200万元，建成建筑面积2.54万平方米的西飞单身公寓；投资480万元，建成建筑面积7 685平方米的区人民医院1号、2号综合楼；投资482万元，建成建筑面积5 552.7平方米的阎良公安分局刑侦宿办楼。2007至2008年，总投资4 387.73万元，建成建筑面积4.45万平方米的皇城丽都商住小区、安德商住广场；投资6 000万元，建成建筑面积1.02万平方米的锦天大楼。2009年，建成奋进广场、千米绿色长廊和一批城市景观小品，完成千禧广场、凤凰广场改扩建。2010年，总投资5 500万元，实施用地5 080.2平方米的五区十字旧城改造，项目为16层商住综合楼，总建筑面积1.843万平方米，其中商用房5 546平方米、居住用房1.196万平方米。



中航一飞院新建小区（摄于2010年）

阎良区1996～2010年城市主要建筑统计表

表4-1

建筑项目名称	建筑项目地址	建筑面积（平方米）	总投资额（万元）	建成时间
西飞热电厂	西飞厂区内	1600	230	1996
区邮电大厦	人民东路216号	6537	1572	1997
西飞公司三表处工程	西飞厂区内	3500	3250	1997
西沃底盘装配厂房	人民路西段	9624	800	1997
西飞财务公司大楼	西飞厂区内	5526	700	1997
西飞装饰公司幕墙厂房	西飞厂区内	7106	450	1998
邮政大楼	凤凰北街3号	8852	1460	1999
区粮食局综合楼	延安路12号	3600	219	1999
润天大酒店	润天大道15号	7300	435	1999
试飞院601号雷达测试阵地	试飞院内	763	170	1999
建秀大厦	前进西路94号	3150	300	1999
西飞顺达座椅厂办公楼	人民西路	2300	265	1999
农发行办公楼	人民西路	4660	412.9	2000
试飞院237号样机库	试飞院内	3356	1040	2000
试飞院236号强度试验室	试飞院内	2113	889	2000
栎阳大厦	人民东路北侧195～213号	10925	2900	2001
试飞院111号楼	试飞院内	3600	145	2001
人民医院综合楼	康复巷9号	31321	750	2001
试飞院453飞机停放库	试飞院内	1560	156	2001
开发区电信综合楼	人民西路68号	3801	500	2001
区运输公司车库	凤凰街	4200	273	2001
西飞总装七厂辅助生产楼	西飞厂区内	12000	840	2001
新建停机坪工程	试飞院内	25000	190	2001
试飞综合楼	试飞院内	3700	250	2001
飞行训练中心	试飞院内	4100	350	2001
试飞院336号工装精加工厂房	试飞院内	8200	350	2001
试飞院311号锅炉房	试飞院内	987	520	2001
区烟草公司综合楼	延凤路39号	4600	320	2001

续表4-1

建筑项目名称	建筑项目地址	建筑面积（平方米）	总投资额（万元）	建成时间
区商业总公司综合楼	文化西路	4600	308	2001
千禧广场商住楼	人民东路南侧	65577	12000	2002
试飞院238号液冷实验室	试飞院内	645	225	2002
试飞院339号锅炉房	试飞院内	16000	1240	2002
建秀商厦	胜利街南段东侧	4182	500	2002
城建星园	人民西路55号	16704	1595	2002
航天路门面房	航天路	29050	1496	2002
区职业中学公寓楼	迎宾大道9号	2286	139	2003
西航学生公寓	迎宾大道500号	5780	433	2003
建秀3号小区11号综合楼	前进西路	2368.3	135	2003
空地勤培训中心	西飞大道东侧	26000	10000	2003
鸿泰商厦	胜利街南段东侧	3778	500	2004
瑞源大厦	前进路	6424	450	2004
关山初中教师宿办楼	关山初中	2247	190.78	2004
航城商城	润天大道8号	32609	2939.1	2004
五金公司综合楼	文化路	2611.68	242.4	2004
人民路商住广场	人民西路35号	80000	16300	2004
华美小区A段综合楼	人民东路	7480	770	2005
630医院综合楼	人民东路90号	14670	1399.4	2005
试飞院410号改扩建锅炉房	试飞院内	799	176.3	2005
区人民医院1号综合楼	胜利街康复巷9号	5672	234	2006
区人民医院2号综合楼	胜利街康复巷9号	2013	246	2006
公安分局刑侦宿办楼	延安街9号	5552.7	482.3	2006
西飞体育馆	西飞大道	4980	1200	2005
西飞单身公寓	新华街千禧广场西侧	25400	4200	2006
试飞院62号现场试验厂房	试飞院内	4836	508	2006
试飞院463号航空发动机库	试飞院内	1200	272	2007
试飞院301号天线测试塔	试飞院内	1123.29	174.5	2007
试飞院467维护机库	试飞院内	5970	741.66	2007

续表4-1

建筑项目名称	建筑项目地址	建筑面积（平方米）	总投资额（万元）	建成时间
白梅面粉厂制粉楼	康桥镇	4389.48	424	2007
安德商住广场	人民西路	15040.6	1587.73	2007
皇城丽都商住小区（北区）综合楼	文化东路	29458	2800	2007
试飞院468号武警守卫中心	试飞院内	3250	442.84	2008
区劳动大厦	前进西路95号	2634	481.35	2009
瑞赛·天域星城8号楼	公园南街	16270	1828.5	2009
东航苑商住楼	人民东路	8850	800	2010

街路建设

城市道路　1996至1998年，建成长630米的东闸口铁路立交桥，拓宽改造长485米的科研巷，建成长580米的大良路，维修胜利路、公园路（总长1 970米）路面，铺设沥青、混凝土。2000年11月，总投资510万元，建成人民路东延工程。2000至2001年，完成城区胜利路、前进路、凤凰东路、人民西路、公园路、凤凰北路、延凤路等路段人行道改造20万平方米；总投资1 320万元，建成长1.477千米、红线控制90米的迎宾大道（西航院南侧至蓝天路），为阎良城市新区建设的第一条骨干道路。2002至2005年，拓宽改建总长4 500米的延安街、前进东路、前进西路、人民东路，建设长2 387米的迎宾路南延段（蓝天路至川心工贸区），拓宽和维修总长4 800米的文化西路、康复巷、郑赵路、人民中路和新华街。2006年，建成迎宾大道南延段；投资1 200万元，建成长2 138米前进路西延工程（凤凰街至振兴路）；投资2 460万元，对西起西禹高速公路立交桥东侧，东至新兴官路村立交桥西端，长5 000米航空城大道按城市道路标准进行改造；实施人民路两侧旧街区改造，一纵三横4条十里长街城市主骨架形成，迎宾大道为一纵，航空城大道、前进路、人民路为三横。是年，投资338万元，改造长978米的年丰路；投资126万元，改造长607米的阎良老街道路。2007至2009年，投资3 300万元，实施南起人民路，北至航空城大道，全长1 600米、宽35米的迎宾大道北拓项目；投资1 000万元，实施长3 500米的迎宾大道南延续建项目；投资4 190万元，完成大良路、延凤西路渗水砖铺设工程，迎宾大道辅道恢复工程，迎宾大道北延（航空城大道至荆山路）、人民路东延（关中环线至新兴路）、老街道西延改造、润天大道改造、试飞院平交道口改造、迎宾大道北拓匝道、凤中市场南北路改造等项目，共3 530米；实施公园街改造、阎关路西延、延凤路改造、前进路东延项目（倚天路至关中环线），共3 816米。2010年，投资121.9万元，改造教育巷人行道和总面积2.04万平方米的城区坡道、盲道、人行道；改造人民路东段、新世纪步行街、西闸口步行通道，共2 150米。至2010年底，城市道路长度51千米，面积75万平方米，人行道面积38.6万平方米。

阎良区1996～2010年城市道路建设统计表

表4-2

道路名称	起　点	终　点	长（千米）	宽（米）	标　准	投资额（万元）	开工日期	竣工日期	备注
凤凰北路	人民路	前进路	0.95	12	沥青	200	1996.04	1996.10	新建
公园南路	人民路	试飞院门前	0.435	12	水泥	253	1999.04	1999.10	新建
人民东路	公园街	农兴村	3	15	沥青	1306	2001.04	2001.10	改造
延安路	人民路	前进路	0.9	11.5	水泥	339	2002.04	2002.10	改造
郑赵路	蓝天路	关中环线	2.16	14	水泥	879	2002.04	2002.10	新建
蓝天路	迎宾大道	郑赵路	1.33	24	沥青	587	2002.04	2002.10	新建
润天大道	人民路	前进东路	0.97	12	水泥	274	2002.04	2002.10	新建
康复巷	延安街	胜利街	0.245	10	水泥	85	2003.03	2003.11	改建
文化西路	延安街	胜利街	0.242	10	水泥	57	2003.05	2003.10	改建
迎宾大道	人民路	北屯川心	2.6	16	沥青	3700	2003.03	2004.05	新建
前进东路	润天路	公园街	0.6	16	水泥	310	2003.03	2003.11	改建
前进西路	延安街	胜利街	0.286	16	沥青	135	2003.03	2003.10	改建
白云路	西飞大道中段	人民路	0.45	12	沥青	…	2004.04	2004.06	改造
西闸口道路	咸铜铁路西闸口	迎宾大道	0.32	10	水泥	130	2004.06	2004.10	改建
前进路中段	公园北街	胜利街	0.456	16	水泥	82	2004.09	2004.11	扩建
前进西路	延安街	凤凰北街	0.6	12.1	沥青	92	2005.04	2005.07	改建
文化东路	公园北街	胜利街	0.459	10	水泥	400	2005.04	2005.11	新建
老街道	阎良村东	年丰路	0.607	9	水泥	119	2006.05	2006.07	改建
年丰路	咸铜铁路西闸口	泾惠一支渠	0.997	14	沥青	230	2006.05	2006.10	改建
前进路西延	凤凰北街	振兴路	2.138	16	沥青	1200	2006.06	2006.12	新建
航空城大道	西禹高速立交桥东侧	新兴官路村立交桥西端	5	17	沥青	2300	2006.05	2006.12	新建

续表4-2

道路名称	起　点	终　点	长（千米）	宽（米）	标　准	投资额（万元）	开工日期	竣工日期	备注
迎宾大道南延	川心工贸区	栎阳桥	3.5	16	沥青	1000	2006.05	2006.12	改建
迎宾大道北拓	人民路	关中环线	2.3	15	沥青	3500	2006.04	2007.10	新建
凤凰南路改造	人民路	铝业路	0.634	12	沥青	…	2007.04	2007.06	改建
阎富路改造	咸铜铁路东闸口	关中环线	1	10	沥青	73	2007.06	2007.10	改建
航天路改造	人民路	试飞院四号门	0.97	7	水泥	125	2007.05	2007.10	改建
凤中市场道路	凤凰商贸街西口	试飞院铁路专用线	0.185	12	水泥	80	2007.06	2007.10	改建
西飞大道	人民路	西飞一号门	0.603	22	沥青	…	2007.08	2007.11	改建
凌云路西段	公园街南端	西飞一号门	0.28	20	水泥	…	2008.03	2008.04	改建
凤中市场南北路	凤凰西路	凤凰商贸街西口	0.18	8	水泥	26	2008.07	2008.10	改建
人民路东延	关中环线	新兴路	0.33	12	沥青	180	2008.05	2008.10	新建
迎宾大道北延	关中环线	荆山路	1.5	15	沥青	2000	2008.07	2009.05	新建
润天大道辅道改造	前进路	人民路	0.944	22	水泥	300	2008.05	2008.10	扩建
老街道西延	年丰路	迎宾大道	0.55	9	水泥	153	2008.06	2008.10	改建
公园街改造	试飞院门口	关中环线	2.4	20	水泥	500	2009.05	2009.10	扩建
阎关路西延	张大夫村西口	倚天路	0.92	14	沥青	1400	2009.05	2010.05	新建
延凤路改造	延安街	凤凰北街	0.475	11	沥青	130	2009.05	2009.10	扩建
前进路东延	倚天路	关中环线	0.65	9	水泥	164	2009.06	2009.10	改建
人民路东段	新兴路	农兴村口	0.15	26	沥青	1500	2010.06	2011.05	扩建
新世纪步行街	公园街	胜利街	0.459	13	其他	235	2010.05	2010.10	改建
凤凰广场西路	凤凰建材市场	前进西路	0.425	8	水泥	85	2010.05	2010.10	扩建

注：未标明投资路段为驻区单位建设。

路灯设置

1996年，人民路全段（农兴至开发区）实现路灯照明，其中四区转盘至开发区有高杆灯54盏，四区转盘至农兴村有双火高杆灯132盏；电影院门前、铁路以西至新阎路、四区转盘至科研巷设置景观灯54盏。1998年，城区共有路灯279盏。1999年，增装193盏。2005年，实施迎宾大道南延段、前进路东段、润天大道、文化西路等道路的点亮工程，城区共有路灯1 994盏。2006年，对城区部分路段路灯进行改造，公园路安装彩色庭院灯44盏；航空城大道安装双排双挑路灯196盏；前进路西延段安装双排单挑路灯108盏。2008年，对延安街、胜利街、白云路、人民路东段路灯进行改造，安装路灯143盏。2009年，文化东路安装单排双头路灯13盏，凤凰东路、前进东路、延凤路、迎宾大道北拓段安装路灯共126盏。2010年，在迎宾大道北拓续建段和延凤西路安装路灯34盏。是年底，城区共有庭院灯、双龙戏珠灯、数码灯、高杆灯、彩灯等路灯2 180盏。

第二节　园林绿化

城市绿地

1996年，城市公共绿地有城区道路、公园、广场，城区道路绿化率达98%以上，主干道绿化以法桐、中槐为主，次干道采取一条路一个品种绿化，各具特色。2004年，实施城市绿化工程，完成迎宾路、前进东路、东张路等城区道路，以及西飞小区、建秀小区、润天小区等社区的绿化，城区新增绿地12万平方米。2005年，各项园林绿化综合指标达到国家园林城市标准。2010年，建成迎宾路绿地及前进西路绿地系统，在城市周边、塬区、河道、高速公路两侧、省道及区级公路两侧栽植生态林和防护林带。是年底，城区绿地总面积922万平方米，行道树路段总长43千米，各类行道树木达1.5万株，人均公共绿地面积13.9平方米，绿化覆盖率47%，绿地率37%。

街路绿化

人民路　2010年，人民路全长8.09千米，宽30米，西至京昆高速公路阎良入口处，东接关中环线，是城区一条重要的东西道路。城区中心段道路为三块板的形式，隔离带行道树栽植法桐985株，两侧分别栽植有雪松111株、毛白杨53株、金丝柳35株、小叶女贞球15株、小叶女贞绿篱450平方米，人民路东段道路两侧栽植法桐269株，人民路西段栽植女贞106株、红叶李53株、合欢8株、雪松31株；人民路开发区至京昆高速公路段道路为两板三带式，全长2.17千米，两侧绿地栽植有女贞373株、红叶李353株、油松145株、银杏485株、华山松28株、中槐138株、樱花66株、青桐67株、蜀桧79株、垂柳67株、雪松60株。

前进路　2010年，前进路西起振兴路，东至倚天路，为一板式道路，全长约4.65千米，宽15米；行道树从西至东依次为中槐741株、法桐95株、苦楝110株、柳树83株、栾树60株。

街区路段　2010年，润天大道为三板两带式，隔离带行道树有中槐239株、两侧有女贞250株，公园街有国槐313株，公园南街有五角枫90株，胜利街有法桐241株、中槐55株、毛白杨64株、核桃23株，文化东路有栾树139株，康复巷有女贞69株，延安街有法桐285株、棕榈6株，凤凰街有女贞182株、中槐259株，延凤路有五角枫149株、红叶李

43株、女贞45株，关中环线有法桐1 660株，迎宾大道北拓段有中槐540株、女贞276株、红叶石楠402株、紫薇460株、美人蕉1 380株。

公　园

1978年5月，阎良公园建成，位于公园路北段东侧，占地141亩。1996年，举办区庆30周年根雕插花展，组织黄杨苗4万余株、黄杨球80多株、云杉50棵、毛白杨500多棵。1997年，公园温室门前两侧花坛改造，种植草坪300平方米，金鱼廊周围绿化改造400平方米。2003年，公园内有乔木、灌木、花卉10万余株，品种70多种；苗圃面积20余亩，有雪松、蜀桧、女贞、栾树等绿化树木30余种；花房盆花2万多盆，品种100余种。是年9月，区政府为盘活城市土地资源，拍卖了阎良公园土地及附属物，价值3 650万元。

2005年初，在城区北部的荆塬下选址新建阎良公园。2007年4月，阎良公园建成开园，位于昌平路东侧，南毗107省道，北邻泾惠渠，占地面积220.7亩，其中水域面积38.7亩。园内因地势挖湖堆山，建筑、山石、水体、植物配置合理，景点层次分明，人工栽植各种植物100多种、7万多株，以雪松、油松、白皮松、国槐、银杏、女贞、水杉、杜仲、红叶李、玉兰、七叶树、青桐、桂花、樱花、梅花、丁香、牡丹、紫荆、黄杨、火棘、荷花、鸢尾、萱草、麦冬等花木及湿地植物为主，有绿地草坪面积4万平方米、绿篱4 358米，园内道路系统完整，配置有游乐设施。

广场绿地

1996年，城区绿地广场仅有西飞广场1个，位于红安路西侧，占地1.32万平方米，其中草坪绿地1万平方米。1998年，凤凰广场建成,位于人民路西段北侧、迎宾大道西侧，占地面积2.5万平方米，有30余种树木223株，以及绿篱、花卉、草坪等，是区政府投资建设的第一座城市广场。2000年，千禧广场建成，位于人民路中段路南、新华路东侧,为城区中心位置，占地面积1万平方米，植有13种55株乔灌木和绿篱、花卉、草坪等。2005年，人民广场建成，位于人民路中段路北、凤凰街西侧,占地面积0.7万平方米,植有各类花木10多种60余株。2009年，奋进广场建成，位于人民路开发区西段南侧、京昆高速公路出口处，是人民路西端的一个广场，占地面积1.5万平方米。

苗　圃

1996年，区内有3家国有苗圃，面积470亩，育苗品种有杨树、红叶杏、大叶女贞、相枣、国槐、雪松等，基本满足区内小型绿化用苗，其中城建苗圃位于阎良乡绳张村，占地220亩；试飞院苗圃位于阎良乡农兴村，占地150亩；铁路苗圃位于阎良乡断垣村，占地100亩以上。1999年，宏远苗圃始建，面积86亩，位于振兴乡赵家村东侧，经营乔木有红叶杏、栾树、大叶女贞、垂柳、合欢、刺柏、青桐、黄金槐等，灌木有黄杨球、木槿、小叶女贞、榆叶梅、碧桃、剑麻、铺地柏等。2004年，区内苗圃育苗增加樱花、紫薇、腊梅、油松、石榴等品种，引进金叶女贞、红叶小檗、月季等苗木，群众家庭小面积育苗增多，宏远苗圃增加振兴街道铁锹沟村朱家湾面积107亩。2007年，西飞公司苗圃在凤凰路街道新跃村建设，占地约100亩，育苗品种以城市绿化苗木为主；宏远苗圃扩大到310亩，增加大规格国槐、银杏、七叶树、桂花、独杆紫荆、小蜡球、丛生紫荆、杜仲以及景观绿篱所用苗木。2010年，域内有国有苗圃4家，面积520亩；有私营企业苗圃1家，面积310亩；有家庭苗圃约150亩，主要集中在新兴街道屈家村。

第三节 环境卫生

市容卫生

1996年，开展“四拆四清七整治”市容环境卫生整治活动，建立规章制度。2000年9月，开展跨年度专项市容整治活动，聘请人大代表、政协委员进行专项监督。2001年，拨出专项资金12万元，为区市容监察队配备三辆执法车，对市容卫生、交通秩序、市场秩序、城市规划、社区建设、环境保护等方面进行综合整治；出资40万元，出动1 600人次、机械车辆46辆，整治路段24条，清理各类垃圾30万立方米，黄土覆盖1 000平方米。2004年，组织城区环境卫生“大擦洗、大冲洗”活动，清理拆除不符合规范的门店牌匾及户外广告1 000余块。2005年，规划自行车、摩托车停放点，新增车辆停放点18处。2007年，开展“洗靓阎良，洁净城市百日整治活动”，阎良区首家建筑垃圾清运公司挂牌运营。2009年，对迎宾路北拓、北延路段，实施清扫保洁，撤销人民路原有的110个果皮箱，清理自行车停放架380余块，撤销人民路大型户外广告牌16块，维护户外广告面积2 000余平方米。同时，对千禧广场和凤凰广场进行提升改造，在人民路全段设置自行车免费停放点21处，安置下岗职工公益性岗位42个。2010年，形成“两扫三洒全天保洁、垃圾日产日清”的工作机制。

公厕建设



2010年，国家二类公厕凤凰广场公厕建成

1996年，区政府建设管理的公厕有4座，全部为国家标准二类水厕。2004年，吸引社会资金270万元，改建胜利路中段公厕。2005年9月，人民路铁路平交道口南侧公厕投入使用。2006年，延安街七区公厕改造完成。2008年，区财政投资建设的6座公厕和争取市上资金补助120余万元新建改建的10座公厕向社会免费开放。2009年5月，新建改建公厕12座投入使用，新建公厕全部执行国家二类标准。2010年，新建公厕4座，至此，城区共有公厕28座。

垃圾清运

1996年，区环卫处有洒水车1台、多功能垃圾车2台、自卸车1台，清扫面积约29万平方米，每天车辆出勤5台次，清运生活垃圾25吨。2000年，有清扫保洁、垃圾箱斗管理、垃圾消纳场管理等人员164名，负担全区20条街道、21条背街小巷的清扫保洁任务，清扫、保洁作业面64万平方米，保持一天两扫三洒，全天保洁，垃圾日产日清。2003年，区环卫处共有洒水车2台、垃圾压缩车1台、装载机1台、多功能垃圾车6台，其中当年新增13.8万元东风牌多功能垃圾车1台，清扫、保洁、垃圾箱斗管理、垃圾消

纳场管理人员达到254人，其中安排“40、50”下岗职工再就业63人；明确城区21条背街小巷环卫管理责任，城区全面实行垃圾袋装化。2005年，新增洒水车2台、多功能吊斗车3台、垃圾压缩车2台、道路清扫车1台、保洁三轮车60辆，街道两侧安装400个果皮箱，城区清扫作业面积达到99万平方米，每天车辆出勤20余台次，清运生活垃圾110吨。2007年，新增挂壁式垃圾餐厨车6辆、压缩式垃圾车3辆，设置垃圾收集点17处、垃圾桶30个、垃圾斗21个，果皮箱达到600余个，人力三轮车有60辆。2010年，清扫保洁面积138.6万平方米，日清运垃圾120余吨。

垃圾处理

1996年，城区生活垃圾集中倾倒于新兴乡官路村的生活垃圾填埋场。2002年10月，康桥生活垃圾填埋场启用，位于康桥镇樊家村。2004年4月，康桥生活垃圾填埋场关闭，启用位于断垣村紫朱组垃圾填埋场。2005年，由北京客商投资5 000余万元的垃圾无害化处理厂动工。2007年，阎良垃圾资源化处理厂试运营。2008年，域内首家建筑垃圾清运公司成立，设置垃圾消纳广场，生活垃圾资源化处理厂一期工程建成运营，日处理垃圾150吨，处理污水污泥30吨，可将塑料、金属、纸张等资源回收，将垃圾中的有机质制成高效氮肥。2009年，新华路街道垃圾压缩站（城东站）和凤凰路街道垃圾压缩站（城西站）开工，垃圾处理厂处理垃圾为1.3万吨，初步实现了垃圾处理减量化、无害化、资源化。同年，以垃圾处理厂为依托的环保产业园建成。2010年，城区3个垃圾压缩转运站相继建成，撤销城区原来的6个垃圾收集点，实行定时集中收集，经压缩后运送至垃圾无害化处理厂处理。



2007年，阎良垃圾资源化处理厂试运营

第四节　城中村改造

小郭新村

2000年3月，小郭新村启动建设，位于人民路东段南侧，西至新华路街道渠湾旧村，南至机场，东至农兴村，北至人民路，拆迁面积8万平方米，新建面积5.33万平方米，拆迁、安置79户原住户以及5户祖遗户，总投资8 105万元。2001年12月，新村基本建成，共有别墅125套、商品楼4栋，村民共计184户，自来水、天然气、暖气、网络接通，污水排入城市管网。2002年，获陕西省小康示范村称号。

赵家新村

2000年4月，赵家新村始建，是西阎高速入阎引道拓宽搬迁的一项安置工程，位于

阆良城区以西，青松路中段北侧，投资1 080万元，规划建设二层复式建筑54户，占地2.53万平方米，包括一个占地5 300平方米的中心广场，总建筑面积约1.2万平方米。同时，振兴街道聚宝村赵东、赵西组实施逐步拆除，整村拆迁面积3.33万平方米，拆迁安置54户。2001年6月，新村建成。

新跃村合西组新村

2003年8月，新跃村合西组新村启动建设，位于迎宾大道南段东侧，新跃村合西组以南，北屯街道奉镇新村以北，东邻西飞厂区。新村总投资680万元，规划建设连栋二层住宅楼68套，总建筑面积13 600平方米。同时，位于迎宾大道以西，凤凰路街道三合村对面的新跃村合西组实施逐步拆除，整村拆迁面积34 000平方米，拆迁安置68户。2005年12月，新村建成。

木匠杨新村

2003年8月，木匠杨新村启动建设，位于阆良区城区以西，青松路西段北侧，航空产业基地管委会南1千米处，振兴街道木匠杨村西边。新村总投资2 100万元，规划建设连栋二层住宅楼105套，总建筑面积50 866.2平方米。同时，振兴街道木匠杨村实施逐步拆除，整村拆迁面积47 399.5平方米，拆迁安置105户。2005年12月，新村建成。

聚宝新村

2005年5月，聚宝新村启动建设，是振兴街道聚宝村聚南组、藏李组整体拆迁规划建设的一项安置工程，位于城区以西民营路西段北侧，总投资4 940万元，规划建设连栋二层住宅楼247套。新村藏李组部分先启动，新建面积2.9万平方米，位于振兴路南段东侧，同时，南靠西阎航空基地管委会藏李组实施逐步拆除，整村拆迁面积5.3万平方米，拆迁安置87户。2006年11月，新村聚南组部分启动建设，新建面积4.67万平方米，同时，位于西阎航空基地管委会南约1千米处的聚宝村聚南组实施逐步拆除，整村拆迁面积5.75万平方米，拆迁安置160户。2008年3月，新村藏李组部分建成。2010年5月，新村聚南组部分建成。

奉镇新村

2006年3月，奉镇新村启动建设，位于迎宾大道东侧，东临三贤村高家组，西至迎宾路，北靠新跃村三合组，南接箭王村一二组。新村总投资4 000万元，规划建设连栋二层住宅楼121套，新建面积4.6万平方米，安置121户。同时，位于迎宾大道西侧，西至腰张村袁家组，北靠新跃村三合组，南接聂东组的北屯街道奉镇村实施整村拆除，拆迁面积5.27万平方米，拆迁106户。2008年8月，奉镇新村建成。

新跃村凤西组新村

2008年8月，新跃村凤西组新村启动建设，以安置在迎宾路向北延伸工程建设中涉及的凤凰路街道新跃村凤西组部分村民；凤西组新村位于原址西北200米处，仍在新跃村；新村总投资855万元，规划建设连栋住宅楼45套，总面积22 500平方米。同时，原址实施逐步拆除，拆迁面积22 500平方米，拆迁安置45户。2008年12月，新村建成。

万仙新村

2008年11月，万仙新村启动建设，是振兴街道万仙村屯南组、魏家组整体拆迁规划建设的一项安置工程，位于城区以西民营路西段南侧，与聚宝新村隔民营路相对；新村

总投资2 450万元，规划建设连栋二层住宅楼82套；新村屯南组部分先启动，新建面积2万平方米，同时，位于蓝天路东段南边的万仙村屯南组开始实施逐步拆除，整村拆迁面积2.2万平方米，拆迁安置40户。2009年12月，新村屯南组部分建成。2010年11月，新村魏家组部分启动建设，新建面积2万平方米，同时，位于航空基地管委会东南约1千米的万仙村魏家组实施逐步拆除，整村拆迁面积1.53万平方米，拆迁安置42户。2011年12月，新村魏家组部分建成。

义合新村

2010年6月，义合新村启动建设，位于城区以西外环西路西侧，泾惠四支渠以北，与西部供热中心为邻。新村总投资5 060万元，规划建设连栋二层住宅楼160套，新建面积7.06万平方米。同时，位于城区以西外环西路西侧，泾惠四支渠以南的振兴街道义合村实施逐步拆除，整村拆迁面积7.09万平方米，拆迁安置160户。2011年12月，义合新村建成。

渠湾城中村

2010年，渠湾城中村改造项目启动，拆除渠湾村，新建集商贸、住宅为一体的商贸住宅小区。项目位于人民路东段南侧，东至新华路街道办事处机关，南、西至润天社区，北至人民路，用地（含代征路）面积41 986.25平方米，规划用地面积35 759.6平方米，建设多层、高层商住楼10栋，总建筑面积122 160平方米，总户数1 068户；项目拆迁涉及村民77户，拆迁面积约65 000平方米；项目总投资3.2亿元。当年9月，完成对村民、村集体的地面建筑物、附着物及公建设施评估，签订拆迁协议，进行整村拆除工作。

第三章　村镇建设

第一节　小城镇建设

关山镇

1996年，关山镇扩宽改造通慧路，铺设水泥路面长2 000多米，宽15米，两边人行道各5米。1998年，通慧路改造完成，完善绿化和照明设施，成为南北主要商业街；建成关山11万伏供电站。2001年12月，关山镇被确定为国家级小城镇建设试点镇。2002年，建设北新街、农贸市场、关山汽车站。北新街长400多米，宽25米，两边人行道各宽7米；农贸市场占地26 700平方米，关山汽车站占地2 700平方米。2003年，铺设中心镇区公路6.79千米，对镇区内全长4.2千米的19条通村公路实施水泥路面硬化；投资270万元，完成700米的文化东路水泥路面硬化。2004年，完成苏赵防氟改水项目，解决人畜饮水难和长期饮用高氟水问题，惠及驻镇企事业单位、工商户。2005年，建成阎良供电分局关山供电所阎良电网营业厅。2006年，关山镇被确定为西安市经济发展改革试点

镇，被授予西安市小城镇发展改革试点十强镇称号。是年，城镇照明投资57万元，安装路灯324盏。2007年，总投资380万元，实施延关公路与西延铁路关山道口平改立交工程。2008年，关山镇被陕西省政府确定为关中百镇重点镇，文化东路、东街、福康大道东延完工，通慧路全段、关山高中及关山初中两校的排水工程、多数路段地下管网排水建成，排水管道总长9 360米，管径30至60厘米。是年，投入45万元，实施高低压线路和通信线路移位，改善通慧路全段照明设备，两边安装节能灯64盏，修建高20米景观照明灯塔一座。2010年，完成投资191万元的福康大道东延，路段建筑红线40米、27米宽的三块板式，机动车道13米，非机动车道两侧各6米；投资153万元，实施通慧路北段人行道改造，主车道、绿化带、人行道隔离，铺设地砖3 000多平方米，栽植苗木80棵。

武屯镇

2001年，武屯镇改造长1 000米的主街道，修建环集镇公路。2008年6月，武屯镇被陕西省政府确定为关中百镇重点镇，后被列为西安市城镇规模等级体系18个重点镇之一。是年，投资10.2万元实施长1 300米主街面改造，铺设供水管线主管道3 000米，支干管道、入户管道1.12万米；铺设中心街雨污合流排水主管道1 300米、排水支管道2 650米，开挖明渠4 100米。2009年，改造人行道1 540平方米，安装太阳能路灯52盏，设置广告式垃圾箱26个；栽植绿化树木240株，改造门店150多间，对集镇东段300米10千伏电力线路改迁。2010年3月，建成投资185万元的商鞅文化广场，位于武屯街东出口。是年，实施生物污水处理项目，铺设直径800毫米砼管道240米；建设占地10亩的生物污水处理池，配套加压泵房一座，池内设置格栅，种植芦荟、香蒲等植物净化水质，植绿面积6 000余平方米，日处理污水量200吨；实施西环线北延工程，铺设道路1 400米，铺设排水管道2 000米，安装太阳能路灯80盏，栽植行道树700株；主街街景全面改造，面积9 000余平方米，改造门店、橱窗4 000平方米。

第二节　新农村建设

2006年5月，全区新农村建设工作全面启动，区新农办组建，确定10个示范村，配套专项资金100万元；西飞公司、中航一飞院、试飞院、西航院、航空产业基地分别以现金和物资支援相关示范村建设，折合资金180多万元；新兴街道井家村村民每人集资100元，一次性把全村5个组的大街小巷全部铺成水泥路面。是年，建成市级示范村10个，经西安市新农办组织检查验收合格，获市级项目奖补资金631.95万元。2007年，经村民代表大会通过，镇街申请，区领导小组研究上报，西安市新农办批复，阎良区建成市级新农村重点村9个，获奖补资金644.47万元。2008年，阎良区建成市级新农村重点村9个，获市级奖补资金585.31万元。2009年，阎良区建成市级新农村重点村10个，获市级奖补资金585.95万元。2010年3月，区统筹城乡发展工作领导小组办公室成立，撤销区新农办，业务工作由统筹办承担，当年阎良区完成市级新农村建设重点村14个，获市级奖补资金869.71万元。2006至2010年底，全区共实施新农村建设重点村52个，铺修村内道路114.64万平方米，建成村内排水主干道216.1千米，安装路灯5 126个，建造垃圾台655个，建设广场9.5万平方米，改厕15 670户，投资总金额3 322.39万元。

阎良区2006～2010年新农村建设项目统计表

表4-3

年　度	村　名	项　目						投　资总金额（万元）
		修村内道路（平方米）	修村内排水主干道（米）	安装路灯（个）	建垃圾台（个）	建广场（平方米）	改　厕（户）	
2006	井家	20936	0	0	0	1400	472	56.24
	农兴	17739	4315	67	4	2000	581	91.6
	关山	29903	1200	0	0	2000	804	84.1
	南房	20000	0	80	0	2000	892	61.67
	禄寨	11635	0	0	2	2000	278	34.53
	聚宝	35317	4610	165	0	1680	527	91.16
	广阳	34305	2970	75	5	1302	712	32.46
	东兴	8137	1400	64	0	1320	712	32.46
	杨居	23851.7	360	61	3	1390	520	56.27
	三贤	13410	3498	42	6	1390	736	41.41
2007	康村	37156	5820	300	13	2000	558	95.6
	屈家	45323	14900	160	18	2000	374	114.02
	阎良	4920	4920	181	9	2000	86	68.81
	康桥	26315	5140	120	9	1000	559	68.15
	李浩	23150	6570	136	14	1260	100	58.31
	麻张	23104	7604	85	15	300	497	56.74
	郑家	11337	1200	60	10	800	146	31.74
	三合	35575	900	110	5	1400	69	80.49
	御宝	28638	4890	118	16	1327	137	70.61
2008	任张	26897	2410	148	16	700	200	56.61
	界坊	29990	3000	59	13	800	50	60.07
	李桥	50420	8240	160	22	1400	60	102.45
	代家	25685	2000	100	6	800	60	51.57
	断垣	33510	2000	112	11	1400	0	63.13
	东丁	58644	3700	120	11	1500	50	107.54
	仁官	19920	3450	114	10	800	180	42.01

续表4-3

年　度	村　名	项　目						投　资总金额（万元）
		修村内道路（平方米）	修村内排水主干道(米)	安装路灯（个）	建垃圾台（个）	建广场（平方米）	改　厕（户）	
2008	万南	32370	7000	100	15	2000	260	70.79
	昌平	16200	1210	49	6	200	100	31.15
2009	桥东	12244	4820	96	11	1500	241	59.34
	南樊	14008	5240	105	20	2620	262	60.39
	新义	9740	4700	94	15	2350	235	51.38
	新马	15226	5530	111	12	2765	277	66.69
	北冯	11270	4650	93	19	2325	233	52.79
	新庄	12580	4600	98	11	2450	245	56.57
	御东	9075	1200	82	8	2050	205	43.82
	西相	17032	5960	119	15	2980	298	73.61
	新牛	12496	4880	98	19	2440	244	55.95
	红荆	16192	5760	115	18	2880	288	65.4
2010	新来	11130	2650	53	11	1325	133	34.72
	秦家	22638	4350	108	22	2695	270	69.81
	北屯	18648	4440	89	18	2220	222	58.18
	水北	14280	3400	68	14	1700	170	44.56
	咀子	19230	4600	92	18	2300	230	60.24
	郜家	17052	4060	81	16	2030	203	53.17
	官路	25914	6170	123	25	3085	309	80.84
	沟王	23064	6920	138	28	3460	346	90.66
	房村	20790	4950	99	20	2475	248	64.86
	乔家	17514	4170	83	17	1400	209	53.95
	粟邑	16800	4260	85	17	2130	213	55.8
	长山	23016	5480	110	22	2740	274	71.8
	水寨	26208	6240	125	25	3120	312	81.75
	樊家	15834	3770	75	15	1885	189	49.38

第四章　公用事业

第一节　供水排水

供　水

1996年，阎良城区由富平、高陵两个水源地供水，建设、设施、管理均由西飞公司的自来水公司承担，共有水源井31眼，供水管线53.94千米，设计日供水能力6.2万吨，实际日供水能力3.8万吨，服务人口9万余人；试飞院、西飞公司等单位和部分机关单位在城区有自备水源井作为供水补充。2003年7月，为改变水源地水源短缺、水质逐年恶化现象，阎良区城市应急供水工程在西安市幸福北路开工，由西安南郊曲江水厂供水管网引自来水进入阎良区。工程由西安航空科技产业园供排水公司承建，总投资1.75亿元，铺设球墨铸铁管道29.68千米，收购占地18亩的中间加压站1个、占地20亩的配水站1个。2007年1月，西安航空科技产业园供排水有限公司开始经营阎良城区供水业务。是年4月，阎良区城市应急供水工程建成通水。2010年11月，西安阎良航城水务有限公司成立，西安市水务集团占51%股份，阎良区政府占20%，西安阎良国家航空高技术产业基地管委会占19%，高陵县政府占10%，开始经营阎良城区供水业务。是年，阎良区供水系统有蓄水库（池）1座、加压站2处、供水管道93.79千米，其中长输管道两条，长59.28千米，城区主干管道13.34千米，道路干管及支管21.17千米；蓄水库（池）位于凤凰路街道三贤村贤北组，面积102平方米，蓄水量5000立方米，设备调节量20%；一处加压站位于凤凰路街道三贤村贤北组，面积1.44万平方米，配备12Sh-6B泵4台；一处加压站位于高陵县张卜乡吴杨村，面积1.21万平方米，配备10Sh-6A泵4台。原长输管道起于高陵县张卜乡，长29.61千米；新建长输管道起于西安幸福路十字，长60.68千米。是年，域内城市供水872万吨，其中民用水377吨，工业用水247吨，其他用水248吨。（见表4-4）

排　水

1996年，实施东部排水工程，线路从大良路东部开始，沿人民路向东，排入石川河，全长5 736米，铺设雨污管网共计8 690米，管径800毫米，建设雨污检查井106座、进水井176座。1997年，对延安路、前进路、康复巷、文化路、人民西路、润天大道等路段的雨污管网进行改造，改造雨污管网4 820米、雨污检查井136座、进水井206座，改造后的管径为600毫米。2000年，实施迎宾大道建设工程，建设雨污管网4 340米、雨污检查井78座、进水井128座，雨污管网管径为800毫米。2001至2003年，完成东张路排水工程和郑赵北路排水工程，共建设管网4 080米、检查井92座、进水井130座。至2005年，城区共有排水管网41 158.2米，其中污水管道14 559.9米、雨水管道20 418米、合流

管道6 180.3米。2006年，城区雨污水管网部分进行维修，规划城市污水处理厂。2008年，实施与航空产业基地污水处理厂配套长9.2千米的管网建设，2009年底通水试运行。2010年，投资340万元，完成全长1 147米的胜利街污水管网改造工程；总投资197万元，建成迎宾大道北拓泵站安装工程。是年底，城区共有排水管网51 505.2米，其中污水管道24 906.9米、雨水管道20 418米、合流管网6 180.3米。

阎良区1999～2010年城市供水情况统计表

表4-4　　单位：万吨

年　度	民用水量	工业用水量	其他用水量	合　计
1999	301	869	86	1256
2000	275	842	73	1190
2001	325	812	98	1253
2002	288	695	91	1074
2003	296	705	105	1106
2004	328	602	125	1055
2005	308	576	117	1001
2006	293	541	112	946
2007	265	280	238	783
2008	375	263	175	813
2009	344	265	236	845
2010	377	247	248	872

注：2006年前试飞院、中航一飞院用水计入工业用水，2007年起计入其他用水。

第二节　供　气

1996年，城区居民主要使用煤气和液化气，西飞煤气站及试飞院、铁路建筑段、空三技校液化气站供应本单位职工，同时按市场价供应居民。1998年4月，阎良区天然气公司成立。是年12月，阎良区开工建设天然气城市气化工程，年设计供气能力1 300万立方米。1999年11月，阎良区天然气气化工程通气点火，当年输气量2万立方米。2000年，全区天然气输气量190万立方米。2001年，全区天然气输气量477万立方米。2003年3月，区天然气公司更名为阎良区天然气总公司，当年全区天然气输气量961万立方米。2005年，区天然气城市气化工程共建成城区公网20千米、供气居民小区12个，共有各类用户25 081户，其中公共福利、餐饮用户95户，工业用户2户，全区天然气输气量800万

立方米，天然气居民用户入户率达到98%。是年，易高汇泰加气母站建成，有压缩机3台、脱水系统2套、储气井4座、加气机4台，日压缩量约为5万立方米，主要用于阎良及周边出租车加气。2006年6月，区天然气总公司改制，更名为西安中民燃气有限公司，下设5个工作部门、2个分公司、1处客户服务大厅，全区全年天然气输气量2 019万立方米。2008年，全区天然气输气量3 251万立方米。至2010年，共建成长输管线22.8千米、城区公网116.4千米，供气居民小区129个；有各类用户37 276户，其中公共福利、餐饮用户187户，工业用户14户。是年，输气总量4 422万立方米，除个别城中村用户使用液化气外，城区98%居民使用天然气。

第三节　供　热

供热系统

1996年，城区供热有供热企业供热、驻区单位自行供热、小区自备锅炉供热等形式，供热总面积159.3万平方米，住宅供热入户率达90%。2010年，城区有供热单位23家，其中使用燃煤供热企业8家、驻区单位自备锅炉供热4家、小区自备天然气锅炉供热11家，供热能力618.45兆瓦，供热面积约547.84万平方米。

区属供热企业

热力公司　1996年，阎良热力有限责任公司共有2.8兆瓦锅炉2台，供暖面积8万平方米。2003年，建成城东供热站和城西供热站。2009年，建成东部供热中心。2010年，锅炉改造，更换为10.5兆瓦锅炉2台，当年供热能力达到89.6兆瓦，主要对前进路两侧、区级国家机关及周围居民小区供热，供热面积89.6万平方米。

汇通供热　2005年，汇通公司供热中心建成投入使用。2010年，供热能力达到14兆瓦，主要对人民广场商业楼高层、花园小区、人民小区供热，供热面积13万平方米。

四方供热　2006年，四方公司供热中心建成投入使用。2010年，供热能力达到8.4兆瓦，主要对凤华小区供热，供热面积5万平方米。

农兴供热　2009年，农兴供热公司建成投入使用。2010年，供热能力达到11.2兆瓦，主要对小郭新村及农兴村周围居民小区供热，供热面积10万平方米。

西部供热中心　2010年，西部供热中心建成投入使用，当年供热能力达到56兆瓦，主要对航空产业基地内供热，供热面积10万平方米。

驻区供热单位

西飞供热　1996年，西飞公司供暖站共有厂区37号、西飞四小、一区、四区、五区、十一区、十五区、十八区等8座锅炉房及4座家属区换热站，共有蒸汽锅炉14台、热水锅炉9台，总供热面积124万平方米，其中科研生产区供热面积47万平方米，家属区供热面积77万平方米。1998年，西飞公司开发区锅炉房建成投入运行，主要对开发区内西飞集团公司各民品企业的厂房及办公楼供热，供热面积约4.5万平方米。是年，西飞四区、十五区新建住宅新增供热面积4.5万平方米。2000年，建成十七区锅炉房，新增供热面积约16万平方米。2003年，西飞厂区339号锅炉房建成投入运行，供西飞集团公司科研生产和新建成的二十一区职工住宅，当年新增供热面积约12万平方米。是年，一区

锅炉房拆除，由厂区55号换热站供热。2005年，西飞四小锅炉房2.8兆瓦热水锅炉更新为7兆瓦，十五区锅炉房4.2兆瓦热水锅炉更新为7兆瓦，四区锅炉房拆除。是年，西飞集团公司总供热面积184万平方米，其中科研生产区供热面积64万平方米、家属区供热面积120万平方米。2010年，供热能力达到255.5兆瓦，供热面积240万平方米，其中科研生产区供热面积80万平方米、家属区供热面积160万平方米；当年实现居民分户计量1 000户，计13万平方米。

试飞院供热　1996年，试飞院有2台20吨的蒸汽锅炉，主要负责部分科研区及家属区供热。1999年，实施科研区三期汽改水工程，工程总造价260万元，总供热面积为5万平方米。2000年，对106号院内部分室外及运输科新车库室内、外暖气进行改造，106号区域总面积为12万平方米，运输科总面积为4 200平方米。是年，十六区天然气锅炉房及相应的配套设施改造完成并投入使用，供热总面积为4.6万平方米。2002年，新建410G交换站（主供351号至357号楼）及室外蒸汽热力管网并投入使用，供热面积为5万平方米。2005年，科研区改造过的供热总面积为22万平方米，管线总长为1.4万米。2010年，全院供热能力达到71.4兆瓦，供热面积61.8万平方米。

中航一飞院供热　1996年，供热面积15.3万平方米，其中家属区供热面积9.7万平方米、科研区供热面积5.6万平方米。2002年，300号科研大楼建成并投入使用，新增供热面积4.9万平方米。2003年，润天小区建成并入住，新增供暖面积10.5万平方米。2005年，供热面积30.8万平方米。2010年，供热能力达到40.6兆瓦，供热面积54万平方米。

西航院供热　1996年，有2台4吨燃煤锅炉，供热面积约7万平方米，其中家属楼10栋，约3万平方米；学生公寓楼5栋，约1万平方米；教学场所3万平方米。2003年，新校区增加教学楼2栋、学生公寓楼3栋，增加1台6吨燃煤锅炉，新增供热面积4万平方米。2005年，供热能力9.8兆瓦，供热面积11万平方米。2010年，供热能力16.8兆瓦，供热面积20万平方米。

自备锅炉供热小区

1998年后，部分距供热企业较远的居民小区采取天然气自备锅炉供热。2010年，全区共有皇冠、华美、中飞地产等11个单位和小区采用0.7兆瓦以上天然气自备锅炉供热，总供热能力为54.95兆瓦，供热面积为34.44万平方米。

第四节　供　电

供电系统

供电设施　1996年，阎良供电分局管辖不同电压等级变电站7座、开闭所2座，其中220千伏变电站1座（阎良）、110千伏变电站3座（武屯、高陵、东方红）、35千伏变电站3座（栎阳、北田、相桥）、主变压器14台42.58万千伏安、35千伏线路2条26.35千米、10千伏线路372千米、配电变压器659台，拥有高低压用电户1 818户，安全电用户4.95万户，电力排灌面积29万亩。1999年4月，西安供电局分为西安高压供电局和西安供电局，阎良供电分局属西安供电局，其下属的阎良、东方红、高陵、关山、武屯5座110千伏变电站划归西安高压供电局。2010年，100千伏及以上变电站交由西安供电局变

电2区管理，阎良供电分局管辖35千伏变电站2座（北屯变电站、栎阳变电站），主变压器4台2.26万千伏安，10千伏开闭所3座，35千伏线路3条31.26千米，10千伏线路24条488.55千米，配电变压器902台122 406千伏安；供电范围覆盖104个行政村，计771个村民小组（含外区县24个行政村的179个村民小组），直供用电客户5 400余户、 农村用电客户89 000余户，供电总面积315平方千米。

阎良变电站　1954年，阎良变电站建成投运，位于阎良区安芦村，设计为35千伏变电站。1960年，升压为110千伏变电站。1972年，升压为220千伏变电站。2007年，降压为110千伏变电站，总容量10万千伏安，主要担负着西飞公司、试飞院、中航一飞院、城区及周边工农业生产与生活供电任务。

武屯变电站　1996年10月，武屯变电站建成，位于阎良城东4千米处的武屯乡房村，设计为110千伏变电站，总容量6.3万千伏安，主要担负城区东部及武屯、关山两镇的供电任务。

关山变电站　1998年，关山变电站建成，位于关山镇关山村，设计为110千伏变电站，总容量4万千伏安，主要担负关山镇及周边部分地区的供电任务。

聚宝变电站　2007年，聚宝变电站建成，位于振兴街道聚宝村，设计为110千伏变电站，总容量6.3万千伏安，设备全部采用技术先进、自动化程度高、供电性能可靠的新型设备，主要担负阎良区经济开发区、国家航空产业基地及周边地区的供电任务，归西安高压供电局管理。

北屯变电站　2002年，北屯变电站建成，位于北屯街道北屯村，设计为35千伏变电站，总容量1万千伏安，属农网末端变电站，担负着北屯街道周边地区的供电任务。

35千伏线路　2010年，阎良供电局管理有3条35千伏线路，分别是建于1954年12月的阎田线（阎良至北田），长26.35千米；建于2003年8月的阎屯线（阎良至北屯），长0.9千米；建于2007年6月的高聂线（高陵变电站至聂刘变电站），长4.03千米。

城区配电线路　1996年，阎良城区仅有2条10千伏配电线路，长度13.205千米。2000年，对市区10千伏线路进行改造，增加10千伏市区线路1条。2003年，实施阎良城区分网工程，10千伏线路由原来的3条增至6条，线路之间具备互供条件。

阎良区2010年城区10千伏配电线路统计表

表4-5

地　区	线路名称	电杆数（个）	线路长度（千米）	投运时间
安芦村	市区Ⅰ	80	3.61	1995.04
前进路公园街	市东Ⅰ	204	9.60	1996.08
前进路人民路	市东Ⅱ	193	8.86	2000.06
凤凰街	市区Ⅱ	105	3.82	2003.07
延安街	市区Ⅲ	64	2.61	2003.07
胜利街	市区Ⅳ	116	4.51	2003.07

农村电网建设

1996年，域内实施农村电气化建设，当年10月通过陕西省计委和西北电管局的达标验收，阎良区成为陕西省第四家、西安市第一家农村电气化达标县（区）。1998年，阎良区作为陕西省电力公司“两改一同价”试点，全面启动农村电网建设改造工程。至2003年12月，投资5 000多万元，相继完成一、二期农村电网建设改造工程，涉及全区80个行政村，34 695户农民，更新改造10千伏线路187.14千米、400伏线路499.93千米；新架变压器497台，增扩容量56 030千伏安。2004至2006年，投资5 000多万元实施农村电网改造工程。2007年，阎良被确定为国家电网公司实施新农村电气化建设百千万工程点，开始实施新农村电气化区（县）建设，投资2 000多万元建成3个电气化乡（镇）、25个电气化村，新建及改造10千伏线路6.45千米、0.4千伏线路112.07千米，新架及增容配电变压器19台3 350千伏安。2009年，投资近3 000万元，实施阎良分局集中抄表及营配自动化管理工程。至2010年底，共改造台区641个，安装更换电表63 089只，完成总工程量的98%。

阎良区1998～2010年农村电网建设改造情况统计表

表4-6

项目名称	电压等级（千伏）	实施年限（年）	投资金额（万元）
水北、新牛、万南、郜家、屈家、官路、井家等村组电网改造	0.4	1998～2003	4530
腰张、禄寨、李桥、桥东、北屯、李浩、浩东、靳家、川心工贸区、郭靳路口等村组电网改造	0.4	1998～2003	348.4
断垣、绳张、三贤、新跃、麻张、银刘、大良、农兴、广合、三合、阎良老街等村组电网改造	0.4	1998～2003	597.9
昌平、红荆、坡底、慕郑、万仙、清河、新来、谭家、民合、新农、官刘等村组电网改造	0.4	1998～2003	248.7
房村、御宝、广阳、联党、任张、西相、老寨、沟王、宏丰、新庄等村组电网改造	0.4	1998～2003	637.6
义和、乔家、关山、北樊、南樊、付马、南梁、水寨、界坊、南房、康村、代家、长山、叶家、东丁、新马、康桥等村组电网改造	0.4	1998～2003	951.9
关山南线、关山北线、康桥东线、关山线后段、开闭Ⅰ.Ⅱ市区县线、农南线、农西线、康桥线、市区线、武东线、市东线、高耗能配变更换、相桥变小寨线、关山乔家支线、北屯变出线、城网西线、城东Ⅰ线、城东Ⅱ线、城区Ⅰ.Ⅱ.Ⅲ线、阎良变出线间隔、武屯变出线间隔、武屯东干、南干、武屯变新兴线、武屯变樊家支线等线路改造	10	2000～2003	1814.7

续表4-6

项目名称	电压等级（千伏）	实施年限（年）	投资金额（万元）
小郭新村工程	0.4	2000～2003	38.4
阎良村、花李、刘家、北马等村组线路改造	0.4	2004～2005	236.3
公网低压无功自动补偿安置安装、过负荷配变更换、谭北干线改造、关北线孙家北马支线、关南线义合支线等线路改造	0.4	2004～2005	435.8
城区杆上无线抄表、新兴咀子村电网改造、康桥粟邑村网改造、随器无功补偿安装工程、振兴谭家南电网改造、武屯任官村电网改造、城区户表集抄工程、阎良集抄系统安装	0.4	2006～2007	5595.9
10KV无功补偿站安装、关山北马支线加装调压器、武屯仁官支线调压器安装、高耗能及过负荷变压器更换、10KV北屯西干、南干改造、10KV千禧开闭所建设工程、农南绳张支线改造	10	2006～2007	864.5
郑家、聚宝、屈家、渠湾、广阳、东孙、绳张、秦家、农兴、桥东、南冯、麻张、李浩、靳家、浩东、东兴、界坊、新跃、李桥、北屯等村组电气化改造工程	0.4	2007	1394
东孙、杨居、芦庄、付马、赵西、贺家村等村组电气化改造工程	0.4	2009	442
郑家、赵家、新农、新来、万仙、谭家、清河、坡底、慕郑、民合、聚宝、龙湖、官刘、昌平、农兴、阎良、御宝、新庄、西相、三合、任张、仁官、联党、宏丰、广阳、沟王、房村、东孙、水寨、乔家、南良、南房、马寨、老王、界坊、北马、北樊、关山、炮张、南冯、康桥、康村、东丁、长山等村组电气化改造工程	0.4	2010	2230.9

供电经营

1996年，阎良供电分局所辖电网由西安供电局调度所调管，当年阎良区用电总量为23 916万度，其中工业用电12 501万度、农业用电6 397万度、商业用电558万度、居民生活用电2 624万度、非居民生活用电1 836万度。1997年，阎良供电分局实行电网购电制，与银行联网，微机核收用户电费。1999年1月，推行抄表到户、开票到户、收费到户、服务到户、电价公开、电费公开、电量公开等服务措施。2002年9月，全区实现城乡居民用电同价，农村居民生活用电电价由每度0.55元降至每度0.49元。2003年3月，阎良区域内35千伏变电站及以下10千伏公网用户的电力调度（不包括10千伏专线用户）划归临潼供电分局县调中心调管。2010年，阎良区电网平均负荷40兆瓦，最大负荷100兆瓦，全区用电总量为36 816万度，其中工业用电7 617万度、农业用电12 229万度、商业用电1 795万度、居民生活用电10 268万度、非居民生活用电4 907万度。

阎良区1996～2010年客户用电统计表

表4-7　　单位：户、万度

年度	工业		农业		商业		居民生活		非居民生活		用电总量
	客户	电量	客户	电量	客户	电量	客户	电量	客户	电量	
1996	258	12501	806	6397	251	558	2352	2624	309	1836	23916
1997	152	10319	826	5788	246	368	2354	2065	319	1978	20518
1998	241	10448	819	6175	273	376	2359	2216	312	1458	20673
1999	253	11919	816	6665	256	128	2359	2423	316	1031	22166
2000	244	3356	813	7575	261	467	2365	2645	331	496	14539
2001	237	4166	811	8840	239	577	2369	3353	328	475	17611
2002	248	4461	818	9421	277	797	2371	3446	326	569	18597
2003	242	4427	820	8434	278	1026	2373	3455	327	639	17981
2004	220	3883	834	9854	278	1392	2487	3650	323	676	19455
2005	220	3366	846	11326	273	1440	2408	3857	316	658	20647
2006	214	4703	886	13331	233	1473	2397	5074	327	1287	25868
2007	217	5541	879	10314	244	1510	2419	5551	323	1493	24409
2008	122	3925	1756	7639	253	1483	1177	9308	1165	3750	26105
2009	127	4051	1799	9285	296	1745	4989	9768	1147	4747	29896
2010	102	7617	1830	12229	317	1795	5067	10268	1151	4907	36816

说明：1.1996～1999四年工业用电量统计含中央驻区企业单位；

2.1996～1999、2008～2010七年非居民用电统计中含建筑业、邮电、交通运输等。

第五节　城市公交

1996年，阎良城区无公共交通车，群众出行以人力三轮车、自行车为主要交通工具。2010年11月，惠航公交有限公司成立，公司驻阎良区客运汽车站综合楼五楼，注册资金200万元，有友谊牌双开门双燃料公交专用车20辆，营运线路2条，实行1元票价，无人售票：一条线路为601路，始发站为新兴街道办事处，经中心敬老院、630医院、千禧广场、火车站、汽车站、人人乐商场、蓝天社区，终点站为西安航专，线路总长13千米；另一条线路为901路，始发站为西安航空基地，经皇冠花园、人人乐商场、千禧广场、人民医院、一四一医院、阳光小区、罗家、东航花园，终点站为阎良区西飞一中新校区，线路总长13.5千米。

第五章　房地产

第一节　房地产市场

房地产交易

1996年，阎良区房改方案和配套办法实施，清理整顿房地产市场，成立房地产评估机构，住房公积金收集1 300万元，公积金累计3 100万元，当年发放公积金贷款2 100万元，集资建房继续增长，个人集资占到66%以上。是年，房地产总交易360户，面积2.5万平方米，交易额1 950万元。1998年，商品化住房成为主流，房地产交易增加到699户，面积6.2万平方米，完成交易额4 107万元。2003年，房地产交易剧增到6 500户，面积50.4万平方米，完成交易额3.86亿元。2004年，二手房上市交易104宗，交易额583万元。2006年，规范房产交易市场，房地产交易趋于平稳，当年办理房地产总交易量2 526户，面积26.75万平方米，交易额1.22亿元，其中新建商品房728户，面积7.98万平方米，交易额10 840.6万元；二手房交易124户，面积0.84万平方米，交易额723.36万元；房改住房1 674户，面积17.93万平方米，交易额689.43万元。2010年，办理房地产总交易量2 057户，面积22.26万平方米，交易额4.49亿元，其中新建商品房1 604户，面积17.82万平方米，交易额3.9亿元；二手房交易289户，面积2.54万平方米，交易额4 884.4万元。1996至2010年，房地产总交易量28 868户，面积251.51万平方米，交易额21.66亿元。



驻区单位原有住宅小区旁边的新建高层住宅楼（摄于2010年）

房屋所有权证

1996年，办理房屋所有权证（一代证）1 900件。1997年，《城市房屋权属登记管理办法》颁布实施，阎良区启用全国统一的房屋所有权证，全年办理房屋所有权证1 082件。2000年，办理房屋所有权证2 775件。2003年，全年审核办理房屋所有权证5 565件，其中单位房屋所有权证20件，私有房屋所有权证5 545件。2004年，办理房屋所有权证2 475件。2005年，办理房屋所有权证1 508件。2006年，办理房屋所有权证3 300件。

2008年，办理房屋所有权证1 912件。2009年，办理房屋所有权证1 120件，其中初始登记18件，商品房832件，二手房231件。2010年，办理房屋所有权证2046件，其中初始登记20件，商品房1 639件，二手房289件，公有住房98件。是年9月，启用新一代全国统一样式的房屋所有权证，增加共有情况和登记时间等内容。1996至2010年底，累计发放房屋所有权证33 778件。

第二节　房地产开发

开发新建

1996年，域内有阎良城乡建设综合开发公司（国有，三级资质）、四方地产开发公司（集体，四级资质）房地产开发企业2家，当年完成投资320万元，竣工面积0.82万平方米，销售面积1.08万平方米，销售额544万元。2000年，房地产开发完成投资1 280万元，竣工面积达到2.11万平方米，销售额1 858万元。2002年，相继成立腾飞开发公司（其他责任有限公司，二级资质）、建秀开发公司（其他责任有限公司，四级资质）、荣华房地产公司（其他责任有限公司，三级资质）。2003年，完成投资1.7亿元，竣工面积6.6万平方米，销售面积5.26万平方米，销售额6 871万元，利润总额1 317万元。2004年，房地产开发企业已发展到10家，新增西安华美房地产开发有限公司（属其他责任有限公司，四级资质）、西安永晓置业有限责任公司（属其他责任有限公司，三级资质）、西安福基房地产开发有限公司（私营独资，三级资质）、陕西天创房地产开发有限公司（其他责任有限公司，暂定资质）、陕西东兴房地产开发有限公司（私营有限责任公司，三级资质），企业从业人数296人。当年，完成投资2.09亿元，施工面积34.6万平方米，竣工房屋面积7.5万平方米，销售面积7.53万平方米，销售额9 502万元。2005年后，新增房地产开发企业10家，为陕西佳翔置业有限公司（私营有限责任公司，三级资质）、西安嘉华房地产开发公司（私营有限责任公司，二级资质）、西安盛风置业有限责任公司（私营有限责任公司，四级资质）、西安一航赛瑞中飞置业有限公司（国有，四级资质）、西安万瑞房地产有限公司（其他责任有限公司，四级资质）、陕西航苑房地产开发有限公司（私营独资，四级资质）、西安德方置业有限公司（私营有限责任公司，暂定资质）、陕西晟业发展有限公司（私营有限责任公司，暂定资质）、西安丽登实业有限责任公司（其他责任有限公司，四级资质）、西安恒辉房地产开发有限公司（私营责任有限公司，三级资质）。2008年，域内有房地产企业18家，从业人员510人，当年完成投资5.08亿元，竣工面积12.5万平方米，销售面积11.95万平方米，销售额3.47亿元，营业利润0.12亿元。 2010年，域内有房地产开发企业19家，其中国有企业1家、股份合作企业1家、私营有限责任公司3家、其他有限责任公司14家；二级资质3家、三级资质6家、四级资质9家、暂定资质1家，从业人员472人。当年完成投资5.66亿元，施工房屋面积113.47万平方米，竣工房屋面积14.42万平方米，销售房屋面积21.23万平方米，销售额5.9亿元，营业利润0.6亿元。

阎良区2010年居民住宅小区情况统计表

表4-8

小区名称	位　置	小区占地面积（平方米）	高　层		多　层		户　数（户）	建　成时　间	物　业公　司
			栋数	建筑面积（平方米）	栋数	建筑面积（平方米）			
凌云区	人民东路南侧	33333.3	0	0	16	48726	657	1958	中飞物业
润天南院	科研巷东侧	52583	0	0	19	69191	819	1960.01	蓝天实业
润天北院	人民东路北侧	47151	0	0	18	41890	406	1960.01	蓝天物业
竹苑小区	延安街西侧	113747	0	0	53	115166.95	1940	1960.10	华泰物业
同飞小区	凌云路	72336.3	0	0	35	100193.94	1538	1960.10	华隆物业
科苑小区	公园街西侧	77203.9	0	0	31	111353.72	1569	1960.10	华隆物业
西飞三区	新华街西侧	7584.6	0	0	3	7686.54	112	1965	华泰物业
佳苑小区	延安街东侧	56993.04	0	0	22	58746.39	1082	1965	华泰物业
红旗区	科研巷南	240001	5	39472	70	329305	3403	1972	中飞物业
兴飞小区	白云路	34811.19	0	0	18	53146.43	818	1981.10	华隆物业
航飞小区	凤凰南街东、西侧	122505.91	13	158874.85	29	97605.32	2392	1981.10	华泰物业
西飞十八区	前进东路	8629.34	0	0	5	21034.87	452	1982	华隆物业
试飞院十六区	公园街东侧	38002	0	0	12	46067.6	723	1985.01	中飞物业
西飞六区	安全巷	13939.81	0	0	9	19089.39	286	1986	华泰物业
公园小区	公园街35号	…	0	0	4	15000	112	1987	广厦物业
崇文小区	胜利街北段	…	0	0	4	12339	184	1992	广厦物业
西飞十二区	教育路	13079.37	0	0	9	26299.14	396	1995	华隆物业
胜利街小区	胜利街北段	2352.9	0	0	3	8669	65	1996.05	华宇物业
凤东小区	延凤路南侧	11250	0	0	6	23570	282	1997.01	建设物业
凤凰新村	凤凰西路南侧	17000	0	0	4	5300	106	1997.02	—
阳光小区	建设巷南	…	0	0	10	59758.87	489	1998	顺源物业

续表4-8

小区名称	位　置	小区占地面积（平方米）	高　层		多　层		户　数（户）	建　成时　间	物　业公　司
			栋数	建筑面积（平方米）	栋数	建筑面积（平方米）			
凤凰新村四方小区	凤凰西路南侧	4000	0	0	2	3000	84	1999	—
航苑小区	大良路北侧	93128.7	0	0	53	162619.7	2181	2000.01	华隆物业
电信小区	阎飞巷东侧	6000	0	0	1	4886.61	48	2000.01	蓝天物业
延凤小区	延凤路33号	48180	0	0	21	94119.7	855	2000.02	建设物业
区政府家属院	凤凰东路南侧	19257	0	0	13	28954	360	2000.02	建设物业
建秀1号小区	前进西路99号	4785.12	0	0	4	10272.2	108	2000.07	嘉欣物业
人民小区	人民西路北侧	20000	0	0	11	55000	444	2001.03	广厦物业
建秀2号小区	凤凰北街	5371	0	0	3	10477.88	136	2002.11	嘉欣物业
千禧家园	新华街东侧	83208.4	0	0	24	37037.45	300	2003.03	恒宇物业
腾飞花园小区	人民西路57号	7200	1	13129.5	1	4395.72	131	2003.04	汇中物业
润天小区	润天大道东侧	83333.75	0	0	16	104726	696	2003.05	蓝天物业
皇冠花园	人民西路221号	150667	0	0	26	200000	1222	2004.04	梧桐物业
腾飞商住广场	凤凰北街西侧	28000	4	45467.42	0	0	302	2004.10	汇中物业
皇城丽都	文化东路122号	78700	0	0	31	222613	836	2005.08	丽都物业
临凤小区	延安街北段	11090.44	0	0	7	23601	225	2005.11	嘉欣物业
鸿飞小区	迎宾大道东侧	109588.6	2	24042	39	146640	1740	2006.03	华泰物业
东兴蓝波湾	公园街35号	83565	0	0	32	112540	992	2006.03	广瑞物业
天成阳光小区	前进东路	…	0	0	5	25556	202	2006.03	华泰物业
凤华小区	延凤西路西段	23000	0	0	11	51600	410	2006.08	顺源物业
航华小区	润天大道西侧	18218	1	16038.18	1	4677.2	161	2007	华宇物业
凤鸣苑小区	凤凰北街88号	19620	0	0	17	72432.26	960	2007.11	嘉欣物业
锦都佳苑	人民西路西沃巷	9008.4	0	0	6	19748.55	168	2007.11	汇中物业

续表4-8

小区名称	位　置	小区占地面积（平方米）	高　层		多　层		户　数（户）	建　成时　间	物　业公　司
			栋数	建筑面积（平方米）	栋数	建筑面积（平方米）			
曲湾新苑北院	阎飞巷东侧	3361.68	0	0	2	8554.41	72	2008.01	亨利物业
福源一期小区	人民东路南侧	20839.8	0	0	10	38500	212	2008.03	华泰物业
西航院专家公寓	迎宾大道500号	40812	2	23691.2	7	42638.1	420	2008.04	中飞物业
华美雅苑小区	人民东路48号	7596	0	0	3	16042.07	147	2008.05	华兴物业
华美1号小区	人民东路29号	29000	0	0	9	59885.73	526	2008.07	华兴物业
华美2号小区	人民东路38号	15533.41	0	0	9	33653.02	294	2008.07	华兴物业
锦绣明苑小区	蓝天路	24000	3	32378	4	18322	420	2008.10	—
锦都鑫苑小区	信合巷20号	60565	6	63000	0	0	52	2008.12	汇中物业
福源二期小区	倚天路9号	50055.9	0	0	22	73782.66	591	2009.01	蓝天物业
西雅图小区	蓝天路6号	65333.66	3	27515.8	9	50818	658	2009.03	华泰物业
安德佳苑小区	人民西路76号	6132.24	0	0	1	8223	64	2009.05	嘉欣物业
华鑫苑小区	鑫源巷7号	7333.37	1	8021.86	5	15978.14	208	2009.11	顺源物业
阳光尚东小区	农兴南街9号	19506.1	3	26327	3	12364.04	683	2009.12	亨利物业
公园道1号	航空大道6号	38829.18	3	14314.96	8	24514.22	321	2009.12	—
曲湾新苑南院	阎飞巷东侧	8718.04	0	0	4	13366	120	2009.12	亨利物业
华美璟苑	延凤路49号	33746.17	0	0	13	51648	509	2009.12	华兴物业
东航花园	前进东路3号	48860	0	0	18	77990.45	860	2010	—
瑞赛天域星城	公园南街西侧	73369.7	11	121882.21	0	0	858	2010.01	中飞物业

注：建成时间以小区形成占地规模为准，以后新建、改建的不作为建成时间计算。

房屋拆迁

1996年，区城市房屋拆迁安置管理办公室成立。2001至2003年，拆迁西飞公司、供销联社、果品公司等住宅楼共9 000平方米；核发拆迁许可证14本，涉及拆迁房屋面积3.2万平方米；办理房屋拆迁许可证手续45宗，拆迁房屋总建筑面积9.48万平方米。

2004至2006年，核发拆迁许可证16本，拆迁面积48 305平方米。2009年，完成区建8号楼拆迁工作，涉及拆迁户36户，拆迁面积1 700平方米。2010年，完成区建6号楼改造拆迁安置工作，涉及拆迁户36户，拆迁面积1 900平方米。至2010年底，共办理房屋拆迁许可证手续57宗，拆迁房屋总建筑面积15.93万平方米。

第三节　物　业

1996年，区属居民住宅小区物业由建设局房管所和建设单位负责管理，驻区单位的居民住宅小区物业由驻区单位自行管理。1999年3月，区建设局在全区公有住房房改后的居民住宅小区推行物业管理。2000年2月，区内第一家物业公司阎良建设物业公司成立，接管区政府家属院、凤东小区、延凤小区3个小区，管理面积约20万平方米，3个小区的业主委员会也相继成立。此后，相继成立广厦、中飞、西飞华泰、西飞华隆、蓝天等5家物业公司，主要为公有住房改革后的居民住宅小区服务，管理面积约240万平方米，物业管理市场初步形成。2003年，一批房地产开发建设的小区建成并投入使用，随之由房地产开发商组建的物业公司相继成立。2009年，物业企业与房地产企业剥离，根据市场需要，成立专业化物业服务企业。至2010年，区内有物业企业17家，其中二级资质4家、三级资质13家，从业人员约1 600人，物业服务企业管理的小区48个，管理面积约370万平方米，业主约为3万户。

第六章　机构管理

第一节　机　构

西安市规划局阎良分局

2002年8月，西安市规划局阎良分局成立，与阎良区建设局合署办公，位于延安路21号。2003年3月，规划阎良分局对外独立办公，设有综合科、监察科、规划科。2007年8月，迁至前进西路103-2号。2010年，新增村镇科，机关编制14人。

阎良区建设和住房保障局

1996年，区城乡建设环境保护委员会内设办公室、规划科、绿化办、计财科、工程科、环卫环保科，下辖房产管理所、建筑管理处、环境卫生管理处、环境监测站、建筑设计室、园林苗圃站、资金管理中心、房产开发公司、建筑公司、热力公司等10个单位，位于延安路21号。是年11月，更名为区建设局（挂房改办牌子），内设办公室、城市规划建设科、综合管理科，编制15人。2002年，内设办公室、建设管理科、综合管理科、燃气管理办公室，行政编制16人，下辖房产市政处、建筑

管理处、园林管理站、建筑设计室、城建监察队、建筑公司、热力公司。2007年6月，迁至前进西路103号。2009年2月，区建设局承担的园林绿化行政管理职能划入区市容局。是年8月，局属区房产市政管理处更名为区房产市政管理所、区建筑管理处更名为区建筑管理服务中心、区城乡建设监察队更名为区城建监察队，至此局属单位为房产市政所、建管服务中心、城监队、设计室、热力公司、建筑公司。当年12月，区建设局更名为区建设和住房保障局。2010年2月，区建设和住房保障局内设办公室、综合管理科、建设管理科、住房保障科、物业和燃气热力管理科、村镇建设科，行政编制16人。

阎良区城市管理综合行政执法局

1995年7月，阎良区市容管理指挥部办公室（简称区市容办）成立，位于延安路6号，下设阎良区市容环境监察大队。1997年7月，区市容办撤销，并入区建设局，成立区城乡建设市容监察大队。2002年8月，区市容环境卫生管理局成立，位于延安路21号，下设阎良区市容监察队。2008年3月，阎良区城市管理综合行政执法局成立，位于凤凰街北段，区市容监察大队移交城管执法局。是年7月，迁至延安街北段。2010年，城管执法局增设办公室和法制督查科，行政编制8名，核定执法专项编制40名，位于人民西路60号，下设直属中队、凤凰路中队、新华路中队3个城市管理综合行政执法中队。

阎良区城中村改造办公室

2009年2月，阎良区城中村改造（城市建设管理提升）办公室成立，为区政府管理的直属机构，内设综合部、项目监管部、拆迁管理部、规划建设部等4个部门，编制14人。2010年，城改办位于凤华小区内，下设综合部、规划建设部、拆迁安置部、项目监管部，编制11名。

阎良区市容园林局

1996年，阎良区市容管理指挥部办公室，位于延安路21号，编制5人，下设阎良区环境卫生管理处、阎良区市容环境卫生监察大队，环卫处，编制11人，属财政差额补贴单位；监察大队编制12人，实行自收自支。1997年7月，区市容办撤销，人员与业务划归区建设局。1998年11月，区环境保护管理局成立，位于延安路21号，编制4人，负责全区环境保护与市容卫生工作，市容环境卫生管理职责从区建设局划出。2002年8月，区市容环境卫生管理局成立，位于延安街8号，编制6人，直属事业单位2个：阎良区市容监察大队和阎良区环境卫生管理处。2008年初，阎良区城市管理综合行政执法局成立，市容监察大队整建制移交至城管执法局，市容环境卫生管理局由区政府行政部门变为区政府直属事业单位。2009年2月，更名为阎良区市容园林局，属区政府直属事业单位，内设综合科、市容管理科和园林绿化科，下辖阎良区环境卫生管理站和阎良区园林管理站2个事业单位，负责城区环境卫生、园林绿化、户外广告、公厕管理、垃圾处置、洗车站点管理等。

阎良供电分局

1994年8月，阎良供电所改名为阎良供电分局,位于光明路1号。1996年，阎良区成立农电总站，对乡镇电管站实行统一管理。1999年1月，7个乡（镇）的电力管理站更名为供电营业所，由阎良供电分局统管。2000年，撤销阎良区农电管理总站，阎良供电分局成立

农电科，负责对下属各供电营业所的日常管理。2005年9月，机关迁至人民西路217号。

阎良区统筹城乡发展工作领导小组办公室

2010年3月22日，阎良区统筹城乡发展工作领导小组办公室成立，设综合科，经济科，社会事业科，行政编制9人，位于凤凰东路1号。

第二节 规划管理

规划审批

2002年，规划分局成立后，调整规划审批程序，建立局长办公会、业务联席会等集体审批制度。2003年，办理规划选址项目20件、用地规划项目12件，面积134.2亩，办理建设工程规划许可30件，面积14.18万平方米。2004年，落实审批项目公示制度、报建项目首问制度。2006年，对航空基地涉及规划许可的项目，纳入绿色通道。2007年，用地规划许可项目由上年的16件增加至56件，用地面积由212.45亩增至5 782.73亩。2008年，对建设单位的报建事宜按规定程序在15个工作日内办理完毕，对招商引资项目，在10个工作日内完成。2010年，办理城市基础设施（城市道路、管线）项目21件、民生工程项目8件的规划许可手续，主要有卫生医疗项目、城区垃圾压缩转运站项目、创教育强区项目（阎良区13所中、小学建设项目）、阎良区经济适用住房及廉租住房等项目。2003至2010年累计办理规划许可项目698件，其中项目选址170件、用地191件、建审337件。涉及用地规划许可1.34万亩，建设工程规划许可468.68万平方米。

阎良区2003～2010年规划许可项目办理情况统计表

表4-9

年 份	选址意见书（件）	用地规划许可		建设工程规划许可	
		件	面积（亩）	件 数	面积（万平方米）
2003	20	12	134.2	30	14.18
2004	12	11	418.5	46	73.6
2005	9	17	778.71	29	43.65
2006	27	16	212.45	40	59.72
2007	54	56	5728.73	27	61.79
2008	15	39	3660.21	63	76.51
2009	21	31	1433.56	67	92.48
2010	12	9	1029.97	35	46.75

违法建筑查处

2002年，聘请规划监督员11名，规范规划执法，对新的违法建筑以拆为主。2003年，对振兴路两侧乱搭、乱建的建筑物强制拆除。2005年，对凤东小区堵塞消防通道的违法建

筑强制拆除。2007年，对铁路社区、区政府家属院、安装三处家属院南院及区造纸厂小区的乱搭乱建强制拆除。2008年，查处违法建筑20处，拆除4.17万平方米，罚款15.95万元。2009年，对凤凰广场东侧的4幢违法建筑进行拆除，拆除空港国际购物中心在腾飞广场擅自搭建的钢架。至2010年，累计查处违法建设132起，计49.5万平方米。

第三节　城管执法

1996年，开展“四拆四清七整治”活动。2001至2002年，拆除违章建筑、旧建筑1.3万平方米，规范城区客运市场，取缔城区人力载客三轮车，取缔5个占道经营市场，拆除城区155台燃煤锅炉。2003至2004年，清理拆除不符合规范的门店牌匾及户外广告1 000余块，查处市容卫生违法违章行为15 000余起，取缔城区马路市场，禁止占道经营。2005至2006年，取缔不合格洗车经营户2家，清理违规站点13个，取缔占道经营400余户，没收商品530余件，查处乱张贴、乱涂画违法案件70件，处罚20人次，清理乱贴的纸质广告1万余处，清理覆盖墙体广告2万余处，查处乱倒渣土11起。2007年，对城区26家洗车站点定期排查，吊销3家设施不达标洗车点的合格证。2008年，设立建筑渣土清运车辆检查站，对建筑渣土清运车辆进行检查监督。2009年，创建延安街、胜利街等10条城管执法示范街，实行网格化管理，将城区划分为20个管区；招聘22名公益性岗位人员，担任城市社区管理监督员；对城区千禧广场、延安街、人民路、胜利街等6处重点目标设立城管值守点；拆除试飞院铁路专用线道房、建行家属院门房及围墙、603所大修厂破旧建筑、公园街和延安街5处违章搭建，共6 000多平方米。是年，开展建筑垃圾专项整治，检查在建工地71次，对设施不到位的企业、单位依法进行处罚。2010年，开展“夏季占道经营百日整治”活动，加大对城区建筑工地设置遮挡围墙、出入口道路硬化、湿法作业以及冲洗设备设置情况的监管，共出动300余人次；每月2次集中整治，暂扣违法物品1 000余件；开展“全区户外广告专项整治”活动，与3家广告公司签订责任书，规范户外广告设置秩序。是年7月，城管执法局成立机动车辆停放管理办公室，规范人民路全段、商场、酒店和广场周边停车秩序。完成城区人行道车位画线8 000余米，建设2个免费停车场。是年10月，凤凰路、新华路2个街道办事处将26个自行车停放点交城管执法局管理。

第四节　房地产管理

房地产权属档案

1996年，建立房地产权属档案225卷。2000年，区内房地产权属管理工作实行计算机管理。到2005年，共装订房地产权属档案3 274卷，利用档案为房地产权属登记、房地产交易、房地产纠纷仲裁、房屋拆迁、住房制度改革、城市规划、城市建设等各项工作提供服务480余次。2006至2008年，共装订房地产权属档案110卷；电子录入档案12 350份；清理档案345卷，实行网上登记备案2 532户。2009至2010年，建立电子档案簿6 900份，装订产权产籍档案599卷，受理查阅档案821人次，实行网上登记备案5 138户。1996

至2010年底，共建立房地产权属档案4 249卷。

房屋安全鉴定

1996年，鉴定房屋25幢，建筑面积31 175平方米，其中C、D级危房21幢，建筑面积17 367平方米。2003年，开展房屋安全普查，涉及产权单位75个，普查房屋1 779幢，建筑面积3 267 731.86平方米，其中D级危房35幢，建筑面积1 416.87平方米。1996至2005年，鉴定房屋262幢，建筑面积234 622.79平方米，其中C、D级危房234幢，建筑面积142 465.67平方米。2008年汶川大地震，导致区内多处房屋受损，当年5月12日开始对各类受损房屋进行安全鉴定，共鉴定房屋71幢，建筑面积64 005.35平方米，其中B级危险房屋16幢、C级危险房屋28幢、D级危险房屋27幢。2008年10月，对全区28所中小学的危漏房屋进行安全检查，鉴定房屋56幢，建筑面积19 964.92平方米，其中C、D级危险房屋50幢，建筑面积17 825.8平方米。2009年9月对全区69所中小学危漏房屋进行房屋安全排查、鉴定，排查鉴定房屋443幢，建筑面积293 494平方米，其中C、D级危险房屋154幢，建筑面积29 111平方米，出具房屋安全鉴定报告38份。至2010年底，共鉴定房屋791幢，建筑面积602 922.14平方米，其中C、D级危房455幢，建筑面积209 126.67平方米。1996至2010年期间，未发现白蚁侵害。

阎良区1996～2010年房屋安全鉴定情况统计表

表4-10

年度	鉴定房屋（幢）	鉴定建筑面积（平方米）	鉴定出C、D级危房（幢）	C、D级危房建筑面积（平方米）
1996	25	31175	21	17367
1997	23	28681	20	16540
1998	28	34710	22	18194
1999	10	12470	9	7443
2000	28	35126	25	20675
2001	20	24940	18	14886
2002	18	22446	17	14059
2003	91	21381.79	85	19242.67
2004	13	16211	12	9924
2005	6	7482	5	4135
2006	7	4650	5	2160
2007	8	6150	7	8640
2008	71	64005.35	55	26750
2009	443	293494	154	29111
2010	—	—	—	—

第五节　四城联创

创建国家环保模范城市

2002年，西安市启动创建国家环保模范城市工作，阎良区实施碧水、蓝天、安静、洁净、绿色生态、环保能力建设六大环保重点工程，并开展形式多样的宣传活动。2003至2004年，完成引黑河水入阎工程，建成农村集中饮用水站4个，铺设管网到80个行政村，村村通上自来水；加大对集中饮用水水源地保护工作，定期对各水站周围进行检查，划定一、二级保护区，杜绝饮用水源地周围500米内使用农药、堆放垃圾和开办企业，定期监测阎良污水处理厂排放口的水质，确保污水达标排放。



2010年，创建国家环保模范城市宣传活动

2006年后，推广燃气锅炉和型煤锅炉，推广环保节能技术，监督对扬尘污染物的覆盖，严格夜间施工审批，对临街商业门店加强管控，限期拆除干扰市民日常生产、生活的音源设备。2010年12月，包括阎良区参与的西安市创建国家环保模范城市工作，通过考核验收。

创建国家卫生城市

2004年，西安市启动创建国家卫生城市工作，阎良区开展宣传活动，开办创卫市民学校培训540期，成立百人创卫义务监督评估员队伍。2005年，全面改造安芦市场，完善公园街市场等3个市场的硬件设施，创建“六小”（小网吧、小旅馆、小发廊、小歌舞厅、小洗浴中心、小饭店）行业示范街5条。2006年，完善安芦市场、公园街市场的道路、棚亭、柜台、垃圾桶等设施，在阎良电视台开辟创卫专栏，播放访谈节目42期。2007年，拆除违章乱搭乱建15万平方米，创建无违章乱搭乱建示范街6条。2008年，拆除城中村门前厕所160座、乱搭乱建建筑4 500平方米，设置垃圾密闭收集容器20个，建立城中村日常卫生管理长效机制，修补道路4条，安装路灯73盏，购置垃圾筒670个，拆除违章搭建1.98万平方米；落实无物业公司管理楼房的管理责任，消除管理盲点，规范社区管理。是年7月，西安市创建国家卫生城市工作通过全国爱卫办专家组考核。2009年，推进城市建设管理提升，完成人民路、延安街、公园街、延凤路、教育巷等路街及城市广场、东西闸口环境综合整治，清洗、刷新沿街建筑立面165栋约16万平方米，改造人民路、延凤路等路段的门头牌匾1 000块，清理野广告3 480处、墙体广告120块、广告牌总长110米，清除架空线路410千米、电杆360根，完成架空线缆落地10 900米，对18栋建筑及东西闸口立交桥进行景观点亮，新建改造透空围墙1 662.5平方米，刷新墙体1 068平方米，新建实体围墙总长3 798米，整治市场、自行车停放场秩序。至2010年，

累计投资4.1亿元，实施绿化、亮化、净化、美化工程，新修市政道路6条，改造市政道路11条，新修城乡接合部道路7条，新修城中村道路4条；绿化道路5条，绿化面积35万平方米，安装路灯358盏，新建、改建公厕10座，配备密闭式垃圾斗40个。

创建国家园林城市

2005年，西安市启动创建国家园林城市工作，阎良区采取多项措施增加城市绿地量。2006年，阎良区实施三北防护造林2 000亩、大绿造林1 250亩。2007至2008年，完成“三北防护林”省、市级示范村4个，村庄、路渠和成片造林829.7亩；绿化铁路沿线阎良城区段；新农村建设绿化10个村；改造迎宾大道北段绿化隔离带；全面更新迎宾大道草坪。2010年2月，国家住房和城乡建设部正式命名西安市为国家园林城市。

创建全国文明城市

2006年，西安市开始创建全国文明城市，阎良区扎实开展创建工作。2008年10月，阎良区通过省级文明城区验收。2009年，发挥农村乡规民约评议会、妇代会等职能，开展农村文明家庭创建达标活动，实施体育卫生设施建设达标、蛋奶、阳光体育运动推进、健康教育普及、新农村卫生、新校园示范和学生安全保障等工程，对文化市场、校园周边环境集中整治，加强网吧监管，严厉整治其违规接纳未成年人行为，全面普及心理健康教育，完善城乡学校心理咨询室建设，在航空科技馆、中飞航模俱乐部等校外活动场所开辟未成年人第二课堂。2010年，组织志愿者服务中国航空城首届旅游节活动，在首批乡规民约评议基础上开展第二批乡规民约评议工作，举办文化科技卫生“三下乡”暨“五进农户”活动现场推进会20多场，成立阎良区文明、卫生、法律、科技、政策5支专业服务队，为群众现场服务。

第五编　交通运输

阎良区地处关中平原腹地，交通自古便利。1996到2010年，是建区以来交通道路建设最快时期，西阎高速公路建成通车，阎良区在陕西省率先实现村村通油路，成功创建省级交通运输示范区，咸铜、侯西、西延3条铁路过境，公路总里程达到580多千米，人尽其行，物畅其流，极大方便了人民群众生产生活。

第一章　交　通

第一节　公路交通

公路建设

1996年初，域内有省道4条，分别是西（安）阎（良）路、阎（良）渭（南）路、新（丰）阎（良）路、阎（良）富（平）路，总长39.4千米；有县道8条，总长43.68千米；有乡村级公路57条，多为沙石路，总长196.68千米。是年，省道阎富路下放为县道，区政府实施村村通油路工程，乡村道路建设快速发展。1997年，全区实现村村通油路目标，各行政村均有油路与镇街或主要干道连接。1998年，将原县道阎（良）关（山）路与关（山）油（槐）路合称阎（良）油（槐）路；原乡道振（兴）关（山）路改称水（寨）腰（张）路，并升为县道。同年，新修阎（良）南（屯）路。是年11月，国道西（安）阎（良）高速公路开工建设。2001年9月，西阎高速公路建成通车，结束了域内不通高速公路的历史。经2004年新修和改造，村级公路网密度进一步增大。2007年，省道108线域内段改造完成。2008年，积极探索农村公路养护体制改革。2009年，省道新阎路下放为县道，全区开展农村公路环境大整治，西安市农村公路建设现场会和陕西省交通运输示范县建设现场会在域内召开。2010年，阎良区成功创建省级交通运输示范区，当年9月，起于关山镇关山村南，终于咸阳市渭城区西咸界的西阎二级公路启动建设，域内段24.6千米，年内完成放线、埋桩、清表等工作。是年底，域内有国道1

条、省道2条、县道6条、乡道15条、村道345条，公路总里程达到585.5千米，公路密度达到每百平方千米239千米；1996至2010年，全区共新修村道299条，268.32千米；县道6条，总长62.11千米，经过多次整修，道路状况良好。

公路线路



2001年9月，西延高速建成

国道京昆高速阎良段　1998年11月，西阎高速公路开工建设，总投资8.64亿元，全长39.38千米，双向四车道，中间设绿化带，是陕西省“米”字形公路主骨架的重要组成部分，南起西安绕城高速公路谢王立交，向东北经过灞桥、临潼、高陵、三原等区县，由振兴乡樊家村西入阎良境。2001年9月，路段建成通车。同年，阎良至韩城禹门口高速公路开工建设，路段自西阎高速阎良出入口向东北出振兴乡刘家沟村进入富平境内，阎良至禹门口段与西阎高速合称西（安）禹（门口）高速，阎良段全长7.58千米，阎良出入口设双向四车道。2004年12月，《国家高速公路网规划》经国务院审议通过，西禹高速路段纳入全国高速公路体系，统称为京昆高速。2005年3月，京昆高速阎良至富平段建成通车。

省道108线阎良段　1996年，路段包括省道西阎路和阎渭路域内段，西阎路由西安起，经灞桥、豁口、耿镇、高陵、大程至阎良，全长70千米，区境段东起城区，西至振兴乡谭家村，长7.6千米。阎渭路由阎良至渭南，途经临潼区相桥、田市，全长68.7千米，区境段西起城区，东南至相桥石川河桥，长16千米。2006年，在西阎路原路基础上将振兴街道谭家村至郑家村3千米列入省道107线进行改建。2007年，将阎渭路凤凰路街道阎良村银刘组至咸铜铁路西闸口段，改造成宽10米的三级水泥路。2008年，阎渭路在原道路基础上进行罩面养护。

省道107关中环线阎良段　关中公路环线是陕西省规划的“一纵、二环、三横”公路次骨架的重要组成部分，全长480千米。2004年7月，关中环线阎良段开工，路段总投资2.7亿元，从振兴街道三义村入区境，经过振兴、凤凰路、新华路、新兴街道辖区折向东南，至武屯镇金指王村过石川河入临潼区境，域内段全长19.8千米，宽28米，一级道路标准。2006年8月，阎良区政府投资2 700万元，对该线阎良城市段按照城市建设要求进行改造，并命名为航空城大道；改造段长5 000米，宽60米，中间为17米宽的机动车道，两侧各设1.5米宽的绿化隔车带、4米宽的非机动车道、5米宽的人行道、11米宽的景观绿化带，提高了道路通行能力，拉大了阎良城市骨架。同年12月，关中公路环线阎良段建成通车。

县道阎油路　1998年，县道阎（良）关（山）路与关（山）油（槐）路合称阎油路，阎油路东出阎良城区，经关山镇、临潼区相桥镇，南至临潼区油槐镇，域内段长

19.21千米。1999年，在原道路基础上进行拓宽、重新罩面，达到三级道路标准。2006年，在原路基础上进行超龄油路改造。

县道阎富路　1996年，省道阎富路下放为县道，起点阎良城区，经公园路往北，由阎良乡断垣村出境，终点至富平县城，阎良段长4.81千米，三级道路标准。2007年，在原道路基础上进行超龄油路改造。

县道新阎路　2009年，省道新阎路下放为县道，南起临潼区新丰镇，北到阎良区凤凰路街道新跃村；域内段从栎阳桥南起，经靳家和川心堡到城区，全长8.24千米，二级道路标准。

县道阎南路　1998年10月，阎南路建成通车，三级道路标准，北起阎良，南到临潼区任留乡南屯村，域内段由聚宝村到慕郑村，全长4.01千米。2008年，在原道路基础上进行改造。

阎良区2010年乡道统计表

表5-1

道路名称	起止地点	长度（千米）	等　级	所在镇街
周相路	樊家村至刘家村	12.3	四级	关山
断阎路	昌平村至断垣村	3.12	三级	振兴、凤凰路
阎平路	聚宝村至靳家村	8.29	四级	振兴、北屯
昌赵路	昌平村至赵家村	5.49	三级	振兴
康交路	咀子村至东孙村	7.02	三级	新兴、武屯
槐东路	广阳村至浩东村	4.21	四级	武屯、北屯
聚北路	李桥村至浩东村	4.71	四级	北屯
张关路	老王村至关山村	6.55	三级	关山
新民路	民合村至谭家村	5.64	四级	振兴
团北路	昌平村至龙游村	8.58	三级	振兴
断郑路	断垣村至郑家村	5.1	四级	凤凰路、振兴
官关路	付马村至南梁村	8.28	三级	关山
宏腰路	宏丰村至秦家村	8.44	四级	武屯、北屯
张三路	万南村至三贤村	7.91	四级	新兴、凤凰路
北水路	老王村至水寨村	11.68	四级	关山

县道郭荆路　1990年，郭荆路修成，道路东起武屯镇南郭村，向西经北屯街道靳家村，至临潼县栎阳镇荆刘村，全长14.4千米，阎良段长6.85千米。1998年，在沙石路基础上拓宽、硬化，建成三级标准道路。2006年，在原道路基础上进行改造。

县道水腰路　1996年，全区实施村村通油路建设，由振兴、北屯、武屯、关山等乡镇负责各辖区段，共同建成振（兴）关（山）路。1998年，振关路改称水（寨）腰（张）路，升为县道；道路东起关山镇水寨村东，经武屯镇，西至北屯街道腰张村，全长18.99千米。是年，在原沙石路基础上拓宽、硬化，建成三级标准道路。2009年，在原道路基础上进行改造。

乡道　1996年，全区共有乡道11条，总长98千米。1998年，将交（口）武（屯）路、行（者）谭（家）路、新（兴）屈（家）路、关（山）官（底）路、马（家庄）川（心）路等5条县道下放为乡道；乡道振（兴）关（山）路改称水（寨）腰（张）路，升为县道。此后，经过多次整修，道路状况良好。2010年，域内有乡道15条，总里程107.4千米，其中三级道路6条、四级道路9条，道路两侧全部实现绿化。



乡道（摄于2010年）

村道　1996年初,全区共有村道46条，长96.68千米。1997年，全区进行村村通油路改造，油路里程大幅度增加，全区各行政村均有油路与镇街或主要干道连接。2004年，新修和改造村道，村级公路网密度进一步增大。2010年底，域内共有村道345条，总长365千米，全为四级路面，其中，1996至2010年新修299条，总长268.32千米。（主要村道见表5-2）

桥涵建设

1996年，全区有记载的公路桥梁共24座，其中较大者有巷里桥、相桥桥、栎阳古桥、康桥桥、慕郑桥、新华桥、清河桥、黑策桥等8座，较小的有16座；有涵洞118个，其中较大者仅有16个。1998年、2004年西阎高速和省道107关中环线先后动工修建，跨越公路、铁路处全部采取立交形式，架设桥梁。至2010年，全区共有桥梁38座，其中较大公路桥梁27座、中小桥梁11座，期间新建的桥梁在规模、投资、通载能力上都超过了原有水平，曲线桥、坡道桥在域内首次出现。当年，域内有涵洞148个，其中关山镇31个、武屯镇23个、新兴街道21个、凤凰路街道11个、振兴街道25个、新华路街道12个、北屯街道25个，新增涵洞主要是西阎高速和关中环线建设时建成，新修乡村道路上的涵洞规模较小。

桥梁举要

京昆高速跨清河桥　2001年10月建成，位于振兴街道清河村樊家组西清河上，坐落在京昆高速1020km＋250m处。桥长167米，总宽28米，每跨20米，共8跨，上部结构为预应力砼连续箱梁，下部结构为双柱墩双柱台。

清河村向西上跨京昆高速桥　2001年10月建成，位于振兴街道清河村西，坐落在京昆高速1019km+750m处。桥长79.1米，总宽7米，共计4跨，其中17米2跨、20米2跨，上部结构为现浇连续箱梁，下部结构为单柱墩肋板台。

永立村向西上跨京昆高速桥　2001年10月建成，位于振兴街道永立村西500米左右，坐落在京昆高速1019km+36m处。桥长79.1米，总宽5米，共计4跨，其中17米2跨、20米2跨，上部结构为现浇连续箱梁，下部结构为单柱墩埋置式桥台。

赵家新村向西上跨京昆高速桥　2001年10月建成，位于振兴街道赵家新村西约400米，坐落在京昆高速1018km+750m处。桥长100米，宽12米，共计5跨，其中16米2跨、20米2跨、23米1跨，上部结构为预制空心板梁，下部结构为单柱墩埋置式桥台。

京昆高速阎良出入口桥　2000年8月建成，位于振兴街道赵家新村西北500米左右。桥长100米，总宽12米。简支桥，箱梁，单列圆柱式桥墩，共5跨，每跨20米，设防护墙。



京昆高速阎良出入口立交桥（摄于2010年）

京昆高速上跨咸铜铁路桥　2001年10月建成，位于振兴街道西刘村东北300米左右，坐落在京昆高速1017km+750m处，是境内最大曲线桥。每跨38米，共20跨，桥长766米，总宽28米。上跨咸铜铁路，属分离式立交，上部结构为预制空心板梁，下部结构为多柱墩肋板台，埋置式桥台，钻孔灌注式基础，设防撞墙。

关中环线上跨京昆高速桥　2005年3月建成，位于振兴初中西北，坐落在京昆高速1016km+790m处。桥长83.5米，总宽33.4米，共4跨，每跨20米，上部结构为预制空心板梁，下部为多柱墩，双柱框架式桥台，钻孔灌注桩基础，桥面为钢筋混凝土铺装层和沥青混凝土铺装层，两侧设有防护栏。

友谊路上跨京昆高速桥　2005年3月建成，位于振兴街道郑家村北约500米，坐落在京昆高速1015km+882m处。桥长96.7米，总宽8.5米，共计4跨，其中25米2跨、21米2跨，上部结构为现浇连续箱梁，设防护网，下部结构为单柱墩，埋置式桥台，钻孔灌注桩基础。

京昆高速上跨一支渠桥　2005年3月建成，位于振兴街道卓任村东南约300米，坐落在京昆高速1014km+668m处。桥长54.2米，总宽28米，共3跨，其中两跨各13米、1跨20米，上部结构为预制空心板梁，下部结构为双柱式墩，双柱框架式桥台，钻孔灌注桩基础。

京昆高速上跨战备路桥　2005年3月建成，位于振兴街道坡底与卓任村之间，坐落在京昆高速1014km+358m处，桥长65.4米，总宽28米。每跨20米，共3跨，上部结构为预制空心板梁，下部结构为双柱式墩，双柱框架式桥台，钻孔灌注桩基础。

阎良区2010年主要村道统计表

表5-2　　单位：千米

镇街名称	起止地点	长　度	公路等级	镇街名称	起止地点	长　度	公路等级
关山镇	长山至代家	6.13	四级	凤凰路街道	新西至水腰路	1.34	四级
	界坊至官刘	3.07	四级		广合至张大夫	3.53	四级
	邢家至南樊	2.37	四级		紫朱至陈家	1.5	四级
	南梁至关山	2.46	四级		绳张至聚合	1.56	四级
	北马至小胡	2.6	四级		三合至阎新路	1.47	四级
	房家至小胡	2.71	四级		蒲家至阎良街	1.12	四级
	付马至南房	3.04	四级		解家至绳东	0.65	四级
	清寺至东樊	7.23	四级		绳西至新永	0.98	四级
	寇家至代家	3.54	四级	振兴街道	昌平至新来	0.74	四级
	北周至南周	1.002	四级		官刘至慕郑	2.74	四级
	孙李至秦家	1.353	四级		龙游至谭家	2.64	四级
	刘家至炮张	2.772	四级		仁合至袁家	1.89	四级
	康村至复和	2.407	四级	新兴街道	金东至郃家	0.93	四级
武屯镇	义合至仁合	2.12	四级		秦郭至屈家	2.01	四级
	三合至宏丰	2.55	四级		屈北至孟家	1.96	四级
	房村至广阳	2.7	四级		万东至郭家	1.85	四级
	西相至老寨	3.78	四级		南康桥至湾里	1.77	四级
	强家至三合	2.72	四级		水北至官路	2.45	四级
	杨北至任家庄	3.09	四级	北屯街道	东来至复兴	1.63	四级
新华路街道	张大夫至柳家	2.54	四级		民立至雷家	1.37	四级
	柳家至小郭	2.6	四级		北屯至马家庄	1.96	四级
	柳家至新西	0.78	四级		北堡至浩西	1.87	四级

庙沟村西南上跨京昆高速立交桥　2005年3月建成，位于振兴街道庙沟村西南约400米，坐落在京昆高速1013km+612m处，半壁斜撑双曲拱桥。桥长79米，总宽7.85米，设防护栏，上部结构为钢架拱，下部结构为重力式桥台，灌注桩基础。

汉太上皇陵向西上跨京昆高速立交桥　2005年3月建成，位于振兴街道刘家沟东南300米左右，坐落在京昆高速1013km+356m处，桥长85米，总宽8.5米，半壁斜撑双曲拱桥。上部结构为钢架拱，下部结构为重力式桥台，灌注桩基础。

关中环线上跨咸铜铁路侯西铁路石川河大桥　2005年3月建成，总投资1 100万元。位于武屯镇金指王村与临潼区相桥镇北河村之间。桥为19跨，每跨20米，共长385米，桥面宽26米。该桥墩台基础均为钻孔桩基础，桥台为桩柱式及桩基肋板式，上部结构为预应力混凝土先简支后连续箱形连续梁，桥面为钢筋混凝土铺装层和沥青混凝土铺装层，两侧设有防护栏。

关中环线铁路立交桥　2005年9月，关中环线跨越咸铜、侯西铁路立交桥建成，总投资1 500万元。位于新兴街道官路村与柳家村之间，长547.08米,桥面净宽26米，上部结构为预应力砼先简支后连续箱型连续梁,下部结构为柱式桥墩，埋置式桥台，钻孔灌注桩基础。

迎宾大道下穿前进路咸铜铁路立交桥　2007年10月建成，位于凤凰路街道徐家村南200米左右，迎宾路在此下穿前进路和咸铜铁路。钢筋混凝土结构，总投资约3 000万元。工程由引道、铁路涵洞、公路桥、抽水泵站和匝道组成。引道长600米，向北与关中环线相接；铁路涵洞为三孔，共长32米，宽8米；公路桥分上下两层，东西长35米，南北宽32米，垂直净空5米，桥上路面宽16米，两边各有宽9.5米的人行道；匝道长260米，宽19米，两侧各有3米宽的人行道。

公园路下穿咸铜铁路立交桥　1996年，公园路与咸铜铁路平交道口（东闸口）改造，建成公园路下穿式立交桥，总投资420万元。桥长12米，宽8米，位于公园路北，阎富路出入口。整体为混凝土结构，二级台阶形式，两侧有人行道，中间为机动车通道，南北均有引道。

水腰路炮张石川河桥　1997年12月，振关路炮张石川河桥建成，总投资700万元，桥长270米，宽6米，共9跨。每跨30米，位于武屯镇西炮张村东北石川河上，为简支梁桥，上部为三道T型梁，下部为双列圆柱式桥墩，锥坡式桥台。1998年，乡道振关路改称水腰路，升为县道。

水北石川河桥　1999年建成，位于新兴街道水北村到官路村之间的石川河上，总投资90万元。桥长45米，宽4.5米。为简易漫水五跨板桥，双列柱式桥墩，两侧设防护栏。

御东西炮张桥　1997年12月，御东西炮张桥建成。总投资70万元，单跨双曲拱桥，7拱，1大6小，桥长30米，宽6米。位于武屯镇西炮张村，是西炮张到杨南、杨北村跨振关路的桥梁。

中小桥梁　1996年，域内共记载中小公路桥梁16座，未记载的还有9座，分别是关山镇1980年修的东兴小桥、东兴二号桥，1986年修的樊家小桥、复和小桥，1987

年修的南冯小桥；武屯镇1986年修的仁两小桥、宏丰小桥、郭家小桥；阎良乡1982年修的广合小桥。此后，随着高速公路、高等级公路修建，较大桥梁增多，原有中小公路桥梁损毁、废弃的较多，新修较少。1999年，修建南冯二号小桥，位于关山镇南冯村西干六支渠上。2010年，加固巷里二号桥，位于武屯镇巷里村南清河上。当年底，全区共有中小公路桥梁11座。

汽车站

阎良区客运汽车站　1993年，阎良公路客运站由人民东路中段北侧（试飞院对面）改为营运客车停于阎良电影院内。1995年，前进路14号设立临时汽车站，由区运输公司负责经营，有进站车辆105台、客运班线6条。1998年7月，临时汽车站注册为阎良区运输公司汽车站。1999年，投资806.55万元的阎良区汽车站在凤凰北街81号建成，车站占地面积11 530平方米，建筑面积2003平方米，停车场面积6 300平方米，候车大厅面积900平方米，核定为国家二级汽车站。2000年4月，汽车站由区公路运输公司承包经营。2007到2010年，运输公司先后投资40多万元，增设站内监控、微机售票、电子显示屏和行包安全检查仪等设备，服务功能进一步提升。2010年，有进站车辆230辆、客运班线20条，发往地有西安、咸阳、临潼、渭南、大荔、蒲城、富平、汉兴、徐杨，域内有关山、察理、川上堡、清河等，当年共发送旅客110万人次。

农村客运汽车站　2006年，关山汽车站建成，位于关山村北关油路南侧，占地2 666平方米，设有站长室、驻站办公室、财务室、调度室、候车室、乘务人员休息室等。2010年，域内有关山、武屯、川上堡和靳家4个农村五级客运汽车站，武屯站、川上堡站、靳家站建成后未启用，关山站始发客车有关山至阎良19辆，至西安2辆、至渭南2辆、至临潼2辆，途经车有咸阳至大荔2辆，每天发车近70个班次。

第二节　铁路交通

铁路建设

1996年，域内有铁路线6条，其中包括专用线3条，有阎良、大程、关山3个火车站；咸铜铁路与侯西铁路在阎良站交会，西延铁路在域内东部由南而北穿过区境；域内有铁路涵洞73座，其中，惠刘至八里店联络线7座、侯西线11座、咸铜线11座、西延线44座。2000年10月，西延铁路开通电气化。2006年6月，西延铁路变为复线。2007年7月，西延铁路阎良段封闭运行。2010年6月，侯西铁路阎良段封闭运行。

铁路线路

咸铜铁路　1939年6月，咸铜铁路开工建设，1941年12月全线贯通，次年2月营运。咸铜铁路由咸阳市起点，途经泾阳、三原、阎良、富平、耀县，止于铜川，铁路由振兴街道慕郑村入境，向东北拐至新兴街道水北村出区，境内全长10千米，设阎良、大程两个车站，石川河上修有铁路桥一座。

侯西铁路　1958年10月，侯西铁路阎良至禹门口段开工。1962年5月，因经济困

难而停修。1970年1月复工。同年12月，在韩城举行通车典礼。1991年，侯西铁路全线通车；侯西铁路西安至阎良段与咸铜铁路重合，阎良东北段由阎良火车站引线，向东北经富平、蒲城、大荔、合阳、韩城，由禹门口跨黄河抵山西侯马，域内段长近12千米，石川河上架铁桥一座。

西延铁路　1973年1月，西安至延安铁路动工。1974年11月，新丰到蒲城坡底站铁路段通车。1991年12月，西延铁路全线通车，西延铁路由临潼区新丰站引出，跨过渭河，经辖区关山镇，至富平县张桥车站与侯西铁路共轨，由钟家村站分轨北上；域内段长近12千米，设关山火车站。

248部队专用线　1953年，专用线建成，由大程火车站西百米左右引线向西北，达某部队驻地，全长7.5千米，区境内仅有1 100米。

试飞院专用线　1953年，十一航校专用线建成，1954年通车，专用线从阎良火车站西端引出，经凤凰路街道凤凰村、安芦村，到三合村，全长3.78千米。试飞院入驻阎良后，接管专用线，重点保障该院油料和科研物资运输。

西飞铁路专用线　1963年，铁路专用线建成，北从人民路道口南50米左右的试飞院专用线引出，经凤凰路街道新跃村、安芦村，南抵西飞厂区，全长1.5千米，承担工厂生产、建筑材料和产品的运输任务。

铁路桥梁

咸铜铁路石川河桥　1939年7月建成。桥长300余米，宽4.5米，桥墩共有62排木柱，桥有61孔，位于紫朱村附近的石川河上，是一座木结构便桥，火车通过时速限制在5至10千米。1962年，在木桥西边修建一座钢筋混凝土双线大桥，长281.1米，1963年通车，允许速度最大每小时为85千米。

侯西铁路石川河大桥　1970年，由西安铁路局出资在薛雷村北的石川河上修建，为钢筋混凝土单线桥梁，桥长159.2米，允许速度最大为每小时80千米。

西延铁路关山立交桥　2007年，西延铁路关山立交桥建成，位于关山镇关山村西北角，单孔双线桥，长12米，混凝土框架结构，上跨阎关公路。

火车站

阎良火车站　1941年，阎良火车站建成，位于阎良镇南的铁道北侧，其中心在咸铜线71km＋783m处，车站占地150亩，站台长百余米，站内设三股道，经营客货运。1972年6月，车站东移200米左右，站台改在铁道南侧，属三等客货运站，占地200亩，建筑面积6 500平方米，站内有6条到发线、1条救援列车存放线、1条货物线，另有段管线、专用线、三角转头线各1条。

大程火车站　1941年，大程火车站建成，位于今振兴街道官刘村，站中心在咸铜铁路60千米处，占地1 260平方米，建筑面积675平方米，为四等客货站，站内有3条股道，均为到发线。

关山火车站　1971年修建，1980年营运，位于今关山镇南房村西南。1980年，关山火车站投入营运，属四等客货站，占地135.13亩，站内设股道4条，其中正线1条，长850.6米；到发线2条，分别长914.5米、850.6米；另有货物线1条，长240米。

第二章 运 输

第一节 客 运

公路客运规模

1996年，域内交通部门公路运输企业有客运汽车20辆，客运周转量4 035.7万人千米，随着人民生活改善，阎良区公路客运发展迅速。2000年，交通运输企业有客运汽车58辆，客运周转量8 440.9万人千米。2001年，取缔人力三轮和黄包客运车，成立2家出租汽车公司，共有出租车173辆。2005年，交通部门公路运输企业客运汽车增至103辆，客运周转量11 132.2万人千米。2010年，惠航公交有限公司成立，管理域内公交营运。至2010年末，域内客运企业增加到5家，共有域内班线7条、境外班线21条、公交线路2条；有班线车169辆、公交车20辆、单位通勤车6辆、出租车173辆；与西安、临潼、渭南、大荔、蒲城、铜川、咸阳、富平等周边县市区均有班车对开；全年客运量540万人次，多元化的公路客运方式基本满足了人民群众出行的需求。

公路客运经营

阎良公路运输公司 1995年，公司位于凤凰路北段81号，有客运车辆30余台，进站车辆180台左右，有通往西安、临潼、咸阳、蒲城、富平、渭南等客运班线，日发送旅客约3 000人次。1998年8月，公司将原国有制改为股份合作制，在新的机制下，稳步发展，规模不断扩大。2001年，京昆高速阎良段建成通车后，公司开辟了西阎高速线，新增车辆15辆。2010年底，公司运营阎良到西安、大荔、蒲城、咸阳等7条跨市及市内线路；同时，营运到关山、新农、察理等农村客运班线；营运线路共计17条，拥有班线车辆117辆、客座2 500多座，年客运量110万人次。

大地客运有限公司 2001年5月，公司成立，位于前进路西段105号。同年，并购二运司营运班车42辆，计有客座799座。2010年底，公司参营线路13条，共有班线车辆52辆，以中型空调车、小型空调车、小型普通班车为主。

驻区单位通勤车 1996年，驻区单位共有通勤车6辆，其中西飞公司4辆、中航603所和试飞院各1辆，车型为45座豪华大巴，每日阎良到西安直达对开两班，日客运量千人次左右。2010年，驻区单位通勤车一律改为更为安全舒适的西沃牌豪华客车。通勤车除本单位职工外，也为城乡群众服务。

大地出租车公司 2001年9月15日，阎良大地出租车公司成立，位于前进路西段105号，有出租车98辆，车型为奥拓和福莱尔。2006年，对原有车辆进行更新，车型为千里马和华普。2010年，有出租汽车98辆，日客运量约1.2万人次。

阎良区公路运输公司、大地客运有限公司1996～2010年客运量统计表

表5-3

年　份	客运量（万人次）	客运周转量（万人千米）	营业额（万元）	年　份	客运量（万人次）	客运周转量（万人千米）	营业额（万元）
1996	125.8	4035.7	252.3	2004	291.6	10112.5	752.5
1997	151.3	5039	236.1	2005	320.8	11132.2	802.3
1998	149.8	5203.3	239.2	2006	312.5	11458.9	873.9
1999	192.9	6505.7	361.2	2007	320.8	11132.2	836.5
2000	252.3	8440.9	451.8	2008	321.3	11460.3	852.1
2001	298.3	10945.2	628.7	2009	322.5	11945.1	1215.2
2002	312.5	11458.9	867.5	2010	317.6	12008.3	1393
2003	282.4	10526.8	781.6	—	—	—	—

佳翔出租车公司　2001年5月，阎良佳翔出租车公司成立，位于前进路西段44号，有出租车75辆，车型为奥拓和福莱尔。2006年，对原有车辆进行更新，车型为千里马和华普。2010年，有出租汽车75辆，日客运量9 000余人次。

铁路客运

1996年，阎良火车站日过客车4对，年发送旅客14万多人次；大程火车站日过客车4对，年发送旅客1 300多人次；关山火车站日过客车2对，年发送旅客3万多人次。此后，由于公路客运发展迅猛等因素影响，铁路客运量日趋减少。2006年6月后，关山火车站停办客运业务。2010年，阎良火车站日过客车2对，年发送旅客7.5万多人次；大程火车站日过客车2对，年发送旅客千人左右。

第二节　货　运

公路货运规模

1995年，全区有货运汽车442辆。2005年，普通货运汽车增加到580辆。2010年末，货运车辆发展到1 194辆，全年货运量276万吨，完成货物周转量12 936万吨千米。全区货物运输以私营车辆为主，大宗货物运输由各货运公司承担，个体货运户仅承担散货运输。

公路货运经营

大地汽车服务有限公司　1999年，阎良区汽车服务部成立，位于阎良火车站南侧。2001年5月，服务部改制为阎良大地汽车服务有限公司。2005年，公司迁至阎良区第二

运输公司院内。2010年底，有货运车辆49台，年货运量23万吨左右。

通达汽车服务部　2003年1月，阎良区通达汽车服务部成立，位于延凤路东段，主要经营普通货运业务。2010年底，有货运车18辆，以中型普通货车和中型普通厢式货车为主，年货运量8.5万吨左右。

个体货运　1995年，全区有个体货运车270辆，完成货运量140万吨。2010年有个体货运汽车416辆、货运三轮850辆，全年完成货运量244.5万吨左右，城区个体运输车辆主要停靠在咸铜铁路与凤凰北路交叉路口（西闸口）南侧。

阎良区第二运输公司　1982年，阎良第一搬运合作社更名为阎良区第二运输公司，位于前进路西段，有货运车26辆，多为革新三轮、达克车，均比较破旧。1990年，私营运输车辆大量涌现后，区二运司经营每况愈下，车辆陈旧报废，效益下滑。1997年，公司无力维持，停产歇业。

驻区单位货运　2010年，驻区单位共有货运汽车44辆，承担日常运输任务，其大宗生产原材料采购和产品外销多靠社会车辆承运。

铁路货运

1996年，阎良火车站日过货车12对，年装车1 300多节，发送货物7.6万多吨，年卸车近3 000节，到达货物16万多吨；大程火车站日过货车12对，年装卸货物10万多吨。此后，公路货运长足发展，铁路货运日渐减少。2010年，阎良火车站日过货车24对，年货运量19万吨，大程火车站年装卸货物1.8万吨，关山火车站营运后未开办货运业务。

第三章　机构管理

第一节　管理机构

1988年12月，阎良区交通局成立。1996年，区交通局设办公室、财务室和公路科。2000年，区交通局迁至凤凰北路东侧117号。2009年3月，区交通局更名为阎良区交通运输局，承担辖域内农村公路及有关设施的规划、建设、养护、管理等职责。2010年，有行政编制9名，内设综合科、交通运输管理科、公路建设管理科。

第二节　公路管理

公路养护

1996年，域内有西阎路、新阎路、阎渭路、阎富路4条省道，总长39.4千米，由陕西省公路总段阎良公路管理段养护；阎关路等8条县道，全长43.68千米，由阎良区地方公路管理站承担养护任务；乡村路57条，196.68千米，由各乡村养护。2010年，域内

国、省、县、乡、村公路增至500多千米，其养护工作按道路权属划分为西禹公司阎良管理所负责京昆高速46.82千米的养护任务；陕西省公路总段阎良公路管理段承担省道108线、107关中环线46.62千米的养护任务；阎良区公路管理站负责养护6条县道、12条乡道，总计168千米；7个镇街均设有农村公路管理所，隶属镇政府、街道办事处，养护部分乡道和365千米村道；各层次公路养护的职责是保护路产安全、路权完整，做到路况良好、畅通无阻。

路政管理

陕西省公路总段阎良公路管理段　1981年，陕西省公路总段阎良公路管理段设立，位于延安路北端。1996年，管辖干线公路4条，域内总长31千米。1998年，将原养护的8.4千米阎富路移交阎良区地方公路管理站。同年，撤销阎良道班,将北屯道班迁至三合,改称三合道班。2006年，关中环线建成通车，阎良段由陕西远通公路工程公司负责日常养护，陕西省公路总段阎良公路管理段对该路段的日常养护进行监管。2010年底，公路管理段担负46.62千米的养护任务，共有干部职工25人，内设办公室、路政股、生产管理股、财务股。

阎良区农村公路管理站　1992年8月，阎良区公路管理站成立，位于前进路西段，在编职工19人，担负区属公路的养护、路政管理及大中修任务。1996年，设养护股、生产股、路政股、财务室、办公室。2004年，将路政股改为路政稽查队，生产股改为生产技术股。同年3月，区政府将断阎路、团北路、断郑路、康交路、水腰路、周相路、宏腰路、槐东路、官关路、北水路、张三路、机场东西路等12条乡道共计106千米移交公路管理站，养护管理里程增至140.3千米；随之增设阎良道班，将北屯、康桥道班分别更名为武北、康新道班，各道班管辖路段进行重新划分。2008年6月，阎良区公路管理站更名为阎良区农村公路管理站，内设财务室、办公室、养护股、工程股、路政股。同年，组建西安阎飞公路养护工程有限责任公司，负责境内县乡道路的养护工作，并在域内7个镇街成立农村公路管理所，隶属镇政府、街道办事处，主要负责辖域内300多千米村道养护和管理工作。

西禹公司阎良管理所　2002年8月21日，陕西省高速公路建设集团公司西禹公司在振兴街道赵家村设阎良管理所，负责阎良至西安的征费、养护和路政管理工作；同时，代管阎良至富平间的路段，共管理46.82千米高速公路。是年，在阎良出入口设立收费站，西禹公司阎良管理所设有办公室、路政中队、养护技术股、征费稽查股、财务票证股，有员工121人。2010年，收取车辆通行费1.75亿元。

西安市谭家公路收费站　2008年12月28日，西安市谭家公路收费站成立，位于振兴街道谭家村，隶属西安市交通运输局。2009年11月11日，启动收费，收费站内设征费股、稽查股、财务股、办公室，有职工56人。2010年，收取车辆通行费2 800万元。

运政管理

阎良区交通运输管理站　1972年，阎良区交通运输管理站成立，位于前进西路46号。1996年，所属单位有综合股、运输股、附加费征收股、汽车维修行业管理站、城东站、城西站、办公室。1997年，增设稽查队。1998年，增设违章办。2003年，增收摩托车养路费和机动三轮车管理费。2004年，内设办公室、财务股、货运股、客运股、违章

办，稽查一中队、二中队、直属中队，负责域内客货运市场、搬运装卸、驾驶员培训管理和拖拉机养路费征收等。2009年税费改革后，停止征收域内拖拉机、摩托车、机动三轮车养路费及运输管理费。同年，内设办公室、财务股、货运股、客运股、违章办、行业管理办公室、驻站管理办公室、稽查一中队、稽查二中队、稽查直属中队。2010年，有职工42人。

陕西省阎良交通征费稽查所　1987年，陕西省阎良交通征费稽查所成立，位于延安路北端东侧，隶属于陕西省交通征费处，内设征费股、政办股、计财股、稽查队，负责辖区和临潼区渭北的养路费征收工作。2003年，只负责本区机动车规费征收。2009年，国家税费改革后，停止征收域内机动车规费。2010年，单位处于改制状态，有干部职工4人。

阎良区出租车管理所　2001年，区交通局受西安市出租车管理处委托，负责域内出租汽车日常管理。2004年，阎良区出租车管理所成立，相关职能仍由区交通运输管理站代管。2010年3月，区出租汽车管理所独立办公，位于凤凰北街北段，内设办公室、业务股、稽查队，有职工5人。

第三节　铁路管理

1996年，域内铁路交通和运输均归西安铁路分局管理，有西安铁路分局下属的阎良车务段、阎良电务段、阎良建筑段等单位驻阎良城区，铜川车务段所属阎良车站、大程车站和韩城车务段所属关山车站分布境内。2005年，阎良车务段、阎良电务段、阎良建筑段迁出，由三原工务段、韩城工务段合并而成的阎良工务段入驻阎良。2010年，域内铁路系统单位有阎良车站、大程车站、关山车站和阎良工务段，以及属于不同系统的电力、车务、通信等班组。

第六编　邮政电信

1996年以后，域内邮政电信业改革深化，邮政、电信、移动、联通、铁通、邮政储蓄银行、邮政快递等业务陆续独立，电报业务退出市场，移动通信成为通信业务的主体，固定电话、移动电话快速普及到家庭和个人，互联网新业态出现，电信业呈现快速增长。2010年，全区有固定电话用户6.28万户、移动电话用户14.93万户、宽带用户2.74万户。

第一章　邮　政

第一节　报刊信函

报刊发行

1996年，区邮电局报刊发行176.04万份，业务收入41.73万元。2003年，报刊发行408.87万份，业务收入96.93万元。此后，由于受电子刊物及互联网市场的影响，报刊收订量下降。2008年，报刊发行66.34万份，业务收入98.25万元。2010年，报刊发行56.2万份，业务收入126.56万元。

函　件

普通函件　1996年，区邮电局经办国内函件业务17.04万件，函件业务收入21.48万元。1997年后，国内函件业务连续稳步增长。至2003年，国内函件业务量达到39.58万件，函件业务收入49.89万元。此后，随着互联网的发展及通信设施的普及，普通信函业务量锐减，逐渐退出市场。2010年，业务量12.16万件，业务收入70.64万元。

商业信函　1992年7月，区邮电局开办商业信函业务和国内电子信函业务，通过网络向客户提供在线商函设计、名址数据购买、商函打印与投递等综合服务。2006年，开展为瓜菜协会、合作社服务业务，为区甜瓜协会制作专用邮资封5 000枚，利用商函名址库为其寄递宣传资料3 000封。2010年，区邮政局、农林局举办“馥康牌”甜瓜采摘节，

制作幸运卡，在央视《购物街》栏目中进行宣传。是年，为区甜瓜协会制作专用邮资封5 500枚，利用商函名址库为其寄递宣传资料3 920封，业务收入11.37万元。

邮简 1995年起，区邮电局恢复国内邮简业务。邮简是信封和信纸连在一起，折叠后将各边封合，形成信封状，按信函交寄的一种函件业务。2006年，区地税局在信封的封面和信纸上印制税法小常识和宣传图片，进行以“从小做起，税法在我心中”为主题的税法知识普及。

邮资明信片 1992年后，发行邮资明信片，分为企业拜年卡、普通邮资广告明信片，西飞公司、试飞院、中航603所、政府职能部门、空三技校及一些中小学均在每年年底制作各自的邮资明信片。2010年，两项业务共收入20万元。

邮资信封 1992年，区邮电局首次发行邮资信封，简称邮资封，分为校园邮资封和企业邮资封。2001年9月，推出广告文化新载体，宣传展现企业、校园形象，驻区院校都印制过校园邮资封。2008年后，邮资信封的印制量受学生信函业务量的锐减而大幅减少。2010年，仅有试飞院工学院印制1 000枚，业务收入1 200元。

包 裹

1996年，包裹邮寄业务量0.74万件，业务收入18.05万元。1998年，包裹邮寄业务量0.98万件，业务收入24.02万元。2003年，包裹邮寄业务量1.72万件，业务收入41.92万元。随着民营快递公司的出现，行业竞争加剧，包裹的寄递量呈下降趋势，2004、2005年每年约为1.5万件。2006年5月，开设家乡包裹和爱心包裹，家乡包裹是邮政与土特产品厂家联合推出的特色产品，为客户提供“购买+邮寄”家乡特产的包裹增值业务；爱心包裹具有小额、透明、互动、便捷的全民公益特性。2008年，包裹邮寄业务量1.42万件，业务收入40.5万元。2010年，包裹邮寄业务量1.54万件，业务收入44.69万元。

第二节 集邮汇兑

集 邮

1985年，区邮电局设立集邮专柜，开办集邮业务。1991年9月，阎良区集邮协会成立。1992年9月，阎良区集邮公司成立。1996年4月7日，国家邮电部《中国飞机》邮票首发式在阎良举行，这套邮票共4枚，每枚1种型号飞机图形，其中有西飞公司生产的运七飞机图形。当年，集邮收入35.53万元。1998年5月，区集邮公司配合西飞公司40周年厂庆活动，联合发行《西飞四十年》邮品1套，制作折、封、张3 000套。是年9月，区集邮协会发展了7个集邮分会、26个集邮小组，会员达1 241人。1999年6月1日，西安市邮政局与八区县邮政部门举办的“迎四运、庆国庆暨澳门回归集邮巡回展”在阎良举办，共展出邮集22部，国家标准展框80框，1 280张贴片。2000年5月，区邮政局为西飞公司特制航空雄鹰邮折，两家共同举办了首发式。同年11月，航空雄鹰邮折在珠海航展上展出。2002年5月，开设集邮个性化邮票和企业形象年册项目。2003年8月9日，国家邮政总局发行的纪念飞机发明100周年邮票首发仪式在中航603所润天酒店举行，这套纪念邮票共有2枚，一枚的主体图案是中航603所设计的中国飞豹飞机。同时，由航空百年活动组委会与中国集邮总公司联合设计制作的专题纪念册也在中航603所发行，区邮政局在

中航603所设立临时邮局，为邮迷提供现场加盖首发纪念戳、日戳等服务，飞豹飞机总设计师陈一坚、中航603所总设计师唐长红、飞豹飞机首席试飞员黄炳新和邮票设计师聂崇文为集邮爱好者现场签名。2004年，区邮政局为西飞一中45周年校庆制作个性化邮票1 000版，为地税分局10周年局庆制作专题册300册。2008年，区邮政局为西飞公司建厂50周年制作个性化邮票1 800版（套），票面为24枚连体邮票，邮票主图为凤凰图案，副图为西飞公司标志性建筑和各种型号飞机图案，制作形象礼品册1 500套，制作配套庆典活动请柬2 000枚。当年，邮政集邮业务收入151.67万元。2010年，集邮业务收入209.84万元。

汇　兑

1996年，邮政汇兑业务分为普通汇款和电报汇兑两大类，普通汇款包括高额汇款、航空汇款、快件汇款、烈士遗款汇兑、存局候领汇兑、邮电公款汇兑等，全区汇兑汇票2.11万张。1998年7月，快件汇款停办。是年，全区汇兑汇票2.81万张。2003年，全区汇兑汇票4.9万张。2005年始，区邮政局代收联通、移动、电信等各通信行业话费；代销火车票、航空机票、旅游年票及彩票等，在人民路五区十字开设火车票代销窗口，为现购及网上购买取票的顾客提供专项服务。是年，全区汇兑汇票2.12万张。2008年，全区汇兑汇票3.45万张。2009年，区邮政局在域内共设5处便民驿站，其中关山镇2个、武屯镇1个、新华路街道1个、凤凰路街道1个，方便城乡居民缴纳各类话费和购买各类票证。是年，全区汇兑汇票4.13万张。2010年，全区汇兑汇票4.37万张。

邮政储蓄

1986年12月，区邮电局开办邮政储蓄业务。1996年，邮政储蓄业务由局储汇部管理，下辖网点有西航院、人民路、八一、火车站、凌云路、关山、康桥、武屯8个邮政所，主要开办个人存储业务，当年储蓄余额1.2亿元。1997年10月，开办邮政绿卡业务，实行全国联网，通存通兑。2004年始，邮政储蓄每年为阎良甜瓜基地的瓜农、瓜商开辟绿色通道，邮政服务车开到田间地头，上门服务，以满足瓜农交易现场存、取款的需求。2007年，储蓄余额达到6.12亿元。2008年9月，邮政储蓄银行成立后，邮政局下设的西航院、人民路、凌云路、关山、康桥、武屯6个网点代理邮政金融业务，除开办个人所有期限的存款及电子汇兑业务外，还代销保险、基金、国债等理财产品。2009年，邮储余额4.72亿元。2010年，邮政储蓄余额4.81亿元。



2004年5月，邮政储蓄人员在关山镇北冯村服务

第三节　邮政戳记

民国时期，域内有邮政代办所办理邮政业务，以加盖邮政日戳（简称邮戳）、邮政储金印戳作为凭证。邮戳不是指邮政业务用的戳具本身，而是指其印样，其内涵也是指广义的邮政戳记。域内今存有民国二十六年（1937）“陕西·渭南·关山镇邮政代办所”日戳1枚、民国二十七年(1938)“陕西·临潼·阎良所”日戳1枚、民国三十八年（1949）“陕西·阎良镇所”日戳1枚。中华人民共和国成立后，沿用邮戳，今存有1951年的“陕西·渭南·康桥镇所”等日戳。1953年，邮政储金业务停办，邮政储金印戳停用。1954年，启用邮资已付戳。1986年12月12日,域内恢复开办邮政储蓄业务，所盖邮戳为邮政储蓄。此后，邮政日戳有普通日戳、邮资已付戳、特种日戳3类，日戳以驻区单位驻地名称、邮政编码、邮政代办所等名称标注，特种日戳以机要、报刊发行、封发、投递等标注。1991年，有驻区单位驻地“陕西·西安·147所”、“陕西·阎良·邮政储蓄”等日戳。1994年，有“陕西·阎良·710089”的日戳。2003年4月，停用邮资已付戳。2010年，有“陕西·阎良·关山所”、“陕西·阎良·武屯（储蓄）1”、“陕西·阎良·机要”、“陕西·阎良·报刊发行”、“陕西·阎良·封发1”、“陕西·阎良·投递1”等日戳。

阎良域内1937～2010年部分日戳印样


民国二十六年关山所


民国三十八年阎良所


1951年康桥所


1952年粟邑庙


1952年粟邑庙所


1952年关山所

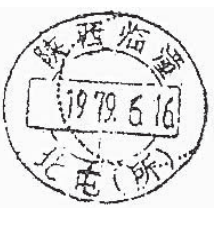

1965年阎良所


1968年阎良(支)


1958年阎良乙所


1958年阎良丙所


1979年武屯所


1979年北屯所


1979年谭家所


1979年新兴所


1979年关山所


1986年康桥所


1987年阎良所


1991年关山所


1991年邮政储蓄


1991年阎良（支）


1991年（147）所


1992年阎良(支)


1992年阎良平函


1994年阎良2−1


1994年阎良进口



1994年邮资已付


1994年邮政储蓄


1994年阎良21


2000年五区营1


2009年五区营1


2010年阎良封发2


2010年人民储蓄4



2010年阎良投递2



2010年人民储蓄



2010年大良路2



2010年五区营2



2010年人民路营



2010年武屯所



2010年凌云路3



2010年武屯储蓄2



2010年关山储蓄3



2010年康桥储蓄2



2010年康桥所



2010年关山所



2010年报刊发行



2010年阎良集邮



2010年阎良机要

第四节　邮政资费

邮件资费

信函资费　国内平均信函资费以20克为一个基本单位，并有本埠和外埠之分。1949年，中央政府规定，以财政小米12两（合新衡制7.5两）的价格为一个平信基本资费的标准。1950年5月，平信基本资费的标准调整为旧人民币800元（折合新人民币8分）。1990年7月，平信基本资费标准调整为0.2元，挂号信由0.12元调整为0.3元。1996年12月，平信资费调整为0.5元，挂号信调整为1元，均不分本埠和外埠。1999年3月始，本埠平信资费调整为0.6元，外埠平信资费调整为0.8元，挂号费调整为2元。2006年11月15日始，本埠平信资费调整为0.8元，外埠平信资费调整为1.2元，挂号费调整为3元。2010年，资费标准沿用。

明信片资费　1996年12月始，调整为0.4元，不分本外埠。1999年3月始，明信片资费调整为0.6元，不分本外埠。2006年11月15日始，明信片资费调整为0.8元，不分内外埠。

印刷品邮件资费　中华人民共和国成立后，对印刷邮件一直实行低资费标准。1996年12月，调整为每重100克（不足100克按100克计算）为0.3元，不分本埠和外埠。1999年，国内印刷品邮件资费调整为首重100克（不足100克按100克计算）本埠资费0.3元，外埠资费0.6元；续重101克至5 000克，每重100克（不足100克按100克计算）本埠资费0.15元，外埠资费0.3元。2007年1月1日起，重量在100克（不足100克按100克计算）的印刷品邮资调整为本埠0.4元，外埠0.7元。

盲人读物资费　世界各国对盲人读物的邮寄均予优惠。1996年，调整为水陆平常函件寄递时一律免费，按挂号函件交寄时应付挂号费。

邮政快件资费　1992年7月，邮电部规定邮政快件起重100克以内每20克或其零数收费1元，续重101克至500克或其零数每20克收费1.20元。1996年12月始，100克以内每重20克（不足20克按20克计算）收费2元，101克至1 000克（不足1 000克按1 000克计算）每20克收费2.5元。

特快专递邮件资费　1984年11月开办国内特快专递，资费标准包括基本资费、保价费、揽收服务费、超远投递费和其它非基本资费。1992年7月，调整为起重200克收费12元，每续重200克或其零数加收3元。1996年12月，调整为起重200克收费20元，每续重200克或其零数加收6元；保价费是按照寄件人所申报报价金额的1%收取，未申报保价额和所申报价值低于30元的，一律按最低报价额30元收取；其他非基本资费，查询费每件3元，申请撤回手续费每件3元，逾期保管费每件每天1元。2010年4月10日起，国内特快专递续重计费区调整，起重资费20元不变，续重资费适当调整，其中500千米以内由每500克6元调整为4元，2 000千米至2 500千米由每500克9元调整为10元，2 500千米以上由每500克15元调整为17元，其他计费区资费标准不变。

包裹资费

1990年7月，对国内包裹资费在原定标准的基础上提高150%，同时将包裹计费单位由100克恢复为500克。1996年12月，包裹资费未变，航空包裹另加航空包裹资费，保价

费率仍实行1%，最低保价费为1元。2006年11月15日始，国内普通包裹500克为一个计费单位，按照寄递里程分区核订，每件收取挂号费3元。

汇兑资费

1996年12月，调整为最低汇费1元，汇款人要求按航空或者快件寄递的，另加收航空费或快件费。同时规定汇款人要求按电报拍发的，每件除收取汇费外，再加收电报费2元。2010年国内邮政汇兑资费调整为：投单汇款和自行通知汇款，每汇款1元或其零数收取资费0.01元，每笔汇款最高限额5万元，超过5万元分笔办理；入账汇款，每汇款1元或其零数收取资费0.005元，每笔汇款最高限额20万元，超过20万元分笔办理；2小时自行通知汇款手续费每笔5元，实时自行通知汇款手续费每笔10元，投递入账通知单手续费每笔1元，改汇、退汇手续费每笔2元，挂失手续费每笔2元，投单回执每笔3元，汇款附言每字0.1元。

第二章 电 信

第一节 电 报

电报业务



2008年，阎良电信分公司人民路营业大厅

1996年，阎良区来报总数50 760份，去报总数1 428份。1998年，为了简化收发报人住址、姓名，电信行业推出电报挂号新业务，即企事业单位、厂矿、学校等，一个单位只需申请一个电报挂号，所有部门、个人均可免费使用。是年，阎良区申请办理电报挂号手续的单位有27家，

电报资费

1996年，执行1992年12月20日调整的资费标准，普通电报本省每个字0.09元，出省每字0.13元；军政电报本省每字0.03元，出省每字0.045元；新闻电报本省每字0.0 225元，出省每字0.005元；公益电报本省每字0.013元，出省每字0.034元，加急电报资费加倍，特快电报为原资费的4倍。至2008年，电报业退出市场，资费一直执行1992年的标准。

阎良区1998年电报挂号编码情况表

表6-1

单位名称	挂号编码	单位名称	挂号编码	单位名称	挂号编码
空军三技校	0005	机械厂	3888	开发区	4842
百货公司	0022	信用联社	3938	保温材料	5427
前进面粉厂	0756	工商支行	4040	临潼生产资料公司	6327
稀土公司	0968	粮食公司	4099	临潼土司	6356
603所	2076	元件厂	4318	石油公司	6392
西飞公司	2401	百跃乳业	2976	门窗二厂	6080
农业银行	2829	烟酒公司	4743	铝门窗厂	8888
工商银行办事处	2916	建设支行	4401	发展支行	8536
金刚石厂	3189	造纸厂	4786	630气象台	OBCAN

随着通信技术和手段的飞速发展，电报的功能日渐被其他通信技术取代。2007年，阎良区来报数16份，去报数为0份。2008年，电报业务退出电信市场。

阎良区1996～2007年电报业务情况表

表6-2　　单位：次张

年　份	来报数	去报数	年　份	来报数	去报数
1996	50760	1428	2002	28776	408
1997	49576	1258	2003	34764	372
1998	48623	1002	2004	35148	312
1999	42867	962	2005	30125	295
2000	38126	762	2006	25312	123
2001	31256	586	2007	16	0

第二节　固定电话

市内电话

电话业务　1954年，临潼县邮电局阎良营业处磁石电话业务正式开通，装机20部。1990年，域内电话更新为纵横制自动电话，装机容量1 000门。1993年，电话更新

为程控电话，装机容量3 000门。1996年，域内固定电话运营商仅有阎良邮电局1家，固定电话1.57万户。2002年1月，铁通阎良营业厅开通固定电话业务，电话服务网号号段为8217、8218等。当年，农村电话话费统一为市话标准，统称为固定电话，域内固话在线总数6.14万户，其中电信固话5.8万户，铁通固话3 418户。2003年12月5日，域内固定电话号码由7位数升至8位数，7位数号码前统一加“8”。2005年，阎良电信固话5.18万户，服务网号号段共10个，分别为8620、8680至8688数字打头的电话号码，其中8680至8682数字打头的电话号码为农话固话号段，其余为市话固话号段。2008年，联通阎良分公司开办固定电话业务，服务网号号段共31个，分别为以6335至6339、6565、6567、6801至6895数字打头的电话号码。当年，联通有固话60户。2010年，域内固话运营商3家，电信分公司固话5.59万户，铁通固话6 232户，联通固话620户，全区固话6.28万户。

阎良区1996～2010年固定电话用户统计表

表6-3　　单位：户

年　份	电　信	铁　通	联　通	合　计
1996	15724	0	0	15724
1997	20264	0	0	20264
1998	23652	0	0	23652
1999	30663	0	0	30663
2000	35643	0	0	35643
2001	48273	0	0	48273
2002	57988	3418	0	61406
2003	58375	6352	0	65727
2004	55102	7982	0	60084
2005	51818	8957	0	60775
2006	40820	8046	0	48866
2007	41847	7296	0	49142
2008	39560	7219	60	46839
2009	45800	7252	130	53182
2010	55910	6232	620	62762

服务范围　1996年，市内电话的服务范围主要是城区电话营业区的用户。1997年，阎良邮电局对原有电话营业区进行调整，调整后电话服务营业区域范围是：东端以阎良乡农兴村为界；南端沿试飞院机场跑道至试飞院油库、阎良加油站为界；西端以郑赵路至徐家村为界；北端以北塬驻军、阎良建材厂、阎良断西村、断垣村为界，市话营业区域用户占总用户99.5%，党政机关、工厂、企事业单位和商业门店绝大多数在市话营业区内，三合、张卜、古刘、柳家、银刘等5个近郊村的界外用户共有电话62部，占市话总数的0.5%。2002年，电信阎良分公司取消农村电话业务，业务全部并入市话，此服务范围即消失。

业务种类　市内电话业务种类曾多次变动。1996年1月，域内执行邮电部颁发的《市内电话业务规程》规定，市内电话业务种类有：普通电话（正机）、电话副机及附件、无线电话、用户小交换机集团电话、分机、中继线、专线、临时电话（专线）、公用电话、用户终端及复用电话、组干挂线、代维设备、程控电话新服务项目、电话查号移机、改名过户、代办工程、选号等18种。

市话设备　1995年底，阎良电信局程控交换机采用的是洛阳产的HJD-04型交换设备，装机容量1.28万门。1996年，阎良电信局的程控交换装机容量为1.5万门，域内通信信号传输全部为通信电缆，阎良到西安的通信信号通过京-太-西1条光缆传输。1997年，程控交换装机容量为2万门。1998年，市话交换机容量为2.1万门。2002年，西安市电信局给阎良增加一条阎良-临潼-西安的光纤传输线路，形成阎良到西安通信传输的双路由保护。2010年，程控交换机容量1.15万门。

小灵通

2002年8月18日，阎良电信小灵通开通，有用户1 090户，作为固定电话的延伸（固定电话的经营牌照、固定电话的号码序列、固定电话的资费），小灵通功率小、基站信道小，只适应于人口相对稠密的城区范围内使用；阎良区小灵通基站信号覆盖范围为：西到高速路口收费站，南到机场，东到农兴小郭村，北到铁路线。2003年，小灵通用户8 325户。2004年，小灵通用户12 000户。2005年，小灵通用户18 326户。2006年，由于使用受限和信号穿透能力弱，手机成本和资费的下降，小灵通使用数量呈下降趋势，有小灵通用户15 500户。2007年，小灵通用户8 758户。2008年，小灵通用户7 289户。2009年，小灵通用户7 026户。2010年，阎良区电信小灵通用户7 068户。

长途电话

国内长途电话　1996年，区域内国内长途电话去话为27万次（张）。1997年，阎良长途电话去话为171.5万次（张）。1998年，阎良长途电话去话为106.7万次（张）。2009年，长途电话去话为7.62万次（张）。2010年，长途电话去话为42.58万次（张）。

长途电话线路　1996年始，阎良的长途电话开始直转西安，通信信号传输全部为通信电缆，通过京-太-西1条光缆传输。1998年，阎良长途电话线路为1 440条。2002年，西安市电信公司给阎良增加一条阎良-临潼-西安的光纤传输线路，形成阎良到西安通信传输的双路由保护。2003至2006年，新建180对中继光纤电路。2008年，扩建东西主干光缆及区局到各模块局中继光缆864芯。2009年，扩建东西主干光缆环各216芯，并新建

北环216芯。2010年，阎良东西主干光缆再次扩容108芯，阎良电信分公司交换机房到各模块局和各社区实现全部由光缆传输信号。

国际及港澳台电话 1985年，阎良邮电局开办国际电话业务。1991年10月，开通国际电话直拨，国际及港澳台电话业务量不断增长。1993年，国际电话去话业务量3 091次（张），港澳台去话业务量1 242次（张）。1997年，国际电话去话业务量2.83万次（张），港澳台去话业务量7 363次（张）。2001年，国际电话去话业务量1.92万次（张），港澳台去话业务量0.18万次（张）。2002年，国际电话去话业务量2.10万次（张），港澳台去话业务量0.15万次（张）。2005年，国际电话业务不再以“次（张）”统计。

农村电话

农话用户 1996年，阎良电信局农话用户5 856户。1998年，农话用户8 326户。2000年，农话用户1.03万户。2001年，农话用户1.95万户。2002年，电信阎良分公司取消农村电话业务，业务全部并入市话，资费由原来的每分钟0.3元调整为和市话同一标准每分钟0.2元。

农话设备 1996年，域内农话电缆扩增25.5皮长千米，主要是武屯至关庄、金佛寺、郭庄，新兴至湾里、房村，区邮电局至武屯；新架中继光纤电缆26.66皮长千米，其中由区邮电局至关山17.5皮长千米，由区邮电局至北屯7.06皮长千米，由区邮电局至开发区（含振兴）2.1皮长千米，全部实现光缆传输到交换点，取代明线线路。1997年，对农村杆路进行扩容，实现村村通电话。

1998年，农村电话杆路扩容，架设杆路144.45杆千米、电缆321.78皮长千米，光缆扩增6.62皮长千米，线路到达大部分自然村，扩大了电话普及范围，同时为开办的农村有线电视提供了良好的传输；域内农村电话杆路总长度321.64杆千米，电缆总长度为508.69皮长千米，中继光缆达40.73皮长千米。

阎良区邮电局1998年农村程控交换机统计表

表6-4

地　名	程控交换机设备		
	程　式	部　数	容　量（门）
关山镇	云林	1	240
武屯镇	云林	1	240
康桥镇	HJD04-RSU（程控交换机）	2	256
新兴乡	HJD04-RM	1	512
北屯乡	HJD04-DLE	1	512
开发区（包括振兴乡）	HJD04-RM	1	512

第三节　移动电话

电信公司移动电话

1996年，域内移动电话兴起，俗称大哥大，有移动电话用户780户。1997年，移动电话用户为1 800户。1998年，移动电话用户为3 150户。是年10月起，阎良电信局从阎良邮电局分出。1999年，移动电话用户为5 020户。是年6月起，阎良电信局改为电信阎良分局，不再经营移动电话业务。2002年5月，电信阎良分局改为电信阎良分公司。2008年10月，电信阎良分公司再次开办移动电话业务，上网号段为133、153、180、189数字打头的手机号码。2010年，电信阎良分公司有移动电话用户3.81万户。

移动公司移动电话

1993年，移动通信业务由区邮电局一个科室经营，为模拟通信。1996年，移动通信进入数字通信发展初期阶段。1999年7月28日，电信业重组，中国移动阎良分公司挂牌运营。是年9月，移动公司推出亲情卡。2000年2月，移动公司推出神州行。是年10月，推出预付费亲情卡业务，随着移动通信与生活的日益贴近，在开展话音业务的同时，又开展个性化、多样化的数据业务，在呼叫转移、呼叫等待、三方通话的基础上，推出中文短消息、移动秘书、信息点播、手机杂志、手机银行、移动梦网、小区广播等多种数据业务。2002年，开通GPRS（通用分组无线）业务，推出无线上网卡，移动通信彩信MMS业务开始商用。2003年，WAP(无线应用协议)业务随着MMS（会员管理系统）业务发展开始火爆，以铃声、图片、游戏等SP提供的服务为主。2004年开始，陆续出现了免费WAP网站。是年，中国移动推出移动梦网统一退订服务，有效化解了消费者反映的集中定制陷阱和退订难题。2005年，移动推出了移动手机报。2006年，移动推出飞信、无线音乐俱乐部、手机邮箱。2007年，试点手机电视业务，推广手机炒股。2009年，开始推广3G手机。2010年，移动电话服务网号段为以1340至1348、135至139、147、150至152、1571至1572、1574、158至159、182、183、187、188数字打头的手机号码（其中134号段中的1349段被分配给“全球星”卫星手机）。是年，移动公司拥有移动用户7万户。

联通公司移动电话

2001年，联通阎良区分公司成立，主营移动通信、固定电话、宽带等基础通信业务，联通移动电话上网号段为以130、131、132、155、156、185、186、145数字打头的手机号码，当年有移动通信用户8 360户。2006年，联通阎良分公司有用户3.75万户。2010年，联通阎良分公司在阎良地区发展集团单位200余家、移动用户4.12万户。

移动通信设备

电信阎良分公司　2008年，阎良电信开通移动通信，主要依靠阎良电信分公司设备进行，扩建东西主干光缆及区局到各模块局中继光缆864芯。2010年，阎良东西主干光缆再次扩容108芯，至此，从阎良电信分公司交换机房到各模块局，到各社区全部有光

缆传输信号，保证了通信信号的稳定性。是年,程控交换机容量11.54万门。

移动阎良分公司　1999年，拥有通信基站20个。2005年，有通信基站56个。2010年，有通信基站110个，网络覆盖率达到100%，装机容量约20万户。是年，中国移动阎良分公司共有各类经营实体71家，其中乡镇营业厅3家、合作营业厅3家、普通门店7家、服务厅22家、代理门店36家。

联通阎良分公司　2001年，联通阎良分公司仅有通信基站3个。2010年，联通阎良区分公司光缆线路总长150余千米，建设移动专业基站62个，移动业务信号覆盖率达到90%以上；同时建立室内中转机房17个、数固业务节点机房7个、驻地网机房2个；驻地网业务覆盖14个社区，覆盖用户32 017户，已开通数据专线业务31条，共计开设各类社会实体渠道75家，其中合作厅2家、星级专营店9家、普通零售店21家、商超卖场2家、便利性渠道41家；联通阎良区分公司先后建立54个村级服务站，覆盖率达到75%。

阎良区1996～2010年移动电话用户统计表

表6-5　　单位：户

年　份	电信用户	移动用户	联通用户	合　计
1996	780	0	0	780
1997	1800	0	0	1800
1998	3150	0	0	3150
1999	5020	0	0	5020
2000	0	10000	0	10000
2001	0	14910	8360	23270
2002	0	21470	15000	36470
2003	0	26190	22000	48190
2004	0	31900	35465	67365
2005	0	45000	47270	92270
2006	0	49500	37455	86955
2007	0	54450	33653	88103
2008	840	59890	26705	87435
2009	22687	65800	36543	125030
2010	38127	70000	41200	149327

第四节　资　费

资费标准调整

1996年、1997年、1998年和2001年，国家先后4次对固定电话（市话、长话、农话）、移动电话资费标准进行调整。2006年，电信资费标准较2001年下降62%。2007年，固定电话实现了单向收费，移动通信资费下调13%。2008年，移动通信资费下调11%。2009年，移动通信资费标准下调13%左右。2010年1月，本地营业区间通话费上限标准由每分钟0.3元下降至0.2元。

固定电话资费

市话资费　1996年12月，域内市话普通住宅电话每部月租费7.6元、附加费0.76元，行政事业单位、工商企业普通电话每部月租费12元、附加费1.2元，有中继线电话每条月租费48元、附加费4.8元，市话专线电话每条月租费35元、附加费3.5元；地方邮电附加费（市话营业域内）每分钟0.1元，市、县间（本地网通话）每分钟0.5元。1999年，陕西省电信局将本地网营业域内电话资费标准统一为每3分钟0.2元，基本月租费按国家规定的标准收取。

电话初装费　1996年，固定电话初装费（含电话专线、副机）标准为每部3 600元。1998年，固定电话初装费（含电话专线、副机）标准为每部1 200元，模拟市内用户中继线初装费标准为每部2 000元，移动电话入网费标准为每部1 200元。1999年，城市固定电话初装费为每部500至1 000元，农村固定电话初装费为每部300至800元，移动电话入网费为每部500至1 000元。2002年，市话、农话初装费均为每部130元。是年11月15日起，阎良区取消固定电话、移动电话初装费。

长途电话资费　1996年，长途电话计费标准按国家计委、邮电部1995年11月10日《关于移动电话资费问题的通知》规定执行。

阎良区1996年国内长途电话服务项目价格表

表6-6　　单位：元

项　目	时间单位	计费标准	备　注
省内本地网间通话	每分钟	0.60	已建成本地网地区
省内300千米及以内	每分钟	0.50	未建成本地网地区
省内300千米以上	每分钟	0.60	未建成本地网地区
省际800千米及以内	每分钟	0.80	—
省际800千米以上	每分钟	1.00	—

国际电话资费　1999年，国际电话计费级次简化为两档：一是除中东地区以外的亚洲国家和地区，凡每分钟高于12元的全部调至12元，低于12元的不动；二是其他国家和

地区全部调至每分钟15元。2010年1月1日起，国际长途话费与港澳台话费实行一费制，为每分钟0.6元。

港澳台电话资费　1999年，将内地至港澳及大陆至台湾的电话资费从每分钟8.1元统一调至5元。2010年1月1日起，港澳台长途话费与大陆话费实行“一费制”，为每分钟0.6元。

农村电话资费　1996年12月，省市营业区间通话资费为每分钟0.3元，农话交换域内通话每3分钟0.12元，一次不足3分钟也以0.12元计，另加附加费0.1元，对农村自动电话复式计次制月租费做了规定。

移动电话资费

1999年，市话收费标准为主、被叫均为每分钟0.4元。2000年，省内长途电话费每分钟0.6元，拨打省际长途电话加收省际长途电话费每分钟0.8元，漫游话费每分钟1.4元。2004年11月10日，17951IP电话业务正式开通，17951拨打长话按每分钟0.3元收取长话费。2007年，实行单向收费，本地主叫每分钟0.1元，被叫免费。2008年4月，国内漫游状态下的漫游通话费和长途通话费全部合并，每分钟漫游主叫和被叫分别降至0.6元和0.4元。2010年，域内主叫每分钟0.1元，被叫免费；域外西安市内拨打市话主叫话费为每分钟0.25元，被叫免费；域内拨打国内长途基本通话费为1分钟0.25元，超过1分钟国内长途费用为每6秒0.07元，被叫免费；省内、国内漫游时主叫话费为每分钟0.6元，被叫每分钟0.4元（拨打17951IP长途为每分钟0.3元）。

第三章　数据通信

第一节　数据网络

电信宽带网

1999年6月，电信阎良分公司互联网业务开通运营，是域内最早的宽带网（广域网，亦称“宽带”）运营商，当年有用户872户。2006年，完成各乡镇政府宽带网接入工程，域内ADSL（宽带）容量达到8 944个端口，用户6 523户。2007年，达到1.27万个端口，完成宽带千兆城域网工程建设。2008年，端口为1.6万个，在线1.39万户，并开始使用FTTX（光纤接入）及光纤入户业务，FTTX数据端口为2 048个。2009年，ADSL容量达1.68万个端口，FTTX数据端口达8 199个，阎良到西安宽带出口从1G扩容为2G。2010年，阎良到西安宽带出口从2G扩容至4G，域内ADSL容量为1.68万个端口，FTTX数据端口达到2.21万个，有用户2.47万户。

铁通宽带网

2002年1月23日，铁通阎良营业厅成立，开通固定电话、宽带网业务，当年宽带网

用户178户。2005年，有宽带网用户988户。2008年，有宽带网用户2 254户。2010年，有宽带网用户2 700户，业务收入130.9万元。

广电宽带网

2003年11月，广电网络阎良支公司成立，主营阎良区有线电视业务。2004年，公司拥有主干架空光缆50余千米，覆盖用户3万余户，为全区电视用户能传输40余套高清晰的模拟信号电视节目。是年，网内开通100余套数字电视节目。2006年，广电网络阎良支公司开通互联网业务，当年宽带用户110户。2007年，用户137户。2008年，用户300户。2009年，用户489户。2010年，有宽带用户199户。

联通宽带网

2005年，联通阎良分公司开通互联网业务，当年用户56户。2007年，用户189户。2009年，达到1 028个端口，完成宽带千兆城域网工程建设。2009年，开始使用FTTX及光纤入户业务。2010年，FTTX数据端口为1.98万个，有宽带互联网用户400户。

阎良区2002～2010年互联网用户情况表

表6-7　　单位：户

年　份	电　信	铁　通	联　通	广　电	移　动
2002	872	178	0	0	0
2003	2355	341	0	0	0
2004	3620	620	0	0	0
2005	4620	988	56	0	0
2006	6523	1129	110	110	0
2007	11084	1846	189	137	0
2008	13900	2254	231	300	0
2009	17415	2600	342	489	0
2010	24674	2700	400	199	500

第二节　局域网络

局域网建设

1996年，域内驻区单位开始建设系统局域网，试飞院局域网开通。1998年，西飞公司建立局域网网站西飞公司园区网，空三技校局域网建成。1999年，区政府始建阎良区电子政务网络。2003年，　中航603所建立了局域网（OA网）网站，开通了系统OA网。2005年，广电网络阎良支公司在全区范围内建设城域网。2010年，全区新建机要网、金财网、公安350兆呼叫系统网、交警网、农发行网、车辆检测网、公安四级网、人社会议专网、航空基地网等9个，另有区政府电子政务、西航院、广电网络、西飞公司、中

航一飞院、试飞院等网络专线6条。

区政府局域网

1999年，阎良区电子政务网络始建，出口带宽100M，提供全区党政机关公文收发、门户网站、政务邮箱、合疗报销、医疗、政民互动、信息公开等多项应用，群众可随时观看区政府新闻，查阅各类规范性文件，各部门、镇街办公地点及联系电话，掌握区域经济文化建设发展情况、工程项目招标信息等；区电子政务网络平台纵向链接省、市、区、镇街、村（社区），横向涵盖各镇街、80余家机关部门单位、20余家定点医疗机构、23个社区和域内所有行政村卫生室；中心机房已兼容全区一半以上电子政务应用系统。2010年，阎良区电子政务网络有各类站点2 300余个。

西飞公司局域网

1998年，西飞公司实施 CIMS（计算机/现代集成制造系统）工程项目，建立了与Internet相连接的西飞公司局域网（西飞公司园区网）网站，开通了系统局域网。西飞公司园区网主要栏目包括产品动态、文件资料、标准信息、档案书刊、组织人事、培训教育、企业文化、电子邮箱等，覆盖了公司科研、生产和管理的主要业务部门。2003年，实现了公司园区网与金航网的物理接入，与中航一集团机关和各厂所建立了网络沟通渠道。2010年，西飞公司局域网有各类站点7 000余个。

中航一飞院局域网

2003年,中航603所建立了局域网（OA网）网站，开通了系统OA网，位于科研楼（倚天大楼300号），人力资源部、财务部、保密部、纪检审计法规部、保障部等各个职能部门同时建立了部门网站，OA网上开设了时政要闻、科技信息、标准化、质量监督、创新发明、政工网、青年风采、心灵驿站、轻松一刻等栏目。2009年,共有15个栏目、36个分项，内容涵盖了党建、文化、宣传与思想政治工作。2010年，一飞院局域网有各类网站20多个。是年底，中航一飞院在倚天大楼、锦天大楼大厅内增设了电子大屏，在电梯内设置了电子刷屏。

试飞院局域网

1996年8月1日，试飞院局域网建成开通。2004年，完成一期网站基础设施建设。2005年，完成二期局域网站建设（服务器升级）。2006年，完成三期局域网站建设。2010年，完成局域网站子网建设。

西安航空职业技术学院局域网

1998年，空三技校局域网建成，以DDN（乐特数据中心）方式接入lnternet（国际互联网）。1999年，学校在老区综合楼建成100M交换式以太网，满足计算机专业实验室教学和办公上网需求。2001年，西航院用百兆光纤与老区2号教学楼和1号教学楼进行了互联，形成覆盖老区、教学区的校园网络，可基本满足教学和办公需求。2004年5月，学院成立网络中心，为科级单位，编制3人，负责校园网的建设、运行和系统维护管理工作，以及网络系统的集成、网络技术研究、用户服务和对外网络应用等方面的工作。是年，学院对校园网全面扩容，采用锐捷网络的千兆路由交换机S4909作核心，千兆网管交换S2126作汇聚，并购置了专用硬件防火墙设置，网络出口总带宽升至100电信光纤光线，购置5台IBM服务器建成专用网络中心，提供校园网WWW服务、E-mail

（电子邮件）服务、Ftp（文件传输协议）服务。是年底，建成老区14栋住宅网络。2005年，为学院各单位建成独立网站。2006年，学院加大投资完成新区校园网的建设，校园网形成千兆以太网主干、百兆电信光纤出口。全院联网计算机达2 000余台。2010年，学院各单位都有独立的网站，全院联网计算机3 100余台，满足教学、科研、行政和后勤管理工作的需要。

广电网络支公司局域网

2005年，广电网络阎良支公司在全区范围内建设城域网（专业互联，亦称窄带），开通互联网业务，开通社区网20条、旅馆业专网24条、娱乐业专网20条、工商专网8条、金财网4条、其他专网9条。

第三节　互联网资费

拨号上网资费

1999年3月，电信因特网拨号上网的通话费优惠标准及磁卡、IC卡电话的收费标准做了调整，域内依照执行。

阎良区1999年调整后公用计算机互联网业务资费表

表6-8

项　目	开户费（一次性收费）	基本费	通信费	存储费
电话拨号入网	100元/户	第1～60小时部分，4.00元/小时；第60小时以后部分，8.00元/小时（月累计使用时间尾数不足1小时的按1小时计算）	按电话网计费及优惠方式加收本地通话费	通过局方主机入网的用户免费存储1000千字符，超过部分按每月每千字符0.20元收取
通过分组交换入网	100元/户	包月制，50.00元/月	按分组交换网计费方式加收通信费	—
通过数字专线入网	100元/户	计量和包月两种方式，用户任选其一： A、计量制　不分线路速率，根据通信流量按6.00元/MB计收 B、包月制　速率≤19.2kbit/s　600元/月 19.2kbit/s<速率≤64kbit/s　1.4万元/月 64kbit/s<速率≤128kbit/s　2.4万元/月 128kbit/s<速率≤256kbit/s　3.8万元/月 256kbit/s<速率≤512kbit/s　6.1万元/月 512kbit/s<速率≤1Mbit/s　9.6万元/月 1Mbit/s<速率≤2Mbit/s　15万元/月	按DDN电路资费标准50%加收通信费	—
电信营业窗口提供用户使用CHINANET服务	—	0.3元/分钟，不收取其他费用	—	—

说明：拨号上网用户的基本费，法定节假日、休息日0：00～24：00，非节假日23：00～8：00减半计收。

数据宽带资费

2001年，阎良区电信局用户域名申请、网页制作价格为：用户单独申请国际域名每个1年170元，用户单独申请国内域名每个1年400元，网页制作一次性收取（规格A4）主页每页400元，附页每页200元。是年11月29日，执行西安市电信局制订的数据宽带上网业务资费标准。（见表6-9）

2001年电信宽带网（ADSL）资费

表6-9　　单位：元

用户类别	入网方式	安装调测费	工料费	下行速率	IP地址	月使用费
个人用户	虚拟账号	300	180	≤512K	无	≤120小时　120元 ＞120小时　150元
单位用户	虚拟账号	300	180	≤512K	无	1600元
				≤1M		3000元
	专线	300	180	≤512K	限4个	5000元
				≤1M		7000元
				不限速		10000元

说明：ADSL为非对称数字用户环路，是一种新的数据传输方式。

2002年1月23日，铁通阎良营业厅开通宽带网业务，收费标准为2M宽带每年360元，4M宽带每年480元。2006年始，阎良区互联网数据宽带业务单机收费标准每年600元。2010年，域内互联网运营商有电信阎良分公司、广电网络阎良支公司、移动阎良分公司、联通阎良分公司、铁通公司阎良营业厅等，阎良电信推出数据宽带、电话、有线电视捆绑收费，资费标准为2兆每月119元，送80元的话费；3兆，159号段每月160元话费；4兆，199号段每月200元话费。

第四章　机构管理

第一节　机　构

邮　政

1996年，阎良区邮电局位于人民东路27号，设市场营销部、储汇部、综合办公室，下辖阎良街、凤凰路、火车站、关山、康桥、武屯、北屯7个邮电所，有邮政营业、投

递、电信营业、市话机务、传输、报务、长话、机线、司机等9个班组，有职工129人。1998年10月，阎良区邮政局成立，内设市场经营部、金融业务部、综合办公室；下辖西航院、人民路、八一、火车站、凌云路、关山、康桥、武屯8个邮政所和计财、总务、后勤、投递、集邮、礼仪6个班组，有职工132人，其中正式职工56人、劳务用工76人。2008年，区邮政局设市场经营部、金融业务部、综合办公室；下辖人民路、大良路、凌云路、关山、康桥、武屯6个邮政所和计财、总务、后勤、投递分发、人民路营业、五区营业6个班组。2010年，位于阎良区凤凰北街3号，有职工108人，其中正式职工40人、劳务用工68人。

电　信

电信阎良分公司　1996年，阎良区邮电局有职工129人。1998年10月，阎良区电信局成立，有职工68人，设电信科、计财科、办公室、通信服务公司等4个科室，以及市话机务班、营业班、电力班、载波班、测量班、维修班6个班组，有关山、康桥、武屯、北屯4个电信所。1999年，区电信局更名为电信阎良分公司，下设4个科室，6个班组。2006年，农村电信所改为电信支局，有关山、新兴、开发区3个电信支局。2010年，公司位于人民东路216号，有职工58人，主要业务为固定电话、移动电话（小灵通）、宽带互联网、网络电视。

移动阎良分公司　1999年7月，中国移动通信集团陕西有限公司阎良营业部成立，位于人民东路电影院东侧电信局院内。2002年7月，中国移动通信集团在美国和香港上市，改制成为一家全资外资公司，营业部更名为中国移动通信集团陕西有限公司阎良分公司。2009年8月，公司迁至人民西路219号。2010年，有员工70人。

联通阎良分公司　2001年，中国联合网络通信有限公司阎良分公司成立，位于人民东路99号（华荣商厦二楼）。2008年11月，中国联合通信有限公司阎良分公司、中国网络通信集团公司阎良营业部合并组建联通阎良分公司，位于蓝天路科创大厦415室，办公面积486平方米，有职工39人，主要经营：固定网本地电话、900/1800MHzGSM第二代数字蜂窝移动通信、WCDMA第三代数字蜂窝移动通信、卫星国际专线、因特网数据传送、国际数据通信、通信设施服务、各类电信增值、与通信信息相关的系统集成ICT（在线测试仪）等业务。2010年，有员工39人。

铁通西安分公司阎良营业厅　2002年1月，铁通西安分公司阎良营业厅成立，位于阎良区胜利街北段57号，开办固定电话、互联网业务。2008年5月，中国铁通集团有限公司并入中国移动通信集团公司，成为其全资子公司，保持相对独立运营。2009年12月，铁通公司将铁路通信业务、人员移交铁道部，中国铁通公司与铁路通信专网剥离后，继续作为中国移动的全资子公司，从事公众通信业务。2010年，铁通西安分公司阎良营业厅编制15人。

广电网络阎良支公司　2003年11月，广电网络阎良支公司成立，位于人民西路北侧，内设办公室、数据部、运维部、工程部、客服部5个部门，有员工21人，主营阎良区有线电视业务。2010年，公司内设综合部、运维部、工程部、客服部4个部门，共有正式员工22人，主营阎良区有线电视、集团专网专线及互联网业务。

第二节 管理服务

邮政管理

邮路 1996年，域内有邮政支线邮路18条。1998年，开通西安至阎良邮政干线汽车邮路1条，汽车每日往返一个班次，区邮政支线汽车邮路有区局至北塬、北塬至北屯、北屯至武屯、武屯至康桥、康桥至关山、关山至新兴、新兴至区局等7条，有区邮政支线自行车邮路21条。2003年，有邮政支线邮路23条，邮路长度496千米。2010年，有邮政支线邮路27条，邮路长度1 070千米。

运输工具 1996年，区邮电局有自行车20辆、汽车1辆，用于投递邮件报刊。1998年12月，有用于投递邮件的自行车24辆、摩托车2辆、汽车2辆。2002年，有自行车20辆、摩托车5辆、汽车3辆。2008年，有自行车4辆、摩托车14辆、电动自行车5辆、汽车4辆。2010年，邮政投递工具有自行车2辆、电动自行车10辆、摩托车18辆、汽车5辆。

邮政信箱（筒） 1998年9月，全区范围内共设置邮政信箱（筒）25个，其中城区14个，平均0.5万余人一个邮箱（筒）；农村11个邮政信箱（筒），平均1.2万余人一个邮筒。2010年，阎良区共有邮政信箱（筒）9个。

邮政编码

1980年7月起，全国开始实行邮政编码，阎良区邮政编码为710089。

电信服务

1996年10月9日，区长专线电话开通，电话号码为6207547。1997年5月22日，阎良区110报警服务台开通。2006年，阎良电信结合业务发展实际，实施市公司服务督察部提出的1235系统服务工程。2007年5月，移动阎良分公司开办农信100手机短信服务业务，农业信息服务客户为2.17万户。2010年，农业信息服务客户为2.87万户。

第七编　农　业

域内农业历史悠久，为战国郑国渠、汉代白公渠灌区，农耕条件优越。1996至2010年，阎良区完成了第二轮农村土地延包工作，实施北塬退耕还林，加强设施农业、农田水利建设，实现村村通自来水，建成一批蔬菜、养殖基地，发展相枣、酥梨等地方特产，阎良相枣获国家农产品地理标志认证，甜瓜产业兴起并形成规模，中国果品流通协会授予阎良区中国甜瓜之乡称号。

第一章　种植业

第一节　耕　地

耕地面积

1996年，阎良区耕地面积为25.99万亩，其中水浇地24.58万亩，旱地1.41万亩，有农业人口15.84万人，农村人均占有耕地1.64亩。1999年，完善农村联产承包责任制，完成第二轮农村土地延包25.73万亩，其中，顺延承包面积24.44万亩，小调整面积1.29万亩。当年农业人口为15.93万人，农村人均占有耕地1.61亩。2000年11月至2001年3月，平坟还耕复耕土地1 660亩。2005年，全区耕地面积24.58万亩，其中水浇地23.76万亩，农村人均占有耕地1.49亩。1996至2010年，因退耕还林改果、国家基建占地、乡村基建占地、农民庄基占地，全区减少耕地2.23万亩。2010年，耕地减少2 493亩，其中退耕还林改果235亩、国家基建占地1 031亩、乡村基建占地212亩、农民庄基占地305亩、其它占地710亩。是年底，全区耕地面积23.76万亩，其中水浇地23.1万亩，农村人均占有耕地1.47亩。

阎良区1996～2010年耕地面积统计表

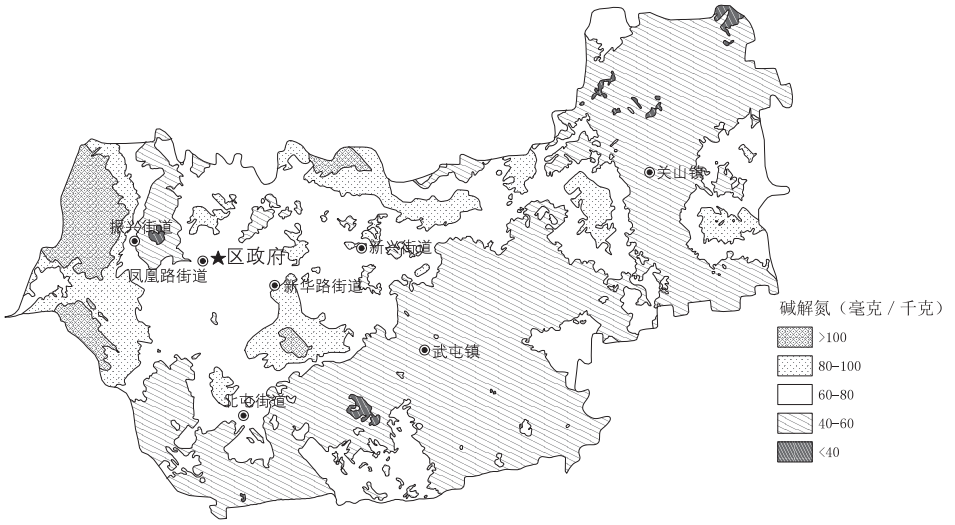
表7-1 单位：亩

年　份	耕地面积	水浇地	农村人均占有耕地面积	年　份	耕地面积	水浇地	农村人均占有耕地面积
1996	259937	245858	1.64	2004	249148	242155	1.52
1997	259414	246002	1.64	2005	245799	237640	1.49
1998	258215	248053	1.63	2006	245227	238968	1.49
1999	257257	243754	1.61	2007	242387	235700	1.50
2000	256390	241514	1.59	2008	241311	240840	1.52
2001	254348	242244	1.57	2009	240138	236464	1.50
2002	251504	244936	1.55	2010	237645	230860	1.47
2003	249836	242306	1.53	—	—	—	—

耕地土壤质量评价

2008至2010年，农业部门对域内耕地进行了土壤分析，共采集土壤标本3 086个，经过化验分析，测定了土壤的基本肥力指标有机质、碱解氮、有效磷和速效钾。耕地土壤的有机质平均含量为15.88克/千克，变幅9.42～21.50克/千克，其中有机质含量大于20克/千克的面积0.05万亩、15～20克/千克的面积20.42万亩、12～15克/千克的面积6.95万亩、10～12克/千克的面积为0.35万亩、小于10克/千克的面积为63.75亩。耕地土壤的碱解氮平均含量为63.20毫克/千克，变幅32.81～141.55毫克/千克，其中碱解氮含量大于120毫克/千克的耕地面积为0.15万亩、介于90～120毫克/千克之间的耕地面积为2.02万亩，60～90毫克/千克的耕地面积为10.96万亩、45～60毫克/千克的耕地面积达13.20万亩、45毫克/千克以下的耕地面积1.44万亩。耕地土壤的有效磷含量变幅较大，平均含量为38.87毫克/千克，最高为66.78毫克/千克，最低为18.52毫克/千克，其中有效磷含量大于40毫克/千克的耕地面积为12.27万亩、介于30～40毫克/千克的耕地面积为11.92万亩、20～30毫克/千克之间的耕地面积为3.57万亩、小于20毫克/千克的面积为0.016万亩。耕地土壤的速效钾含量较高，平均为167.58毫克/千克，最高为249.68毫克/千克，最低为94.48毫克/千克，其中速效钾含量在200毫克/千克以上的耕地面积1.45万亩；150～200毫克/千克之间的耕地面积达21.22万亩、120～150毫克/千克之间的耕地面积4.74万亩、100～120毫克/千克之间的耕地面积达0.36万亩、100毫克/千克以下的面积仅为91.8亩。

阎良区2008～2010年土壤碱解氮丰缺状况图

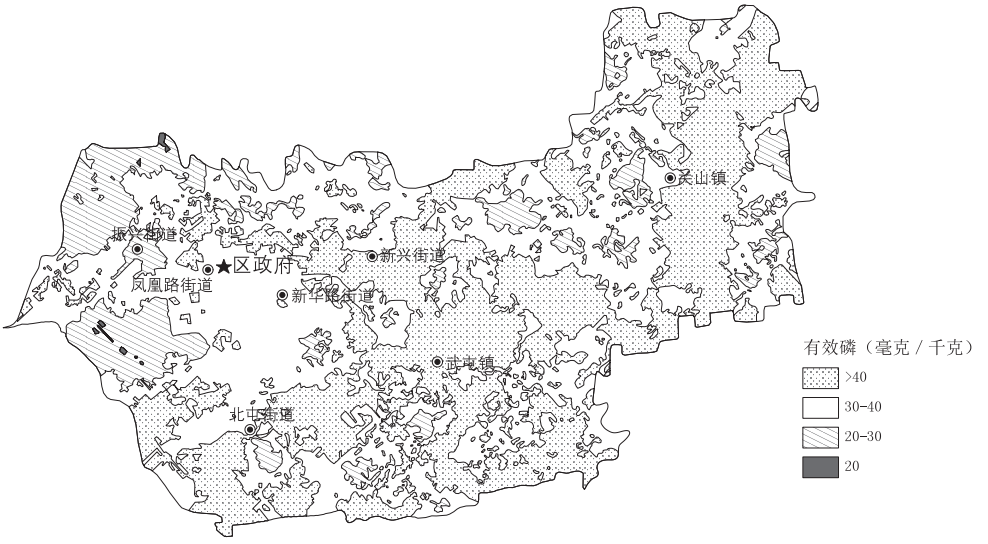


2008年至2010年，分析整理小麦、玉米田间肥效试验资料和田间土壤农化样品测试结果，分5个等级，制订出阎良区小麦、玉米的土壤养分丰缺指标。土壤碱解氮含量大于100毫克/千克的耕地面积较少，为1.22万亩，绝大多数耕地的土壤碱解氮含量不能满足小麦、玉米生长需求，需进行培肥，提高碱解氮含量。

阎良区2008～2010年玉米生长土壤速效钾丰缺状况图



阎良区2008～2010年小麦生长土壤有效磷丰缺状况图



域内耕地有效磷含量低于20毫克/千克面积为158.4亩，这些耕地土壤的有效磷已不能满足小麦的正常生长需要；其余绝大多数耕地土壤有效磷含量可以满足小麦生长需求，大部分地区有效磷还相当充裕。域内耕地速效钾含量均能满足玉米的正常生长需要，仅有0.03%的耕地土壤速效钾含量小于100毫克/千克，耕地的土壤速效钾含量小于20毫克/千克的面积为0.37万亩。

第二节　农作物

粮食作物

种类　1996年，域内粮食作物分夏秋两季，夏粮以小麦为主，不再种植豌豆、扁豆；秋粮以玉米为主，黄豆、绿豆、红豆、小豆等豆类以及谷类的高粱种植面积很小，产量也很低。

小麦　1996年，域内小麦主栽品种为小偃6号，种植面积11万亩左右，搭配品种为绵阳19、阎麦22、豫麦982。是年，域内小麦种植面积为18.18万亩，总产量为5.03万吨，平均亩产277公斤。1997年8月，开始推广小麦新品种阎麦8911，当年播种面积3万亩，平均亩产492公斤。1999年，受自然灾害影响，但阎麦8911平均亩产430公斤。是年，全区小麦种植面积增加到19.02万亩，总产量为6.95万吨，平均亩产365公斤。此后，随着种植结构调整，小麦种植面积逐年减少，阎麦8911种植面积逐渐扩大。2010年，平均亩产438公斤；全区小麦种植面积11.8万亩，平均亩产424公斤,总产量5万吨，其中阎麦8911的播种面积8.02万亩。

玉米　1996年，域内的玉米主栽品种为户单4号，种植面积12万亩左右，平均亩产410公斤，搭配品种为丹玉13。当年引进玉米新品种郑单958，种植面积2万亩，平均亩

产498公斤。是年，全区玉米播种面积为16.1万亩，总产量为5.89万吨，平均亩产366公斤。1997年以后，郑单958面积逐渐扩大。此后，玉米种植面积逐年减少，除1999年和2004年种植面积超16万亩以外，其他各年份均保持在12万亩到15万亩之间。2007年后，因为种植结构调整，发展西甜瓜等特色产业，玉米种植面积大幅度减少。2010年，全区玉米种植面积10.56万亩，平均亩产434.1公斤，总产4.58万吨，其中郑单958播种面积近8万亩，平均亩产439公斤。

经济作物

棉花　1996年，域内棉花品种在中棉19、中棉21、鲁棉13号的基础上，引进中棉12号、秦荔534，全区棉花种植面积1.74万亩，总产量为665吨，平均亩产38.2公斤。此后，棉花种植面积逐年减少。1999年，棉花种植面积为0.56万亩。2002年，扩大棉花种植面积，大面积种植中棉12号、秦荔534，其亩产最高189公斤。2004年，棉花种植面积为3.05万亩，总产量2 661吨，平均亩产103公斤。2010年，棉花种植面积扩大到4.64万亩，平均亩产94公斤，总产量达到4 344吨。



2008年位于武屯镇的西农大蔬菜科技示范园

油料　1996年，油料作物种植面积5 350亩，总产量533吨，平均亩产99.6公斤，其中油菜籽种植面积为4 442亩，总产量为462吨，平均亩产104公斤，油菜品种以秦油1号、秦油2号为主。1997年后，油料种植面积逐年减少。2002年，油料种植面积2 329亩，总产量264吨。2004年，油料种植面积5 532亩，总产量为735吨,平均亩产162公斤。2005年后，油料种植大面积减少。2007年，油料种植面积804亩，总产量93吨，平均亩产116.1公斤。2010年，全区油料种植面积1 063亩，总产量126吨，平均亩产118.5公斤,其中油菜籽为824.5亩，总产量95吨，平均亩产115.2公斤。

蔬菜　1996年，域内蔬菜种植4.97万亩，平均亩产2 467公斤，年总产量为12.25万吨。蔬菜品种有13大类、40多个种类、300多个品种，根茎类有萝卜、胡萝卜，白菜类有大白菜，甘兰类有结球甘兰、花耶菜，芥菜类有叶用芥菜、根用芥菜，葱蒜类有大葱、大蒜、韭菜、洋葱，绿叶类有菠菜、芹菜、苋菜，瓜类有黄瓜、南瓜、冬瓜、西葫芦，茄果类有番茄、茄子、辣椒，豆类有菜豆、豇豆，薯类有马铃薯，水生菜有白莲藕，食用菌（草）类有蘑菇、平菇等。此后，蔬菜种植面积逐年扩大。2003年3月，西安市首家无公害蔬菜标准化示范园在新兴街道揭牌。是年，全区蔬菜种植面积7.85万亩，平均亩产3 101公斤，总产量24.33万吨。2004年，调整产业结构，建成无公害蔬菜基地1万亩，引进蔬菜新品种有保冠、秦秀一号、金棚一号、金棚三号、中法1号、京萌新秀、良椒2313天富集点、富户紫国茄、点引冠菇、加州王、黄嫩两年、魁冠1号、中

甘17、雪冠65菜花等10多个。2006年，蔬菜种植面积已增加到12.44万亩，当年蔬菜总产量35.58万吨，平均亩产2 860公斤。2009年，发展早春菜11.3万亩，平均亩产3 000公斤，建成国家无公害蔬菜示范基地一个。2010年，域内蔬菜种植面积15.68万亩，蔬菜年总产量52.53万吨，平均亩产3 350公斤，蔬菜生产成为地方特色产业。

阎良区1996～2010年农林牧渔业总产值统计表

表7-2　　单位：万元

年　份	总产值	农　业	林　业	牧　业	渔　业
1996	50710	36004	340	14250	116
1997	53727	38733	367	14445	182
1998	53595	39120	466	13893	116
1999	54356	40168	457	13591	140
2000	53957	38674	612	14066	605
2001	57965	41561	551	15644	209
2002	55922	36876	767	18071	208
2003	62850	44426	712	17586	126
2004	81741	60762	471	20348	160
2005	90045	68827	631	20446	141
2006	99404	75276	343	23648	137
2007	115644	88951	307	26209	177
2008	143740	105594	484	37436	226
2009	155728	117522	496	37484	226
2010	197932	155854	546	41278	254

种植结构

1996年，粮食与经济作物比例为65∶35，按照发展高产、优质、高效农业的要求，逐步扩大经济作物种植面积，鼓励农业多种经营，调整种植结构，在粮食生产上，增加复种指数，实行间作套种，提高单位面积产量，保持稳步增长。2003年，粮食面积31.47万亩、棉花面积1.67万亩、油料面积0.35万亩、蔬菜面积7.8万亩、西甜瓜面积1.3万亩，多种经营面积11.85万亩，以复茬播种计算，粮食与经济作物比例为50∶50。

2004年，实施园区带动，建设专业合作社，新增无公害蔬菜基地1万亩，新增西甜瓜2.43万亩，其中园区1万亩。2006年，蔬菜播种面积12.4万亩，西甜瓜播种面积4.38万亩。2009年，共发展早春瓜菜11.3万亩，甜瓜亩均收益6 117元，蔬菜亩均收益6 076元，建成土地流转、都市农业、农民专业合作社服务中心，甜瓜育苗中心、千亩蔬菜示范园、千亩甜瓜示范园被纳入“省级设施农业标准化示范区”。

阎良区1996～2010年农作物播种面积统计表

表7-3 单位：亩

年 份	总播种面积	粮 食	小 麦	玉 米	棉 花	油 料	蔬 菜	西甜瓜
1996	434199	358100	181800	161000	17412	5350	49665	3672
1997	420017	349100	186000	144500	11427	4776	51968	2746
1998	431111	356000	190000	151200	8991	4931	51805	4934
1999	440000	363200	190200	161600	5551	3114	54957	3285
2000	420570	345124	188402	145290	5854	3452	63224	2874
2001	420025	333800	172100	152700	10616	2733	64007	3156
2002	415685	324800	168100	147200	8581	2329	68765	3253
2003	422211	314700	162300	143300	16677	3479	78466	13447
2004	446058	283221	114714	163583	30525	5532	89180	37600
2005	447008	270796	131738	136844	34434	3534	102360	34889
2006	471848	260160	133072	125481	40787	2096	124432	43847
2007	479804	242125	123647	117501	49898	804	136889	47968
2008	474936	233353	118468	114160	47285	887	146595	50000
2009	486077	230948	119730	110496	46181	1083	148987	58524
2010	489991	224093	118002	105596	46385	1063	156815	61286

2010年，全区农作物种植面积49万亩，粮食22.4万亩，其中小麦11.8万亩，比上年减少了0.17万亩；玉米10.56万亩，比上年减少0.49万亩；棉花4.64万亩，比上年增加204亩，油料1 063亩，比上年增加17亩；蔬菜15.68万亩，比上年增加0.78万亩；西甜瓜6.13万亩，比上年增加0.28万亩，形成蔬菜、西甜瓜等具有地方特色的产业，实现农业总产值19.79亿元，多种经营产值18.08亿元。（见表7-5）

阎良区 1996～2010年农作物产量统计表

表7-4 单位：吨

年份	粮食总产量	夏粮	小麦	秋粮	玉米	棉花	油料	油菜籽	蔬菜	西甜瓜
1996	112963	52838	50326	60125	58940	665	533	462	122523	6265
1997	112749	73645	71054	39104	37776	496	643	584	114743	4992
1998	127917	70384	68985	57533	55819	439	523	363	121485	10645
1999	126211	70470	69505	55741	53889	410	325	213	141624	7942
2000	116359	67301	66664	49058	47236	380	338	134	163632	7420
2001	111918	61186	60921	50792	49281	739	266	157	182887	8616
2002	103567	56799	56448	46768	45281	712	264	207	202125	9133
2003	96360	56541	56443	39819	36971	1389	623	110	243327	35983
2004	106779	46038	45972	60741	59593	2661	735	121	267210	100966
2005	103724	52597	52597	51127	50537	3108	431	220	307295	100025
2006	101912	54116	54116	47796	47326	3327	228	103	355820	120434
2007	97075	49181	49181	47894	47603	4192	93	61	371446	128087
2008	96400	49734	49734	46666	46474	4675	115	89	397185	144961
2009	95974	49808	49808	46166	45971	4555	131	103	466692	169373
2010	96027	50038	50038	45989	45840	4344	126	95	525339	180498

第三节 耕作制度

作物轮作

1990年后，阎良区灌溉设施不断加强，水浇地面积占耕地面积的90%以上，农业生产得到保障；随着种植结构的调整，复种指数不断增加，轮作基本模式由“小麦、玉米一年两料”和“棉花、小麦、玉米二年三料”，转变为“西甜瓜、棉花、小麦、玉米两年四料”和“西甜瓜、玉米（菜花）、小麦、玉米两年四料”以及蔬菜轮作套种。

机械耕作

1996年，全区机耕面积为23.25万亩，占耕地面积的90%以上；机播面积为15.07万亩，占当年农作物播种面积的34%；机收面积3.5万亩，占当年农作物播种面积的0.8%。2003年，全区机耕面积为22.16万亩，为当年耕地面积的93%；机播面积为26.69万亩，

为当年农作物种植面积的63%；机收面积10.72万亩，为当年农作物播种面积的25.39%。2010年，除蔬菜、甜瓜种植和棉花人工采收之外，域内农作物的耕地、播种、收割基本上实现机械化，全区机耕面积为22.71万亩，为当年耕地面积的95.5%；机播面积为29.89万亩，为当年农作物种植面积的61%；机收面积17.86万亩，为当年农作物播种面积的36.45%。

阎良区1996～2010年农作物单位面积产量统计表

表7-5　　单位：公斤/亩

年　份	粮食作物	夏　粮	小　麦	秋　粮	玉　米	棉　花	油　料	油菜籽	蔬　菜	西甜瓜
1996	315.4	279.2	276.8	356	366.1	38.2	99.6	104	2467	1706
1997	323	383.4	382	249	261.4	43	135	149	2208	1818
1998	359.3	363.4	363.1	354.5	369.1	49	106	108	2345	2121
1999	347.5	365.5	365.4	327.1	333.4	74	104	103	2577	2418
2000	337.1	353.9	353.8	316.6	325.1	65	98	108	2588	2582
2001	335.4	354.1	354.1	315.4	322.7	70	97	103	2857	2730
2002	318.8	335.9	335.8	300.3	307.6	83	113	141	2939	2808
2003	335.2	361.1	361.1	304.1	320.9	83	147	161	3101	2676
2004	377	400.8	400.8	362	367	103	149	162	3002	2756
2005	383	399.3	399.3	367.7	369.3	90.3	122	149.4	3002	2867
2006	391.7	406.7	406.7	376.1	377.4	81.6	108.8	161	2860	2747
2007	400.9	397.8	397.8	404.2	405.1	84	116.1	112.9	2989	2670
2008	413	419.8	419.8	406.2	407.1	98.9	129.7	145	3032	2899
2009	415.6	416	416	415.1	416	98.6	121	118.3	3132	2894
2010	428.5	424	424	434.1	434.1	94	118.5	115.2	3350	3080

作务技术

施肥　1996年，域内耕地土壤中速效钾能够满足玉米、小麦、棉花的生产需要，有效磷和碱解氮低于作物的需求水平，化肥用量为4.27万吨，其中氮肥2.33万吨、磷肥1.41万吨、复合肥0.48万吨，钾肥施用量极少，同时西甜瓜、蔬菜施用油渣和有机肥。

2003年，域内化肥施用量为4.89万吨，其中氮肥2.33万吨、磷肥1.37万吨，复合肥用量增加为0.97万吨，钾肥施用量大幅度提高为0.23万吨。2008年，引进国家推广项目测土配方技术，测土配方施肥5.27万吨，累计面积44.5万亩，采集地样6 500多个，培训群众7 200多人，填制配方施肥建议卡4.5万多份、技术资料2万多份，当年推广测土配方施肥技术30万亩，覆盖80个行政村2万余农户，其中小麦11.7万亩、玉米10.5万亩、甜瓜3万亩、蔬菜4万亩、果树1万亩。粮食平均增产幅度为8.9%，总增产7 992吨，增收1 198万元，瓜菜平均增产14.3%,增收3 500万元。同年，在7个镇街试验示范引进蔬菜病虫害绿色防控技术，开展EM菌堆肥改良土壤试验，利用EM菌的生物特性，改善植物叶面和根围的微生物菌群，抑制有害病原菌的繁殖，达到改良土壤性质，提高土壤肥力的目的，节约肥料，减少化肥、农药施用量。2009年2月，引进水肥一体化滴灌微喷灌技术，亩均投资240元，设施可使用2至3年，节水50%至60%，地温提高3至4℃，棚内温度提高3至8℃，棚内相对湿度降低40%，节省肥料30%，肥效从30%提高到60%，农作物成熟期提前4至8天，产量提高25%以上。2010年，域内化肥施用量为5.34万吨，其中，氮肥施用量为2.42万吨、磷肥施用量为1.08万吨、复合肥用量为1.29万吨、钾肥0.37万吨。1996至2010年期间，推广用于农作物的新产品有黄腐酸液态肥、至尊高蛋白、省得力、迪得利康、秦绿牌多元素、阿米西达、EM菌、大粒硼、大粒锌等。

育苗　1996年，采用纸质卷筒装营养土育苗，试验推广面积5 000亩。1998年，全区推广纸质卷筒装营养土育苗3万亩，增加农作物产量300万公斤。2000年，采用营养钵育苗，试验推广面积2 000亩。2001年，全区营养钵育苗推广面积3.5万亩，增加农作物产量552万公斤。2005年，发展无土穴盘基质规模化育苗，试验推广1 000亩。2007年，推广无土穴盘基质规模化育苗5.5万亩，增加农作物产量1 375万公斤。2010年，引进工厂化育苗，育苗面积5 000平方米。

栽培　1996年，采用单膜加地膜两层覆盖栽培。2000年，采用双膜加地膜三层覆盖栽培。2006年后，发展三膜加地膜四层覆盖栽培，早春蔬菜栽培时间从3月中旬提早到3月上旬，后又提早到2月中下旬，蔬菜收获上市时间也从6月上旬提早到5月中下旬，以至4月中下旬。2008年，在甜瓜、蔬菜标准化生产中推广八大技术和两项标准，八大技术为穴盘基地育苗，膜下微灌，水肥一体化，瓜菜新品种试验示范推广，频振式杀虫灯诱虫、黄板诱杀、性诱剂、防虫网等物理、生物技术，高效低毒无公害生物型农药，瓜菜嫁接，测土配方施肥；两项标准为甜瓜生产四膜覆盖，双蔓整枝，一株四瓜，测土配肥；蔬菜生产四膜覆盖，测土配肥，科学留果，无害防治。

植保工作

1996年，建立武屯乡、关山镇、振兴乡3个病虫害监测点，对小麦、玉米、棉花三大作物进行病虫害监测，主要防治小麦条锈病、小麦白粉病、小麦赤霉病、玉米螟、棉铃虫，防治上以技术指导、群众自防为主。1998年，武屯、康桥、关山、新兴等乡镇8 800多亩棉田发生蚜虫、炭疽病、黑斑病，发病株率80%以上，经过人力物力防治，疫病得到控制。2000年，新兴、武屯、振兴等乡镇甘蓝、白菜、萝卜等10多个秋菜品种出现虫害，黄瓜、西葫芦、番茄出现霉斑病，面积6 700多亩，及时指导群众进行防治。2002年，取消振兴街道监测点，在关山镇增加1监测点，以黄瓜霜霉病、辣椒疫

病、美洲斑潜蝇、温室白粉虱等病虫为监测和防治对象，加强蔬菜病虫害的预测预报工作，建立武屯东孙防治专业队，加强农作物病虫防治技术服务。2003年，关山镇、武屯镇出现甜瓜叶枯病，以及棉花、西瓜花叶病毒，经过防治疫情得到控制。2004年，引进蔬菜无公害栽培技术集成与示范，引进天然除虫菊等生物农药防治瓜菜病虫害。2005年，对黑星病、白粉病、锈病、轮纹病、干枯病等果树病虫害进行防治，防治面积1.1万多亩；建立小麦条锈病预警机制和防治系统，示范粉锈宁拌种5 000亩，小麦条锈病得到控制。2006年，建立面积200余亩的武屯杨居植保新技术示范区，示范推广植保新技术；推行悬挂频振式杀虫灯，在蔬菜生产中推行使用高效低毒农药等技术。2008年，建立省级农作物防治专业队1个、区级防治专业队4个，有队员50名、机动喷雾器40台、手动喷雾器10台。2009至2010年，加强对小麦、玉米、蔬菜等的病虫害监测与防治。

第四节 甜 瓜

品种引进

1996年，域内种植甜瓜主要品种为白沙蜜、北京梨，以瓜棉套种为主，成熟期在6至7月，产业规模较小，全区西瓜、甜瓜总产量6 265吨，种植总面积3 672亩，其中，武屯乡2 163亩。此后，白沙蜜、北京梨甜瓜种植面积逐渐减少。

1998年底，农民技师宋锦科通过西北农林科技大学引进甘肃武威早熟厚皮甜瓜新品种早蜜一号、早蜜二号，在康桥镇康桥村试种3亩多。1999年，早熟厚皮甜瓜试种成功，成熟期在5月底至6月初，以其上市早、口感好、耐运输等优点，深受消费者欢迎，被迅速推广。此后，引进早熟厚皮甜瓜品种增多，主要品种有玉金香、骄雪五号、瑞雪新早密、超红一号、极品小籽、一品天下208、骄子雪密、西密三号、一品天下108、红闫良、早密99、玉金香抗病早密、骄雪六号等13个，成为阎良甜瓜主栽品种。2009年，阎良早熟厚皮甜瓜品种有20多个，主栽品种有3个系列：甘肃武威的玉金香系列，特点是甜度高、瓜形浑圆、有裂纹，生长期长，成熟晚，种植面积减少；河北廊坊的骄子新早蜜、红闫良、骄雪六号等骄子系列，特点是瓜形椭圆、甜度适中、瓜色白、转色快，上市早，见效快；西北农林科技大学研究的厚皮甜瓜品种，主要有西甜208、新早蜜一号、美丽脆，特点是瓜色白、转色快，群众比较欢迎。2010年，引进千玉一号厚皮红肉甜瓜和陕甜一号薄皮白肉甜瓜试验种植，产量高于其他品种，域内有“馥康”牌甜瓜注册商标1个。

种植规模

2000年，阎良早熟厚皮甜瓜种植面积扩大至100亩，区电视台对此进行了专题报道。2001年，阎良区加强与西北农林科技大学在甜瓜种子、育苗方面技术合作，早熟厚皮甜瓜种植面积小幅扩大，产品进入西安瓜果批发市场，设置销售网点。2003年，阎良早熟厚皮甜瓜种植面积扩大至4 934亩，平均亩产2 121公斤，总产量为1.05万吨。2004年，阎良甜瓜先后被评为全国十佳农产品品种，获第十届杨凌农高会后稷金像奖，通过国家级绿色食品认证，阎良甜瓜种植面积3.76万亩，年产量10.1万吨，产业形成规模，

关山镇被誉为“甜瓜之乡”。2006年，与西北农林科技大学阎良甜瓜基地合作，推出“市场+示范园+核心示范户+示范户”的现代农业技术推广模式，建成甜瓜育苗中心1个、甜瓜千亩示范园1个、甜瓜百亩方阵10个；推广无公害标准化栽培，开拓中高端市场，邀请专家教授点对点服务。2008年，西北农林科技大学在关山镇建立无公害甜瓜科研试验推广站，阎良厚皮甜瓜取得国家农业部无公害农产品产地认证，馥康牌甜瓜被西安市名牌建设指导委员会评为市级名牌产品。2009年，全区甜瓜种植面积5.5万亩，其中关山镇4.27万亩、武屯镇1.07万亩、北屯街道0.09万亩、新兴街道0.06万亩、振兴街道0.01万亩，甜瓜总产量16.02万吨。2010年11月，中国果品流通协会授予阎良区“中国甜瓜之乡”称号。是年，全区甜瓜种植面积达到5.86万亩，平均亩产3 080公斤，阎良成为全国北方最大的早春优质厚皮甜瓜生产基地。

种植技术

育苗　每年元月，准备苗床，建在保温条件较好的日光温室或大棚内。元月中下旬播种，播前种子要粒选，在每穴基质中央按深度1.2至1.5厘米小窝，采用干籽直播较为简便、省工，而且苗齐苗壮，种子尽量平放。播后，及时覆盖，做好喷药、保温、加湿等苗床管理工作。

栽培　2003年，甜瓜栽培以三蔓整枝为主。2006年，研究引进推广双蔓栽培。2008年，研究引进推广单蔓栽培技术，甜瓜产出效益显著提升。2009年，引进秸秆生物反应堆，分内置式和外置式，棚内地温可提高2℃至8℃，气温可提高1℃至4℃，二氧化碳浓度可达900至3 000ppm,成熟期可提前3至5天，产量增加18.1%至24.3%，品质糖度提高2至4度，达到有机食品标准，田间发病率显著降低，第一茬瓜采收后蔓枯病发病率1.6%，其他田蔓枯病发病率达到10.5%。

建棚定植　每年10月中旬开始深翻土地、施肥、起垄、建棚，大棚跨度6至8米，高跨比为0.25；大棚跨度10米，高跨比为0.22至0.24。棚膜用质量较好的“三防膜”，于定植前15至20天盖棚，以提升地温。每隔30米左右设置一个通风口。四膜覆盖一般于2月中旬定植，三膜覆盖于2月下旬定植，设施较好，成熟期可适当提前。

田间管理　缓苗期间，瓜秧定植后遇2个以上的晴好天气时，及时浇缓苗水，用大水将整个垄浇透，7天内不放风，促进土壤活化；2、3层棚膜应早揭晚盖，以利于地温升高。伸蔓期，棚内要控制好温度，留两条强壮子蔓，施肥、喷保护性药剂防病。开花坐果期，要控制好温度，通风换气，选定坐果节，开花前浇授粉水。果实膨大期，要控制好温度，通风，定果双蔓可留3果，单蔓留2个。成熟期，要控制好温度，采收后及时浇水，促二茬瓜生长。

病虫害防治　主要防治猝倒病、蔓枯病、霜霉病、叶枯病、萎蔫病、细菌性叶斑病，以及地下害虫蛴螬、蝼蛄、金针虫和叶部害虫白粉虱、潜叶蝇、蚜虫等。

市场销售推广

1999年后，阎良早熟厚皮甜瓜产业兴起，逐渐形成规模。2003年，西安电视台对阎良甜瓜产业进行了专题报道，外地客商大货车到地头收购，产品畅销河南、江苏、上海等20多个省市，并走出国门，远销俄罗斯。2004年开始，阎良区每年派出宣传推销队伍，分赴上海、呼和浩特、成都、重庆等地开展阎良瓜菜农超对接和外贸出口宣传推

介，使阎良甜瓜进入家乐福、易初莲花、麦德龙、呼和浩特市北京华联超市等大型连锁超市，与呼市北京华联超市、成都家乐福等多个超市签订了阎良甜瓜直采基地建设协议，实现了农超对接。2009年，关山镇举办甜瓜采摘节，接待客商、游客5 000多人。2010年，全区有甜瓜专业合作社8家，其中，馥康甜瓜专业合作社位于康桥北新街，带动农户1 200户；东孙瓜菜专业合作社位于武屯镇东孙村，带动农户500户；科农瓜菜专业合作社位于关山镇北冯村，带动农户80户；国强瓜菜专业合作社位于武屯镇杨居村，带动农户230户；西蜜甜瓜专业合作社位于关山镇苏赵村，带动农户60户。

第五节　农业机械

1996年，域内有大中型拖拉机208台、收获机械300台、种植机械633台，农用机动三轮车4 372辆、载重汽车104辆，当年重点推广小麦联合收割、玉米硬茬播种、玉米秸秆粉碎还田等农机新技术及新机具。2000年，全区拥有农机总动力达97 299千瓦，有大中型拖拉机406台、小型拖拉机2 264台、各种配套农机具3 785台、小麦联合收割机135台、秸秆粉碎还田机209台、玉米硬茬播种机307台，完成机耕面积22.7万亩，机播面积23.29万亩，其中玉米硬茬播种10.14万亩，小麦机收面积14.19万亩，玉米秸秆机械粉碎还田面积10.95万亩。2001年后，中央及西安市政府加大对农机购置的资金补贴，农民积极购买和使用新型、大型农具机械，小麦联合收割、玉米硬茬播种、玉米秸秆粉碎还田等农机机具推广普及，大中型拖拉机数量增加，开始推广玉米机械收获和秸秆机械青贮等农机。2004年后，每年有6个跨区机收作业服务队赴外地作业。2005年，域内农机总动力131 945千瓦，有大中型拖拉机702台、小型拖拉机2 041台、各种配套农机具4 608台，有小麦联合收割机253台、播种机1 374台（其中玉米硬茬播种机558台）、秸秆粉碎还田机381台、玉米联合收获机7台、秸秆揉丝机381台。2006至2008年，重点推广玉米机械收获技术、秸秆机械饲草加工青贮技术，玉米机械收获面积达到种植面积的51%。2010年，全区农机总动力达到152 667千瓦，有大中型拖拉机879台、小型1 205台、各种配套农机具4 515台、小麦联合收获机355台、玉米联合收获机143台、播种拖拉机1 420台（其中玉米硬茬播种机598台）、秸秆粉碎还田机418台、秸秆饲草加工机械998台，实施玉米硬茬播种面积7.99万亩，小麦机收面积11.86万亩，秸秆机械还田面积8.3万亩，玉米机收面积6万亩，秸秆机械青贮9万吨，当年，成立2个农机专业合作社。



2006年，玉米联合收割机在收获

阎良区1996～2010年主要农业机械统计表

表7-6

年份	农业机械总动力（千瓦）	大中型拖拉机台／千瓦	小型拖拉机台／千瓦	收获机械（台）			种植机械（台）		排灌机械台／千瓦	机动喷雾机台／千瓦	畜牧养殖机械台／千瓦	农用运输机械台／千瓦
				割晒机	小麦联合收割机台／千瓦	玉米联合收割机台／千瓦	耕整地机械	播种机械				
1996	61845.4	208／5824	2296／25256	203	97／293.6	0	305	328	5194／19102	870／1496.4	331	3385
1997	84455	268／6899	2045／22515	196	85／1175	0	346	382	5651／19501	473／717	331	2645／23251
1998	92364	306／7906	2131／23444	194	110／1548	0	383	288	5540／21200	531／756	344	2643／23482
1999	97243	401／11191	2264／23201	199	155／2245	0	476	330	5440／21200	754／1131	370	2768／24937
2000	97299	406／11211	2264／23251	201	135／2590	0	3141	432	5440／21200	854／1281	318／280	3124／24937
2001	116440	418／11652	2264／23251	96	201／4252	0	3112	1058	5724／25625	924／1386	318／1590	3136／34475
2002	117882	439／12427	2169／22046	70	202／4289	0	3030	1211	5544／25455	926／1389	450／2175	2665／29315
2003	117419	443／12561	2059／21106	68	204／4182	0	2945	1344	5434／24795	946／1419	493／2225	2836／42160
2004	119053	457／13099	2169／22046	70	202／4341	1	3030	1344	5544／25455	966／1449	645／2165	2865／41487
2005	131945	702／23422	2041／23209	65	253／5534	7／375	3147	1374	5869／27185	1246／1869	702／2173	2247／34760
2006	138116	697／23372	1911／21909	0	350／12166	14	2416	1168	5900／27210	1300／1880	1006／2310	2247／34760
2007	138341	751／26548	1700／18750	0	350／12862	15	2314	1268	5950／27210	…	1041／2410	2247／34760
2008	171084	796／32418	1400／17780	0	430／18285	35／475	2339	1268	5980／27840	1450／2030	2020／3502	2244／32310
2009	150292	830／34890	1505／18060	0	395／17810	86／3234	2335	1268	5980／23920	1450／2030	1752／4657	2244／32310
2010	152667	879／37050	1205／15560	0	355／16967	143／6468	2462	1420	5980／23920	1450／2030	1752／4657	2244／32310

阎良区1996～2010年农业机械化主要作业情况统计表

表7-7　　单位：万亩

年　份	机耕面积	机播面积	机电灌溉面积	机械植保面积	机收面积	
					小　麦	玉　米
1996	23.25	15.07	50.95	59.05	3.5	0
1997	23.51	22.34	61	56.96	9.27	0
1998	22.65	18.98	105	62	9	0
1999	21.78	21.78	68.25	68.25	14.47	0
2000	22.7	23.29	62.55	78.45	14.25	0
2001	22	21.07	95.15	11.27	15.00	0.48
2002	22.69	25.42	62.61	10.79	14.37	0.93
2003	22.16	26.69	79.78	84	9.80	0.92
2004	23.09	25.8	80.53	84	9.41	0.9
2005	22.92	27.7	82.06	81	11.22	0.16
2006	22.85	27.63	84.9	81.3	10.94	0.81
2007	22.97	28.53	85.2	81.9	11.40	0.73
2008	23.29	27.31	41.84	26.05	11.86	0.76
2009	23.39	29.73	41.84	26.05	11.86	3.5
2010	22.71	29.89	41.84	26.05	11.86	6

第二章　养殖业

第一节　畜禽养殖

养殖规模

1996年，域内农民养殖的家畜以黄牛（秦川牛）、马、驴、猪、羊为主，家禽以鸡、鸭为主，基本为小户散养。1997年，规模化、标准化养殖迅速发展，新发展的有关山镇水寨村、振兴乡清河村等5个养殖专业村。1998至2000年，建成11个种植养殖专业村，有1个万只养鸭场、1个万只养鸡场，新增奶、肉牛各1 000头。2000年，大家畜存栏1.21万头，其中奶牛7 620头，存栏生猪4.84万头、羊3.20万只、家禽88.47万只、兔

4.84万只。当年，大家畜出栏0.63万头，生猪出栏5.66万头，羊出栏2.5万只，家禽出栏62.38万只。2001至2004年，建成百头以上养猪场（户）8个、5 000只以上的规模家禽养殖场（户）3个、百头以上的奶牛养殖场（小区）13个，有家兔养殖户（3 000只以上）5户。2004年，大家畜存栏1.36万头，其中奶牛1.18万头，存栏生猪5.42万头、羊4.65万只、家禽95.17万只、兔0.83万只。当年，大家畜出栏0.37万头，生猪出栏6.91万头，羊出栏2.43万只，家禽出栏59.73万只。2010年，已建成百头以上规模化黄牛、奶牛养殖场（小区）42个，牛存栏1.58万头，其中黄牛0.24万头、奶牛1.34万头；百头以上的养猪场（户）30个，生猪存栏3.45万头；5 000只以上的规模养殖场（户）12个，羊存栏4.52万只，家禽存栏49.35万只，兔存栏2.48万只。当年大家畜出栏0.35万头，生猪出栏4.32万头，羊出栏4.31万只，家禽出栏45.40万只，兔出栏2.95万只。是年，全区肉类总产量达到4 980吨，奶类总产量达到7.53万吨，禽蛋总产量达到5 922吨，畜牧业产值4.13亿元，畜牧业提供农民年人均纯收入628元。

阎良区1996～2010年家畜存栏情况统计表

表7-8　　单位：头（只）

年　份	大家畜		羊	猪
	年末数	其中：奶牛	年末数	年末数
1996	12209	4437	35039	56758
1997	12678	4767	43821	52440
1998	11640	5622	46021	48473
1999	11294	5952	35281	49924
2000	12065	7620	31972	48367
2001	13134	8856	35713	49181
2002	14047	10334	46638	57633
2003	13452	10297	41734	54211
2004	13614	11781	46498	54221
2005	14378	13037	43994	54249
2006	7622	7072	20637	22768
2007	8043	7670	26296	22236
2008	8847	8559	29978	24904
2009	11575	9800	36800	27145
2010	15823	13408	45203	34536

阎良区1996～2010年肉、奶、禽、蛋产量统计表

表7-9 单位：吨

年 份	肉类总产量	猪 肉	牛 肉	羊 肉	禽 肉	奶类总产量	牛 奶	禽 蛋
1996	4761	2984	481	206	635	27053	18305	6892
1997	5270	3535	598	221	619	31406	18858	6923
1998	5780	3992	825	265	688	32090	19706	6672
1999	6012	4038	660	242	936	32043	22705	7180
2000	6355	4360	844	420	630	36808	28194	7256
2001	6452	4569	673	499	667	40135	30177	7396
2002	6729	4844	632	500	728	46363	34220	7540
2003	7132	5430	456	370	853	49125	38099	7711
2004	7122	5327	469	414	896	54610	43530	7286
2005	7497	5483	484	430	1076	59302	48171	6000
2006	3483	2339	271	238	507	47269	34748	3655
2007	3099	1903	279	292	497	50030	35282	3727
2008	3446	2052	336	368	609	57724	40436	4191
2009	4119	2774	315	350	582	62665	43728	5060
2010	4980	3368	453	443	657	75329	53632	5922

品种改良

奶牛 1996年，域内饲养的奶牛以引进国外荷斯坦牛与国内黄牛杂交的“中国荷斯坦奶牛”乳用型为主，推广美国“黑星”良种奶牛，奶牛单产奶4 000公斤。至2000年，推广美国“黑星”良种冻精细管5 000余支，改良奶牛近3 000头，奶牛单产奶提高到5 000公斤以上。2006年，奶牛单产奶5 500公斤，开始实施国家奶牛良种补贴项目，免费发放良种冻精细管。2008年，推广性控良种冻精细管。至2010年，发放良种冻精细管近8万支，推广性控良种冻精细管8 000支，改良奶牛6万余头。是年，奶牛单产奶提高到7 000公斤。

羊 1996年，从西北农林科技大学引进3只莎能奶山羊种公羊、4只种母羊，对本地母羊提纯复壮。至2000年，改良本地母羊2万余只，提供优良杂交羔羊4万多只、纯种莎能奶山羊86只。

1998年，从山东引进小尾寒羊17只，在关山镇乔家村建成小尾寒羊示范场，实行站办户养。至2004年，发展小尾寒羊种羊1 500多只。

2000年7月，从永寿县引进布尔山羊。2003年，因属肉用型，产奶量低，停止推广。

猪　1997年3月，从山东省引进长白猪种公猪。1998至2000年，改良本地母猪2 000余头，提供优良杂交仔猪近4 000头。2004年，从山东省引进PIC猪，产仔数可达15头（一般种猪多为9头）。2006年3月，振兴街道龙新斯格种猪场从河北玉丰引进斯格猪。2007年8月，推广斯格猪。



2008年，邰家村猪舍

鸡　2001年，从山东引入罗曼蛋鸡苗2000只。2002年，推广罗曼鸡苗2万余只。2006年4月，从山东省日照市莒县引进麻鸡苗，大面积推广。

特种养殖

1996年，康桥镇康桥村专业户开始鸽子养殖。至2000年，鸽子存栏为2 680只。

1998年11月，阎良区秦家综合养殖场建成，位于北屯街道，养有圣伯那、大丹、红波里顿、消皮、苏俄牧羊犬、灵狸等十几种世界名犬，销往山西、河北、山东、广东等地。

1999年，新阎保健品责任有限公司建成，位于北屯街道，从新疆生产建设兵团农二师三〇团引进马鹿17头，新建马鹿繁殖场。2003年，发展到180头。

2000年，阎良高氏蝎业养殖公司建成，位于振兴街道，引进蝎子养殖。2005年，存栏3.2万只。

2000年，关山镇专业户开展种蛙试验养殖。2005年，存栏10万只。

2001年，振兴、新兴乡专业户分别引进狸獭种獭。2006年，狸獭种獭存栏290只。

2001年，关山镇专业户引进驼鸟养殖，建立养殖场；振兴街道专业户建立1个蓝狐养殖场，年产仔狐40多只，并生产狐皮。

2004年9月，北屯街道北屯村专业户从北京引进大雁，示范养殖。

2010年，全区有名犬、狸獭、马鹿、蝎、肉兔等特种养殖业。

第二节　疫病防治

动物防疫

1996年以前，域内流行的畜禽传染病和寄生虫病有40多种，牛病8种：口蹄疫、结核病、气肿疽、焦虫病、牛流感、兰舌病、黏膜病、疥癣病；马病4种：马鼻疽、马传染性贫血、马腺疫、马胃蝇；猪病8种：猪瘟、布病、传染性胃肠炎、气喘病、丹毒、肺疫、猪脑炎、猪囊虫；羊病3种：羊痘、布氏杆菌病、羊疥癣；鸡病4种：鸡新城疫、禽霍乱、马立克氏病、鸡白痢；兔病3种：球虫病、兔瘟、兔疥癣等；犬病2种：狂犬病、犬细小病毒病；家畜共患的传染病3种：炭疽、破伤风、脑包虫；畜禽中毒病5种：棉籽饼中毒、霉玉米中毒、食盐中毒、红薯黑斑中毒、亚硝酸盐中毒。1996年，阎良区

动物防疫由畜牧推广中心、动物监督所、疾控中心负责实施，采取春秋两季集中全面防、常年补针年年防、市场窝边注射重点防的方式，对动物疫病进行防治，常用防疫注射、封锁隔离、强行捕杀、拔除疫点等综合防治措施。1997年，阎良区畜牧兽医站被农业部评为全国宣传贯彻国家《家禽家畜防疫条例》先进集体。1998年，推行两瘟（猪瘟、鸡瘟）程序免疫和查漏补针工作，全区畜禽防疫针注射达到100%。2001年，全区免疫奶牛8 600多头次，免疫猪4.8万头次，免疫羊3.4万头次，免疫密度达97%以上。2003年元月起，实施猪、牛、羊等家畜佩带免疫标志耳标制度，未加耳标的家畜不能流通、交流、屠宰，全区全年完成佩带耳标8万头（只）。2004至2006年，加强以“禽流感”和口蹄疫为主的强制免疫工作，全区共免疫禽类30万只次，畜禽口蹄疫免疫牛8 000头次、猪2.2万头次、羊2万只次，免疫密度均为100%；对7个镇街家畜普查监测疫情，普查奶牛7 000多头、黄牛600多头、猪1万多头、羊1.5万只、家禽10万只，完成采集标本210份，其中禽流感病料50份、新城疫病30份、口蹄疫病100份、猪瘟病料30份，实验室检测均为阴性。2008年，对甲型H1N1禽流感防控和牲畜W病防疫，全区未发生动物疫情和畜产品不安全事件；落实《西安市动物防疫体系建设标准》，全区建成7个标准化乡镇兽医站。2010年，牲畜W病免疫奶牛A型2.61万头次、奶牛O型2.6万头次、黄牛0.1万头次、生猪6.27万头次、奶山羊6.56万只次，家禽免疫高致病性禽流感87.15万羽次、鸡新城疫免疫67.52万羽次，生猪免疫高致病性猪蓝耳病6.25万头次，猪瘟免疫6.27万头次，狂犬病免疫5 682条，域内牲畜W病、高致病性禽流感病、高致病性猪蓝耳病、猪瘟、狂犬病等5种强制免疫病种全部免疫、挂标、建档。

动物检疫

1996年6月，西安市人大常委会颁布实施《西安市家畜家禽屠宰检疫条例》，阎良区开展畜禽生产、收购、运输、加工、销售的检疫及兽医监督，当年检疫各类畜禽3万头（只），各类畜禽产品600多吨，检出病畜、禽113头（只），病害肉0.5吨，均作无害化处理。1997年后，加强动物产品上市“三证”管理，实行驻场（定点屠宰场）定点检疫和分组检疫巡查相结合。1999年，在对宰前、动物产品上市前的卫生检疫中，检出各类病畜107头、上市前和入境病害肉8 730公斤，现场监督实施高温处理1990公斤，销毁各类病害肉6 740公斤。2000至2003年，对全区33名专业检疫人员进行业务培训、技能考核、资质认定，阎良区队参加西安市举行的检疫能手比赛获并列第二名。2001年，检疫肉类3 350吨，处理动物卫生违法案件152起。2005至2006年，推行产地检疫，检疫率达到100%，实施屠宰物屠宰与检疫同步，屠宰检疫率和市场检疫率均为100%，耳标回收率85%。



2003年，奶牛养殖场

2008至2009年，开展动物卫生监督执法规范年活动，设立检疫监督员，对养殖户、屠宰场、农贸市场、乡村集镇畜产品质量开展大检查，检查养殖户85户、屠宰场2个、农资市场5个、乡村集镇3个；为确保奥运会期间及节日市场畜禽产品安全，累计产地检疫生猪10.43万头、牛0.34万头、羊5.02万只、禽类43.1万只，屠宰检疫生猪5.48万头，折合肉品4 113万吨；补检外地生猪产品7 980头，折合肉品597吨；补检牛羊1.06万头（只），折合肉品398吨；补检家禽11.34万只，折合肉品205吨。2010年，产地检疫生猪共4.06万头，折合肉品4 060吨；牛730头，折合肉品190吨；羊1.94万只，折合肉品970吨；禽20.8万只，折合肉品696吨。屠宰检疫生猪2.97万头，折合肉品2 970吨；牛羊1.38万头（只），折合肉品750吨；禽8.32万只，折合肉品277吨，共检出并无害化处理病死畜禽126头（只）；

阎良区1996～2010年畜禽产品检疫数量统计表

表7-10　　单位：吨

年　度	猪　肉	牛　肉	羊　肉	禽　肉
1996	1864	37	45	13
1997	1456	76	79	11
1998	1520	60	52	7
1999	1743	39	38	4
2000	1300	32	21	6
2001	2500	40	28	5
2002	2700	55	30	4
2003	2730	45	47	8
2004	2703	51	59	24
2005	2305	49	63	43
2006	1920	5.1	70.3	41.3
2007	1800	4.5	65.5	40
2008	2303	150	83	103
2009	2407	68	97	102
2010	2970	132	208	277

第三节　水产养殖

1996年，阎良区水产养殖以渔业为主，推广模式化养殖、颗粒饲料养鱼，种草养鱼，水库施肥，增加草鱼、花鲢、白鲢、黑鱼、草胡子鲶等品种，全区渔业养殖面积为152亩，水产养殖产量159吨。1997至1999年，推广综合高产养殖、生态养殖、小水库精养等先进渔业养殖技术，鱼池套种莲菜，水产养殖户有35户，其中以北屯街道靳家村专业户渔场面积最大，为45亩，养殖品种为草鱼、鲤鱼、花鲢鱼、鲢鱼，年产量32吨。2003年，因地下水位下降，水资源不足，域内水产养殖户减少到15户，水产品年产量为177吨。2004至2006年，域内渔业养殖大户有凤凰路街道断垣村专业户，有鱼塘30亩，年产量26吨，产值22万元；北屯街道靳家村专业户，有鱼塘60亩，年产量42吨，产值37万元；北屯街道秦家村专业户，有鱼塘30亩，年产量25吨，产值22万元。2008年，推广健康、无公害、节水、生态养殖方式，全区渔业养殖面积178亩，渔业产值139万元，水产品产量212吨。2009年，设立标准化水产品质量安全监测站，对辖域内产地、市场、超市销售水产品开始监测，合格率达到98%以上，无公害渔业产地规范化监管面积占总养殖面积的100%。2010年，域内池塘养鱼面积185亩，水产品年产量238吨，渔业总产值约为160万元，渔业生产从传统渔业向休闲渔业转变，建有十余个休闲渔业场所；位于凤凰路街道办断垣村的野趣农庄，占地30亩，其中池塘面积20亩，放养草鱼、鲤鱼、鲫鱼等品种；位于北屯街道桥东村的栎阳湖观光农业示范园，占地45亩，其中养殖水面20亩，放养鲫鱼、草鱼、鲤鱼等品种。

阎良区1996～2010年水产品生产情况统计表

表7-11

年　份	面积（亩）	水产品产量（吨）	产值（万元）	年　份	面积（亩）	水产品产量（吨）	产值（万元）
1996	152	159	116	2004	174	160	124
1997	154	250	182	2005	175	170	141
1998	160	295	116	2006	176	165	137
1999	161	397	140	2007	177	175	137
2000	162	294	245	2008	178	212	139
2001	170	261	209	2009	180	216	145
2002	173	260	208	2010	185	238	160
2003	193	177	126	—	—	—	—

第三章　林果业

第一节　林　业

植树造林

1996年，域内植树造林规模较小，有2 600亩。1998年，实施北部塬区退耕还林综合开发，建设“二横五纵”骨干道路、旱地经济林区。2000年，全区造林面积6 750亩，病虫发生面积1.5万亩，防治面积1.35万亩，监测覆盖率80%，突发性重点害虫杨天牛虫口株率由60%降至4%。2001年，启动绿色阎良生态环保型城市建设，规划了西阎高速公路、郭荆路等5条公路在内的百里绿色长廊速生林带、清河流域生态防护林带、北塬石川河流域经济防护林带，当年北塬退耕还林400多亩。2002至2003年，全区进行大规模植树造林，造林面积分别达到22 380、20 055亩。2004年，域内森林保存面积达7.7万亩，林业总产值达到661.7万元，病虫发生率控制在4%以下，防治率达到80%以上。当年，配合西安市大绿工程造林，“三北”工程尾留造林及补植，造林5 000亩。

2005至2006年，实施西禹高速绿化补植，对2004年度大绿工程进行了补植、完善。



2003年，植树节义务植树

完成大绿造林任务及新增1 250亩造林任务、10个生态示范村的绿化及生产路的绿化。2006年，西安市大绿工程领导小组委托市财政评审中心及西北设计院对阎良区大绿一期项目验收，总任务1万亩，核实面积9 928亩，核实率为98.12%，列全市第二。2007至2009年，投资980万元，栽植生态林3 500亩（栽植树木35万余株），新农村及出村路绿化完成10个村组，栽植大叶女贞、国槐、红叶李等4.5万株，在北部塬区及其他镇街栽植核桃、柿子、经济林3 300亩，四旁植树4 700亩。2010年，全年义务植树30万株，造林4 500亩，其中三北防护林建设2 000亩、大绿工程建设1 200亩、绿色家园5个村建设1 043.3亩，在荆山塬直观坡面绿化造林800亩。（见表7-12）

景观绿化

荆山塬绿化　2009年，投资150万元，绿化荆山塬的樱花沟、槐花沟和柿子坡，栽

植各类苗木4万余株，其中樱花沟（长1 100米），栽植樱花1 000余株、雪松74株、杏树600余株，栽植油松、龙柏、香花槐、蜀桧等1 300余株，栽植三叶地锦、蔷薇等9 500余株；槐花沟栽植槐树3 000余株；柿子坡栽植雪松、侧柏等常绿苗木1 600余株，栽植柿子、核桃2万余株。2010年，规划荆山塬创意、特色果业、生态、科教、文化、休闲等六大特色林业功能区，建成干旱生态示范园，在荆山塬西片造林2 300余亩。

关中环线生态景观林带　2010年，建设生态景观林带，在关中环线西起振兴街道谭家村，东至武屯镇沟王村，全长19.5千米，分村庄段、城区段、农田段三种类型5个标段69个小段，共栽植雪松、青桐、银杏、红叶石楠等13种乔灌木5.31万株，造林面积572亩。

京昆高速阎良段景观林带　2006年起，分三段实施绿化长7.8千米的京昆高速阎良段景观林带，每边绿化宽度平均20米（含高速路隔离带内8米），面积480亩。其中，北段塬区段2千米，栽植枣树及护坡灌木，面积120亩；中段塬下至四支渠段5.3千米，两边依次栽植1行栾树、2行国槐、2行杨树，面积300亩；南段四支渠至清河段0.5千米，栽植杨树，面积60亩（杨树带宽20米）。2007年秋冬季和2008年春季，对京昆高速阎良段林带进行了补植，栽植雪松、栾树、三角枫、木槿等各类树木6 560株。2009年，投资140万元，绿化京昆高速阎良南段从清河桥至收费站总长2 300米，林带加宽10米，总宽度达到20米，栽植各类苗木8 200余株。

阎良区1996～2010年林业生产情况统计表

表7-12

年份	造林面积（亩）	零星植树（万株）	育苗面积（亩）	村及村以下木材采伐量（万立方米）	年份	造林面积（亩）	零星植树（万株）	育苗面积（亩）	村及村以下木材采伐量（万立方米）
1996	2600	35	300	0.48	2004	5000	45	400	0.34
1997	3400	30	600	0.25	2005	3360	36	500	0.61
1998	4200	45	400	0.36	2006	2000	42	380	0.24
1999	4800	35	225	0.5	2007	2000	42	380	0.2
2000	6750	45	700	0.48	2008	2700	48	400	0.39
2001	3750	45	700	0.42	2009	6800	52	550	0.43
2002	22380	48	1530	0.28	2010	4500	30	500	0.92
2003	20055	58	800	0.24	—	—	—	—	—

第二节　果　业

1996年，阎良区的果业生产以苹果、梨、相枣为主要果种，并逐渐增加葡萄、桃等果种的栽植，全区果园面积2.13万亩。1999年，全区果园面积2.3万亩，其中苹果3 546亩、梨1.11万亩，苹果、梨的产量合计为2.23万吨。2001至2003年，实施生态林建设，新增果树2 500亩，建成各类农业经济园示范点10个；发展阎关路瓜、果产业带1.53万亩。2009至2010年围绕精品果业生产和设施果业试验示范，推广的果树品种有黄金梨、砀山酥梨、红双味、紫珍香、早玫瑰、黄玫瑰、红旗特早、户太8号、红提等。2010年，全区有苹果1 542亩、梨6 526亩、葡萄1 396亩、桃3 160亩、杏765亩，果业总产量5.31万吨，其中，苹果4 921吨、梨24 516吨、葡萄2 700吨、桃7 448吨、杏1 380吨、其他12 135吨。

阎良区1996～2010年果业生产情况统计表

表7-13　　单位：亩、吨

年　度	苹　果		梨		葡　萄		桃		杏	
	面　积	产　量	面　积	产　量	面　积	产　量	面　积	产　量	面　积	产　量
1996	3476	4866	12248	18984	356	478	506	637	15	17
1997	3662	5126	11952	18526	415	558	586	738	16	18
1998	3946	5538	11506	17923	486	653	728	920	18	23
1999	3546	4977	11077	17255	514	691	816	1032	20	27
2000	2885	5220	10000	18822	920	661	1066	1311	23	24
2001	2527	5943	9598	19154	873	569	1715	1468	25	16
2002	2530	4632	9112	22712	1416	1093	2639	2211	529	5
2003	1952	4365	7342	20034	1524	1180	4642	3129	887	56
2004	1871	3777	6799	13657	1104	1208	3319	4013	748	151
2005	1588	4267	6535	15391	1444	1403	3321	5854	878	279
2006	1593	4058	5280	15473	1456	1543	3028	155	621	283
2007	1672	3856	6039	17872	1519	1709	3092	5532	537	651
2008	1610	4261	6051	21046	1525	1895	3138	5154	640	1441
2009	1597	4519	6119	21945	1554	2387	3034	6835	723	1118
2010	1542	4921	6526	24516	1396	2700	3160	7448	765	1380

第三节 相 枣

栽种历史

战国时代，今阎良域内就有枣树栽种。元末明初，境内人口稀少，土地荒芜，枣树由于耐旱、产量相对稳定，能够帮助人们度过荒年，受到新来移民的重视而大量种植。因枣树多栽植在石川河沿岸，相桥以北至苇子河入石川河口（今关山镇樊家村）以南地段，这一带曾归临潼县相桥镇管辖，故称相枣。相枣以其个大、皮薄、肉厚、核小、甜脆可口、色泽鲜艳、营养丰富而闻名，是鲜食、干制、制作天然蜜饯的优良品种。清朝末年，域内石川河沿岸的枣园已经形成连片规模，相枣制成的酒枣，曾经用来向到陕西避难的慈禧太后进贡。1993年，阎良区对老枣园进行改造，建起康桥罐头加工厂，开发枣罐头、酒枣、金丝蜜枣系列产品，并与陕西省植物研究所合作，开发出枣汁香槟、健身宝等系列饮料。1999年，阎良相枣被陕西省优质农产品评定委员会评为陕西省优质水果。2003年，建成关山东丁相枣示范园，发展设施果业和精品果业，进行设施枣树的科技试验示范。2004年，域内有百年以上老枣树园4 000亩左右，树体均为自然生长发育而成，有的枣树树龄几百年甚至上千年。是年，投资230多万元，对老树改造更新，当年枣树单株产量提高到120公斤，平均每亩1 100多公斤。2008年7月，阎良相枣获国家农业部颁发的中华人民共和国农产品地理标志登记证书，登记规模1.5万亩，质量控制技术和规范编号为AG12008-04-00022。

枣树品种

阎良相枣有广义和狭义之分。广义相枣即阎良境内所有枣树均称相枣，包括迟枣、白枣、稚枣、马莲枣、轱辘枣、木头枣等。狭义相枣为迟枣。迟枣主要用于制干枣，白枣、稚枣、马莲枣、轱辘枣、木头枣主要用于鲜食。1992年，阎良区开始引进枣树良种。1996年，区果林站对全区枣树资源进行调研，发现地方品种中具有发展前景的阎良迟枣和阎良脆枣种质资源。1999年，完成阎良相枣（即狭义相枣迟枣）的品种审定工作。2000年，先后引进了山西梨枣、彬县晋枣、砧化冬枣、黄骅冬枣、胎里红、龙枣等鲜食、观赏枣树品种。2002年，区林业科技中心经过三年的试验示范和栽培研究后，“阎良相枣”顺利通过陕西省林业苗木品种审定委员会审定，确定为地方枣树优良品种。2004年，区林业科技中心开展阎良脆枣优良品种的选育和审定工作。2007年，阎良脆枣通过省级良种审定，颁发了林木良种证书。

面积产量

1996年，阎良枣树主要集中于石川河流域，涉及康桥、武屯、关山、振兴、新兴等乡镇，栽植面积1.82万亩，结果面积1.2万亩，年产鲜枣960吨、干枣1 440吨。此后，因产业结构调整，加之枣树病虫害频发，收益不好，枣树栽植面积下滑。2005年，全区总面积为1.25万亩，其中关山镇0.8万亩，振兴街道0.05万亩、新兴街道0.2万亩、武屯镇0.2万亩，年产鲜枣1 152吨、干枣1 726吨。2006年后，全区枣树面积小幅增加。2010年底，全区总面积为1.34万亩，其中关山镇0.9万亩、振兴街道0.03万

亩、新兴街道0.18万亩、武屯镇0.23万亩，全区枣树结果面积1.3万亩，年产鲜枣1 850吨、干枣2 310吨。

经济价值

相枣营养丰富，宜于鲜食、干制、蜜饯，平均单果重9.38克，可食率96%，制干品质优良。据分析，每100克鲜枣含可溶性总糖21.42克、热量430.5千卡、蛋白质1.2克、脂肪0.2克、钙14毫克、磷23毫克、铁0.5毫克；干制枣每100克含可溶性总糖50.3克、热量1 291.6千卡、蛋白质3.3克、脂肪0.4克、钙61毫克、磷55毫克、铁1.6毫克。同时，枣果还含有丰富的维生素A、维生素B、维生素C、维生素P，以及黄酮类物质、环磷酸腺苷（CAMP）、环磷酸鸟苷（CAMP）等，其中每100克鲜枣含维生素C300至600毫克，高于葡萄、梨、桃、柑橘、橙等水果。枣历来被医药界视为营养滋补品，认为有健脾养胃、益血壮肺之功效。现代医学研究表明，枣对气血不足、贫血肺虚、咳嗽、神经衰弱、失眠、高血压、败血症、过敏性紫癜等均有疗效。相枣除了鲜食，主要是制干。相枣的制干约为总产量的70%以上，还可制成酒枣、蜜枣、枣罐头、枣饮料、枣醋、枣糕，具有很高的经济价值。

枣树管理

土壤　栽植相枣的石川河沿岸，长年冲积，多淤沙土、淤绵土、淤土，土层厚，地下水位高，光照充足，适宜于枣树的生长。枣树生长期特别长，对土壤要求比较严格，管理上要适时深翻，及时松土，增加土壤的通透性。每年秋季果实采收后，及时对枣园深翻，深度约20厘米左右，枣树生长季节应浇水，雨后配合中耕除草，再次松土。有条件的实行全园覆草或盖地膜，改善枣园土壤层温湿条件。

肥水调控　枣树施肥以有机肥为主，适当施用化学肥料，合理使用追肥，抓好生长季的叶面喷肥。枣树生长过程中，一般在果实采收后（称基肥）、萌芽前(催芽肥)、花期（坐果期）、幼果期（又叫助果肥）四个时期施追肥。同时，在初花期或花期喷洒植物生长调节剂和微量元素，也有显著的增产效果。

枣园灌水　遵循冬灌浇饱，花前浇好，坐果浇少，膨果浇巧的原则。除冬灌外，4月上中旬浇花前水，花期浇坐果水，7月上中旬浇膨果水。综合调控时应肥不离水，水不离肥，肥水结合。

整形修剪　整形修剪遵循冬剪为主、夏剪为辅、骨架牢固、树枝开张、角度合理、通光透气、树势稳定、均衡生长的原则。根据不同枣园、枣树品种、生长情况、管护技术、栽培密度等情况，因树修剪，合理整形，便于生长，利于结果。枣树冬季修剪一般在落叶以后到萌芽前进行，以3月25日以前完成为最佳，夏季修剪一般在小满至夏至进行。常用的修剪方法有疏枝、回缩、短截等。

促花保果　促花保果技术是枣园管理中的关键技术。首先，适时环剥（切），又称“开甲”，即环状剥皮，目的在于调节枣树生殖生长与营养生长的矛盾，集中树体营养供给枣树完成开花坐果。环剥后，主干韧皮部被切断，使地上部营养积累，集中满足开花和果实发育对养分的需求，减少落花落果，促进果实成熟，提高枣果品质。环剥的适期为盛花期，在距地面10至20厘米处开始，环状切割深达木质部，宽度0.3至0.5厘米，不留残皮，并适当涂药保护剥口。有的人用斧平砍树干，深达木质部，

斧痕呈梅花形，每次砍三圈，每圈间隔2至3厘米，也可起到环剥的作用。同时，干旱情况下花期喷水满足枣树开花坐果对湿度的要求，减少落花现象。喷坐果复合剂，通过叶面补充营养物质激素、微量元素等促进坐果。控制浇水，降低营养生长强度，使更多的有机养分供应枣树完成生殖生长。通过摘心、剪枝、开角等修剪手段缓和树势，为开花坐果创造有利条件。招引授粉昆虫，特别是引进蜜蜂可增加枣花授粉，促花保果。

病虫害防治

1990年以前，域内枣树病虫害主要为枣树食芽蟓甲、枣尺蠖、桃小食心虫、枣树炭疽病等，程度轻，危害小，一般很少防治。此后，由于农药的大量使用，生态环境逐渐被破坏，不仅原有的病虫害加剧，而且增加了原来很少发生的红蜘蛛、枣瘿蚊、枣树绿盲蝽等害虫，严重时几乎造成枣树绝收。1996年后，阎良区开展枣树食芽蟓甲、桃小食心虫、枣瘿蚊、绿盲蝽等虫害和枣树炭疽病、枣疯病的防控工作。

绿盲蝽又名牧草盲蝽，以成虫和若虫（半成虫）为害枣树幼芽、嫩叶和花蕾。花蕾受害即停止发育而枯落，严重受害植株甚至无花。防治时，枣树萌芽前，全树喷波美3至5度石硫剂。芽长0.5至1厘米左右，在枣树基部涂黏虫胶控制害虫上树，喷1 200至1 500倍乐斯苯防治，视害虫情况，可用1 200倍联苯菊酯控制2次。

桃小食心虫又名枣蛆，以幼虫蛀果为害，果实内部被纵横串食，严重影响果实质量。发生虫害时，用灭幼脲1 000至1 500倍喷施1至2次。

食芽蟓甲又名枣蟓、枣飞蟓，成虫为害嫩芽、幼叶。嫩芽吃过后，造成二次萌芽，影响树势，降低红枣产量。防治时，在枣树萌芽期，地面撒施10%辛拌磷粉，或1.5%1605粉或3%辛硫磷粉防止出土成虫；树上喷洒1 200至1 500倍乐斯苯倍液消灭上树成虫，地面撒粉结合振树，利用成虫假死性，集中毒杀落地成虫。

枣瘿蚊俗名卷叶蛆，幼虫为害嫩叶、花蕾，致使嫩叶卷筒变色、枯萎，花蕾枯黄脱落。防治时，首先在冬季彻底清理枣园，消灭越冬幼虫。发芽后，幼虫孵化，未出现卷叶时，用灭幼脲1 000至1 500倍，喷施1至2次，以后根据虫情约10至15天喷一次药。

枣树红蜘蛛，为害树叶，在叶面形成锈斑。防治时，可在虫害生长前期刮树皮，翻刨树盘，用3至5度石硫合剂杀死越冬螨。再于4月下旬和5月底至7月初，在树干中下部涂抹5至10厘米宽的黏合胶环。当虫口密度达到0.5/叶时，及时使用阿维菌素5 000倍防治。

枣树炭疽病主要为害果实，导致变色落果，对枣吊、枣股、枣头、枣叶也有浸染。防治时注意春季结合修剪残留的病枣吊，剪下的树枝集中烧毁。6月下旬喷10%世高水分散粒剂1 000倍液加6 000倍液的天然芸苔素——硕丰481，每隔7至10天喷一次，连喷2次。枣疯病在不同发展阶段分别表现为花叶、花变叶、丛枝三种类型，严重时造成枣树大量死亡，其防治方法先要选择无病苗木和抗疯病品种，同时加强管理，增强树体抗病能力，还要加强对叶蝉类害虫的防治，杜绝病菌传播，降低染病风险。

销　售

1983年前，相枣既能鲜食，又能制干，耐久贮存，季产年销，每年相枣收获制干

后，由供销社统一收购，生产队集体出售，干枣远销全国二十多个省市，深受消费者欢迎，有较好的经济效益。此后，按地随树走的形式分户承包，规模比较小，以个人零星出售为主。2003年，按照“民办、民管、民受益”的原则，组建成立农民专业合作经济组织，逐步发展为协会组织，解决个体经营中的困难，推动相枣的生产和销售。2010年，域内主要有红枣专业合作社2个：东丁相枣专业合作社，位于关山镇东丁村，带动农户360户；石川河红枣专业合作社，位于新兴街道咀子村，带动农户50户。

第四节　林权制度改革

2009年5月，制订《西安市阎良区集体林权配套改革实施方案》，明晰产权，放活经营。域内有集体林3 009.1亩，参与林改的村子53个，人均林地不到0.03亩，以“林权归集体，收入归群众”的集体林权经营模式，形成产权明晰、经营灵活的平原集体林权经营管理体制。2009年，完成面积勘界，发放《林权证》61本。林权改革中，涉及的石川河沿岸1 430亩老枣园均在百年以上，产量稳定、品质优良，在征得村民同意后将林权证发给集体，再由集体将每年的收益均利到户，村民利益和老枣园的长期保护实现统一。是年11月，集体林权制度改革完成，实现“资源得增长、生态受保护、农民得利益”的改革目标。

第四章　水　利

第一节　水利建设

农田水利

1996年，域内地处泾惠灌区和交口抽渭灌区末端，地表水严重缺乏，农业灌溉主要凭借泾惠、交口抽渭两大灌区，区农林水利、土地等部门加强农田水利设施建设，改善农业生产条件。是年8月，阎良区二期农业综合开发工程通过验收，工程总投资472万元，有5个项目区，涉及7个乡镇的29个村153个村民小组，近4万人口；改造中低产田4.2万亩，衬砌渠道88.75千米，新打机井264眼，铺设地埋线27.07千米，阎良区被国务院农业综合开发办公室评为先进区县。1998至2001年，区农林水利局承建小型农田水利设施较多，共衬砌渠道198.35千米，埋设地埋管道54.7千米，新打机井93眼，建设水利设施建筑物2 275座、出水桩763座、机房450平方米、泵站18处。2002至2003年，完成1.8万亩农业综合开发项目，建泵站1座，埋设水泥管道1 220米，衬砌渠道1 450米，修建U型渠道23千米，新打机井79眼，改善灌溉面积0.8万亩。2006至2008年，实施节水灌溉工程0.8万亩，改善灌溉面积4万亩，全区农田有效灌溉面积达到22.2万亩。2009

年，争取中央新增农资综合补贴小型农田水利设施建设资金2 000余万元，新修斗渠18条（总长10.7千米）、分渠147条（总长140.35千米）；完成生产桥391座，简易公路桥172座；改造中低产田0.7万亩，新增节水灌溉面积1.4万亩。2010年，投资4 000多万元，全面完成中央新增农资综合补贴小型农田水利设施建设、二龙口水库绿化美化、高效节水、抗旱水源、灌区改造、防洪河堤、水土保持等7个重点项目。是年底，两大灌区有效灌溉面积22.71万亩，实际灌溉面积22.23万亩；全区共有支渠11条（总长68.03千米）、斗渠83条（总长152.08千米）、分渠771条（总长388千米）；泾惠渠灌区涉及振兴、新兴、凤凰路、新华路、北屯、武屯6个镇街，控制面积17.8万亩，有效灌溉面积15万亩，有一支、四支、南四支、北四支共4条支渠（总长43.88千米）、斗渠共49条（长93千米）、分渠共453条（长228千米）；交口抽渭灌区惠及关山镇和武屯镇部分村组，控制面积为9.2万亩，有效灌溉面积7.71万亩，有西干和北干渠7条（总长24.15千米）、斗渠34条（长63千米）、分渠318条（长160千米）。

节水灌溉

1998年4月，建成节水灌溉面积1.25万亩，其中，半固定式喷灌工程500亩，涉及关山、康桥、武屯、新兴4个乡镇的14个行政村31个村民小组，完成土方6.44万立方米、砼3 112立方米，投劳6 193个工日，投资185.64万元。1999年4月，农业节水工程分武屯节水、北屯节水、武屯沟王枣园灌溉、武屯沟王抽水站改造4个项目，涉及武屯、北屯2个乡镇9个行政村的39个村民小组，完成土方2.3万立方米、砼4 494立方米，投劳2.8万个工日，投资217.8万元，建成节水化工程面积1.35万亩，其中喷微灌工程0.1万亩。2000至2003年，关山、康桥、新兴、振兴、北屯等乡镇街5个项目区的节水灌溉工程，涉及12个行政村的52个村民小组，建成节水面积0.8万亩，投资109.37万元，投劳3.65万个工日；武屯镇、北屯街道2个项目区，新增节水面积1.35万亩，投资185万元；武屯南水北调总投资156.75万元，完成土方1.69万立方米；新兴新增节水灌溉面积0.6万亩，开挖土方0.86万立方米，回填土方0.86万立方米。2004至2006年，投资95.41万元，完成武屯广阳村农业节水项目；投资120万元，完成咀子、联党、任张、御宝4个行政村共8 000亩节水灌溉项目。2007至2009年，投资277.2万元，完成农田节水灌溉面积涉及关山、新兴、北屯3镇街，其中关山西甜瓜基地节水工程2 080亩，铺设暗管10千米，建设西甜瓜示范基地30亩；武屯镇房村、广阳、西相、沟王4个村节水工程7 000亩，铺设暗管12.5千米，建设蔬菜大棚示范基地30亩；关山镇南房、康村2个村节水工程4 060亩，铺设暗管7.27千米。2010年，投资96.72万元，完成关山镇北冯村节水工程，新打160米机井5眼，护井配套5套，铺设暗管3千米；建设高效节水示范区50亩，新打192米井1眼、建70立方蓄水池1座，棚内滴灌控制系统24套，安装200QJ2-148水泵1台、QY15-26-2.2加压泵1台、数显液位仪1台，铺设地埋线120米、90管道481米、32PVC管道2 510米、32PE管290米。至2010年，除常规节水灌溉设施，全区共铺设暗管33千米、滴灌带24.12千米。

水库除险加固

1974年5月，二龙口水库建成蓄水，控制流域面积76平方千米，设计库容870万立方米。此后，水库年均入水量2 915万立方米，是域内唯一一座以灌溉为主的小型水库。

1996年，二龙口水库有库容634.5万立方米，淤积库容235.5万立方米。2004年，被国家水利部鉴定为三类坝（属不安全）。2009年，投资611.05万元，完成了二龙口水库除险加固工程，绿化美化库区40余亩，安装太阳能景观灯20余盏，保障了4万余亩农田灌溉需水，以及对地下水的有效补充。

第二节　水土保持

1996至1999年，投资70万元，实施水土流失综合治理面积1.2万亩，其中水平梯田0.23万亩、水保林0.26万亩、经济林果0.72万亩，完成其他工程5处。2000至2005年，投资200万元，实施水土流失综合治理1.67万亩，其中水平梯田0.21万亩、造田0.03万亩、水土保持林0.69万亩、经济林果0.72万亩，建谷坊3座、水窖2眼、其他工程16处。2007至2009年，实施中央新增综合补贴小型农田水利设施建设工程，总投资1 650.13万元，在关山镇、武屯镇改造斗渠19条10.7千米，衬砌分渠140.35千米，修建生产桥391座。2010年，中央新增农资综合补贴小型农田水利设施建设项目，总投资1 575.45万元，衬砌改造斗分渠135.1千米，修建各类渠系建筑物2 994座，受益范围为关山镇、武屯镇、新兴街道的19个行政村，恢复灌溉面积4.46万亩；当年完成投资960多万元，衬砌改造斗、分渠65千米，其中D60斗渠15千米、D40分渠50千米，修建渠系建筑物1 200多座，改善灌溉面积2.1万亩。是年，投资112.5万元，实施石川河小流域综合治理工程，治理面积3.75平方千米，其中坡改梯0.17万亩、经济林0.11万亩、生态林0.17万亩、种草0.12万亩；投资350万元，实施清河小流域水保综合治理一期工程，完成治理水域流失面积4.18平方千米，建成坡改梯工程0.04万亩，栽植生态林0.15万亩，栽植经果林0.51万亩，种草0.2万亩；投资90万元，完成二龙口水库水土保持生态环境建设工程，治理水土流失面积2.5平方千米，栽植经济林2 500亩、生态林1 000亩，修建地边埂1.5千米、生产路1.2千米。



2010年，二龙口水库

第三节　防汛抗旱

1996年，争取泾惠渠、交口抽渭客水灌溉，抗旱保苗。1997年，全年降水仅269毫米，大大低于平均降水量489.6毫米，旱情严重。1998年，完成雨情预警系统建设，在

区农林局、铝业路中段、关山镇水站、二龙口水库等处建成雨量监测站4处。2003年，全年降水达803毫米，为较大降水年份。是年8月，因上游桃曲坡水库泄洪，石川河水位上涨，泄洪期间流量最大为每秒200立方米，最小为每秒30立方米，持续时间长达30多天，累计过境水量达2亿多立方米，给沿岸群众生产生活造成极大损失。2006至2008年，打机井60眼，修复抽水站1座，改善灌溉条件2万亩，新增灌溉面积200亩。2009年，购买抗旱机泵10台，维修抗旱渠道14千米。是年，全区小麦播种面积11.97万亩，严重受旱面积0.71万亩，轻旱面积1.4万亩，共投入劳力9 000人，开动机泵1 490台、抽水站5处抗旱。2010年，制订和完善抗旱防洪预案6个，投资75万元修建石川河防洪河堤1 000余米，提升石川河防洪安全应急处置能力。是年，利用两大灌区客水，小麦一水灌溉面积11.98万亩，占应灌面积的99.8%；二水灌溉面积为5.89万亩，占应灌面积49%；完成春灌21.5万亩、夏灌12万亩、秋冬灌16万亩。

第四节　农村供水

1996年前，域内水资源短缺，地下水大多数苦、咸、涩，且氟、铬含量超标，影响群众身体健康。是年，投资215.14万元，完成工日1.35万个，实施甘露工程与人畜饮水工程，涉及康桥、新兴、关山、武屯4个乡镇新马、康村、东丁、关山、官刘、官路、沟王、东孙、宏丰、水寨、西相、三义12个行政村的41个村民小组，解决2万多人、4 000多头大牲畜的饮水难问题。1998至2001年，总投资67万元，完成工日0.9万个，实施“甘露工程”，涉及振兴、关山、武屯、北屯、康桥5个乡镇谭家、界坊、南樊、北樊、任张、联党、桥东、东丁、代家、孙家、万合11个行政村的18个村民小组，解决4 487人、1 103头大牲畜的饮水问题。

2002年，对全区95处分散的农村饮水工程进行全面普查，发现不能正常运行和完全停用的达到65%以上。2003年，确定集中化供水、市场化运作、企业化经营、专业化管理模式，规划建设关山、任张、振兴、中心4大集中供水工程为依托的农村供水体系。2004年，农村供水4大集中供水工程管网实现联网。同时，投资333.4万元，建成人饮工程6处，解决36个村民小组1.16万人的饮水问题。2005年，农村供水工程持续进行，投资1 040万元，打深水井3眼，建蓄水池2座，建机房11间，安装机组4台，建成水源地工程1处，防氟改水项目全部管网通水。2006年，投资1 454.16万元，在新兴街道屈家村、水北村新打机井11眼，新建蓄水池4座共1 200立方米，新建管理房630.14平方米，铺设供水管网304.8千米,新建供水塔6座，机电配套12台套，架设50千伏安、80千伏安变压器各1台。2007年，投资525万元，铺设供水支管道53千米，建成总建筑面积1 400平方米的新兴屈家农村供水调度中心，实现全区村村通自来水目标。2008年，新兴农村供水管理总站建成运行。至2009年，全区共完成投资5 016.1万元，建成了覆盖全区的4大集中供水工程，铺设各级各类供水管道844.76千米、街户管网1 217千米，全区78个行政村的578个村民小组16万人吃上了干净卫生的自来水。2010年，建成全省首个农村饮水安全水质检测中心，在4个分站配置加氯设备，成为西安市首家饮水安全达标区。

第五章　机构管理

第一节　机　构

阎良区农林局

局机关　1996年，区农林水牧局更名为阎良区农林水利局，位于凤凰东路29号，内设综合办公室、农业多种经营科、水利管理科，行政编制15人，实有职工13人。2002年，区农林水利局更名为区农林局，区乡镇企业局并入，内设办公室、农业科、林业科、乡镇企业指导科等4个科室，编制15人。2005年，乡镇企业指导科划归区经济贸易局。2010年，设办公室、农业科、林业科、畜牧兽医科等4个科室，编制12人。

2010年，区农林局下辖单位11个，即区农业综合开发办、农机管理站、农机监理站、农业技术推广站、植保站、农业广播电视学校、林业科技中心、农村经营管理站、农产品质量安全检验监测中心、动物卫生研究所、动物疾病预防控制中心、畜牧推广中心、种子管理站，有在职职工122人，其中专业技术人员78人、高级职称8人。

区农业综合开发办公室　1990年，区农业综合开发办公室设立，位于凤凰东路29号，为区农业综合开发领导小组下设的办公室。2010年，有干部职工13人，主要负责全区的农业综合开发工作。

区农机管理站、农机监理站　1983年，区农机管理（农机监理）站设立，位于阎良乡断垣村西广合路北，两个单位，一套班子。2010年，有干部职工11人，负责全区农机管理、技术推广、技术培训、农机具和农机人员的年检、年审、技术考核定级等工作，各镇街有农机化管理综合服务站6个、职工17人、农机修理网点107个，配备农机驾驶员161人。

区农业技术推广中心　1996年，区农业技术推广站、区植保植检站设立，位于人民东路25号，两个单位，一套班子。2000年8月，更名为阎良区农业技术推广中心。2010年，编制人员22人，有高级农艺师2人、农艺师7人，负责辖区农业技术指导、试验示范推广、农作物病虫害监测预报、防治和植物检疫、化验分析土肥等。各乡镇（街）设农业技术推广站7个，为乡镇编制，有干部44人，其业务由区农业技术推广站指导。

区农业电视广播学校　1995年，区农业电视广播学校重建，位于人民东路25号，校长、办公室主任分别由区农林局长和区农机站站长兼任，主要任务是分期培训农、林、水、畜、副各行业农民技术员。

区林业技术服务中心　1988年，区果林工作站设立，位于阎良乡断垣村西广合十字东路北。2000年8月，更名为阎良区林业技术服务中心。2007年，区林技中心迁至迎宾大道西侧2号。2010年，有干部职工16人，其中农艺师4人，负责全区林木的种植、良种引进、推广、病虫害防治、技术推广等。

区农村经营管理站　2004年12月，区农村经营管理站设立，位于凤凰东路29号，有职工13人，负责农村土地承包管理、农村财务管理、村干部任期和离任经济责任审计、农民专业合作社发展建设工作。

区农产品质量安全检验监测中心　2006年9月，区农产品质量安全检验监测中心设立，位于迎宾大道西侧2号，有职工10人，负责检测点建设及管理、农残检测、农产品检测，承担无公害、绿色、有机食品的产地调查、认证文书报告、认证标志的检查管理、《农产品质量安全法》的检查执法等工作，及各种农业投入品监管。

区动物卫生监督所　2007年，阎良区动物卫生监督所设立，位于迎宾大道西侧2号，有职工8人，负责全区动物防疫、动物和动物产品的检疫监督工作，以及兽药、饲料及添加剂、生物制品安全监管等执法工作。

区动物疾病预防控制中心　2007年，阎良区动物疾病预防控制中心设立，位于迎宾大道西侧2号，有职工8人，负责全区动物疫病的监测、检验、诊断、流行病学调查、疫情报告等工作。

区畜牧推广中心　1988年，区兽医工作站建立，位于阎良乡断垣村西广合路北。2007年，更名为阎良区畜牧推广中心，有职工9人，其中专业技术人员6人，负责畜牧新技术、新产品的引进、试验、示范和推广；畜牧技术培训、咨询和信息交流；编制种畜禽和饲草良种的繁育改良、引进和示范技术方案等工作。2009年12月，在街镇设立7个基层畜牧兽医站，承担动物强制免疫的监督实施、动物和动物产品检疫、动物疫情调查、疫情报告、兽药监督管理和公益性技术推广等工作，有职工24人、其中专业技术人员13人。

区种子管理站　2008年3月，区种子管理站设立，位于人民东路25号，有职工8人，负责种子执法、发展、建设等工作。

阎良区水务局

局机关　2002年8月，阎良区水务局从区农林水利局分离单设，位于延安街6号，有行政编制6名，设综合科、办公室、工程计划管理科、中央新增农资补贴小型农田水利设施建设管理办公室、温泉河河口段防洪工程管理办公室，下属单位有区防汛办、水政监察大队、水政水资源管理办公室、水利管理站（渔政监督管理站）、二龙口水库管理站、城乡供水管理中心、农村供水管理总站、节水办（水利普查办）。2010年，行政编制6名。农村供水管理总站属民营单位，节水办和水利普查办属临时机构，全系统有干部职工50人。

区水政监察大队　1996年，区水政水资源管理办公室管理水政工作，位于凤凰东路29号。1997年7月，更名为阎良区水政监察大队，编制5人。2008年，迁至人民东路东段南侧。

二龙口水库管理站　1985年5月，二龙口水库管理处由临潼县移交阎良区。2007年6月，变更为二龙口水库管理站，位于武屯镇杨居村，编制6人。

区水利管理工作站　1966年，阎良区水利管理工作站成立。1996年，有职工17人，位于今铝业路中段南侧。2009年，阎良区渔政监督管理站成立，设在区水管站，一套机构，两块牌子，编制11人，全额事业单位。

区防汛办　1988年，阎良区防汛抗旱指挥部办公室设在区农林水牧局，位于凤凰东

路29号。1996年，有职工12人。2002年，区防汛办设在区水务局。2008年，迁至人民东路东段南侧。2010年，有编制10人，实有职工12人。

第二节 水政管理

勘查普查

2003年，投资18万元，委托陕西省地勘局对全区地下水源进行勘查，形成比较完整的地下水资源资料。2004年，对全区农用机井进行普查，共查农用机井6 534眼，其中废弃井1 526眼、完好井1 151眼、有台无盖井435眼、无台无盖井3 422眼，制订农用机井灌溉指导价，制订石川河采沙远景规划。2005至2006年，配合引黑河水入阎良区工程，普查全区企事业单位非生活自备井，审核井况。2010年，区水务局组织进行域内全国第一次水利普查工作，全区划分区级普查区1个，街、镇级7个，村、组级103个，确定各类普查对象5 768个，确定50名普查指导员、103名普查员，普查包括水库工程1座、泵站4座、规模以上供水工程7处、堤防2段、河流治理保护2段、入河排污口2个、河道取水口18个、规模以上机电井5 358眼、规模以下机电井9 860眼、水利行业能力建设单位14家、居民生活典型用水户100家，有灌区调查对象4家、规模化畜禽养殖场28家、公共供水企业4户、工业企业50户、建筑业与第三产业134户、河道外生态环境用水1家、灌区3家。当年，完成了普查的动员、宣传和启动组织工作。

水政执法

1996至2001年，共下达行政处罚告知书67份、行政处罚决定书24份，申请法院执行14起，其中1998年5起、2000年1起、2001年8起。2001年，对武屯镇德华造纸厂未按规定缴纳水资源费的行为，罚款5 000元，并补缴水资源费6千元，经区人民法院立案受理，会同区农林水利局依法强制执行。2002年，按标准确定全区8眼地下水动态观测井，及时观察并监测勘察地下水资源动态。2006年，对石川河境内的采沙场全面清理整顿，取缔违章开采、无证开采，主汛期禁采沙石，征收入库河道沙石管理费5万元、水资源管理费6万元，封停城区违法自备井6眼。2007年，出台《西安市阎良区城区应急供水预案》《西安市阎良区城市供水管理（暂行）办法》《阎良区高陵备用水源地保护方案》，封停城区违法自备井12眼，处理非法取水案件5起，协调各类水事纠纷9起，开展河道清障，整顿采沙秩序，征收水资源费15.5万元，足额入库。2008年，对石川河境内的采沙场全面清理整顿，取缔违章开采、无证开采3处。2009年，执行水资源开发利用取水许可制度，加强清河、石川河综合治理，制止向河道倾倒垃圾、工业废渣及其他污染物，清除已倒垃圾污染物500吨，查堵河道两侧排污口2处。2002至2010年，共出动执法人员500余人次、车辆300余次，封停采石机20多台，清理拆除采沙石机13台，基本杜绝偷拉毛石现象，城区自备井基本封停，地下水超采得到遏制，水位回升。

渔政监督

2009年，区渔政监督管理站成立，管理全区养殖户及休闲渔业户14家。2010年，建成水产品质量安全监测室，对抽检样品进行氯霉素、磺胺、孔雀石绿、甲醛等药残检测，加强对苗种、饲料、鱼药等投入品的监管，各级各类产地抽检合格率保持在95%以上。

第三节　农业服务

信息服务

1996年，域内农业技术推广网络为农村提供信息服务，区级有农业技术推广站，乡镇有农科站，村有科研站，村民小组有农科组，多数村配备了兼职农技员，建立一批农业科技示范村和科技示范户。2003年，农业技术推广网络进一步延伸到专业村、专业户、专业协会，域内有农业科技示范园8个、科技示范点35个、注册专业协会3个、庄稼医院3所。2007年，启动农咨100工程，新建信息服务点3个，以电子农务为主要服务手段，建立全区第一个农业信息化示范村；与湖南、湖北、西宁等省市的农产品市场建立信息联络点10个，帮助农民及时掌握市场动态，提高抵御市场风险能力。是年，阎良区被评为陕西省农业科技信息示范区。2008年，利用农业信息网，每周两到三次发布菜价、随时更新连锁农业信息、反映农业发展动态；通过阎良农业信息网、西安农业信息网、陕西农业网等网站发布农业技术、农业新闻、农产品供求价格等信息，利用手机短信发布信息，制作电视专题，进行新闻宣传报道。

科技服务



2008年阎良农科员试种的吊蔓西瓜

1996年，农林系统技术人员到农村集镇开展科技咨询，在麻张村开办区农民业余技术学校，开设农机、粮食、果林、棉花、蔬菜等专业班，通过区农业电视广播学校及各乡镇农技校等培训农业技术人员1.75万人。2003年，全区有10人持有《农业技术员录用证》，有1 192人持有《农机驾驶证》。2004至2005年，区农技站建立农民土专家人才库，农民技术员20人进入人才库，以农民土专家为主体成立便民科技服务队，针对蔬菜、甜瓜、粮食等农作物病虫害开展会诊，为农民提供技术服务；区农技站开展处方服务，为农作物开具处方300多个，解决疑难问题80多个；成立新品种试验站，开展粮食、蔬菜、瓜类及新技术的引进试验示范，降低群众引种风险。2006至2007年，调查并写出《综合农业区划报告》以及有关土壤资源、农业气候、种植业、畜牧业、水利、林业、农业机械等材料，编写《阎良区小麦规范化栽培技术要点》《阎良区玉米规范化栽培技术要点》等资料，指导农民科学种植。2009年，以无公害瓜菜和粮食生产为内容，科技下乡40多次，解答咨询2 200余人。2010年，开展实用技术培训解决疑难问题2 600多个，田间地头、大棚温室现场技术指导2 000余场，入户指导900多次。

农业科技推广

1997年，推广种植的小麦新品种WX8911-1-3通过陕西省农作物审定委员会审定，是国家农业部种子工程陕西省推广5个新品种之一。1999年，完成包衣种子30万公斤，推广1.6万亩，推广秸秆还田8万亩，发展地膜小麦0.1万亩，酥梨套袋0.82万亩。2003年，推广无公害蔬菜标准化生产技术，在新兴街道建成无公害蔬菜标准化示范园1万亩、铁架大棚800栋，其中有高标准示范大棚4个、日光温室34栋，生产西红柿、西葫芦、黄瓜、茄子、辣椒等10个无公害品种，成为西安市首家揭牌示范园。2006年，建立农产品质量体系，成立3个农产品质量安全检测站，推广全国十佳农产品馥康牌甜瓜，新增甜瓜面积0.52万亩。2007年，实施科技兴农工程，建成精品示范园6个、一村一品示范村10个。2009至2010年，建成1个育苗中心、2个蔬菜甜瓜千亩示范区、0.3万亩国家级园艺作物标准园、12个瓜菜百亩方阵。

畜禽良种引进

1996至2010年，畜禽良种的引进由区畜牧技术推广中心统一管理，养殖场独资引进，区畜牧技术推广中心负责饲养技术的培训和登记建档工作，共引进畜禽良种10个，推广猪、羊、牛人工授精技术和生猪杂交技术5项。

农机推广

1996年后，区农业机械管理站每年培训农机驾驶员150人以上，培训农机具操作手及其他人员350人以上。1998年，对拖拉机、联合收割机、三轮四轮农用运输车等农机及驾驶人员实施牌证管理，对机具进行年度检验，农忙季节对作业农机具安全巡查。2004年起，每年有6个跨区机收作业服务队赴外地作业。2007年，三轮四轮农用运输车及驾驶人员移交公安交警部门管理。

农产品检疫监测



2010年，阎良科农专业合作社社员分拣甜瓜

1996至1999年，全区有植保检疫人员4名，开展苹果、种子、苗木检疫，检疫签证500余份，外调农产品6 000余吨。2000至2004年，检疫人员增加到20名，检疫签证3 000份以上，外调农产品1万余吨，开通陕西省植物检疫绿色通道，实施收费减半政策。2005至2008年，区农检中心成立后，建立市场检测点1个，形成农产品质量安全监测网络，按照“农产品产地准出、市场准入、监督检查、安全信用、责任追究”制度，检疫签证1 500余份，外调农产品1.3万吨以上。2009年，构建农产品监管、监测、追溯三大体系，区农检中心建设纳入国家扩大内需扶持项目。2010年，完成可行性研究报告1份，发放检疫签证3 000余份，外调农产品3万余吨。

第四节　专业合作社

2003年，阎良区按照民办、民管、民受益的原则，组建成立甜瓜、蔬菜、奶牛、酥梨、相枣等农民专业合作经济组织，逐步发展为协会，在组织生产、物资供应、技术培训、市场信息、质量安全和产品营销环节发挥重要作用。2007年，农民专业合作社进行注册登记。2010年，域内有各类农民专业合作社149个，带动农户7.39万户。

阎良区2010年主要农民专业合作社情况统计表

表7-14

名　称	地　址	注册资金（万元）	登记人数（个）	带动农户（户）	登记时间
馥康甜瓜专业合作社	关山镇康桥北新街	1539	9	1200	2007.07
众天养蜂专业合作社	迎宾大道中段	60	9	150	2007.07
芹兴蔬菜专业合作社	振兴街道谭家村	11	14	500	2007.07
武屯芹阎蔬菜专业合作社	武屯镇杨居蔬菜园区	41	8	300	2007.07
新兴绿阎蔬菜专业合作社	新兴街道西段	42	10	600	2007.07
秦家养猪专业合作社	北屯街道秦家村	12	6	141	2007.07
武屯镇东孙蔬菜专业合作社	武屯镇东孙村	40	8	300	2007.07
武屯农机专业合作社	武屯镇杨居村	90	8	600	2007.07
关山镇南冯奶牛专业合作社	关山镇南冯村	16.15	15	435	2007.09
振兴雪峰果业专业合作社	振兴街道龙游村	30	6	55	2007.09
东孙瓜菜专业合作社	武屯镇东孙村	20	6	500	2007.09
荆源奶山羊养殖专业合作社	振兴街道昌平村	9.34	12	70	2007.09
荆阎苗木花卉专业合作社	前进路西段	188.5	7	150	2007.09
新来农副产品加工专业合作社	振兴街道新来村	140	5	70	2007.09
富农农资专业合作社	北屯街道栎阳桥路西	138	40	80	2007.09
惠农棉花专业合作社	关山镇棉花储备站	300	7	50	2007.09
三合蔬菜专业合作社	武屯镇三合村	18	6	400	2007.09
杨居苗木专业合作社	武屯镇杨居村	29	7	300	2007.09
西相蔬菜专业合作社	武屯镇西相村	17	5	400	2007.09
闫兴棉花专业合作社	关山镇代家村	0.17	17	87	2007.10

续表7-14

名 称	地 址	注册资金（万元）	登记人数（个）	带动农户（户）	登记时间
李桥酥梨专业合作社	北屯街道李桥村	4.7	9	210	2007.10
李浩蔬菜专业合作社	北屯街道李浩村	4.9	10	320	2007.10
慕郑村清河果蔬专业合作社	振兴街道慕郑村	12	40	1831	2007.10
昌平村昌北养殖专业合作社	振兴街道昌平村	4.2	8	1536	2007.10
关山绿色芦荟专业合作社	关山镇界坊村	75	10	50	2007.12
利民农资专业合作社	官路村柳官路东段	114	190	196	2008.01
科农瓜菜专业合作社	关山镇北冯村	20	8	80	2008.01
兴牧奶牛专业合作社	关山镇康相路中段	208	8	108	2008.06
绿丰源科技畜牧养殖专业合作社	新兴街道井家村	58	8	70	2008.06
西蜜甜瓜专业合作社	关山镇苏赵村	48.52	22	60	2008.07
绿源奶牛养殖专业合作社	新华路街道绳张村	47.5	—	50	2008.08
武屯镇三合奶牛专业合作社	武屯镇三合村	226	12	215	2008.08
牧歌畜牧养殖专业合作社	关山镇代家村	68.8	8	60	2008.08
川河早特葡萄专业合作社	新兴街道水北村	30	5	50	2008.09
石川河红枣专业合作社	新兴街道咀子村	28.96	11	50	2008.09
新兴结实养猪专业合作社	新兴街道屈家村	163	9	60	2008.09
西安汇豪瓜菜专业合作社	迎宾大道5号	100	5	50	2008.10
关山镇野赵奶山羊养殖专业合作社	关山镇新义村	8	6	65	2008.11
国强瓜菜专业合作社	武屯镇杨居村	30	5	230	2008.11
武屯绿富蔬菜专业合作社	武屯镇街道	11	4	50	2008.11
武屯镇沟王村冬枣专业合作社	武屯镇沟王村	8	9	85	2008.12
东丁相枣专业合作社	关山镇东丁村	239	62	360	2008.12
科林果业生产专业合作社	迎宾大道西侧	6.6	6	210	2008.12
富康肉鸡养殖专业合作社	关山镇樊家村	97.5	5	60	2008.12
东盛桃专业合作社	新兴街道屈家村	46	5	50	2008.12
谭家乡里来生猪养殖专业合作社	振兴街道谭家村	95.5	9	115	2008.12
双源奶牛养殖专业合作社	关山镇刘家村	750	47	…	2009.01

第八编　工业　建筑业

“九五”期间，区属国有和集体工业企业相继改制重组，非公有制经济发展活跃，涌现出百跃乳业、大天制胶、航城面粉等龙头企业。“十五”期间，经济开发区规模扩大，民营企业成为区属工业重要支撑，区属工业总产值从1996年的7.72亿元，增至2000年的20.55亿元。随后，伴随城市化进程，建筑企业迅速发展。2010年，域内有四级及其以上资质的建筑企业16家、农村建筑队343个，从业人员13 740人，生产总值16.17亿元，当年，区属工业总产值达到62.2亿元。

第一章　工　业

第一节　工业体制

区属国有企业

1995年，区属国有工业企业有12家，其中区工业局下属企业有区造纸厂、区水泥厂、区建材厂3家，区商业局下属企业有区前进面粉厂、区酿造厂、区乳品厂3家，区粮食局下属企业有区面粉厂、区饲料公司、区包装装潢厂3家，区物资局下属企业有区燃料公司，区交通局下属企业有区汽车修理厂，新华路街道办下属企业有区金属表面处理厂，全区区属国有工业企业从业人员2 000余人，实现工业产值6 411万元。同时，企业普遍存在债务沉重、技术改造乏力、环保设施滞后、经营困难等问题。

1996年3月，区委、区政府制订《关于进一步放开放活国有集体企业的实施办法》，推进区属国有工业企业的体制改革。是年，区建材厂破产后重组，区汽车修理厂、区乳品厂被兼并。1997年，区水泥厂改组为股份制。1998年，区造纸厂破产，区金属表面处理厂被兼并。1999年，区面粉厂改为股份制，区酿造厂破产后重组，区燃料公司被兼并。2000年，区包装装潢厂、区饲料公司改组为股份制。2005年，区前进面粉厂被兼并。至此，区属国有工业企业体制改革完成，区属再无国有工业企业。

阎良区区属国有工业企业改制情况统计表

表8-1

企业名称	主管机构	主要产品	地　址	企业改制		改制后企业名称
				时　间	形　式	
区建材厂	区工业局	机砖、水泥	荆山路15号	1996.09	破产后重组	西安众兴建材有限公司
区汽车修理厂	区交通局	—	前进路西段	1996	被兼并	大地客运有限公司
区乳品厂	区商业局	乳制品	人民路东段	1996.12	被兼并	新人类生态保健有限责任公司
区面粉厂	区粮食局	面粉	凤凰路北段	1999.10	股份制	阎良区恒盛粮油贸易中心
区水泥厂	区工业局	水泥	荆山路7号	1997.08	股份制	西安秦中水泥有限公司
区造纸厂	区工业局	机械纸	荆山路2号	1998.08	破产	—
区金属表面处理厂	新华路街道	电镀件	北屯街道桥东村	1998.09	被兼并	西安航联飞机维修实业总公司
区酿造厂	区商业局	酱、醋	前进东路	1999	破产重组	阎良秦飞食品酿造厂
区燃料公司	区物资局	蜂窝煤	前进西路	1999.03	被兼并	西安航联飞机维修实业总公司
区包装装潢厂	区粮食局	纸筒	前进西路	2000.03	股份制	阎良诚信粮油贸易中心
区饲料公司	区粮食局	饲料	凤凰路街道断垣村	2000.06	股份制	阎良区邦达饮料公司
区前进面粉厂	区商业局	面粉	前进西路	2005	被兼并	阎良区建秀工贸公司

驻区单位非航空民用工业

西飞公司所属　1996年始，西飞公司实施产权制度改革，将所属各厂民品业务从军品生产线上分离出来，成立了五龙、顺达、晨光、鑫宇等法人实体或相对独立的核算公司。对众多铝门窗、幕墙生产厂清理整顿，先后组建为11个铝门窗厂和1个铝门窗幕墙公司，在此基础上，成立西飞装饰装修有限责任公司。2000年始，对40多家民品企业进行全面清理整顿，改制为有限公司或有限责任公司，构建集团公司与子公司模式的管理体系。2006年后，西飞公司民用企业由民品部集中管理转向企业董事会管理，扩大企业经营自主权。随着国家市场经济体制的发展和军工企业外部环境的变化，西飞的非航空民用企业发展遇到许多困难。在此形势下，西飞非航空民用工业采取多种措施开拓市场，西飞公司对非航空民用企业贯彻扶强扶优、相关多元指导原则，优化产业结构，推进部门业务融入航空产业链，铝业、晨光、五龙等企业与西飞公司航空关联业务实施对接，取得成效。2010年，西飞公司非航空民用工业企业有11家，产品涉及建材、汽车、电子等领域，非航空民用工业总产值近10亿元。

试飞院所属　1993年5月，试飞院所属非航空民用工业企业西安远方航空技术发展总公司成立，位于试飞院路5号，公司下属有环保设备厂和异型材厂，公司主要从事航空测试产品的生产研制及综合技术服务、系统工程技术服务、仪器仪表、机电等产品的

研究和生产，计算机网络、仿真、应用软件开发及系统集成、信息工程等方面的业务。2010年，公司有职工481人，产值1 632万元。

中航一飞院所属　1992年，中航603所所属非航空民用工业企业西安飞豹科研发展公司成立，注册资金6 500万元，位于阎良经济开发区，其下属有西安飞豹空港有限责任公司、上海飞豹空港有限责任公司、西安飞豹机电有限责任公司3家控股公司；公司主要生产机载产品、工程模拟器、飞机地面保障检测设备、机场助航设备、通用航空设备等多元化产品。2010年，公司有员工550人，其中高级、中级科研人员119人，产值3.03亿元。

集体企业

1995年，全区有区属集体工业企业246家，其中，区直属集体工业企业15家、乡镇（街道）工业企业209家、劳司办工业企业22家，总产值2.74亿元，从业人员9 000余人，这些企业普遍技术含量低、经营规模小、管理不尽规范、竞争力不强。1996年，区属集体工业企业开始改制，西航自动化研究所、铝塑钢门窗结构厂、中档纸箱加工厂、航城玻璃厂等企业相继破产关闭。2000年后，区属集体工业企业正常生产困难。2002年后，集体企业进行所有制转型和过渡，通过拍卖、兼并、股份制合作等形式转变为民营企业。2004年8月，新华路街道所属区五金厂被兼并。

阎良区部分区属集体工业企业改制情况统计表

表8-2

企业名称	主管机构	主要产品	企业改制		企业改制后名称
			时　间	形　式	
西航自动化研究所	区科委	蜂窝复合材料	1996	关闭	—
区铝塑钢门窗结构厂	区供销联社	铝塑钢门窗	1996	关闭	—
区中档纸箱加工厂	区供销联社	纸箱	1996	破产	—
区航城玻璃厂	区供销联社	玻璃	1996	破产	—
区挂面加工厂	区供销联社	米面制品	1997.01	被兼并	阎良区恒盛粮油贸易中心
阎良区第一机械厂	区工业局	沟播机机械加工	1997.06	破产后重组	工业发展公司
阎航新技术开发有限公司	区科委	航模机身	1999	股份制	航萍公司
阎良区印刷厂	区科委	书报刊印刷	1999	破产后重组	阎良印刷厂
阎良区服装厂	区工业局	服装	1999.09	被兼并	陕西长城实业公司
阎良区搪瓷厂	区工业局	不锈钢圈	1999.09	整体出售	—
西航铝门窗装饰部	区供销联社	铝门窗	2000	破产	—
兰华传感器厂	区科委	传感器	2000	股份制	兰华传感器厂
西安磨具磨料厂	区科委	磨具	2002	关闭	—
阎良区五金厂	新华路街道办	金属加工	2004.08	被兼并	西安航城金属装潢厂

民营企业

1995年，全区有民营、个体工业户1 627家，从业人员13 000余人，产值共计2.2亿元。1996年后，民营、个体工业户顺应改革大潮，不断重组兼并，发展壮大，其工业门类涉及建材、服装、农副加工、型材加工、机械加工、维修、印刷等行业，宏远混凝土搅拌厂、康桥乳业有限公司、百跃乳业有限公司、秦龙儿童食品有限公司、关山晶晶面粉有限公司等较大国有和集体工业企业通过体制改革，转换为民营企业，大天制胶有限公司、航城面粉有限公司、白梅面粉有限公司等民营工业企业相继建厂投产。2000年，区属民营、个体工业企业户有1 594家，从业人员15 869人，工业产值9.08亿元。2001年后，北屯亚宏面粉厂、阎良蜂蜜加工厂、西安双超面粉厂、永固混凝土搅拌厂、鑫谷玉米制品有限公司等较大民营企业相继投产。2005年，区属民营个体工业户有1 218家，从业人员5 022人，工业产值15.61亿元。2006年后，北屯川心工贸区建成，关山工业园区形成规模，振兴荆塬建材工业带入驻秦力混凝土搅拌有限公司等23家民营企业。2010年，区属民营、个体工业户有1 165家，有从业人员6 058人，实现工业产值62.2亿元。

阎良区1996～2010年区属民营工业门类统计表

表8-3　　单位：个

年份	建材业	服装	电子	农副加工	型材加工	机械加工	化工	塑料制品	印刷	机械维修	其它	合计
1996	131	74	7	153	263	127	42	34	25	305	298	1459
1997	127	75	7	164	278	127	44	36	27	378	429	1692
1998	126	79	8	175	321	124	41	34	27	375	370	1680
1999	126	79	8	183	347	123	41	34	28	375	235	1579
2000	126	81	8	183	351	121	39	33	32	376	244	1594
2001	113	81	7	143	351	101	39	33	30	376	23	1297
2002	113	80	7	143	352	93	38	33	30	378	27	1294
2003	83	80	7	137	352	87	38	33	30	378	32	1257
2004	81	78	6	137	343	87	37	33	27	378	45	1251
2005	81	78	6	135	327	87	37	32	27	365	43	1218
2006	72	78	6	135	327	83	32	27	24	384	72	1240
2007	72	73	5	129	314	83	31	27	24	391	59	1208
2008	63	73	5	121	207	78	28	25	15	284	138	1037
2009	61	64	4	121	177	78	25	22	15	287	279	1133
2010	60	64	4	121	177	78	25	22	12	277	325	1165

第二节　工业门类

造纸及纸制品制造

1995年，全区造纸企业14家，有阎良区造纸总厂、振兴造纸厂、振兴聚宝造纸厂、新兴造纸厂、武屯造纸厂、武屯兴华造纸厂、康桥造纸厂、关山纸业厂等，从业1 358人，年产机制纸8 786吨、黄板纸7 153吨、瓦楞原纸13 753吨，工业总产值3 632万元，全区造纸业实现利税377万元，有固定资产1 986万元。1996年，贯彻执行国务院《关于环境保护若干问题的决定》，限期取缔、关闭年产5 000吨以下造纸厂。2000年，保留污染程度较低的纸箱制造企业27家，有从业人员240人。2002年，武屯德华卫生纸厂、武屯杨新庄纸厂、康桥四联造纸厂、康桥炮张造纸厂、康桥玉山造纸厂和康桥灵山造纸厂等6家造纸厂关闭。2004年，7家造纸厂的化学制浆设备拆除，纸箱业有企业23家，从业人员210人。2006年5月，关停阎良区造纸厂和康兴纸业公司，域内再无造纸企业。2008年,全区有纸制品企业3家,从业人员36人,产量450吨,主营业务收入517.6万元。2010年，全区纸制品企业主要为规模以下企业(年销售收入2 000万元以上为规模以上企业)，有3家，从业人员50人。

建　材

1996年，区属建材工业企业、个体企业共有131家，从业人员1 600余人，产品主要涉及水泥、机砖、采石、水泥预制件等非金属矿物制造业和铝型材、异型材等金属加工制造业，其中铝型材、异型材为新型建材；在新型建材中，西飞铝业公司生产的铝型材和试飞院异型材厂生产的塑钢型材带动了域内型材加工及铁件、塑料配件等小微企业发展，产品销至省内外。是年，西飞10多家铝门窗厂整合为西飞装饰有限责任公司，除西飞装饰公司规模较大外，其余型材加工企业都是小微企业。此后，石川河滩采石因破坏环境被取缔，小水泥厂因高耗能、高污染相继被关闭。2000年，区属建材工业个体企业有126家，从业人员1 600人，实现产值5 200万元。2005年，全区非金属矿物制品业有规模以上企业3户，实现工业总产值2.18亿元；金属制品业有规模以上企业2户，实现工业总产值2.39亿元。至2008年，先后取缔石川河滩采石企业5家，关闭小型水泥厂2家，拆除区水泥厂、区建材厂水泥烧结窖体，限制实心机砖生产，水泥预制行业逐渐衰落。同时，“商砼”行业快速发展，宏远、秦力、永固、正大等混凝土搅拌有限公司相继投产，实施混凝土搅拌、运送、浇筑“一条龙”生产服务。是年，全区非金属矿物制品制造业有企业40户（其中规模以上7户），从业人员1 465人，规模以上企业实现总值1.54亿元；金属制品业有企业42户（其中规模以上9户），从业人员1 458人，规模以上企业实现总产值1.2亿元。2010年，全区非金属矿物制品业有规模以上企业9户，实现工业总产值3.7亿元；金属制造品有规模以上企业10户，实现工业总产值3.79亿元。

农副产品加工

1996年，区属农副产品加工企业、个体企业共有153家，从业人员将近1 000人，产品涉及面粉、油料、乳品、副食等。此后，乳品行业稳健发展，油料行业衰落，粮食加工企业快速发展，相继建成航城、双超、亚宏、晶晶、白梅等面粉厂，众天食品有限责

任公司和鑫谷玉米制品有限公司也陆续投产。2005年，全区农副食品加工业有规模以上企业3户（其中1户亏损），实现工业总产值10.24亿元；食品制造业中的液体乳及乳制品制造业有规模以上企业3户，实现工业总产值9.89亿元。2008年，全区有农副食品加工企业13户（其中规模以上9户），从业人员676人，规模以上企业实现工业总产值13.46亿元；食品制造业有企业7户（其中规模以上4户），从业人员227人，规模以上企业实现工业总产值1.89亿元。2010年，全区农副食品加工业有规模以上企业10户,实现工业总产值19.93亿元；液体乳及乳制品制造业有规模以上企业4户，实现工业总产值2.63亿元。

服装加工

1996年，区属服装加工企业、个体企业共有74家，从业人员340人，产值870万元，产品涉及批量制作和来料加工。1999年，区服装厂被兼并。2000年，区属服装加工企业、个体有81家，从业人员380人，产值960万元。此后，域内批量生产服装的主要是谭家村十几个服装厂，来料加工、量体制作的门店，主要集中在胜利路中心综合市场。2004年，西飞实业公司兴达服装厂关闭。2008年，全区服装加工业包装纺织业、纺织服装鞋帽制造业、皮革毛皮羽毛（绒）及其制品业，其中纺织业有企业5户，从业人员57人，主营业务收入1 183.5万元；纺织服装鞋帽制造业有企业11户，从业人员227人，主营业务收入3 257.9万元；皮革毛皮羽毛（绒）及其制品业有企业1户，从业人员20人，主营业务收入449万元。2010年，区属服装加工企业、个体企业共有64家，从业人员290人，产值5 000万元。

木器加工

1996年，随着消费者需求提高，域内木器加工由作坊生产向工厂批量生产转变，开始生产中、高档家具。是年，区属木器加工企业、个体企业共有19家，从业人员160人，产值2 100万元。2000年后，永晓家具厂、增辉家具厂、小林木器厂等，除本厂生产加工外，还采购外地名牌家具，运回组装，形成生产展销一体化经营，规模不断扩大。2008年，全区木器加工业主要有木材加工及木制品业和家具制造业，家具制造业有企业8户（其中规模以上1户），从业人员130人，主营收入3 427.2万元，规模以上企业实现工业总产值1 900万元；木材加工及木制品业有企业8户，从业人员157人，主营业务收入1 906.3万元。2010年，区属木器加工企业、个体企业有23家，从业人员320人，实现产值近4 000万元。

机械制造

1996年，域内机械制造业产品有客车、金刚石钻机、板式除尘设备、模具、农用设备等，区属机械制造企业、个体企业共有127家，从业人员1 300人，实现产值5 400万元。2000年后，新增产品有汽车座椅、擦窗机等。2006年后，新增产品有时速300千米高速列车车组车头、磁悬浮车体及互感器等，区属机械制造业主要是依托航空企业机械制造优势，生产配件。2008年，全区机械制造业中包括通用设备制造、专用设备制造、电气机械及器材制造业、通信设备计算机及其他设备制造、仪器仪表及文化办公用机械制造业、工艺品及其他制造等，共有企业59户，从业人员1 330人，实现主营收入3.66亿元。2010年，区属通用设备制造、专用设备制造、交通运输设备制造、电力机械及器材制造、通用设备计算机及其他电子设备仪器机械制造业规模以上企业共有19户，实现工业总产值10.05亿元。

化　工

1996年，域内化学工业产品主要有磷肥、中低档涂料等，区属化学工业企业、个体有42家，从业人员280人，产值1 073万元。2000年后，淘汰了磷肥生产，新增“大天”牌涂料、无纺土工布等产品。2005年，区属专用化学产品制造业有规模以上企业2户，实现工业总产值4.75亿元。2006年后，新增中空玻璃、六氟化硫气体等产品，域内化学工业除西飞产业布厂、西安大天制胶有限公司、西飞晨光公司规模较大外，其余都是小微企业。2008年，全区化学原料及化学制品制造业有企业8户（其中规模以上3户），从业人员316人，主营业务收入1.76亿元，规模以上企业实现工业总产值1.51亿元。2010年，区属化学原料及化学制品制造业有规模以上企业3户，实现工业总产值2.17亿元。



大天产业园（摄于2010年）

第三节　工业园区

基础建设

总体规模　1992年8月，阎良区经济开发区成立。1996年10月，西安市政府将阎良区经济开发区列入西安市经济技术开发区，享受其优惠政策，名称为西安市经济技术开发区阎良工业园区，同时挂阎良区经济开发区牌子。2003年，阎良区经济开发区更名为阎良航空科技产业开发区。2006年5月，更名为西安阎良高新技术产业园区。2010年，西安阎良高新技术产业园区由建成区、新型工业园区、新型工业园扩展区三部分组成，总面积3.9平方千米。

建成区　1992年8月始建，位于城区以西，一期规划范围：东至今凤凰广场西侧（开发区1号支线路），西至郑赵路（今振兴街道郑家村至青松路），北至咸铜铁路，南至青松路,规划面积约为1.5平方千米。二期规划范围：东至郑赵路，西至高速路口环城西路，南至青松路，北至咸铜铁路，确定郑赵路向西1千米为发展用地。2008年，投资1 100万元对人民路西段绿化提档升级，修建了1.2万平方米的奋进广场及21.33万平方米的生态走廊。2010年，建成区已建设面积约2.43平方千米，人民西路横贯东西，南北有振兴路（2002年郑赵路人民路以北至郑家村段称振兴路）和开发区1号支线路、2号支线路、3号支线路，路两边树木成荫，四季常青、三季有花，水、电、天然气管网通畅，交通、通信便捷。

新型工业园区　2006年4月4日，新型工业园区成立，规划东至高科路、西至环城西路，北至翠林路，南至蓝天路，占地0.7平方千米。是年7月，新型工业园区启动建设，位于国家航空高技术产业基地内，是阎良区与航空产业基地相配套建设的区域

经济整体提升创业平台。2010年底，新型工业园区东西道路有经发一路、经发路、经发二路，南北道路有翠林路、创业路、发展路，基础设施建设基本实现“七通一平”（通电、通路、通信、通给水、通排水、通暖气、通天然气或煤气、土地平整），产业聚集效应日渐凸显。

新型工业园扩展区　2009年10月23日，新型工业园扩展区成立，位于北屯街道域内，规划东至和谐五路，西至迎宾路，北至兴业大道，南至郭荆路，占地1.7平方千米。是年11月，新型工业园区扩展启动建设。至2010年底，累计投资5 220万元，完成3条道路路灯、绿化及管网铺设，川宏路建成通车，民生路正在建设。

进驻企业

1996至2005年，建成区先后引进西沃客车有限公司、西飞顺达座椅厂、西飞产业布厂等企业32家。2008年，阎良高新技术产业园区规模以上工业企业有2家，总产值3.17亿元。2009年，规模以上工业企业有12家，总产值达5.01亿元。2010年，进驻企业共72家，从业人员2 930人，实现产值24.07亿元，其中规模以上工业企业18家，总产值10亿元，产业园区形成以陕西鹏玉机械制造有限公司为代表的航空配套、西安嘉业航空科技有限公司为代表的装备制造、西沃客车有限公司为代表的汽车制造等三大支柱产业。

阎良高新技术产业园区2010年规模以上企业统计表

表8-4　　单位：人、万元

企业名称	所在园区	注册资金	从业人员
西飞铝门窗厂	建成区	200	55
西安宏远预拌混凝土有限公司	建成区	1068	60
西安航城人造板设备配套有限公司	建成区	300	27
陕西秦航石化科技有限公司	建成区	377.54	36
西安飞豹机电有限公司	建成区	797.44	83
西安飞鹰亚太航空模拟设备有限公司	建成区	3000	54
唐源光伏电子科技有限公司	新型工业园区	1000	37
西飞装饰有限责任公司	建成区	600	62
西飞沃尔沃客车有限公司	建成区	21836	410
西安嘉业航空科技有限公司	新型工业园区	1331.4	341
西安鼎合机械制造有限公司	新型工业园区	300	98
西安旭林工贸有限公司	新型工业园区	100	50
陕西锦园幕墙工程有限公司	新型工业园区	508	47
陕西鹏玉机械制造有限公司	新型工业园区	450	53
西安利昌电气有限公司	新型工业园区	1000	69
西安弘历工贸有限公司	新型工业园区	500	52
西安成大航空器数控制造有限责任公司	新型工业园区	101	53
陕西银杉装饰装修有限公司	新型工业园区	500	35

阎良高新技术产业园区1996～2010年企业经营状况统计表

表8-5

年　份	进驻企业（个）	从业人员（人）	工业总产值（亿元）
1996	18	720	14
1997	23	1100	14.8
1998	28	1480	16
1999	30	1680	18
2000	33	1900	15.08
2001	36	2120	15.8
2002	39	2320	16.58
2003	40	2400	22.9
2004	42	2560	21.8
2005	44	2700	27.89
2006	45	2810	28.4
2007	54	2720	27.2
2008	63	2920	26.3
2009	69	2800	26.06
2010	72	2930	24.07

第四节　产品选介

西沃客车

2010年，西沃客车有限公司生产的西沃牌客车在国内各大高速公路客运高档豪华客车领域内占30%以上的市场份额，客车配有空调、冰箱、卫生间等设施，豪华大客车车身、玻璃钢、内装饰、座椅等零部件全部由西沃客车有限公司生产，国产化率达65%以上。西沃客车已形成系列产品，主要有：9600系列客车、9800系列客车、9900系列客车。首批交付客户的几十辆车创造了200万千米无大修记录，是全国人代会、上海世博会、西安世园会等重要会议活动的专用车。

西飞牌铝型材

1995年，西飞铝业股份有限公司生产的西飞牌铝型材采用从日本、德国、瑞士进口的世界先进设备，全套设备电脑程序控制，自动化程度高；质量检测系统达到国际先进水平，处同行业领先地位；西飞牌铝型材获陕西省名牌产品称号。此后，被中国建材装

饰协会、中国工业设计协会、建材工业设计委员会分别评为全国特别推荐产品、中国消费市场同行业十大主导品牌、全国重大项目指定产品、用户质量满意产品、国家免检产品等。2010年，西飞牌铝型材形成11大门窗系列和12大幕墙系列，机械性能指标均达到国际标准，产品覆盖全国除台湾省以外的31个省、市、自治区。

塑钢门窗

2010年，塑钢门窗为试飞院异型材厂生产，产品先后经国家化学建材检验中心、陕西省门窗产品质量监督检验站检验合格，获陕西省建设厅颁发的节能门窗使用证、国家建设部颁发的生产许可证（许可证号：XK21～1012369），获国家建设部科技成果重点推广项目证书和全国建筑设计推广优秀产品奖，被陕西省金属门窗协会指定为陕西省建筑门窗行业定点产品。

大天牌涂料

1996年，西安大天制胶有限公司生产的大天牌涂料，有固体丙烯酸树脂，水溶性、溶剂型铝箔，金外头涂料；水溶性、溶剂型镀铝转移涂料；药用铝箔VC胶、OP剂；PET镀铝转移膜、镭射复合膜、转移膜；OPP镭射复合膜、转移膜等6大类30余种自主创新的产品，产品辐射全国30个省、市、自治区。2001年，大天牌涂料在全国金卡涂色胶行业和印刷用新型涂料行业率先通过ISO9001国际产品质量认证。2002年，大天牌涂料商标被评为西安市著名商标。2003年，水溶性铝箔涂料获西安市名牌产品。2004年，大天牌被评为陕西省著名商标。2007年，产品开始部分出口。

众天牌蜂蜜

2007年，西安众天食品有限责任公司生产的蜂蜜、蜂王浆、蜂胶、花粉等品种，通过QS食品安全认证和ISO9001国际标准质量体系认证。 是年，众天牌蜂蜜商标被评为西安市著名商标。2008年，众天牌蜂蜜被评为西安市名牌产品，众天牌槐花成熟蜜在中国第十四届农高会上获后稷奖，产品出口美国、日本、西欧等国家和地区。

御宝牌系列乳粉

2007年，百跃乳业有限公司生产的御宝牌系列乳粉，有婴幼儿配方乳粉、特殊配方乳粉、全脂乳粉、液态奶等品种。是年，产品通过国家食品婴幼儿配方乳品QS认证。2008年，产品通过ISO9000国际标准质量体系认证，御宝牌系列乳粉商标被评为西安市著名商标。

亚宏牌面粉

2006年，西安亚宏面粉有限责任公司生产的亚宏牌面粉被中国粮食行业协会评定为全国放心面粉。2008年，被西安粮食行业协会评定为西安市名牌产品。2009年，亚宏牌面粉被认定为西安市著名商标。

航兴牌面粉

2005年，西安航城面粉有限公司生产的航兴牌面粉，先后通过ISO9000质量体系认证、“AACCP”食品安全管理体系认证，被西安粮食行业协会评定为西安市放心粮油。2007年，航兴牌面粉被评为陕西省名牌产品。

第二章　建筑业

第一节　建筑企业

1996年，域内有四级及其以上资质的建筑企业10家，其中一级资质企业1家、二级资质企业3家、三级资质企业4家、四级资质企业2家，从业人员7 261人，建筑业生产总值1.31亿元。1997年，成立二级资质企业西安蓝天实业公司1家，成立三级资质企业2家。1999年，成立三级资质企业1家。2001年，区宏远建筑工程公司改制为有限公司，晋升为一级资质。2002年，域内有四级及其以上资质的建筑企业14家，从业人员6 336人，建筑业生产总值5.9亿元。

阎良区1996～2010年四级及其以上资质建筑企业情况统计表

表8-6

年　份	资质等级（个）					经济类型（个）					产值（亿元）	从业人员（人）
	合计	一级	二级	三级	四级	国有	集体	股份	合作	其它		
1996	10	1	3	4	2	3	7	0	0	0	1.31	7261
1997	13	1	4	6	2	4	7	2	0	0	1.88	7263
1998	13	1	4	6	2	4	7	2	0	0	2.18	7254
1999	14	1	4	7	2	4	8	2	0	0	2.37	8871
2000	14	1	4	7	2	4	8	2	0	0	2.84	6825
2001	14	2	3	7	2	4	8	2	0	0	3.29	7064
2002	14	2	3	7	2	4	8	2	0	0	5.9	6336
2003	14	2	3	7	2	4	8	2	0	0	5.75	8121
2004	15	2	4	7	2	3	3	7	1	1	5	6520
2005	15	2	5	6	2	3	3	7	1	1	6.13	9617
2006	15	2	5	6	2	3	3	7	1	1	7.9	6763
2007	15	2	5	6	2	3	3	7	1	1	9.2	9945
2008	16	2	6	6	2	3	3	7	1	2	12.24	8816
2009	16	2	6	6	2	3	3	7	1	2	14.03	9482
2010	16	2	6	6	2	3	3	7	1	2	16.17	9556

阎良区2010年三级及以上资质建筑企业情况统计表

表8-7 单位：人、万元

企业名称	成立（更名）时间	职工人数	注册资金	资质等级	经济类型	当年经营收入
陕西省建工集团设备安装工程有限公司第三分公司	1958	459	集团公司3.6亿	一级（集团）	国有	16758.72
阎良区建筑工程公司	1969.09	286	607.8	三级	集体	2273
西安飞机工业（集团）实业总公司建筑安装工程公司	1984.04	122	1170	三级	集体	2135.8
中国飞行试验研究院远方建筑安装工程公司	1984.05	87	2000	三级	国有	4650
阎良区第二建筑工程公司	1989.07	435	606	三级	集体	4034.5
西安飞机工业（集团）建筑工程有限公司	1993.01	328	2500	二级	股份有限公司	11400
西安蓝天实业公司	1997	325	3511.56	二级	国有	7850.5
西安华荣建筑工程有限责任公司	1999.05	800	2050	二级	其他有限责任公司	8700
西安信来电器设备安装有限公司	2001.01	54	810	三级	私营合作责任公司	480
宏远建筑工程有限公司	2001.06	387	21800	一级	私营有限责任公司	15011.4
西安仪源建筑有限责任公司	2004	960	2400	二级	私营有限责任公司	9867
西安航华建筑工程有限责任公司	2005	160	2002	二级	其他有限责任公司	2076
西安翔峰建筑工程有限公司	2006	610	2050	三级	私营有限责任公司	5327

2004年，建筑企业改制，西飞公司建设工程公司改制为股份有限公司，5家集体企业改制为其他责任有限公司或其他联营公司，是年成立三级资质企业1家，当年域内有四级及其以上资质的建筑企业15家，从业人员6 520人，建筑业生产总值5亿元。2005年，西安华荣建筑工程有限责任公司晋升为二级资质。2008年，成立四级资质企业1家，当年域内有四级及其以上资质的建筑企业16家，从业人员8 816人，建筑业生产总值12.24亿元。2009年，西安航华建筑工程有限责任公司晋升为二级资质。2010年，域内有四级及其以上资质的建筑企业16家，其中一级资质企业2家、二级资质企业5家、三级资质企业6家、四级资质企业2家（包括国有3家、集体3家、股份有限责任公司7家、其他有限责任公司2家、合作责任公司1家），从业人员9 556人，建筑业生产总值16.17亿元。

第二节　设计招标

设计单位

1984年12月，阎良区建筑设计室成立，位于延安路21号，主要承担建筑行业（建筑工程）丙级及以下工业与民用建筑设计工作，属区建设局，其设计的民用项目承担工程等级为三级。1996年后，域内参与房屋、道路和市政建设工程设计的单位有北京设计研究院（西安）、西安市综合勘察设计研究院、西安市建筑设计研究院、西安市有色金属冶金设计院、中国飞行试验研究院设计所、临潼骊山建筑规划设计院、西飞集团公司建筑设计所、阎良区建筑设计室、陕西环宇建筑设计有限公司、西安油脂科学研究设计院、陕西瑞嘉苑建筑设计有限公司、长安大学建筑设计院等有相应资质的设计单位，域内大部分住房、道路和市政建设工程由域外资质较高的设计单位设计，工程设计单位参与竣工验收。1998年至2009年，区建筑室设计的城市基础设施建设、商贸住宅项目主要有13项。（见表8-8）

阎良区建筑设计室1996～2010年主要设计项目统计表

表8-8　　单位：平方米、千米

项目名称	开工时间	结构形式	工程量	
			面　积	长　度
城东区排水	1998.11	管径600至1200毫米	—	7.5
延凤小区住宅楼	1999.03	砖混、底框	50000	—
迎宾大道	2001	—	—	9.5
人民路改造	2001	沥青路面	—	4.9
前进路延伸	2003	混凝土路面	—	4
嘉华商城	2004.03	框架	12197	—
航城商城	2004.04	框架	35604	—
皇城丽都北区	2006.03	底框	32000	—
西航院专家公寓楼1至7号楼	2006.07	砖混	41000	—
西安蓝飞制造公司1、2号厂房	2008.09	框架	3560	—
阎良区廉租房1、2号，经济适用房3、4号，保障房9、10号楼	2009.11	砖混	42000	—
东航花园小区住宅楼4、5、6、7、12、13、15、16号楼	2009.03	砖混	65000	—
东航苑商住楼	2009	底框	8500	—

建筑招投标

1995年，阎良区开始执行建设工程招投标制度，区建设工程招投标领导小组办公室全权管理此项工作。招投标的运作程序是：投标报名→发投标邀请书→参加招投会→发中标通知书，区纪检部门全程参加，按规定发通告公示。1996至2002年，区建设工程招投标领导小组办公室参与招投标工程494项，建筑面积共计137.61万平方米。2003至2010年，参与招投标工程建筑面积共计489.3万平方米。

阎良区2005～2010年重点项目招投标统计表

表8-9

招标时间	建设单位	项目名称	工程结构	工程量		工期（天）	投资额（万元）
				长度（米）	面积（平方米）		
2005年	西安飞机工业(集团)有限责任公司	西飞366工程	框架	—	1617	320	1022.7
	中国飞行试验研究院	试飞院医疗综合大楼	框架	—	14670	345	1399.4
	中国飞行试验研究院	试飞院体训中心	框架	—	5976	128	375
	西安航空职业技术学院	西航院实训大楼	框架	—	13000	357	1470
2006年	西安飞机工业(集团)有限责任公司	369号总装厂房	框架	—	26966	625	8365
	西安飞机工业(集团)有限责任公司	西飞下料厂房	框架	—	10463	270	1253
2007年	中国飞行试验研究院	465试训中心	框架	—	20730	425	2746
	阎良区建设局	城区北部总排水项目	排水	1500	3000	60	486.2
	中国飞行试验研究院	跑道改造工程Ⅰ段	跑道	—	3500	397	2071
	中国飞行试验研究院	跑道改造工程Ⅱ段	跑道	—	5970	404	2677
	中国飞行试验研究院	467号维护机库	框架	—	—	300	741
2008年	阎良区文化体育广播电视局	阎良区文化体育中心综合楼	框架	—	6279	320	994
	阎良区经济开发区管理委员会	开发区西路道路改造工程	道路	—	2100	120	844
	西安飞机工业(集团)有限责任公司	西飞603号部件铆接装配厂房工程	框架	—	24300	300	8038
2009年	阎良区民政局	阎良区社会救助站及五保供养中心西楼工程	砖混	—	4921	300	856.46
	中航工业第一飞机设计研究院	304号样机库及货运空投试验厂房	砖混	—	8197	280	4241.34
	西安飞豹科技发展公司	飞豹科技研发中心综合大楼	框架	—	11000	430	1599.26
	西安航空职业技术学院	西安航空职业技术学院新区2号学生公寓楼工程	砖混	—	5770	270	485.02

续表8-9

招标时间	建设单位	项目名称	工程结构	工程量		工期（天）	投资额（万元）
				长度（米）	面积（平方米）		
2009年	西安市技术监督局阎良分局	区质监、药监环保分局业务综合楼	砖混	—	2663.58	220	453.59
	中国飞行试验研究院	试飞院472号试飞指挥控制中心及塔台工程	框架	—	9285	405	2472.95
	中航工业第一飞机设计研究院	303号综合试验厂房	框架	—	24410	472	12797.8
	阎良区劳动就业服务中心	阎良区劳动大厦工程	砖混	—	2634.1	270	481.36
	阎良区市容园林局	阎良区城区三号垃圾压缩转运站	—	—	1350.57	200	413.41
	阎良区教育局	阎良区西飞二中综合楼、风雨操场项目	框架	—	5600	270	739.7
	阎良区教育局	阎良区630中学综合楼项目	砖混	—	4800	270	626.58
	中国飞行试验研究院	试飞院机务学院段Ⅰ工程	框架	—	5798	315	728.97
	中国飞行试验研究院	试飞院机务学院段Ⅱ工程	框架	—	4867	315	697.67
	阎良区教育局	阎良区青少年校外活动中心综合楼项目	砖混	—	4000	250	612.34
	西安一航瑞赛中飞置业有限公司	瑞赛中飞国际会议中心综合楼	框架	—	25670.42	360	2833.83
	西安飞机工业(集团)有限责任公司	西飞648号喷丸成型厂房工程科技楼	框架	—	2715	191	536.07
	阎良区建设局	胜利街改造工程	道路	—	5340	90	796.72
	阎良区教育局	关山中学餐厅项目	框架	—	3050	120	466.35
	西安航空职业技术学院	西安航空职业技术学院新区4号教学楼项目	框架	—	11450	300	1599.27
	西安市公安局阎良分局	西安市公安局阎良分局技术业务办公楼	砖混	—	5800	365	980.08
	中航工业第一飞机设计研究院	第一飞机设计研究院空调产业化综合厂房	框架	—	9609	150	1526.65
	北屯街道办事处	北屯街道川宏路改造工程	道路	1300	—	180	1230.31
2010年	西安航空职业技术学院	航空职业技术学院新区体育馆建设项目（风雨操场项目）	框架	—	3820	280	892.97
	西安飞机工业（集团）有限责任公司	607号燃油实验厂房	框架	—	1367	181	586.66

续表8-9

招标时间	建设单位	项目名称	工程结构	工程量		工期（天）	投资额（万元）
				长度（米）	面积（平方米）		
2010年	阎良荆山开发区管理委员会	荆山塬景区阎良公园北路项目	道路	1450	—	120	2532.75
	阎良荆山开发区管理委员会	荆山塬景区阎良公园东路项目	道路	830	—	120	1978.28
	西安飞机工业（集团）有限责任公司	西飞608号综合试验厂房	框架	6790	—	300	2021.3
	阎良经济开发区管理委员会	新型工业园扩展区基础设施项目（川宏路-郭荆路）绿化	—	—	40000	30	435.03
	陕西天创房地产开发有限公司	天创.润天馨园住宅小区2号、3号楼及地下车库工程	框架	—	21212.6	480	3698.87
	陕西天创房地产开发有限公司	天创.润天馨园住宅小区1号、6号、9号楼及地下车库工程	框架	—	35347.06	480	4752.59
	陕西天创房地产开发有限公司	天创.润天馨园住宅小区5号、8号楼及地下车库工程	框架	—	31666.5	480	4416.88
	阎良区荆山开发区管委会	荆山开发区阎富路改造项目	道路	870	—	90	485.38
	阎良区经济开发区管理委员会	经济开发区新型工业园扩展区郭荆路项目	道路	2592	—	180	3690.38
	阎良区关山镇人民政府	关山镇环城南路道路工程	道路	1609.5	—	180	1520.95
	中国飞行试验研究院	试飞院501号试飞保障楼Ⅰ段工程	框架	—	4931	562	1515.22
	中国飞行试验研究院	试飞院501号试飞保障楼Ⅱ段工程	框架	—	12575	562	2878.99
	中航工业第一飞机设计研究院	中航工业第一飞机设计研究院幼儿园、单身食堂建设项目	框架	—	5996	230	1762.62
	阎良经济开发区管理委员会	阎良经济开发区新型工业园扩展区民生道路工程	道路	2301	—	180	1539.96
	阎良区关山镇人民政府	阎良区关山镇污水处理厂建设工程	框架	—	2500	60	586.23
	荆山开发区管理委员会	荆山开发区年丰路改造工程	道路	1300	—	90	1269.37
	阎良区基投公司	西飞一中新校区教学楼工程	框架	—	15000	150	2631.51

第三章　机构管理

第一节　管理机构

阎良经济开发区管委会

1992年8月，阎良经济开发区管委会成立，是区政府派出机构，与阎良区经济开发公司合署办公，实行企业化管理，临时在空军第三航空工程技校招待所办公，位于人民西路49号。此后，迁至人民西路南侧宏远公司大楼，位于人民西路50号。2000年，迁至人民西路南侧西安飞豹科研发展公司。2002年，迁至人民西路南侧凤凰大厦，位于人民西路54号，管委会下设行政部、财政部、规划建设部、招商部、土地办公室，编制15人。2010年，管委会下设党政办公室、招商部、经济发展部、规划建设部、财政部，编制15人。

阎良区乡镇企业管理局

1996年，区乡镇企业管理局内设综合业务科、生产经营科，编制8人，位于延安路6号。2002年9月，区乡镇企业管理局划归农林局，位于凤凰东路29号。2006年1月，撤销区乡镇企业管理局，其业务划归区经济贸易局。

阎良区经济贸易局

1992年，阎良区经济贸易委员会成立，位于延安路6号。2002年8月，区经济贸易委员会更名为区经贸局，区粮食局并入区经贸局。同时，阎良区对外贸易经济合作局成立，挂区对外开放办公室牌子，是主管全区对外贸易、利用外资、招商引资、受理企业投诉，及对外开放、经济技术合作的区政府组成部门。2005年，区对外贸易经济合作局撤销区对外开放办公室牌子，同时挂区招商局牌子。是年12月，区乡镇企业管理局撤销，其业务划归区经贸局，区经贸局是负责全区工业经济运行、商贸流通、储存和服务行业的区政府组成部门，挂区粮食局、非公有制经济发展局牌子。2010年1月，区经济贸易局与区对外贸易经济合作局合并，成立阎良区经济贸易局，其职能是管理全区工业运行、商贸服务和招商引资，局机关编制7人，内设办公室、工业科、商务科、招商科。

阎良区工业总公司

1993年，区工业总公司成立，与区工业管理局合署办公，一套机构，两块牌子。1996年12月，撤销区工业管理局，其行政职能划归区经济贸易委员会，保留区工业总公司，为经济实体。2010年，区工业总公司下设办公室、生产技术科、财务科，编制8人，位于延安街23号。

第二节　建筑市场管理

工程监理

1996年，域内建设工程一般由建设方聘请甲方技术代表监理。2000年后，区建筑行业实行建设工程监理制度，工程监理公司受陕西省监理协会和西安市建设工程安全质量监督站阎良分站业务指导和管理。2005年12月，陕西恒达工程项目管理有限公司成立，属乙级工程监理公司。隶属于区建设和住房保障局，是阎良区成立最早的工程监理公司。至2010年，公司监理的主要工程项目有：航华高层住宅楼、华鑫苑住宅楼工程、东兴蓝波湾、皇城丽都住宅楼、飞豹科技研发中心综合大楼、一飞院科研辅助楼、筑城国际花园、东航花园住宅楼、渠湾新苑商住楼、瑞赛•天域星城住宅楼、华美小区、航飞商住楼、润天馨苑住宅楼、东方商城住宅楼、西飞一中新校区、盛风逸园住宅楼、蓝天聚宝城项目等房建工程；关中环线城市道路、航空产业园道路、前进路西延Ⅰ Ⅱ标段工程、迎宾大道南延等绿化工程；关山工业园区万年路、四维路、和谐路、开发区经发二路、创业路、发展路、迎宾大道北拓项目南段道路建设工程；一飞院科研楼东区室外热力管线、阎良污水处理厂截污管、城区北部总排水工程等市政公用工程。是年，公司有员工83人，其中有高级职称12人、中级职称58人、初级职称13人，有全国监理工程师证的13人、省级监理工程师证的54人、监理员证的16人；企业按照精简高效、职责分明的原则和现场总监负责制的管理模式，配备有总监15人、总监代表8人。2010年，域内履行工程监理的监理公司有中盛航空监理公司、陕西省翔达建筑监理有限公司、西安振邦监理公司、陕西恒达工程项目管理有限公司、陕西林华建设工程项目管理有限公司、大成建设投资管理有限责任公司等。

工程质量安全管理

1996年后，阎良区建设工程质量安全由西安市建设工程安全质量监督站阎良分站管理，每个建设工程需办理质量监督手续，验槽、主体建筑、竣工验收等均报质监站同意后，方可进行；质监站确定有监督负责人的监督小组，具体承担工程监督任务，平时每次监督活动和监督过程中发现的问题和采取的措施皆填写监督记录，记入监督档案，凡受监督的工程，均形成工程档案，统一管理。同时，区质监站在域内推行优良工程和文明工地评选工作，规定承建单位所建工程3年内无市级以上文明工地的不能参与域内工程投标。是年，域内建筑有7个优良工程。2010年，域内建筑有2个优良工程、1个市级文明工地、1个省级文明工地。

阎良区1996～2010年监督四级及以上资质建筑企业房屋建筑质量统计表

表8-10

年　份	监督工程		竣工验收工程			优良工程（个）
	项目（个）	面积（万平方米）	项目（个）	面积（万平方米）	合格率（%）	
1996	29	6.74	…	5.89	100	7
1997	49	14.88	…	47.35	100	3
1998	31	6.84	…	12.85	100	1
1999	57	22.22	…	22.72	100	0
2000	52	22.1	…	31.61	100	4
2001	44	36.34	…	23.91	100	7
2002	52	28.94	10	4.9	100	7
2003	41	23.47	42	19.5	100	5
2004	39	21.7	17	6.8	100	4
2005	36	27.13	44	21.3	99	5
2006	42	30.01	41	18.5	100	2
2007	58	29	39	18	100	0
2008	49	22.4	29	24.7	100	0
2009	43	19.8	8	5.4	100	3
2010	43	20.3	10	607	100	2

阎良区1997～2010年房屋建筑文明工地评选情况统计表

表8-11

年份	工程名称	文明工地等级（市级、省级）	承建单位
1997	西飞公司405栋住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
1998	603所321号住宅楼	省级	西安华荣建筑工程有限责任公司
2000	603所教育培训中心楼	省级	西安宏远建筑工程有限公司
	试飞院101号、102号住宅楼	省级	西安华荣建筑工程有限责任公司
	中国人民解放军驻西飞公司代表室1566号住宅工程	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
	西安飞机工业装饰装修工程股份有限公司单元式幕墙厂房工程	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
2001	试飞院101号、102号住宅楼	省级	西安华荣建筑工程有限责任公司
	西飞公司530住宅楼	市级	西安仪源建筑有限公司
	阎良区电信局生产楼	省级	阎良宏远建筑工程有限公司
	西飞公司103号、104号住宅楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司

续表8-11

年份	工程名称	文明工地等级（市级、省级）	承建单位
2001	西飞公司海鹰商贸楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	603所300号科研楼（东楼）	省级	阎良宏远建筑工程有限公司
	西飞公司福利区新建工程指挥部1131号住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
2002	西飞公司530号楼	市级	西安仪源建筑有限公司
	试飞院红旗楼302号住宅楼	市级	西安华荣建筑工程有限责任公司
2003	花园小区高层住宅楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	试飞院355号、356号住宅楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	603研究所300号科研楼（西楼）	省级	阎良宏远建筑工程有限公司
	工商阎良支行1号、2号住宅楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	永晓名家具汇展中心	省级	西安仪源建筑有限公司
	西飞公司2121号、2122号住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
	人民医院胜利商厦	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	603所润天小区9号、10号楼	市级	阎良宏远建筑工程有限公司
	西飞公司2115号、2116号住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
2004	试飞院红旗楼302号	市级	西安华荣建筑工程有限责任公司
	武屯中学综合楼	市级	阎良第二建筑公司
	花园小区高层住宅楼	省级	阎良宏远建筑工程有限公司
	试飞院红旗楼301号住宅楼	市级	远方建安公司
2005	航城商住楼	市级	航华建筑公司
	西飞公司五区B栋、C栋住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
	润天小区10号住宅楼	省级	阎良宏远建筑工程有限公司
	西飞公司五区E栋高层住宅楼	省级	西安飞机工业建设工程有限公司
	西飞公司单身公寓工程	省级	西安飞机工业建设工程有限公司
2006	凤华小区4号、5号住宅楼	省级	西安仪源建筑有限公司
	西飞公司353号住宅楼	省级	西安飞机工业建设工程有限公司
2008	航飞小区10号住宅楼	省级	西安飞机工业建设工程有限公司
2009	西雅图二期10、11号住宅楼	市级	西安市第四建筑公司
	天域星城1号、2号住宅楼	省级	西安市第五建筑公司
	西飞公司五区高层10号住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
2010	航飞小区15号住宅楼	市级	西安飞机工业建设工程有限公司
	3035综合试验厂房	省级	陕西建工集团

第九编　航空工业

1966年，国家第一个轰炸机制造厂历时8年在阎良建成投产，至1995年，阎良已建设成为实力雄厚、体系完整的国家航空工业基地。1996年以后，航空企业和科研单位深化改革，快速发展，生产总值从1997年的25亿元增至2010年的133亿元。2010年，域内有中航工业第一飞机设计研究院、西安飞机工业集团有限责任公司、中国飞行试验研究院、西安阎良国家航空高技术产业基地、西安航空职业技术学院、西飞工学院、中国飞行员学院等国家航空企业、科研和教学单位；有航空科研单位100多个，各种航空企业300余个，航空产业工人3万多人，航空科研人员1.5万多人，其中高级工程师以上人员1 800多人、院士1人、国家级试飞英雄4人、有突出贡献科技专家200多人；阎良成为国家航空产业链最完整的地区，形成了集飞机设计、生产制造、试飞鉴定、科研教学为一体的航空产业体系，被中外人士誉为中国西雅图、中国航空城。

第一章　发展与改革

第一节　国家关注

20世纪50年代，国家重要航空工业项目布局阎良以后，其发展受到党和国家的高度重视。1958至1960年，航空工业建设初期，党和国家领导人毛泽东、刘少奇、周恩来关于航空基地建设和飞机生产曾两次作重要批示，国务院副总理聂荣臻和中国人民解放军总参谋长罗瑞卿亲临阎良基建工地考察，并对基础建设工程设计和施工质量提出严格要求。1966年3月12日，在航空工业基地建设及轰六飞机试制生产的关键时刻，中共中央总书记、国务院副总理邓小平和国务院副总理李富春等率领国家有关部委、陕西省、西安市有关负责人乘专列到阎良，深入航空工业生产一线调研，对工厂建设、飞机研制、生产协作、生活供应等作了一系列重要指示，解决了许多亟待解决的问题。至1995年，先后来阎良视察航空工业基地的还有李先念、王任重、胡耀邦、华国锋、江泽民、李瑞

环、胡锦涛、李岚清等20多位党和国家领导人，党中央、国务院、中央军委始终关注航空工业基地的开放改革及发展。

1996年1月15日，国务院副总理邹家华在陕西省省长程安东陪同下来航空工业基地调研，对轰六、新舟60等飞机的开发、研制和生产作了一系列重要指示。

1997年4月22至26日，中共中央政治局常委、中央军委副主席刘华清来阎良，深入中航603所、试飞院、西飞公司的科研和飞机生产线调研，他希望航空单位从国家全局着想，严格把关，确保质量。

1997年5月15日，中共中央总书记、国家主席江泽民与法国总统希拉克及英、法、新加坡、西班牙驻华大使在人民大会堂共同出席了AE100飞机项目框架协议签字仪式。

1999年9月12日，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清带领中央有关部委负责同志，在中共陕西省委书记李建国、省长程安东陪同下来阎良航空工业基地调研，并在讲话中指出：“要进一步结合‘十五’计划，把支线运输和国产飞机的发展问题认真研究。我们要有民族自豪感，要实事求是，从实际出发，新一代支线飞机要继续研制。要重视产品的内外质量，要搞好售后服务，要提高设计技术，要搞无纸设计，大大缩短设计周期。”

2000年，全国人代会期间，党和国家领导人吴邦国、李岚清、邹家华等出席新舟60飞机汇报飞行仪式，带领部分人大代表和政协委员在北京南苑机场乘坐体验新舟60飞机。吴邦国指出：“国家要大力发展支线航空运输和支线飞机，一定要把民用飞机搞上去。”此后，按照国际化开拓，系列化发展和世界涡桨支线第一的战略思想和目标，西飞公司持续推进新舟飞机的产业升级，形成新舟60、新舟600、新舟700等型号系列化发展的格局。

2004年4月12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委副主席胡锦涛在中共陕西省委书记李建国、省长贾治邦陪同下来阎良航空工业基地调研。胡锦涛在试飞院做了重要指示：“无论是从加强国防建设的角度，还是从适应经济建设需要的角度，都必须加快航空工业的发展。”

2005年4月4日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在陕西省省长陈德铭陪同下来阎良调研，到西飞公司飞机部装厂、总装厂、试飞站及数控加工中心，观看即将交付津巴布韦的新舟60飞机，对研制支线飞机做了重要指示。

2005年11月16日，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红来阎良中航一飞院、西飞公司、试飞院、国家航空高技术产业基地调研。他在阎良航空高技术产业基地时指出：“要把阎良基地的发展纳入国家产业整体布局，把阎良建成全国经济增长点，希望国内航空企业充分利用这一产业平台，加快技术创新，提升基地发展水平。”

2007年6月25日，胡锦涛主席签署中央军委命令，授予李中华英雄试飞员称号。这是继王昂、滑俊、黄炳新之后，试飞院第4位被中央军委授予此称号的试飞员。

2007年12月29、30日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在中航一集团总经理林左鸣等陪同下到阎良航空城调研。在中航一飞院走访慰问困难职工，察看飞机设计情况并做出重要指示：要以百折不挠的精神和钢铁般的意志勇敢挑起重担，坚决完成国家型号飞机研制任务。

15年间，先后来阎良调研航空工业科研生产、体制改革和航空产业基地发展的党和国家领导人还有：尉建行、李铁映、彭珮云、吴仪、吴官正、贾庆林、黄菊、李长春、经叔平、路甬祥、罗干、张德江、王兆国、李克强、李金华、韩启德、贺国强等。

自1968年中国第一架战略轰炸机诞生以后，域内航空企业和科研单位不负重托，加快发展，国内第一代民用飞机和第一代新型歼击轰炸机相继问世。至2010年，先后自行设计、制造、试飞鉴定了30多种型号数百架军民用飞机，与奥凯、英安、幸福等航空公司建立了租赁、销售关系，这些航空公司先后开辟了西安通延安、绵阳、西宁、太原、郑州等几十条国内航线，有数百架在阎良研制生产的民机安全飞行在国内外300多条航线上。国际上，民用飞机已销往赞比亚、老挝、塔吉克斯坦等十多个国家，航空零部件合作生产涉及美国波音、欧洲空客和意大利、法国、加拿大等国的航空公司；大型飞机的20多个项目创汇逐年提高，仅2010年，出口创汇1.4亿美元，国际合作交易业务已从零部件合作生产向联合研制的方向转化。国内合作中，已和成飞、沈飞、上飞等一起承担了国家大型客机的研制。航空产品及科研成果获国家、部、省级以上各类奖791项，其中国家科技进步特等、一等 、二等奖共27项。

1999、2009年，阎良研制、试飞鉴定的多个型号数十架飞机先后参加了国庆50周年、60周年阅兵大典，其中中国飞豹飞机和空中加油机的亮相尤为引人注目，中航一飞院、西飞公司、试飞院因此受到党中央、国务院、中央军委的通令嘉奖。

第二节　体制改革

航空企业

中共十一届三中全会后，航空企业体制改革逐步展开。1991年，西飞公司被定为国家改革的试点单位。至1995年，先后试行厂长（经理）负责制、尝试航空零部件转包生产、探索民用飞机产业发展等新的生产经营方式。

1996年5月，西飞公司在6个总厂38个分厂的8 000多名职工中实行计时工资制，出台《试用工劳动合同施行办法》，面向社会公开择优录取合同制工人。当年8月，经航空工业总公司批准，西安飞机工业（集团）公司更名为西安飞机工业（集团）有限责任公司，按照国家现代企业制度试点方案和公司章程运行。同年11月，为适应国际合作生产的发展需要，公司的外协厂（10厂）从部件装配总厂划出，成立国际航空零部件制造总厂。1997年6月，国际航空零部件制造总厂改组，成立西安飞机国际航空制造股份有限公司，在西安高新技术开发区注册，经中国证监会批准，西飞国际以上网定价方式公开发行5 400万股A股，在深圳股票交易所首次挂牌上市，同时向职工配售600万股公司职工股，此次发行完成后西飞国际总股本增至1.7亿股。是年9月，实施航空企业管理改革，西飞行政部、工会联合发出《关于建立集体协商和集体合同制度的通知》,双方协商代表各9人，代表资格由省劳动厅审查认定，集体协商机制正式启动。1998年2月，西飞公司下发并实施《西飞公司三员并存、动态管理、下岗分流、减员增效实施办法》，落实国家关于国有企业下岗分流、减员增效和再就业工程的重要决策，建立员工绩效考核评价机制。1999年，西飞国际配股，西飞公司将3.63亿元实物净资产转入西飞国际。当年

9月，西飞公司建立了以资产为纽带的母子公司体制，实施以分离社会职能为主要内容的企业福利制度改革，住房、医疗、普教等后勤福利系统的改革措施相继推出，并逐步与企业脱钩，走向社会化、货币化、市场化。2002年6月，西飞公司接纳西飞国际、西飞装饰装修公司、西飞清华公司、西飞五龙股份合作公司、西飞顺达座椅公司、西飞鑫宇覆材公司、西飞晨光工贸公司为成员单位，成为以资产为纽带的母子公司体制。是年12月，西飞公司印发《工程技术专家管理办法》，实施厂长、专家分离双轨晋升制。2004年12月，西飞公司所属进出口公司、建安公司、金属挂板厂、运输分公司实现独立法人企业注册，完成改制和分立。2005年初，西飞公司实施主机分离、辅业改制，成立两个物业公司和一个基础教育中心。是年5月，西飞公司下发《关于全面开展航空产品关联岗位任职资格标准编制工作》的通知，编制航空产品关联岗位任职资格标准，建立员工岗位胜任能力考评体系。同年9月，西飞公司开展员工职业发展规划管理试点。

2006年9月，西飞公司实行组织变革和岗位绩效工资制，公司十一届十四次董事会审定通过《关于集团公司组织变革方案的议案》，公司总经理办公会确定了组织变革实施方案，撤销原有16个职能部门，组成11个部、一个中心和一个办公室。2008年，西飞公司与西飞国际同步实施组织机构再调整，西飞公司的组织机构设置6委、5部、2个中心、1个办公室，西飞国际的组织机构设置4委、12部、9个总厂、2个中心、2个分公司和4个控股子公司。是年8月，西飞公司、西飞国际机关员工竞聘上岗工作全面启动，按定员编制满额招聘，竞聘上岗。同年9月，出台《西安飞机工业（集团）有限责任公司领导干部绩效薪酬实施细则》（自2009年1月起实施）。是年12月，在计时工资制的基础上，西飞公司职代会和工会全委联席会议审议通过薪酬改革方案（决定新的岗位绩效工资制度从2008年1月起实施）。2009年2月，中航飞机有限责任公司正式挂牌成立，由西飞公司、中航一飞院等企事业单位组成，总资产335亿元，员工3.5万人，西飞公司成为责任公司下属主要单位，主营运输机业务。是年，实施了全面预算管理、项目管理、知识管理，2008、2009年，西飞国际先后两次定向增发股票，西飞公司在国内率先将飞机业务相关的军工资产注入上市公司。2010年，以EVA(工业增加值) 为导向推行综合平衡计分卡等现代化管理技术。是年5月，西飞国际临时股东大会审议通过董事会提交的《关于公司符合发行股份购买资产条件的议案》等6项议案。

航空科研单位

中航工业一飞院　1996至2007年，中航一飞院经历了603研究所、西安飞机设计研究所、中航工业第一集团公司第603研究所等管理体制的改革。2008年，经国防科学技术工业委员会批准，中国一航党组对西安飞机设计研究所（603所）和上海飞机设计研究所（640所）进行整合，先后在阎良、上海组建第一飞机设计研究院、第一飞机设计研究院上海分院。是年11月，中国航空工业第一飞机设计研究院成立，院内进行大规模专业整合和调整，科研事业单位实行企业化管理，先后引入综合平衡计分卡（IBSC）、EVA等先进管理理念，构建市场管理体系。

中国飞行试验研究院　1999年6月，中国飞行试验研究院划归中航一集团管理。2008年11月，国务院在组建中国航空工业集团公司的文件中明确，将试飞院委托中国航空工业集团代管。2010年12月，中国飞行试验研究院被定为中航工业试飞中心，对外仍

称中国飞行试验研究院，内部设置10个职能部门，下设飞行试验技术与工程中心、飞行员培训与飞行服务中心、飞行产业发展公司3个单位，实行企业化管理，以飞行试验为中心，剥离出非试飞鉴定主体部分，成立远方集团公司，为独立核算单位，按照大部制管理模式，非试飞鉴定业务管理。

第三节　地方支持

1996至2010年，陕西省、西安市、阎良区历届党委和政府遵照中央有关指示精神，重视支持阎良航空工业的建设与发展，李建国、程安东、栗战书、贾治邦、巩德顺、崔林涛、潘连生、袁纯清、陈德铭、赵乐际、赵正永、董雷等省、市领导先后到阎良航空基地调研、考察、现场办公，召开协调会等，以解决建设、生产、交通、物资供应等问题。

1996年开始，中共阎良区委、区政府以服务国家航空产业发展为宗旨，提出“共建双赢大阎良”的口号，建立有驻区各单位参加的航空城联系工作会议机制，与航空工业各大家密切合作，在土地使用、基础建设、物资供应、生活保障诸方面提供全方位的服务，在政策和资金方面向技术创新的航空企业倾斜。2000年起，在省、市大力扶持下，完善了阎良城区水、电、气、通信、道路等基础设施建设，开工建设西阎高速公路；在阎良区政府支持协助下，试飞院报有关部门批准，阎良机场划为军事管理区，为确保飞行安全、周边群众生产安全及保密工作，将机场完全封闭，并修建了机场外10多千米的环机场路；为中航一飞院开辟新科研区提供用地1 100余亩，为西飞公司提供各类用地660余亩，为试飞院教学、科研、职工医院搬迁等提供100多亩土地。2005年，国家航空高技术产业基地在域内启动建设，中共阎良区委、区政府在振兴、凤凰路、北屯3个街道办事处成立拆迁办公室，抽调100多名干部，全力配合相关部门做好征地拆迁工作。至2010年底，拆迁涉及村民小组19个，其中木匠杨、礼义、藏李、聚南、屯南、魏家、义合、奉镇、三合西等9个村民小组整体搬迁，共搬迁村民1 129户，计4 508人，为航空高技术产业基地提供土地11 797.8亩。

第二章　飞机设计

第一节　设计机构

1965年，海军特种飞机研究所，又名国防部第七研究院第十研究所（简称十所）从南京迁至阎良。1973年，更名为国家第三机械工业部第603研究所。1989年7月，与西安飞机制造公司结合为西安飞机工业(集团)公司，研究所更名为西安飞机设计研究所。

1993年7月，更名为中国航空工业总公司第603研究所。1999年7月，更名为中国航空工业第一集团公司第603研究所。2003年6月，更名为中国航空工业第一集团公司第一飞机设计研究院。2008年11月，更名为中国航空工业集团公司第一飞机设计研究院，为国家部属飞机设计研究机构，是国家唯一集大中型军用、民用和特种飞机于一体的飞机设计科研单位，拥有飞机总体气动、强度、结构、四性与综合保障、综合航电、飞控液压、动力燃油、环控救生、电气、标准材料、信息系统、科技档案和计量等设计研究机构；拥有飞机结构强度与新材料、飞行控制和液压系统、飞机燃油系统、飞机环境控制系统、飞机电源网络系统、飞机综合航电火控系统等大型试验室，具有完整配套的试验设施；全面采用了三维数字化设计和电子预装配等先进技术，形成一整套系统的飞机协同设计方法，开展了全方位的专业建设，形成了雄厚的科研实力。

2010年，中航一飞院有职工2 600多人，其中专业技术人员2 000多人，有中国工程院院士1人、国家有突出贡献中青年专家1人、享受国家政府特殊津贴54人、国家百千万人才工程专家1人、国防科技工业“511人才工程”学术带头人2人、高级技能人才2人，中国第一架喷气式飞机的总设计师徐舜寿、飞豹飞机总设计师中国工程院院士陈一坚、中航一飞院总设计师航空报国特等金奖获得者唐长红等航空科技专家都在此为国家做出了特殊贡献。中航一飞院先后成功研制了中国第一架支线客机运七飞机、第一架空中预警机空警一号、第一架歼击轰炸机歼轰七（飞豹）飞机、第一架轻型公务机小鹰500飞机、第一架大型预警指挥机空警2000飞机；成功地开发设计多种民用产品，主要有超轻型飞机、乘务培训设备、地面空调车、真空冷冻干燥设备、助航设备、全自动飞机无杆牵引车、电子电器设备、机场地面设备、飞机地面模拟训练器、机场灯光故障定位系统等。



徐舜寿铜像（摄于2010年）

1996至2010年，中航一飞院承担了国家多项重点型号的设计任务，取得了国家、部省级多项科技成果，并获中共中央、国务院、中央军委颁发的装备发展建设工程重大贡献奖、全国五一劳动奖状、全国模范职工之家、全国企业文化建设优秀单位、青年创新先进集体、陕西省文明单位、中航工业优秀领导班子等称号，研制的飞机中，有2种军机荣获国家科技进步特等奖。

第二节　设计技术

2000年后，中航603研究所采用并行工程和无纸设计飞机研制技术设计的歼轰七A飞机全机电子样机问世，初步实现了应用国际先进CAD软件CATIAV5进行三维外型建模、三维结构设计、数字化结构件和主要飞机系统件的预装配，为首次在中国设计飞机全机规模电子样机，标志着中航603研究所飞机设计水平进入数字化设计阶段。在飞机型号研

制中突破了全三维数字设计、关联设计和协同研制等3项关键技术，构建了涵盖关联设计和协同研制“两个系统”的并行协同研制平台，形成了满足重点型号研制的全三维数字化研制体系，特别是多厂所协同研制平台、关联设计系统和MBD（全三维标注）等一批先进技术的应用，全面打通了异地协同研制、多专业并行设计、全三维设计制造的全数字化流程，建立了项目管控、工程研制、数据管理等多层次、多维度的一体化数字化研制体系，提高研制效率达三倍以上，实现了飞机研制方式与模式的进步，数字化应用水平跃居同行业和国内前列。1996至2010年，中航一飞院主要开展了歼轰七系列飞机、空警2000预警指挥机、ARJ21新支线客机、小鹰-500等飞机的设计研究工作，完成了多项国家重点飞机型号研制任务。

第三节　设计成果

空中预警机　20世纪60年代，十所研制的空警1号飞机是中国第一架空中预警指挥机，它的研制成功使中国成为世界上第三个具有研制空中预警机能力的国家，今北京航空博物馆珍藏有空警1号飞机。此后，研制的空警2000飞机，是中国自行研制的具有战略意义的大型空中预警指挥飞机，是现代化战争中实现一体化、信息化作战的必备武器装备，空警2000交付部队后先后成功执行了奥运安保、国庆阅兵、上海世博安保、和平使命-2010联合军演等国内外重大演习与活动，受到各方赞誉。2010年，空警2000飞机获国家科技进步特等奖。

歼轰7飞机　歼轰7A飞机又名中国飞豹飞机，为国务院、中央军委20世纪70年代，下达的国家重点工程项目，是中国自行研制的双座、双发、超音速歼击轰炸机，是未来战争中部队在中低空和中远程对地（海）攻击的主要突击和威慑力量，是海军、空军重点攻击型主战机种，作战半径大，载弹量多，武器装备全，具有全天候复杂环境条件下强大的防区外精确打击能力，是新时期军队实现攻防兼备的主要空中攻击力量。1999年，中航603研究所研制的歼轰7A飞机获国家科技进步特等奖。2009年，歼轰7A飞机获国防科技进步特等奖。2010年，获国家科技进步一等奖。

运七系列飞机　1985年，运七飞机获国家科技进步二等奖，是由中航603所测绘设计的50座级双发涡桨中短程支线运输机，它的研制成功填补了国产支线客机和运输机的空白。1996至2010年，运七飞机经过多次改进改型，已发展成运七—100、运七—500、运七—200B和新舟60、新舟600等型号系列飞机。

ARJ21飞机　2003年8月起，中航603研究所完成了ARJ21飞机项目预发展、发展、设计优化发图、详细设计评审、首飞、验证试飞等艰巨的工程设计任务。2008年11月，ARJ21飞机成功首飞。2010年9月，中航一飞院完成技术移交。

小鹰—500飞机　2005年10月，中航一飞院研制的小鹰—500飞机获得中国民航总局颁发的飞机型号合格证，是国内首架按照中国民航适航条例要求研制的单发4-5座活塞式轻型多用途飞机，开创了国内跨集团、跨行业、跨地区自愿联合、自筹资金、自主研制通用飞机的先例。2006年开始，小鹰—500飞机连续3届参加珠海航展，进行飞行表演。2007年5月，飞机取得生产许可证，交付用户17架。

第三章　飞机制造

第一节　制造企业

1958年5月，陕西机械厂在阎良创建，为国家大型航空工业企业，代号172厂。1966年，建成投产，改名为红安机械制造公司。1985年，更名为西安飞机制造公司。1989年7月，以公司为主体，西安飞机工业(集团)公司成立。1996年6月，更名为西安飞机工业(集团)有限责任公司。



2007年,西飞公司营业收入超100亿元庆典

1980年，公司率先走出国门，先后与美国、加拿大、意大利、法国、英国等国家的世界著名航空公司进行航空产品合作生产，包括波音、空中客车、ATR72等型号飞机的20多项零部件，成为世界各大航空公司航空零部件的主要供应商之一。至1995年，西飞公司形成军机、民机、国际合作、非航空民品、现代物业五大产业格局，成为集飞机、汽车、建材、电子、进出口贸易等为一体的高科技产业集团。

1996年后，西飞公司研制、生产了20多种型号数百架飞机，民用飞机主要有运七系列飞机和新舟系列飞机，参与了国产ARJ21新支线飞机和C919大型客机的研制，是国内最大的机体制造商。1997年，西飞公司营业收入25亿元。2007年，营业收入首次超过100亿元。2010年，西飞公司营业收入达到133亿元，已连续4年突破百亿元，是年底，公司占地面积370多万平方米，拥有各类设备、仪器9 000余台（套），有职工2万人左右，资产总额304亿元，形成了以资产为联结纽带的母子公司经营体制，有1家上市公司、数家中外合资企业、40多家控股参股企业，成为科研、生产一体化的大型航空工业企业，是中国大中型飞机的研制生产基地，国家一级企业。

第二节　制造技术

技术能力

1996年开始，按照生产一代、预研一代、探索一代的发展思路，西飞公司在新支线

飞机、新舟系列飞机以及国际国内合作等项目的带动下，进行了研制条件保障、数字化设计制造体系、设计试验室等一批重点项目的建设，加大了新材料、新工艺、新技术的研究与应用，开展大量基础技术研究及型号技术攻关，形成飞机结构设计、大型机翼制造、飞机整体装配、工装设计制造等极具特色的技术优势，具备生产大型飞机的能力，达到世界先进水平，建成覆盖飞机研制生产所需测试计量技术方面的所有专业，包括28项国防最高计量标准，26项国家技术监督局的最高计量标准。

技术革新

1996年开始，技术创新体系日趋完善，在设计、制造领域形成了以数字量传递为主模拟量为辅的技术体系，ARJ21、C919飞机研制的数字化系统协作平台初步形成；建立计算机辅助设计系统，实现了设计手段的重大变革，达到世界先进水平。在制造技术方面，各种先进技术在飞机型号研制中全方位应用，大型飞机壁板自动铆接技术成功应用与ARJ21飞机研制，填补了国内空白；通过A320飞机翼盒、波音747-8飞机襟翼及垂尾研制，具备了世界先进飞机重要部件的装配技术能力。2006年后，研究应用飞机装配过程中的数字化装配工艺、数字化定位和自动化加工技术，构建了先进的飞机部件自动化装配系统；在新机研制中，广泛采用了装配仿真技术和三维工艺设计技术，进入世界先进技术行列。2010年，国际合作专业厂房、新部件装配厂房、复合材料厂房等一批重要厂房建成投入使用。1996至2010年，西飞公司共有专利申请181项、获专利授权95项，其中2008年后申请专利99项、获专利授权53项。

第三节　航空产品

军用飞机

1996年后，西飞公司研制生产的飞机型号有数十种，军机有轰6系列、歼轰7（飞豹）飞机等，完成了军机重点型号研制和批量生产任务，这些机种装备了部队并参加国内外军演。1999年10月，西飞公司研制的5个型号27架军机首次参加了国庆50周年庆典阅兵式，中国飞豹飞机和空中加油机首次亮相，引起轰动。2009年10月，西飞公司研制的多个型号、几十架军机参加了国庆60周年庆典阅兵式。

民用飞机

新舟60飞机　1998年，新研制的运七—200A飞机取得适航证和生产许可证并走向市场。此后，西飞公司对运七—200A飞机实施精品形象工程，使飞机的性能、质量、舒适性大大提高，并更名为新舟60。新舟60飞机是按照与美国适航标准接轨的中国民航CCAR25适航标准设计、生产和试飞验证的节能环保双发涡桨支线客机，大量采用了国外成熟技术，性能达到或接近世界先进支线飞机的水平，具有优异的安全性、舒适性和经济性，能在复杂气象条件下安全飞行，可在土质、草皮、泥结碎石等简易跑道上安全起降。2000年3月2日，新舟60飞机成功首飞，随后取得中国民航总局颁发的型号合格证。

新舟600飞机　2005年，新舟600飞机开始研制，是中国首架完全按照国际适航标准设计、制造、验证试飞的新一代涡桨支线客机，是新舟60飞机的改进型；飞机在综合航电系统、结构设计和客舱内环境、舒适程度、系统的维护性和可靠性等方面进行了改

进，提高了飞机的维护性、舒适性、整机疲劳寿命、故障快速诊断能力和出勤率，能满足对跨海飞行的选装需求，缩短了起飞距离，节油性能更好，有效提升了飞机运营的经济性，商载提高7至8%，维护成本降低10%；飞机整体性能达到世界先进水平，并且针对不同的客户和特殊化需求，可以派生出客货混装型、VIP公务机、医疗救护机和专用货机。2008年10月，飞机在阎良机场成功首飞。2010年5月，飞机取得中国民航型号合格证（TC证）。是年12月，取得生产许可证（PC证），进入批产交付阶段。

新舟700飞机　2006年，新舟700飞机开始论证，采用了世界航空最新科技成果和工艺技术，设计思路是强化800千米航程内的经济优势，提高在高温、高原机场和满载条件等复杂情况下的起降性能，更加注重飞机的经济性、安全性、舒适性、环保性、节能性，实现客户直接使用成本比同类飞机降低10%的目标。2008年，飞机获中航工业内部立项。2009年，新舟700飞机设计启动。2010年，西飞公司对新舟700飞机完成了全球涡桨支线市场调研和飞机初步总体技术方案论证，预研工作全面展开。

国际合作

合作范围　1996年开始，西飞公司国际合作业务逐步从合作生产向联合研制转变，业务规模不断扩大，新签订了波音737-700飞机垂尾、波音787-8内襟翼、波音787扭力盒、意大利ATR-42/72飞机机身16段和18段、法航A320检修门、空客法宇航A320系列飞机6项零组件、英宇航A319/320翼盒和机翼等转包生产合同，涉及美国波音、欧洲空客、意大利阿莱尼亚及法国、加拿大等航空公司共20多个项目，创汇能力逐年提高。2010年，国际合作项目出口创汇1.4亿美元。

美国波音公司转包项目　1995年8月，西飞公司与波音公司签订了1 500架份的737-700飞机垂直尾翼转包生产合同。1998年9月，实现了737-700飞机垂直尾翼转包首架交付。2004年，西飞公司从全球8家竞标者中胜出，与波音公司签订了747-400客改货运飞机项目200架转包合同。2005年11月，747-400客改货运飞机项目首架交付。至2010年1月，累计交付737-700飞机垂直尾翼突破1 500架份，并签署了后续1 500架份转包商务合同，促进西飞公司在波音737-700飞机垂尾在设计和制造技术方面同时上台阶。是年，波音787飞机扭力盒、波音787-8内襟翼项目研制成功并实现首架交付，对提高西飞公司的复合材料制造技术能力有重要意义。



2005年，西飞公司转包生产的机翼下线

欧洲航空公司转包项目　1997年，西飞公司与意大利阿莱尼亚宇航公司签了ATR-42/72飞机机身16段总量为140架份的转包生产合同。1999年12月，完成了ATR-72机身16段首架份交付。2005年8月，完成了ATR-42飞机机身16段的交付。2007年，与意大利航

空公司签订了飞机机身18段的转包生产合同。

1999年后，与空中客车公司（英宇航）签订了A320/319飞机翼盒、机翼总装等一系列合作项目。2002年11月，签订的500架A320/A319机翼后缘转包生产合同，为飞机零部件技术含量最高的高科技项目。2004年11月，与空中客车公司签订1 500架份舱门转包生产项目合同,明确从2006年起西飞公司成为空中客车A320系列飞机电子舱门全球唯一供应商。2005年5月，签订500架份A320/319飞机机翼翼盒总装转包生产合同。2007年7月24日，首架份A320/319飞机机翼翼盒研制成功并交付。2007年12月，在英宇航试装成功，达到和英国本土制造的翼盒同样高的质量和水平，空客A320飞机是世界科技含量最高、最先进、销量最大的大型客机之一，其翼盒转包生产合同是西飞公司与欧洲空中客车公司签订的最大项目合同，也是西飞公司参与转包生产以来最大的项目，研制中攻克了无余量装配等高难度技术。2009年2月，西飞公司与空中客车公司在英国伦敦签订了A320系列飞机机翼总装项目合作协议。2010年3月，首架A320机翼在西飞国际天津分公司完成总装下线，在空中客车（天津）公司交付并成功与机身对接；A319/A320飞机翼盒、A320机翼总装是西飞公司乃至中国飞机制造行业国外航空零部件转包生产历史上的大事，标志着中国航空工业已经具备了参与国际合作制造现代大型民用飞机的技术和物质基础条件。

国内合作

ARJ21-700飞机　2007年1月，西飞公司承担的首架ARJ21-700飞机大部件研制工作全面完成。ARJ21-700飞机是中国完全自主设计制造的中短程涡扇新支线客机，采用了超临界机翼等大量国际成熟的先进技术和机载系统，研制由西飞、上飞、成飞、沈飞共同参与，西飞公司承担了机身、外翼以及有关系统零组件等研制工作。是年12月，ARJ21-700飞机在上海飞机制造厂总装下线。2008年11月，在上海飞机制造厂首飞成功。2009年4月，在上海飞机制造厂ARJ21-700飞机项目首批订单发放仪式上，西飞公司获得ARJ21-700飞机批量生产100架合同的框架协议。2010年，西飞公司完成了ARJ21-700飞机研制批的所有部件交付任务，启动了预投产，进入批量生产阶段。

C919大型客机　2008年11月，启动C919飞机研制。C919飞机是150座干线飞机，具有中国完全自主知识产权，采用了国际标准、新一代超临界机翼等先进气动力设计和先进的电传操纵、主动控制技术、综合航电技术，以及先进的发动机、大量先进复合材料、铝锂合金等新材料，在载客能力、燃油消耗和操控性能等方面达到世界先进水平。2009年，开始承担该机翼和最大的机体制造。2010年，复合材料部段研制的关键性技术取得重大突破，中央翼、襟翼及运动机构部段样件成功交付，机身进入装配阶段。

第四节　产品营销

产品经营

2006年后，西飞公司生产的民用飞机不断销往国内外，并开始进行资本化运作，探索合资合作、联合研发、风险投入等多种经营方式，扩大国内外合作规模，积极融入世界航空产业链。2009年，西飞公司与美国古德里奇公司签署了短舱、起落架合资合作合

同。是年12月，西飞公司收购奥地利FACC公司91.25%的股权，开创中航工业收购国外航空企业的先例，使公司向国际航空复合材料主制造商迈进。2010年8月，在镇江设立了FACC中国公司，主要承接国产C919大型客机内饰系统，中国商飞、香港未来国际航空投资股份有限公司、FACC公司、新美龙汽车饰件有限公司4方共同签署了C919大型客机项目内饰系统合作意向书。同年11月，与法国赛峰集团的埃塞公司签订了合营合同，在西安设立发动机短舱合资公司，为C919大型客机制造和装配短舱组件。

产品推介

1998年，新舟60飞机研制成功后参加了珠海国际航展，西飞公司向国内外用户广泛宣传、推销。同年，在全国南北十多个大城市进行飞行表演、宣传。2000年3月，国务院副总理吴邦国、全国人大常委会副委员长邹家华等带领国家有关部委领导和参加两会的部分人大代表和委员观看在京举办的新舟60飞机飞行表演,并乘坐新舟60飞机。2002年2月，新舟60飞机参加了新加坡国际航展,随后赴吉隆坡、万象等地做飞行表演。是年3月，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清在中国一航总经理刘高倬《关于新舟飞机情况的报告》上批示，对项目研发表示支持。是月，中国一航在北京人民大会堂举行新舟60飞机市场和产业化工作汇报会。2005年2月，国家商务部在西飞公司举行了新舟60飞机国际市场推介活动，有来自津巴布韦、喀麦隆、安哥拉等23个国家的驻华使节参加。2008年，新舟600飞机参加了珠海国际航展，进行飞行表演。2009年6月，在第48届巴黎航展上，西飞公司参加了产品推介、展示等活动，展示了新舟60、新舟600、新舟700等型号飞机模型。是年，西飞公司全力开拓国际市场，东欧运输协会、俄罗斯、沙特、蒙古、安哥拉、伊拉克等30多个国家的政府、航空公司代表来西飞公司访问考察，就新舟60飞机的销售、合作等项目进行商务会谈。

产品销售

国外销售　2004年，国家商务部将新舟60飞机确定为重点高科技机电类外贸产品。是年11月，西飞公司和与津巴布韦国家航空公司签订销售2架、外援1架新舟60飞机合同，新舟60飞机首次获国外购机订单。2005年4月，新舟60飞机转场云南昆明出口非洲的津巴布韦，国产民机首次飞出国门。2006年5月10日，印尼民航局在北京向西飞公司颁发了新舟60飞机型号合格证，这是国产运输类飞机首次获得国外型号合格证。同年6月7日，西飞公司与印尼鸽航在北京人民大会堂签订了15架新舟60飞机的购销合同，2010年合同全部完成，飞机交付，这是新舟60飞机最大一笔出口合同，标志着国产支线客机批量进入国际市场；老挝航空公司两次购买多架新舟60飞机投入营运，使老挝航空公司实现扭亏为盈。2004至2010年，新舟飞机已有销售订单91架、意向订单71架，交付飞机66架，并获得老挝、印度尼西亚、菲律宾、缅甸民航局颁发的型号认可证，新舟60飞机成功进入赞比亚、刚果（布）、老挝、印度尼西亚、玻利维亚、菲律宾、缅甸、塔吉克斯坦、斯里兰卡、喀麦隆、布隆迪等十多个国家，开拓了200多条国际航线。

国内销售　2006年以来，西飞公司与国内奥凯、英安、幸福航空公司签订购机合同，新舟60飞机正式进入国内航空市场。2007年7月，西飞公司与中国一航租赁、奥凯航空公司共同签订了10架新舟60飞机购机、租赁合同，合同价值约合人民币12.5亿元，为国产支线客机首次以融资租赁销售模式获得的国内首份订单。2008年7月，首架新舟

60飞机交付奥凯航空公司，开辟了环渤海航线。

2007年12月，西飞公司与英安航空公司、中国一航国际租赁有限责任公司在北京人民大会堂河北厅签订了10架新舟60飞机的购机和租赁合同，同时签字确认了10架机的意向订货协议。2008年8月，首架交付。

2008年11月，第七届珠海航展上，西飞公司与中国民航飞行学院签订了2架新舟600飞机的购机合同，与幸福航空公司签订3架新舟60飞机购机合同。2009年6月首批2架新舟60飞机交付幸福航空公司，同年8月在西安咸阳国际机场举行了新舟60首航仪式，开辟了延安、绵阳、西宁、太原、榆林、郑州等航线。2010年12月，中航工业进出口有限责任公司与西飞公司签订9架新舟60飞机购机合同，进一步拓宽了销售市场。是月，首架新舟600飞机交付中国民航飞行学院。

客户服务

2005年，新舟系列民用飞机走向国内外市场后，西飞公司建立了完整的符合国际规范的民机客户服务支援体系，负责向全球新舟飞机提供全寿命周期、全球范围的全方位产品支援服务；公司具备支持多用户、大机群运营的服务能力，建成了以互联网运行为基础的客户服务平台，整合并共享客户、西飞和供应商的信息资源，突出与用户交流、工程支援和备件管理等数据支持功能，提升了与国内外用户交流、传递信息及处理问题的能力，先后完成了国庆阅兵、世博会安保、亚运会安保等30多项重大专项技术服务保障工作任务，各型飞机始终保持良好状态，任务成功率100%。2009年，以“用心沟通、真心合作、实现共赢”为主题，西飞公司在海南三亚召开首届新舟60飞机全球客户大会。2005至2010年，新舟机群累计飞行起落达9万架次，其中国外印尼鸽航新舟60单机日飞行时间经常超过10个小时；国内奥凯航空的新舟60飞机创造了5个月航班没有一次事故的记录，飞机日均利用率达到8小时；幸福航空的新舟60飞机“春运”期间航班正常率100%。同时，西飞公司建立面向全球用户的高效支援服务模式，具备向全球新舟飞机用户提供全年无休每天24小时服务、快速响应、4至6小时提供技术方案以及同期开展多个用户同时排故支援的能力；对用户飞行人员和地勤人员进行培训，及时提供全寿命周期内飞机备件保障；符合国际通用规范和相关适航规章的出版物体系，可提供飞机随机技术资料。

第四章　试飞鉴定

第一节　鉴定机构

1959年4月，第一机械工业部飞行研究院在阎良成立，又称第八研究院。此后，飞行研究院建制名称多次变更。1993年8月，更名为中国飞行试验研究院，属中国航空工业总公司。建院至2010年，试飞院承担了国家绝大部分的新机和改进型飞机的试飞鉴定任务，

先后鉴定完成40多种飞机，包括中国第一种歼击机、轰炸机、侦察机、客机、直升机、空中预警机、空中加授油机、歼击三代机、歼击轰炸机，以及30多种飞机发动机、1 500余项机载设备的国家级鉴定试飞和适航审定试飞任务；完成了1 600余项预先研究项目，获得国家级、省部级科技成果奖1 000余项，其中国家科技进步奖40余项，尤其是自主研制的单轴和多轴变稳机，分别获得国家科技进步一、二等奖，填补了多项国家航空的空白。

从1980年始，驻试飞院某试飞团先后涌现出中央军委命名的全国试飞英雄滑俊、王昂、黄炳新、李中华；空军试飞专家汤连刚、空军三八红旗手张玉梅、雷锋式飞行员王冠扬、空军优秀大学生干部张景亭、空军十大青年标兵邓友明、空军先进共产党员李刚等英雄人物。试飞团一大队被空军授予全军先进集体、被兰空授为英模集体；黄炳新与张玉梅曾以主席团成员和代表的身份出席全国人大会议。1996至2010年，为了国家的科研试飞事业，试飞团的申长生、雷志强、刘普强、包德军12位试飞员英勇牺牲。

2010年，中国飞行试验研究院是国家级航空试飞鉴定机构，是国内唯一承担国家军用飞机、民用飞机、直升机、通用飞机、飞机发动机、航空机载武器、机载电子设备、航空救生设备等国产Ⅰ、Ⅱ类设备的国家级鉴定试飞的科研机构，是民用飞机适航审定试飞的科研机构；试飞院有军民机兼备的试飞工程师、试飞员、管理人才和技能人才队伍，在2 000余人的专业技术人员中有研究员145名、高级工程师职称以上的科技骨干900多名，有中航工业航空科技金奖获得者研究员周自全、张克荣，以及国家级专家2名、省部级专家20名，共有64人享受政府特殊津贴。

试飞院拥有国家空地一体化的实验室体系、变稳飞机和中国第二代空中发动机试验台、电子试验机、航空发动机地面试车台等40余架技术验证试验机群；有全任务飞行模拟台、火控模拟台、天线试验场、激光雷达站、微波着陆系统等大型设备36项；有国内前列、世界先进水平的集实时监控、数据处理于一体的A/GDAS系统；有两条3 400米的跑道及通信导航设施为特Ⅰ级的机场；具备按照CCAR23部和25部D分部试飞规章和适航审定试飞要求的试飞能力，可以承担各种航空器综合试飞任务。试飞院拥有专业体系完整的飞行力学、强度、载荷、飞行品质、颤振、动力装置、机载设备、机载雷达、远红外、火控、航空救生、地面测试、机载测试、自动控制及辨识技术等120多个专业，可以保障国内各种飞机在任何条件下正常飞行。

经国家教委批准，试飞院设有飞行器设计专业硕士和博士学位授予权的中国试飞员学院。空军某试飞团承担试飞院的科研试飞工作，同时承担西飞公司制造的新机试飞任务，设有司令部、政治处、技术处、后勤部，以及飞行一、二、三大队，有高深科研试飞理论能力和丰富实践试飞经验的试飞员多达数十人，其中绝大多数试飞龄在3 000小时以上，均可以熟练驾驶十几种机型并能果断处理空中特情，是一支国内闻名的英雄部队。

第二节　飞行鉴定

鉴定科目

1996至2010年，试飞院遵照国家对国防工业　“全力以赴、大力协作、密切协同、稳妥可靠、万无一失”　的指示，按照中航工业“航空报国、强军富民”以及试飞院

“对产品质量负责、对用户负责”的两负责要求，调动广大职工和科技人员的积极性，全力以赴地完成国家下达的各种科研试飞课目和预研任务。

15年间，试飞院依照国家航空鉴定委员会批准的试飞鉴定大纲，完成了歼10、飞豹、歼11、轰6的各种改型机，以及空警2000、空警200、通信指挥机、空中加授油机等军用飞机，直11、直8、直9等直升机和运7-200、运7-500、运7H、新舟60、新舟600、运8密封舱型、运11、运12、小鹰500等民用飞机的试飞鉴定任务；试飞定型了K8、教8、教练9等高级和初级教练机，同时定型了太行、秦岭等型号航空发动机；完成了数百项国家战略急需的机载电子、机载武器等设备试飞鉴定任务，为兵器工业试飞出一批新产品；试飞完成电子系统的一些高科技新产品和航天系统的一些新型号的飞行试验。2009年10月国庆60年阅兵大典，通过天安门广场的机组95%以上为试飞院定型，为此试飞院获国庆阅兵领导小组特别奖。

鉴定机种

飞豹飞机　是国家第一种超音速歼击轰炸机，是由阎良设计、制造、试飞鉴定的机种，从首飞到定型历时8年，共飞了1 000多个科研飞行架次，创造了国家科研试飞架次之最。试飞分队在东北大连、河北秦皇岛、甘肃酒泉、海南岛等地，按国家试飞大纲的要求将各种项目逐项试飞。出现问题、发现故障，试飞院科技人员和中航一飞院、西飞公司科研人员一起解决、一起攻关，解决了空中漏油、空中飞掉座舱盖等重大故障。飞豹飞机在中航一飞院、西飞公司、试飞院的共同努力下成为当时部队出勤率最高、载弹量较大、作战半径超过1 000千米的军用飞机。国家宣布定型时，试飞院、中航一飞院、西飞公司同时获得国家科技进步特等奖。飞豹飞机的设计副总师、试飞总师先后有李铁、马祝林、冯北前。在飞机试飞中，试飞团的杨晓彬、唐纯文英勇牺牲。

空中加授油机　20世纪90年代前期，中央军委赋予中航一集团的沈飞、西飞、试飞院、南航及某研究所共同承担空中加授油机任务。1992年12月，飞机在阎良机场首飞成功。1993年春，加油工程又在山东半岛上空进行了合得拢试验，轰6低速飞行等待几百里外和上千里外的两架飞机从远方飞来，在山东半岛进行了成功加油。1999年10月，国庆50周年阅兵大典时，经全方位试飞鉴定的加授油机编队飞过了天安门广场，向全世界首次亮相。



1998年，试飞院正在鉴定空中加油工程

直升飞机　“九五”期间，试飞院承担了直11、直8、直9等多种直升机科研试飞任务。试飞总师杨松山带领试飞队三上高原，两下渤海，再上满洲里、三亚，飞出飞机的各种极端边界数据，填补了直升机试飞的国内11项空白。这些直升机型号经过试飞鉴定后，有了安全保障的流畅的边界飞行。

歼10飞机　2000年后，歼10飞机的试飞为试飞院最大的科研鉴定项目。当年5月，在阎良机场创造了歼10型号单架飞机1天飞行6架次的最高纪录。从2002年初开始，试飞院在空军和铁路系统的支持下，数百人数百台设备通过空中和地面转场大漠进行试飞，中航工业在大漠基地建立了歼10飞机试飞指挥部，飞过了几十个项目，其中包括艰难地区空中加授油科目、大迎角科目、低空大表速、动强度等科目，全面考核了飞机的各种性能。在大漠的十几个月里为歼10飞机排除了近2 000多项故障，进行了近2 000个项目的改进，保障了歼10飞机的成功定型。2006年12月，国家航定委正式宣布歼10飞机定型，中央电视台在第一时间郑重播出了这一新闻。

第五章　航空基地

第一节　基础建设

设　置

2004年8月，西安阎良国家航空高技术产业基地成立，为国家发改委批复设立的第一个国家级航空高技术产业基地。2005年3月，基地启动建设，定位为国家加快推进航空产业发展、促进军地融合、统筹科技资源的先行试验区。2010年6月，国务院将航空基地批准升级为陕西航空经济技术开发区，成为国内唯一以航空产业为特色的国家级经济技术开发区。

规　模

2005年，航空基地由核心区和扩展区两部分组成，阎良是航空基地的核心区，规划面积40平方千米，扩展区涵盖陕西关中及汉中地区航空企事业单位。至2010年，核心区完成7.8平方千米的开发建设，其中，5平方千米起步的基础配套设施相继完成，基本实现“七通一平”（即通电、路、通信、给水、排水、暖、天然气，地面平整）的建设标准，建成了创新西路、创新大道、飞豹路、小鹰路等10余条园区道路，共计约20千米；水、电、气、暖配套设施齐全，热源厂、110KV变电站、10KV开闭所等一批工业配套设施建成并交付使用；建成污水处理厂1座，日处理污水能力2.5万吨，满足了园区内和阎良城区一部分生产生活废水处理的需要；园区道路实现了“四季常青，三季有花”的“立体化”绿化，绿化率达到90%以上；建成孵化器、保税仓库、标准厂房等产业配套项目20余万平方米，建成生活住宅等配套服务项目5万多平方米；信息技术得到广泛推广和应用，以生产自动化、设计数字化、管理网络化为特征的城市综合数字化环境初步形成。2010年，航空基地产业总投资超过300亿元，累计完成固定资产投资94.47亿元，其中基础设施建设投资35亿元。

第二节　基地产业

产业项目

2003年，西安阎良航空科技园成立，在此基础上国家发改委批准为国家航空高技术产业基地。自2005年3月启动建设至2010年，航空基地按照集群构建、园区承载、专业分工、市场运作的发展理念，坚持实施项目带动和产业聚集战略，逐步形成了以整机制造为主干产业，以航空发动机、机载系统、航空大部件、航空新材料为分支产业，以航空零部件加工、航空维修、转包生产、航空教育培训、航空旅游博览等为配套产业的产业链。

2005至2010年，基地累计入区注册企业326家，其中国有企业占5%、外资企业占10%、民营企业占85%，其业务范围涵盖航空工业的整机制造、航空新材料、航空电子、航空维修、零部件加工、航空培训等领域，形成了以大型飞机和新舟系列支线飞机为龙头的整机制造产业链；以耐高温陶瓷基复合材料和高性能碳纤维复合材料为核心的航空新材料产业链；以飞行模拟器和机场专用车为重点的航空专用装备产业链；以起落架收放动作系统和飞机电源管理系统为重点的航空机载设备产业链；以大型航空模锻液压机和快速制造工程中心为支撑的航空高端制造产业链；以飞行学院和航空俱乐部为依托的飞行培训产业链。航空基地建成投产产业化项目24个，完成投资30多亿元，正在建设的产业化项目37个，投资约65亿元，四方航空公司的耐高温陶瓷基复合材料和高强度轻质镁锂合金材料、德谦公司的水性无机高分子材料、蓝天仿真公司的民用飞机模拟器、三角航空公司的8万吨模锻液压机、金波公司的激光超声波可视化检测仪、天瑞达公司的激光冲击强化成套设备等高科技产业项目相继在基地内建成投产。



国际化标准厂房一角（摄于2010年）

航空产业

2005至2010年，按照“整机先行，带动配套”的总体安排，借鉴国外航空产业发展模式，构建了由主干产业、分支产业和配套产业构成的层次清晰、结构合理的产业发展体系：主干产业是全面推动大型飞机、新舟系列支线飞机、新型通用飞机的研发制造；分支产业的重点是发展航空发动机、机载系统、航空大部件、航空新材料等产业；配套产业是重点发展航空零部件加工、航空改装维修、国际转包生产、航空相关设备、航空教育培训、航空旅游博览等产业。

结合低空空域开放和通用航空市场需求快速增长实际，航空基地提出了突破发展通

用航空的战略调整，按照飞行拉市场、市场带产业的发展模式，围绕通用飞机制造、飞行培训、航空维修、飞行体验及航空旅游等产业，构建通用航空产业集群，规划建设了通用航空产业园，被中国民用航空局确定为全国唯一的通用航空产业试点园区；取得了内府机场和凤翔机场2个机场的使用权，为开展飞行培训和航空旅游业务创造了条件；西捷飞机、精工通航、中联航空、中澳通用飞机、海飞特直升机、中飞航空俱乐部、凤凰国际飞行学院等20个通用航空项目入住航空基地，形成了通用航空产业集群的雏形。



2006年9月，8万吨模锻液压机重大装备项目落户阎良航空基地签字仪式

创新平台

2000至2010年，基地以航空科技资源统筹为主线，围绕飞机制造的关键技术，建成一批具有较强科研实力的技术创新平台，依托西安交大科技资源，以院士卢秉恒为技术带头人，建设了快速制造国家工程研究中心；依托西工大科技资源，以院士张立同为技术带头人，建设了西北工业大学陶瓷基复合材料工程化中心；依托航天四院复合材料研究所和西安康本材料有限公司，建设了陕西省碳纤维制备技术工程研究中心等，同时筹建高性能镁锂基复合材料工程技术中心、航空模锻件加工工程技术中心、激光冲击强化工程技术中心等10个技术创新平台。

第三节　航空会展

国际通用航空大会

2009年10月17、18日，首次中国国际通用航空大会在阎良举行，陕西西安获批成为大会永久会址。大会由中国民航总局、陕西省政府、中国贸促会、中航工业主办，阎良航空产业基地管委会牵头承办，每2年举办1次，成为中国通用航空专业会展的第一品牌。

大会分西安、渭南2个会场，西安会场设在西安绿地笔克会展中心，举行高峰论坛、设备器材展、航空百年成果展、成果签约等活动；渭南会场设在蒲城机场，主要进行飞行表演和飞机静态展示活动。中国、德国、美国、加拿大、瑞典、韩国、日本、丹麦、香港、匈牙利、奥地利、意大利、澳大利亚等13个国家和地区的889名通用航空领域的企事业单位代表参加大会，参展飞机82架。大会期间，中国民用航空局在西安会场举办了通用航空产业发展及投资论坛，民航各地区管理局、全国通航企业领导230人参加。

西安航空转包生产暨国际合作论坛

2007西安航空转包生产暨国际合作研讨会　2007年12月6、7日，2007西安航空转包生产暨国际合作研讨会在西安阎良国家航空高技术产业基地成功举办。会议由陕西省商务厅、中国航空一集团、中国航空二集团和中航技进出口公司共同主办，陕西省航空工业管理局、陕西省航空学会、西安市外经贸局和阎良国家航空高技术产业基地管委会共同承办，国家商务部、陕西省商务厅、西安市政府、有关行业主管部门的负责人及国内外企业代表共185人参加了会议，其中包括波音、空客、罗罗、霍尼韦尔、通用电器、中航一集团、中航二集团、西飞、上飞、沈飞等国内外知名航空企业的代表。会议以“加强交流、促进合作、优势互补、共谋发展”为主题，围绕新时期航空转包生产和国际合作的有关热点问题进行了充分研讨。国家商务部、中航一集团、中航二集团、中国航空器材进出口总公司、中航技进出口总公司等国家部委和行业主管部门高度重视航空转包生产和国际合作的发展，提出了新时期合作与发展的思路和战略。参会企业间也广泛交流了国际合作经验和项目信息，积极寻求新的合作机会，取得了良好效果。

2009西安航空转包生产暨国际合作论坛　2009年11月5、6日，以“优势互补，深层合作；应对危机，共赢发展”为主题的2009西安航空转包生产暨国际合作论坛在西安阎良国家航空产业基地成功举行。论坛由国家商务部机电和科技产业司等支持，陕西省商务厅等主办，西安市对外贸易经济合作局和西安阎良国家航空高技术产业基地管委会等承办，来自国家部委、省市政府及航空企业166家单位的代表260余人参加了主题论坛，其中，国外航空企业56家，参会代表77人；国内企业90家，参会代表143人；政府相关部门20家，参会代表40人。欧洲宇航、巴西航空、GE、中航工业、中国商飞、西安航空产业基地等33家单位代表围绕国际航空产业发展趋势、航空产业国际合作的政策需求、中国航空产业国际合作的基础与潜力、中国航空供应商管理体系的建立等主题，全面地阐述了国际航空转包生产和国际合作发展现状及趋势，取得了良好效果。

11月6日上午，来自国内外的81家航空企业，开展了一对一的项目对接和交流。11月6日下午，为民营企业量身打造的“航空国际合作专题讲座”在西安航空产业基地举行，讲座邀请国际权威航空认证机构开展相关培训，Intertek、中航国际和BV三家企业代表对进入航空转包生产的资格认证、参与途径、一级供应商、次供应商等相关问题进行探讨。

第四节　管理机构

航空基地管委会

2005年3月，西安阎良国家航空高技术产业基地管理委员会成立，简称航空基地管委会，为西安市政府主管航空高技术产业基地开发建设的直属事业单位，局级建制。2005年9月，管委会办公大楼建成投入使用，位于蓝天路88号，占地面积16 003平方米，建筑面积6 569.24平方米。

航空基地管委会职能部门

2005年5月，航空基地管委会设6个职能部门：办公室、发展策划局、经济发展局、财政局、规划建设局、环境保障局。2006年4月，撤销发展策划局，将其并入办公室；成立人力资源局，同时成立人才服务中心，与人力资源局一套机构，两块牌子；成立招商局，设立航空基地发展中心。2008年4月，对管委会的内设机构及职能进行调整，调整后管委会共设9个职能部门，即办公室、发展策划局、经济发展局、投资服务局、财政局、人力资源局、规划建设局、环境保障局和土地局；2个园区，即蒲城通用航空产业园和咸阳空港产业园；4个中心，即发展中心、人才服务中心、土地储备中心和航空科技创新服务中心。2010年4月，对管委会的部分内设机构及职能进行新增和调整，调整后部门包括：党工委办公室（纪检监察局、工会、审计局）、管委会办公室（信息中心）、财政局（财务管理中心）、投资服务二局（空港产业园管理办）、规划局、建设环保局、社会事业局、通用航空园管理办（飞行培训园管理办）、西安航空科技创新服务中心（出口加工区筹备办）。

第十编　商贸服务业

阎良地处渭北东西交通要道，商业贸易自古发达。战国时，秦献公在都城栎阳推行“初行市”，各国富商纷纷入秦，栎阳成为国内著名商业中心。1966年以后，随着航空工业基地在域内的建立，阎良由一个小镇成为西安市渭北地区重要的物资集散地，商业活动日趋活跃。1996年，全区社会消费品零售总额2.62亿元。随后，区属商业、物资、粮食、供销等系统进行体制改革，城乡市场建设迅速，商贸交易活跃，2010年全区社会消费品零售总额达到19.07亿元。

第一章　体制改革

第一节　国有企业改制

推行改制

“八五”期间，域内国有商贸企业已实行资产承包、租赁等形式的目标承包责任制。1996年初，区国有商贸企业主要集中在商业系统、粮食系统和物资系统，商业系统有批发、零售贸易机构、网点124个，从业1 377人，餐饮服务机构、网点14个，从业156人；粮食系统有购销机构、网点47个，从业655人；物资系统有经营机构、网点11个，从业人员178人。是年3月，区委、区政府制订《关于进一步放开放活国有集体企业的实施办法》。1997年，区委、区政府制订《关于搞好国有小企业的实施方案》，推行企业改制，改革中的资产转换及剩余资产，由区国资管理局与各企业协商办理有关手续，国有企业的债务由改制后的企业承担，改制后的企业实行董事制，执行董事、监事人选由各企业的主管部门提名、股东大会无记名投票选举产生。

商业系统

企业改制　1996年8月，胜利路百货商场、区五金交电公司依法破产后重组，分别改制为股份制企业区商贸公司、五金电器公司。是年12月，撤销区商业管理局，保留区

商业总公司，性质为经济实体，主管下属各商贸企业的体制改革，下辖商贸企业14家。1997年10月，区糖业烟酒公司上划西安市烟草局管理。1998年，阎良饭店、区饮食服务公司、区蔬菜公司、人民路百货商店4家企业改制为股份制企业，区石油公司上划市石油公司管理。2003年，五金商场重组为股份制企业，并新建营业与办公一体的五金交电化工商贸大楼。2005年，区药材公司内部改革，成立西安市中药集团阎良公司，建立终端网点351个。2009年，由阎良饭店改制为飞机城大酒店的全部股权被西安市阎良区飞机城大酒店有限责任公司收购。至2010年，商业系统有27名职工办理退休手续，交区社保中心；安排55名职工在与本单位联营的企业上班；争取公益性岗位安置37名下岗职工；部分职工买断工龄，通过培训自谋职业或再就业；大部分企业以临街门店原有营业用房或改造后的营业用房对外租赁或联营，其收入除部分用于税费等支出外，主要用于职工“三险”的缴纳及部分生活费的发放；部分企业在商住楼销售中，对本企业职工优惠，以解决职工的住房问题。

阎良区商业总公司1996～2008年所属企业改制情况统计表

表10-1

改制前企业名称	改制时间	改制形式	改制后名称	地　址
区五金交电化工公司	1996.08	破产后重组	阎良五金电器责任公司	文化西路8号
胜利路百货商场	1996.08	破产后重组	阎良商贸有限责任公司	文化西路10号
区糖业烟酒公司	1997.10	上划	西安市烟草公司阎良分公司	前进西路南侧
区食品公司	1997	被兼并	区棉花公司	延凤路36号
阎良五金电器责任公司五金交电化工商场	1998	破产后重组	区五金交电化工商场	胜利街中段东侧43号
区石油公司	1998	上划	西安市石油公司阎良分公司	前进西路48号
人民路百货商店	1998	股份合作制	人民路百货商店	人民路中段南侧
区蔬菜公司	1998	股份合作制	阎良区蔬菜公司	人民路中段117号
阎良饭店	1998	股份合作制	飞机城大酒店	教育巷30号
区饮食服务公司	1998．12	股份合作制	阎良饮食服务公司	胜利街43号
区外贸公司	1998.12	破产	—	文化西路东段
人民路副食二店	1999.04	租赁承包	人民路副食二店	延安街南段
区药材公司	2005	股份制	西安中药集团阎良公司	延安街11号
人民路综合商场	2008	租赁承包	人民路综合商场	人民东路171号

招商引资　2000年，为建千禧广场，拆除区饮食服务公司渭北饭庄、人民路百货商店、蔬菜公司新华路营业部，在人民路西段南侧新建综合楼2栋，建筑面积9 800平方米，用于被拆除企业安置事项。2002年，区饮食服务公司引资3 000万元在人民东路北侧建成商住楼，引进民生百货、肯德基门店入驻；引资7 500万元实施前进路与胜利街十字改造项目。2008年，区商贸有限责任公司引资3 000万元，在胜利街建成东丽时尚广场，引进投资2 200万元的秦汉隆餐饮娱乐项目落户；区药材公司引进投资2 000万元的以纯专卖广场落户，人民路综合商场引进投资1 500万元的康林达家居生活馆落户。2009年，区饮食服务公司引资3 000万元，与南京下关白云亭酒店合作，建成蓬莱春酒店；中药集团阎良公司引资1 000万元，实施公司大院开发项目；区饮食公司四区商贸楼开发项目引资1 500万元，在人民西路南侧建成增辉家具城。2010年，区商业总公司引进内资8 000万元，用于拆除文化路老家属楼的和新建胜利商住大厦，完成区商贸公司全体职工安置及部分合同期内经营户的合同终止及赔付工作。是年底，区商业总公司下辖西安中药集团阎良公司、区蔬菜公司、区五金电器公司、区饮食服务公司、人民路综合商场、人民路副食二店、五金交电化工商场、人民路百货商店、区商贸有限责任公司等9家企业，共有职工830人，实现销售收入1.22亿元。

粮食系统

1996年，区粮食局下辖5个国有粮油购销站和9个粮油副营企业，具体是关山粮油购销站、康桥粮油购销站、武屯粮油购销站、振兴粮油购销站、阎良粮油购销站、阎良宾馆、渭北酒家、粮油供应公司、粮油议价公司、粮油开发公司、面粉厂、饲料厂、包装装潢厂、粮油工业公司，分别位于各产粮乡镇政府及街道办事处驻地；全系统从业人员860余人，占地面积3.3万平方米，仓库容量约7 600万公斤，共有仓储机械化设备50余台，食油储存能力约40万公斤，14个粮食国有企业分别担负着原粮收购、粮油供应、面粉加工、饲料加工、宾馆饮食服务等职能。1997年，阎良宾馆由面粉厂兼并，渭北酒家由粮油开发公司兼并。1999年后，粮油议价公司、饲料公司、包装装潢厂、粮油供应公司、面粉加工、粮油开发公司改制组建股份制公司，转化为民营企业。2002年8月，区粮食局并入区经贸局，保留牌子，成立区粮食总公司，性质为经济实体，主管下属各企业的体制改革。是年11月底，粮油工业公司撤销，粮食系统副营企业改制工作完成，9家粮油企业400余名职工除少部分分流至本系统粮食购销企业外，绝大部分买断工龄后成为社会自然人。（见表10-3）

改制后，各股份制企业受资金、经营品种等因素制约，难以适应市场竞争需要，基本处于停产、半停产状态。2005年，区粮改领导小组成立，对粮食总公司下属5个粮油购销站和区粮食储备库共356名职工先后进行人员分流安置，于2006年6月全面完成职工身份置换。在职工分流安置过程中，99人买断工龄，其档案及社保关系按照相关规定全部移交区社保处统一管理。同时，区粮食总公司成立了内退职工安置资金托管办，对退养、内退、协退、协保的117人统一管理档案及社保关系，按时发放生活费及缴纳社会保障费；其余140名职工转换身份后，携划拨等量安置资产在新组建的区粮食储备库、区军粮供应站、区粮食购销公司中返聘上岗，成为国有控股、职工个人参股的新企业员工。2007年，区粮食总公司引资1.26亿元，整体开发原阎良粮油购销站旧址，建成14栋

商业楼，盘活国有资产834.4万元，职工除买断工龄的以外，安置到武屯粮油购销站。2009年6月，区粮食总公司开始对下辖的6个粮油购销站通过资产处置变现和诉讼核债等方式进行产权改革，其中，振兴粮油购销站被军粮供应站回购，武屯和关山粮油购销站被区粮食总公司回购，做到国有粮食系统阵地不丢、队伍不散、仓容不减和国有资产不流失；区粮食总公司通过诉讼、核债等形式化解企业财务挂账1 556.79万元，占企业经营性不良债务总额的93.5%，有效地解决了制约企业发展的资金问题，依法保障了140名原国有职工转换身份和117名内退托管职工的安置费用，债务化解情况经陕西省财政厅审计认定，并由中国农业发展银行进行了账务核销。2010年1月，区重新恢复区粮食局建制，为区政府直属事业单位，保留区粮食总公司，性质为经济实体。是年6月，区粮食局通过招商引资建成慕郑粮库。同年9月，区粮食局建成放心馒头加工中心。是年底，组建6户国有独资或国有控股、全体员工参股的新企业，完成原粮食企业注销和新组建企业的工商注册、税务登记等工作；6家企业是阎良区粮食储备库注册为阎良区秦川粮食储备管理有限公司，康桥粮油购销站注册为阎良区秦康粮食储备管理有限公司，阎良区粮油购销公司注册为阎良区秦阳粮食购销有限公司，关山粮油购销站注册为阎良区秦关粮食购销有限公司,叶家粮油购销站注册为阎良区金叶粮油贸易有限公司，振兴粮油购销站注册为阎良区金兴粮食配送有限公司；在注销和新组建企业中，职工因改制减员3人，新接收安置退伍军人6人。当年，区粮食总公司下辖7家粮食企业，包括新组建的6家公司和阎良军粮供应站，从业人员共计143人，总占地面积约8万平方米，总仓容约9 000万公斤，有仓储机械化设备100余台，全区食用油储存能力约4万公斤，小麦、应急大米及面粉的储存量分别为2 650万公斤、30万公斤、300万公斤。

阎良区粮食系统1996～2010年购销站改制过程中职工分流情况统计表

表10-2　　单位：人

单位名称	地　址	原有人数	自谋职业	返　聘	内　退	协　退	协　保
武屯粮油购销站	武屯街西段北侧	64	24	12	27	1	0
关山粮油购销站	关山镇官刘村	48	15	14	18	0	1
康桥粮油购销站	关山镇康桥村	53	17	18	14	2	2
振兴粮油购销站	振兴街道谭家村东	37	11	14	12	0	0
区粮食储备库	北屯川心工贸区	70	16	39	10	4	1
阎良粮油购销站	前进西路南侧	72	17	32	21	2	0
阎良军粮供应站	前进西路南侧	12	2	7	3	0	0
合　计	—	356	102	136	105	9	4

物资系统

1996年，撤销区物资局，保留区物资总公司，性质为经济实体，并主管下属各企业的体制改革。1997年12月至1999年5月，区物资总公司所属3家商业企业和1家工业企业完成改制。（见表10-4）

阎良区粮食系统1996～2010年企业改制情况统计表

表10-3　　单位：人

企业名称	地　址	从业人员	改制时间	改制形式	改制后名称
渭北酒家	胜利街南段	27	1997.03	兼并	阎良区粮油开发公司
区粮油开发公司	延凤路东段	39			
区面粉厂	凤凰北街	52	1997.01	兼并	区面粉厂
阎良宾馆	前进西路	36			
粮油供应公司	延安街北段	42	1999.08	股份制	阎良区恒丰粮油贸易中心
区面粉厂	凤凰北街	88	1999	股份制	阎良区恒盛粮油贸易中心
区粮油开发公司	延凤路东段	66	1999	股份制	阎良区良友贸易中心
区包装装璜厂	前进西路	49	2000.03	股份制	阎良区诚信粮油贸易中心
区饲料公司	中广合村	46	2000.06	股份制	阎良区帮达饲料公司
区粮油议价公司	胜利街北段	41	2001.07	股份制	阎良区渭北粮油贸易中心
区粮油工业公司	凤凰北街	15	2002.11	撤销	—

阎良区物资系统1996～2010年商业企业改制情况统计表

表10-4

改制前原企业名	地　址	改制时间	改制形式	改制后名称
区木材公司	阎良乡新跃村	1997.12	股份合作制	西安光明工贸有限责任公司
区物资综合公司	前进东路	1998.4	破产后重组	阎良金属机电器材有限责任公司
区物资租赁站	前进东路	1998.5	被兼并	国税阎良分局劳动服务公司

烟草业

1996年12月，阎良区烟草专卖局、卷烟联销公司成立，实行“两块牌子、一套人马”的管理机制，受阎良区政府和西安市行业主管部门双重管理，域内烟草经营由区商业局所属区糖业烟酒公司划归区烟草专卖局、卷烟联销公司经营。2004年7月，区政府与西安市烟草专卖局签订区烟草专卖局（卷烟联销公司）上划市烟草系统管理协议。2005年9月，制订《阎良区卷烟联销公司上划安置方案》，符合条件的86名职工，其中5人一次性补偿安置、12人办理离岗退养、69人上划西安市烟草专卖局统一管理。2006年5月，24名职工入职西安烟草专卖局高陵配送站。是年，区卷烟联销公司更名为陕西省烟草公司西安分公司阎良营销部，取消法人资格。2007年1月，营销部更名为西安市烟草公司阎良分公司，仍不具备独立法人资格。两次更名前后，仍与区烟草专卖局合署办公。

盐　业

1998年4月，阎良区盐业公司成立，承担辖域内食用盐、工业盐及畜牧用盐的供应，是销售与市场监管为一体的食盐专营管理机构，公司与阎良区卷烟联销公司合署办公，属两个机构一套人马的管理机制。2006年4月，区卷烟联销公司上划西安市行业统一管理后，按照协议规定，区盐业公司由原区卷烟联销公司剥离出来，成为具有独立法

人资格的国有企业，划归区经济贸易局管理，其经营业务受西安盐业公司指导。

第二节　集体企业

供销系统改制

“八五”期间，区供销联社在全系统推行“集有民营”经营体制改革，在企业性质、职工身份、企业经营范围、职工隶属关系不变的前提下，由职工自主经营。1996年，区供销联社有下属集体商业机构15个，即区日杂果品公司、区废旧物资回收公司、区农业生产资料公司、区棉花公司、区供销贸易公司、阎良供销社、关山供销社、振兴供销社、武屯供销社、北屯供销社、康桥供销社、新兴供销社、武屯棉绒厂、阎良棉绒厂、关山棉绒厂，全系统共有职工712人（含离退休人员），职工承包经营网点百余个，年营业额共计6 304万元。是年4月，组建供销系统股金服务中心，先后成立股金服务部8个。1997年，区棉花公司兼并区商业总公司下属的区食品公司（含区食品加工厂）；区供销贸易公司招商引资，在胜利路22号建成商住楼。2000年，区日杂果品公司及院内职工集资住宅楼因千禧广场建设整体拆迁，安置于前进路原区废旧物资回收公司院内。2003年，西安市实行烟花爆竹专营，区供销联社下属单位职工成立了万顺烟花爆竹有限责任公司，公司独立经营、自负盈亏。2004年，组建区农产品流通协会、区农产品经纪人协会，培训农产品经纪人，搞活农产品流通，帮助农民增加收入；区供销联社引进西安金谷农资连锁有限公司，建成新兴农资超市。2006年，区供销联社积极实施新农村现代流通服务网络工程建设，在全区建成了供销系统新型服务网络。2007年，建成了康桥综合服务中心、关山日用品购物广场、再生资源生活垃圾处理等新农村现代流通服务网络工程项目。2010年，区供销联社下属集体商业机构有15个，即日杂果品公司、废旧物资回收公司、区生产资料公司、区棉花公司、区供销贸易公司、阎良供销社、关山供销社、振兴供销社、武屯供销社、北屯供销社、康桥供销社、新兴供销社、武屯棉绒厂、阎良棉绒厂、万顺烟花爆竹有限责任公司；全系统共有职工534人，建成各类经营网点近800家，年营业额1.8亿元。

2010年区供销联社所属专业公司经营统计表

表10-5

企业名称	经营状况	在岗职工（人）	经营网点	固定资产（万元）	营业额（万元）
区农业生产资料公司	正常	24	武屯、栎阳、北屯	43	2250
区棉花公司	正常	8	关山、武屯	481	600
区日杂果品公司	正常	15	关山、康桥	58	120
区供销贸易公司	正常	3	阎良	13	360
万顺烟花爆竹有限责任公司	正常	6	阎良、关山、康桥、武屯	5	150
区废旧物资回收公司	正常	9	关山、武屯、北屯、康桥	16	460

社员股金服务中心

1996年4月，为解决社员股金占企业资金偏低问题，区供销联社成立阎良区供销联社社员股金服务中心。同年6月，区生产资料公司和区棉花公司的2个股金服务部成立。成立不到两个月，共吸纳资金800多万元。随后，由于没有把握好投资方向，加之管理不善，造成资金不能及时回笼的问题。1997年6月，阎良区成立供销系统清产核资领导小组，对所属企业进行全面清产核资，并对一些死账、呆账进行清查核实。同年7月，成立清收工作组，分别进驻各单位，落实责任，限期清收，收到了一定的效果，但仍有2 000多万元难以收回。2005年，通过区政府担保，贷款2 810万元，兑现股民的股金，避免了金融挤兑风险。

第三节　个体民营

1996年，阎良区大力发展非公有制经济，民营商贸企业与个体商户的经营范围和规模不断扩大，国有和集体的商贸企业经过体制改革,绝大多数都转化成民营企业。是年，全区有民营商贸企业55家、个体商户2 899家，营业额总计2.01亿元。2005年，有民营商贸企业392家、个体商户9 302家，营业额总计7.07亿元。2010年，有民营商贸企业408家、个体商户6 027家，营业额总计24.44亿元。

阎良区1996～2010年民营商贸企业、个体商户经营统计表

表10-6　　单位：个、亿元

年份	民营商贸企业				个体经营户				营业额
	合计	批发零售贸易	餐饮业	其它社会服务业	合计	批发零售贸易	餐饮业	其它社会服务业	
1996	55	32	3	20	2899	2031	406	462	2.01
1997	90	34	4	52	3764	1985	823	956	1.80
1998	151	84	5	62	4407	2423	893	1091	1.96
1999	189	108	11	70	5188	2843	1070	1275	2.28
2000	251	143	28	80	5449	3728	415	1306	2.93
2001	295	173	28	94	5989	4038	545	1406	3.94
2002	327	223		104	6682	5138		1544	4.80
2003	377	260		117	7635	5946		1689	7.05
2004	368	222	52	94	8478	6372	283	1823	5.79
2005	392	236	58	98	9302	6941	392	1969	7.07
2006	402	242	61	99	9367	6991	407	1969	15.16
2007	423	253	63	107	9787	7243	523	2021	17.62
2008	299	188	23	88	5346	2745	541	2060	19.78
2009	754	456	76	222	7537	5044	885	1808	25.28
2010	408	252	43	113	6027	3863	986	1178	24.44

第二章　商品贸易

第一节　市场网点

农村集市



2007年10月，鑫源建材市场入口

1996年，全区有定期定点举行的农村集市3个，武屯集市每旬逢一、六在武屯街道举行，容纳摊位门店400个；康桥集市每旬逢四、九在康桥街道举行，容纳摊位门店400个；关山集市每旬逢三、七、十在关山街道举行。2003年，投资100万元的关山镇集市综合市场在关山街西北建成，占地1.33万平方米，关山集市改为在此举行，容纳摊位门店500个。2010年，3个农村集市商品成交额共6 210万元。

阎良区2010年商贸市场情况统计表

表10-7

市场名称	建成时间	投资额（万元）	规　模（平方米）	门店摊位（个）	经营地址
阎良区商贸中心市场	1996	710	4600	100	胜利街北段
胜利路中心综合市场	1997	300	5300	300	胜利街北段
新世纪购物广场	1999	1700	14000	320	前进西路南侧
农兴瓜果蔬菜批发市场	2001	100	21000	460	人民路东段农兴村
安芦市场	2001	160	9200	300	人民路西段安芦村
公园路综合市场	2002	700	4800	220	文化东路
茂源建材市场	2003	800	2000	150	人民路西段凤凰村
农兴北朱综合市场	2004	150	6660	200	人民路东段北朱村
凤东商贸街	2005	210	2660	65	凤凰北街
南孙综合市场	2005	1160	15800	110	凤凰路街道南孙村
城东建材商贸城	2006	1500	28500	185	人民路东段渠湾村
鑫源建材市场	2007	1000	37500	180	迎宾大道中段

城区商贸市场

1996至2004年，阎良区为改善市容环境和提升消费品位，先后取缔、拆除位于城区中部的胜利路工业品市场、公园路北段市场、阎良区瓜果批发市场、五区市场和航城市场，重新规划布局建设功能专一的新型市场；累计投资3 960万元，先后建成阎良区商贸中心市场、胜利路中心综合市场、新世纪购物广场、茂源建材市场、安芦市场、农兴瓜果蔬菜批发市场、公园路综合市场、农兴北朱综合市场，共占地6.1万平方米，建筑面积6.34万平方米，容纳摊位门店20 000个。2005年后，投资4 430万元，建成凤东商贸街、南孙综合市场、城东建材商贸市场和鑫源建材市场，建筑面积8.45万平方米，容纳摊位门店540个。2010年，城区投入使用的市场共计12个，商品成交额2.91亿元。



2001年5月，安芦农贸市场入口

阎良区1996～2010年市场贸易情况统计表

表10-8　　单位：个、万元

年　份	投入使用的市场数			年商品成交额		
	合　计	城　区	农　村	合　计	城　区	农　村
1996	9	6	3	12600	10584	2016
1997	10	7	3	14733	12227	2506
1998	11	8	3	15844	13309	2535
1999	9	6	3	16400	13940	2460
2000	9	6	3	18942	16016	2926
2001	11	8	3	19982	17075	2907
2002	11	8	3	20143	17204	2939
2003	10	7	3	22592	19204	3388
2004	11	8	3	24890	21300	3590
2005	14	11	3	27390	22790	4600
2006	15	12	3	25780	21400	4380
2007	16	13	3	26310	21750	4560
2008	16	13	3	31170	27160	4010
2009	16	13	3	32130	27100	5210
2010	16	13	3	35331	29121	6210

供销系统网点

1996年，区供销联社先后在武屯街、关山街、康桥街、北屯川心工贸区、栎阳桥南设立了5个生产资料经营店。2003年，成立万顺烟花爆竹有限责任公司，专营域内爆竹存储和销售。2004年，引进西安金谷农资超市，在新兴街道建成640平方米的新兴农资超市，在全区共发展17个加盟店、18个村级服务站；为方便农技推广和产品营销，组建甜瓜、相枣、芦荟、蔬菜等8个农产品专业合作社。2005年，引进陕西新合作西果连锁超市，改建新兴供销社，建成2 077平方米的配送中心，改建关山和康桥供销社，先后建成1 200平方米和500平方米的直营超市，在全区改建成80个西果连锁超市；启动万村千乡市场工程。2006年，建成关山日用品和农资物流配送中心，先后共改造建成日用品连锁店147家；与陕西登科工贸公司和西安市物资回收利用总公司合作，投资1 900万元，建成2万平方米新绿再生资源回收交易市场和1.9万平方米的加工利用中心。2007年，以西安金谷农资为龙头，建成40家金谷农资连锁加盟店。2010年，采用龙头企业+专业合作社+农产品经纪人+基地的模式，构建农副产品流通网络，拓展农副产品销售渠道，发展农民专业合作社25家、城乡日用品消费网点173个、农资联销经营网点65个、标准化农家店499个；农村现代服务网络工程（农资现代经营网络、农副产品销售网络、再生资源回收利用网络和烟花爆竹安全经营网络）基本建成，实现了网络村村通。

城区购物中心

1997年后，海星超市、晶众家乐超市、民生百货等具有现代商贸特点的购物中心先后在阎良开设门店，后因市场竞争激烈而相继退出。2003年，爱家超市入驻阎良，后被华润万家超市兼并。2007年，国美电器入驻阎良。2008年，人人乐超市建成营业。2010年，城区有大中型超市（商场）7家，营业额合计3.09亿元。

阎良城区2010年部分大型购物中心统计表

表10-9

企业名称	开业时间（年）	营业地点	营业面积（平方米）	从业人员（人）	年营业额（万元）
华润万家	2003	千禧广场	6000	200	10000
盛世金华	2004	千禧广场	6000	300	1774
国美电器	2007	人民西路	600	110	4500
人人乐超市	2008	人民西路	20000	300	12000
利鑫商贸	2009	胜利街北段	3000	50	100
苏宁电器	2010	人民西路55号	2860	80	300
永晓国际家具博览中心	2010	人民东路113号	30000	300	800

第二节　商品经营

商品批发零售

1995年，域内商品经营主要有商品批发和商品零售两种形式，涉及到的商品主要是食品、饮料、烟酒、服装、日用百货、医药、电器、家居装饰材料、生产资料等，商品批发和零售的营销总额为1.29亿元。2000年，商品营业额为2.89亿元。2005年，商品营业额为6.93亿元。2010年，域内有商品批发网点357个，从业人员1 314人；有商品零售网点5 079个，从业人员8 852人，商品营业额达15.61亿元。

阎良区1995～2010年部分年份商品批发网点统计表

表10-10　　单位：个、人

类　别	1995		2000		2005		2010	
	网点	从业人员	网点	从业人员	网点	从业人员	网点	从业人员
农畜产品	13	87	3	155	64	365	64	196
食品、饮料及烟草制品	65	870	29	464	51	202	66	280
纺织、服装及日用品	11	126	15	40	20	35	21	65
医药及医疗器材	5	47	0	0	8	90	3	65
家用电器和室内装饰	23	156	13	142	72	310	148	511
农业生产资料	6	61	9	46	10	63	12	103
其他	29	169	37	181	37	47	43	94

阎良区1995～2010年部分年份商品零售网点统计表

表10-11　　单位：个、人

类　别	1995		2000		2005		2010	
	网点	从业人员	网　点	从业人员	网点	从业人员	网点	从业人员
综合零售	651	877	655	1146	1270	2562	1218	2765
食品饮料及烟草制品	795	1851	1536	2578	661	1585	749	1692
纺织、服装及日用百货	146	1095	1095	1984	527	895	596	971
文化、体育用品及器材	11	38	152	262	55	85	116	145
医药及医疗器材	47	102	354	662	117	560	197	525
家用电器和室内装饰	196	258	530	843	128	386	434	499
无店铺及其他零售	66	122	97	151	1230	1560	1769	2255

粮食购销

粮食市场　1992年，粮食市场放开后，民间资本进入粮食市场。1996年，区粮食企业开拓两湖、两广、四川等省粮食市场，与有关企业建立长期互利双赢的销售渠道，以整车、专列发货，顺价销售粮食。1997年，区粮食企业推行两代一换经营，代农加工、代农储存和以粮食兑换米、面、油、食品、日杂百货等，在域内设置覆盖城乡的48个销售点。2002年，区粮食总公司以现代仓储为依托，形成仓储、出租、加工、转运等为一体的新型粮食企业集团，改革粮食收购资金供应办法，完善信贷资金管理措施，挖掘潜力，拓宽收购渠道。2010年，区粮食总公司共收购粮食6 000万公斤，销售5 500万公斤。

粮食储备　1996年，区粮食局扩大仓储规模，新扩建仓房2栋，全区粮食储存量由5 500万公斤增加到6 700万公斤，经陕西省粮食局批准挂牌陕西阎良省粮食储备库和陕西阎良军粮供应站，为区粮食等级入库、科学保粮、市场供应提供保障。2006年，经区粮食总公司协调，中央托市粮代储项目落户阎良，共调入小麦4 500万公斤，阎良区成为西安市第一个获得中央托市粮的区县。2007年后，振兴、北屯、武屯粮食企业新建仓房3栋，使全区粮食储存能力增至7 600万公斤。2008年，组织实施农户科学储粮工作，分三个阶段，历时三年，于2010年8月底全面完成，先后在关山代家村、北屯李浩村、武屯仁官村创建科学储粮农户共1 500户（2008年创建170户，2009年创建800户，2010年创建530户）；区级财政投入12万元，分别为每户粮农配发彩钢科学储粮仓1套、保粮药剂1份、农户科学储粮资料1套，每年可为全区1 500户粮农减少67.5万公斤储粮损失，直接挽回经济损失约145.8万元。2009至2010年，全区通过招商引资等渠道新建仓房6栋，总仓容量达到9 800万公斤。

1996至2010年，在陕西省、西安市粮食局组织的年度储粮安全检查中，全区所存储备粮全部达到“一符四无”（即账实相符、无鼠雀、无害虫、无霉变、无事故）标准要求，合格率达100%，阎良区连续15年被评为“一符四无”达标区。

区粮食总公司1996～2010年收购、销售、仓储粮食统计表

表10-12　　单位：万公斤

年　份	收　购	销　售	仓　储	年　份	收　购	销　售	仓　储
1996	1700	1600	4299	2004	300	2900	4299
1997	1700	1650	4299	2005	300	3000	4299
1998	1700	1611	4299	2006	4600	4300	4596
1999	1700	1600	4299	2007	4200	4300	4596
2000	1700	1700	4299	2008	3500	3200	4596
2001	1700	1700	4299	2009	4800	4600	4899
2002	1700	1700	4299	2010	6000	5500	4899
2003	3000	2600	4299	—	—	—	—

成品油经营

1996年，成品油主要由区燃料公司和各乡镇农技站经营,随着市场的不断开放，在公路沿线建设加油站，经营成品油的民营企业增多。

阎良区2010年域内加油站统计表

表10-13　　单位：人、万元

名　称	地　址	企业性质	从业人员	营业额
武屯中心加油站	武屯镇武屯街道	民营	2	13.9
武屯枣园加油站	武屯镇广阳村	民营	2	146
康桥加油站	关山镇康桥村	民营	3	190
栎阳桥加油站	北屯栎阳桥	民营	3	137
付马诚信加油站	关山镇付马村	民营	3	60
中石化阎良迎宾路加油站	迎宾大道川心街道南	国有	6	127
北屯农机加油站	迎宾大道川心街道北	民营	2	200
康桥凯鹰加油站	关山镇代家村	民营	2	157
试航加油站	振兴街道徐家村	民营	2	15
路西加油站	北屯栎阳桥	民营	2	71
关山东察加油站	关山镇南樊村	民营	2	162
孙家加油站	关山镇孙家村	民营	2	172
武屯试航加油站	武屯镇杨居村	民营	3	195
郭家加油站	武屯镇郭家村	民营	2	110
西安蓝天实业蓝天加油站	人民东路	国有	10	970
关山供销加油站	关山街北关西门	民营	2	159
新兴农机加油站	新兴万合村	民营	3	197
中石油阎良区东张路加油站	前进东路	国有	5	2842
中石油阎良区扶贫加油站	振兴街道徐家村	国有	6	1744
中石油阎良区郭荆路加油站	阎临路	国有	6	2512
中石油阎良区开发区加油站	阎良区人民西路	国有	12	4668
延长壳牌阎良环线加油站	新兴街道屈家村	国有	4	812
延长壳牌阎良振兴加油站	振兴街道郑家村	国有	3	437
延长壳牌阎良润天大道加油站	润天大道	国有	3	276．53
关山农机加油站	关山镇关山街道	民营	3	350
武屯农机加油站	武屯镇武屯街道	民营	3	81
中石油阎良区油库加油站	前进西路	国有	6	766.6
秦航加油站	迎宾大道三堡村口	民营	8	1041
西飞加油站	西飞公司厂区	国有	10	1600
阎富加油站	阎富路	民营	6	703
煤厂加油站	迎宾大道与108省道十字	民营	3	185

1998年8月，中石油销售网点落户阎良。2009年12月，延长壳牌石油有限公司销售网点落户阎良。2010年10月，中石化销售网点落户阎良。是年，区域内有加油站31家，其中中石油加油站5家、中石化加油站1家、延长壳牌石油有限公司加油站3家、西飞加油站1家，蓝天实业蓝天加油站1家，其余20家加油站均为民营企业，分布在107省道有6家、城区主干道有7家、乡县道有18家，从业人员共计129人，销售汽油、柴油、润滑油等成品油，年销售额共计2.11亿元。

第三节　商品专卖

烟　草

1996年1月，西安市实行卷烟销售调度制，阎良区不再从省内各烟草公司直接购进，而由西安市烟草公司对全市卷烟购销宏观调控、统一调度。是年12月，区烟草专卖局（卷烟联销公司）下设烟草专卖管理所及人民路、延凤路、航城路、北屯、武屯、关山6个直属经营网点。1997年，在全区范围内推行卷烟加贴防伪标识制度，加快城乡网点建设步伐。2001年11月，6个直属经营网点全部注销。2002年1月，卷烟销售实施全面访销、集中配送。2004年4月，全区卷烟访销体制向电话订货、网上配货、电子结算、现代物流的现代营销体制转变。2006年1月，按照西安市烟草公司《关于进一步明确物流配送中心管理职能的通知》，取消了各区（县）烟草专卖局的的送货职能，卷烟分拣、送货业务实行一库式集中配送，区（县）卷烟实行零库存。2007年，开展卷烟需求预测和按客户订单组织货源工作。2008年1月，规范全区卷烟零售户明码标价。是年底，逐步推行卷烟经营在线扣款、电子结算经营方式。2010年12月，全区1 159个持证经营户全部实现在线扣款、电子结算，现代卷烟购销体制形成。

阎良区1996～2010年烟草专卖情况统计表

表10-14　　单位：万元

年　度	销售总额	税　金	年　度	销售总额	税　金
1996	2809	22	2004	7593.5	307.3
1997	2533.3	11.3	2005	6865	251
1998	1872.5	5.3	2006	8785	0
1999	2913.6	24.2	2007	11431	0
2000	3420.8	44	2008	11225	0
2001	3763.8	75	2009	12186	0
2002	5298	183	2010	18950	0
2003	5772.7	201.1	—	—	0

注：区卷烟联销公司2006年上划行业统一管理后，分公司无权申报产品销售额,税收由市公司统一上缴，故无统计资料。

盐　品

1998年4月，阎良区盐业公司成立，与区卷烟联销公司合署办公。2006年4月，区盐业公司成为具有独立法人资格的国有企业。公司购盐品时，需提前一个半月向西安市盐业公司填报《需求计划申报表》，由西安市盐业公司统一调配，盐品到站后首先进行盐品化验，库房实行先进先出制；销售盐品时，若盐品在库存放一个月以上，出库时需再化验，合格方可销售；食用盐只销售给办理《食盐专营零售许可证》的经营户，只能在区域内销售，不得销往外区县。2010年，全区有盐品经营户151户，销售盐2 717.28吨，其中食用精制碘盐1 277.48吨、食用精制日晒盐1 133.9吨、工业用盐305.9吨。

阎良区1996～2010年盐品购销统计表

表10-15　　单位：吨

年　份	购　进				销　售			
	食用盐		工业用盐	累　计	食用盐		工业用盐	累　计
	精制碘盐	日晒盐			精制碘盐	日晒盐		
1996	0	489.71	826	1315.71	1434.1	309.45	818.75	2562.3
1997	254.73	350	2301.4	2906.13	722.66	300.39	2132.41	3155.46
1998	812.39	652.24	815.05	2279.68	763.81	652.24	1181.87	2597.92
1999	1029.5	489	721.34	2239.84	741.31	602	845.93	2189.21
2000	793.01	589	681.7	2063.71	1026.29	620	536.33	2182.62
2001	846.09	665.4	901.41	2412.9	927.94	510.18	928.98	2267.1
2002	971.06	902.82	298.1	2172.01	1028.16	849.23	390.05	2267.44
2003	1617.15	960.5	419.45	2997.1	774.67	929.35	338.76	2040.78
2004	1473	660	333	2466	1130	831	404	2365
2005	663	907	324	1894	960	662	296	1918
2006	1013	847	181	2040	1634	996	322	2952
2007	1226	834	298	2358	1353.55	837.65	264.6	2445.8
2008	1022	1218	313	2553	1090.5	1227.5	341.15	2659.15
2009	1061	1072	178	2311	1066.1	1174.56	223.52	2464.18
2010	1308	966	384	2658	1277.48	1133.9	305.9	2717.28

第三章　服务业

第一节　餐饮旅住

餐　饮

1996年，全区有餐饮经营网点430家，从业1 317人，营业额1 068万元，较大门店有阎良饭店、阎良宾馆、渭北酒家、民乐园饭店、新跃餐厅、东方饭庄等，城区夜宵店、烧烤摊点开始兴起，城乡个体商户小吃经营网点较多。1997年，西飞多功能餐厅开业，为全区营业面积最大的餐饮店，可一次性接待500多人就餐。1998年，西安蓝天实业公司祥云酒楼开业；火锅、快餐、地方特色小吃连锁店等一批新型餐饮企业产生；渭北酒家、民乐园饭店、新跃餐厅以及新华路餐饮一条街的餐饮门店由于企业改制、城市改造和市场竞争等原因停办。2000年，随着城区市场改造，一批餐饮经营网点关停，餐饮经营网点由上年的1 091家降至447家，经营网点规模扩大，人员增多，西飞家属区十七区建成后，其南侧大良路开始形成餐饮一条街；北塬开发完成后，形成农家乐餐饮集群。晶海海鲜鲍翅酒楼在阎良开业，其规模逐步扩大并在外地开办连锁店。2001年，新多吉酒楼开张。2002年，按四星级酒店标准建设的润天酒店开业，润天大道改造完成后，道路两侧门店形成餐饮一条街，肯德基快餐连锁店入驻阎良。2003年，按四星级酒店标准建设的西飞宾馆开业，西飞多功能餐厅停办，全区餐饮网点营业额突破亿元，达到1.1亿元。2004年后，餐饮经营进入稳步发展时期。2005年，影城大酒店开业。2008年，多吉国际酒店开业。2009年，鸿泰酒店、汇川酒店开业，迎宾大道北拓段完成后，路两侧城区段餐饮店相对集中连片。2010年，全区有餐饮经营网点1 032家，从业者5 046人，营业额3.45亿元，有牛羊肉泡、饺子、馄饨、凉皮、凉粉、漏鱼、肉夹馍、菜夹饼、岐山面、烤肉、麻辣粉、麻辣鱼、孜然夹饼、过桥米线等百余种个体商户小吃经营网点遍布城区、集镇、道路沿线。



北塬农家乐饭店（摄于2010年）

阎良区1996～2010年餐饮网点经营状况统计表

表10-16

年份	网点（个）	从业人员（人）	年营业额（万元）	年份	网点（个）	从业人员（人）	年营业额（万元）
1996	430	1317	1068	2004	717	3064	14999
1997	943	1905	1213	2005	817	3332	12376
1998	904	1210	3637	2006	836	3662	15051
1999	1091	1275	4752	2007	853	3720	17040
2000	447	1703	5808	2008	1006	4960	21360
2001	579	2182	7484	2009	1028	4964	26842
2002	709	1519	9542	2010	1032	5046	34527
2003	1042	3549	11013	—	—	—	—

阎良区2010年较大餐饮企业经营情况统计表

表10—17

名　称	地　址	营业面积（平方米）	工作人员（人）	营业额（万元）
西飞宾馆	西飞大道	27000	300	3800
润天酒店	润天大道15号	7500	204	3373
多吉国际	人民西路	14000	310	2889
鸿泰酒店	人民西路	4000	80	1231
晶海鲍翅	人民东路179号	2000	150	2000
汇川酒店	公园南街	7500	152	1000
影城酒楼	人民东路	4000	35	466
东方饭庄	前进西路	3000	45	560

旅　住

1996年，全区旅住业有12家，从业人员120人，阎良饭店、阎良宾馆、渭北酒家等旅馆兼营餐饮，驻区单位的招待所以及蓝天实业公司、中飞实业公司也提供住宿服务。此后，商业、粮食等系统区属国有集体企业改制，旅住业格局发生变化，渭北酒家停办，开发区引进东海酒店。2000年，全区旅住业有38家，从业人员320人，个体民营企业较多。2005年，全区旅住业有59家，从业人员1 054人，营业收入额4 763万元，出现建设标准较高、集商住餐饮娱乐于一体的润天酒店、西飞宾馆。此后，邮联宾馆、多吉国际酒店、摩太嘉华酒店、影城大酒店、西雅图商务酒店、太阳花酒店、航城宾馆、鸿泰宾馆、华盛宫大酒店等一批旅住企业进入市场。2010年，全区旅住业有76家，从业人员1 253人。

第二节　交通服务业

驾驶员培训学校

1987年，域内由公安交警部门开办的阎良驾校开业。2001年，西部驾校成立。2002

年，西安市华津驾校在阎良设立分校。2003年，秦龙驾校，蓝天驾校，坤塬驾校先后成立。2004年，西安市金穗驾校在阎良设立飞跃驾校。2005年3月，阎良区驾驶员培训学校由公安交警管理移交交通运输部门管理，秦龙驾校注销。2007年，华津驾校并入阎良驾校。2008年，飞跃驾校并入坤塬驾校。2009年，蓝天驾校注销。2010年，域内有坤塬驾校、阎良驾校、西部驾校，其中坤塬驾校有B1、B2驾照的培训能力；3所驾驶员培训学校共有教练车141台、训练场地206亩、教练156名，全年为大型货车、小型汽车、低速载货车培训司机2 500人。

汽车维修

1996年，域内有西飞运输公司、区汽车修理厂等汽车修理企业14家。1999年，绿洲轿车维护中心投入运营。2000年，在迎宾路中段东侧建成汽车维修门店集中的汽车美容城，入驻企业21家。2008年，在前进东路至倚天路建成汽车服务一条街，入驻企业32家。2010年，域内有汽车维修企业共105家，其中一类2家、二类13家、三类90家，国有性质2家、合资企业2家、股份制2家、个体私营99家，企业主要分布在振兴路北段、汽车美容城、前进东路至倚天路，年营业额总计1 670多万元。

第三节　文化旅游业

文化市场

歌舞娱乐厅　1996年，域内歌舞娱乐厅逐渐兴起，大富豪、乐宫、白宫等35家歌舞娱乐厅在城区周边开办，成为人们业余消费的一种选择。至2003年，西飞宾馆、润天酒店开办多功能娱乐厅，千禧娱乐、王朝视听城等歌舞娱乐厅开业，全区共新增歌舞娱乐厅10家，与此同时，市场竞争激烈，一些小型歌舞厅逐步被淘汰。2010年,域内共有歌舞厅15家。

休闲娱乐厅　2000年，域内以咖啡屋、茶艺为主体的休闲娱乐市场起步，并迅速发展。2003年，域内共发展至11家，有连锁经营的新多吉咖啡、真爱咖啡、晶众咖啡、朗园茶艺等。2005 年，域内共有休闲娱乐厅16家。2010年，域内有休闲娱乐厅8家。

音像市场　1996年，域内有音像租赁、零售门店18家，音像市场逐渐发展壮大。2000年，音像零售开始连锁经营，先后有家乐超市音像、海星超市音像、电影公司音像、新华书店音像等经营门店。2002年，域内整顿市场，录像放映厅全部关闭。2004年，随着音像电子技术发展和家庭消费升级，一些小型音像店在市场冲击下自行关闭。2005年，减少至25家。2010年，域内有音像店14家。

互联网服务场所（网吧）　1996年，域内仅有电子游戏厅。2000年，区电信局在院内开办营业性网吧。2002年11月，国务院《互联网上网服务营业场所管理条例》颁布实施，互联网服务业快速发展，趋于规范。2003年，域内网吧发展到13家。2004年，域内网吧面积不断扩大，环境不断改善，其中小天运网吧、好运网吧由原来的300平方米增至800平方米。2005年，域内有13家网吧营运。2010年，域内共有网吧18家。

打字复印　1996年，域内有打字复印店18家，呈发展壮大态势。2003年，增至35家。2010年，有印刷、打字复印店37家，有印刷厂4家。

书籍报刊销售点　1996年，域内有书籍、报刊销售点9家。2003年，增至33家。2004年，由于受网络等冲击，一些小型书报销售点自行停业，减少至26家。2010年，域内有新华书店、邮政书城、阎良书城、文乐书店、教育书店等16家。

旅游服务

1996年，阎良区的旅行社多为大型旅行社派驻网点。2003年4月，西安天虹国际旅行社有限公司在阎良注册成立。2004年4月，域内成立1家航空旅游公司。2009年，成立1家航空旅游开发公司，主要从事中小学爱国主义教育及旅游开发。2010年，阎良区共有12家旅行社门市部为旅游提供服务，分别为：天虹职工、华盛、康辉、虹阳国际、春秋国际、青之旅、青旅、西部国际、西安之旅、海航旅游、中国国际、海外旅行社门市部，域内有润天酒店、西飞宾馆、中飞酒店、多吉国际饭店、新多吉酒店　、飞机城大酒店、鸿泰酒店、阎良宾馆、西铁宾馆、西雅图酒店等为游客提供餐饮、住宿、旅游接待、商务活动等服务。

第四节　中介服务业

信息咨询

1996年，域内信息咨询业仅有蓝天实业等驻区单位开办的公司兼营，业务较为单一。2000年后，电信阎良区分公司、航天嘉欣网络通信公司、华诚房地产中介公司、区建设工程交易中心、怡康阎良医药超市、康桥枣业公司等以不同形式介入信息咨询业务。2005年后，农业瓜菜专业合作社大量介入信息咨询业务，其他行业信息咨询也快速发展。2010年，域内注册的信息咨询业有57户，包括农产品、房地产、通信信息咨询等。

农产品经纪人

1996年，域内蔬菜、瓜果等农产品，大多通过自产自销的方式销售。2004年，区供销联社协同有关单位，对部分农民进行了农产品种植和销售等方面的培训，为考试合格的287人发放国家供销联社总社农产品经纪人资格证书，选派5人参加西安市举办的高级农产品经纪人培训班。2006年4月，区供销联社及相关部门，在武汉、上海、九江等地推介销售蔬菜3 250吨、瓜果800吨，销售额达千万元以上；有3人获西安市2006年十大杰出农产品经纪人称号。2010年，阎良区取得农产品经纪人资格证书的共有1 260人，其中5人取得高级农产品经纪人资格证书。

第五节　小型服务业

洗浴足疗

1996年，域内洗浴业有西飞一区、四区、十五区等8家澡堂，从业人员50人。2000年后，出现足疗门店。2004年，有汉沙商务会所、宏轩餐饮娱乐、温霏泉洗浴、凤东浴池、利民浴池、新城浴池、温哥华浴都、红豆足艺等洗浴足疗店开业。2005年，有康润浴都、大龙井餐饮娱乐、沐园浴池、阳光浴都等4家洗浴足疗店开业。2008至2009年，有秦汉隆洗浴中心、亿海源洗浴部、鑫盛源洗浴店、嘉年华浴场等洗浴足疗店开业。2010年，崇英足

疗店、龙飞洗浴等洗浴足疗店开业。是年底，域内有洗浴足疗店75家，从业人员460人。

美容美发

1996年，域内美容美发业网点较多，注册的有24户，从业人员110人。2004至2005年，有粤港潮美容美发店、艳阳春歌友社、樱花女子美容店、柔婷美容院、唯美发艺等一批美容美发店开业。2010年，域内美容美发业有名仕发型工作室、顶姿廊美发沙龙、美丽家园美容店、欧系泰美容美发店、香奈儿美容店等83家，从业人员440人。

摄影照相

1996年，域内摄影照相业有东风摄影部、华夏影楼等13户门店，从业人员50人。2004年，巴黎风情婚纱影楼、美真彩扩图片社、关山镇战胜照相馆等一批摄影照相馆开业。此后，薇薇新娘摄影部、伊丽莎白婚纱摄影店、铂宫皇家婚纱会所、金色童年专业儿童摄影部、简爱时尚摄影工坊、春光摄影部、时尚新娘婚纱摄影部等一批新型摄影照相门店相继开业。2010年底，全区摄影照相业有26家，从业人员70余人。

广告传媒

1996年，域内广告传媒业主要有驻区单位开办的蓝天实业广告部、彩印厂等，以及区电视台的广告部，其他传媒企业规模都很小。1999年后，浪潮装饰广告公司、中飞物业管理公司、航天嘉欣网络通信公司、大地汽车服务公司、中飞航空旅游公司等企业以不同形式介入广告传媒业。2005年后，大荆山文化发展公司、航空产业基地航空旅游公司、红绿蓝广告文化传播公司、利鑫商业运营管理公司、嘉信宇航模具设计制造公司、群健建设公司、区惠航公交公司等企业陆续进入广告传媒业。2010年底，域内广告传媒业注册企业有41家。

快　递

1996年，域内快递业主要是邮政快递服务。此后，域内部分商品物流模式从传统的工厂或商品集散地到门（店）转向门对门的物流模式，催生出一批快递公司，直接把商品送到客户手中。2006年，中铁快运阎良便民铁路货运托运部注册成立，为域内铁路货运窗口。2007年9月，西安顺丰速运有限责任公司阎良分公司注册成立，业务量达到每月300票。2008年9月，陕西EMS邮政速运物流有限公司阎良营业部注册成立，顺丰速运分公司业务量达到每月500票。是年，域内有西安秦都、西安聚信、中通、圆通、汇通等快递公司，开展物流配送、快件收派等业务。2010年，邮政速递物流股份有限公司西安市阎良区分公司成立，域内快递企业增至9家，其中顺丰速运分公司业务量达到每月1 300票。

婚庆丧葬服务

1996年，域内婚庆丧葬服务以民间自办为主，城区、集镇仅有纸扎店。2004年，心雨鲜花礼品店、喜月花店等一些规模较大的门店注册开业。2007年后，心连心婚庆策划中心、精典传媒策划中心等注册开业。2010年，域内注册的婚庆丧葬服务门店有9家。

小件维修

1996年，域内家电、小型农机、摩托、自行车、门锁修理遍及城区、集镇。2010年，域内注册的修理服务门店有59家，电脑、手机、电动车维修成为新的主要维修内容。

家政服务

1996年，域内仅有个人家政服务，以相互介绍为主，无注册的家政服务门店。2008

年，中科家政服务部开业。2009年，亮丽家政服务部、温馨家政中介所、百意家政清洗服务部开业。2010年，域内注册的家政服务机构有4家。

租　赁

1996年，域内租赁业以场地租赁为主，有利民商场、振兴建材租赁站等。2005年，宏丰租赁服务站成立。随后，一些工程车辆、汽车、建材设备企业加入租赁行业。2010年，域内注册的租赁服务门店有18家，有场地、工程车辆、汽车、建筑设备等租赁业务。

第四章　企业选记

第一节　商　业

人人乐

2008年9月，阎良人人乐超市开业，位于人民路西段人民路商住楼裙楼，属人人乐连锁商业集团有限公司西安分公司的分店，超市营业面积2万平方米，经营模式以大超市加大百货为主，商品有2万余种。2010年，有员工300余人，销售额1.2亿元。

2009年7月，深圳人人乐商业股份有限公司在振兴街道开工建设集仓储、生鲜加工、物流配送为一体的大型商业物流配送中心，规划总占地面积为20万平方米，建筑面积8.5万平方米，包括日用品、农副产品、冷藏冷储三大仓储加工体系，服务配送区域辐射半径可达1 500千米。2010年，人人乐物流配送中心完成投资8 000万元，已完成一期基础设施。

盛世金华

2004年9月，盛世金华阎良购物广场开业，位于千禧广场南侧，营业面积6 000多平方米，主要经营精品男女服装、针织品、羊毛衫、男女皮鞋、儿童用品、床品、箱包、黄金珠宝等十几个大类数千个品种。2010年，有员工300人，营业收入1 774万元。

永晓国际家具博览中心

2010年10月，永晓国际家具博览中心开业，位于人民路东段113号，由永晓家具有限公司创办，营业面积3万平方米，员工300余人,当年营业收入800多万元。博览中心共分六层，营销全国100多个品种3 000多个品牌产品，有知名度在全国名列前茅的红木、欧式、美式等系列产品。

第二节　服务业

润天酒店

2001年，润天酒店开业，是中航一飞院投资兴建的集商住、餐饮、娱乐、会议、休闲

度假于一体的花园式酒店，位于润天大道东侧15号，占地面积10万余平方米；酒店有各类客房126间（套），其中豪华套房2套、商务套房2套、行政套房8套、商务单人间12间、标准单人间4间、标准双人间98间，共设226张床位；餐厅可同时承接600余人用餐；有大、小型会议厅9个，其中学术报告厅可容纳600多人。2003年，润天酒店获陕西省诚信单位称号，被陕西省旅游局评为四星级旅游饭店。2010年有职工204人，营业收入3 373万元。

西安中民燃气有限公司

1998年4月，阎良区天然气公司成立，位于人民西路80号，为公共服务类企业，主要负责阎良区城市气化工程的规划、建设和经营管理；天然气销售、管道设计、施工、维修；表灶及零配件销售、维修、服务；天然气附属产品开发等。2003年，公司更名为阎良区天然气总公司。2006年6月，企业改制，更名为西安中民燃气有限公司，公司除向阎良城区供气，还向富平城区供气，同时通过加气站向西安市渭北地区有关区县供应压缩天然气。2010年底，公司在册职工94人，其中各类专业技术人员41人，内设综合管理部、财务管理部、工程技术部、安全运行部、用户服务部5个工作部门，燃气设备供应、安装工程2个分公司，以及1个客户服务大厅。公司各类用户达37 396户，年用气量达到了4 422万立方米，实现了天然气连续12年安全平稳运行；公司在陕西省同行业中创造了区县自筹资金建设天然气工程、区县用气量、居民用户入户率、农村村民率先使用天然气4个第一，从2008年起连续三年获西安市市政管理局星级服务四星级单位荣誉称号。

中石油陕西西安阎良销售分公司

1998年8月，分公司落户阎良，隶属中国石油天然气股份有限公司陕西西安销售分公司，位于阎良区前进西路48号，经营汽油、柴油、润滑油批零业务，其下属有加油站7座，域内有开发区加油站、徐家村街道扶贫加油站、东张路加油站、油库加油站、郭荆路加油站5座，域外的有位于关中环线相桥镇东的渭北加油站、位于关中环线田市镇西的渭富加油站2座。2008年，中石油陕西西安阎良销售分公司被评为阎良区唯一一个应急示范点。2010年，销售各类成品油3.3万吨，营业额1.68亿元，在册职工66人。

西飞进出口有限公司

1995年，经国家对外经济贸易合作部批准西飞进出口有限公司成立，是具有法人资格的自营和代理各类商品及技术进出口业务的对外经贸企业、为海关总署认定的海关红名单企业和全国便捷通关企业，企业代理业务为出口船舶、汽车、飞机部件，进口涉及机电设备、仪器仪表、航空原材料、航空电子设备、建筑材料、工业坚固件等，业务涉及进口货物保税物流配送等。2005至2007年，销售收入、利润及自营出口创汇分别以180%、150%和300%的速度递增。2008年，公司成为陕西省第一个进境货物实施绿色通道企业、西北地区第一个采用无纸报检的进口企业、全国第一个采用电子数据通关的进口企业。公司先后被评为国家检验检疫进出口优秀质量诚信企业、陕西外贸突破百亿美元获钻石奖企业、陕西省政府“十一五”期间发展开放型经济突出贡献奖企业、2008年度财富贡献奖和财富效益奖企业，连续10年被评为陕西省对外经贸先进单位。2010年，完成代理出口船舶11艘，总价值7亿美元。

第五章　机构管理

第一节　机　构

阎良区商业总公司

1996年初，区商业管理局与区商业总公司合署办公，位于文化西路8号。是年12月，撤销区商业管理局，保留区商业总公司，区商业管理局管理全区商品流通工作的行政职能划归区经济贸易委员会。2010年，区商业总公司机关内设办公室、计财科，编制4人。

阎良区供销合作社联社

1996年初，区供销合作联社是区政府管理全区供销合作社行业的职能部门，位于延凤路36号。是年12月，不再列入政府序列，为合作经济组织，主要职责是组织、协调、指导和监督基层供销社的工作，提供业务运营、储藏运输、职工培训等服务；促进农业生产，搞活农产品流通，为农村经济发展服务；担负国家委托的农业生产资料的组织供应，棉花及农副产品的收购、加工、销售等工作任务。2010年，供销联社内设行政办公室、党委办公室、业务科、人劳科、计财科5个科室，在册人员18人。

阎良区烟草专卖局

1996年12月，为了完善烟草专卖经营管理体制，区政府决定由原糖业烟酒公司组建阎良区烟草专卖局，挂区卷烟联销公司牌子，属企业性质；烟草专卖局内设办公室、计划财务科、烟草科、专卖稽查大队，下辖2个公司、1个采供站、6个网点。2004年，内设办公室、计财科、烟草科、专卖稽查大队，有在册人员109人。2010年，内设综合办公室、客户服务部和专卖管理科（专卖稽查大队）三个职能科室，在册人员54名，办公地址位于延凤东路39号。

阎良区盐务管理局

1998年4月，阎良区盐务管理局成立，挂区盐业公司牌子，与区烟草专卖局合署办公，一套机构。盐业管理局主要职责是执行盐业生产批发、运输、供应的法规和政策；编制盐业计划、保障市场供应，监督管理食盐质量，管理辖域内盐业市场，维护正常盐业经营秩序。2006年，阎良区盐务管理局与区烟草专卖局分离，其业务划入区经贸局。2010年，在册编制27人，办公地址位于延凤东路39号。

阎良区粮食局

1996年，区粮食局是区政府管理全区粮油储备和流通工作的职能部门。2002年8月，区粮食局并入区经济贸易局，保留牌子，改组成立区粮食总公司，性质为经济实体，下设办公室、财务室、业务科。2010年1月，恢复区粮食局建制，为区政府直属事业单位，下设办公室、职工安置资金托管办公室，编制8人，办公地址位于延安街12

号，下辖1个直属事业单位为粮油储运管理办公室。

阎良区物资总公司

1996年初，区物资局与区物资总公司合署办公，位于前进西路。是年12月，撤销区物资局，其行政职能划归区经济贸易委员会，保留区物资总公司。1999年5月，其下属4家企业被兼并或出售后，区物资总公司无下属企业。2000年11月，区物资总公司撤销。

第二节　管　理

盐政管理

1998年后，食用盐市场由区盐业公司盐政稽查科全面监督管理，有管理人员6人，负责辖域内《食盐专营零售许可证》的办理、市场调研、市场监管、稽查及宣传工作，采用随机抽样的方法，每天对辖域内有《食盐专营零售许可证》的经营户和商业用户进行稽查和检查，确保食用碘盐质量安全合格。

卷烟市场管理

1996年，由工商、公安、技监等相关部门联合对卷烟市场执法，集中清理整顿非法卷烟市场。1997年，进行卷烟市场清理整顿，经销走私烟、假冒烟、无防伪标识卷烟基本杜绝。1998年，区烟草专卖局对域内烟草零售户重新进行登记，审查换发新烟草零售许可证，对全区1 000多户卷烟零售户实行卷烟市场户籍微机化管理，入网销售，卷烟零售户入网率达99%。2003年，建立阎良区卷烟市场整顿规范工作联席会议制度。2004年，推行卷烟经营户诚信等级管理。2005年，与辖域内烟草零售经营户签订《卷烟诚信经营双向承诺书》。至2010年底，通过联合打假打私、阶段性的市场整治，以及重点区域专项整治活动，域内卷烟市场秩序得到保障，烟草专卖零售许可证办理控制在1 200个以内。

阎良区1996～2010年烟草零售许可证发放统计表

表10-18　　单位：个

年　份	集　体	个　体	年　份	集　体	个　体
1996	17	75	2004	0	24
1997	14	453	2005	0	1026
1998	18	660	2006	0	1108
1999	12	495	2007	0	986
2000	4	235	2008	0	1036
2001	2	198	2009	0	1073
2002	1	61	2010	0	1155
2003	7	991	—	—	—

注：1998、2001年两次更新换发许可证。

第十一编　财政税务

1996至2010年，全区经济快速发展，财税体制改革步伐加快，管理机制不断完善，地方财政收入和地方财政支出分别年均增长18.5%、23.6%，税收总收入年均增长17.1%，为全区经济社会发展提供了资金保障。

第一章　财　政

第一节　财政收入

1996年，全区地方财政收入4 878万元，其中工商税收3 292万元、农业类税收755万元、非税收入260万元、专项收入148万元、其他收入423万元。随着分税制改革深入进行，经济持续发展，阎良区财政逐年稳步增长。1997年10月，国家出台收支两条线管理办法，非税收入增加，当年全区非税收入423万元，增长62.69%。1998年，全区非税收入903万元，增长113%。2000年，域内工商业发展加快，促进增值税、营业税、所得税、城建税、城镇土地使用税收入快速增长，一般预算收入达到8 875万元，全区地方财政收入达到9 300万元。

2001年后，西飞铝业、西沃客车等一批工业企业上缴税收增多，区财政收入平稳增长，当年地方财政收入中一般预算收入突破亿元大关，达1.01亿元，政府性基金收入较上年增长129%，达到957万元。2002年，国家对所得税进行属地征管和收入分享改革，归属中央、省级、区级的所得税比例按照6∶2∶2分成，区级企业所得税为170万元、个人所得税为237万元，分别较上年下降74.44%、72.02%，影响地方财政收入增长幅度。2003年，开始免征除烟叶税外的农业特产税，进行免征农业税改革试点工作，全区农业特产税为0，农业税为861万元。2004年，陕西省政府对省以下财政体制进行调整，增值

税、营业税、资源税、城镇土地使用税和房产税，省与市县按照3∶7比例分享，区级此类收入相应调整，有增有减。2005年，农业税停征，房地产业进入快速发展期，城市维护建设税、耕地占用税、契税成为重要收入组成，分别达到2 272万元、1 757万元、1 041万元，全区地方财政收入为1.54亿元。

2006年，由于新型工业园区入驻企业效益兑现、房地产行业快速发展及以政府为主导的投资拉动等共同作用，企业的增值税、营业税、所得税和项目建设产生的耕地占用税、契税收入均实现快速增长,区财政收入进入快速增长期，当年全区地方财政收入1.9亿元。此后，全区地方财政收入每年净增1亿元左右。2010年，全区地方财政收入5.27亿元，其中一般预算收入4.95亿元、政府性基金收入3 160万元。

第二节　财政支出

1996年，阎良区地方财政支出4 922万元，大于地方财政收入，从此改变了以往每年地方财政支出均小于地方财政收入的状况，不足部分由上级财政转移支付资金补充。1996至2000年，随着财力壮大，社会事务增多，地方财政支出年均增长19.3%，财政支出主要在行政管理、公检法司、教育、文化体育广播、科技、农林水、卫生、抚恤、城市维护等费用方面，年均增长9%以上，其中增幅较大的有科技、抚恤支出，年均增长分别为60%、43%。

2001年，阎良区地方财政支出1.09亿元，小于地方财政收入。2001至2005年，地方财政支出年均增长16.7%，支出主要为行政管理、公检法司、教育、文体广播、科技、农林水、卫生、抚恤、退休、城市维护等方面，其中退休人员退休金、城市维护建设费尤为突出，年均增长分别为41%、30%。

2006年，财政支出项目重新划分归类，财政统计口径变化，支出结构中，增加商业服务业、国土资源气象、住房保障及国债还本利息等4项支出，支出项目主要为一般公共服务、公共安全、教育、文化体育与传媒、科学技术、农林水事务、医疗卫生、社会保障和就业、城乡社区服务、交通运输等民生服务方面，当年全区地方财政支出2.97亿元。此后，阎良区经济快速发展，政府收支分类改革实施，地方财政支出每年增长在30%以上。2010年，地方财政支出9.56亿元，其中5.43亿元用于社会治安、农村水利及综合开发、医疗、低保、救助等民生改善事业。1996至2010年，地方财政支出中公共安全、农林水事务、医疗卫生、社会保障和就业、交通运输5项支出年均增长分别为30%、57%、84%、38%、43%。

阎良区1996～2010年地方财政收入情况统计表

表11-1　　单位：万元

年度	地方财政收入	一般预算收入	基金收入	其中：一般预算收入																		
				工商税收											农业类税收				非税收入			专项收入	其他收入
				增值税	营业税	企业所得税	个人所得税	固定资产投资方向调节税	城市维护建设税	房产税	印花税	城镇土地使用、土地增值税	车船使用税	屠宰税	农业税	农业特产税	耕地占用税	契税	行政性收费	罚没收入	土地和海域有偿使用收入		
1996	4878	4878	0											3292				755		260	0	148	423
1997	5776	5336	440											3854				757		423	0	14	288
1998	6840	6431	409	868	1478	372	361	277	274	528	89	152	26	17	437	80	203	17	380	227	296	344	5
1999	8005	7662	343	1041	1752	373	400	505	358	603	89	181	26	20	402	92	243	40	487	240	350	445	15
2000	9300	8875	425	1163	2014	547	493	0	666	809	222	378	28	27	349	110	603	82	729	231	0	405	19
2001	11009	10052	957	1875	2220	665	847	7	718	888	261	451	46	9	255	125	280	180	550	243	0	410	22
2002	11598	11068	530	2281	2452	170	237	0	1031	921	401	600	4	1	903	43	319	211	740	289	0	409	20
2003	13550	13100	450	1964	2683	554	245	0	1394	1301	486	717	81	0	861	0	912	490	681	287	0	434	10
2004	16263	15645	618	1748	3154	971	287	0	1419	1304	485	1094	280	0	775	0	1610	655	805	435	0	0	623
2005	15392	14942	450	1277	2608	984	263	0	2272	566	811	784	85	0	0	0	1757	1041	1386	447	0	492	169
2006	19025	18533	492	1462	2962	801	167	0	3047	546	1096	638	121	0	0	0	2050	1250	1963	424	1233	605	108
2007	24304	23558	746	1367	3199	1218	203	0	5609	265	1742	1208	96	0	0	0	3478	1699	517	2542	0	0	415
2008	32021	31042	979	1530	5632	2202	457	0	4110	671	2000	2205	191	0	0	0	4400	2910	2679	517	935	0	1582
2009	40516	39023	1493	1894	9775	2235	1634	0	1590	2028	637	1981	289	0	0	0	5296	4090	3980	820	1013	0	1761
2010	52690	49530	3160	2152	11808	2692	2497	0	2466	2690	650	1040	316	0	0	0	9466	4658	6604	773	951	0	767

阎良区1996～2005年地方财政支出情况统计表

表11-2　　单位：万元

年度	地方财政支出	行政管理费	公检法司	企业挖潜改造	教育	文体广播	科技	农林水	卫生	抚恤	退休	城市维护费	工业交通	其他部门	专项支出	其他支出	政府性基金支出
1996	4922	1088	476	55	1192		19	322	282	129	14	717	44	436	148	0	0
1997	5790	1185	545	50	1399		75	381	279	201	0	812	59	291	0	83	430
1998	7049	1358	735	28	1477	168	125	556	394	211	10	695	59	381	369	75	408
1999	8530	1460	783	5	1810	207	126	696	485	563	0	905	128	476	487	25	374
2000	9990	1533	872	5	2127	219	126	703	584	536	462	1036	117	825	420	0	425
2001	10889	2009	971	17	2732	246	129	797	674	446	505	988	151	757	420	47	965
2002	13860	2523	1102	38	3521	317	128	870	709	545	834	1113	174	1025	409	5	547
2003	16378	2773	1253	0	3942	375	141	1003	902	1017	1192	1303	209	1325	486	7	450
2004	19518	2998	1500	35	4472	382	141	1198	855	771	1997	1783	164	1845	556	175	646
2005	21971	3436	1732	0	4369	461	201	1123	807	892	1971	2840	273	2194	492	151	1029

阎良区2006～2010年地方财政支出情况统计表

表11-3　　单位：万元

年度	地方财政支出	一般公共服务	公共安全	教育	文化体育与传媒	科学技术	农林水事务	医疗卫生	社会保障和就业	环境保护	城乡社区服务	交通运输	工业商业金融业等	商业服务业等事务	粮油	粮油物资储备管理等事务	采掘等	采掘电力信息等事务	资源勘探电力信息等事务	地震灾后恢复重建	住房保障支出	国债还本付息	国土资源气象等事务	其它支出	政府性基金支出
2006	29721	6424	2120	9380	311	268	1504	1021	3414	0	3961	704	122	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	492
2007	38190	8045	2366	11128	402	301	2080	1758	5207	56	5078	543	1071	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	155	874
2008	49003	8768	3802	12476	1324	539	3407	3272	4721	545	5524	1523	2852	0	0	0	0	0	0	49	0	0	0	201	1156
2009	70613	10105	4643	15747	923	430	6435	4636	8947	137	8128	1687	0	0	0	969	0	3605	0	10	0	0	0	356	3855
2010	95621	10824	6105	20969	802	593	9161	11761	12434	708	9101	2950	0	2950	0	174	0	0	2905	0	287	85	439	106	5577

第三节　财政体制

镇街财政体制

1996年，乡镇街实行分税制财政管理体制，以1995年各乡镇街收支为基数实行定额上解，阎良乡、新华路街道按隶属关系（即乡、镇、街范围内所属企业、个体工商户交纳的各项税收）划分管理，其余各镇乡实行属地征收，明确征管范围，不允许超范围征收，区国库加强对代办金库的管理，及时准确地办理乡级预算收入的收纳、划分、留解；代办金库做到每10日分乡镇作1次财政收入库报，每月末分别给税务局、乡税务所提供收入库报。2003年，按照农村税费改革的要求，制订新的镇街财政管理办法，以2002年度决算数为基础，保障各镇街既得利益，镇街范围内自身招商引资新增企业税收的留区部分，返还镇街一个年度；契税超收部分，镇街留6成，区财政留4成。2007年，全区镇街财政体制按照规范管理和让利于镇街的方针，在统一核定镇街工资和津贴补贴发放标准、镇街公用经费基本定额的基础上，重新核定各镇街财力基数，规范镇街支出管理，增加镇街可用财力，减轻镇街财政负担。2010年，体制沿用。

部门预算

1996年，由区财政部门统一测算核定部门预算。2003年，全区推行区级部门预算编制工作，选取区法院、档案局、广播电视局、计划生育局、统计局5个部门作为2003年部门预算编制试点单位，按照零基预算、综合预算要求，一个部门编制一本部门年度预算；将部门所有收入统一管理，支出预算按基本支出和项目支出编制，实行两上两下的编制程序，增强预算真实性和准确性。2004年，部门预算编制试点单位增加到15个。2005年，全区87个行政事业单位编制了部门预算。2007年，区政府实施收支分类改革，部门预算科目变化较大，实行部门预算的单位增加到119个，结合乡财县管乡用，将部门预算向镇街一级政府延伸。2009年，按照建立公共财政框架，实现精细化管理的要求，严格定额标准体系和项目预算管理，纳入部门预算的区级行政事业单位146家。2010年，将项目预算纳入到财政投资评审工作中，财政支出预算安排与区级部门预算编报、区级部门预算执行相结合，专项资金分配与资金使用绩效相结合。

收支两条线管理

1997年10月，将行政事业单位的预算外资金纳入财政专户，实行收支两条线管理，行政事业性收费和罚没收入按规定全额上缴国库或预算外资金财政专户；执收执罚单位需要使用资金时，由财政部门根据需要统筹安排核准后，从国库或预算外资金财政专户拨付；收支两条线管理，同时将行政事业性收费、罚没收入、政府性基金、国有资源有偿使用收入、国有资产有偿使用收入、国有资本经营收益、彩票公益金以及以政府名义接收的捐赠收入、主管部门集中收入、其他政府非税收入等10个方面逐步纳入管理范围；区财政局成立行政事业性收费管理所，管理全区行政事业性收费和罚没收入。2002年10月，《阎良区区级财政专户管理暂行办法》实施。2007年，增设新农村建设专户。2008年，在区级全额行政事业单位中实行行政事业性收费、罚没收入收支脱钩管理试点，单位收入全额缴入财政，所需必不可少的各项支出编入部门预算（或综合预算），

保障行政事业单位正常运转，当年纳入专户123个单位，纳入专户的预算外资金收入5 699万元，其中行政事业性收费5 020万元、罚没收入679万元。是年，在区投资服务大厅设立一口式收费窗口，对投资行政审批及部分便民服务收费实行一口式管理，收费形式为财政开票、银行执收。2010年，纳入预算外收入专户108个单位，对有收费项目的43家行政事业单位实行收支脱钩管理，纳入专户资金7 286万元。

阎良区1998～2010年预算外收入执行情况统计表

表11-4　　单位：万元

年度	纳入专户资金	其中		
		行政性收费	事业性收费	罚没收入
1998	1520	191	1329	—
1999	2285	109	1934	242
2000	2524	287	2008	229
2001	2862	183	2435	244
2002	5835	168	5378	289
2003	6854	364	6235	255
2004	8207	216	7586	405
2005	6167	165	5595	407
2006	4627	677	3614	336
2007	5673	676	4486	511
2008	5699	870	4150	679
2009	5742	790	4254	698
2010	7286	855	5835	596

第二章　税　务

第一节　税种税率

国　税

开征税种　1996年，区国税实际开征税种为增值税、企业所得税、金融企业营业税3种，以及在征收集贸市场个体户增值税时，代征个人所得税、城市维护建设税，代收教育费附加费。1997年，代征代收的个人所得税、城市维护建设税、教育费附加费停

收。1999年，开征税种增加储蓄存款利息所得个人所得税、外商投资企业所得税、消费税3种。2003年，金融企业营业税停收，仍有上年拖欠发生。2005年，开征税种增加车辆购置税。2008年10月，利息税暂免征收，内资企业所得税与外商投资企业所得税合并为企业所得税。2010年，国税开征税种为增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、车辆购置税5种。

增值税　1996年，征收范围包括货物销售、提供加工、修理修配劳务以及进口货物等行为，增值税基本税率为17%，低税率为13%，出口货物适用零税率，对小规模纳税人销售货物或应税劳务，实行简易征收的办法，征收率为6%。1998年7月1日起，商业小规模纳税人的增值税征收率由6%调整为4%。2009年1月，《增值税暂行条例》施行后，小规模纳税人征收率调整为3%。

企业所得税　1994年1月起，中央企业及金融企业所得税由国税部门负责征收，年应纳税所得额在10万元以上的企业，执行33%的税率；对年应纳税所得额在3万元以上至10万元（含）的企业，执行27%的税率；对年应纳税所得额在3万元以下（含）的企业，执行18%的税率。2008年1月起，企业和其他取得收入的组织为企业所得税的纳税人，缴纳企业所得税税率为25%。

消费税　1999年，消费税税率分为3种，一是从量定额税率，如对黄酒、啤酒、汽油和柴油实行从量定额的办法征税；二是从价定率的计征办法；三是从量定额与从价定率相结合计征办法，如卷烟、粮食白酒和薯类白酒等。2006年，对消费税税目税率表进行了调整，税率依具体税目确定。

外商投资企业所得税　1999年，实行比例税率征收，税率为30%，另按应纳税所得额征收3%的地方所得税，两项合计总体税率为33%。2008年1月起，内外资企业所得税法合并，统一征收企业所得税，税率25%。

金融企业营业税　1997年1月起，国税征收部分的税率执行为3%。2001年，执行税率为2%。2002年，税率为1%。2002年12月31日，停止征收。

储蓄存款利息所得个人所得税　1999年11月起征收，由办理结付个人储蓄存款利息的储蓄机构为扣缴义务人，计税依据为每次取得的利息金额，税率：1999年11月1日至2007年8月14日孳生的利息，按20%税率征税，2007年8月15日至2008年10月8日孳生的利息按5%的税率征税。2008年10月9日起，利息税暂免征收。

车辆购置税　2005年1月起，区国税局对辖域内的摩托车、农用汽车车辆购置税按10%征收。2009年1月20日至12月31日，对购置1.6升及以下排量乘用车，暂减按5%的税率征收车辆购置税；对购置1.6升以上排量乘用车，仍按10%的税率征收车辆购置税。2010年1月1日至12月31日，对购置1.6升及以下排量乘用车，暂按7.5%的税率征收车辆购置税；对购置1.6升以上排量乘用车，仍按10%的税率征收车辆购置税。

地　税

开征税种　1996年起，区地税局实际开征税种为营业税、城镇土地使用税、个人所得税、城市维护建设税、印花税、房产税、车船使用税、企业所得税、屠宰税、固定资产投资调节税等10种。1999年，开始征收筵席税。2000年，停止征收固定资产调节税。2002年，停止征收屠宰税，开始征收土地增值税。2003年，停止征收筵席税。2010

年，地税征收税种为营业税、企业所得税、个人所得税、城镇土地使用税、城市维护建设税、印花税、土地增值税、房产税、车船使用税等9种，代收教育费附加、基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费、水利建设基金、文化事业建设费、残疾人就业保障金、工会经费等8种基金。

营业税　1996年，确定的基本征税范围为：境内提供的应税劳务、转让的无形资产或销售的不动产，交通运输业、建筑业、邮电通信业、文化体育业按3%税率，金融保险业、服务业、转让无形资产、销售不动产按5%税率，娱乐业按5%至20%税率征收。

城镇土地使用税　1996年，城镇土地使用税以实际占用的土地面积为计税依据，按规定税额对拥有土地使用权的单位和个人征收。1999年1月，西安市地方税务局、西安市财政局调整城镇土地使用税等级范围和单位税额标准，阎良区分三类地区执行：每年一等地区2元/平方米，二等地区1.5元/平方米，三等地区1.2元/平方米。2007年1月起，阎良区税额标准执行：每年一等地区6元/平方米，二等地区4元/平方米，三等地区2元/平方米。

个人所得税　1996年，区分不同个人所得项目，规定了超额累进税率和比例税率两种形式，工资、薪金所得等适用5%至45%的9级超额累进税率；个体工商户的生产、经营所得、企事业单位的承包经营和承租经营所得、个人独资企业和合伙企业的生产经营所得适用5%至35%的5级超额累进税率；稿酬所得、劳务报酬所得、特许权使用费所得、财产租赁所得、财产转让所得、利息股息红利所得、偶然所得和其他所得适用20%的比例税率。

城市维护建设税　1996年，对从事工商经营，并且缴纳增值税、消费税、营业税的单位和个人征收城市维护建设税，阎良城区税率为7%。

印花税　1996年，印花税对经济活动和经济交往中书立、领受、使用的应税经济凭证进行征收，税率较小，依具体税目确定。

房产税　1996年，房产税依照房产余值计算缴纳的，税率为1.2%；依照房产租金收入计算缴纳的，税率为12%。

车船使用税　1996年，由车辆、船舶的所有人或者管理人缴纳车船税，载客汽车、摩托车（包括电瓶车）每年固定税额，载货汽车、专项作业车、轮式专用机械车、三轮汽车、低速货车按自重（每吨）计征，具体按陕西省车船使用税税目、税额规定执行。

企业所得税　1996年，企业所得税采用33%的比例税率。同时，为照顾众多小型企业的实际困难，对小型企业实行两档低税率，即对年应纳税所得额在3万元以下（含）的企业，执行18%的税率；对年应纳税所得额在3万元以上至10万元（含）的企业，执行27%的税率。2008年1月起，在中国境内，企业和其他取得收入的组织（以下统称企业）为企业所得税的纳税人，企业分为居民企业和非居民企业，居民企业来源于中国境内、境外的所得缴纳企业所得税，税率为25%。

屠宰税　1996年，屠宰（或收购）猪、羊和食用牛、马、骡、驴、骆驼等牲畜的单位和个人，要缴纳屠宰税，凡专营或兼营收购猪、羊和食用牛、马、骡、驴、骆驼的单位和个人，根据收购所支付的全部金额（包括各种运杂费、手续费）计征；没有支付金

额的，按实际销售收入计征，税率为3.5%；农民和集体伙食单位屠宰自养自食的牲畜，按头（只）数定额征收屠宰税，生猪每头定额5元，羊每只定额1.5元，牛和食用马、骡、驴、骆驼每头定额7元。2002年，停征屠宰税。

固定资产投资调节税　1996年，进行固定资产投资的单位和个人为纳税义务人，税目、税率依照国家《固定资产投资方向调节税税目税率表》执行。2000年，停止征收固定资产调节税。

筵席税　1999年，开征筵席税，饭店、酒店、宾馆、招待所以及其他饮食营业场所举办筵席的单位和个人，为筵席税的纳税义务人。筵席税按次从价计征，税率为15%。征税起点为一次筵席支付金额人民币350元，阎良区物价及消费水准较低，实际征收较少。2003年，筵席税停止征收。

土地增值税　2002年，国家新开征土地增值税，土地增值税是对有偿转让国有土地使用权及地上建筑物和其他附着物产权并取得增值性收入的单位和个人所征收的一种税。土地增值税采取4级超率累进税率。

土地增值税四级超率累进税率表

表11-5

级　数	增值额与扣除项目金额的比率	税率（%）	速算扣除系数（%）
1	不超过50%的部分	30	0
2	超过50%～100%的部分	40	5
3	超过100%～200%的部分	50	15
4	超过200%的部分	60	35

第二节　税收收入

国税收入

1996年，全区国税收入4 869万元，其中包括中央税、共享税、农业税及国家指定的基金（费）。1997年，区属国有企业改制，西飞公司中央企业及金融企业所得税大幅度下降，全区企业所得税由上年的2 011.6万元下降至14.17万元，全区国税收入因此较上年下降30.5%，为3 384.18万元。2000年，西飞公司生产回升，全区企业所得税由上年的31.65万元增至585.93万元，全区国税收入因此较上年增长31.6%，为6 319.27万元。

2001年，西飞公司与外资合作办企业西沃公司形成产出规模效益，成为重要税源，全区增值税由上年的4 656.87万元增至7 500.05万元，企业所得税增至838.57万元，全年国税收入9 232万元，比上年增长46.1%。2002年后，全区新增的重点税源减少，增长速度放缓，当年国税收入1.14亿元。2003年，受非典冲击，西飞公司等企业销售收入下降，全区国税收入因此较上年下降2.7%，为1.11亿元。2004年，西沃公司受市场竞争影响，销售收入下降11%，上缴增值税比上年减收865万元，全区企业所得税受非即期收入

(以前年度利润在本年度结算)拉动，比上年增收1 904万元。2005年，全区国税收入增长5%，为1.28亿元。

2006年，全区城镇化加快，投资活跃，经济进入加快发展阶段，国税收入稳定快速增长，当年全区国税收入增长5.6%，为1.36亿元。2008年，西飞国际注册地回迁阎良区，增加国税收入1 622万元，当年国税收入比上年增长32.1%，为2.03亿元，全区企业所得税由上年的6 243.1万元增至1.07亿元。2010年，西飞集团销售收入达到133亿，入库税款9 972万元，比上年增长52.85%，当年全区国税收入增长21.7%，为2.72亿元。

阎良区国家税务局1996～2010年税收收入情况统计表

表11-6　　单位：万元

年度	收入合计	环比增长率(%)	增值税	消费税	企业所得税			营业税	个人所得税	车辆购置税	城市维护建设税	教育费附加
					小计	内资企业所得税	外商投资企业所得税					
1996	4869.37	0	2775.69	0	2011.6	2011.6	0	19.6	51.92	0	2.93	7.63
1997	3384.18	-30.5	3213.95	0	14.17	14.17	0	156.06	0	0	0	0
1998	4067.53	20.2	3688.81	0	99.39	99.39	0	279.33	0	0	0	0
1999	4802.32	18.1	4250.66	0.24	31.65	31.56	0.09	517.89	1.88	0	0	0
2000	6319.27	31.6	4656.87	0.87	585.93	328.31	257.62	747.54	328.06	0	0	0
2001	9232.35	46.1	7500.05	1.85	838.57	342.96	495.61	305.44	586.44	0	0	0
2002	11437.54	23.9	9124.03	1.17	1496.31	536.18	960.13	132.13	683.9	0	0	0
2003	11128.31	-2.7	7855.9	1.11	2550.98	2117.27	433.71	28.87	691.45	0	0	0
2004	12217.11	9.8	6990.79	1.03	4454	4402.7	51.3	0.12	771.17	0	0	0
2005	12831.91	5	7299.54	1.47	4758.55	4678.55	80	0	728.8	43.55	0	0
2006	13554.68	5.6	8354.4	1.23	3952.22	4040.22	-88	0	1210.23	36.6	0	0
2007	15380.34	13.5	7811.43	2.94	6243.1	6243.1	0	0	1273.92	48.95	0	0
2008	20311.34	32.1	8745.25	3.66	10690.33	0	0	0	828.84	43.26	0	0
2009	22311.09	9.8	10973.27	4.42	10963.82	0	0	0	306.48	63.1	0	0
2010	27158.73	21.7	13477.29	4.78	13578.87	0	0	0	50.69	47.1	0	0

地税收入

1996年，全区地税收入2 500万元，包括营业税、城镇土地使用税、个人所得税等10种地方税收。此后，地税各税种虽受市场影响，仍然保持了稳定增长。2004年，西安阎良航空高技术产业基地落户阎良，开展大规模的征地拆迁和基础设施建设，全区土地使用税由上年的703万元增至1 083万元，地税收入增长14.7%，为9 790万元。2005年，由于新的税源缺乏，重点企业的生产经营发展缓慢，销售收入下降，全区地税收入增长4.2%，为1.02亿元。

2006年，全区地税收入增长8.7%，为1.11亿元。2007年后，房地产开发迅速，促进地税收入增长速度加快，当年地税收入增长19.3%，为1.32亿元，其中城建税由上年的3 026万元增至5 124万元。2008年、2009年，全区地税收入分别增长55.5%、47.5%。2010年，全区地税收入增长30.6%，为3.97亿元，其中营业税收入1.75亿元，为第一大税种，个人所得税收入猛增至1.27亿元，营业税、个人所得税成为阎良地税收入重要税种。同时，房地产开发迅速，当年全区土地增值税收入1 477万元、房产税收入2 029万元，逐渐成为地税收入潜在增长点。

阎良区地方税务局1996～2010年税收收入情况统计表

表11-7　　单位：万元

年度	收入合计	环比增长率（%）	营业税	土地使用税	个税	城建税	印花税	房产税	车船税	企业所得税	土地增值税	屠宰税	固投税	筵席税
1996	2500	—	1210	137	127	293	44	376	7	159	0	12	135	—
1997	3040	21.6	1240	126	277	266	52	510	21	298	0	12	238	—
1998	3572	17.5	1478	152	360	274	89	528	26	372	0	16	277	—
1999	4305	20.5	1752	180	400	358	89	602	26	373	0	17	505	3
2000	5045	17.2	2013	378	493	665	222	809	29	410	0	23	0	3
2001	5951	18.1	2221	451	847	718	261	888	46	503	0	5	7	4
2002	7071	18.8	2452	588	948	1031	401	921	40	677	12	0	0	1
2003	8534	20.7	2682	703	1222	1394	486	1301	81	650	15	0	0	0
2004	9790	14.7	3153	1083	1437	1588	485	1303	280	451	10	0	0	0
2005	10205	4.2	3726	534	1317	2272	811	808	85	241	411	0	0	0
2006	11094	8.7	4232	340	835	3026	1096	780	121	64	600	0	0	0
2007	13238	19.3	4038	90	806	5124	1627	359	92	71	1031	0	0	0
2008	20581	55.5	8046	1562	2285	4110	2000	959	191	317	1111	0	0	0
2009	30365	47.5	13969	1834	8186	1598	655	2926	289	210	698	0	0	0
2010	39663	30.6	17520	2527	12663	2022	619	2029	445	361	1477	0	0	0

第三节 税收减免

国税减免

增值税减免 1996年，区国家税务局管辖的纳税人涉及到的增值税税收优惠政策行业有粮食行业、安置残疾人福利企业退税、飞机维修行业超税负返还、农业生产资料种子农药化肥蔬菜蛋禽等流通环节的增值税减免、小规模纳税人月销售额不超过3万元免征增值税、供热企业对居民供热免征增值税等。1998年7月起，将商业小规模纳税人的增值税征收率由6%调减为4%。2000年，对飞机维修劳务增值税实际税负超过6%的部分实行由税务机关即征即退政策。2004年1月起，对销售水产品、畜牧产品、蔬菜、果品、粮食等农产品的个体工商户及以销售上述农产品为主的个体工商户，增值税起征点一律确定为月销售额5 000元，按次纳税的起征点一律确定为每次（日）销售额200元。2006年，供热企业在2006至2008年供暖期间收取的采暖收入继续免征增值税，当年全区增值税减免27户，总金额9 904万元，其中国有粮食企业减免28万元，农业生产资料减免22万元，福利企业退税113万元，其他减免9 741万元。2007年7月起，对安置残疾人的单位按实际安置残疾人人数增值税限额即征即退，对纳税人生产、批发、零售滴管带和滴管产品免征增值税，当年增值税减免35户，总金额1.88亿元。2008年，实行《高新技术企业认定管理办法》《高新技术企业认定管理指引》《财政部国家税务总局关于资源综合利用和其他产品增值税政策的通知》等优惠政策，列明再生水等产品免征增值税，再生沥青、混凝土等实行增值税即征即退政策，当年全区增值税减免37户，总金额1.84亿元。2009年，供热企业2009至2010年供暖期采暖收入继续免征增值税；对一般纳税人销售自来水、混凝土等货物依照6%征收率计算缴纳增值税，当年全区增值税减免47户，总金额3.17亿元。2010年，实行除豆粕以外的其他粕类饲料产品免征增值税。年底前，对符合条件的增值税一般纳税人销售再生资源缴纳的增值税实行先征后退政策，农民专业合作社销售社员产品视同自产农产品免征增值税，当年全区增值税减免69户，总金额1.77亿元，其中，国有粮食企业减免151万元，农业生产资料减免26万元，福利企业退税225万元，其他减免1.73亿元。

企业所得税减免 1997年1月起，域内金融保险业企业所得税税率由55%统一降为33%。当年，凡有进出口经营权的各类生产企业自营出口或委托代理出口货物一律实行“免抵退税”的办法。2001年，实施西部大开发优惠政策，对鼓励类产业的内资企业和外商投资企业，减按15%税率征收企业所得税；对新办的交通、电力、水利、邮政、广播电视等企业，企业所得税实行两年免征、三年减半征收。2003年，国务院批准的转制科研机构，从转制注册之日起，五年内免征企业所得税。是年5月起，为安置自主择业的军队转业干部就业而新开办的企业，凡安置自主择业的军队转业干部占企业总人数60%及以上的，经主管税务机关批准，自领取税务登记证之日起，三年内免征企业所得税。2004年，为安置自谋职业的城镇退役士兵而新办的服务型企业（除广告业、桑拿、按摩、网吧、氧吧外）当年安置的城镇退役士兵达到职工总数30%以上的，并与其签订一年以上期限劳动合同的，经县级以上民政部门认定，税务机关审核，三年内免征企业

所得税。2006年，对商贸企业、服务型企业（除广告业、房屋中介、典当、桑拿、按摩、氧吧外）、劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体，在新增加岗位中，当年新招用持《再就业优惠证》人员，与其签订一年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，按实际招用人数予以定额依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税，定额标准为每人每年4 000元，可上下浮动20%。是年，全区企业所得税减免户数11户，减免金额3 154万元，其中西部大开发减免3 029万元，其他减免125万元。2007年，全区企业所得税减免10户，减免金额6 801万元。2008年，实行新的《企业所得税法》及其配套优惠政策，全区企业所得税减免12户，减免金额11 151万元。2009年，实行安置残疾人就业企业有关企业所得税优惠政策，残疾人员工资可加计扣除；技术转让所得减免企业所得税。是年，全区企业所得税减免13户，减免总金额6 752万元。2010年，全区企业所得税减免12户，总金额5 590万元，其中西部大开发减免5 518万元，其他减免72万元。

阎良区2006～2010年国税局系统减免税情况统计表

表11-8　　单位：万元

年　度	税　种	减免户数	减免税合计	国有粮食企业减免	农业生产资料减免	福利企业退税	西部大开发减免	其他减免
2006	增值税	27	9904	28	22	113	0	9741
	企业所得税	11	3154	0	0	0	3029	125
2007	增值税	35	18767	37	13	79	0	18638
	企业所得税	10	6801	0	0	0	6685	116
2008	增值税	37	18418	128	4	168	0	18118
	企业所得税	12	11151	0	0	0	11035	116
2009	增值税	47	31695	279	0.6	245	0	31170.4
	企业所得税	13	6752	0	0	0	4	1952
2010	增值税	69	17723	151	26	225	0	17321
	企业所得税	12	5590	0	0	0	5518	72

地税减免

2005年，对符合条件的企业在新增加的岗位中，当年新招用持《再就业优惠证》人员，与其签订一年以上期限劳动合同并缴纳社会保险费的，三年内按实际招用人数予以定额依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税，定额标准为每人每年4 000元，可上下浮动20%；按上述标准计算的税收扣减额应在企业当年实际应缴纳的营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税税额中扣减，当年扣减不足的，不结转下年使用；对持《再就业优惠证》人员从事个体经营的，三年内按每户每年8 000元为限额

依次扣减其当年实际应缴纳的营业税、城市维护建设税、教育费附加和个人所得税；纳税人年度应缴纳税款小于上述扣减限额的以其实际缴纳的税款为限，大于上述扣减限额的应以上述扣减限额为限。

阎良区2006～2010年地税局系统减免税情况统计表

表11-9　　单位：元

年度	减免项目	享受减免税户数	减免税合计	营业税	企业所得税	个人所得税	城市维护建设税	房产税	城镇土地使用税	教育费附加
2006	合　计	19	58759.3	51173.8	6595	693.35	693.35	0	0	297.15
	再就业扶持减免	16	12150.5	6425	4735	693.35	693.35	0	0	297.15
	其　他	3	46608.8	44748.8	1860	0	0	0	0	0
2007	合　计	68	298218.33	64512.5	0	49963	7210.7	81680.78	91779.05	3072.3
	再就业扶持减免	63	114008.5	55012.5	0	48713	7210.7	0	0	3072.3
	金融保险减　免	1	77492.18	0	0	0	0	77492.18	0	0
	其　他	4	106717.65	9500	0	1250	0	4188.6	91779.05	0
2008	合　计	64	122674.86	67713.39	0	46584.07	5777.74	0	0	2599.66
	再就业扶持减免	58	108688.18	55513.39	0	45216.39	5484.44	0	0	2473.96
	其　他	6	13986.68	12200	0	1367.68	293.3	0	0	125.7
2009	合　计	52	72558.52	36989.96	0	30003.89	4017.08	0	0	1547.59
	民政福利企业减免	1	7939.88	7939.88	0	0	0	0	0	0
	中西部投资减免	1	555.8	0	0	0	555.8	0	0	0
	再就业扶持减免	48	63687.84	28800.08	0	29903.89	3443.78	0	0	1540.09
	其　他	2	375	250	0	100	17.5	0	0	7.5
2010	合　计	31	733532.39	680849.88	19760.27	2036.47	31	0	0	854.77
	再就业扶持减免	26	37908.52	15599.88	19391.4	2036.47	26	0	0	854.77
	其　他	5	665623.87	665250	368.87	0	5	0	0	0

2006年1月，个人所得税费用扣除额从800元调至1 600元，同时高收入者实行自行申报纳税。是年，地税系统减免税总户数19户，总金额58 759.30元，其中再就

业扶持减免16户，总金额12 150.5元；其他减免3户，总金额46 608.8元。2007年，地税系统减免税总户数68户，总金额298 218.33元，其中再就业扶持减免63户，总金额114 008.5元，金融保险减免1户，总金额77 492.18元；其他减免4户，总金额106 717.65元。2008年3月，个人所得税的工资、薪金所得减除费用标准由每月1 600元提高到2 000元。是年，地税系统减免税总户数64户，总金额122 674.86元，其中再就业扶持减免58户，总金额108 688.18元；其他减免6户，总金额13 986.68元。2009年，地税系统减免税总户数52户，总金额72 558.52元，其中再就业扶持减免48户，总金额63 687.84元；民政福利企业减免1户，总金额7 939.88元；中西部投资减免1户，总金额555.8元；其他减免2户，总金额375元。2010年，地税系统减免税总户数31户，总金额733 532.39元，其中再就业扶持减免26户，总金额37 908.52元，含营业税减免15 599.88元、企业所得税19 391.4元、个人所得税2 036.47元、城市维护建设费26元、教育费附加854.77元；其他减免5户，总金额665 623.87元，含营业税减免665 250元、企业所得税368.87元、城市维护建设税5元。

第四节　税务登记

1996年，域内餐饮、建筑安装、服务行业等1 684户纳税户划归地税局管理，其中企业纳税人533户、个体纳税人1 151户；国税管理纳税户为1 271户，其中企业纳税人470户、个体纳税人801户。之后，国有企业改制，企业职工自谋出路自主创业人数增加，企业、个体纳税户逐年稳步增长。2010年，国税管理纳税户2 765户，地税管理纳税户3 237户。（见表11-10）

第三章　机构管理

第一节　机　构

阎良区财政局

局机关　1996年，区财政局内设机构13个：预算科(含乡镇财政)、行政事业财务科、综合科、会计科、企业财务管理所、生产资金管理所、农业税征收管理所、国债推销办公室（含国债服务部）、机关办公室（含监察室）、西安市中华会计函授学校阎良区分校，并归口管理区税收财务物价大检查办公室和区国有资产管理局，代管区公费医疗管理办公室，位于凤凰东路33号，局机关编制64人，其中行政编制13人、事业编制51人，实有职工64人。1997年10月，行政事业性收费管理所成立，管理全区行政事业单位收费和罚没收入。1998年，税收财务物价大检查办公室撤销。1999年，区公费医疗管理

办公室撤销，阎良区医疗保险处成立，归阎良区劳动局管理。2001年7月，内设机构财会培训中心、会计核算中心。2002年8月，区国债服务部撤销，业务并入综合科；撤销国有资产管理局、企业财务管理所、生产资金管理所，合并成立国有资产管理所，其业务并入国有资产管理所。2003年3月，内设机构增加区政府采购中心，负责全区行政事业单位资产统一采购工作。2004年3月，内设机构增加监督检查科，负责对财政政策、财政收支和财政管理运行的监督工作。2008年5月，内设机构增加农村综合改革领导小组办公室。2009年，农业税征收管理所改称契税征收管理所。2010年2月，增设社会保障科。是年9月，增设国库科。当年底，有职能科室14个：机关办公室、预算科、国库科、行政事业财务科、社会保障科、综合科、政府采购中心、会计科（含会计培训中心）、契税征收管理所、国有资产管理所、行政事业性收费管理所、会计核算中心、监督监察科、农村综合改革领导小组办公室，局机关编制74人，其中行政编制14人、事业编制60人；实有职工74人，其中高级会计师1人。

阎良区1996～2010年税务系统纳税户登记情况统计表

表11-10　　单位：户

年　度	国税纳税户		地税纳税户	
	企业纳税人	个体纳税人	企业纳税人	个体纳税人
1996	470	801	533	1151
1997	481	853	556	1210
1998	496	917	581	1277
1999	519	954	602	1353
2000	543	969	621	1433
2001	572	1019	632	1527
2002	591	1091	646	1614
2003	607	1152	661	1709
2004	631	1232	674	1814
2005	679	1293	693	1910
2006	693	1414	715	2011
2007	728	1465	735	2120
2008	754	1483	757	2228
2009	844	1646	774	2346
2010	992	1773	826	2411

基层单位　1996年，区财政局所属镇街财政所8个，实有职工50人。2002年2月，康桥镇并入关山镇，康桥财政所随之并入关山财政所。是年10月，在7个镇街分别设立了农村财务服务中心和镇街会计核算中心，编制69人，其中行政编制14人、事业编制55人，实有职工69人。2010年，7个镇街财政所有职工51人。

阎良区国家税务局

1994年9月，阎良区税务局分设为阎良区国家税务局和阎良区地方税务局，位于延安街17号。1995年5月，区国税局更名为西安市国家税务局阎良分局。1996年1月，内设办公室、监察室、税务检察室、人事教育科、税政法规科、征收管理科、计划征收科、税务稽查队、驻区企业税务所、城区税务所、集贸市场税务所、阎良税务所、武屯税务所、关山税务所，有干部职工61人，其中经济师9人、助理经济师22人、助理政工师1人。是年4月，成立发票管理所，主要开展发货票及增值税专用发票的管理工作。1997年12月，合并监察室、人教科，成立政工科，撤销税务检察室；撤销税务稽查队成立稽查局（副处级），撤销驻区企业税务所、城区税务所、阎良税务所。1998年11月，国税局迁至延凤路32号。2000年1月，成立企业税务所。2001年5月，征管机构人事改革，成立人事教育科、监察室，撤销政工科；成立征收局（对内为计划征收科），税政法规科、征收管理科合并为税政征管科，成立信息中心，稽查局降为科级建制，企业税务所更名为区级企业税务所，集贸市场税务所更名为集市贸易税务所。2005年8月，分局更名为阎良区国家税务局，成立税政管理科和征收管理科，撤销税政征管科；征收局（对内为计划征收科）更改为办税服务厅，成立西飞税务分局（副处级）；按行政区划(或经济区划)设置税务所，成立新华路税务所、凤凰路税务所（正科级），撤销区级企业税务所、集市贸易税务所。2010年2月，成立计划统计科、航空产业基地税务所。是年5月，计划统计科更名为收入核算科，税政管理科更名为税政科，稽查局升为副处级建制。是年底，内设机构7个（正科级）：办公室、税政科、收入核算科、征收管理科、人事教育科、监察室、办税服务厅；直属机构1个稽查局（副处级）；事业单位1个信息中心（正科级）；派出机构6个：西飞税务分局（副处级），关山税务所、武屯税务所、凤凰路税务所、新华路税务所、航空产业基地税务所（正科级）；区国家税务局共有在编人员91人。



1998年10月建成的国税分局办公楼（摄于2010年）

阎良区地方税务局

1994年9月，阎良区税务局分设为阎良区国家税务局和阎良区地方税务局，位于延安街17号。1996年，区地税局内设6个科室：办公室、人教科、监察科、税政科、征管科、计财科；下辖7个基层单位：税务稽查队、驻区企业税务所、城区企业税务所、

市场税务所、阎良税务所、武屯税务所、关山税务所；全局有干部46人，其中经济师6人、助理经济师20人。1997年11月，人教科及监察科合并为政工科，税政科和征管科合并为税收管理科；基层单位增设征收厅、北屯所。2002年7月，区地税局更名为西安市地方税务局阎良分局，增设基金征收所，征收厅改为办税服务厅，稽查队改为稽查局，派出机构中的城区所改为区属企业所。2006年，内设政治工作科、税收政策法规科、征收管理科、计划财务科；7个一线征收单位更名为驻区企业税务所、区属企业税务所、集贸市场税务所、阎良税务所、武屯税务所、关山税务所、北屯税务所。2010年12月，分局更名为阎良区地方税务局，有内设机构7个，为办公室、政治工作科、监察室、税收政策法规科、征收管理科（与信息科合署）、计划会计科、基金科；直属机构3个，为西飞分局、稽查局、办税服务厅（与发票的合署）；派出机构4个，为城区企业税务所、新华路税务所（与集贸市场税务所合署）、阎良税务所、武屯税务所（与关山税务所合署）。全局行政编制60名，其中机关编制28名，基层编制32名，实有干部60人，其中取得注册税务师、注册会计师资格证的有3人。

第二节　财政管理

会计人员管理

1996年7月，全区会计从业人员由财政部门统一管理，实行财政部《会计从业资格管理办法》，单位会计从业人员根据不同条件领取（或考取）会计证才能上岗。2001年，在中华会计函授学校阎良区分校基础上，成立阎良区财政局财会培训中心，以会计人员后续教育为主，同时承担财会大专及本科学历教育。2002年，换领新的会计从业资格证，实行新旧会计证并存制度，以后进入的会计人员必须考取从业资格证。当年，全区会计从业资格人员331人，其中会计师24人、助理会计师54人、会计员37人。2005年1月1日起，会计人员实行2002年的会计证，以前的会计证废止。2007年，全区会计从业资格人员724人，其中会计师31人、助理会计师70人、会计员65人，财政部门建立会计人员诚信档案，加强会计人员的动态管理。2009年，全区国家机关、事业单位、国有企业、股份制企业、私营企业、农村集体经济组织等12种不同类型的经济组织中，持有会计从业资格证书的会计人员806人。强化会计从业人员属地管理，培训会计人员500余人，报考2010年会计从业资格考试225人。2010年，全区共培训会计人员500余人，报考2011年会计从业资格考试397人。

会计集中核算

1996年，区级各单位日常会计核算及管理自行负责，财政部门负责监管。2001年7月，实行集中管理、统一开户、分户核算的会计管理体制，区会计集中核算中心成立，全区行政事业单位会计核算工作由区会计核算中心承担，单位会计、出纳人员变更为报账员,单位在核定年度预算经费的前提下，由报账员凭票据去区会计核算中心统一报账，会计核算工作由区会计核算中心集中、统一承担。当年纳入会计核算中心集中核算的区级党政机关、事业单位、差额单位65个。2002年，纳入会计核算中心集中核算的单位增加到89个。2002年10月，开始在全区2镇5个街道办事处全面推行会计集中核算和村

账镇（街）管制度，建立了镇街会计核算中心和农村财务服务中心。2005年底，98个行政事业单位纳入会计核算中心进行集中核算。2007年元月，会计核算管理体制改革，区会计核算中心对33家财务条件和财务基础成熟的事业单位进行了账务移交，会计核算工作由会计核算中心移交回原单位进行，财政部门定期检查监管。2010年，会计账务纳入会计集中核算单位27家，为向国库集中支付中心职能转轨做准备。

国库集中支付

2008年7月，全区开展国库集中支付改革试点，国库集中支付是以国库单一账户体系为基础，以健全的财政支付信息系统和银行间实时清算系统为依托，将资金通过单一账户体系支付给收款人的制度；区财政局、计生局、农林局、文体局、妇联、劳动和社会保障局、交通局、水务局、卫生局、建设局10家一级预算单位纳入试点，单位资金支付通过国库集中支付系统的网络平台办理。2009年6月，国库集中支付制度改革在全区一级行政事业预算单位全面推开，纳入集中支付改革的单位60个，成为全省第一个全面推行国库集中支付制度改革的区县。是年11月，选定10家一级预算单位推行公务卡改革试点工作。2010年9月,国库集中支付改革在全区各基层单位全面推开，纳入国库集中支付改革单位101个，撤销会计核算中心大账户，开设了预算单位其他资金专户，自此，预算单位所有往来资金全部纳入国库集中支付制度管理。

资产管理

行政事业单位　1996年1至3月，在全区开展首次行政事业单位产权登记工作，参加产权登记单位61户，登记国有资产价值3 766万元。1997年，对全区行政事业单位产权登记进行年检，登记单位59户(较上年减少2户，系单位合并)，登记国有资产价值4 549万元。2003年3至6月，开展对121户预算单位清产核资工作，国有资产价值共2.12亿元，清查出账外资产2 253万元，报废报损资产1 272万元。2007年3至5月，开展全区行政事业单位资产清查工作，清查登记户数192户，国有资产价值2.76亿元，盘盈资产880万元，盘亏资产69万元。2009年，制订《阎良区行政事业单位国有资产管理暂行办法》和《阎良区行政事业单位国有资产有偿使用和处置管理暂行办法》，对国有资产管理、使用等进行规范。2010年，建立全区行政事业单位资产管理信息系统，将全区163个行政事业单位的资产信息全部录入资产管理信息系统，国有资产价值共47.43亿元，当年新增国有资产价值6.45亿元，核检国有资产6 028万元。

国有企业　1996年2月，阎良区优化资本结构领导小组成立。对区属9户国有企业进行破产清算，其中8户终结，剩余区水泥厂1户未终结；8户破产终结企业核销银行及财政生产资金本息共5 452万元，破产资产3 049万元，涉及职工人数1 062人；破产清算后，在破产企业的基础上全年共重新组建了5户股份制企业，国有资产再投入2 261万元(主要为职工安置费)，重新安置职工658人，出现私营企业兼并国有企业。当年底，全区参加产权登记的国有企业共29户，较上年减少9户（9户企业破产，其中1户未终结），登记国有资产总额为3 636万元，国有资产保值增值率为-0.97%。1998年，全区有8户企业改制，其中破产1户、兼并2户、拍卖1户、股份合作制4户，改制过程中进一步加强资产评估管理工作，严防国有资产流失；对20户国有企业进行了改制前的资产评估，评估资产总值8 202万元，评估增值1 956万元；参加产权登记企业32户

（粮食系统企业由西安市下划到区增加12户，国企改制减少8户），登记国有资产总额为-288万元（主要原因为下划粮食企业全部亏损，影响全区国有资产总额第一次发生为负数），国有资产保值增值率-0.07%（按有关规定，粮食企业1998年未参加保值增值考核）。1999年，进入改制程序国有企业25户，其中11户改制终结，11户改制终结企业资产置换底价1 331万元，职工安置费956万元，当年由于大多企业处于改制中，产权登记和保值增值工作暂停。2000年，改制注销国有企业增至14户，其中股份制9户、拍卖3户、非公有制兼并2户，资产置换底价1 677万元，职工安置费1 251万元；全区参加产权登记国有企业18户，登记国有资产总额2 293万元，国有资产保值增值率-8.9%。至此，全区的国企除粮食企业外基本改制结束，改制后大部分国有企业仍未走出困境。

2003年，参加产权登记国有企业16户，登记国有资产总额2 878万元，国有资产保值增值率8%，企业经营有所好转。2004年，区财政局代表区政府依法履行出资人职责，监管全区国有资产工作，区军粮供应站成立，参加产权登记国有企业增至17户，登记国有资产总额2 562万元，年末国有资产保值增值率为-11%。2005年，参加产权登记国有企业16户，登记国有资产总额2 532万元，稳步推进全区国有粮食企业改制，粮食企业1 192万元经营性亏损转为政策性亏损挂账，年末国有资产保值增值率30%。

2006年，参加产权登记国有企业15户，天然气公司改制中国有产权出售，7个粮食购销企业改制调整账务，各项经营指标下降，登记国有资产总额所有者权益-4 800万元。2008年，区政府城市建设融通资金，出售所持西安中民燃气有限公司股份，所占公司股份由30%降至8%，全区共有国有企业12户，其中粮食企业7户、商贸企业3户、其他2户。是年底，全区国有企业总资产8 347万元，总负债13 294万元，企业所有者权益（国有资产总额）-4 947万元，利润总额-230万元，企业从业人数299人、离退休人数138人。2009年，全区国有企业总户数10户，其中粮食企业6户、商贸企业2户、其他2户。是年底，全区国有企业总资产8 947万元，负债总额10 155万元，企业所有者权益（国有资产总额）-4 547万元，利润总额-240万元，企业从业人数316人、离退休人数114人。2010年，对粮食储备企业库存进行全面检查，全区共存储各级储备粮60 407吨，其中5户国有粮食企业存储2.5万吨、有3户民营企业存储35 407吨，所有库存粮质量完好、储备安全，拨付存储费用及利息195.47万元。

城镇集体企业　1998年6至9月，在全区集体企业单位中开展清产核算工作，通过户数清理、资产清查、产权界定、资金核实，区属城镇集体企业共32户，资产总额9 561万元，负债总额9 363万元，所有者权益198万元，资产负债率98%。2003年3至6月，开展棉花企业清产核资工作，通过户数清理、产权界定、价值重估、资金核实，棉花企业4户，总资产5 041万元，总负债5 025万元，所有者权益16万元，报废、报损资产共119万元。

政府采购制度

1996年，行政事业单位用财政预算内资金购置固定资产时一般由财政部门统一负责；各单位用自有资金购置固定资产时，由单位自行负责采购。2003年3月，政府采

购工作按照部门申请、财政审批、资金统管、统一采购的办法进行，区财政局成立政府采购中心，全区行政事业单位资产采购工作无论资金来源，全部由区采购中心统一组织实施。是年，政府采购中心对行政事业单位128辆车辆统一保险进行集中招标，3家保险公司中标。2005年，全区实行政府采购中心公开招标的有区教育局教学设备、仪器、信息化教室、教育网络中心、人造草皮、体育器材、图书、校舍改造采购等项目，区政府信息中心建设项目，农业科技下乡项目，电视台大功率发射机、摄像机、非线性编辑系统等项目；实行协议供货招标的有办公家具、空调等办公设备项目，有4家单位中标；政府采购中心全年实际采购金额801.76万元，比上年增加74.9%，资金节约率13.16%。2006年，政府采购中心通过公开招标完成全区电子政务网建设、教育局教学仪器、体育音乐美术器材、图书、职业中学综合实验室设施等采购工作，对未形成批量采购的商品，采取询价采购方式。2007年3月，全区政府采购信息以在陕西政府采购网上发布形式进行。2008年，政府采购中心组织集中采购工作70余批次，完善公务车辆加油卡管理制度。2009年，印发《阎良区公务车辆配置、更新管理暂行办法》，纳入政府采购中心管理的项目有区教育局迎接国家教育部和体育总局阳光体育验收采购项目、中小学校车、教育技术装备、中小学取暖锅炉、义务教育阶段蛋奶工程、操场改造、震后校舍危房加固、武屯“SMT”教学实训基地、关山中学机房建设、录播系统、数字监控系统等项目，人口和计划生育局信息化建设项目、政务大厅信息系统工程扩建项目、基层政法系统建设项目、农村基层党支部阵地建设项目等，当年政府采购中心实际采购金额3 265.98万元，较上年大幅度增长。2010年，出台《阎良区行政事业单位定点印刷管理办法》，组织定点印刷招标工作，确定正祺印刷厂等4家单位为区定点印刷单位，民政冬寒春荒救济项目、定点印刷等纳入政府采购管理。2003至2010年，全区行政事业单位车辆纳入政府采购中心统一保险后，累计节约资金1000余万元，节约率30%。

阎良区2003～2010年政府采购中心采购情况统计表

表11-11　　单位：万元

年　度	采购预算金额	实际采购金额	节约金额	节约率（%）
2003	564.02	501.67	62.35	11.05
2004	525.87	458.49	67.38	12.81
2005	923.21	801.76	121.45	13.16
2006	1065.13	938.73	126.4	11.87
2007	1347.96	1248.14	99.82	7.41
2008	1553.07	1429.27	123.8	7.97
2009	3642.25	3265.98	376.27	10.33
2010	3849.19	3443	406.19	10.55

第三节　税务管理

国税管理

1996年，国税部门坚持税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查，强化税源管理。1998年5月，制订《税务登记管理办法》，对辖区的纳税人进行税务登记换证。2001年1月，中国税收征收管理系统在国税阎良分局试点运行。是年7月，增值税防伪税控系统在阎良国税分局全面推广，域内所有的增值税一般纳税人均纳入防伪税控系统。2002年9月，国税阎良分局建立的ISO9000税收质量管理体系通过中国质量评审中心专家审核，成为西北地区第一家通过认证的税务机关。2004年，阎良国、地税局联合制订下发《阎良区纳税信用等级管理办法（试行）》，并对全区的纳税人评定了信用等级，其中西沃客车有限责任公司、西飞国际股份有限公司、西安电信局阎良分局、西安阎良宏远建筑工程有限责任公司等4家企业被评为纳税信用等级A类企业。是年8月，全面普查减免税企业，阎良区2003年度享受税收优惠政策的企业共368户，涉及税款26 610.79万元。2006年，建立税收管理员管户责任制度，规范电子台账，制作《税收管理员工作手册》，利用纳税评估信息，推行和完善纳税提醒、纳税人约谈、纳税信用等级评定等工作。2007年，加强纳税人户籍的静态管理与动态监控，推行批量扣税多元化申报形式，精表简政，简化办税程序。2008年，推进定额核定管理系统上线运行，编写《办税业务规范》，向重点税源企业开展预约服务，延时服务，提醒服务。2009年，实行一窗通办，开辟办税自助区，并将税务登记、变更税务登记、车辆购置附加税征收业务入驻行政服务中心。是年9月，阎良国、地税局对全区的纳税人评定信用等级，西沃客车有限责任公司、西飞国际股份有限公司、西安仪源建设有限责任公司、西安华荣建筑公司、西安信来电气设备安装有限责任公司、西安建秀工贸有限公司等6家企业被评为纳税信用等级A类企业。2010年，结合网络版发票系统上线，完成纳税人旧版发票缴销验旧、新版票种核定、领用新版手工普通发票、网络单机版发票的培训和使用等工作，辖区纳税人全部使用新版普通发票，区国家税务局清理漏征漏管户208户，按照规定对其办理税务登记，核定税款，并补缴税款近240万元。



2009年国税阎良分局对信用等级A级纳税人授牌

地税管理

1996年1月，根据国务院办公厅转发国家税务总局关于调整国家税务局、地方税

务局税收征管范围意见的通知（国办发〔1996〕4号），明确了集贸市场和个体税收、涉外税收等税收的征管范围。1997年，改变申报征收方式，设置了征收厅。1998年，对辖区的纳税人进行全面的税务登记换证工作。2006年，建立电话申报、邮寄申报、缴税一卡通，与西安市商业银行联合实现财税库银横向联网系统。2008年1至3月，开展发票违法违章行为专项整治活动，对224户领购发票户进行了全面检查，查出有问题户12户并罚款2.18万元，对其中2户调高营业额。随后，联合办理税务登记345户。是年7月，评定纳税信用等级995户，其中A级2户、B级958户、C级13户、D级22户，检查清理市场所、阎良所、北屯所漏征漏管户634户，办理税务登记并纳入正常管理319户。2009年，完成企业所得税电子化申报220户，受理2008年度年所得12万元以上个人所得税自行申报192人，其中工资薪金所得187人，年所得额3 325.32万元，应纳税额438.18万元，补缴税额5.86万元；个体工商户的生产经营所得者5人，年所得额76.86万元，应纳税额23.53万元。2010年，对2008至2009年符合条件的2 546户纳税户进行了纳税信用等级评定工作，其中A级6户、B级2 485户、C级55户，开展网络在线发票运行工作，对旧版建筑业、销售不动产业发票进行缴销，在全区建筑业、房地产业、娱乐业、文化体育业、转让无形资产业、服务业等6个行业全面推行网络在线发票系统。

第四节　税务稽查

国税稽查

1996年，成立税收征收大厅，将全区纳税人的申报征收、发票领购、税务登记、税务咨询等办税事项集中办理，形成以分局稽查队为主体，各所稽查小分队参与的稽查网络。1997年12月，成立稽查局，对全区范围内国税管户进行税务稽查，打击偷漏税行为。1998年，组织开展铝门窗加工、发票专项检查、汽车修理修配、加油站等行业专项稽查，建立税务稽查信息管理系统。2001年，对房地产开发企业、品牌营销代理商、建筑装饰材料生产、销售业及其关联企业进行税收专项检查，打击行业涉税违法行为。2005年，开展打击各种涉税违法活动，重点查处虚开和故意接受虚开增值税专用发票与其它可抵扣票以及利用做假账、两套账、账外经营偷税等案件，加强对食品生产加工、大型连锁零售、汽车维修服务行业的专项整治，加大涉税违法案件处罚力度和查补追缴力度，找出漏洞，强化管理。2009年，重视做好税收专项检查工作，主要就专项检查、发票整治和医药行业进行重点检查，打击涉税违法犯罪，保护纳税人合法权益。

地税稽查

1996年，成立税务稽查队，与区检察院驻地税局检察室合署办公，负责打击全区偷逃骗抗地方税收违法犯罪行为。1997年11月，区检察院驻地税局检察室从地方税务局撤出，税务稽查队与新增设的北屯税务所合署办公，负责全区地方税收税务稽查工作和北屯税务所辖区范围内的地方税收的征收管理工作。2002年7月，撤销税务稽查队成立稽查局，负责全区地方税收税务稽查工作。2007年，开展稽查案件31户，查补

入库稽查收入224.96万元。2008年，开展稽查案件23户，查补稽查收入173.16万元。2009年，稽查局与打击发票违法犯罪活动办公室合署办公，人员减少，开展稽查案件18户，查补稽查收入151.58万元。2010年，开展稽查案件18户，查补稽查收入211.4万元，开展定额发票专项检查，利用2天时间对全区50户领购定额发票纳税人的发票领、用、存等情况进行了突击检查，登记空白发票近2万余份，抽查发票存根3 000余份。

第十二编　金融保险

1996至2010年，域内金融保险证券业务领域不断拓宽、业务量急剧扩大，促进了社会资金合理流动和资产的优化配置，金融机构由5家增至9家，新增政府主办属企业性质融资机构1家，金融机构存贷款余额由11.97亿元、13.82亿元分别增至107.6亿元、31.42亿元；商业保险机构由2家增至12家，保险种类从16种增至200种以上，保费收入、理赔支出从1 364万元、451万元分别增至1.76亿元、3 798万元；新增2家证券机构。期间，阎良区金融机构存贷款利率随国家金融机构调整22次，总体呈下降趋势。

第一章　金　融

第一节　存贷款

存　款

企业存款　1996年，域内企业存款客户由驻区单位、区属中小企业构成，工行阎良区支行的企业存款客户是中航工业集团下属军工装备制造业和科研院所以及部分区属中小企业，占全区企业存款余额50%以上。是年，全区企业存款余额3.46亿元。2005年，工行阎良区支行企业存款余额10.87亿元，全区企业存款余额19.43亿元。2006年，中航工业集团实行财务集中核算制度，账面资金50%至80%归集到北京总部账户中，当年中航工业集团所属单位在阎良区金融机构的存款余额比上年减少近10个亿，影响全区企业存款余额下降至12.13亿元，下降37.6%。2008年，中行阎良航空基地支行成立，当年增加企业存款7.86亿元，建行阎良区支行企业存款余额增长到9.36亿元，全区企业存款余额增至28.74亿元。2010年，域内有工行、建行、农行、农发行、西安银行、中行、信用联社、邮储行等8家驻地机构开办企业存款业务，企业存款余额36.32亿元。

财政性存款　1996年，全区财政性存款1 404万元，此后，因其资金特殊性，呈现出缓慢波动趋势。2000年至2002年，全区财政性存款余额缩至1 000万元以下。2005年，全

区机关、事业单位的预算内外资金全部纳入财政监管范围，财政性存款余额增至1 832万元。2009年，全区财政性存款余额1.17亿元。2010年，域内有工行、建行、农发行、邮储行等4家驻地机构开办财政性存款业务，财政性存款余额9 308万元。

机关团体存款　1997年，全区机关团体存款余额1 017万元。之后，增长缓慢。2003年，全区机关团体存款余额增至1.04亿元，增长2.5倍，之后，维持亿元以上水平。2010年，域内有工行、农行等2家驻地机构开办机关团体性存款业务，机关团体存款余额3.84亿元。



工行阎良支行营业部（摄于2010年）

农业存款　1996年，农业存款138万元。2000年，国家加大对农业开发方面的投入，全区农业存款余额快速增加，当年全区农业存款余额4 748万元，增长9.34倍。2010年，域内有农行、信用联社2家驻地机构开办农业存款业务，农业存款余额2.94亿元。

储蓄存款　1996年，全区储蓄存款余额8.17亿元，储蓄存款种类单一。1998年，各金融机构陆续增加个人理财、网上银行、自助银行等电子化服务品种。2000年，开通电子汇划服务，实现异地系统内资金清算24小时到账。2001年，实现会计数据集中处理全省联网，有效促进各项存款增长。2010年，域内有工行、建行、农行、农发行、西安银行、中行、信用联社、邮政局、邮储银行等9家驻地机构开办储蓄存款业务，储蓄存款余额62.57亿元。

其他存款　1996年，企业存款、财政性存款、机关团体存款、农业存款、储蓄存款以外的存款为其他存款，因统计口径和统计标准的变化，其他存款种类也随之变化，影响全区其他存款余额的变化，当年其他存款余额1 841万元。2006年至2009年，全区其他存款余额维持亿元以上。2010年，域内其他存款余额9 998万元。（存款情况见表12-1。）

贷　款

工商业贷款　1996年，全区工商业贷款余额8.42亿元。1996至2004年，工行阎良区支行工商业贷款占全区工商业贷款余额的50%至80%。2005年，西飞集团全面压缩银行贷款，西飞公司在工行贷款余额为零，加之工行上市前清理不良贷款，剥离损失类贷款3 065万元，剥离可疑类贷款1 423万元，当年工行阎良区支行工商业贷款余额降至1 800万元，影响2005年全区工商业贷款余额降至2.52亿元，下降47.4%，一直至2007年，工商业贷款维持在较低水平。2008年1月，中行阎良航空基地支行成立，重点开展航空产业贷款。是年9月，阎良邮储银行成立，发展辖区内个体小商户贷款业务。当年，全区工商业贷款余额增至6.62亿元，增长1.48倍。2009年，西安银行阎良支行为基地近300家中小企业及西安鸿泰餐饮娱乐有限公司等发放小额贷款近4 300万元。2010年，域内有工行、建行、农行、西安银行、中行、邮储行等6家驻地机构开办工商业贷款业务，工

商业贷款余额15.4亿元。

阎良区1996～2010年金融机构存款余额情况统计表

表12-1　　单位：万元

年　度	合　计	企业存款	财政性存款	机关团体存款	农业存款	储蓄存款	其他存款
1996	119673	34577	1404	0	138	81713	1841
1997	125038	31003	2292	1017	431	85238	5057
1998	150821	31278	2895	388	373	108421	7466
1999	173501	37292	2215	1751	459	122103	555
2000	247808	37137	154	1394	4748	157444	46931
2001	243376	74551	321	2163	4641	158980	2720
2002	346607	108926	871	2977	4658	222964	6211
2003	423167	129883	1272	10416	4390	267557	9649
2004	490722	165922	240	11139	5754	303066	4601
2005	588116	194284	1832	17166	7475	358737	8622
2006	554201	121335	433	23087	9314	387755	12277
2007	577853	136763	4203	27132	13971	373715	22069
2008	802710	287434	7393	34541	14501	443339	11498
2009	976177	333698	11655	37278	22741	559312	11493
2010	1076002	363201	9308	38396	29355	625744	9998

农业贷款　1996年，农行阎良区支行主要发放粮棉油附营业务、扶贫、农业综合开发等贷款，阎良信用联社主要发放支持“三农”贷款，全区农业贷款余额2 891万元。1997年，农发行阎良区支行成立，承担阎良区国家扶贫贷款、农业综合开发贷款以及粮棉油收购等政策性贷款业务，当年全区农业贷款余额8 507万元。至1998年3月，农发行阎良区支行划入农行阎良区支行粮棉油附营业务贷款2 259万元。1998年4月至2004年5月，农发行阎良区支行将扶贫、农业综合开发等贷款业务划入农行阎良区支行。1998年，农行阎良区支行为阎良区北屯植物油厂、武屯棉绒厂、华强面粉厂、新兴造纸厂等非公有制经济投放贷款200余万元。1999年，关山信用社重点支持界坊、南梁村78户农民建蔬菜大棚60个，发放贷款300万元。2003年，关山信用社、康桥信用社为西甜瓜种植户扩大种植面积发放贷款，农发行阎良区支行相继开办粮、棉、油深加工及转化企业贷款等，当年全区农业贷款余额1.6亿元。2007年，阎良信用联社对“一村一品”（一个村发展一个品牌产品）和生猪发展重点扶持、支持5万亩甜瓜基地、4万亩特色水果基地、8万亩高级设施蔬菜基地和1.7万头高产奶牛以及3万只山羊基地建设，当年信用联

社发放贷款7 000万元。2010年，域内有农行、农发行、信用联社、邮储行等4家驻地机构开办农业贷款业务，农业贷款余额7.06亿元。

基本建设和技术改造贷款　1996年，全区基本建设和技术改造贷款余额3.73亿元。1999至2002年，全区基本建设和技术改造贷款维持在较低水平，每年仅有偿还而无新增项目，呈递减趋势。2002年后，国家及企业加大对技术改造贷款的投入，技术改造贷款逐年增加。2006年，受房地产市场火爆的带动，全区基本建设贷款快速增长。2009年，全区基本建设和技术改造贷款余额增至10.37亿元。2010年，域内基本建设和技术改造贷款余额1.33亿元，有建行、工行、农行等3家驻地机构开办，基本建设贷款主要由建行驻地机构开办。



建行阎良支行营业部（摄于2010年）

乡镇、民营和个体贷款　1996年，因民营及个体市场准入的门槛较严格，全区乡镇、民营和个体贷款中70%以上为乡镇企业贷款，全区乡镇、民营和个体贷款余额3 848万元，其中农行阎良区支行发放乡镇企业贷款余额2 706万元，占全区乡镇、民营和个体贷款余额的70.3%。2004至2005年，阎良信用联社累计发放农户消费项目小额信贷7 949万元、下岗职工再就业小额担保贷款1.73亿元。2010年，域内有农行、商行、信用联社等3家驻地机构开办乡镇、民营和个体贷款业务，乡镇、民营和个体贷款余额9 114万元。



农行阎良支行营业部（摄于2010年）

票据融资　2001年开始，域内有工行、建行、农行、西安银行、中行、信用联社、邮储银行等7家驻地机构陆续开办票据融资业务，当年票据融资30万元。2003年，票据融资增至1 922万元。之后，维持在几百万元之间波动。2009年，票据融资10.21亿元。2010年，票据融资骤减至140万元。

其他贷款　1996年，域内工商业贷款、农业贷款、基本建设和技术改造贷款、乡镇民营和个体贷款、票据融资以外的贷款为其他贷款，全区其他贷款余额9 938万元。2000年，由于统计口径和统计标准的不断变化，其他贷款包括的种类变化较大，影响其他贷款余额不断增大，全区其他贷款余额增至1.47亿元。2010年，全区其他贷款余额6.71亿元。

阎良区1996～2010年金融机构贷款余额情况统计表

表12-2　　单位：万元

年　度	合　计	工商业贷款	农业贷款	基本建设和技术改造贷款	乡镇、民营和个体贷款	票据融资	其他贷款
1996	138176	84211	2891	37288	3848	0	9938
1997	145636	81255	8507	47838	4135	0	3901
1998	141535	89761	2739	41883	2631	0	4521
1999	124015	96709	3143	17688	2548	0	3927
2000	146166	102676	12490	12832	3516	0	14652
2001	158147	111181	13833	11494	4012	30	17597
2002	146674	78090	15045	17289	4269	0	31981
2003	159103	76191	15987	24122	4511	1922	36370
2004	124638	47958	21349	18376	5410	168	31545
2005	73266	25211	23585	14141	4951	620	4758
2006	96629	20529	18066	36587	3784	361	17302
2007	110103	26727	19067	42967	3204	5744	12394
2008	197385	66228	22928	66945	1532	33490	6262
2009	308046	53138	25678	103725	3644	102145	19716
2010	314159	153975	70626	13250	9114	140	67054

第二节　中间业务

分　类

1996年，中间业务是金融机构利用技术、信息、机构、资金、现代化设备等方面的优势，以中间人和代理人的身份替客户办理收付、咨询、代理、担保、租赁及其他委托事项提供各类金融服务并收取一定费用的经营活动，中间业务主要有结算、代理、银行卡、托管等业务，部分免费，部分仅按笔或者按金额收取少量的手续费。

结　算

1996年，域内金融机构电子化办公程度低，只提供支票、汇票、本票等传统结算，中间业务收入主要是本币结算业务收入，全区结算业务收入18万元。2001年，区邮政局储蓄网点开展向社会公众提供电子汇兑业务，结束纸质汇票传递历史。2003年11月，邮政国际电子汇兑系统上线成功，废除沿袭多年的手工处理汇票的作业模式。是年，工商银行功能NOVA系统全面升级，工行营业网点实现全国联网，汇划、结算、清算实现一体化，资金汇划实时到账。2007年，建行阎良区支行开展国际结算业务，

当年办理TT电汇业务4笔，金额15 734美元；办理大额电汇业务7笔，金额242.62万美元。2008年，中行阎良航空基地支行成立后，国际结算业务量大增，促进全区结算业务快速发展，该行当年结算业务收入678万元，占全区结算业务收入45.9%。2009年，工行阎良区支行开展电子银行、银行卡、结算与现金管理业务套餐等新业务。2010年，域内有工行、建行、农行、西安银行、中行、信用联社、邮储行等7家驻地机构开办结算中间业务，结算业务收入2 776万元，其中工行实现结算业务量约41 700笔，结算金额约1 150万元。

代　理

1996年，代理业务包括代理发售国债、代理销售基金、代理工资发放、代收话费、代理销售保险等，阎良区金融机构代理业务品种少，业务量小，发展程度不一，工行阎良区支行和建行阎良区支行开展代理保险、代理基金等，农行阎良区支行开展代理国债和代发工资等，阎良信用联社开办少量的代收付涉农业务。1999年，阎良区邮政局储蓄网点代售国债。2001年，阎良信用合作联社业务拓展科成立后，增加代收学费、电费、税款和移动电话费等业务。2002年，西安银行阎良区支行开展代缴话费、代缴保险、代销国债等业务；农行阎良区支行开展代理保险业务。2004年，农行阎良区支行代理销售基金。2006年，农发行阎良区支行对所贷款企业开展代理保险业务，当年代理保险费收入1.09万元；区邮政局储蓄网点代理销售股票委托理财基金，当年代售基金收入315.6万元；建行阎良区支行开办法人账户透支业务，透支累计使用额1 578万元，收取承诺费收入3.8万元。2010年，域内有工行、建行、农行、农发行、西安银行、中行、信用联社、邮政局、邮储行等9家驻地机构开办代理中间业务，金融机构代理业务收入926万元。

银行卡

1989年10月，工行阎良区支行推出牡丹信用卡，为域内最早银行卡业务，之后各银行陆续推出本行的银行卡，业务发展缓慢；银行卡办理一般免费，但对使用银行卡的客户要收取年服务费，异地存取、结算等收取一定手续费。1996年，工行阎良区支行信用卡发卡量仅218张。2000年后，商业银行不断开发银行卡新品种，银行卡可用于储蓄、结算、购物、加油、就餐、医疗、养老等，域内发行银行卡的数量呈阶梯式增长。2007年，工行牡丹信用卡新增5 024张。2009年，工行阎良区支行在试飞院发行6 300余张全国首批的“实名制借记联名卡”，在全国率先将区级财政公务卡系统与支行系统对接成功，推行公务卡用卡单位10户，发行公务用卡49张。2010年，工行阎良区支行新增牡丹信用卡76 792张，其中为西飞公司集中办理医保IC卡3万余张。是年，域内有工行、建行、农行、西安银行、中行、信用联社、阎良邮政局、邮储行等8家驻地机构开办银行卡中间业务，其中西安银行、信用联社、阎良邮政局、邮储行银行卡免收年服务费，异地存取及结算享受优惠服务。当年，全区银行卡中间业务收入696万元。

托　管

1996年，阎良区商业银行主要是资产托管、基金托管业务，各商业银行托管业务量很小，全区托管业务收入在几万元之间徘徊。2006年，托管业务增长加快，当年托管业务收入31万元，之后各年发展较为平稳。2010年，域内有工行、建行、农行、中行等4家驻地机构开办托管中间业务，托管业务收入25万元。

担保等中间业务

1996年，域内商业银行开展担保、企业年金、结汇、代客资金交易、投资银行、保理等中间业务，全区担保等中间业务收入9万元。2006年后，建行阎良区支行和工行阎良区支行不断拓展和开发中间业务新品种。2007年，建行阎良区支行担保等中间业务收入比上年增长1.6倍。2008年，工行阎良区支行担保等中间业务收入比上年增长1.2倍。2010年，域内有工行、建行、农行、中行等4家驻地机构开办担保等中间业务，担保等中间业务收入1 724万元，其中工行占41.1%、建行占38.9%。

阎良区1996～2010年金融机构中间业务收入情况统计表

表12-3　　单位：万元

年　度	合　计	结　算	代　理	银行卡	托　管	担保等其他
1996	52	18	16	8	1	9
1997	77	26	24	10	3	14
1998	69	26	21	8	2	12
1999	159	42	78	15	5	19
2000	180	46	87	18	6	23
2001	214	60	103	25	9	17
2002	209	59	93	27	8	22
2003	252	72	110	36	8	26
2004	497	106	176	89	3	123
2005	480	119	167	126	4	64
2006	896	188	295	179	31	203
2007	2070	367	876	286	23	518
2008	3738	1478	706	355	13	1156
2009	4569	2144	871	408	20	1076
2010	6147	2776	926	696	25	1724

第三节　外汇业务

1996年，工行阎良区支行办理外币储蓄、外汇贷款、外汇汇款、外币兑换、国际结算、结售汇和外汇买卖等外汇业务。1999年，建行阎良区支行开办公私结售汇、公私存取款、汇出汇款、汇入汇款等外汇业务。2005年11月，工行阎良区支行开始采用手工

操作、人工传递办理外汇直办业务。2006年11月，工行阎良区支行启用外汇直办业务系统，实现机器联网实时汇划，当天即办理外汇汇出款7笔，共计20万美元。当年，工行阎良区支行完成国际结算量654万美元、外汇资金营运量740美元，完成个人实盘外汇买卖业务和资本金结汇业务的资格申报，并得到陕西省外管局的批准。2007年下半年，工行阎良支行为西飞进出口公司办理非融资类预付款退款保函业务11 496万美元，全年实现外汇业务结算量999万美元、贸易融资（信用证开证）277万美元。2008年，中行阎良支行开展外汇业务，当年外币存款余额194万美元、外币贷款余额627万美元。2009年，为支持航空基地基本建设，中行阎良支行外币贷款余额猛增至1.23亿美元。2010年，有工行、建行、中行3家驻地机构开展外汇业务，中行等外币贷款余额1.13亿美元。

阎良区1996～2010年金融机构外汇存款余额情况统计表

表12-4　　单位：万元

年　度	美　元	港　币	日　元	欧　元
1996	231	8	11	0
1997	265	7	10	0
1998	351	10	15	0
1999	449	18	8	0
2000	525	50	50	0
2001	600	119	128	0
2002	656	187	231	0
2003	730	220	572	0
2004	571	237	630	0
2005	506	178	631	30
2006	522	169	637	36
2007	416	174	587	39
2008	719	150	489	39
2009	602	146	433	40
2010	1063	123	378	40

第四节　融资担保

融　资

2007年，阎良区基础设施建设投资公司成立，注册资本1.01亿元，开办市政建设、统筹城乡、民生工程、中小学基础设施建设、社会公益等项目的融资活动，搭建银政银

企合作平台、开展担保、金融监管等业务活动，当年融资4 980万元。2009年，区基础设施建设投资公司注册资本增至3.21亿元，当年融资1亿元。2010年，融资2.51亿元，融资项目涉及市政建设、统筹城乡、民生工程、中小学基础设施建设、社会公益5大类10个方面。

融资项目

市政建设　2007年至2010年，总投资1 254万元（其中申请国家开发银行贷款800万元、项目实施单位自筹资金454万元），用于迎宾大道建设、人民路街区提升整治、市容环卫基础设施建设等项目，新建垃圾压缩站3个、保洁员公寓2座、辅助用房1座，购置固定式垃圾压缩设备3套、密闭自卸式垃圾收集车8套。

民生工程　2007至2010年，总投资2亿元，用于经济适用房和廉租房项目，总建筑面积约20万平方米，建设经济适用房2 800套，一期工程建设780套，二期工程建设2 020套。

中小学基础设施建设　2007至2010年，总投资1 679.44万元，用于中小学基础设施建设项目，建筑面积13 400平方米，其中关山镇中心小学学生公寓楼建设项目建筑面积1 800平方米、关山镇康桥小学学生公寓楼建设项目建筑面积1 000平方米、武屯镇红丰小学学生公寓楼与综合楼建设项目建筑面积1 900平方米、北屯中心小学学生公寓楼建设项目建筑面积1 800平方米、新兴初级中学综合楼建设项目建筑面积2 200平方米、关山初级中学综合楼建设项目建筑面积2 400平方米、康桥初级中学综合楼建设项目建筑面积2 300平方米。

社会公益　2007至2010年,总投资4 038万元建设文体中心项目，总占地面积21.332亩（含代征路、绿地5.234亩），净用地面积约16.098亩，建成后为周边群众提供文化娱乐、体育锻炼场所。

小城镇建设　2009年10月至2012年10月，小城镇基础设施项目总投资13 035万元，其中资本金3 915万元、国家开发银行陕西分行贷款9 120万元，相关项目有关山、武屯、新兴、北屯等14个子项目的小城镇基础设施，其中污水处理厂项目2个、排水管线项目1个、广场项目1个、道路及道路附属工程项目10个。

担　保

2009年5月，区基础设施建设投资公司出资3 000万元，成立阎良区航城信用担保有限公司，为政策性担保公司。2010年1月，公司为陕西利昌电气有限公司提供融资担保200万元。是年12月，公司为区热力公司提供融资担保150万元，为区经济开发总公司提供融资担保500万元。至2010年末，公司受理担保业务15单，签订担保合同3笔，担保总额850万元。

银政银企合作平台

2009年，域内企业与银行成功签订了9 500万元贷款协议。2010年3月，农行阎良区支行小企业金融服务分中心成立。是年8月，区金融办与邮储阎良支行联合举办了两场小额贷款产品推介会，全区100余家农民专业合作社负责人、社员代表和中小企业负责人参加会议。

第五节　服务机构

工行阎良区支行

1996年8月，中国工商银行西安市分行阎良办事处更名为中国工商银行西安市阎良支行，位于延安路15号，全行员工148人，内设8个科室，下设营业室、人民路分理处2个业务处室和国庆、场站、七区、五区、红旗楼、车站、西飞、延安路、四区、十一区、人民中路、六区、市场、人民东路、十五区等15个储蓄所。是年7月，国庆储蓄所并入人民路分理处。1998年2月，六区储蓄所迁至人民西路，更名为人民西路储蓄所。是年6月，计划公存科与信贷科合并为计划信贷科，储蓄科与科技科合并为储蓄科技科。1999年1月，支行更名为中国工商银行西安阎良区支行。2000年8月，市场储蓄所并入车站储蓄所，十五区储蓄所并入红旗楼储蓄所。2001年，支行内设1室4部，十一区储蓄所并入七区储蓄所，场站储蓄所并入人民中路储蓄所，人民西路储蓄所并入五区储蓄所，成立新业务营销中心；撤销场站分理处，业务并入人民路分理处；撤销人民东路、十五区2个联办储蓄所。2003年5月，人民路分理处更名为国庆分理处。2004年，延安路储蓄所并入营业室，营销中心并入国庆分理处，撤销国庆储蓄所。2005年11月，国庆分理处升格为二级支行，更名为国庆支行。2006年2月，支行更名为中国工商银行股份有限公司西安阎良区支行，下辖4部1室，设8个营业网点：营业室、国庆支行、五区储蓄所、七区储蓄所、西飞储蓄所、人民中路储蓄所、人民东路储蓄所、红旗楼储蓄所。是年10月，支行内设机构整合为3部1室；改革深化后，部分员工选择了内退或自谋职业，部分员工调离、退休，年末有员工99人。2008年，人民中路储蓄所迁至新华路中段西侧西飞单身公寓楼，原址改造成离行式自助银行；红旗楼储蓄所并入人民东路储蓄所，红旗楼储蓄所原址改造成离行式自助银行。2010年，全行有员工95人。

建行阎良区支行

1996年，中国建设银行西安市分行阎良支行位于人民东路190号，有员工95人，内设4个科室，下辖人民路储蓄所、延安路储蓄所、六区储蓄所、凌云路储蓄所、解放路储蓄所、储蓄专柜等。2004年10月，支行变更为中国建设银行股份有限公司西安阎良区支行，设科室5个，下辖延安街分理处、前进东路分理处2个网点型支行，六区、科研巷、凤凰北街3个储蓄所，有员工65人。2007年12月，延安街分理处从延安街南段迁至千禧广场西侧，更名为延安街支行。2008年12月，前进东路分理处由前进东路60号迁至胜利路中段，更名为胜利路分理处。2009年1月，胜利路分理处升级为胜利路支行，有员工9人。

农行阎良区支行

1996年初，中国农业银行西安市分行阎良支行位于前进西路16-6号，有员工82人，内设科室5个，下辖营业机构14个：支行营业部、关山营业所、新华路、红旗楼分理处，胜利路、二中、解放、铁医、东环、康桥、断垣、公园、武屯储蓄所，营业室储蓄专柜。是年4月，新华路、红旗楼2储蓄所升格为分理处。当年8月，武屯储蓄所迁至康复路并更名为西飞二中储蓄所。1997年1月，农业发展银行、信用社与农业银行分

设，支行内设机构为3科1室1中心，全行68人，机关编制19人。1998年，支行内设部室4个，康桥储蓄所迁至西飞四区樱花路，更名为樱花储蓄所。1999年4月，胜利路储蓄所迁至前进路中段，更名为前进路储蓄所。2000年，支行更名为中国农业银行西安市阎良区支行，设纪委办公室，撤销公园路储蓄所和断垣储蓄所，关山营业所更名为关山分理处，随后迁至阎良红旗楼家属区，更名为红旗楼分理处。2001年9月，前进路储蓄所升格为前进路分理处。2002年，铁路医院储蓄所迁至人民东路，更名为人民东路储蓄所，八所代办所撤销，三技校代办所并入解放路储蓄所，解放路储蓄所后并入前进路分理处。当年底，支行内设机构8个，全行员工85人。2003年6月，支行更名为中国农业银行西安阎良区支行，有员工80人，其中中级职称8人。是年10月，樱花储蓄所升格为樱花分理处。2004年12月，支行营业部、支行客户一部及个人业务部地址分别从人民东路试飞院16区05栋、前进路机关一并迁至人民西路242号，支行内设机构6个，下辖支行营业室、樱花分理处、前进路分理处、红旗楼分理处、大良路储蓄所、人民东路储蓄所营业机构6个，全行员工78人。2006年1月，支行撤销客户经理一部，内设3部1室，下辖红旗楼分理处、人民西路分理处、前进路分理处、支行营业室、人民东路5个分理处营业机构。同年，人民西路分理处设立自助银行，大良路储蓄所终止营业，业务并入支行樱花分理处，全行有员工79人。2008年1月，支行撤销客户经理二部，增设个人业务部，内设4部1室，全行有员工70人。是年7月，支行在西安航空技术学院设立离行式ATM（自动会员机）1台。2010年，支行内设机构3部，下辖营业室、前进路、红旗楼、人民西路、人民东路分理处营业机构5个，全行有员工74人。

农发行阎良区支行

1997年1月，中国农业发展银行西安市阎良区支行成立，位于前进西路16-6号，由中国农业银行阎良区支行调入18名工作人员，内设2部1室，在岗职工20人。1999年5月26日，迁至前进西路11号。2001年1月，支行内设2部，在岗职工24人。2002年2月，支行迁至人民路110号，内设2部1室，在岗职工20人。2006年1月，支行内设客户业务部、会计结算部，有在岗职工20人。至2010年，机构设置及人员无变化。

西安银行阎良支行

1995年9月，阎良城市信用合作社进行清产核资,属西安城市合作银行筹备领导小组办公室管理。1997年5月，经中国人民银行批准，阎良城市信用合作社更名为西安城市合作银行阎良支行，位于文化西路5号，下设4科1室：信贷科、会计科、资金计划科、保卫科、办公室，城区下辖营业室、凤凰路、延安路、胜利路、人民路、城东业务处，有职工61人。1998年11月，支行更名为西安市商业银行阎良支行。2000年9月，原6个业务处撤并，成立阎良支行、阎良人民路支行、阎良开发区支行3家经营性支行，属西安市商业银行城北支行管理，有职工43人。2004年3月，西安市商业银行阎良区域管理支行成立，下辖综合管理部、客户经理部、阎良支行、阎良人民路支行、阎良开发区支行，职工人数精简为38人。2010年10月，经中国银监会审核批准，西安市商业银行阎良区域管理支行更名为西安银行阎良支行，有职工43人。

中行阎良支行

2008年1月11日，中国银行西安阎良航空高技术产业基地支行成立，位于人民西

路腾飞大厦B座1号，内设业务发展部、营业部和综合管理部，有在编员工24人。2010年，有在编员工32人。

阎良信用合作联社

1996年1月，农村信用社经历民办变官办过渡和改革调整阶段,召开阎良信用合作联社社员代表大会，会议审议通过联社章程、发展规划和主要管理制度，民主选举产生理事会和监事会。1997年1月，阎良信用合作联社与农业银行脱离隶属关系，位于凤凰北街78号，内设6个科室,下辖联社营业部、阎良信用社、振兴信用社、北屯信用社、武屯信用社、新兴信用社、康桥信用社、关山信用社、阎良老街信用分社、新飞信用分社、航城信用分社、环城信用分社、解放信用分社、凌云路信用分社、康复路储蓄所等15个基层网点。是年5月，成立人民西路分社。当年底，有正式职工134人。1998年3月，经中国人民银行西安市分行批准，阎良信用合作联社试行统一法人社一级核算试点。2001年7月，成立业务拓展科，负责所辖机构资金组织、协调工作。2002年7月，凌云路分社并入阎良信用社。2004年8月，按照国务院农村金融体制改革相关要求，由全省107家县级农村信用联社发起组建成立了陕西省农村信用社联合社，代陕西省政府行使对全省农村信用社管理职能，由此，阎良信用合作联社隶属陕西省农村信用社联合社管理。2005年1月18日，召开阎良信用合作联社社员代表大会，会议审议通过联社章程、发展规划和主要管理制度，民主选举产生新一届理事会和监事会，经省联社批准，阎良信用合作联社正式实行统一法人社。2007年4月，新飞分社并入解放分社。2008年8月，召开阎良信用合作联社社员代表大会，会议审议修改联社章程、发展规划和主要管理制度，民主选举产生新一届理事会和监事会。2010年，有正式职工148人。

阎良区邮政局代理金融业务部

1996年，阎良区邮电局内设储汇部开展金融业务，下设事后监督部、汇兑检查部、业务部，下辖西航院、人民路、八一、火车站、凌云路、关山、康桥、武屯8个邮电所经营金融业务，有金融从业人员45人，其中正式员工13人。1998年，邮政与电信分营，阎良区邮政局成立后，其金融业务下设机构及下属网点未变，有金融从业人员40人，其中正式员工13人。2008年，中国邮政储蓄银行阎良支行成立，区邮政局内储蓄业务虽然允许保留，但业务量和收入明显下降，区邮政局撤销储汇部及下设事后监督、汇兑检查、业务部3个部门，成立代理金融业务部，位于凤凰北街3号，下辖大良路、人民路、凌云路、关山、康桥、武屯6个邮电所代理金融业务，有金融从业人员35人，其中正式员工8人。

邮储银行阎良支行

2008年9月，中国邮政储蓄银行西安市分行阎良支行挂牌成立，位于凤凰北街3号邮政大厦，内设信贷部、综合部，下辖阎良支行营业部和文化路支行2个网点，有金融从业人员28人。

阎良区基投公司

2007年3月，阎良区基础设施建设投资管理公司成立，位于人民东路110号，为区政府直属国有独资企业公司，注册资本1.01亿元、内设办公室、项目管理部、经营发

展部、计划财务部、担保业务部，有员工7名，开办市政建设、统筹城乡、民生工程、中小学基础设施建设、社会公益等项目的融资活动，搭建银政银企合作平台、开展担保、金融监管等业务活动。

第二章　保　险

第一节　类　别

人身保险

1996年，域内有中国人寿保险阎良支公司1家经营人身险业务。此后，陆续有保险公司进入人身险市场。2010年，人身险业务有中国人寿保险阎良支公司、太平洋寿险阎良支公司、泰康人寿新兴营销服务部、平安寿险阎良营销服务部、华夏人寿保险阎良营销服务部、新华人寿保险阎良营销服务部等6家经营，人身险主要包括长期寿险、健康险及意外伤害险等。

财产保险

1996年，域内财险业务由中国财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司2家经营。此后，陆续有保险公司进入阎良地区财险市场。至2010年，新增安邦财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部、天安财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部、中国大地财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部、永安财产保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部等4家经营财险业务，财产保险主要包括财产险、机动车辆险、货物运输险、农业险、航空航天险等。

第二节　险　种

人身险险种

1996年，中国人寿保险阎良支公司，主要经营少年儿童幸福安康保险、少儿终身平安保险、子女备用金、终身平安保险、幸福养老保险等5个险种，保费收入1 047万元。1997年，新增子女教育婚嫁备用金保险、养老金还本保险、团体福利保险、简易人身保险、鸿寿养老金保险、重大疾病保险、66鸿运保险等险种。1998年，新增独生子女两全保险、福寿安康保险、个人养老金保险等险种。1999年，新增国寿英才少儿保险、国寿个人养老金保险、国寿松柏养老金保险、国寿养老金还本保险、国寿福瑞两全保险、康宁终身保险、康宁定期保险及国寿少儿两全保险等险种，停办附加豁免保险费特约险。2000年，新增国寿99鸿福两全保险、国寿团体重大疾病保险、国寿团体年金保险、国寿千禧理财两全保险等险种。2001年，新增国寿永泰团体年金保险、

国寿鸿运少儿两全保险、国寿鸿福相伴两全保险、国寿鸿泰两全保险等险种。2002年，新增国寿鸿星少儿两全保险及国寿鸿瑞两全保险2个险种。2003年，新增国寿鸿鑫两全保险、国寿鸿宇两全保险、国寿康恒重大疾病保险等险种。2004年，新增国寿康裕重大疾病保险、国寿鸿裕两全保险、国寿鸿禧年金保险及国寿裕鑫两全保险4个险种。

2005年，新增国寿关爱一生终身寿险、国寿附加关爱一生长期健康保险、国寿鸿丰两全保险（分红型，2005版）及国寿团体即期年金保险等险种。2006年，新增国寿美满一生年金保险（分红型）、国寿个人养老年金保险（分红型）及国寿美满人生年金保险（分红型）等险种。2007年，新增国寿金彩明天两全保险（A款，分红型）和国寿金彩明天两全保险（B款，分红型）、国寿新简易人身两全保险、国寿瑞丰两全保险（万能型）、国寿鸿丰B两全保险（分红型）、国寿鸿富两全保险、国寿祥福定期保险等险种，停办国寿康宁终身重大疾病保险（A款、B款）、附加疾病住院医疗保险、团体补充医疗保险（A型）。2008年，新增国寿稳健一生团体年金保险（万能型）、国寿康安团体补充医疗保险（2008版）、国寿安享一生两全保险（分红型）、国寿瑞鑫两全保险和国寿附加瑞鑫提前给付重大疾病保险等险种。是年12月，停办国寿相伴永远养老年金保险（分红型）、国寿幸福相伴定期寿险、国寿穗穗红两全保险（分红型）、国寿珍爱一生终身寿险、 国寿附加珍爱一生长期健康保险、国寿永泰团体年金保险（A款、分红型）、国寿养老年金保险、祥运定期保险、祥瑞终身保险、祥瑞还本终身保险、祥和定期保险、 国寿松鹤养老金保险、国寿如意两全保险、国寿简易人身保险、国寿独生子女两全保险。2009年，新增国寿附加康友重大疾病保险、国寿小额定期寿险（B型）和国寿小额团体定期寿险（B型）等。2010年，新增国寿福满一生两全保险（分红型）、国寿福禄金尊两全保险（分红型）、国寿安鑫两全保险、国寿附加安鑫长期意外伤害保险和国寿鸿盈两全保险等险种，经营分红保险畅销险种有：康宁终身保险、康宁定期保险、康恒重大疾病保险、国寿少儿英才保险、国寿少儿两全保险、人身意外伤害保险、附加住院医疗保险、国寿新简易人身保险、国寿学生、幼儿平安保险、国寿美满一生保险（分红型）、国寿金彩明天两全保险（分红型）、国寿瑞鑫两全保险（分红型）。是年9月，停办国寿团体传染性非典型肺炎疾病保险、国寿附加传染性非典型肺炎住院津贴保险。当年底，开展寿险种186个，拥有客户10万余人，寿险保费收入13 347万元，寿险赔款50 000余人次，寿险赔款及满期给付2 475万元，15年寿险保费收入和寿险赔付年均增长分别为20%、13.8%。

财产险险种

财险阎良支公司险种　1996年，中国财险阎良支公司主要开办企业财产基本保险、企业财产综合险、家庭财产综合保险、机动车辆保险、国内货物运输保险等险种，当年保费收入486万元。1999年，新增机器损坏保险、公众责任保险、雇主责任保险。2000年，新增金锁家财险、现金保险、校园责任险。2001年，新增金牛投资保障型保险、建筑安装工程保险。2002年，新增个人贷款抵押房屋保险、医疗责任保险。2003年，新增团体人身意外伤害险、承运人责任险。2004年，新增餐饮场所责任保险、小麦火灾险。2006年，新增旅行社责任保险、交通事故责任强制保险。2007年，新增金娃投资保障型

意外险、能繁母猪保险。2009年，新增奶牛保险、通用航空保险。

太平洋财险阎良支公司险种　2003年，太平洋财险阎良支公司出台营业货车禁止承保保额低于15万的商业保险、私家车三责险等，限制私家车及营业货车承保，保费收入连续3年下滑。2006年，太平洋财险阎良支公司重新开办营业货车商业险，取消私家车最低保额限制，业绩开始上升。2007年3月，开办交强险，增收保费100余万元。2010年，经营航空器综合保险、机动车辆保险、货运险、意外伤害保险、交强险等5个险种。

第三节　收入理赔

保费收入

1996年，域内商业保险稳步发展，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家保费收入共1 364万元，其中人身险保费收入877万元、财产险收入487万元。1997年，财产险险种范围扩大，财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司2家财产险保费收入690万元。此后，商业保险需求增长，覆盖面广，险种灵活多样，发展迅速。2005年，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家商业保险保费收入达1.07亿元，其中人身险保费收入9 479万元、财产险收入1 241万元。2010年，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家商业保险保费收入1.76亿元，其中人身险保费收入1.33亿元、财产险收入4 207万元。

理赔支出

1996年，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家理赔支出及满期给付451万元，其中人身险理赔及满期给付407万元、财产险理赔44万元。1997年，财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司2家财产险理赔900万元。2001年4月，公安机关破获关山镇颜某骗保毒死妻子和儿子案，颜某2000年2月用鼠药毒死妻子，骗取寿险阎良支公司支付死亡保险金5 961元；时隔一年，颜某又用鼠药毒死儿子，企图骗取保险金5万元，投保人颜某报案后，理赔人员发现被保险人死因奇特，又根据有关群众举报信息向区公安机关报案，区公安机关通过对死者法检，结论为鼠药中毒，经过区公安机关调查取证、突审，颜某认罪，最终不但没有骗保成功，还受到了法律的制裁。2005年，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家理赔支出及满期给付1 264万元，其中人身险理赔及满期给付717万元、财产险理赔547万元。此后，随着保险在防范未来风险方面的作用日益凸显，刺激商业保险持续发展。2010年5月，被保险人岳某突发心肌梗塞，在中国人民解放军第四军医大学唐都医院进行支架介入手术，治愈出院后，寿险阎良支公司根据岳某投保的条款规定赔付其重大疾病保险金40万元。2010年，寿险阎良支公司、财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司3家理赔支出及满期给付3 798万元，其中人身险理赔及满期给付2 475万元、财产险理赔1 323万元。

1996～2010年寿险、财险公司商业保险业务情况表

表12-5　　单位：万元

年　度	保费收入			理赔支出及满期给付		
	合　计	财产险收入	人身险收入	合　计	财产险理赔	人身险理赔及满期给付
1996	1364	487	877	451	44	407
1997	1882	690	1192	900	221	679
1998	2171	698	1473	1346	262	1084
1999	2504	750	1754	1045	192	853
2000	2451	850	1601	670	274	396
2001	3772	1514	2258	1277	617	660
2002	5949	1551	4398	1238	554	684
2003	6339	853	5386	1239	440	799
2004	9410	1340	8070	1260	512	748
2005	10720	1241	9479	1264	547	717
2006	12459	1413	11046	2625	759	1866
2007	11828	2379	9449	3123	968	2155
2008	19660	2825	16835	4375	1392	2983
2009	16502	2988	13514	4451	1234	3217
2010	17554	4207	13347	3798	1323	2475

注：表中财产险部分包括中国财险阎良支公司、太平洋财险阎良支公司数据合计情况，人身险部分为中国人寿保险阎良支公司数据。

第四节　服务机构

沿　革

1996年，域内有中国人寿保险有限公司阎良支公司、中国人民财产保险有限公司西安市分公司阎良支公司、中国太平洋财产保险股份有限公司西安分公司阎良办事处3家商业保险服务机构。2002年9月，增加中国平安人寿保险股份有限公司陕西分公司西安市阎良营销服务部。2003年6月，增加泰康人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部。2004年4月，增加永安财产保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部。是年11月，增加天安财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部。2005年10

月，增加新华人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部。2007年8月，增加中国大地财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部。2008年3月，增加安邦财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部。是年7月，增加华夏人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部。2010年，阎良区有保险服务机构网点13家。

阎良区2010年商业保险服务机构情况统计表

表12-6

企业名称	成立日期	企业类型	经营地址
太平洋财产保险股份有限公司西安市阎良支公司	2001.12.30	股份有限公司分公司	延安路20号
中国人民财产保险股份有限公司西安市阎良支公司	2002.09.05	有限责任公司分公司	延安路13号
中国平安人寿保险股份有限公司陕西分公司西安市阎良营销服务部	2002.09.29	股份有限公司分公司(非上市、自然人投资或控股)	人民东路中段北侧（栎阳广场商贸楼四层）
泰康人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部	2003.06.26	股份有限公司分公司(非上市、自然人投资或控股)	人民西路6号
中国人寿保险股份有限公司西安市阎良支公司	2003.10.31	股份有限公司分公司	人民西路36号
永安财产保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部	2004.04.13	股份有限公司分公司(非上市、自然人投资或控股)	凤凰北街29号
天安财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部	2004.11.01	股份有限公司分公司(非上市、自然人投资或控股)	前进西路79号
新华人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部	2005.10.18	股份有限公司分公司(非上市、自然人投资或控股)	胜利街（阎良二中办公楼二楼）
中国大地财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部	2007.08.17	股份有限公司分公司	延安街15号
安邦财产保险股份有限公司西安中心支公司阎良营销服务部	2008.3.25	股份有限公司分公司	前进东路17号（丽登东航花园08幢1单元）
华夏人寿保险股份有限公司陕西分公司阎良营销服务部	2008.07.18	股份有限公司分公司(非上市)	胜利街南段（亚太大厦四楼）
泰康人寿保险股份有限公司陕西分公司新兴营销服务部	2008.09.18	股份有限公司分公司	新兴街道屈家村王家组
太平洋人寿保险有限公司西安市阎良支公司	2010.06.09	有限责任公司分公司(外商投资企业与内资合资)	人民东路中段北侧（栎阳广场商贸楼四层）

寿险阎良支公司

1984年9月，中国人民保险公司阎良办事处成立，位于延安路13号。1996年4月，中国人民保险公司财、寿险业务分营，中保人寿保险有限公司阎良支公司成立，内设科室3个，下辖西飞、试飞院、阎良、振兴、北屯、武屯、新兴、康桥、关山等9个保险站，有从业人员69人。1999年1月，公司更名为中保人寿保险股份有限公司阎良支公司。2000年10月，公司迁至人民西路36号。2002年，由内设3个科室改成7个业务部室。2003年10月，公司更名为中国人寿保险股份有限公司西安市阎良支公司，属中国人寿保险股份有限公司西安分公司，撤销西飞、试飞院、阎良、振兴、北屯、武屯、新兴、康桥、关山等9个保险站，成立西飞、延安路、振兴、北屯、武屯、新兴、康桥、关山等8个保险营销服务部，有从业人员349人。

财险阎良支公司

1996年4月，中国人民保险公司财、寿险业务分营，成立中国人民财产保险有限公司西安市分公司阎良支公司，位于延安路13号，下设2科1室，有固定员工8人。1997年3月，成立西飞运输科、工行、信用联社、建行、农行、西飞器材供应部、人民路、延安路等8个保险代办机构，代办机车险、货运险、企财险等保险业务。1998年4月，西飞运输科、工行、信用联社、建行、农行、西飞器材供应部、人民路、延安路等8个保险代办机构撤销。2001年6月，由2科1室调整为3科1中心。2002年9月，公司更名为中国人民财产保险股份有限公司西安市阎良支公司。2004年，由3科1中心调整为5部，各科室负责人更改为部门经理，有固定员工8人、聘用员工23人。2008年，内设5部调整为3部1中心，有固定员工9人、聘用员工23人。

太平洋财险阎良支公司

1995年，中国太平洋财产保险股份有限公司西安分公司阎良办事处成立，位于凤凰北路28号。2001年5月，公司迁至延安路20号。是年12月，公司更名为中国太平洋财产保险股份有限公司西安市阎良支公司，下设科室3个，从业人员11人。2010年，有从业人员12人。

第三章　证　券

第一节　证券机构

开办形成

1995年，西安证券公司阎良营业部成立，为域内首家证券机构。2001年，西安证券公司阎良营业部更名为华鑫证券有限责任公司西安阎良红安路证券营业部（简称华鑫证券阎良营业部）。2002年9月，西安华弘证券经纪有限责任公司阎良营业部成立。2009

年，西安华弘证券经纪有限责任公司阎良营业部更名为中邮证券有限责任公司阎良营业部。2010年，域内有证券机构2家。

华鑫证券阎良营业部

1995年12月，由西飞集团财务公司筹资与西安证券公司共同组建成立西安证券公司阎良营业部。注册资金500万元，与深圳交易所采取点对点的交易通道，在上海交易所设立出示代表，人工报盘完成交易；内设管理部、现金柜、委托柜、咨询柜（兼客户服务业务），有在册人员21人，位于红安路西侧西飞俱乐部2楼，营业面积300平方米，交易用机30台。1996年12月，迁址于红安路中段多功能大厦，营业面积1 700平方米，共两层，1楼为营业部主交易大厅，办理各项账户管理、咨询业务，以及散户的交易，2楼为办公区与客户交易区；营业部提供磁卡交易机上百台、热自助交易座席200余台、自助电话委托240部，具备双机热备份技术，千兆光纤主干网，百兆到桌面，深、沪市场单向卫星通信通道，以及highway地面备份系统。1997年6月，西飞集团财务公司从阎良营业部撤资，阎良营业部成为西安证券公司的全资营业部。2001年3月，华鑫证券有限责任公司在深圳成立，营业部成为华鑫证券有限责任公司西安阎良红安路证券营业部，有在职人员17人，其中13人取得证券从业资格并申领从业证书。此后，营业部人员相对稳定。

中邮证券阎良营业部

2000年12月，西安华弘证券经纪有限责任公司阎良营业部在阎良区筹建，位于人民路西段南侧寿险阎良支公司大楼1楼。2002年9月，西安华弘证券经纪有限责任公司阎良营业部注册登记，注册资金500万元人民币，营业部迁至人民路东段北侧蓝天大楼1楼，营业面积1 008平方米，设有交易大厅、VIP客户室、中户室、业务柜台、办公区等功能区域，提供磁卡交易机50台、热自助交易坐席150余台、自助电话委托160部联动，具备双机热备份技术，千兆光纤主干网，百兆到桌面，深、沪市场单向卫星通信通道，以及highway地面备份系统；营业部内设经理办公室、财务室、机房、现金柜、委托柜、业务柜台（含客户服务工作），有在职人员13人。2009年，营业部更名为中邮证券有限责任公司阎良人民路证券营业部，成立专门的营销团队。2010年7月，营业部还对交易场所进行了全面装修改造，营业场所设有大户室、中户室和客户交易大厅，有数百台现场交易设备供客户及时下单委托。同时提供网上交易、手机委托、自助委托、电话委托等多种交易渠道。是年底，营业部在职人员17人，其中有16人取得了证券从业资格。

第二节　证券业务

业务范围

2010年，域内2家证券机构开办业务有代理国内流通A股、B股、权证、基金、国债、企业债券等证券委托交易；代理国债、企业债的还本付息业务；代理上市公司办理投资者的分红派息业务，证券的托（存）管业务；代理上海、深圳证券登记公司开户业务；第三方存管业务的办理；证券业务的咨询及基金代销业务。

委托交易

华鑫证券阎良营业部　1995年12月，经营代理委托范围为沪深交易所A股、债券及

权证交易，委托方式为柜台手工委托，资金业务采用现金交收。当年开户数184户，客户的证券交易全部依靠业务人员的手工输单。1996年迁址后，开户数达到7 000户以上，日均资产增量千万元，客户的交易委托方式增设磁卡自助委托、电话自助委托、热键自助委托等多种方式。是年底，资产总额2 997.72万元，人均创利5.41万元。1998年，新推出远程交易委托方式，客户首次通过远程电脑系统进行证券交易。2001年，新推出网上委托交易方式，按照行业规定公告网上委托的交易佣金为0.15%，增设代理沪、深B股证券交易。2009年，完成网上手机交易方式的应用，全年开户数1 233户。

1996～2010年华鑫证券阎良营业部开户及资金情况统计表

表12-7

年　度	证券投资者开户数（户）	客户交易结算资金余额（万元）	A股（万元）	B股（万元）	基金（万元）	权证（万元）
1995	184	0	0	0	0	0
1996	7329	2844.61	0	0	0	0
1997	10600	4030.91	0	0	0	0
1998	11410	4120.96	0	0	0	0
1999	11919	6591.48	143503.85	0	5206.86	0
2000	13693	10406.29	229342.86	0	6066.14	0
2001	14183	7952.75	103614.67	0	4208.36	0
2002	14285	5969.79	68600.62	0	1236.51	0
2003	14447	4450.12	82737.32	0	914.03	0
2004	14567	3789.63	102311.25	228（美元） 167.27（港币）	395.72	0
2005	14627	3160.49	82582.65	279.90	1328.33	0
2006	14957	8728.45	274183.1	712.84	5365.10	0
2007	17596	17204.65	1474167.66	4420.93	14672.81	76227.39
2008	18465	10809.75	675027.15	1424.48	4693.41	49778.36
2009	19698	19869.04	1354495.87	2229.42	4548.33	29848.71
2010	20447	18366.33	1173413.36	1380.15	2395.50	11275.77

2010年，营业部采取手机交易的客户达15 121户，当年实现客户总开户数20 477户，合格正常账户15 824户，累计实现营业收入16 589万元，累计实现利润总额8 145.62万元，累计向国家上缴各种税费903.14万元，资产平均收益率5.4%。是年底，资产总额1.9亿元，人均创利84.45万元。

中邮证券阎良营业部　2000年12月筹办期间，开展沪深两市证券交易业务。2009年3月，经营范围增加证券经纪、证券自营、证券投资咨询。是年10月，中国证监会为公司及名下的各家营业部换发了新的《经营证券业务许可证》和《证券经营机构营业许可证》。2010年，营业部有客户10 010户，交易量75.48亿元，增加了证券投资基金销售业务。

业务托管

1995年12月，华鑫证券阎良营业部简化业务手续，客户在营业部办理的所有业务均在业务完成后以营业部打印的客户业务凭条为据。2001年，华鑫营业部代理证券账户的开户业务，建立客户个人资料档案。2007年，华鑫营业部对证券公司实施综合治理，完成客户交易结算资金第三方存管。是年9月1日至11月30日对客户证券账户和资金账户进行了全面清理整顿，核对、规范每一客户身份信息，保证客户的账户信息在中国证券登记结算公司、证券公司、第三方存管银行，三方信息完全一致正确；同时将账户划分为合格正常账户、休眠账户和不合格账户三类，并按照账户分类管理规定进行分类管理、另库存放；修改完成2 400户客户资料信息比对，整理完善13 000户柜台客户资料，完成客户档案资料从装订存放变更为一户一档按序归档。2008年2月，经过上海证券交易所、深圳证券交易所、中国证券监督管理委员会等组成的检查小组的综合检查，华鑫证券成为陕西省第一家通过治理检查的综合类券商。2009年末，华鑫营业部再次将合格正常账户按照风险承受能力、客户交易品种、反洗钱风险等级、证券交易所监管账户属性等原则，划分为不同等级类别。



2008年，华鑫证券阎良营业部后台工作

现金存取

1995年，华鑫证券阎良营业部下设现金柜台，办理客户交易保证金的收付。2001年，华鑫营业部首次开通银行银证转账业务，客户的交易保证金除通过营业部现金柜台外，还能以银证转账方式通过银行办理资金的存取。2005年，华鑫营业部对客户交易结算资金独立存管。2007年11月，完成第三方存管业务上线，将原工行、建行银证转账的客户平移划转为第三方存管客户，客户只需补签存管协议即可。2009年，华鑫营业部完成对中国农业银行、中国银行、招商银行、浦发银行的异地存管确认。截至2010年末，

华鑫证券阎良营业部正常合格账户15 824户，第三方存管签约客户14 616户。

咨询服务

1996年，华鑫证券阎良营业部设立咨询柜台，为现场客户提供证券交易委托的咨询服务。1998年，华鑫营业部成立投资咨询部门，咨询柜专设3人，主要由咨询柜人员、客户室管理员兼任，对每日市场、个股走势、投资组合品种进行分析研究。咨询业务面向的仍以现场交易客户为主。2004年，华鑫营业部成立研发部门，委派咨询人员作为研发部的外围人员共同进行研究，咨询模式从现场扩大到电台和网络，咨询人员中有2人取得证券投资咨询资格。2007年11月，营业部客户服务中心成立，建立互动式综合服务平台，通过多种通信手段为客户提供语音系统兼人工服务的证券信息服务；在营业部内设有投资顾问，以现场咨询、电台咨询、网络即时答疑、电邮和网络俱乐部等形式完成多样化的证券咨询业务。2010年，华鑫营业部设立投资顾问，营业部有4人取得投资顾问资格。

第三节 上市公司

1997年6月，西安飞机国际航空制造股份有限公司（以下简称西飞国际）股票在深圳证券交易所正式挂牌上市，股票简称西飞国际，股票代码：000768；西飞国际经国家经济体制改革委员会批准，由西安飞机工业（集团）有限责任公司独家发起，以募集方式设立，西飞国际的母公司为西安飞机工业（集团）有限责任公司，实际控制人为中国航空工业集团公司；西飞国际以上网定价方式公开发行5 400万股A股，同时向职工配售600万股公司职工股，发行价格为每股6.15元人民币，扣除发行费用后，实际募集货币资金3.57亿元，此次发行完成后西飞国际总股本增至1.7亿万股。

1999年7月，西飞国际向全体股东每10股配售3股，配股价格为每股11元人民币，共发行股票5 100万股A股，扣除发行费用后，实际募集货币资金19 273万元。至此西飞国际总股本2.21亿股。是年10月，西飞国际向全体股东每10股转增5股，转增后总股本增至33 150万股。2000年11月，西飞国际实施公募增发，增发价格为每股12.74元人民币，共发行6 000万股，扣除发行费用后,实际募集资金74 376.52万元，总股本增至39 150万股。2005年，西飞国际向全体股东每10股转增6股，总股本增至62 640万股。2006年5月，西飞国际完成股权分置改革，西飞集团公司向西飞国际流通股股东按每10股支付2.5股对价，以换取其持有的非流通股股份的流通权。2008年1月19日至2月22日，西飞国际分两次完成向控股股东西飞集团公司资产认购发行以及向其它机构投资者现金认购发行的非公开发行工作，合计向特定对象非公开发行49 979.02万股A股，其中西飞国际控股股东西飞集团公司以资产认购股份37 029.02万股，每股发行价格为9.18元人民币；其余九家机构投资者以现金认购股份12 950万股，发行价格为25.18元人民币。扣除发行费后，实际募集资金净额为318 903.19万元。本次非公开发行后西飞国际总股本增至112 619.02万股。2009年4月22日，西飞国际以资本公积金向全体股东每10股转增12股，总股本增至247 761.844万股。2010年12月，西飞国际公司位于西飞大道1号。

第四章　协调服务

第一节　协调机构

2010年1月，阎良区人民政府金融工作办公室（简称区金融办）成立，设在区基础设施建设投资公司，负责指导、协调全区投融资工作，内设综合科、项目管理科、计划财务科、金融业务科，编制9人。

第二节　监管协调

非法集资风险排查

2010年，区金融办制订《阎良区处置非法证券活动专项工作方案》，联合工商阎良分局对涉嫌非法集资的陕西瑞德仿真科技股份有限公司及注册地不明的相关企业进行检查。经过认真排查，陕西瑞德仿真科技股份有限公司注册地不在阎良区，按照属地管理原则，不属于区管辖范围，区内企业无非法证券活动。

融资项目管理

2008年10月，制订《阎良区政府建设项目投融资管理办法》。2009年7月，制订《阎良区投融资建设项目委托代建制管理办法》等11个规范性管理文件，严格项目资金审批，规范拨付流程，确保资金使用安全，有效规避投资风险，按时偿还贷款本息。2007至2010年，迎宾大道项目向国家开发银行偿还本金750万元，支付利息288.98万元。

信用单位评定

2010年，区金融办联合农村信用联社、邮储阎良支行开展信用村、信用社区建设，评出信用村28个、信用社区5个、重合同守信用企业5家。

第三节　证券服务

1995年12月，华鑫证券阎良营业部下设管理部、现金柜、委托柜、咨询柜4个职能部门，集中办理现金存、取款业务，证券代理委托交易业务和证券咨询业务。2001年，华鑫证券营业部按照中国证监会证券公司管理办法要求，建立严格的公司内部控制制度，年末实行公司总部统一清算。2003年，华鑫证券营业部营业部制订反洗钱内控管理、账户规范管理、交易佣金管理、经纪业务客户分类管理、客户投诉管理、客户回访管理、客户档案管理、柜台系统权限管理、内部风险报告管理、投资者交易管理等相关制度。2004年，华鑫证券营业部岗位设置由单一柜员制变更为资金与账

户、资金与委托报盘互不相容的岗位相分离，执行一人办理、一人复核的柜台双人负责制。2005年，华鑫营业部实行客户交易结算资金专用存款账户的集中管理制度，建立健全稽核制度。2008年，华鑫营业部实行财务大集中。2010年，华鑫营业部在部门设置上由最初的现金、委托、咨询柜台式运作发展到营销、客服、运营三大部门式管理，前、中、后台人员权责明晰划分，总经理集中监控领导。成立反洗钱小组，对客户资金、交易行为进行风险监控。

第十三编　经济管理

经过“九五”计划、“十五”计划和“十一五”规划的实施，阎良区计划、统计、审计、物价、工商、质量技术监督、食品药品监督、安全生产、国土资源等方面的经济工作从依靠行政手段管理转化到依据法律、法规管理，促进域内市场经济健康发展，经济发展向多元并举转变，全区国内生产总值由1996年的12.37亿元，增长至2010年的100.51亿元。

第一章　计　划

第一节　计划编制

1996年，阎良区经济计划有：年度计划、中期计划和长远规划3种。年度计划每年制订,中期计划和长远规划每5年制订一次；计划编制程序为先按照省市计委下达的计划指标和任务（指令性计划），结合域内实际，组织有关部门调查摸底，综合分析，由区计委进行综合平衡、汇总编制的，再用自下而上，上下结合的方法，经多次修改补充，制订出草案，报送区人民代表大会审查批准。2006年，政府职能转变，中期计划改为规划，对企业发展及相关数据不再进行指标管理。

1996年3月,《阎良区国民经济和社会发展“九五”计划和到2010年规划》经区人大七届四次会议审议通过。2001年1月，《阎良区国民经济和社会发展“十五”计划》经区人大八届四次会议审议通过。2006年1月，《阎良区国民经济和社会发展第十一个五年规划》经区人大九届四次会议审议通过，规划包含城市、土地、航空产业基地、农村经济和农业、交通事业等5个专项规划。2009年10月，《阎良区国民经济和社会发展第十二个五年规划》开始编制，规划包括发展基础、总体要求、空间布局、城市扩张、产业强区、统筹城乡、开放兴区、建设环境友好型资源节约型社会、项目带动、社会事业、保障措施等11个部分，新增城市建设、土地、农业及农村经济、综合交

通、工业、荆山开发区、经济开发区、环保产业园等8个专项规划，附有“十二五”重点支撑项目册，包含建设项目150个。

第二节　计划执行

主要指标

“九五”（1996至2000）计划　2000年，全区国民经济健康快速发展，地区生产总值完成22.01亿元，“九五”期间年均增长11.97%；地方财政收入9 300万元，“九五”期间年均增长19.51%；农业基础地位得到加强，农村产业结构趋于合理，农业总产值5.36亿元，“九五”期间年均增长7.74%，多种经营占农业产值比重75%；乡镇企业提前完成“九五”目标，实现总产值32.1亿元；工业增加值7.3亿元，“九五”期间年均递增37.1%；第三产业增加值4.05亿元，“九五”期间年均增长18.6%；城镇职工年平均工资7 300元，“九五”期间年均增长13%以上；农民人均纯收入2470.52元，“九五”期间年均增长10%以上。是年，全区总人口23.5万人，全区计划生育率99.2%。

“十五”（2001至2005）计划　2005年，地区生产总值达到41.64亿元，“十五”期间年均增长11.7%；财政收入达到1.54亿元，“十五”期间年均增长17.7%；完成全社会固定资产投资14.59亿元，“十五”期间年均增长37.2%；社会消费零售总额达到10.21亿元，“十五”期间年均增长13.8%；农业总产值达到9亿元，“十五”期间年均增长8%；多种经营产值7.95亿元，占农业总产值比重88%；工业总产值80.66亿元，“十五”期间年均增长16.5%；工业增加值18.86亿元，“十五”期间年均增长18.7%；非公有制工业企业产值占全部工业总产值的35%；城镇职工年均工资达到2万元，“十五”期间年均增长12%；农民人均纯收入达到3 806元，“十五”期间年增长9%；人均住房面积达到29平方米，城镇失业保险覆盖率达到82%，城镇登记失业率为3.7%；计划生育率达到98.72%，人口自然增长率为5.86‰，总人口达到24.65万人，其中城镇居民8.6万人；科学技术创新大幅提升，专利申请量“十五”期间年均增长8%；全区电话装机达到5.6万户，“十五”期间年均增长12.5%；移动电话8万部，“十五”期间年均增长54.6%，宽带入户7 050户。

“十一五”（2006至2010）规划　2010年，“十一五”规划各项指标完成或超额完成目标任务；地区生产总值总量达到99.38亿元，“十一五”期间年均增长13.5%；地方财政收入5.269亿元，“十一五”期间年均增长27.9%；工业总产值179.2亿元，“十一五”期间年均增长17.3%，其中，航空工业总产值达到120.9亿元，占全区的67.5%，“十一五”期间年均增长13.2%；农业总产值19.79亿元，“十一五”期间年均增长17.5%；农民人均纯收入8 969元，“十一五”期间年均增长18.7%；社会消费品零售总额19.07亿元，“十一五”期间年均增长18.1%；城市建成区面积24.68平方千米，城市化率50%；引进实施招商项目281个，完成投资89.3亿元，“十一五”期间年均增长14.5%；全社会固定资产投资62.19亿元，期间年均增长39.6%；人居环境不断优化，万元GDP综合能耗降低25%。

固定资产投资

1996至2000年,全社会固定资产投资累计完成12.83亿元，其中制造业5.32亿元，电力、煤气生产和供应业0.82亿元，建筑业850万元，交通运输、仓储及邮电通信业1.2亿元，批发和零售贸易、餐饮业0.74亿元，卫生、体育和社会福利业320万元，教育、文化艺术和广播影视业0.39亿元，科学研究和综合技术服务业2.7亿元，国家、政党和社会团体0.97亿元，其他行业0.57亿元。

2001至2005年，全社会固定资产投资累计完成33.24亿元，其中农、林、牧、渔业1.02亿元，水利、环境和公共设施管理5.11亿元，制造业4.95亿元，建筑业460万元，交通运输、仓储及邮电通信业0.38亿元，批发和零售贸易、餐饮业3.32亿元，金融、保险业0.13亿元，房地产8.71亿元，卫生、体育和社会福利业900万元，电力燃气及水的生产供应750万元，教育、文化艺术和广播影视业1.74亿元，公共管理和社会组织2.05亿元，科技服务业1.97亿元，国家、政党和社会团体3.36亿元，其他行业0.28亿元。

2006至2010年，全社会固定资产投资累计完成222.68亿元，其中农、林、牧、渔业11.58亿元，建筑业3.47亿元，制造业76.15亿元，交通运输、仓储及邮电通信业13.2亿元，电力、燃气及水的生产供应业5.67亿元，批发和零售业18.56亿元，住宿和餐饮业4.59亿元，租赁及商贸服务业3.39亿元，居民服务2.38亿元，房地产业9.1亿元，科学研究技术服务业3.72亿元，水利、环境和公共设施管理44.05亿元，教育11.61亿元，卫生、社保和社会福利业3.17亿元，公共管理和社会组织10.38亿元，其他行业0.92亿元。

第二章　统　计

第一节　统计调查

普　查

基本单位普查　1996至1998年，阎良区进行第一次基本单位普查，普查的标准时间为1996年12月31日，时期资料为1996年度，主要内容为单位的经济类型、所属行业、从业人员、企业规模、营业状况等,以及各类单位的基本属性和主要标识。2001至2003年，阎良区进行第二次基本单位普查，普查时期资料为2001年度，普查的对象为区境内所有法人单位及法人单位所附属的产业活动单位，内容包括各类单位的基本标识、主要属性、基本状态和主要总量指标。普查结果为截至2001年12月31日，阎良区有法人单位924个，其中单产业法人870个、多产业法人54个，从业人员55 670人，其中女性19 560人；产业活动单位1 160个，其中多产业所属290个；从业人数59 780人，其中女性21 190人。

经济普查 2004至2008年，阎良区进行第一次经济普查，普查标准时间为2004年12月31日，时期资料为2004年度，普查对象是在阎良区从事第二产业和第三产业的法人单位、产业活动单位和个体经营户，内容包括单位基本属性、从业人员、财务状况、生产经营情况、生产能力、能源消耗、科技活动情况等。普查结果为截至2004年12月31日，阎良区从事第二、三产业的法人单位共计834个，其中企业法人单位514个、机关事业法人单位198个、社会团体法人单位14个、其他法人单位108个；产业活动单位1 010个，其中第二产业292个、第三产业718个；个体经营户7 735户，其中第二产业1352户、第三产业6 383户。

2008至2009年进行第二次经济普查，普查标准时间为2008年12月31日，时期资料为2008年度。普查结果为截至2008年12月31日，全区从事第二、第三产业的法人单位共计950个，产业活动单位1 191个，个体经营户10 722户，其中有证照的个体经营户5 114户；企业法人单位576个。阎良区经济普查办公室获陕西省第二次经济普查先进集体称号。

农业普查 1995至1997年，阎良区进行第一次农业普查，普查的对象是全区范围内各种类型的农业生产经营单位、农村住户、乡镇企业、乡镇和行政村，普查标准时间为1996年12月31日，时期资料为1996年度。普查结果：截至1996年12月31日，登记住户总数为38 014户，共有农业生产经营户37 589户，其中农业户35 951户，占95.6%；非农户1 638户，占4.4%；全区农村从业人员95 009人，其中从事农业人员81 395人，占85.7%。从事非农业人员13 614人，占14.3%；共有农业企业单位6个、大中型拖拉机273台、小型拖拉机2 753台、大中型拖拉机配套农具383台、小型拖拉机配套农具2 295台、联合收割机90台、农用运输车辆3 306辆。

2006至2007年，阎良区进行第二次农业普查，普查的标准时间为2006年12月31日，时期资料为2006年度，普查对象为农村住户、城镇农业生产经营户、农业生产经营单位、村民委员会和各镇人民政府及各街道办事处，主要内容：农业生产条件、农业生产经营活动、农业土地利用、农村劳动力及就业、农村基础设施、农村社会服务、农村居民生活，以及镇、村环境等方面的情况。普查结果：截至2006年12月31日，登记住户总数为40 505户，共有农业生产经营户37 526户，其中以农业收入为主户23 600户，占62.9%；全区从事农业人员66 872人，共有农业生产经营单位30个、大中型拖拉机421台、小型拖拉机971台、大中型拖拉机配套农具578台、小型拖拉机配套农具326台，联合收割机379台、农用运输车辆4 445辆。

抽样调查

城乡住户 1996年，开始农村住户调查，样本量为60户、6个调查点，调查的主要内容为：农作物产量、农村经济情况和农民家庭生活，包括农村住户种植业、家畜饲养业、果树栽植情况、农村住户产品出售情况、农村住户的总收入、纯收入、总支出和现金收支平衡表、农村住户购买商品情况、主要商品实物量、消费量、耐用消费品拥有量等。2007年，农村住户调查点由60户6个点调整为80户8个点。是年7月，开展城镇居民收入调查大样本框抽选工作，共抽中10个社区700个住户，在此基础上，确定60户城镇居民收入调查样本，组建了阎良区城镇居民收入调查辅调员队伍。

农业产量　1996年，开始阎良区粮食产量抽样调查工作，分为夏粮、秋粮产量调查两项。在8个乡镇街48个调查点进行，按随机等距抽样法，每个调查点选5户3块田，收割后，经过推算抽中田块的亩产量及整个小组的亩产量，再根据播种面积及在调查中的核实数据，推算出全区的夏、秋粮的总产量。2008年农产量抽样调查，改在全区7个乡镇、街道调查点进行，内容不变。

阎良区1996～2010年实现综合经济指标情况统计表

表13-1　　单位：亿元

年　度	地区生产总值	农民人均纯收入（元）	固定资产投资	工　业总产值	农　业总产值	第三产业总产值
1996	12.37	1569.2	2.15	23.96	5.07	1.8
1997	14.53	1858.86	2.5	36.4	5.37	2.27
1998	16.83	2057.88	2.47	43.08	5.36	2.83
1999	18.21	2272.88	2.37	49.79	5.44	3.49
2000	22.01	2470.52	3.34	58.83	5.36	4.05
2001	23.32	2641.71	3.53	45.94	5.8	4.76
2002	25.81	2842.56	3.43	49.93	6.31	5.65
2003	27.98	3023.18	4.27	52.12	6.29	11.14
2004	33.86	3422	7.41	69.05	8.3	12.2
2005	41.64	3806	14.59	80.66	9	11.21
2006	49.3	4251	25.78	93.77	10.1	13.24
2007	58.51	4928	31.83	110.5	11.8	16.01
2008	70.9	5939	47.96	128.33	15.64	22.62
2009	82.32	7233	54.58	145.71	16.94	27.18
2010	99.38	8969	62.19	179.2	19.79	35.56

规模以下工业　1999年，开始规模以下工业抽样调查。调查范围是阎良区所有规模以下工业企业，包括调查年份年初在册的年主营业务收入500万元以下的非国有工业企业、全部个体经营工业单位和当年新建的年主营业务收入500万元以下的非国有工业企业和新增的全部个体经营工业。每年的3月、5月、9月和11月各调查1次，内容包括年主营业务收入500万元以下的非国有工业企业的基本情况，如：企业名称、企业代码、人员及生产经营状况等；个体经营工业单位的基本情况、人员及生产经营状况等。

限额以下商业　2004年，开始限额以下批发和零售业、住宿和餐饮业抽样调查，抽样方法以经济普查资料作为名录库，采用简单随机抽样抽取样本，样本量抽48个（企业24个、个体户24个），调查对象包括从事批发业活动、主营业务收入在2 000万元以下的企业（单位）和个体户，从事零售业活动，主营业务收入在500万元以下的企业

（单位）和个体户；从事住宿和餐饮业活动，主营业务收入在200万元以下的住宿餐饮业（单位）和个体户，调查内容为当月销售额或营业额、零售额；调查频率为一个月1次，调查时间一般为一周（必须是连续7天）或一个月。各样本单位（个体户）按市统计局统一部署的统计台账和财务、业务核算资料填报调查资料。

服务业　2005年底，对12个服务业进行抽样调查。调查行业包括装卸搬运及其他运输业、仓储业、计算机服务业、软件业、租赁业、商务服务业、科技交流和推广服务业、居民服务业、其他服务业、体育业、社会福利和娱乐业等12大行业的服务业企业和个体户；调查内容为企业基本情况（企业名称、机构代码、法人、地址、开业时间、主要业务活动、控股情况）和企业主要经济指标（资产总计、全部营业收入、主要业务成本、费用合计、营业利润、工资总额及从业人员平均数）；个体调查指标比较简单，主要反映个体户基本情况和主要经济指标。

第二节　统计资料

统计报表

1996年，阎良区统计工作由专业统计和部门统计组成，交通、邮电、金融、城市建设、教育、文化、卫生、体育、人口等年度统计由各部门承担，区统计局承担国家统计报表制度规定的各行业统计，包括国民经济核算、农业、工业、固定资产投资、劳动工资等，报送区属统计资料。1998年，工业统计由企业经济效益为主要统计内容改为实行全部工业上报制度，规模以上企业全部报送报表，规模以下工业实行抽样调查。2004年，实行分专业按在地原则统计制度，扩大统计业务和内容，统计口径适当改变，全区生产总值实行在地统计，农业统计中乡镇企业情况及企业总收入不再统计，增加人均住房情况及农村劳动力就业与流动情况，固定资产投资统计数据包括驻区单位。2005年，劳动工资报表方面增加企业科技活动统计报表。

统计分析

1996年，区统计局发布《1995年阎良区社会经济发展统计公报》，在《阎良报》上对各乡、各工业部门1995年各项统计指标整理编发了《排行榜》，编印10多期统计资料分析。2000年，撰写多篇调查经济分析和季度行业分析报告。2008年，完成地震对商贸、投资、农产品价格影响的分析报告，针对金融危机撰写《转危为机积极应对》《争一流仍需升温鼓劲　谋未来应注重因地制宜》等分析资料。2008年，编辑图册《六十载数字话阎良航空城辉煌谱华章》。2009年5月，在全区8个生猪养殖企业、5个生猪养殖大户中就流感疫情对生猪生产的影响进行快速问卷调查，撰写《甲型H1N1流感影响阎良区生猪养殖调查报告》。是年，开办《月度经济运行监测》，每月的5日前后发布，进行年度、季度、月度经济运行分析。2010年8月，编制《阎良区统计工作手册》，编印《阎良经济动态》。

第三节　统计执法

1999至2002年，落实《西安市统计工作管理条例》，在统计法大检查中，对10家

单位作了通报批评，令其限期改正。2003至2005年，对屡次迟报漏报、统计报表不严肃、无单位公章和领导签字以及统计指标填写不全面的8家单位做出处理。2006年，对屡次迟报、拒报农业报表的某街道办等单位下发催报单。2007年，对多次迟报未报劳资报表的11家单位下发催报单。2008年，结合年报、定报、新增规模企业报表，对企业统计数据抽查，对发现问题的及时发送《查询书》并责令改正，对2起瞒报统计数据的单位作了罚款处罚。2009年，统计局共检查25个单位，立案查处11个单位，经济处罚4个单位。2010年，对当年新增规模以上工业企业和住宿餐饮“大个体”企业（年销售收入200万元以上的个体工商户、企业）进行重点检查，检查单位28家，有违法行为的单位15家，立案查处13家，结案13家，被处罚单位缴纳罚金1 200元。

第三章　物　价

第一节　价格监管

公用事业

供热　1996年11月，核定阎良热力有限责任公司热力价格，城市集中供热采暖季价格为家属楼每平方米7.5元，办公楼每平方米15元。2001至2005年，4次调整供热价格，2005年的集中供热采暖季居民住宅每平方米15元，行政事业单位每平方米21元。2007年，区物价局印发《关于居民住宅小区自备锅炉供热价格管理的通知》，对自备锅炉供热实行备案制度。2008年，对城市集中供热价格举行听证会，域内城市集中供热采暖季价格调整为居民生活用热每平方米18元，行政事业单位用热每平方米27元。2010年，对小区自备锅炉供热企业实行自主定价，按期备案。

水价　1998年，对自来水生产成本测定、核算，调整域内自来水价格。2002年，核定试飞院航天科技工贸实业公司生产的19升桶装纯净水销售价格为每桶7元。2007年4月，西安市物价局下达《关于阎良自来水临时价格问题的复函》，自来水执行临时价格，居民生活用水每立方米2.9元、工业企业用水每立方米3.5元、行政事业单位用水每立方米3.85元、经营服务用水每立方米4.3元、特种行业单位用水每立方米17元。

天然气　1998年，陕西省物价局下达阎良区天然气出口气价格每立方米0.94元。1999年，居民天然气出口气价格每立方米1.45元。2002年，居民天然气价格每立方米1.6元。2006年，居民天然气价格每立方米1.75元，工业、商业天然气价格每立方米1.95元。2007年5月9日起，停止向各类新装用户收取天然气安装建设资金。2010年，居民天然气价格每立方米1.98元，非居民天然气价格每立方米2.3元。

房地产

1997至1998年，严格房地产成本审核，引导企业把住房成本和售价控制在居民购买

能力范围内，按规定审定公房租金价格。2002年，推行《西安市物业管理服务收费暂行办法》，实行物业服务收费价格等级管理，对延凤小区、试飞院住宅小区、幸福小区、中航603所南北小区、西飞公司10个住宅小区，分别核定收费管理等级、收费价格；核定人民小区、栎阳嘉苑小区、试飞院小区物业服务收费价格；以及全区物业小区车辆停放收费价格。2005年，转发西安市物价局《关于西安飞机工业（集团）有限责任公司集资建房价格问题的批复》，西飞公司五区高层销售基准价格为每平方米1 600元，楼层、朝向差价，按整幢（单元）增减代数和为零的原则自行确定。2007至2008年，由区建设局牵头8个部门联合进行房地产市场秩序专项整治，在商品房销售中积极推行明码标价，实行价格备案制度，执行“一价清”政策。2010年，召开有27家房地产开发企业参加的房地产价格政策讲解专题会，督促开发经营企业开展自查自纠和清退多收价款工作；确定阎良区经济适用房1号、2号楼13 539.59平方米的平均销售基准价格为每平方米2 044元，分割零售单套住房，楼层、朝向差价，按整幢（单元）增减代数和为零的原则自行确定。

涉农事务

农资 1996年，制订阎良区农业生产资料价格，落实农村综合电价政策。2001年，全面推行价格和收费公示制度。2002年，核定区种子公司销售的户单、中单等杂交玉米种子销售价格。2008年3月，对定点销售政府补贴化肥的经销企业下达陕西省生产尿素和磷酸二铵零售价格，并对供应对象农户登记备案。

农电 1996年，制订阎良区农村综合电价和农村电网改造价格。2002年9月，全区实现城乡居民用电同价，农村居民生活用电电价由原来每千瓦的0.55元降至0.49元。2008年，推进城乡用电同网同价，为农民减轻负担1 559万元。

农副产品 1996年，清理整顿农贸市场各类收费，鼓励农民进入蔬菜直销区；加大食品市场价格监管力度，做到对粮食、猪肉、蔬菜等主要农副产品零售价格的指导和差率控制，加强对粮、油、肉、蛋、禽等农副产品价格的动态监管。2008年，整顿副食品价格，保证5·12汶川大地震、三鹿奶粉污染案件、北京奥运会等重大事件发生及应对期间副食品价格稳定。

药 品

1996年，对银翔制药公司生产的“肤阴洗液”销售价格和试飞院职工医院生产的“克痹康”药酒价格报西安市物价局批复执行。1999年，核定试飞院职工医院生产的中药制剂“克痹康”生产成本，调整销售价格。2003年4月，对防治“非典”药品及材料执行国家紧急干预措施，加强对消费品和防“非典”中草药等药品材料的监管，严格执行最高限价和作价办法。2010年，在全区农村医疗机构实行药品零差率制度，继续在全区推行医疗服务价格公示和住院病人一日清单制度。

交通运输

2001年，审核佳翔出租汽车公司出租车运营价格，制订3元/3千米的起步价。2002年，印发《关于调整阎良区客运出租车计费价格的复函》，起步价调整为2元/2千米，超1千米1元；7千米以上1.5元/千米，夜班时段起步价格3元/2千米，超1千米1元，3千米以上1.3元/千米，7千米以上为1.9元/千米。2003年，调整成品油销售价格。2005年9

月，对城区至关山（付马）、察理、清河3条乡村营运线路客运票价调整，加价幅度为16.7%。2006年，加强对成品油价格的监管，严格执行成品油调价政策，确保油品不断档、不脱销。2008年后，成品油价格频繁调整，第一时间通知全区28个成品油加油站，督促主管部门、供应企业做好成品油供应工作。

餐饮服务及公益事业

1996年，区政府下发《关于加强宏观调控稳定市场稳定物价的通知》，价格涨幅控制在10%以内，对域内西飞接待科餐厅、西飞多功能餐厅等14家第一批餐饮业等级店授牌，树立餐饮业示范店。1999年，蓝天海鲜酒楼等3家餐饮业晋升为特一级酒店，阳光酒家晋升为特二级店，鸿福酒楼、红辣椒酒店分别被评为一、二级店。2000年，调整西飞宾馆客房价格、试飞院宾馆客房价格，晶海鲍翅酒楼晋升为特一级酒店，东方饭庄晋升为特三级酒店，核定阎良区园林站春节期间龙年灯会门票价格、核定龙年金秋彩蝶纺织艺术展门票价格、西飞陵园墓地价格和骨灰寄存价格。2004年，核定西飞陵园回民深埋土葬墓穴价格为每平方米400元。

价格认证

1996年，向公、检、法部门提供价格专业鉴定11起，涉及金额37万元；对区建材厂等5户申请破产企业的240余万元资产评估鉴定。1998年，区公物处理拍卖中心成立；区物价局会同西飞公司动力分部，完成对自来水生产成本的测定、核定。2000年，阎良区物价事务所更名为西安市阎良区价格认证中心。2001至2002年，完成50余起案件涉案物品的评估鉴定，涉案金额150余万元，无一差错或复核裁定。2003至2006年，完成公、检、法、司委托的各项刑事案件民事纠纷价格评估150起，涉案金额198万余元；完成中飞航空旅游有限公司浏览参观点、航空健身器械厂足底磁疗按摩垫、百通牌系列蜂蜜、留青牌奶宝大豆异黄酮颗粒价格的认证，完成网络公司阎良支公司收视费、阎良区出租汽车起步价、阎良区天然气价格成本、阎良区生活垃圾处理费成本、新华路街道办农贸市场设施租赁成本的认证；开展交通事故定损工作，完成各类事故车物损失评估鉴定373起，涉案金额177.7万元。2007至2008年，办理各类巡查案件价格评估鉴定214起，其中刑事案件评估鉴定121件，道路交通事故车辆损失评估鉴定90件，区价格认证中心被命名为陕西省第一批规范化价格认证中心。2009至2010年，受理刑事、民事、行政执法、反贪、道路交通事务、资产核销等各类价格评估案件185件，其中涉案物品评估鉴定69起，道路交通事故车辆损失评估鉴定46起，涉案金额324万元；完成供水、天然气、试飞院职工医疗自制药品、出租车运营等成本监审以及经济适用房和廉租房成本监审与认证。

第二节　收费管理

收费许可证年审

1996年，对全区36个系统160个单位的行政事业性收费许可证年度审验，审查收费项目141项、收费标准4 171个、收费金额1 941万余元，纠正不合理收费5.5万元，核发新证7个。1997年，完成全区30个系统、236个执收单位收费许可证年审工作，清理出违

纪收费9.3万元，国家明令取消的48项收费项目和收费标准得到落实。1998至2001年，收费许可证审验，核发新证18本，吊销21本，审核收费项目241项，其中中央项目106项、陕西省项目123项、西安市项目12项，年审总金额1.13亿元（含驻区教育、卫生部门收费2 492.16万元）；审验重点为涉企和涉农收费，对工商、税务、城建、交通等10个系统的14个收费项目按有关政策文件予以取消，降低收费标准4个，为企业减轻负担23.18万元。2002至2006年，对全区23个系统253本收费许可证年审，取消不合理收费项目38个，其中涉农项目3个，吊销收费许可证17本，减轻企业和农民负担50万元；审查收费总金额38 232.2万元，支出总金额24 519万元，审定涉及收费项目98个，审定涉企负担项目42个，涉企收费906万元，减轻企业和农民负担280.47万元；仅畜牧技术改进费一项，每年可为农民减轻负担3.7万元。2008至2010年，对全区24个系统218本收费许可证年度审验，核发新证36本，换发新证4本，吊销收费许可证721件，变更32本，取消收费项目24项，为企业和群众减轻负担686.2万元。

收费审核

1999年9月，重新核定阎良有线电视台商业性终端户收视费为每月50元，其他用户收费为每月10元，同一户内增加终端每月2.5元；原系统不需改造直接并网的每个终端收120元并网费，企事业单位、公用场所、对外服务单位每个终端收200元并网费。2002年，确定有线电视初装费收费标准，城市楼房安装每套接受设施收费400元，农村为460元；核定武屯中学学生公寓住宿费收费标准，每生每学期150元。2003年，核定域内22所农村民办幼儿园收费标准，核定4所学校学生公寓取暖收费标准。2004年，取消农业机械化发展专项资金1项，取消植物检疫费证书、定期技术监测费2项，免收取水许可证费、农用机械公路运输管理费、农村义务教育借读费3项，可减轻农民负担54.2万元；免收下岗职工再就业从业经营的15项收费。2005年，推行义务教育阶段公办中小学校一费制和两免一补政策。2006年，受理核定学校住宿费、取暖费7项，阎良区被西安市确定为市级教育收费示范区县，12所学校被评定为教育收费规范学校。2009年，核定西安阎良航空科技馆互动项目收费标准。

第三节　物价监督

市场物价检查

1996至1997年，节日市场检查出动250人次，处罚2 035元；米袋子、菜篮子、火炉子等日常检查出动278人次，检查各类经营户1 007户，经济处罚4 760元。2000至2002年，市场检查出动60人次，发售标价签7 500张；设立12358价格举报专线，受理群众举报、投诉。2002年，12358专线受理举报投诉180多个，当场答复160多个，接待群众来信来访60多人次，立案查处13件，经济制裁13.32万元，退还群众3.02万元。2003年，重点检查食用盐、体温计等与防治“非典”相关物品的市场价格，保持市场稳定。2004至2006年，推行明码标价，发售标价签2.16万张。2007至2008年，主要副食品市场专项整治联合执法检查出动130人次、车辆38台次，对全区4个大型超市、3个农贸市场、1个定点屠宰点、2个面粉加工企业和多个粮油经销点重点检查，针对5·12汶川大地震，三

鹿奶粉污染事件和北京奥运会等重大事件，开展抗震物资、应急药品等市场价格检查，保持市场价格平衡有序。2009至2010年，重点检查副食品、药品、客运票价、液化气、出租车、日用百货、服装鞋帽明码标价，稳定市场价格。

专项价格检查

1996至1997年春耕期间，开展以化肥为主的农业生产资料价格专项检查，查处违纪资金3万元；明码标价宣传检查月活动出动246人次，检查614户，罚没3 064元，没收假冒名酒60瓶、过期罐头4 800瓶；粮食行业专项检查出动92人次，检查国营单位36户、个体68户，对其中8户处罚1 510元；整顿医疗卫生行业，清理医疗回扣72.5万元；专项检查9个加油站及16个化肥经销单位；对城建、国土等14个部门检查中，落实国家明令取消的482项收费政策；涉农收费及农用电价价格检查中，查处违纪资金3.2万元；配合市物价检查所检查阎良火车站收费，查处违纪资金2.5万元。1998至1999年，专项检查农业生产资料批零经销点33个，分6个检查组开展药品价格检查，检查2个批发单位、9个零售单位、8个医院、206个个体医疗机构，查处违纪37户，罚没入库1.47万元，没收过期药品价值1 000余元。2000至2002年，专项检查涉及明码标价的中小学教育收费、农电价格、农民建房、农村集贸市场收费、成品油价格，查处违纪金额5.1万元，其中清退2.69万元，教育专项检查中清退16.41万元，罚没7.4万元。2003年防非典时期，对相关药品及材料价格检查立案10件，移交纪检监察部门1件，经济制裁5.6万元，平息以食盐引起的涨价抢购风波；当年受理各类投诉举报电话184个，立案28件，清退消费者10 553元；在电力、教育、成品油、种子、化肥等检查中，查处价格违法案件39起，经济制裁29.15万元，退还群众1 041元。2005年7月，阎良区物价检查所被省物价局命名为陕西省第一批规范化物价检查所。2006至2008年，检查电信、移动、联通、成品油、电力、涉农等价费，查处各类价格违法案件15起，经济制裁15.86万元，退还群众38万元；交通客运票价专项检查查处各类价格违法案件13起，没收违法所得7.56万元；教育收费检查查处违规学前乱收费，清退多收价款22.17万元，罚款54.6万元。2008年，检查5·12地震发生后抗震救灾物资价格，医疗服务收费和药品价格，罚款3万元。2009至2010年，对农民培训就业收费、农村建房收费、农副产品检疫收费、化肥农资价格检查，检查单位36个，查处违纪金额25.4万元，实施价格行政处罚7.82万元，清退7.58万元。

年度物价大检查

1996年，对全区5个系统80个单位进行年度物价大检查，查处违法收入9.79万元。1997年，组成3个专业检查小组，检查48个重点单位，查处违纪金额14.54万元。1998年，国务院决定全国不再集中开展一年一度的税收财政物价大检查。

第四节　服务监测

管理服务

1996至1998年，分类汇编《阎良区行政事业性收费项目及标准》，取消25项收费，降低32项收费标准，印发《企业交费明白卡》150份、《企业交费登记卡》300份。2001年，组织各收费单位300多名执收人员集中培训，对考核合格者发给收费员证。2008

年，投资服务大厅实施“一口式”收费管理，进驻大厅的各窗口单位公示收费项目、收费标准、收费依据。2010年，对考核合格的收费员换发新证。

价格监测

1996至1998年，对居民生活消费必需品中43个规格品种的商品市场价格进行动态监测。1999至2002年，对域内市场价格监测、分析，形成信息简报，每月两期。2003至2004年，重点做好与防治“非典”及禽流感相关的商品价格监测，实行一日一报，制订《关于应对突发性价格异常波动事件的工作方案》。2005至2007年，上报监测表240份，撰写分析价格走势材料9篇、监测分析报告15篇、居民粮油副食品价格监测分析报告11篇。2008至2009年，5·12汶川地震后，实行每日监测，设立固定预警值班电话，采集上报与居民生活密切相关的70种商品市场价格信息，监测粮油、生猪、成品油、甲型H1N1禽流感防控药品等价格，上报各类监测报表70份、城市居民粮油副食品价格表54份、监测分析报告29篇。2010年，上报价格监测表50份、市场重点商品动态分析12篇、分析报告6篇、重要商品价格监测表12份、农资价格监测表12份，为人人乐超市、华润万家超市建立传真、电话一周双报制度，及时上报价格变动情况。

第四章　国土资源管理

第一节　利用治理

占补平衡

1996年，全区土地整治主要实施占补平衡工作。1999年，复垦土地34.57公顷，开发土地1.7公顷。2004年，实施占补平衡地块3个，开发0.95公顷，复垦0.32公顷，整理14.37公顷，新增耕地15.65公顷。2005年，实施占补平衡地块17个，开发10.7公顷，复垦20.92公顷，整理81.06公顷，新增耕地103.99公顷。2006年，实施占补平衡地块10个，开发0.82公顷，复垦7.3公顷，整理84.75公顷，新增耕地83.85公顷。2007年，实施占补平衡地块10个，开发74.19公顷，复垦14.46公顷，新增耕地87.98公顷。2008年，实施占补平衡地块4个，开发54公顷，复垦15.13公顷，整理117.85公顷，新增耕地62.1公顷。2009年，实施占补平衡地块3个，开发5.66公顷，复垦18公顷，新增耕地22.94公顷。2010年，无占补平衡项目。1996至2010年，以耕地开垦费实施土地开发、整理、复垦工程总面积632.9公顷，新增耕地面积612.8公顷，可用于占补平衡的面积为612.8公顷。

土地整理

2002年，对全区7个镇街进行土地开发整理，规划土地开发项目218个，净增耕地

1153.48公顷，农村居民点净增耕地56公顷，土地复垦净增耕地241.46公顷，土地开发增加耕地366.02公顷。2004至2006年，上报武屯镇土地开发整理项目，开展阎良区农用地分等定级与估价工作。2006年，实施关山樊家土地整理项目，项目区包括关山镇樊家、北周、南周、义合4个村民小组和康桥村小部分，整理总规模159.28公顷，项目总投资574.76万元。2008年，关山樊家土地整理项目通过陕西省国土资源厅验收。2010年，实施武屯镇土地整理项目，项目涉及武屯镇沟王、新庄、老寨、三合村全部和西相村一部分，整理总规模1 192.41公顷，总投资2 021.66万元，其中省级财政拨付资金1 516.25万元，占总预算资金的75%；剩余25%由区级自筹或群众投工投劳解决。

阎良区2002年土地开发整理规划汇总统计表

表13-2　　单位：公顷

单位	项目个数	合计		土地开发整理		土地复垦		土地开发	
		项目规模	净增耕地面积	待整理面积	增加面积	待复垦面积	增加面积	待开发面积	增加面积
阎良区	218	1789.2	1153.48	1105.89	545.5	252.12	241.46	431.19	366.2
振兴街道	23	144.22	98.21	75.12	35.61	61.79	57.59	7.31	5.01
凤凰路街道	6	45.34	31.29	21.23	9.51	2.37	2.32	21.74	19.6
新华路街道	3	4.47	4.03	4.47	4.03	0	0	0	0
新兴街道	13	149.07	92.44	100.39	49.78	8.59	7.99	40.09	34.67
北屯街道	38	253.49	124.29	233.91	105.37	17.4	16.81	2.18	2.11
武屯镇	59	462.61	284.62	296.92	139.39	44.38	42.87	131.31	101.92
关山镇	76	730	518.60	373.95	201.81	117.59	133.87	238.56	202.91

平坟还耕

2000年3月，启动平坟还耕工作，投入资金173万元，出动铲车75台次、人力2 800人次，平坟27 699座，退还及复垦耕地110.73公顷。

第二节　地籍地政

地籍管理

1996年，调查阎良区城镇地籍，结果显示，阎良区总面积为244.4平方千米，按土地利用现状分类，有耕地17 566.37公顷、园地226.68公顷、城镇农村宅基地及工矿用地4 513.4公顷、交通用地353.33公顷、水域占地56.36公顷、未利用土地58.45公顷；依权属分类，有国有土地1 225.4公顷、集体土地22 288.67公顷、未定权属土地947.43公顷。2000至2003年，制订《西安市阎良区宅基地管理暂行办法》及《西安市阎良区乡

镇企业用地管理办法（试行）》，开展农村宅基地地籍调查。2004至2005年，开展农村土地证核发工作和土地证查验，查验土地证360多本，核发土地证205本。2007年，启动阎良区第二次土地调查。2010年，全区总土地面积为244.4平方千米，其中耕地面积为16 290.64公顷、园地面积798.71公顷、林地面积为153.51公顷、城镇农村宅基地及工矿用地面积为5 399.16公顷、交通运输用地面积为470.07公顷、水域用地面积为56.36公顷、特殊用地面积为164.31公顷、未利用土地40.43公顷。1996至2010年，共核发土地证874本。

地政管理

1999年，实行土地用途管制制度，严格控制占用农用地，强化耕地占补平衡管理，保证耕地不减少。2006年，执行城市用地规模审核制度，严格控制城镇用地规模，实行用地规模服从土地利用总体规划、城镇建设项目服从城镇总体规划的管理；建立耕地保护动态监测系统，完善土地变更登记，建立自上而下校核和自下而上反馈的传输体系，应用现代遥感等高新技术，监测耕地变更情况。2008年，建立土地收益分配制度，确保新增用地的有关费用按标准缴足到位。

第三节　规划储备

土地利用规划

1996年8月，编制完成阎良区第一部土地利用总体规划，规划至2010年，展望至2020年，规划全区耕地面积稳定在12 666.67公顷以上，基本农田保护面积稳定在11 600公顷，园地面积达到400公顷，林地面积稳定在166.7公顷，居民建房、工业矿区用地控制在5 133公顷，交通用地发展到933.3公顷，未利用土地减至166.7公顷。2000年，开展土地开发整理规划工作。2003年，对全区国有土地分等定级，测算地价水平，建立标定地价监测点，形成相应的图件、表格等电子文档，经省市专家验收达标，获优秀成果奖。2007至2010年，取得陕西省国土资源厅农用地分等定级与估价工作合格证书，进行阎良区新一轮土地利用总体规划编制工作。

土地储备

1996至2001年，在区国有企业改制中，完成全区42家国有企业土地资产界定工作，完善相关土地使用权出让手续，支持西飞公司飞机生产项目征用土地30.5公顷，为中航603所建设科研新区征地25.7公顷，千禧广场、人民商住广场、栎阳大厦、胜利路改造项目等旧城改造项目建设，盘活存量土地4宗13.3公顷。2002年7月，改革土地使用制度，旅游、娱乐和商业住宅等各类经营性土地必须以招标、拍卖或者挂牌方式出让。是年，制订《西安市阎良区国有土地储备暂行办法》《西安市阎良区国有土地使用权招标拍卖挂牌出让暂行规定》。2003年，设立阎良区国有土地储备中心，建立国有土地交易厅，加强国有土地储备。当年，分2期对航城市场、迎宾路加油站等7宗国有土地使用权挂牌出让，面积共计6.97公顷，交易额1 987万元；上报航空产业基地用地等9个批次用地，面积263.27公顷。2003至2005年，招标拍卖挂牌出让国有土地使用权13宗，面积13.1公顷，成交价3 846万元。2006年，统筹安排用地指标，当年招标拍卖挂牌出让国有

土地7宗面积9.95公顷，成交价3 655万元。2007至2008年，招标拍卖挂牌出让国有土地20宗，面积36.5公顷，成交价1.56亿元。2009至2010年，招标拍卖挂牌出让国有土地10宗，面积42.38公顷，成交价1.35亿元。

2006至2010年，完成中航工业（集团）飞机强度研究所（623所）飞机抗震研究项目48公顷用地征地工作；107省道两侧和新型工业园区一号路面地面附着物清查和补偿，及区重点工程建设涉及用地手续22项，办理中航623所、航空工业基地管委会办公楼、路网3个项目用地手续，批转基地项目用地4个批次115.57公顷，挂牌出让国有土地使用权12宗，面积22.76公顷，完成土地收益入库6 076万元、上报10个批次面积234.25公顷，其中大运飞机用地98.72公顷；上报阎良西飞一中新校区、新建西安一四一医院等3个批次面积74.18公顷。

第四节　基本农田保护

1996年7月，划定基本农田保护田块663块，其中一级保护田块365块、二级保护田块298块，共划分79个保护区，全区共有耕地17 566.37公顷，划入保护区的耕地12 053.47公顷，其中一级保护面积7 810.9公顷、二级保护面积4 242.55公顷，保护区中阎良乡545.78公顷、振兴乡1 434.8公顷、北屯乡1 712.3公顷、新兴乡1 712.3公顷、康桥乡1 892.4公顷、武屯乡3 068.4公顷、关山镇2 811.03公顷。1999年11月，开展耕地后备资源调查和土地资源调查评价工作。2004年7月，开展基本农田保护区检查，调整与划定基本农田保护面积。2007年后，全区基本农田保护数量减少，质量得到保障。2010年，全区共有耕地16 290.64公顷，划入保护区的耕地12 722.03公顷，其中水浇地12 285.5公顷、旱地34.76公顷、园地400.37公顷，保护区面积中有凤凰路街道127.52公顷、新华路街道198.22公顷、振兴街道939.33公顷、北屯街道467.85公顷、新兴街道1 032.76公顷、武屯镇3 526.31公顷、关山镇6 430.04公顷。（见表13-3）

阎良区2010年划定基本农田保护面积统计表

表13-3　　单位：公顷

单　位	合　计	耕　地			其他地类	
		小　计	水浇地	旱　地	小　计	园　地
阎良区	12722.03	12320.26	12285.50	34.76	401.77	400.37
凤凰路街道	127.52	125.65	124.47	1.18	1.87	1.87
新华路街道	198.22	183.06	183.06	0	15.16	15.16
振兴街道	939.33	891.43	864.04	27.39	47.9	47.9
新兴街道	1032.76	981.78	981.33	0.45	50.98	50.98
北屯街道	467.85	459.19	454.96	4.23	8.66	8.66
武屯镇	3526.31	3462.92	3462.92	0	63.39	61.99
关山镇	6430.04	6216.23	6214.72	1.51	213.81	213.81

第五节　土地监察执法

1997年，调查非法建设用地。2003至2006年，开展土地市场治理整顿，国家五部委对阎良区开展治理整顿土地市场秩序检查验收，开展查处土地违法违规案件专项行动，立案查处8起土地违法违规案件，强制拆除违法建筑2 020平方米。2007年，立案查处3宗闲置土地，面积5.3亩。2008年，对国家土地督察西安局3次卫片（利用卫星遥感监测等技术手段制作的叠加监测信息及有关要素后形成的专题影像图片）执法检查12宗违法用地立案查处，包括阎良经济开发总公司批而未供用地、阎良区西部驾校占用新华路街道麻张村柳西二组21.6亩土地、阎良区污水处理厂、宏丰村村委会建设项目等土地违法行为。2009年，对武屯古栎阳都市农业园违法建设项目下发限期拆除通知书、拆除公告；对迎宾路北延项目中违法行为，下发土地行政处罚决定书；在动态巡查日常执法中，对68起违法用地，及时制止并处置，共拆除违章违法建筑面积约1.36万平方米。2010年，国家土地督察西安局例行督查验收，提供各科室土地管理卷宗161宗，核查2009年度卫片执法检查变化图斑108个，涉及用地104宗，总用地面积1 414.24亩；配合国家土地督察西安局对区新型工业园用地情况延伸督查，涉及用地项目11个；立案查处督察局通报域内22宗违法用地，促其整改；巡查违法用地23宗，立案查处8起，拆除7宗违法用地上的建筑物，恢复耕地17.9亩，收缴罚款68.16万元。1996至2010年，共立案查处土地违法案件400余起，恢复耕地368亩，收缴罚款354万元。

第五章　工商行政管理

第一节　市场监督

1996年，规范市场开办程序、商品交易行为、市场管理服务。1998年9月，工商所日常监管机制改革，市场主体开办权、市场经营收费权、市场行为管理权分离，确立集贸市场及经营户建档立卡、市场监管、市场巡查三位一体日常监管机制，加强市场主体、经营户和交易行为的监督管理，集贸市场按年度进行检验。

2001至2003年，开展粮食、棉花、肉食、食品、酱油醋、文化、药品、烟草、旅游、剧毒农药以及防治“非典”等20余项专项市场整顿，加强农资、成品油、金融、房地产等生产资料和要素市场的管理，严厉打击假冒伪劣、以次充好、短斤少两、坑蒙拐骗、欺行霸市、欺诈消费者等违章违法行为。2004年春季，防治高致病性禽流感，3天之内关闭安芦市场、北朱综合市场、公园路综合市场3个活禽交易市场，取缔活禽交易点12个，实行日巡查报告制度，杜绝禽流感传播。2005年，农资市场监管在全市率先推

行两账两票一卡一书，农用种子留样备查和信用分类监管新模式，对全区农资经营户进行全程监管，开展春耕、夏收、秋播期间的农资市场专项整治；制作《红盾护农连心卡》，对重点农资商品实行索证索票和登记备案制度；查处卢某非法传销春鸟牌南国春农用化肥、域内某专业协会服务部经销失效农药和过期棉种、吕某非法经销假冒伪劣化肥等一批农资市场违法案件。当年，共检查农资经营户652户次，查处违法违章案件32起，取缔无照经营户12户，没收假冒伪劣农资价值12.8万元。

2006年，出动执法人员1 320人次，检查经营户3 760户次，责令改正54户，变更登记23户；检查烟草经营户30户、饮食经营户136户、食品经营户120户，清理违法违章广告160处，取缔不达标的“六小行业”经营户27户。2008年，开展食品安全专项检查整治20余次，查处食品违法案件24件，取缔无证无照经营户85户；在食品安全示范店创建活动中，累计发展食品示范店67个；在城区大型超市设立专职食品安全监管人员，建立消费者投诉服务台。2009至2010年，开展“2009冬雷行动”和2010年春季打击传销专项行动，端掉传销窝点17个，驱散遣返传销参与人员389人，移交公安机关13人，解救被困群众5人；开展打击黑心棉等20多项专项整治行动，查处一批违法违章经营行为。2010年底，工商阎良分局管理1 675户企业，有个体工商户5 204户、集贸市场16个。

第二节　企业注册登记

1996年，对工商企业实行一户一卡一档制，逐步建立健全企业经济户口，登记注册各类企业1 228户，其中国有企业764户、集体私营企业464户，注册资金7 650万元，从业人员6 280人。2003年，实行企业登记互联审批制、企业监管双轨制、企业信用公示制、首办负责制，登记各类工商企业1 568户，注册资金1.43亿元，从业人员8 640人。2007年，设立登记确定为行政许可范畴，以形式审查为主，对申请材料齐全、符合法定形式的许可事项特事特办，新登记各类工商企业244户，从业人员856人，注册资金0.87亿元；采取上门、现场、预约、网上年检等方式，为驻区西飞公司、试飞院、中航一飞院下属的110户企业年度检验；为58户进入阎良航空高科技产业基地和航空城新型工业园的企业办理注册登记，注册资金2.55亿元。2008年，新登记企业154户，办理年度检验企业1 393户，确认继续生产经营的市场主体资格；为下岗职工、高校毕业生、退役军人办理注册登记90户，减免费2.9万元。2009年，对区招商引资重点项目人人乐物流配送有限公司办理注册登记；注册登记各类工商企业1 545户，从业人员1.19万人，注册资金2.91亿元；为中飞实业、一航瑞赛等多家公司办理产权置换变更登记。同年，工商分局与阎良邮政储蓄银行联合推出“小额贷款促发展”举措，为120户经营者提供贷款1 146万元，为阎良区首家小额贷款担保公司办理注册登记。2010年，制订22条支持创业型城市建设措施和19条个性化服务措施，注册登记企业1 675户，从业人员1.27万人，注册资金3.38亿元；全区共有注册登记农民专业合作社195户，登记经纪人181人、农资经营户218户，注册资金2 556万元。

阎良区1996～2010年企业注册登记情况统计表

表13-4　　单位：户、人、万元

年　份		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
合　计		1228	1264	1312	1363	1417	1469	1518	1568	1472	1549	1643	1610	1513	1545	1675
行业户数	工　业	326	386	400	405	415	420	430	454	413	433	466	460	463	465	469
	商　业	428	420	430	430	435	440	450	460	356	392	417	413	418	420	424
	建筑业	10	15	18	20	20	20	20	20	56	67	76	78	74	76	79
	服务业	30	50	60	80	100	120	130	135	115	134	149	151	157	163	168
	交　通运输业	2	2	4	4	4	5	5	6	8	9	11	12	15	16	18
	饮食业	80	100	110	120	130	135	140	145	148	155	160	163	154	158	162
	文化娱乐　业	14	16	18	18	20	22	25	28	27	28	29	30	26	28	33
	农　林牧渔业	3	3	5	7	8	9	10	10	10	12	17	19	16	18	21
	金　融保险业	20	23	25	28	30	30	30	30	46	47	47	44	41	43	47
	科　技服务业	30	40	50	55	60	80	90	100	86	89	92	93	90	91	96
	房　地产　业	2	2	5	6	7	8	10	11	10	12	20	23	20	25	28
	修理业	20	30	35	35	35	40	40	40	35	39	39	38	34	37	41
	其　它	263	177	152	155	153	140	138	129	162	132	120	86	5	5	89
从业人员		6280	6310	6413	6320	6500	7210	7580	8640	7852	8652	9100	11460	11080	11980	12670
注册资金		7650	8510	9100	9800	10000	11640	13894	14324	13381	14733	21198	26455	25770	29145	33748

第三节　商标广告

商标管理

1996至2003年，对5个单位20个类别80个品种的商品进行注册，有效注册商标51件；建立商标档案管理制度，依法查处45起违犯商标法案件。2004至2005年，开展保护注册商标专用权专项执法行动，在全区企业贯彻《驰名商标认定和保护规定》，开展创名牌商标工作，4户企业15个商标获得省、市著名商标称号，西安航城面粉有限公司的航兴牌面粉、区百跃乳业公司的御宝牌牛奶粉、西安飞豹科技发展公司的飞豹商标获西安市著名商标称号、西安飞机工业（集团）有限责任公司的西飞牌铝合金门窗商标、“XAC”商标、西安大天制胶有限公司的大天牌印刷涂料获陕西省著名商标称号。

阎良区1996～2010年国家驰名商标、省市著名商标统计表

表13-5

企业名称	商标名称	使用商品	认定机关	认定时间	有效期	级　别
西安飞机工业（集团）有限责任公司	西飞	铝合金挤压型材、铝门窗、书柜、文件柜	国家商标局	2008.3	—	国家级驰名商标
西安飞机工业（集团）有限责任公司	西飞	铝合金挤压型材、铝门窗、书柜、文件柜	陕西省工商行政管理局	2003.11	2003.11至2009.11	陕西省著名商标
西安飞机工业（集团）有限责任公司	XAC	汽车车座、车窗、传动杆、底盘，航空器械、飞机	陕西省工商行政管理局	2004.11	2004.11至2010.11	陕西省著名商标
西安大天科技股份有限公司	大天	涂料	陕西省工商行政管理局	2004.11	2004.11至2013.12	陕西省著名商标
西安航城面粉有限公司	航兴	面粉	陕西省工商行政管理局	2008.12	2008.12至2014.12	陕西省著名商标
西安市阎良蜂蜜加工厂	众天	蜂蜜	陕西省工商行政管理局	2010.12	2010.12至2013.12	陕西省著名商标
西安飞机工业（集团）有限责任公司	西飞	铝合金挤压型材、铝门窗、书柜、文件柜	西安市工商行政管理局	2001.10	2001.10至2013.09	西安市著名商标
西安飞机工业（集团）有限责任公司	XAC	汽车车座、车窗、传动杆、底盘，航空器械、飞机	西安市工商行政管理局	2002.10	2002.10至2014.09	西安市著名商标
西安大天科技股份有限公司	大天	涂料	西安市工商行政管理局	2003.10	2003.10至2014.09	西安市著名商标
西安市阎良区百跃乳业有限公司	御宝	牛奶	西安市工商行政管理局	2005.10	2005.10至2011.09	西安市著名商标
西安飞豹科技发展公司	飞豹	飞机、航空仪器及设备	西安市工商行政管理局	2005.10	2005.10至2014.09	西安市著名商标
西安航城面粉有限公司	航兴	面粉	西安市工商行政管理局	2006.10	2006.10至2012.09	西安市著名商标
西安市亚宏面粉有限公司	亚宏	面粉	西安市工商行政管理局	2006.10	2006.10至2012.09	西安市著名商标
西安市阎良蜂蜜加工厂	众天	蜂蜜	西安市工商行政管理局	2007.10	2007.10至2013.09	西安市著名商标
西安西沃客车有限公司	西沃	汽车、电车及零部件	西安市工商行政管理局	2010.10	2010.10至2013.09	西安市著名商标
西安飞豹科技发展公司	飞豹	飞行器用照明设备、空气调节设备、照明器械、车辆通风装置	西安市工商行政管理局	2010.10	2010.10至2013.09	西安市著名商标

2006至2007年，开展以保护驰名商标、著名商标、奥林匹克标志、涉外商标和农副产品商标为主要内容的专项执法行动，依法查处商标违法案件41件，被侵权商标涉及立邦涂料、青岛啤酒等9个品牌，西安航城面粉有限公司的“航兴”牌面粉、西安市阎良区众天蜂蜜有限公司“众天”牌蜂蜜获西安市著名商标称号。2008至2009年，拟订《阎良区推进商标战略实施方案》，对区域内科技含量高、能源消耗少、经济效益好的企业重点培育跟踪服务；“西飞”商标被国家工商总局商标局认定为中国驰名商标；在6个工商所全面开展一所一标帮扶机制，推进商标战略实施。2010年，全区注册商标330件，其中驰名、著名商标16件，开展商标法执法专项行动5次，查处商标违法案件18起。

广告管理

1996至2003年，审查各类广告3 600份，办理广告经营许可证57户，查处广告违法案件156件。2004至2005年，开展“打虚假、树诚信”广告专项整治活动，配合“创卫”查处各类违法广告案件123件，其中立案查处31件，当场处罚92件；审核办理各类广告登记备案625件。2006至2009年，加强对医疗、药品、保健食品、化妆品、美容美发、房地产等广告的监测监管力度，查处违法广告案件186件，整治规范牌匾广告184块；清理违法户外广告牌16块，清除公共场所烟草广告8件；对域内6户媒体单位广告经营资格重新审核检查，收回2户两年未开展广告经营活动的广告经营许可证，审核登记户外广告78件。2010年，开展利用互联网等媒体发布虚假广告及物流快递销售假药广告等专项整治6次，审核办理户外广告登记168件，对到期的2户广告经营单位进行年度资格审查，查处违法虚假广告案件50件。

第四节　经营行为监管

公平交易执法

1996年，工商分局设立经济检查合同科，维护市场经营秩序。1998至2001年，反不正当竞争、打击制售假冒伪劣商品及走私贩私等，组织各类专项经济检查115次，捣毁制假售假窝点37个，查处违法违章案件1 132起，其中立案查处759起，万元以上大案45起，百万元以上大案3起，没收假冒伪劣商品价值48万元。2002年2月，改设公平交易科、消费者权益保护科和经济检查大队，合署办公，负责公平交易执法、消费者权益保护和查处区域内经济违法违章案件等；开展大型联合打假执法行动4次，参加西安市工商局组织的假冒伪劣商品曝光销毁活动2次，销毁假冒伪劣商品价值35万元。2004至2007年，以食品安全监管、打击制假售假、保护注册商标专用权、打击虚假违法广告为重点，开展专项整治50余次，查处违法违章案件1 276件，其中立案903件，取缔制假售假窝点9个，没收假冒伪劣商品价值12万余元，取缔无照经营165户，收缴非法出版盗版书刊及音像制品560本（张），没收劣质手机15部，取缔无证照食品加工黑窝点10个，查处商标侵权案件20件，查处黑网吧4户，查扣电脑主机60余台，没收卫星电视接收设备3台套，查处保健品、食品、医疗广告违法案件50件，查处泔水油加工黑窝点5户、液化气销售点5户、烟花爆竹无证照经营户3户，端掉制假黑窝点14个。2008至2010年，查

处各类违法违章案件1 058件，其中立案查处866件，即时处罚192件，取缔无照经营175户，端掉制假售假窝点8个，查处假冒伪劣商品价值12.8万元。

经济合同管理

1996至2003年，登记各类经济合同6 371份，标的金额9.8亿元，登记企业动产抵押物担保合同46份，抵押物总价值5 702万元，被担保的主债权金额3 395万元；监督拍卖活动2起，拍卖标的物总价值3 920万元；调解合同纠纷3起，标的金额69万元；查处违法违规合同案件56起，标的金额2 639万元，为合同当事人挽回经济损失178万元；检查经济合同5 963份，标的金额7.67亿元，纠正不合格合同456份、到期未履约合同26份，解除合同6份，授予25户企业守合同重信用称号，其中国家级1户、省级3户、市级3户、市局级18户，西安飞机工业（集团）公司连续10年获国家工商总局授予的守合同重信用称号。2004年，取消合同强制性鉴证行政审批项目，改由合同当事人实行自愿鉴证。2004至2007年，对农副产品购销、重要生产资料、加工承揽、建筑工程承包、大型超市进货、旅游、房地产交易合同集中整治，打击合同欺诈专项执法拉网式检查4次，检查企业750户、个体工商户2 785户，检查各类合同4 655份，标的金额8 449万元，改正和规范合同929份，调解合同纠纷3件，查处合同违法案件29件；累计办理动产抵押物担保合同15份，主债权金额4 381万元，发展守合同重信用企业45户。2008至2010年，全面检查整治商品购销、农业生产资料购销、公用事业、通信电信服务、商品房买卖、物业管理等格式合同1 520份，规范合同126份，查处合同违法案件15件。

阎良区1996～2010年企业动产抵押物担保合同登记情况统计表

表13-6　　单位：份、万元

年　份	企业动产抵押物担保合同			年　份	企业动产抵押物担保合同		
	合同份数	抵押物总价值	主债权金额		合同份数	抵押物总价值	主债权金额
1996	7	270	176	2004	3	739	383
1997	6	605	405	2005	4	1225	798
1998	5	922	648	2006	4	1866	1099
1999	12	1575	928	2007	4	3289	2101
2000	1	122	77	2008	4	1957	1655
2001	7	893	515	2009	4	1957	1655
2002	5	703	318	2010	3	3872	2403
2003	3	612	328	—	—	—	—

消费者权益保护

1996年，工商阎良分局和区消协共同受理查处消费者投诉举报。1998年3月，工商阎良分局经济违法违章行为举报中心成立，开通“6863315”申诉举报电话，由分局经济检查合同科负责管理。2002年6月，举报中心更名为工商阎良分局“12315”消费者申诉举报中心，属分局内设机构，事业编制，与消费者权益保护科和区消费者协会共同负责消费者权益保护。2003年，“12315”消费者申诉举报中心设立1个中心、8个举报站、25个工作站，形成覆盖全区的消费维权网络。2004年，在7个镇街、6个超市设立举报投诉网点89个，“12315”申诉举报网络覆盖全区18个社区、65个行政村。2005年，对18个社区、4个超市、7个村委会的“12315”消费者申诉举报联络点重新考核命名并挂牌，在西飞宾馆、西安航空职业技术学院等5家企业、11所学校设立“12315”联络点，累计接待群众和消费者咨询1 567人次，受理消费者申诉举报207件，其中调解处理177件、撤诉5件、立案查处25件，挽回经济损失9万元。2006至2007年，拓展消保维权进社区、进校园、进企业、进村镇活动，设立举报投诉站点118个，接待消费者咨询1 276人次，受理消费者申诉192件、举报18件、调解处理190件、撤诉2件、立案查处16件，挽回经济损失33.86万元。2010年，成功解决劣质饮水机投诉案件，为71户消费者挽回经济损失7万元。2008至2010年，推行“12315”消费纠纷协商和解制度，开展诚信单位评选活动，以“一证件一台账一档案”模式规范申诉举报程序；河北省“三鹿毒奶粉”事件发生后，分局成立问题奶粉处理领导小组，进驻各大超市及商场，及时给购买“三鹿牌奶粉”的消费者退货或退还货款。

至2010年底，共接待人民群众及消费者咨询15 970人次，受理消费者申诉举报1210件，调解处理消费申诉案件935起，查处侵犯消费者权益案件275起，为消费者挽回经济损失60.4万元，评选出19户诚信单位，具体为阎良区永晓名家具有限公司、西安爱家超市有限公司爱家购物广场阎良店、阎良区香奈儿美容院、西安市阎良区城乡建设综合开发公司、西安市人人乐超市有限公司阎良购物广场、西安众天食品有限责任公司、阎良区大地汽车服务有限公司、西安润天酒店管理有限责任公司、西安中飞实业发展有限公司中飞酒店、西安市汇川饮食娱乐有限公司、阎良区瑞丰利民商行、阎良区华兴汽车维修服务有限公司、阎良区王力防盗门专卖店、西安迪丰农副产品专业合作社、阎良区美之约日化经营店、西安鑫谷玉米制品有限公司、阎良区乐家人便民超市、阎良区宏柳家具行、阎良区行定茶居茶行。

第五节　个体私营管理

1996年，域内有个体工商户2 926户，从业人员4 989人，注册资金4 389万元；私营企业150户，从业人员303人，注册资金450万元。2003年，随着国企改制和非公经济发展，个体工商户发展到5 590户，从业人员12 780人，注册资金1.01亿元；私营企业发展到630户，经营规模扩大，科技含量也迅速增加，注册资金百万元以上的私营企业51户，其中千万元以上的5户。2004年，允许非公经济参与能源、公用设施、基本建设等领域投资，允许非公经济注册资本分期注入，降低私营企业准入门槛，不再核定

具体经营项目，改个体工商户申领营业执照初审报批制为直接审批制。2005年底，个体工商户发展到5 730户，注册资金1.09亿元，从业人员13 411人。2006至2007年，推进全民创业系列政策，简化办事程序，新发展农民专业合作社61户，为符合条件的108名下岗职工、10名高校毕业生和4名退伍军人办理创业经营注册登记，核准颁发营业执照；根据国家优惠政策，减免各类费用94.43万元。2008年，停收持续29年的工商管理费，实行审核发照一条龙服务，提高办事效率，新登记个体工商户867户。2010年底，域内个体工商户发展到5 204户，私营企业1 098户，注册资金8.26亿元，从业人员14 733人。

阎良区1996～2010年非公经济发展情况统计表

表13-7

年　份	个体工商户			私营企业		
	户数（户）	从业人员（人）	注册资金（万元）	户数（户）	从业人员（人）	注册资金（万元）
1996	2926	4989	4389	150	303	450
1997	3697	6011	6654	198	396	694
1998	4003	7832	7205	256	491	868
1999	4312	8359	7761	318	618	1954
2000	4637	9013	8346	372	736	2216
2001	4975	9539	8955	420	843	4260
2002	5281	10200	9800	580	1160	5800
2003	5590	12780	10062	630	1310	15750
2004	5644	12878	10170	667	1384	16675
2005	5730	13411	10935	688	2412	21296
2006	4895	10231	9972	806	2884	32146
2007	5118	10112	9526	981	3126	41252
2008	4936	10741	8698	1087	4136	56473
2009	5127	15741	12698	1089	4257	58562
2010	5204	10408	12980	1098	4325	69620

第六章 审 计

第一节 国家审计

财政审计

同级财政审计 1996年，由区级审计机关对本级财政预算执行情况进行审计。至2003年，本级财政预算执行情况共进行8次审计，审计单位45个，审计总金额6.58亿元，查处违纪违规资金2 428.22万元。2004至2007年，对区财政局、地税局及其预算执行单位财政预算进行2次就地审计，查处管理不规范资金1 318万元、违规资金471万元，针对问题提出审计建议37条。2008年，对区财政局、地税局预算执行情况以及区建设局、市容局、物价局、开发区管委会等6个预算执行单位2007年度财政预算执行情况进行了报送审计，共查处管理不规范资金2 590万元、违规资金1 935万元，针对存在问题提出审计建议23条。同期，对地税阎良分局及其下属单位2007年度部门预算执行和财务收支情况进行了审计，共查处管理不规范资金30万元、违规资金323万元，针对存在问题提出审计建议5条。2009年，对区财政局、地税局、统计局、科技局、计生局、区残联2008年度本级财政预算执行情况以及部门财务收支情况进行报送审计，共查处管理不规范资金3 205.29万元、违规资金22.24万元，针对存在问题提出审计建议15条。1996至2010年，对75个预算单位的预算执行和其他财政收支情况进行审计，共查处管理不规范资金5 903万元、违规资金5 422万元，收缴财政545万元，提出审计建议131条。

镇街财政决算审计 1996至2003年，采取“两年一审，一审两年”的办法，对乡镇政府、街道办事处财政决算审计23户次，查处违纪资金162.9万元，收缴财政资金25.28万元。2004至2007年，对关山镇政府、新兴街道办事处、新华路街道办事处、武屯镇政府、振兴街道办事处、凤凰路街道办事处2002至2004年、2005至2006年财政决算及财政收支审计，共查处管理不规范资金528万元、违规资金45.34万元，提出建议11条。2008年，对北屯街道办、武屯镇政府、振兴街道办2006至2007年财政决算及财政收支审计，共查处管理不规范资金2 806万元、违规资金297万元，提出审计建议18条。2009年，对关山镇政府、新兴街道办、新华路街道办、凤凰路街道办2007至2008年财政决算及财政收支审计，共查处管理不规范资金186.58万元、违规资金279.75万元，提出审计建议14条。1996至2010年，共对8个镇街的财政决算以及其他财政收支情况审计43次，查处管理不规范资金6 501万元、违规资金952万元，收缴财政480万元，提出审计建议58条。

政府投资项目审计 1997年8月，对1996至1997两年度商品粮基地建设资金的投入、管理、使用及效益情况进行就地审计，审计资金总额753.85万元。1999至2002年，分别对区天然气重点建设工程项目和2001年度基建项目进行就地审计，审计资金总额

3 762.7万元，查处违纪违规资金223.83万元，全额收缴财政，核减工程造价1.56万元。2002至2003年，对迎宾大道、人民路东段改造、蓝天大道道路建设等7项国家基本建设项目进行就地审计，涉及资金总额8 116万元，核减工程造价669万元，提出审计意见和建议20条。2006至2007年，对西闸口步行通道装饰工程、新公园工程等17项政府投资项目进行竣工决算审计，审计总金额6 205.78万元，核减政府投资511.48万元。同期，对区农业综合开发办2005至2006年度综合开发资金和国土资源阎良分局2004至2005年度国有土地出让金的征收、管理使用情况进行审计，共查处管理不规范资金430万元、违规资金5万元。2008至2009年，审计项目有二龙口水库加固工程等12个水利基建农业综合开发项目，以及教育信息大楼、区法院审判大楼等16个城建工程，和迎宾大道南延段、润天路人行道改造等16个工程项目，共查处违规资金59.05万元、管理不规范资金821.5万元，促进增收节支638万元，提出审计意见和建议52条。1996至2010年，先后对145个区政府投资建设项目进行审计，核减工程造价11 689万元；查处违规资金1 159.36万元、管理不规范资金821.5万元，收缴财政67万元，提出审计建议76条。

企业审计

1996至2003年，对区生产资料公司、阎良飞机城大酒店、热力公司等15家单位的资产、负债、损益等情况进行审计，审计资金总额5 264万元，查处违纪违规资金181万元，查处漏交税款52万元及固定资产账实不符问题，其中区五金公司虚增成本、加大亏损造成固定资产盘亏144万元，查处区粮油供应公司1998年、1999年两年虚增成本101万元，做相应处理。2004至2005年，对区商业总公司和卷烟联销公司2003至2004年资产、负债、损益情况审计，查处应交未交土地使用权出让金等3.09万元，并全部收缴财政，为企业加强经营管理提高效益提出审计建议6条。2006年11月，对区热力公司2005年资产、负债、损益情况进行审计，提出企业加强经营管理的意见。2007至2009年，配合区粮食体系改革，对区属粮食系统企业7个单位改制、承包经营进行审计。1996至2010年，共对64家企业的财务收支进行审计，查处违规资金296万元、管理不规范资金305.6万元，收缴财政32万元。

专项审计

行政事业单位财务收支审计　1997年，对区政府驻西安办事处建办后的财务收支情况进行了全面审计，查处违纪违规资金53.34万元、漏欠税款8.65万元，并上缴财政。1999年，对区动物检疫站进行就地审计，查处违纪违规资金13.07万元，上缴财政4.99万元，提出处理意见并监督落实到位。2000至2003年，对区公路管理站、引水办公室、供水公司、阎良报社等单位进行就地审计，查处违纪违规资金5.86万元、漏交税款1.29万元，无原始单据自开发票列支各项费用17.41万元，应上缴财政资金3.97万元，所查问题均作处理，提出审计意见和建议4条。2004至2005年，对区国土资源局、民政局、水务局、教育局等8个单位进行审计，查处违规资金188.32万元、管理不规范资金74万元，提出审计建议5条。2006至2007年，对10所农村中小学、区人民法院、文体广电局、司法局等19个单位2005至2006年度财政财务收支进行审计,查处违规资金48.50万元、管理不规范资金1 737万元，共提出审计建议17条。2008至2009年，对区疾病预防控制中心、阎良广播电视台、阎良二中、卫生局及其下属医院、区建筑设计室、区幼儿

园等13户单位财务收支进行审计，查处违规资金139.5万元、管理不规范资金1 000.1万元，上缴财政4.3万元，提出审计建议33条。1996至2010年，对154个行政事业单位的财务收支情况进行审计，共查处违规资金3 965.29万元、管理不规范资金5 759.13万元，收缴财政159.35万元，提出审计建议273条。

上级审计机关授权审计和政府交办审计　1997年，对区粮食局及其所属企业、区药材公司1995至1996年度经济活动、国有资产保值增值情况进行就地审计，审计资产总金额1.06亿元，查处违纪违规资金81.9万元，其中应上缴财政7.35万元，企业调账抵亏，减少财政补贴22.46万元。1998年，对阎良区住房资金建立后的全部资金归集、管理、使用，以及区农业综合开发项目、“甘露工程”、农业节水灌溉项目资金的筹集、使用和管理进行就地审计，审计查处区住房资金违纪违规资金110.14万元，应上缴财政资金82.73万元，追回被挪用侵占资金14.24万元，为其提出审计建议3条。1999年，对西安市商业银行阎良支行、建行阎良支行1998年度资产、负债、损益情况进行就地审计，审计资金总金额分别为465万元、3.8亿元,查处违纪资金分别为9.66万元、90.67万元，应上缴财政资金分别为4.89万元、5万元。

2001年，对阎良供电分局组织实施的农村电网建设与改造项目进行就地审计，查处挤占挪用农网资金211.8万元，核减工程造价58.96万元，提出5条处理意见，并追踪落实到位。同年，对中国人民保险公司阎良分公司进行审计，审计查处漏交企业所得税4.95万元、未计提省水利基建资金8 531元，多列支出、超发计税工资11.74万元计入当年成本，提出具体的处理意见。2002年，对中石油西安分公司阎良销售公司2001年财务收支进行就地审计，查处白条支付、报废损失等87.9万元，不良资产191万元。2003年，对公安阎良分局2002年度除公安特费、武警消防经费以外的财政财务收支情况就地审计，抽查基层科（所、队）12个，抽查面达52%，未发现重大违纪违规问题。2004年，对区人武部2002年度石川河小流域综合治理工程项目、107省道阎良段公路建设资金、工业总公司承包费分别进行审计调查，提出审计建议4条。2005年，对全区行政事业单位国有资产有偿使用收支情况审计调查，查处部分行政事业单位取得的国有资产有偿收入未全额上缴财政、纳入财政专户管理，使用票据不规范、固定资产账实不符等问题，提出审计处理意见和建议报告。2006至2007年，对区检察院办案和专业技术用房配套建设工程资金进行报送审计，对区粮油购销企业资产、负债、损益情况进行审计，提出审计处理意见。2009年，对阎良区灾后恢复重建资金管理情况进行跟踪审计，对全区2007至2008年度新型农村合作医疗基金审计，配合西安市审计局对原区政府区长苗宝明的经济责任审计、对区级财政决算审计。1996至2010年，共完成上级交办审计33项，查处违规资金509.12万元、管理不规范资金8 821.64万元，上缴财政9.89万元，提出审计建议10条。

专项资金审计　1998年，对区面粉厂负责人周某任期内有关生产经营问题进行专项审计，审计发现的虚增亏损套取国家限价补贴76.25万元、挤占成本费用0.7万元、漏缴固定资产投资方向调节税7.14万元、漏缴营业税及附加1.5万元、漏缴房产税4.2万元、多退节约粮差价款37.2万元等问题，均按国家有关规定做出处理。2000年，对区1999年度退耕还林工程、农业开发资金、节水灌溉资金就地审计，审计总金额833万元，对存在购置物品混开发票7.16万元的问题建议重新更换发票。同期，对区农林局1998至1999

年度水资源费征收、管理、使用及上解情况就地审计，审计资金总额9.48万元，查处违规、未按规定上解省水资源费3.59万元。

2001年，派出6个审计组，对区科技局科技三项费用，以及区农林水利局退耕还林资金、支农资金、农业开发资金、三北防护林工程资金，和民政局救灾资金筹集、管理、使用情况进行审计，审计资金总金额7 799万元，提出审计意见和建议22条。2002年，对区2001年度失业保险基金征缴、使用、管理情况及区劳动就业局经费收支情况进行就地审计，审计资金总金额386万元，提出建议，处理尚未收回的生产自救费20万元。2003年，对区医疗保险处2002年城镇职工基本医疗保险基金的筹集、管理和使用情况就地审计，对审计中发现的违规报销参保职工非定点医院医疗费用62 529元、违规报销参保职工门诊医疗费用5 150元，要求医疗保险处按规定收回。2004至2005年对区民政局2003年度救灾资金、医疗保险处2003年度医疗保险基金、区疾病控制预防机构资金投入及基础设施建设情况、黄龙县农网改造项目（陕西省安排交叉审计任务）、粮食企业财务挂账清理、税务机关财政财务收支、区教育局及2个学校2003年省下拨的危房改造资金项目、区农业综合开发办2004年度农业综合开发资金、区水务局2003年农村饮水工程和2004年节水灌溉工程、区农林局2003年三北防护林工程和平原绿化工程建设资金的管理使用情况专项审计，查处违规资金10.51万元，提出审计建议23条。

2006至2007年，对区残联和开发区管委会2005年度财务收支、专项资金，区劳动就业局管理的企业职工失业保险基金，和区医保处以及医保医院2006年度城镇职工社保基金分别进行审计，共查处管理不规范资金6万元、违规资金50万元，提出审计建议10条；参加陕西省审计厅交办的渭南市供电局电网建设工程审计，受到好评。2008至2009年，对区水务局中心供水站管理房屋及其附属工程项目、区农业综合开发办公室2007年度农业综合开发资金及天然林保护工程资金管理进行审计，核减工程造价78万元，提出审计建议和意见2条；“5·12”汶川地震后，对全区抗震救灾款物、资金及灾后恢复重建资金管理跟踪审计，审计7个区级部门、6个学校、7个镇街，对35个行政村105户受灾群众的救灾款物的发放和灾后重建情况入户调查，审计涉及资金总额694.67万元；对区2008年度计划生育专项资金的筹集、分配、拨付、使用和管理，2008年度失业保险基金和就业再就业专项资金，种粮农民四项财政直补资金，2007至2008年度农村税费改革转移支付资金，区卫生局、水务局等有关单位2008至2009年期间对扩大内需增设项目的实施、管理、进展情况及资金到位、使用情况等项目进行审计调查。1996至2010年，共对94项专项资金进行审计，查处违规资金861.67万元、管理不规范资金1 337.6万元，收缴财政4.88万元，提出审计建议107条。

领导干部经济责任审计　1996年开始，对企事业单位领导人员和区级机关领导干部离任经济责任履行情况开展审计，至2003年，共审计党政领导干部和国有企业领导人员123人，查处违纪违规资金145.13万元，其中应缴财政41.27万元，收缴财政10.47万元，提出建议28条。2004至2007年，对27名区级机关、企事业领导干部任职期间经济责任履行情况进行审计，查处管理不规范金额573.7万元、违规资金90万元，提出建议57条。2008至2009年，对9名区级机关和企事业领导干部任职期间经济责任履行情况进行报送审计，查处管理不规范资金273.9万元、违纪违规资金372.55万元，收缴财政5万

元，提出审计建议18条。1996至2010年，先后对159人任职期间的经济责任履行情况进行审计，查处违规资金861.68万元、管理不规范资金1 037.04万元，收缴财政28.77万元，提出审计建议119条。

阎良区1996～2010年审计情况统计表

表13-8

年　度	计划审计项目（项）	完成审计项目（项）	查处违规资金（万元）	查处管理不规范资金（万元）	应上缴财政资金（万元）	已收缴财政资金（万元）
1996	46	64	660	0	87	86
1997	45	59	665	0	84	81
1998	32	60	1250	0	86	80
1999	37	37	595	0	101	98
2000	31	40	728	0	99	96
2001	40	46	753	0	163	145
2002	42	48	804.26	0	170.92	72.26
2003	37	50	846.56	0	90.96	41.29
2004	31	44	469.95	0	46.11	28.83
2005	33	33	630.84	0	65.92	60.94
2006	35	49	289.6	0	43	43
2007	27	36	274	618	67	67
2008	28	43	3993	6295	148	148
2009	37	54	688	4485	101	101
2010	32	54	871	10267	169	169
合计	533	717	13518	21665	1521	1317

第二节　内部审计

1996年以前，在区审计局指导下，教育、粮食、商业、金融、财政等单位相继建立内审科（组），配备专（兼）职内审人员，在区审计局取得资格认证后，定期或不定期对本单位收支情况开展内部审计。1996至1998年，区教育局、财政局、交通局、农林局等部门开展内部审计工作；财政局对科室开展内审工作，对存在问题下达监察处理决定书3份；教育局对镇街教育组及直属中小学、幼儿园财务收支情况、6个初级中学收费情况开展内部审计，查处不合理开支0.8万元，纠正不合理收费项目4个，涉及金额2万元。1999至2001年，区工业总公司、商业总公司、教育局、交通局、农行支行等单位开展内部审计工作；区工业总公司对区造纸厂、水泥厂、经贸公司等破产或兼并单位实施内部审计，为改制工作提供依据；区教育局对全区教育收费及农村中小学校舍改造维修资金使用情况实施内部审计，涉及收费项目8个，违规开支48万元，及时发出整改通

知，清理不合理收费项目3个，涉及金额8.3万元。2002至2004年，区财政局、农林局、教育局、粮食总公司、工业总公司等部门开展内部审计；区水务局从原区农林水局分离单设，建立内部审计机构，培训内部审计人员；区粮食总公司对改制后建立股份合作制的6家企业建立内审机构，培训内部审计人员；区教育局对5名离任校长、直属中小学教育组经费收支情况实施内部审计。2005至2007年，区商业总公司、工业总公司、粮食总公司对改制后的下属单位实施内部审计，区农林局对农业开发项目和荆山塬开发工程、交通局对公路建设项目、城建局对城市建筑和街道建设实施内部审计，对不合理的开支及违规资金作了查处。2008至2010年，荆塬开发办公室成立后建立内部机构，设置内审人员，并对开发工程实施内部审计；区教育局对农村义务教育新机制改革落实情况，以及西飞一中、西飞教育中心财务移交和高职中贫困补助、国家助学金发放情况实施内部审计；区水务局对农村人畜饮水安全、病险水库除险加固、节水抗旱、小型水利工程、水土保持、灌区改造等48个水利工程实施内部审计，共审计金额7 840万元，纠正违规资金15万元，节支9.69万元。

第三节　社会审计

1989年开始，域内社会审计业务由区审计事务所承担，对所属单位建设项目工程决算进行审计，对企业注册资金开展咨询、审查和鉴定服务。1996年，社会审计查证163户，查证金额26.37万元，核减工程决算33.4万元，核减虚假注册资金5. 15万元。1997至1998年，对企业注册资金开展咨询、审查、鉴定，查证324户，涉及金额56.8万元，核减虚假注册资金7.98万元，核减工程决算50.33万元。1996至1999年，社会审计共查证487户，涉及金额8 317万元，核减工程决算83.73万元，核减虚假注册资金13.13万元。2000年2月，经区政府第38次常务会议研究决定，撤销阎良区审计事务所，社会审计业务由陕西省注册会计师协会负责管理。

第七章　质量技术监督

第一节　产品质量监督

普查认证

2000年，全区推行ISO9000质量管理认证系列认证工作。2003年，百跃乳业等15家单位通过了ISO9000质量管理认证，对年产值500万元以上的15家企业建立质量档案。2004至2005年，航城面粉公司通过ISO9000质量体系认证，产品获得西安市名牌产品称号；北屯亚宏面粉厂等12家食品生产加工企业取得QS企业食品生产许可认证。同期，对全区36

家规模以上企业建立了质量档案。2006至2007年，帮扶、指导3家企业通过了ISO9000质量管理体系认证，3家企业的产品通过西安市名牌复审，申报3家西安名牌、1家陕西名牌和1家中国名牌，完成42家规模以上企业质量档案建立工作。2009年，阎良区甜瓜协会组织种植的馥康牌厚皮甜瓜被命名为西安名牌产品，全区建规模以上企业质量档案47家。2010年，全区有12家企业的9个产品获得市级名牌产品，3个产品获得省级名牌产品。

食品安全监管

1996至1998年，检查清凉饮料生产企业21家，检验45批次，查处不合格的产品企业6个，重新办理清凉饮料生产许可证5个。1998年2月，检查批发零售商店115户，查获假酒58瓶、过期变质饮料21箱500瓶、糕点475盒、罐头32瓶。2000至2002年，查获1个非法制作冰棍窝点，查获不合格产品8 000余根，其生产设备全部查封收缴，责令停产，并给予处罚；查处五区、十五区和胜利路3大集贸市场假冒、过期、变质的食品、干菜及不合格食用油等27个品种，涉案金额30余万元。2003至2005年，查处凤凰路街道银刘村一食品加工黑作坊，查封霉变过期食品200余公斤；查获假冒15年陈酿西凤酒30余瓶，涉及货值6 000余元；取缔1家非法加工泔水油窝点，查封成品泔水油46桶共8.2吨；取缔2处饮料生产窝点，没收并销毁假冒伪劣饮料12 000余瓶、袋装饮料5 000余袋。2007至2008年，查封某宾馆涉嫌假冒贵州茅台酒48瓶，货值2.7万元；在节日、季节性检查中，检查食品单位7家22个产品，没收假冒伪劣货值5.3万元；与21家食品生产企业签订《食品生产企业质量安全目标责任书》，巡查企业18家，共182次，发出整改意见202条，回访食品生产企业182次；年检食品生产许可证11家；对域内10家食品生产加工企业41个品种的添加剂作了备案，帮扶7家食品生产企业获得食品生产许可证。2008年，“三聚氰胺事件”发生后，对乳品企业及其他食品生产加工企业检查整治，实行驻厂监管；对辖区16家小作坊专项整治，对其中10家有问题的小作坊移交有关部门处理。是年5月，抗震救灾、迎奥运期间，开展食品生产加工企业及食品生产加工小作坊专项整治。2009年，按照食品生产经营条件和自身食品卫生管理水平把域内19家食品企业按A、B、C三个等级划分，分类帮扶指导，签订食品质量安全目标责任书，与6家食品小作坊签订食品质量安全承诺书；开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的专项整治行动，出动执法人员56人次，帮扶整改存在问题5起，办理执法案件1起。2010年，与域内20家食品生产加工企业签订食品质量安全责任书，与5家食品小作坊签订食品质量安全承诺书，出动人员440人次，巡查企业111家次，对乳品企业的产品进行监督检验、风险监测、专项检验和定期检验，抽检产品160个批次。

产品质量监督

1996至1997年，开展对小轧钢、小炼钢厂的专项整治，取缔一批国家明令淘汰产品；开展对农资、建材产品，以及需要生产许可证、强制认证及“十类”产品的专项整治，监督抽查企业247个，检验392批次，其中合格349批次。2000至2003年，对3个集贸市场、76家经销户执法检查，共收缴假冒伪劣商品34箱、500多件，货值10万余元；在“查农资，保春耕”活动中，收缴假冒尿素、氮磷复合肥共计5个品种316袋，劣质蔬菜种子7个品种41袋，过期农药2 809瓶；检查生产单位和经销门店288家，查处违法案件435起，现场处罚395起，立案45起，处理投诉86起；查封4辆载60吨假冒秦岭牌水泥的

带拖挂运输车，进行处理。防“非典”期间，在武屯镇赵家村查处一非法生产劣质医用口罩窝点，没收劣质口罩1 700个。2004至2006年，查处涉嫌伪造生产日期、计量严重不足的1 500余吨川河牌水泥，查处销售不合格木制家具18家、装饰装潢材料3家、假冒伪劣汽配件货店11家，货值金额1.4万元。2007至2010年，对23个建筑工地的钢材进行抽检，20家钢材的物理性能、化学含量均不达标，数量100余吨；在37家农资销售点查获不合格化肥600吨、劣质农地膜2吨；做好农资、食品、建材等涉及人身健康安全类产品的集中整治和强制性认证产品的行政执法监督，从源头立案查处22起，其中食品案件2起、农资案件1起、建材案件19起，处理投诉12起，查处制假窝点3个；开展农资、建材、食品、建筑工地等领域的专项整治，出动执法人员600余人次，办理案件251宗，其中立案查处26起、现场处罚案件225件，处理投诉16起，查处窝点5个。1996至2010年底，共受理消费者举报349起，查获假冒伪劣产品货值300万元。

第二节　计量监管

计量器具检定

1996至1997年，域内衡器受检单位127个、135台件，其中天平砝码受检单位31个、砝码231块、天平31台，血压计受检单位8个、53台件。1998至2002年，检定医疗卫生单位9家、眼镜店4家，涉及各类仪器53台件、眼镜和镜片228副，合格率74.3%；检定计量器具2 730台件。2003年，检定计量器具9 071台件，受检单位256家；检定血压计单位20家，血压计237台件；检定加油机58台件、安全阀106台件、压力表165块、天然气表2 140块、电表1 649块、水表2 654块，医疗设备计量器具145台件，检定合格率95%；先后淘汰ATZ－10型度盘秤460台件，对农贸市场进行13次专项整治整顿，共检定计量器具55台件，淘汰不合格度盘秤280台件。2007至2008年，检定计量器具5 218台件，涉及企业458家、个体经销户511家，加油机受检率100%，超市计量器具受检率100%，新建住宅楼“三表”检定85%以上。2008年，百跃乳业、晶晶面业2家企业通过测量管理体系认证和计量合格确认。2009至2010年，共检定计量器具4 065台件，完成定量包装生产企业“C”标志认证1家、计量合格确认1家，协助西安市计量院开展检测计量器具2 216台件，其中阎良检定中心检测1 612台件。

计量器具整治

1996年6月，取缔商店及固定摊位杆秤。1998至2000年，确认医疗卫生单位计量合格标准，开展电表、水表、天然气表检查。2002至2005年，在加油、商业企业及眼镜企业等特种行业中推行计量信得过和计量评价定级活动，2家被评为市级乙级店，建立4个计量信得过市场；对4个集贸市场进行在用计量器具整顿，检定计量器具550件，淘汰不合格度盘秤280件。2006年，开展集贸市场计量器具专项整治，没收国家禁止使用的50克分度值度盘秤51台件，检定计量器具304台件，对其中的42台件不合格计量器具给予免费维修；开展加油机加装防作弊封签工作，对域内29家加油站101台件加油机检查安装，使用封签260个，更换不符合规定加油机25台。2007年，处理阎良区天然气公司、航华房地产开发公司使用未经强检电表、气表、热流表等计量案件；没收国家禁止使用的ATZ-50克分度值度盘

称53台件，检定计量器具310台件；帮助市场建立完善计量管理资料9大项、28册，制作服务承诺牌4块、对外公示牌5块，对检定不合格的38台件的计量器具免费维修。

阎良区1996～2010年计量器具检定情况统计表

表13-9

年　份	检定数（台、件）	合格率（%）	年　份	检定数（台、件）	合格率（%）
1996	302	71	2004	2305	95
1997	436	74.3	2005	2075	96
1998	500	76	2006	2368	97
1999	980	80	2007	2893	97
2000	1002	83	2008	2325	98
2001	1030	83	2009	4065	97
2002	1700	87	2010	2216	98
2003	9071	95	—	—	—

2009年，开展关注民生、计量惠民八进八查活动：进市场查商贸器具，对辖区4家集贸市场在用的衡器进行了免费检定，完成2家出租车公司173台出租车计价器的强制检定工作；进眼镜店查制配眼镜，对辖区7家眼镜制配店进行了质量计量检查，落实计量器具的编号和备案，建立计量诚信体系；进医院查医疗仪器，对辖区21家医疗卫生单位565台件在用计量器具进行监督检查，补检新增计量器具13台件；进加油站查油品计量，对全区加油站25家86支加油枪进行了强制检定，5次抽查16家加油站加油机39台，合格率达100%；进超市查计量包装，抽查超市定量包装商品18批次，合格18批次，对超市在用计量器具进行强制检定，对超差计量器具进行免费维修；进酒店检查执行规范，对辖区9家餐饮企业检定在用衡器15台；进乡镇检查夏收计量器具，同时对全区各粮食收储企业和粮食收购点使用的计量器具依法检定，检定电子汽车衡9台，对不合格的计量器具进行修理、校准服务；进工厂查节能计量，完成计量器具检定4 065台件。2010年，开展眼镜配制计量检查、出租车用计价器专项整治活动，联合市计量院对25家加油站的92支加油枪、2家出租车公司的173台出租车计价器、76家医疗卫生单位591台件诊断用计量器具周期检定；开展关注民生和计量惠民进社区、进企业服务活动，免费检定计量器具516台件、血压计171台件、人体秤54台件。

第三节　标准化监管

登记备案

1999年，开展标准登记备案工作，产品标准登记218家、326个产品，涉及25个种类，发放国家标准41个品种，产品标准登记覆盖率占全区98%。2003年，推动企业采用国际标准和国外先进标准，建立消灭无标生产的台账和数据库。2004至2005年，完成标

准备案登记45个，完成企业标准登记18家，申报标准化项目2个。2007至2010年，完成6家企业采标工作。

无公害标准化示范区

2002年10月，阎良区被国家质检总局标准化委员会批准为国家级无公害蔬菜标准化示范区，示范区设有新兴、北屯、关山、武屯4个无公害蔬菜标准化生产示范园，园内无公害蔬菜标准化种植达3 000亩，其中高标准大棚30个。2005年，制订无公害蔬菜生产6项标准，编印《无公害蔬菜生产技术规程》，免费发给菜农。2006年12月，阎良区被国家标准化委员会授予国家级无公害蔬菜标准化示范区称号。2008年1月，国家标准化委员会下达第六批全国农业标准化示范区项目，阎良区厚皮甜瓜生产标准化示范区被确定为国家级示范区。2010年2月，将1万本甜瓜标准化生产小册子免费发放给瓜农，甜瓜单产由示范前的2 500公斤提高到2 937公斤，示范农户人均收入大幅提高。是年5月，阎良区国家级厚皮甜瓜标准化示范区以98.86分最高成绩，通过国家标准化委员会验收。

代码证颁发

1994年开始，在全区企事业单位推行统一组织机构代码标识制度。2006年12月，西安市组织机构代码中心将部分区县的组织机构代码办理下放，当年全区颁发代码证34套，年审代码证53套。2007年，颁发代码证244套，年审代码证238套。2008年，颁发代码证318套，年审代码证335套。2009年，颁发代码证414套，年审代码证397套。2010年，办理组织机构代码证485户，年检457户。

第四节　特种设备安全监察

1996至1999年，培训特种设备作业人员125人，认证定检锅炉58台，核发锅炉使用证168台，检查压力容器35台，查处3户非法安装、修建、改造压力锅炉的违章施工，检测电梯33台。2000年9月，特种设备安全监察职能由劳动部门划转技术监督部门。2002至2003年，特种设备普查单位134家1 002台件，其中锅炉121台、压力容器242台、电梯31台、起重机械382台、厂内车辆214台、游乐设施12台；对超周期运行的设备进行安全检验，排除隐患；压力管道普查，普查单位23家547条，总长94 549米；对全区1 123个气瓶进行普查，建立台账并录入微机，严格落实安装、停用、报废等报告审批制度。2004至2008年，取缔武屯镇一无生产许可证的锅炉加工窝点，拆除农兴村、凤凰路街道凤凰村的9台自行设计改装承压锅炉，取缔新华路街道陈家村、农兴村、凤凰路街道凤凰村等处用油箱改制的6台承压土锅炉；与辖区的60家企事业单位法人签订了《特种设备安全目标管理责任书》，制作重点特种设备监管分布图，建立重点特种设备技术档案，将全区的1 001台特种设备和94 800米的压力管道录入微机，实行动态监管。2009年，与全区63家特种设备使用单位签订安全责任书；完成车用气瓶IC卡发放工作，并帮助、督促187辆燃气车完成年检。是年，中航一飞院举行蒸汽锅炉应急演练，特种设备使用单位26家观摩；帮扶试飞院、中航一飞院改造10台锅炉，加装分层给煤装置。2010年，与辖区83家特种设备使用单位签订特种设备安全责任告知书和安全责任承诺书，域内有6家被西安市质监局评为安全节能锅炉房。

第八章　食品药品监管

第一节　食品监管

食品卫生

1996年始，区卫生防疫站对域内的各类食品索取检验证，建立台账，并进行跟踪监测；每年进行1次食品卫生监测工作，对食品加工单位、个体摊贩、肉类及其制品、冷饮食品、酱油、醋、豆制品、面粉及其制品进行常规监测；对饮食摊点碗筷及餐饮单位厨房操作间用具进行消毒状况监测，食品抽检合格率从1996年的80%，提高到2003年的91%，饮食摊点碗筷及餐饮单位厨房操作间用具合格率2003年达到80%。2005年，开展春节前食品卫生专项整治、食品安全专项整治、“六小”（小餐饮店、小食品店、小理发美容店、小旅店、小公共浴室、小歌舞厅）行业专项整治，建立大良路、公园街、延安街、延凤路、凤凰街5条“六小”行业示范街，“六小”经营户有213家达到创卫标准，达标率为96.82%。2010年，对域内1 425家食品生产、经营单位进行监督检查，监督覆盖率99.1%；办理卫生许可证1 425个，合格率100%；从业人员8 979人，办理健康证8 627个。



2009年9月23日，区长王凤萍（左二）在人人乐超市调研食品安全

食品安全

1996年，食品安全监督管理由卫生、质监等部门按各自职能负责。2002年，西安市食品药品监督管理局阎良分局成立，负责食品监督管理工作，打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂违法犯罪行为，以及农产品质量安全、食品生产加工、流通、餐饮服务、牲畜屠宰、保健食品等方面监管工作，进行食品安全专项整治。2004年，阎良区食品安全委员会成立。2005年3月9日，查处西安航空职业技术学院39名学生误食亚硝酸盐发生集体中毒事件，嫌疑人安芦市场经营户李某某被刑拘处理。2006年，开展查处问题白条鸭、地沟油、一次性筷子、一次性发泡餐盒等专项检查。2008年，各镇街成立食品安全管理办公室，聘用镇街协管员和村级信息员87名，建立区、镇街、村三级食品安全监管网络。2010年6月，创建荆山塬农家乐、润天大道、大良路3条餐饮业示范街和15家餐饮业示范店，阎良区被评为西安市餐饮业提升服务水平百日行动达标区。是年底，区

食品药品监督管理局核发《餐饮服务许可证》195个，全区获得《餐饮服务许可证》的餐饮服务单位共491家，其中大型9家、中型32家、小型393家，另有饮品店2家、学校幼托机构食堂44家、职工食堂11家；获得保健食品经营单位45家、化妆品经营单位32家。

阎良区1996～2010年食品生产加工经营单位监督情况统计表

表13-10

年　份	单位（个）	从业人数（人）	办理卫生许可证数（个）	办理健康证数（个）	监督覆盖率（%）
1996	237	1930	220	1635	72
1997	225	1875	158	1650	70
1998	254	2105	199	1704	78
1999	246	2768	200	2467	81
2000	304	2946	265	2694	87
2001	398	3758	358	3420	90
2002	476	4963	438	4725	92
2003	542	6264	540	5900	97.98
2004	463	7306	460	7100	98
2005	518	8523	512	7952	98.8
2006	1126	8607	1120	8196	99.4
2007	1462	8713	1454	8214	99.4
2008	1533	8790	1522	8326	99.2
2009	1362	8965	1341	8452	98.5
2010	1425	8979	1425	8627	99.1

第二节　药品监管

药品生产

1996年，域内西安一四一医院、西安六三0医院、西安阎良铁路医院、区人民医院、中航603所职工医院等5家医院有灭菌制剂室，并获得陕西省卫生厅的制剂许可，配制大输液、膏酊散剂、口服剂等30余种药品供临床使用。1998年，随着药品市场的发展繁荣，有4家医院陆续停止制剂的生产。2010年，域内仅有西安六三0医院继续配制制剂，品种主要是风湿专科临床使用的克痹康系列药品。

药品经营

1996年，域内有药品批发企业1家、零售药店17家。2001年12月，新的《药品管理法》实施，经西安市药品监督管理局审核，域内有11家零售药店换发新《药品经营许可证》，6家因未达到至少有1名药师以上技术职称专业技术人员、经营面积在40平方米以上标准的被淘汰。此后，辖区药品经营企业数量不断增长。2010年，域内有药品批发企业1家、药品零售企业37家，其中国有药店6家、有限公司2家、分公司2家、连锁门店4

家、个体23家，有医疗器械经营企业34家，其中专营企业2家、药品零售兼营医疗器械企业24家、隐形眼镜验配企业8家。

第三节　药政管理

药械监管

1996年，域内各医疗机构的用药由区卫生局监管。2002年，阎良药品监督管理局成立，负责药品、医疗器械的监管。2004年6月，成立了农村药械配送中心，对农村卫生室、个体诊所药械进行配送，当年配送率达到100%。2010年，完成2家医疗器械经营企业初审和现场验收工作；对辖区14家主体医疗机构、80家村卫生室、46家个体诊所医疗器械进行监督检查，其中4个批次医疗器械检验不合格，及时严肃处理。

药品管理

2003年，23家药店通过了GSP药品经营质量管理规范认证。2004年1月,陕西怡康有限责任公司医药超市分店在人民路开业。是年6月，建立包括6家镇街卫生院及80家村卫生室的农村药品监督和供应网络；阎良区农村药械协管会成立，7个街镇分别设立农村药械协管分会，并选聘93名农村药械协管员，建立起全区农村药品三级监管网络；成立阎良区农村药品配送中心，对镇街卫生院、村卫生室等86个配送网点配送药品。2008年，对23家药品零售企业进行GSP药品经营质量管理规范认证后跟踪复查，区食品药品监督管理局制订《医疗机构规范化药房标准》，重点对药品购进、养护等关键环节进行监督。同时，开展非药品冒充药品、利用互联网等渠道销售假药、侵犯知识产权和制售假冒伪劣药品等药品安全专项整治。2010年，全区37家药品零售店全部达到GSP药品经营质量管理规范认证的要求规范，全区药品配送额4 000余万元。

阎良区2010年达到GSP认证药品零售店统计表

表13-11　　单位：万元

企业名称	地　址	经营形式	注册时间	年销售额
永康中西药店	文化西路2号	个体	1984.06	32.4
关山平乐药店	关山镇东街	个体	1985.05	9.5
万寿堂大药房	公园街83号	个体	1987.08	100.2
中药集团十五区药店	人民路东段131号	全民所有制	1990.05	60
中药集团人民路药店	人民路中段220号	全民所有制	1993.10	96.7
中药集团五区药店	凤凰路中段16号	全民所有制	1993.10	109.5
中药集团凌云路药店	试飞院路1号	全民所有制	1993.10	36.5
中药集团文化路药店	文化路30号	全民所有制	1994.06	48.2
国泰大药房	人民路230号	有限公司	2002.09	350

续表13-11

企业名称	地　址	经营形式	注册时间	年销售额
康乐药店	人民路中段220号	个体	2003.01	50.6
万寿堂大药房分店	公园街72号	个体	2003.05	60
同泰大药房	康复巷2号	个体	2003.05	52.5
回春堂大药房	延凤路27号	个体	2003.06	38.4
福星大药房	公园街中段1号	有限公司	2003.06	45.5
寿康药店	大良路1号	个体	2003.08	50
济生堂药店	人民路西段	个体	2003.09	72.5
武屯供销社大药房	武屯街道	个体	2003.09	17.3
关山大药房	关山街道	个体	2003.09	18.5
康桥大药房	关山镇康桥街道	个体	2003.09	19.2
怡康医药超市	人民路207号栎阳大厦地下一层	分公司	2004.02	1000
百姓大药房	延安街北段16号	全民所有制	2006.08	32.8
泰生医药人民西路店	人民路西路26号	连锁店	2007.12	88.7
开心人药房	胜利街北段	个体	2008.05	52
福康源大药房	北屯街道川心街道北段	个体	2008.07	28.5
平价大药房	凤凰街商住大厦	分公司	2008.07	45.5
康健医药超市	人民路东段雅苑小区1号楼8号	个体	2008.07	28.3
怡康医药十七区店	美家大良商业街A-14号	连锁店	2008.08	50.5
泰康大药房	人民东路171号	个体	2008.08	88.1
怡康医药人民西路店	人民路北侧腾飞广场步行街	连锁店	2009.06	37.5
康健医药第一药店	文化路东段皇城丽都小区2号	连锁店	2009.08	72
康寿堂大药房	武屯镇街道东段	个体	2009.08	9.5
百姓堂大药房	武屯镇粮站门面房	个体	2009.10	12.7
宝芝琳大药房	新华路街道大良村	个体	2010.02	26.8
诚信大药房	蓝天路	个体	2010.04	32.2
宝芝琳大药房二店	人民西路38号	个体	2010.04	36.2
前进大药房	前进路中段	个体	2010.05	45.5
恒兴药店	蓝天路	个体	2010.05	12.2

第九章　安全生产监管

第一节　培训发证

1999年，对域内180名锅炉工等特种作业人员进行专业知识技能培训。2001年，有147个单位和主管局签订安全生产目标责任书。2003年，由西安市安监局劳动保护中心对域内321名特殊工种人员进行资格培训，有278名获陕西省安监局发给的执业证书。2004年，由西安市安监局劳动保护培训中心对全区346名特殊工种人员进行资格培训，有271名经考核合格人员领到执业证书。2005年3月，全区有38个单位签订了安全生产目标责任书，委托西铁职教中心在4月中旬举办特种作业人员培训班，对域内特种作业人员114人进行培训、考核、发证，其中电工58人、焊工28人、架子工28人。2006年1月，聘请市劳动保护教育中心有关教授举办特种作业人员培训班，对域内特种作业人员79人进行培训、考核、发证，其中电工40人、焊工39人。是年5月中旬，组织全区建筑业管理人员及义务安全监督员329人进行安全生产培训。2007年，区安监局建立健全应急救援物资明细档案。2008年，对131名厂长、经理和143名安全管理人员进行培训、考核、发证，汶川地震过后，组织全区80余所中小学近4万名师生紧急疏散逃离演练。2010年，全区举办烟花爆竹、危险化学品、特种作业、职业卫生培训班5期，对162名厂长、经理和119名安全管理人员、220名特种作业人员进行培训、考核、发证。

第二节　安全检查

1996年，在“五一”节、国庆节、春节前进行全区安全生产大检查，检查单位71户，其中重点检查27户，对查出的17个重点危险点全部责令限期整改，处理安全事故7起。1997年，组织8个检查小组进行3次全区安全生产大检查，对76户交通、运输、建筑、电力、化工等行业和29个存储销售易燃、易爆及危险品单位进行重点检查，对检查出的64处危险点、场所进行整改，发出安全指令书限期整改单位有60户，对限期整改不力的5户进行了经济处罚。同时，组织专业技术人员对域内60台供暖锅炉进行检验。1998年，组织开展12次全区安全生产大检查,检查单位195家、26个重点部位，发现大小隐患16处，下发隐患整改通知书12份，提出整改意见153条，召开现场办公会23次，查出的各种隐患得到整改。1999年，进行全区安全生产检查3次，纠正违章隐患15起。是年10月份，完成对域内110台锅炉检验。

2000年，开展危险化学品、铁路道口、建筑施工、道路交通等全区安全生产专项整治活动3次，出动检查人员290人次，检查单位58家，发现隐患10处，纠正违章事故苗

头15起。2001年，开展全区安全生产大检查10次，检查275个单位、45个重点部位，发现隐患34处，其中重大隐患5处，提出整改意见234条，下发整改通知书16份，召开现场办公会36次，查出隐患得到整改。2002年，全区开展安全生产大检查5次，出动检查人员180人次，共检查单位154家、5个重点部位，发现重大隐患3处，提出整改意见20条，督促整改不安全供电线路2.4千米，栽电杆21根，将妨碍试飞线路的78棵梧桐树全部移除。2003年，对453机库消防安全隐患进行整改，聘请陕西省安全防护用品检测中心对全区防护用品（安全网、安全帽、安全带）分批进行检测，加大对劳动防护用品的监督管理，共查处假冒伪劣防护网500张,下发整改书5份,并对2家企业使用的防护网进行随意抽查和性能试验。是年12月，在域内组织拉网式安全检查。2004年3月，对域内的铁路道口进行了安全抽查，解决看护人员工资问题。同年4月，对民生超市、肯德基、荣华房地产、汽车站、西航院食堂等进行安全生产大检查。2005年，组织域内安全生产大检查5次，涉及建筑、消防、危险化学品、公众聚集场所等8个方面，检查单位60余家，下发隐患整改通知书12份，查清全区涉及危险化学品、锅炉、压力管道、烟花爆竹4方面的42处重大危险源的基本情况；对域内125家单位防雷防电装置进行检测，其中有117家取得防雷装置检测合格证，对不符合规范的8家提出整改意见。是年5至8月，聘请陕西省安全防护用品检测中心对域内31个建筑工地的劳动防护用品进行监测，分批开展重大危险源普查登记工作。

2006年3月，组织开展危险化学品、铁路道口、建筑施工、道路交通等安全生产专项整治活动，共出动检查人员450人次，检查单位55家，发现隐患13处，提出整改意见20条，当场纠正存在问题60处，下发整改指令书18份；聘请陕西省雷电检测中心专家对全区防雷电装置进行专项检测，有125家单位通过专业技术检测，并取得防雷电装置检测合格证。2007年，对防雷电减灾装置不符合规定的65所学校和32家单位提出整改意见，限期整改。2008年，成立7个安全生产督查组，督查各镇街、各有关部门安全生产工作；各主管部门深入开展对人员密集场所、建筑施工、道路交通、烟花爆竹等行业和领域安全专项整治，加大对重大隐患的排查整改力度，出动检查人员260人次，检查105个单位，排查隐患35处，现场整改28处，下发整改指令书7份，限期整改7处。是年12月，陕西省、西安市安全生产监督管理局和陕西省安全生产专家组成联合评审小组，对万顺烟花爆竹有限责任公司安全标准化工作进行综合评审，公司被评为烟花爆竹标准化二级企业。2009年，安监、电信、公安交警部门对107省道的设施进行改造和重新验收，投资40余万元，在新开通的人民路东段与107省道、迎宾大道与107省道交叉口，增设大型指路牌4个、太阳能黄灯闪烁减速慢行警示灯4个、交通安全警示标志牌20块；在迎宾大道西航院门口增设双向“电子警察”1处、移动红绿灯1座，在西航院十字路口建设交通指挥岗台1座。是年6月10日，区委、区政府领导带队检查安全生产，发现区公路管理段与区房管所东西界墙存在安全隐患，经区房屋安全鉴定办公室评估，于6月19日做出危险等级为D级的鉴定结论，6月25日，区公路段危墙拆除。

2010年，严厉打击非法违法生产经营建设行为，将交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金等行业和领域的非法违法行为作为打击重点，共整治非法违法生产经营建设单位23个；对107省道与迎宾大道相交的新公园十字路口、与人民

路东延相交的新兴十字路口进行改造，交通部门定期修剪全段的绿化带，将路口影响视线的部分绿化带移除，全部改造为反光警示桩，在主要路口增设交通标线、警示灯，增设了4个静态模拟交警，安装了24个仿真监控探头，与移动雷达测速车配合工作，在路段主要路口安装4套电视监控设备和2套雷达测速系统，补充完善交通标志、交通标线和测速系统；在北塬纪王坡道上、下口分别设置禁行标志，严禁车辆通行，设置指示标志，指示车辆绕行友谊路。当年7月陕西省交通秩序示范公路创建工作现场会在阎良区召开，阎良区“平安畅通县区”创建工作顺利通过全国道路交通安全联席会议西北片区检查组检查验收，11月受到公安部、建设部等六部委的通报表彰。

第十章　机构管理

第一节　行政机构

阎良区发展和改革委员会

1978年7月，阎良区计划科改设为区计划委员会，下设2科4室。1997年7月，区计划委员会设综合科、计划科、工交科、矿产资源管理办公室、区信息咨询服务中心，位于延安路6号，行政编制14人，事业编制5人。同时，区物价局在机构序列内。2002年8月，更名为阎良区发展计划委员会，设综合科、计划科、投资科、区信息咨询服务中心，行政编制11人，事业编制3人。同时，工交科业务划归区经济贸易局，矿产资源管理业务及管理人员划归区国土资源局。2005年12月，改名为区发展和改革委员会，为区政府工作部门，承担综合研究拟订全区经济和社会发展政策、指导经济体制改革的职能，区经济体制改革委员会办公室撤销，其职能划入区发改委，设综合科、计划科、投资科，区信息咨询服务中心，行政编制11人，事业编制3人。2009年，增设环境与资源节约综合利用科，与计划科一套机构两块牌子。2010年2月，区发改委设办公室、经济社会发展综合科和投资科，行政编制11名，区物价局设在发改委，行政编制9名。

阎良区统计局

1987年，阎良区统计局单设。1996年，区统计局位于延安路6号，编制8人。1997年3月，阎良区农村经济社会调查队成立，为正科级事业单位，编制5人，队长由统计局局长兼任。2002年，区农村社会经济调查队更名为阎良区社会经济普查调查中心，编制8人。2008年5月，区社会经济普查调查中心改设为阎良区普查中心、阎良区社会经济调查中心，实行两个牌子、一套机构，编制为8人，承担全区各种统计普查和社会经济调查任务。2010年底，区统计局内设办公室、综合科、法制科，行政编制8人。

阎良区审计局

1984年，阎良区审计局成立。1996年，内设办公室、行政事业科、企业科，位于延安路6号，有干部13人。是年底，人员增加到14人，内设行政事业财政审计科、综合审计

科。2010年，有干部10人，计专业职称人员6人，其中高级职称1人、中级职称5人。

阎良区物价局

1996年9月，阎良区价格事务所成立，与区物价检查所合署办公，负责阎良区价格信息、咨询、核定、评估、鉴定、矛盾调解、仲裁及物价管理人员培训等工作，位于延安路6号。是年底，阎良区物价局成立，列阎良区计划委员会序列，独立运行，下辖区物价检查所和区价格事务所2个科级事业单位，有工作人员12名。2000年11月，区价格事务所更名为阎良区价格认证中心。2008年7月，区物价检查所9名干部由事业编制置换为行政编制，并于10月底进行公务员登记。2010年，区物价局有干部职工10名。

工商阎良分局

1996年，设办公室、企业个体登记管理科、法制科、市场管理科、经济检查合同科、财务科等，位于胜利路161号，有干部职工26人。2002年6月，机构改革，下设机构除办公室、法制科外，又设监察室、组织人事科、市场合同监管科、企业个体注册监管科、商标广告监管科、公平交易科、消费者权益保护科、12315投诉举报中心。2003年12月，增设工商阎良分局档案信息中心，属事业单位，编制7人。2009年，财务科改为计划财务科、企业个体注册监管科分设企业个体监管科和注册监管科，增设食品流通监督管理科。2010年，工商阎良分局机关共有干部职工30人。

质量技术监督阎良分局

1992年6月，阎良区技术监督局成立，负责全区标准化、计量、质量工作，位于延安路6号。2000年7月，上划更名为西安市质量技术监督局阎良分局，下设办公室、综合业务科、特种设备安全监察科、质量计量检测所。2010年，分局位于人民东路16号，实有27人，其中行政人员10人、事业人员17人。



2010年，区食品药监局、质监分局办公楼启用

阎良区食品药品监督管理局

2002年6月，阎良区药品监督管理局成立，由西安市药品管理局垂直管理，位于凤凰北街80号，负责阎良区药品行政监督和技术监督，下设办公室、市场监管科、稽查科、医疗器械科，编制5人。2004年，迁至延安街12号。2006年，迁至教育巷30号。2009年，由西安市食品药品监督管理局垂直管理，调整为由区政府管理，更名为阎良区食品药品监督管理局，增加食品安全和餐饮服务环节食品安全，及保健食品、化妆品的监督管理两项职能。2010年，位于人民东路16号，内设办公室、监管科、药品稽查队、食品稽查队，局机关编制7人，稽查队编制18人（药品3人、食品卫生15人），共有职工30人。

阎良区安全生产监督管理局

2001年6月，阎良区安全生产监督管理局成立，属区劳动局内设二级局，位于延安

路6号。2003年2月，区安监局划归区经济贸易局所属。2004年，阎良区防雷减灾管理办公室（简称防雷办）成立，设在区安监局。2005年12月，区安全生产监督管理局从区经济贸易局划出，调整为区政府工作部门，行政编制6人。

国土资源阎良分局

1996年，阎良区土地管理局位于凤凰东路3号，下设办公室、地籍地政科、执法监察科，行政编制8人。1997年3月，增设建设用地科。2002年8月，更名为阎良区国土资源局，区计划委员会制订国土规划与土地利用总体规划有关职能、安排年度用地计划职能、矿产资源管理职能及区科技局承担的地质灾害中滑坡的行政管理职能划入。2003年5月，增加矿产科。2006年1月，更名为西安市国土资源局阎良分局，行政编制10人，实有7人。2007年，从地籍地政科分设规划耕保科。2008年，分局下设办公室、建设用地科、地籍科、规划耕保科、矿管科、监察科，编制10人。

第二节　事业机构

工商阎良分局所属

1996年，工商阎良分局下辖城区、阎良街、武屯、关山等工商所和胜利路、五区、十五区等市管所，以及区个体劳动者协会、消费者协会、私营企业协会和劳动服务公司，有72人。1996年2月，成立胜利路、五区、十五区市场服务所（即原“市管所”），编制13人。1997年5月，五区工商所更名为人民路工商所，十五区工商所更名为航城工商所。1997年9月，成立工商阎良分局市场服务中心，参与市场管理、物业管理。2001年4月，阎良区工商行政管理学会成立，隶属工商阎良分局管理。2002年6月，派出机构中7个工商所不变，增设车辆管理所和经济稽查大队。2003年12月，增设工商阎良分局档案信息中心，属事业单位，编制7人。2009年，撤销胜利路工商所。2010年，工商阎良分局所属事业单位，共有干部职工44人。

质量技术监管阎良分局所属

1996年，区计量测试所和质量检测所负责全区计量检定和食品质量检验，位于胜利路中段。2000年7月，两所合并为区质量计量检测所，负责阎良区计量器具检定，位于延安路15号。2002年，区质量计量检测所迁至文化西路北侧。2004年，区质量计量检测所迁至人民西路60号。2007年5月，分局质量计量检测所更名为西安市质量技术监督局阎良分局稽查队，承担辖域内质量技术监督执法稽查工作。

所属单位　2009年12月，区安全生产执法监察队成立，属区安监局，全额拨款事业单位，编制3人，负责全区安全生产的执法监察监督工作，位于延安街6号。

国土资源阎良分局所属

1996年，阎良区土地管理局下辖阎良区土地监察大队、阎良区土地利用勘测规划队、阎良区地产评估事务所。2003年5月，阎良区国有土地储备供应中心成立，区国土局有执法监察大队、国有土地储备供应中心、矿产资源管理站3个事业单位。2007年，设立开发整理中心。2008年，核定执法监察大队、土地储备供应中心、第一至第七国土资源所9个事业职能单位，实有人数57人。

第十四编　政　党

1993年1月至2006年10月，中国共产党西安市阎良区委员会（以下简称中共阎良区委）进行了4次换届，召开了第六至第九次党代表大会，选举产生相应届次的中共阎良区委、中国共产党西安市阎良区纪律检查委员会（以下简称中共阎良区纪委）。2010年底，中共阎良区委下辖镇街党（工）委7个、行政事业单位党委17个、党组5个。

第一章　中共阎良区委

第一节　党员代表大会

第六次党员代表大会

1993年1月3日至6日在区委礼堂召开，应到代表200名，实到196名。大会听取并审议了张彦升代表第五届区委所做的题为《全面贯彻党的十四大精神，为加快我区改革开放和现代化建设步伐而奋斗》的工做报告、王成华代表上届区纪委所做的工作报告，并作出相应决议。大会选举产生中共阎良区第六届委员会委员25名、候补委员5名；选举产生中共阎良区纪律检查委员会委员15名。

第七次党员代表大会

1998年1月4日至6日在区委礼堂召开，应到代表200名，实到196名。大会听取并审议了王旭东代表第六届区委所做的题为《高举旗帜，解放思想，加快发展，为把一个崭新的阎良带向二十一世纪而努力奋斗》的工作报告、赵军学代表上届区纪委所做的工作报告，并做出相应决议。大会确定了1998至2002年阎良区加快改革和建设步伐的目标，提出“城乡一体、共建共荣”的大阎良发展思路。大会采用无记名投票、差额选举的方式，选举产生中共阎良区第七届委员会委员25名、候补委员4名；选举产生中共阎良区纪律检查委员会委员15名。

1996～2010年中共阎良区委书记副书记常委任职统计表

表14-1

届　次	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
六　届	书　记	张彦升	1944.08	陕西蓝田	大学	1996.01～1996.03
		王旭东	1946.05	西安灞桥	大专	1996.03～1998.01
	副书记	张绍荣	1945.11	陕西吴堡	大学	1996.01～1998.01
		王喜全	1952.07	西安长安	大专	1996.01～1998.01
		胡海彦	1955.04	西安阎良	大专	1996.01～1998.01
		詹德旺	1953.09	河南武陟	大专	1996.01～1998.01
		张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	1997.12～1998.01
	常　委	王克信	1942.11	陕西高陵	中师	1996.01～1996.05
		赵军学	1944.11	山东潍坊	中专	1996.01～1998.01
		武建平（女）	1954.06	山西沁县	大普	1996.01～1998.01
		王秉钧	1945.12	陕西蓝田	高中	1996.01～1996.07
		孙会川	1943.09	山东益都	中专	1996.05～1998.01
		李　军	1955.11	陕西大荔	大专	1996.07～1998.01
		朱文斌	1956.03	西安阎良	大专	1997.02～1998.01
		罗亚民	1955.03	西安长安	大学	1997.12～1998.01
		王利民	1956.04	陕西蓝田	大专	1997.12～1998.01
七　届	书　记	王旭东	1946.05	西安灞桥	大专	1998.01～2002.07
		张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	2002.07～2003.01
	副书记	张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	1998.01～2002.07
		徐　强	1952.02	陕西岐山	大学	1998.01～2001.06
		王喜全	1952.07	西安长安	大专	1998.01～2002.12
		武建平（女）	1954.06	山西沁县	大普	1998.01～2003.01
		陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2002.07～2003.01

续表14-1

届　次	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
七　届	副书记	李西安	1958.04	河南封丘	研究生	2002.12～2003.01
	常　委	赵军学	1944.11	山东潍坊	中专	1998.01～2003.01
		罗亚民	1955.03	西安长安	大学	1998.01～2002.12
		李　军	1955.11	陕西大荔	大专	1998.01～2000.07
		朱文斌	1956.03	西安阎良	大专	1998.01～2003.01
		王利民	1956.04	陕西蓝田	大专	1998.01～2002.07
		李宁君	1962.07	陕西华阴	大专	1998.01～2003.01
		张怀怀	1957.11	陕西岐山	大专	2000.07～2002.08
		麻存锁	1958.04	陕西岐山	大专	2002.08～2003.01
		苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2002.12～2003.01
		王军民	1961.02	西安未央	大学	2002.12～2003.01
		焦莉丽（女）	1965.07	西安高陵	大学	2002.12～2003.01
		李　彬	1969.01	陕西扶风	大学	2002.12～2003.01
八　届	书　记	张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	2003.01～2005.11
		陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2005.11～2006.10
	副书记	陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2003.01～2005.11
		朱文斌	1956.03	西安阎良	大专	2003.01～2006.10
		李宁君	1962.07	陕西华阴	大专	2003.01～2006.04
		李西安	1958.04	河南封丘	研究生	2003.01～2006.10
	常　委	苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2005.11～2006.10
		麻存锁	1958.04	陕西岐山	大专	2003.01～2004.09
		王军民	1961.02	西安未央	大学	2003.01～2006.09
		张发俭	1963.11	西安阎良	研究生	2003.01～2006.10
		焦莉丽（女）	1965.07	陕西高陵	大学	2003.01～2006.10

续表14-1

届　次	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
八　届	常　委	李　彬	1969.01	陕西扶风	大学	2003.01～2006.10
		甘树清	1959.10	河南新县	大专	2004.09～2006.10
		和文全	1968.07	山西陵川	大学	2006.03～2006.10
		张　轶（女）	1963.07	西安长安	大学	2006.09～2006.10
		张　涌	1970.01	河南新密	研究生	2006.03～2006.10
九　届	书　记	陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2006.10～2008.09
		苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2008.09～2010.12
	副书记	苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2006.10～2008.09
		李西安	1958.04	河南封丘	研究生	2006.10～2008.08
		王凤萍（女）	1962.01	河南许昌	研究生	2008.09～2010.12
		张鹏飞	1966.11	陕西周至	研究生	2009.02～2010.12
	常　委	王宽让	1963.12	陕西扶风	研究生	2006.09～2010.12
		甘树清	1959.10	河南新县	大专	2006.10～2007.06
		仵　江	1969.05	西安阎良	研究生	2006.10～2010.12
		刘永毅	1965.10	西安阎良	研究生	2006.10～2010.12
		和文全	1968.07	山西陵川	大学	2006.10～2007.09
		张发俭	1963.11	西安阎良	研究生	2006.10～2010.12
		张　轶（女）	1963.07	西安长安	大学	2006.10～2010.12
		张　涌	1970.01	河南新密	研究生	2006.10～2010.07
		阴安琪	1965.04	西安灞桥	大学	2007.05～2010.12
		刘照河	1968.07	山东定陶	研究生	2007.09～2010.12
		张少纯	1966.07	西安临潼	大学	2010.07～2010.12

注：六、七、八、九届区委的书记、副书记均为当届区委的常委，常委一栏不再记述。

第八次党员代表大会

2003年1月6日至8日在区委礼堂召开，应到代表200名，实到198名。大会听取并审议了张会彬代表第七届区委所做的题为《全面贯彻“三个代表”重要思想，为加快创建国家航空城而努力奋斗》的工作报告、赵军学代表上届区纪委所做的工作报告，并做出相应决议，讨论通过《关于“建强创佳奔小康”的实施意见》。大会确定了区委未来5年工作的指导思想，提出继续坚持“大阎良”发展思路，大力实施科技强区、工业兴区和开放带动战略。大会采用无记名投票、差额预选和等额选举的方式选举产生中共阎良区第八届委员会委员25名、候补委员5名；选举产生中共阎良区纪律检查委员会委员15名。

第九次党员代表大会

2006年10月20日至22日在润天酒店召开，应到代表200名，实到198名。大会听取并审议陆治原代表第八届区委所做的题为《立足高起点、促进大发展、实现新跨越，为建设“亚洲一流、世界著名”的中国航空城而努力奋斗》的工作报告、王宽让代表上届区纪委所做的工作报告，并做出相应决议。大会明确了区委未来五年工作的指导思想，提出“共建共荣一体化”发展理念，实施工业强区、商贸富区、科教兴区和城乡一体化四大战略。大会选举产生中共阎良区第九届委员会委员27名、候补委员5名；选举产生中共阎良区纪律检查委员会委员15名。

第二节　常委会与全委会

六届区委常委会与全委会

1993年1月至1997年12月，召开126次常委会、6次全委会或全委（扩大）会议。通过会议，研究全面贯彻党的十四大精神和省、市委的重大工作部署，加强党的建设，深化改革，深入推进区域内国民经济和精神文明建设。

1993至1995年，召开了第一至第四次全委会。

1996年12月10日至11日，第五次全委会在区政府二楼西会议室召开。全会审议通过了区委《关于贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议〉的实施意见》和区委常委会《关于开展精神文明“容貌工程建设年”活动的建议》。

1997年11月5日，第六次全委会在区委二楼会议室召开。会议通过了《关于召开中国共产党西安市阎良区第七次代表大会的决议（草案）》的说明，决定了中共西安市阎良区第七次代表大会的时间、地点和议程。

七届区委常委会与全委会

1998年1月至2003年1月，召开143次常委会会议、10次全委会或全委（扩大）会议。通过会议，认真贯彻中共中央十五大精神和省、市委的工作部署，安排部署区级领导班子和街、镇党（工）委的换届工作，扎实开展“三讲”教育活动，全面贯彻“三个代表”重要思想，贯彻落实中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定、关于加强农业和农村工作的决定，全面实施西部大开发的战略举措。

1998年1月6日，第一次全委会在区委二楼会议室召开，到会25名委员。会议选举区委

常委11名。选举王旭东为区委书记，张会彬、徐强、王喜全、武建平（女）为副书记。

1999年1月11日至12日，第二次全委会在区政府二楼西会议室召开。大会通过了《中共阎良区委1999年工作要点》和区委《关于贯彻党的十五届三中全会精神，加强我区农业和农村工作的实施意见》。

1999年9月20日，第三次全委会在区政府二楼西会议室召开。区委委员和候补委员共29人出席了会议。大会通过了区委《关于加强城镇工作的意见》的决议。

2000年1月5日，第四次全委会在区政府二楼西会议室举行。会议确定了2000年的奋斗目标和重点工作。

2000年7月18日，第五次全委会在区政府二楼西会议室召开。王旭东做了题为《统筹规划，突出重点，实施西部大开发战略，加快中国飞机城建设》的报告，张会彬就《实施西部大开发战略，建设阎良飞机城发展纲要（草案）》的修订情况做了说明，并做了经济工作情况讲话。

2001年1月4日，第六次全委会在区政府二楼西会议室召开。王旭东做了题为《求真务实，加快发展，为把阎良建设成中国飞机城而努力奋斗》的报告，全会通过《中共阎良区委2001年工作要点》《阎良区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》。

2002年1月22日至23日，第七次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议审议通过《中共阎良区委2002年工作要点》，表决通过区委《关于贯彻〈中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定〉的12条意见》。

2002年2月4日，第八次全委会在区委二楼会议室召开。会议经过无记名投票选举马志义、王喜全、朱文斌、曲维娣（女）、张会彬、张庆荣、吴喜乐、苗亚莉（女）、刘梅芬（女）、刘树仁、李菊玲（女）、杨万发、贾红利、惠小丽（女）等14人为阎良区出席西安市第十次党代会代表候选人预备人选。

2002年12月13日，第九次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议通过了关于召开中国共产党西安市阎良区第八次代表大会的决议。

2002年12月30日，第十次全委会在区委常委会议室召开。会议审议并通过将中共阎良区第七届委员会工作报告和阎良区纪律检查委员会工作报告提交区第八次党代会审议的意见，酝酿八届区委委员、纪委委员候选人预备人选名单。

八届区委常委会与全委会

2003年1月至2006年10月，召开84次常委会、8次全委会或全委（扩大）会议。会议认真贯彻中共中央十六大精神和省、市委的工作部署，在全区深入开展保持共产党员先进性教育，研究部署全区国民经济和社会发展“十一五”规划的编制工作，贯彻落实中共中央关于加强领导班子思想政治作风建设的实施意见，切实转变各级领导干部思想和工作作风。

2003年1月8日，第一次全委会在区委二楼会议室召开，到会委员25名，会议选举区委常委11名，选举张会彬为区委书记，陆治原、朱文斌、李宁君、李西安为区委副书记。

2003年12月18日，第二次全委会在区政府二楼西会议室召开，审议通过《中共阎良区委2004年工作要点》。

2004年8月10日，第三次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议讨论修改区委《关于加强领导班子思想政治作风建设的意见》，审议通过《阎良区镇、街党政正职拟任人选和推荐人选由区委全委会无记名投票表决办法》《阎良区镇、街党政正职拟任人选和推荐人选征求意见办法》，采取由区委全委会以无记名投票的表决方式，选举产生两个街道办的主要领导。

2004年12月30日至31日，第四次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议确定了区委2005年工作的指导思想、目标任务和工作措施。

2005年7月28日，第五次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议贯彻落实市委十届七次全会精神，听取并讨论张会彬代表区委常委会所做的工作报告。

2006年1月12日至13日，第六次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议审议通过了《中共阎良区委2006年工作要点》和《阎良区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。

2006年8月4日，第七次全委会召开。会议审议通过了《关于召开中国共产党西安市阎良区第九次代表大会的决议》，讨论阎良区《关于加快区域经济发展的实施意见》。

2006年10月13日，第八次全委会在区委四楼会议室召开。会议审议通过了中共阎良区第八届委员会工作报告和中共阎良区纪律检查委员会工作报告，讨论通过中共西安市阎良区第九届委员会委员、候补委员和纪律检查委员会委员候补委员预备人选建议名单，选举出席西安市第十一次党代会代表候选人员预备人选。

九届区委常委会与全委会

2006年10月至2010年12月，召开133次常委会会议、8次全委会或全委（扩大）会议。会议认真贯彻中共十七大精神和省、市委的工作部署，全面贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观，在全区深入开展《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干问题的决定》《中共中央关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的学习教育，坚定全区共产党员为构建和谐社会和社会主义现代化事业而奋斗的信念，部署实施开放兴区、产业强区、城市扩张、统筹城乡四大战略，树立和实践科学发展观，全面推进西安国际化大都市副中心城市建设。

2006年10月22日，第一次全委会在区委第一会议室召开。会议选举产生新的区委领导班子，选出常委11名，选举陆治原为区委书记，苗宝明、李西安为副书记。

2007年1月15日，第二次全委会召开，通过《中共阎良区委2007年工作要点》。

2007年7月13日，第三次全委会召开。会议听取和审议了陆治原做的题为《再鼓干劲，拼搏争先，不断开创航空城科学发展新局面》的工作报告。

2008年1月9日，第四次全委会召开，通过《中共阎良区委2008年工作要点》。

2008年12月31日，第五次全委会召开，通过《中共阎良区委2009年工作要点》，并做出全会决议。

2009年7月28日，第六次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议听取和讨论苗宝明做的题为《群策群力大干快上，不断开创航空城科学发展新局面》的工作报告。

2010年1月8日，第七次全委会在区政府二楼西会议室召开。会议通过《中共阎良区委2010年工作要点》。

2010年7月3日，第八次全委会在区政府二楼西会议室举行。听取和审议苗宝明做的题为《抢抓机遇，谋求跨越，努力把航空城建设事业推向新阶段》的工作报告，王凤萍（女）总结分析经济运行情况，安排部署经济工作。

第三节 重大决策实施

六届区委

1996年1月，区委印发《关于制订阎良区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议的通知》，出台《关于进一步加强对经济工作领导的意见》。3月，区委、区政府出台《进一步放开放活国有集体企业实施办法》，积极推进经济体制和经济增长方式的转变。4月，区委、区政府在区级机关中开展抓作风、塑形象、创业绩、争一流活动。是年8月，西飞公司、试飞院、中航603所参加了阎良区建区30周年庆典活动，试飞院为庆典举行了飞行表演。此后，西飞公司改变在沿海开发民品的计划，将其开发的总投资2.14亿元的西沃豪华大轿车、聚酯油毡基胎布、金属挂板等民用企业项目投放阎良经济技术开发区；中航603所将投资1亿元研制开发的小型民用飞机的生产基地确定在阎良经济技术开发区。11月，区委、区政府在关山镇召开全区农村社会主义精神文明建设现场会，命名30个文明村（其中2个市级文明村）。12月，区级机关实施机构改革，区委、区政府联合发出《区级部门机构改革中领导班子配备及干部调整的意见》。

1997年，区委、区政府决定将1997年确定为精神文明容貌工程建设年，在全区广泛深入开展“11258”创建活动，即：年内建成1个省级文明单位、1个省级文明小区、2个市级文明行业窗口单位、5个区级文明示范单位、8个区级示范村。是年，阎良区获中共陕西省委、省政府命名的全省社会主义精神文明建设先进区称号，区级机关开展的抓作风、塑形象、创业绩、争一流活动推向乡（镇）、街道。当年，区委、区政府成立清房领导小组，清理纠正违纪违规购房、建房、租房、装修住房问题，上半年全区清理出各种原因涉嫌违规住房者93人，其中副处级以上领导干部27人。

七届区委

1998年4月，区委对77个单位的200名干部进行了全面考察，先后调整领导干部93名，加强和充实了各级领导班子。6月，中共西安市委开始在阎良区试点，在区级领导班子和领导干部中集中开展“讲学习、讲政治、讲正气”学习教育活动。

1999年3月，在区级领导班子和领导干部、区属处级领导班子和领导干部中，分二批集中开展了“三讲”教育活动，每批分思想发动学习提高、自我剖析听取意见、交流思想开展批评和自我批评、认真整改巩固成果四个阶段进行。4月，对全区农村基层干部进行系统的以“实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的宗旨、党在农村的基本路线方针政策和民主法制观念”为主要内容的思想作风教育，“四教育活动”举办专题辅导16场，组织集中学习127场，讨论78场，完成调研材料34篇，建立健全村级各项制度，解决了乡村领导班子、领导干部中存在的思想作风和党群干群关系方面的问题。9月，区委印发《中共阎良区委关于加强城镇工作的意见》，在每个居民委员会设立党支部。是年，阎良区被中共陕西省纪委、西安市纪委确定为省、市

党风廉政建设责任制示范区。

2000年1月，全区开展讲文明树新风整治农村环境卫生活动。11月，全区“三讲”教育活动结束，重点解决了领导班子和领导干部中理想淡化、精神不振、作风漂浮及以权谋私等问题，在坚定建设有中国特色社会主义信念等方面取得明显成效。

2001年2月，区委在区级机关干部中全面开展“三个代表”重要思想学习教育活动。11月，在全区开展村级“三个代表”重要思想学习教育活动。7月，区委七届五次全会通过了《实施西部大开发战略，建设阎良飞机城发展纲要》，确立了“以城带乡、城乡一体、共建共荣”的大阎良发展思路。

2002年2月，区委、区政府经报批决定撤销振兴乡、新兴乡、北屯乡建制，设立振兴街道办事处、新兴街道办事处、北屯街道办事处，乡党委、纪委随之改建成街道党委、纪委。5月，全区“三个代表”重要思想学习教育活动结束，分批参加单位共219个，参加活动的党员干部总人数2 632人，广大党员干部普遍受到了一次深刻的思想政治教育，作风有了明显转变，宗旨意识显著增强，群众得到了实惠。是月，区委围绕江泽民总书记在西北六省区西部大开发座谈会上和在陕西考察工作期间的重要讲话精神，在全区机关深入开展为期60天的“解放思想，加快发展，向更高目标迈进”的讨论活动。8月，机构改革中，共调整处级干部70人，其中平级交流任职31人，重新任命16人，提拔任职11人。

八届区委

2003年3月，出台《中共阎良区委常委会议制度》《阎良基层党建工作三年规划》《党的建设工作意见》，调整了区委常委党建工作联系点。4月，区委决定将街道党委改为街道党工委，纪委改为纪工委，为区委和区纪委的派出机构。6至7月，区委开展了镇街机关思想作风教育整顿工作，全区59名镇街领导干部、60名科级干部和370名一般干部，参加了教育整顿活动。8月，在全省范围内公开选拔了8名副处级领导干部，积极营造优秀年轻干部脱颖而出的良好氛围。8月中旬，全区农村党员责任区活动现场会召开，全面推广农村“党员责任区活动”，有2 140名党员参与责任区活动，划分2 090个责任区，联系群众28 279户。

2003年6月以后，区域发展走向合作共建新阶段，西安阎良航空基地步入快速发展期。2004年8月，阎良区申报建设国家航空高技术产业基地得到了国家发改委的批准。2005年3月，西安阎良国家航空高技术产业基地挂牌启动建设，区委、区政府制订出台《关于解决航空高技术产业基地失地群众生活保障暂行办法》。2005年11月，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红到阎良调研时指出，要把阎良基地纳入国家整体产业布局，完善体制机制，着力自主创新，发扬“航天精神”，加强团结协作，为中国航空产业的发展建功立业。2005年12月，区委、区政府联合印发《关于认真贯彻落实曾庆红同志重要讲话精神，全力推进阎良国家航空高技术产业基地建设的实施意见》。2006年，成立阎良区区域经济发展协作委员会，建立与驻区单位的联席会议制度，出台《阎良区关于加快基地建设二十条措施》和《合作共建一体化发展实施方案》，全力做好基地建设配套服务和环境保障工作。

2004年5月，区委制订下发《关于开展创建街道、社区党建示范点活动的实施意见》将社区党建工作拓展到驻区单位型社区，发挥驻区单位型社区党建工作优势，提升

全区社区党建工作整体水平，并率先在全市对退休党员实行属地化管理；制订下发《村党支部职责》《村民委员会职责》等制度。6月至11月，区委在区级部门和镇街抽调104名干部，进驻26个村集中开展“抓班子、抓队伍，促稳定、促发展”活动。11月，区委常委会研究决定从2005年起，全区取消农业税，实行零税率。

2005年1月至2006年上半年，区委分三批在全区343个基层党组织的7 162名党员中，开展保持共产党员先进性教育活动，通过活动的扎实开展，各级领导干部党员素质、能力和水平得到提高。

2005年3月开始，全区进行农村两委会换届选举工作，陕西省委在农兴村召开全省村委会换届选举试点示范观摩会。5月，区委、区政府印发《西安市阎良区建设社会主义新农村实施方案》，全区新农村建设全面展开。

2006年6月，区委印发《关于进一步加强人大工作的实施意见》《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的实施意见》《关于进一步加强和改进人民政协工作的意见》，坚持和完善人民代表大会制度，切实加强和改善党委对人大工作的领导，积极推进中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。6至8月，组织实施了关山、武屯两镇党委换届工作，选举产生新一届镇党委班子和纪委班子。

九届区委

2006年10月，中共西安市阎良区第九次代表大会召开，区委提出实施工业强区、商贸富区、科教兴区和城乡一体化的发展战略。

2007年3月，区委在全区开展 “共建共享，构建和谐阎良大讨论”活动，推动干部群众思想解放和观念更新。4月，全面进行农村综合改革和乡镇机构改革，进一步转变政府职能，减轻财政和农民负担。5月，在全区基层党组织和党员中进一步推行党员承诺制，增强与群众联系。7月4日，区委常委会专题研究解决中国飞机强度研究所（623所）项目用地问题。

2008年1月，区委研究落实温家宝总理2007年12月29日来阎调研时所做重要指示精神，安排重点做好土地征用、环境保障、落实各项惠农政策、推动农村产业提档升级、改善民生、解决群众关心的现实利益等方面的工作；研究安排部署创建教育强区工作。3月，区委区政府决定开展城市管理提升年活动，举办区城市管理综合行政执法局揭牌仪式，召开活动动员大会。5月12日汶川地震发生后，区委第一时间成立专门工作机构，安排做好全区抗震防震减灾工作。9月上旬，全区村级党组织领导班子和第七次村民委员会进行换届选举工作。9月下旬，由区委常委带队组织开展未来发展重大课题调研，调研后形成落实“十一五”调升指标、携手驻区单位加快融合发展、加快阎良城镇化建设、塑造城市特色、做好全区项目策划包装工作、科学确定主导产业等6个实施意见。12月上旬，区委研究通过《阎良区与航空产业基地合作共建协议》，同时就加快新型工业园建设发展制订了工作措施。

2009年2月，区委区政府决定开展城市建设管理提升年活动，成立包含驻区单位在内的城市建设管理提升年工作领导小组，推动落实；决定在区经济开发区设立党工委，以适应开发区发展形势需要。3月下旬，区委在全区分两批深入开展学习实践科学发展观活动，决定建设集投资服务、行政审批、为民服务为一体的政务大厅。5月中旬，在

全区开展村级党组织“升级晋档、科学发展”活动，发挥考核作用，加强建设村级党组织，推动农民收入提高。6月，区委区政府主导成立航空城融合发展委员会，加强区域协作，推动融合发展。是月，区委决定在全区开展作风建设年活动，切实解决党风党纪存在的突出问题，推动作风转变。7月初，区委常委会通过《阎良区中小学校布局调整规划（2009—2015）》，针对西飞一中迁建，要求加快选址规划、征地拆迁、建筑设计等工作。11月初，区委决定在北屯街道辖区新建新型工业园扩展区。同时，在全区范围开展“践行城市精神，促进科学发展”主题宣传实践活动。12月，研究通过西飞一中新校区项目建设方案。

2010年2月，制订出台《阎良区调整不胜任现职领导干部暂行办法》，营造能上能下、能进能出的用人环境。6月，区委研究通过了《阎良区贯彻落实<关中—天水经济区发展规划>实施意见》。7月，全区农村党支部、村委会全面推行“四议两公开”工作法；区委区政府制订出台《阎良区促进工业经济发展的实施意见》。7月16日，区委召开加快科学发展务虚会，就未来城市发展定位、产业发展定位、深化融合发展、项目建设和招商引资、加快产业发展、城市规划建设、统筹城乡发展、城市品牌建设、借力发展、优化投资环境10个问题形成共识，以区委文件印发全区抓好谋划及落实工作。是月，全区社区党组织进行换届。

第四节　组织工作

党　员

党员发展　1996年，全区（区属）有中共党员6 058人，其中女党员978人，35岁及以下党员893人，大专及以上学历党员581人。1997年6月，区委组织部制订《阎良区1997-2001年发展党员规划》，加强在企业、农村、生产一线、新的社会阶层以及青年、妇女中发展党员工作。2003年，中共党员人数发展至7 071人，结构上趋于年轻化、知识化，35岁及以下的党员人数1 292人，大专及以上学历党员1 526人。2010年底，全区（区属）共有中共党员8 718人，其中女党员2 387人，35岁及以下党员2 135人，大专及以上学历党员3 479人。1996至2010年，全区共发展党员3 436人。

党员评议　1996年，区委组织部开展一年一度的党员评议工作。1998年，全区有294个支部、6 153名党员参加评议，接受评议的党员6 116人，表彰党员526人，367人被授予优秀党员称号，31人被评议为不合格党员，组织处理5人。2010年，全区有323个支部、8 638名党员参加评议，接受评议的党员8 638人，被评议为不合格党员2人，其中开除党籍1人、取消预备党员资格1人。

党员教育　1996年开始，区委组织部通过举办培训班、发放辅导资料、考试答卷等形式组织党员学习。1999年3月至2000年12月，在区级领导班子和领导干部、区属处级领导班子和领导干部中，分两批开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为重要内容的“三讲”教育活动。2001年2月至5月，开展“三个代表”重要思想学习教育活动，参加活动单位共219个、党员干部2 632人。2005年1月至2006年6月，分三批对全区343个基层党组织的7 162名党员，开展保持共产党员先进性的学习教育，每批半年左右时间。2008年9

月至2010年3月，全区各级党组织按“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总体要求，开展学习实践科学发展观活动。

阎良区1996～2010年党员基本情况统计表

表14-2　　单位：人

年份	党员总数	性别		民族		年龄			文化程度					
		男	女	汉族	少数民族	35岁及以下	36岁至59岁	60岁及以上	研究生	大学本科	大学专科	中专	高中	初中及以下
1996	6058	5080	978	6047	11	893	4157	968	0	25	556	486	967	4024
1997	6252	5242	1010	6241	11	935	4231	1086	0	35	665	569	966	4017
1998	6287	5252	1035	6276	11	1028	4150	1109	1	60	709	536	987	3994
1999	6431	5370	1061	6421	10	1036	4085	1310	1	100	718	532	1078	4002
2000	6629	5500	1129	6619	10	1059	4196	1374	2	146	734	548	1265	3934
2001	6752	5581	1171	6741	11	1183	4176	1393	3	296	747	576	1365	3765
2002	6829	5612	1217	6818	11	1249	4258	1322	8	398	859	667	1306	3591
2003	7071	5799	1272	7059	12	1292	4267	1512	15	513	998	663	1332	3550
2004	7219	5926	1293	7207	12	1374	4295	1550	20	593	1294	684	1362	3266
2005	7198	5847	1351	7191	7	1368	4146	1684	35	732	1269	576	1327	3259
2006	7460	6059	1401	7450	10	1596	4209	1655	47	847	1346	604	1380	3236
2007	7911	6415	1496	7900	11	1816	4481	1614	59	1191	1433	599	1418	3211
2008	8162	6372	1790	8149	13	1878	4303	1981	74	1240	1448	620	1534	3246
2009	8461	6456	2005	8449	12	1898	4568	1995	83	1358	1591	641	1573	3215
2010	8718	6331	2387	8707	11	2135	4399	2184	100	1602	1777	666	1533	3034

组织建设

农村基层党组织　1996年4月至9月，在全区农村党组织中开展“党员三带”活动，建立“两汇报一公开一目标”制度（党员三带主要是在农村党员中开展带头学用科技、带头勤劳致富、带领群众致富活动；两汇报一公开一目标是村党支部向党员大会汇报工作，村委会向村民大会或村民代表大会汇报工作，财务账目公开，党建或村组干部实行目标管理）。1998年9月，实施新一轮农村基层组织建设工作，计划用三年时间，开展建设一个好班子、培养锻炼一支好党员干部队伍、选准一条经济发展的好路子、完善一个好的经营体制、建立健全一套好制度的活动。2001年，全区实现“五个好”的村党支

部达到农村党支部的99%，实现“六个好”的乡镇、街道党委达到90%以上，阎良区荣获西安市农村基层组织建设先进区称号。2003年9月至12月，区委对全区9个后进村党支部进行集中整建。2006年，开展农村党员责任区活动，有2 140名党员参与，划分责任区2 090个，联系群众28 279户。2007年，阎良区被西安市委评为农村基层组织建设先进区。2008年，在农村大力推行“支部+协会+基地+农户”四位一体的党建模式，在全区专业合作社中建立13个产业党组织。2010年，在村级党组织中开展“升级晋档、科学发展”活动，全区有55个村党组织实现升级晋档，其中有10个村党组织实现越级晋档，阎良区委被陕西省委评为“全省村级党组织升级晋档、科学发展”活动先进区委。

城镇基层党组织　1999年9月，加强以居民委员会为基础的街道基层组织建设，在每个居民委员会设立党支部。2003年，加强和改进社区党的建设工作，提出社区党建的主要任务和要求。2004年5月，开展创建街道、社区党建示范点活动，当年中共西安市委授予阎良区西安市街道社区党的建设工作示范街道、西安市街道社区党的建设示范社区称号各1个。2007至2010年，逐步建立街道社区党组织和在职党员所在单位党组织之间的双向互动机制，推进社区党组织阵地标准化建设，开展“双评晋级、科学发展”活动；提升社区党建工作水平，完成社区党组织换届工作，区属12个社区均建立党组织，顺利实现晋档升级。

企业党组织　1998至2002年，加强和改进国有企业、改制企业、非公有制经济组织中党员的教育管理，建立下岗流动职工党员跟踪管理制度和联络员制度，9家非公有制企业建立党组织。2004年，制订向非公有制企业选派党建工作指导员制度。2009年，对全区非公有制企业进行调查，制订年度非公有制企业党组织组建计划。2010年12月，全区有40个非公有制企业建立党组织。

在职干部管理

干部任用　1998年，明确民主推荐、集体讨论、区委常委会或区委全委会票决制及任前廉政谈话等干部选拔工作的标准和程序，加快培养选拔年轻干部，选派11名后备干部到基层任职锻炼，当年全区共有在职副处级及以上干部169人。1999年，推荐区级部门和乡镇街后备干部134人、科级后备干部56人、村级班子后备干部124人，公开择优录用“双万干部”（全省党政机关选派1万名年轻干部到1万个村任职）31人，公开推荐区级后备干部21人。2000年，公开选拔任用5名后备干部，在开发区管委会进行公开选拔领导干部试点，公开选拔管委会内设机构负责人4名。2002年3月，区委组织部印发《阎良区党政领导干部任前公示暂行办法》和《党政领导干部末位淘汰制暂行办法》。2003年8月，在全省范围内为区级部门公开选拔8名副处级领导干部，当年全区有副处级及以上干部265人。2004年，区委出台《阎良区镇、街党政的正职拟任人选和推荐人选由区委全委会无记名投票表决办法》和《阎良区镇、街党政正职拟任人选和推荐人选征求意见办法》，先后3次调整区级中层领导干部50人、科级干部69人，完成对24名试用期满的新任领导干部的考察工作。2007年，23名优秀干部通过竞争上岗担任科级干部，面向全市公开为区级部门选拔7名副处级领导干部。2008年，制订《中共西安市阎良区委常委会讨论决定干部任免投票表决办法》，区委常委会票决干部3次，对71名干部的任用进行票决，区委全委会对35名干部的任用进行票决。2008年，区法院、检察院、北屯

街道办11名干部通过竞争上岗得到提拔任用，全区副处级及以上干部有314人。2009至2010年，调整干部177人，对32名拟提拔对象进行任前公示和廉政考试。2010年底，全区共有副处级及以上干部337人。

阎良区1998～2010年副处级及以上干部统计表

表14-3　　单位：人

年份	干部总数	姓别		民族		年龄				文化程度					政治情况	
		男	女	汉族	少数民族	35岁及以下	36岁至45岁	46岁至54岁	55岁及以上	研究生	大学本科	大学专科	中专	高中及以下	共产党员	其他
1998	169	153	16	169	0	6	64	73	26	0	30	83	24	32	166	3
1999	174	160	14	174	0	4	65	69	36	0	32	85	25	32	171	3
2000	176	162	14	176	0	5	60	77	34	0	27	91	23	35	164	12
2001	182	162	20	182	0	6	53	65	58	0	34	99	19	30	176	6
2002	231	208	23	231	0	14	77	83	57	6	56	116	24	29	220	11
2003	265	249	16	265	0	27	94	95	49	10	77	124	22	32	257	8
2004	252	223	29	252	0	19	89	98	46	17	73	119	23	20	231	21
2005	238	212	26	238	0	12	94	91	41	20	77	110	14	17	218	20
2006	253	230	23	253	0	18	110	89	36	31	106	93	11	12	247	5
2007	256	227	29	256	0	21	115	88	32	24	123	88	9	12	250	6
2008	314	265	49	314	0	15	129	124	46	33	150	106	25		306	8
2009	289	241	47	289	0	14	100	126	49	37	141	92	19		279	10
2010	337	281	56	336	1	15	141	128	53	47	188	84	18		331	6

离休干部管理

1996年，全区有离休干部104人。此后，每年中秋节、重阳节、春节对老干部走访慰问，夏季组织老干部进行4天健康疗养，组织离退休干部联欢会、出外参观；为他们订阅报刊，定期向老干部通报全区经济社会发展情况，形成组建离退休干部党支部、扩大老年大学办学场地、依托社区资源抓好老干部服务管理的具体落实方案。至2010年底，全区有离休干部56人，离休干部的离休金、医药费全部纳入社会统筹，将企业、差额拨款、自收自支事业单位离休干部医疗统筹费纳入区财政承担；企业离休人员每人每月180元生活补助，企业和事业单位离休人员因病或非因工死亡一次性抚恤金转入区社会保险处执行；企业去世离休人员的配偶无工作生活困难补助费纳入区财政解决，由老干局负责发放；解决了企业离休干部参照公务员的津贴问题，妥善处理了

西飞移交8名老干部的工资遗留问题；督查落实了机关、事业单位43名离休干部的生活补贴；协调办理了离休老红军狄文玉享受省长级医疗待遇、离休干部王清轩享受副厅局级医疗待遇的手续。

干部交流

1996至2003年，组织实施第一、第二、第三期“双万工程”，市、区、镇街机关干部67人下派到43个村开展工作；选派50多名优秀年轻干部到发达地区和基层挂职锻炼，或进入市委党校学习；选派年轻干部赴山东挂职锻炼；分两批选派青年干部到西安市的新城区、莲湖区、雁塔区挂职学习；有16名干部在镇、街及区级机关等不同工作岗位之间进行交流。2006年，对区级中层和科级干部进行调整，共调整交流干部253人次。2008至2010年，区内共交流任职干部101人。

干部考核与监督

1999年，出台《关于实行领导干部任期经济责任审计制度的通知》《关于贯彻领导干部个人重大事项报告和收入申报规定的实施办法》《关于严格领导干部请销假制度的通知》，严格执行领导干部任职前廉政谈话、任期内收入申报、重大事项报告、请销假、诫勉谈话以及经济责任审计等制度，强化对干部动态的监督和考核。2002年机构改革前，对全区48个党政机关部门的118名领导干部进行述职测评。2009年，出台《区管领导班子和领导干部年度考核办法》，实行考班子、考干部、考实绩与后备干部推荐相结合。2010年，制订《关于开展区级中层领导班子和领导干部年度考核研判工作的实施意见》《调整不胜任现职领导干部暂行办法》，规范干部管理工作。

第五节　宣传教育

理论教育

1996至2000年，以《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》《邓小平同志建设中国特色社会主义理论学习纲要》等文件为重点，组织党员、干部的理论学习；全区党员、干部开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育；围绕“西部大开发，阎良大发展”，深入进行党的基本路线、爱国主义、集体主义、社会主义教育；聘请西安交通大学、省委党校、市委党校、市委理论讲师团、解放军西安政治学院、西北政法学院的学者专家到阎良区进行专题辅导，收集编印两辑共10万字的《三讲学习资料》，装订80多本，分发区级领导干部学习。

2001至2005年，重点围绕“三个代表”重要思想、《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》等内容，开展全区的政治理论学习，区委举办3期共有216名区级中层暨镇街领导干部参加的“三个代表”重要思想读书班、1期有50名宣传理论骨干参加的“三个代表”重要思想培训班；邀请专家学者9人次为全区中层领导和机关干部做“三个代表”重要思想专题讲座4场，听课人数1 900人次；开展理论下基层和党委书记讲党课活动，全区各级党委（支部）书记讲党课286场次，组织党员接受光荣传统和艰苦奋斗教育42场，召开各类报告会、学习交流会、讨论会237场次。2003年4月，全区开展创建学习型党组织、机关、镇街、团组织、村组、社区活动。

2006至2010年，开展以社会主义新农村建设、社会主义荣辱观、构建社会主义和谐社会等为主要内容的学习教育活动，修订完善《区委中心组学习制度》《理论学习考核制度》，全区有12篇理论文章在省、市主要报刊刊载，有7篇理论文章、调研报告获得省、市党委宣传部门的表彰奖励，邀请专家进行专题讲座。2009年，在首届读书月活动期间，开展以“全民阅读、书香共享”为主题的示范活动，建立5家全民读书俱乐部和6个读书示范点，开展市民大讲堂、干部大讲堂、农民大讲堂等活动。2010年，开展“点将台、讲评带”部门领导讲课活动，编印《领导干部学习导刊》《尚德明理阎良人》等读物。



2008年，试飞英雄李中华先进事迹报告会

对外宣传

1996至2000年，编印《阎良三十年》《阎良乡音》等对外宣传书籍，摄制《阎良——飞机城》《灾年丰产靠什么》《校园网络不是梦》《有这样一个共产党员》等电视专题片，对建区三十年、北部塬区开发等内容进行报道。2001至2005年，对落实国家“十五”计划、中国东西部合作与投资贸易洽谈会、西阎高速公路开通、“新世纪新阎良新形象”系列宣传教育活动、森林城市建设、旧城改造、功能商贸区建设、创建学习型城市、建设数字阎良、西安高新开发区阎良航空园建设、统筹城乡发展、航空基地揭牌等内容进行报道；在香港《大公报》刊登《飞机城以服务求发展》《西安阎良——中国新兴的现代化飞机城》，在《陕西日报》刊登专版《阎良——腾飞中的现代化飞机城》，在《经济日报》刊登《刮目看阎良，“绿掩”飞机城》等专题报道。2003年6月，举办《飞跃阎良》航拍活动，先后在区电视台、《西安新闻》播出。

2006至2010年，先后对40年区庆、历届中国东西部合作与投资贸易洽谈会、阎良黑河引水通水工程、抗震救灾、民生八大工程、创建省级文明城区、教育强区、航空城文化艺术节、航空城首届旅游节等内容进行报道，在《陕西日报》先后以《航空城在科学发展中实现新跨越》《从渭北小镇到现代化航空城的嬗变》《特色农业蓄势发展唱大风》《关注民生让老百姓共享发展成果》为题刊发连续报道，以“一个甜瓜村长眼中的甜蜜事业”为主题，在《西安日报》刊登5篇专题报道。

宣传活动

1997至1999年，结合庆祝香港、澳门回归和建国50周年，利用区内爱国主义国防教育资源，广泛开展爱国主义教育活动，悬挂张贴香港回归横幅标语3 000余幅（条）、彩灯600余盏，组织举办报告会、知识竞赛、火炬接力赛、体育比赛、文艺会演、书画摄影展、香港知识图片展、“百歌颂中华”歌咏大赛、国庆联欢会、万盆鲜花扮靓飞机城等多种活动。2001至2003年，举办“三个代表”和党史党建知识竞赛、歌咏比赛、书画

展、电影周活动，开展庆元旦、迎新春、纪念建党80周年系列文化体育活动，组织规模盛大的春节民间社火巡街表演，举办“热爱飞机城，建设新阎良”主题焰火晚会。2004年，组织“建设航空城全面奔小康”歌咏比赛，邀请陕西省电视台“秦之声”栏目组举办秦腔晚会。2005年，在纪念世界反法西斯战争和抗日战争胜利60周年之际，放映爱国主义电影68部，做爱国主义报告82场，开展爱好和平主题演讲会17场，举办文艺演出6场，组织爱国主义专题辅导会20余场，开展“我向国旗致敬”活动。2006年，在庆祝建区40周年之际，举办书画摄影展、大合唱、文艺晚会及客商参观了解阎良等活动，参与群众3万余人，开展“八荣八耻”荣辱观征文比赛、演讲比赛、图片展、座谈会等多种教育活动。2007至2009年，以“爱国歌曲大家唱”为主题，举办红歌音乐会、长征红歌演唱会等30余场，到场观众3万人次，以庆祝中华人民共和国成立60周年为主题，举办航空城首届文化艺术节，提炼出“包容大气、精致和谐、航空兴业、志在超越”的阎良城市精神。2010年，以“相约阎良、体验飞行”为主题，举办航空城首届旅游节，策划开展3大板块13项主题活动，接待领导嘉宾1 000多人、游客2万余人。是年，中飞航空旅游有限公司对航空科技馆、试飞英雄展进行了统一的规范和整理，在中小学生中开展夏令营、体验飞行、向试飞英雄致敬国防知识竞赛及“三防”演练等多种国防教育活动。



2009年首届文化艺术节，群众参加歌咏比赛

第六节　政法工作

综合治理

1996至2000年，先后在关山、武屯、康桥、西飞俱乐部组织4次公捕、公审、公判大会，公开处理少数带有恶势力性质、横行乡里、为害一方的刑事犯罪团伙，现场受教育群众4万余人；强化对城乡接合部、交通沿线、建筑工地、学校周边、文化娱乐场所、美容美发厅等治安问题多发的43个地段、89个重点部位的专项整治，查处违规经营卡拉OK厅6家、游戏厅6家，关闭营利性陪侍歌舞厅13家、陪侍桑拿18家、无证经营美容美发厅53家、有赌博功能的游戏厅12家，查处卖淫嫖娼73人，查处赌博258人；多次开展收枪治暴专项行动，消除治安隐患。2001至2005年，开展“破大案、追逃犯、打团伙”专项活动，破获颜某、何某、李某等20名涉嫌故意杀人、伤害致死、强奸、吸贩毒品的11个案件，以任某为首的8人持刀抢劫团伙案，以马某、王某为首的10人诈骗、伤害、吸毒贩毒、恶势力团伙案等大案要案，犯罪分子均受到法律的严厉制裁；开展以

“打毒贩、断毒源、抓宣传、戒毒瘤、重帮教”为主要内容的争创无毒区活动，逐单位、逐人造册登记、建立档案、落实帮教措施，全区在册吸毒人员113人，强制戒毒17人，其他吸毒人员通过专人帮教，落实戒毒措施，无复吸现象。至2002年12月，全区有无毒单位（村）240个、无毒社区7个、10个涉毒单位，达标率97%，阎良区2003年被西安市禁毒委员会命名为无毒区；规范整顿文化市场，取缔关闭学校周边200米以内电子游戏厅13家、卡拉OK厅5家、不符合卫生条件的餐饮摊点9家、录像厅7家、台球厅11家；查缴非法出版物和带有渲染色情、暴力、迷信色彩等内容的书刊、光盘，惩处5名敲诈学生钱物的不法分子；查处和整顿前进路自行车非法交易市场，查缴来路不明的自行车100余辆，查堵盗窃自行车的销赃渠道；开展缉枪治爆专项斗争，共收缴枪支700支、子弹1 000余发、烟花爆竹3 000万头、氯酸钾47公斤、氧化镁25公斤、硝铵炸药3公斤、雷管40枚，查获流入阎良区的非法烟花爆竹283箱。

2006年，开始创建“平安阎良”工作，全区各基层单位共排查不稳定因素195件，成功协调处理161件，其中婚姻家庭43件、邻居矛盾58件；公检法单位领导开展“大接访”活动，共接待群众来访217人次，反映问题189件，均按照相关程序进行了处理；组织政法干警开展“执法为民、满意政法”实践活动，政法干警共入户和面对面走访群众4.27万人次，走访单位548家，收集意见136条，为民办实事、急事568件，自身整改问题70个，建章立制30条。2009年，群众对社会治安总体满意率为91.83%，群众对创建“平安阎良”活动的知晓率为64.96%，矛盾纠纷调处成功率达到97%，顺利办结中央交办的2起涉法涉诉信访案件，全区共创建平安街道7个、平安社区20个、平安村80个、平安单位279个。2010年，陕西省公布的“两率一度”测评数据显示：阎良区公众对社会治安满意率的测评结果为89.55%，群众对创建“平安阎良”活动的知晓率为75.62%，矛盾纠纷调处成功率达到97%；中央交办的17起涉法涉诉信访案件办结14起。



2006年3月，在千禧广场开展综治宣传活动

防控维稳

1996至1998年，对35家直属企业改制引发的19件群体性上访事件进行疏导、劝说，做到了平稳处置。1999年国庆期间，在西飞公司、试飞院、中航603所等重要科研单位，开展预防和打击敌对势力的渗透、收集情报等破坏活动。2001至2002年，综治、司法机关排查矛盾纠纷，协调处理紧急治安事件390起，化解群体性矛盾27起，调处各类民间纠纷594起。2003年，制订处置“非典型肺炎”期间维护社会稳定工作的预案，组织公安、工商、物价、卫生等部门打击哄抬物价、囤积居奇等破坏市场秩序的不法分

子。2004至2005年，强化技术防范网络，建设全区金融、水、电、气等83家重点部门和行业的技术防范措施，有130个单位安装了电子监控设备，并与公安机关“110”指挥中心联网。2007至2010年，加强治安防控体系建设，区内各主要路口和重要场所共安装视频监控探头478个、红外电子探头556个，有专职治安巡逻防范队伍300余人；排查出各类矛盾纠纷605件，协调解决587件，18起群体性上访事件得到妥善处置。

第七节　统一战线

多党合作与政治协商

换届安排　1998年3月，区委统战部积极配合做好区政协四届委员会的人事安排工作，经与全区各级党委（党组）和民主党派充分酝酿、反复协商、提名讨论，确定并推荐区政协四届委员126人，由13个界别组成，其中，中共委员7名、科技界委员10名、群团界委员4名、民盟委员2名、宗教界委员4名、少数民族委员3名、“三胞”（台湾同胞、海外侨胞、港澳同胞）委员9名、文化体育卫生界委员6名、特邀人士20名。2003年，区政协换届时，协商产生新一届政协委员126人，计有中共党员、各民主党派、无党派人士、民营企业、“三胞”人士等方面的代表，由13个界别组成，其中非中共人士78人，占委员总数的61.9%。2007年，根据中共西安市委对区县政协换届工作的安排和政协章程的规定，协商产生政协六届委员159人，较前两届增加33人，由13个界别组成，其中非中共人士96人，占委员总数60.4%。

民主监督　2003年，按照《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，统战部组织各界人士对区域内的城市改造、航空产业园区建设、农业开发、行政执法等方面多次进行视察，提出合理化建议和改进意见。2006年，区委制订《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的实施办法》。至2010年12月，区委召开民主协商会通报区重大决策、听取意见和建议共12次。

培养非党干部

1997年，对全区23名非中共干部进行培训。2003至2004年，确立非中共优秀后备干部23名，举办有46名非中共领导干部及后备干部参加的培训班。2006年，2名年轻的非中共干部，被派往乡镇担任领导职务。2007至2010年，选拔6名非中共干部参加省、市科级以上干部培训班，参加阎良区处、科级以上干部培训班的非中共后备干部30人，提拔使用处级非中共领导干部1人。至2010年，先后有2名非中共人士担任区人大常委会副主任、4名担任区政协副主席、7名担任区局级（处级）领导职务。

非公有制经济领域工作

2003年，对6位非公有制经济界代表人士进行走访。2005年，召开2003至2004年度工商联会员企业纳税大户、就业先进会员企业及生产经营先进会员企业表彰大会，市委统战部推荐宏远建筑公司、大天制胶有限公司、百跃乳业公司的负责人为优秀社会主义建设者。2005年，7名阎良区非公有制企业家为修路、建校、慰问困难户、帮助困难儿童治病、资助困难大学生上学、创建卫生城市等捐款40万元。2006年，筹建阎良区装饰

建材商会，为阎良区第一家行业商会。2009年，创设阎良《建言》特刊，开通航空城民企网。2010年，与中国邮政储蓄银行阎良支行联手，帮助小商户开展小额联保贷款业务，先后为30多家商户提供贷款500余万元；与西安民生银行洽谈协商，达成由区工商联推荐、企业联保、银行审核的方式，为区工商联授信1个亿，解决企业贷款问题；与阎良信合、商业银行进行对接，寻求银企之间互利双赢、方便快捷的绿色通道，缓解制约区内非公企业发展的资金问题。是年，10多位非公经济人士出资50多万元，资助了360多个困难家庭的孩子圆了大学梦；农村出现蔬菜销售难，10位非公人士出资20余万元，组织买回农民堆积的蔬菜，免费分发到市民手中。

台港澳同胞海外侨胞工作

1996年，全区有海外华人、华侨、归侨160人，台胞14人。是年清明节，邀请香港特区筹委、香港中华总商会副会长王敏刚，香港中药总商会会董、中国民主建国会中央委员潘以和等10余人参加公祭黄帝陵活动。当年8月，深圳、香港等地3家客户参加阎良区纪念建区30周年活动。1998年，台属田忠祥的台湾亲属一行5人来阎良区实地考察。2003年，区政协换届，除保留原三胞亲属政协委员名额外，推荐2名年轻、有较高学历的第三代“三胞”亲属子女为区五届政协委员。2004年，恢复阎良区人民政府台湾事务办公室，机构设在区委统战部。2005年，协助有关单位举办《中华一家亲——走进台湾》文艺演出，接待和走访台胞、台属7人次，帮助台属韩志忠的子女落实就业。2007年后，定期组织台属代表及民主党派成员学习“和平统一，一国两制”的方针政策，对区域内的“三胞”及黄埔同学进行走访慰问。2010年，全区有海外华人、华侨、归侨176人，台胞19人。是年，为11名归侨人员发放生活补贴1.98万元，为2名贫困归侨及其侨眷发放困难补贴2.06万元。

第八节　政策研究

政策调研

1996年，调查研究工作由区委办协调安排，有重点开展工作。2002年8月，重新设立政策研究室。2003年，进行了全区商贸服务网点普查工作，开展农村产业结构调整情况的调查研究、农村集体财物分配政策的热点问题专项调研。2010年4月机构调整后，创办了《阎良调研》和《政研参考》内部期刊，有针对性地开展了关于户籍制度改革、农村公共文化服务设施建设及使用情况、为副中心城市建设建言献策等专题调研，在省级刊物《长安瞭望》和市级刊物《西安调研》上发表调研文章8篇。

农村工作

1994年5月，阎良区农村奔小康领导小组成立，规划用1至5年时间，分批建成小康村。1996年，区机关62个部门抽调包村领导和干部，同乡街包村干部组建工作队进村入户，编规划、订措施，帮助村组开展奔小康工作。至1998年，全区农村奔小康工作取得明显成效，经考核验收，命名小康村75个。1999年3月，全区农村开展第二轮期限为30年的土地延长承包工作，订制《阎良区农村土地承包经营权证书》及合同书、登记表，通过确权登记、签订合同、颁发证书，于4月30日全面完成土地延包工作，将8个乡镇街

80个行政村576个（17个近城郊的村民小组暂缓延包）村民小组的合同书装订成册，由区档案馆接收存档，保存了地籍资料。是年4月，在全区农村基层干部中开展为期4个月的“实事求是的思想路线教育，全心全意为人民服务的宗旨教育，党的基本路线方针政策教育，民主法制观念和思想作风教育”的“四教育”活动，抽调160多名机关干部，深入80个村，派出8个督导组进驻乡镇街包村。2000年6月，在全区农村中开展了历时一个月的农民教育活动，抽调区乡两级包村干部170人，组建驻乡镇街督导组、驻村督导组，具体组织辅导开展教育活动。是年，启动新农村建设，制订总体规划、示范村村庄建设规划，在10个不同类型村进行试点建设，农兴村小郭组率先完成全组51户整体拆迁。2007至2009年，区政府从资金、项目上优先向农业生产性项目、农村基础设施建设项目倾斜，每年拿出不少于500万元的财政专项资金投入新农村建设，策划包装了种养业、流通业、水利、交通、文教卫生等5大类28项新农村建设重点项目。

第九节　党校工作

干部教育与培训

1996年，举办区级中层精神文明建设研讨班、优秀年轻干部培训班6期，培训329人次。1997至2001年，举办农村基层干部、优秀年轻干部、入党积极分子等各类研讨班、培训班43期，培训区级、处级、农村两委会干部2 178人次。2002至2006年，举办各类研讨班、培训班29期，培训新任领导干部、理论宣传骨干、农村两委会干部1 676人次。2007至2010年，举办各类研讨班、培训班29期，培训新任领导干部、大学生村官、乡镇干部2 036人次。期间，区委党校依托中央党校函授学院、陕西省委党校和西安市委党校开展学历教育。



2007年，在区委党校举办的新任处级科级领导干部培训开班典礼

党校建设

1999年6月，区政府召集有党校、人大办公室、环保局、卫生局等有关单位领导参加的现场办公会，明确划分了党校的四邻地界，使党校有了一个稳定的教学环境，改变了党校自1976年建校以来长期处于“六个人、六分地、六间房、六千元”的窘境。规范后，区委党校占地5.6亩，有建筑面积1 500平方米，5个授课教室，其中标准化教室2间，多媒体教室1间。2001年，区委党校被陕西省委党校授予创优达标先进单位称号。2009年，区委党校被西安市委评为先进区县党校，阎良区委被西安市委授予西安市党校工作先进集体称号。

第十节 区直机关党的工作

机关党务

1996年，区直属机关工委下辖1个党总支、48个党支部，有660名党员。2003年，机关工委下辖8个党总支、51个党支部，有761名党员。是年，机关工委探索非公有制企业的党建工作，组建开发区私营企业联合党支部。2004年，组建药监分局、企业投诉服务中心、广电网络阎良支公司、医疗保险处4个党支部，撤销阎良报社党支部。2005年4月，组建司法局党总支，下设华玉律师事务所党支部、司法局机关党支部。是年，在区直机关各基层党组织中实行发展党员公示制度、票决制度、责任追究制度，规范发展党员的程序。2006年，机关工委下辖党总支9个、党支部33个，有党员731人，其中女党员150人、预备党员26人，当年新发展党员24人。2009年，经济开发区党总支变更为党工委，归区委管理；组建区基础设施建设投资管理公司党支部，组建区公证处党支部，隶属区司法局党总支管理；区人防办党支部归机关工委管理，不再隶属区政府办公室党总支。2010年，经贸局党支部和外经局党支部合并为经济贸易局（招商局）党支部，区人事局与劳动保障局合并为人力资源和社会保障局，成立区人力资源和社会保障局党委，归区委管理，机关工委管理的原党总支自行消失；组建区机构编制委员会党支部、区统筹办党支部；区司法局撤销原陕西华玉律师事务所党支部，成立律师事务所联合党支部，撤销公证处联合党支部，成立公证处党支部。当年底，机关工委下辖党总支7个、党支部34个，有党员681人，其中女党员179人、预备党员14人，当年新发展党员15人。

表彰培训

1996年1月至2010年12月，机关工委共举办入党积极分子理论及党的基础知识培训班15期，累计培训入党积极分子660人。

1996至2003年，机关工委表彰优秀共产党员182人、优秀党务工作者37人、先进基层党组织25个，受区委表彰的优秀党员13人、优秀党务工作者5人、先进基层党组织5个，受中共西安市委表彰的优秀共产党员1人。2004年至2010年12月，机关工委表彰优秀共产党员236人、优秀党务工作者69人、先进基层党组织70个，受区委表彰的优秀党员13人、优秀党务工作者6人、先进基层党组织7个。

党建活动

1996至2003年，组织有48个党支部660名党员参加多种知识竞赛、“创佳、争先、评差”等活动。2003年6月，在区级机关开展学习陕西白河县领导苦抓、干部苦帮、群众苦干的“三苦”精神活动。2004年，落实离退休党员属地化管理的有关政策，转出退休党员115名。2008年9月至12月，会同区纪检委、区委组织部、区委宣传部、区人事局开展机关作风教育整顿活动，对机关部门的作风整顿情况及时进行督促检查，编印了《阎良区机关工作人员行为规范五十条（试行）》1 500余份，分发到全区每位干部手中。2009至2010年，组织开展乒乓球象棋比赛、评选“最佳党日”活动支部、创建“标准化”党支部、在职党员自愿认领社区岗位、机关党员“向地震灾区献爱心、积极交纳特殊党费”、机关党员志愿者援助新农村建设、开展读书月、党建知识百题竞答、学习

科学发展观我为阎良发展谏一言征文、学习型机关党组织和创先争优等多项活动。

第二章　中共阎良区纪委

第一节　全委会会议

六届纪律检查委员会

1993年1月6日，中共阎良区第六届纪律检查委员会第一次全体委员会议在区纪委三楼会议室召开，到会15名委员，选出区纪委常委6人，选举赵军学为纪委书记，王成华、王勇为区纪委副书记。至1997年4月，六届区纪委共召开8次全体会议。

七届纪律检查委员会

1998年1月6日，中共阎良区第七届纪律检查委员会第一次全委会在区纪委三楼会议室召开，到会15名委员，选举产生常委7人，赵军学当选区纪委书记，张庆荣、戴万强为纪委副书记，常委中大专以上文化程度6人，平均年龄43.57岁。至2002年12月，七届区纪委共召开7次全体会议。

八届纪律检查委员会

2003年1月8日，中共阎良区第八届纪律检查委员会第一次全体委员会议在区纪委三楼会议室召开，到会的15名委员采用无记名投票和差额选举方式，选举李西安为区纪委书记，李彦斌、王志荣为纪委副书记，选举产生区纪委常务委员9人，其中研究生文化程度1人、大学文化程度1人、大专文化程度5人、中专及以下文化程度2人，平均年龄44.1岁。至2006年3月，八届纪律检查委员会共召开5次全体会议。

九届纪律检查委员会

2006年10月22日，中共阎良区第九届纪律检查委员会第一次全体委员会议在区委二楼会议室召开，到会15名委员，会议选举常务委员会委员9名，王宽让当选纪委书记，李彦斌、王志荣当选副书记。至2010年3月，九届纪律检查委员会共召开5次全体会议。

第二节　党风廉政建设

党风党纪教育

1996年，围绕清理通信工具、严格控制会议和庆典活动、狠刹公款吃喝玩乐反腐败三项工作，全区6 000多名党员、干部参加党纪政纪条规的学习教育和知识竞赛。1997年，学习《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》《中国共产党纪律处分条例（试行）》《行政监察法》等党纪法规，全区6 200多名党员干部参加知识竞赛试题答卷。1999年，对1993至1999年受过处分的党员干部进行回访教育。2000年，区机

关50个部门和8个乡镇街的领导班子及130名领导干部，报告履行党风廉政建设责任制的情况。2001至2005年，全区437名科级以上领导干部进行中共党员领导干部廉洁从政准则、《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党纪律处分条例》学习，举办贯彻党内两个条例和《西安市预防职务犯罪条例》知识竞赛，全区96个单位的4 000多名党员领导干部参加笔试答题，8个单位组成代表队参加现场答题竞赛，以发放廉洁自律卡片、观看“西安市反腐倡廉图片暨书画展”、服刑人员现身说法等形式，对党员领导干部进行党性、党风、党纪教育。

2006至2010年，每逢重大节日，给党员领导干部手机发送廉政短信，组织干部赴监狱参观并接受现身说法教育，召开领导干部家庭助廉座谈会，举行公务员廉政演讲比赛，对拟任处级领导干部进行廉政法规考试，举办反腐倡廉形势报告会和廉政准则知识竞赛，编印《廉政文化手册》《廉政漫画手册》1 500余册，分发给科以上领导干部，对344名拟提拔和被评为先进个人的干部做了廉政鉴定，新任职的202名处级领导实施了廉政承诺，对62名领导干部和两个监管下属单位不力的领导班子进行了警示训诫谈话。

廉洁自律

1996年，全区22名区级领导、330名机关部门和乡镇街道领导、80名国企领导，在专题民主生活会上对照廉洁自律规定，进行自查自纠。1998年，清理、登记公费移动电话47部，出台《阎良区行政单位公款住宅电话及其他通信工具管理的暂行规定》，规范了公费电话和移动电话的配置范围，压缩各种会议，严格控制和规范接待标准。当年1至6月，区委办、区政府办的接待费与上年同期相比减少1.04万元，下降30%。1999年，出台《关于实行领导干部任期经济责任审计制度的通知》《关于贯彻领导干部个人重大事项报告和收入申报规定的实施办法》《关于严格领导干部请销假制度的通知》。是年，有2名领导干部上缴廉政款1.8万元。2000年，清房工作中收回多占住房资金86万元，收回住房14套，56名处级以上领导干部多占住房问题得到纠正。是年，副处以上领导干部上交礼金5.8万元和价值2 500元的礼品。

2001年，区纪委为71名党员干部做出廉政鉴定，为136名处级、23名区级领导干部充实了廉政档案，共收到处级以上领导干部上交的礼金和有价证券3.41万元、礼品价值300多元；经登记备案，领导干部主动退还礼金7.02万元、礼品价值7 000多元。2002年，机构改革前对全区48个党政机关部门的118名领导干部进行述职测评，对领导干部的配偶、子女个人经商办企业及在外资企业任职的情况逐一进行申报登记。2003年，重点追究廉政建设和反腐败工作中的失职、渎职行为，共对16人实施责任追究，对4个镇街和1个部门的目标责任制考评实行“一票否决”。2004至2005年，清理处级以上干部违反规定在国有企业兼职、党政机关用公款为干部职工购买个人商业保险、党政领导干部拖欠公款或利用职权将公款借给亲友等问题，重点查处领导干部收钱、送钱、跑官要官、纵容配偶子女和身边工作人员谋取不当利益、利用婚丧嫁娶收钱敛财及赌博的问题，一些歪风邪气得到有效遏制。

2006至2007年，印发《关于厉行节约严禁用公款大吃大喝的通知》，转发中纪委《关于严格禁止利用职权谋取不正当利益的暂行规定》等文件，对公款吃喝、公车私用、长期租用公车之风起到遏制作用，有6名处级领导干部向区纪委报告了个人重大事

项，对新任职的69名处级领导干部进行廉政谈话，对群众有反映或者有轻微违纪问题的26名领导干部进行警示训诫谈话，其中，警示提醒16人、诫勉警示8人、责令纠错2人。2008至2010年，重点治理领导干部违规插手市场交易活动，特别是在招投标、产权交易、政府采购的过程中，搞暗箱操作以权谋私的问题，对78名新任职处级领导干部进行廉政谈话，对有轻微违纪问题或因工作不力造成一定负面影响的3名领导干部实施了警示训诫。

第三节　监察工作

行政监察

1998年，区纪委、监察局和物价局联合向全区247家企业（其中国营61家、私企2家、集体企业184家）印发《阎良区企业交费登记卡》，要求各收费单位向企业收费时，必须出示区物价局颁发的《收费许可证》《收费员证》，并如实填写《登记卡》中的有关内容，出具规定票据。1999年，出台《关于进一步做好减轻农民负担工作的实施意见》，对农民负担实行“按程序报批、分级负责”的制度。2001年，区政府出台建设工程管理办法，规定投资10万元以上的公共投资项目全部面向社会公开招投标，区监察局对一些重点建设工程招投标情况进行全程监督。2002年，更加注重从制度建设上堵塞财务管理的漏洞。至2005年，全区83家行政事业单位全部纳入区会计管理中心进行统一核算，实行收支两条线管理。2006至2007年，出台《阎良区政府投资类工程建设项目监督管理暂行办法》，重点监管工程项目83个，节约财政资金980万元。2008至2010年，认真开展工程建设领域突出问题的监管和专项治理，对全区86个政府投资和使用国有资产项目开展监管检查，纠正存在问题；深入推行村民监督委员会制度，在全区80个行政村全部建立了村监会，共监管村级重大事项194个，化解群众矛盾纠纷253人次。

纠正行业不正之风

1996年，清理整治医药、医疗市场，纠正药品、医疗器械、卫生材料购销活动中的回扣问题，取缔无证药品经营户6家，销毁伪劣药品30余件，没收药品159件，取缔无证行医22户，收缴不合格门头牌匾30余块。1997至1998年，重点对全区财税物价进行检查，共清查852户，占应查面的70%，共查出违纪违规资金78.8万元，上缴入库46.75万元。1997年10月，区财政局成立预算外资金收费管理所，对行政性收费和罚没收入实行“单位开票、银行收款、统一开户、收支统管”的管理办法，全区75个应纳入收支两条线统管的单位，实现票款分离。至1999年7月底，规范预算外资金收入管理，有1 898万元的预算外资金进入收费所账户。2000至2001年，重点落实村务、政务、校务公开，查出违纪资金10.45万元，收回9.05万元，调整有经济手续问题的村组干部17人，解决群众反映的突出问题56个，查处有乱收费问题的学校2所，清退不合理收费1 285.5元，为贫困学生和外来投资者的子女减免学杂费、借读费共计9.26万元。2002至2005年，清理教育乱收费，在全区实行教育收费公示制；继续纠正医药购销中的不正之风，坚持药品和医疗器械集中招标采购，杜绝暗箱操作；认真做好减轻农民负担工作，严格实行涉农

税收、价格和收费公示制，对涉及农民切身利益的征地拆迁补偿费采取直通车的方式兑付，杜绝拖欠、挪用、截留现象。

2006至2010年，全面落实义务教育阶段免除农业户籍和城市低保户学费、免除贫困学生教科书费、补助寄宿生生活费政策，深入治理教育乱收费；认真推进新型农村合作医疗工作，缓解农民群众看病难、看病贵的问题；妥善解决失地农民社会保险、拖欠农民工工资、土地征用和房屋拆迁中拆迁建设方与民争利的问题，加强对涉农惠农政策资金落实情况的督促检查；开展人民群众满意基层站所和窗口单位创建活动，在工商、卫生、公安、教育、税务、交通、供电、建设、环保等系统中开展行风评议活动。5年间，农民人均减免567元，清理党政机关及其工作人员拖欠农村合作金融机构不良贷款33笔109万元。

第四节　案件受理与查处

检举控告申诉

1996至1998年，听取检举、控告、申诉和咨询，受理群众来信来访举报65件，立案5件，群众咨询8人次。1999至2000年，受理检举、控告、申诉材料46件，立案6件，群众咨询7人次。2001至2002年，深入开展以学习廉洁自律规定为主要内容的提醒教育活动，共计受理检举、控告、申诉69件，立案23件，政策法律咨询8人次。2003至2004年，重点解决镇街干部“走读”问题、借学习考察之名行游山玩水之实问题，共计受理78件，立案19件。2005至2007年，共受理群众来访131件次，其中立案8件。2009年，制订《中共阎良区纪委监察局关于推行纪检检察机关领导干部挂牌群众点名接访试点工作的实施意见》，收到来访43件，立案3件，政策法律咨询5人次。1996至2010年12月，区纪委监察局共受理检举、控告、申诉496件，立案调查67件，政策法律咨询69人次。

违纪案件查处

1996年，收到群众举报信件53件，其中涉及党政机关的9件、行政执法部门的9件、其它35件；立案查处群众举报6件，给予党内警告处分1人、撤销党内职务处分1人，给予经济处罚3人。1997年，立案查处5件，给予党纪处分的2人（科、处级各1人），对3名党员领导干部的违纪问题给予通报批评和经济处罚。1998年，立案6件，涉及党员干部7人，给予留党察看处分1人、党内警告处分1人、行政处分5人。1999年立案8件，涉及9人，给予党纪政纪处分5人，其中开除党籍处分3人、撤销行政职务处分1人、行政警告处分1人。2000年，全区纪检监察机关共受理群众来信和电话举报79件次，审结10件，涉及11人，给予党纪政纪处分11人，其中开除党籍处分1人、留党察看处分2人、党内警告处分4人、党内严重警告处分3人、行政警告处分1人。2001至2005年，立案查处58件，共处理60人，其中给予开除党籍处分3人、留党察看处分1人、党内警告处分6人、行政撤职处分4人、行政记过处分11人、行政警告处分10人、党内除名处理1人、行政降职处理1人、辞退公职处理1人、行政开除处分1人、行政解聘处分2人、通报批评16人、诫勉谈话3人。2006至2010年，共受理群众来信来访183件次，立案8件，受理司法及上级机关移送案件3件，给予党政纪处分11人，其中开除党籍处分3人。

第三章　组织机构

第一节　机构沿革

区委工作机构

1996年1月，区委设13个工作机构。是年12月，区级机关机构改革，区委设区委办公室（挂政研室牌子、辖区直属机关党委）、区委组织部（老干局归口组织部管理）、区委宣传部、区委统战部、区委政法委员会（与社会治安综合治理办公室合署办公，一套机构两块牌子）5个工作部门，另有区档案馆、区委党校、阎良报社3个直属事业单位，部门管理机构区委老干局1个，区委、区政府共管机构区机构编制委员会办公室1个。

2002年8月，区级机关机构改革，区委设置区纪律检查委员会（与区监察局合署办公）、区委办公室（挂区委督查室、区委保密委员会办公室、区政府保密局牌子）、区委组织部（区委老干部工作局归口组织部管理）、区委宣传部（挂区精神文明建设指导委员会办公室牌子）、区委统一战线工作部、区委政策研究室（挂区农村工作领导小组办公室牌子）、区委政法委员会（与区社会治安综合治理办公室合署办公，区委610办公室挂靠在政法委）、区直属机关工作委员会、区机构编制委员会办公室9个工作机构（其中区编办既是区委工作机构，也是区政府工作机构，列入区委机构序列），另有区委党校、区档案馆（档案局）、阎良报社等区委直属事业机构3个。2003年12月，区机构编制委员会批准撤销阎良报社。

2010年12月，区委设置区纪律检查委员会（与区监察局合署办公）、区委办公室（挂区委督查室、区委保密委员会办公室、区政府保密局牌子）、区委组织部（区委老干部工作局归口组织部管理）、区委宣传部（挂区精神文明建设指导委员会办公室牌子）、区委统一战线工作部、区委政策研究室（挂区农村工作领导小组办公室牌子）、区委政法委员会（与区社会治安综合治理办公室合署办公，区委610办公室挂靠在政法委）、区直属机关工作委员会、区机构编制委员会办公室9个工作机构（其中区编办既是区委工作机构，也是区政府工作机构，列入区委机构序列），另有区委党校、区档案馆（区档案局，区地方志编纂办公室与区档案局合署办公）2个直属事业机构；区委工作机构均为处级建制。

党组党委

1996年，区委下辖党组9个、党委18个。1997年7月，交通局党总支、供销联社党总支改建为党委。1998年10月，工商阎良分局党组织实行垂直管理，组织关系转出。2001年11月，卫生局党总支改建为党委。2002年2月，康桥镇党委与关山镇党委合并为关山

镇党委。2003年4月，公安阎良分局党组织实行垂直管理，组织关系转出，区委决定将5个街道党委、纪委改为党工委、纪工委。2004年12月，区委常委会研究决定，设立环保阎良分局党组。2006年2月，区委决定设立国土资源阎良分局党组。至2010年12月，区委下辖区人大常委会、政府、政协、法院、检察院5个党组，区教育局、建设局、交通局、农林局、卫生局、财政局、人社局、商业总公司、工业总公司、粮食总公司、供销联社、信用联社、国土资源局、关山镇、武屯镇等15个党委，区直属机关、凤凰路街道、新华路街道、振兴街道、新兴街道、北屯街道、开发区管委会7个党工委，还有新华路街道党工委所属农兴村党委、凤凰路街道党工委所属凤凰东路社区党委。

总支支部

1996年，全区共有党总支9个、党支部297个。1998年11月，撤销区邮电局党支部，成立区邮政局党支部和区电信局党支部。2004年6月，经直属机关工委批准，设立药品监管阎良分局党支部。至2010年12月，全区共有党总支部16个、党支部323个。

阎良区1996～2010年党组织情况统计表

表14-4　　单位：个

年　份	党　组	党（工）委	党总支部	党支部	年　份	党　组	党（工）委	党总支部	党支部
1996	9	18	9	297	2004	10	21	13	316
1997	5	21	10	298	2005	10	18	16	289
1998	5	21	10	295	2006	11	18	16	289
1999	7	21	10	291	2007	11	19	16	303
2000	7	21	10	298	2008	10	20	17	309
2001	7	21	8	308	2009	11	21	17	312
2002	7	21	11	310	2010	5	24	16	323
2003	9	21	11	314	—	—	—	—	—

区纪检监察组织

区纪委机关　1996年1月，区纪委（监察局）内设机构为办公室、信访举报室、纪检监察室、案件审理室、党风廉政建设室，位于凤凰东路1号。是年12月，纪检监察室与信访举报室合并为纪检监察信访室。1997年6月，内设办公室、纪检监察信访室、案件审理室、党风廉政建设室。1998年5月，区纪委行政编制16人，实有21人（其中工人6名）。2009年，内设机构为办公室、纪检监察室、审理宣教室、党风廉政建设室、综合监察室、纠风室、信访室，均为副处级编制。2010年，区纪委（监察局）行政编制18人，实有27人（其中工人4名），监察局增设1名非党副局长。

基层纪检监察组织　1996年，各乡、镇、街和设党委的区级机关部门设立纪律检

查委员会，在农村、企事业单位和区级机关的党支部，设1人负责纪律检查工作。2002年，区委任命区农村信用合作联社纪委书记1人，在区直机关工委设组织纪检岗1个。2003年4月，区委批准，成立区人民法院纪检组和区人民检察院纪检组，任命纪检组长各1人，将振兴街道、新兴街道、北屯街道、凤凰路街道、新华路街道的纪委改为纪工委，为区纪委派出机构，受区纪委和街道党工委的双重领导。2009年7月，在农村试点成立由3至7人组成的村民监督委员会6个。是年8月，区委印发《关于开展建立村民监督委员会工作的实施意见》，在全区80个行政村全面开展此项工作。2010年3月，在各镇街党政办公室挂监察室牌子，配备1名专职纪检监察干部。至2010年12月，关山镇、武屯镇设有纪委，新华路、凤凰路、振兴、新兴、北屯街道设有纪工委，共有纪检监察干部14人；8个成立党委的机关单位设立纪委，4个成立党组的单位设立纪检组，共有纪检监察干部17人；全区80个行政村村民监督委员会全部成立，共有成员249人。

第二节　工作机构

区委组织部

1996年12月，有行政编制12人，实有11人，位于凤凰东路1号。2002年8月，内设干部科、党建科，区委基层办归口组织部管理，共有行政编制9人，事业编制6人。2009年10月，设立阎良区党员电化教育中心（阎良区党员干部现代远程教育中心）。2010年12月，内设干部科、区委基层办、党建科、电教中心4个科室，行政编制15人，事业编制4人，实有19人。

区委宣传部

1996年12月，位于凤凰东路1号，精神文明办职能划归区委宣传部。1998年5月，行政编制9人，实有6人。2002年8月，行政编制5人。2006年9月，成立《今日阎良》编辑部，为区委宣传部所属正科级全额拨款事业单位，编制6人。2010年，内设机构和编制无变化，实有13人。

区委政法委

区级机构　1996年12月，社会治安综合治理办公室与区委政法委合署办公，一套机构，两块牌子，位于凤凰东路1号。1998年5月，行政编制6人，实有6人。2001年5月，阎良区“法轮功”及对社会有害气功组织问题办公室（区委610办公室）成立，同时为区政府防范和处理邪教问题办公室，一套机构，两块牌子，挂靠区委政法委。2002年8月，行政编制5人。2010年，行政编制5人，实有12人（含职工2人）。

基层综合治理机构　1998年，调整健全区内各级综合治理机构共51个，其中乡、镇、街道8个，有工作人员18名；区属、驻区单位42个，有工作人员241名。2010年12月，镇街有综治机构7个，有工作人员25人、综治联络员72人；驻区企业有综治机构3个，各综治成员单位设联络员1名。

区委统战部

1997年3月，行政编制3人，位于凤凰东路1号。1998年8月，行政编制4人。2002年8月，行政编制2人。2010年，编制2人，实有4人。

区委政策研究室

1996年12月，撤销政策研究室（区委农村工作部），人员和业务归区委办公室管理。2002年8月，重设政策研究室，阎良区农村工作领导小组办公室设在政策研究室，位于凤凰东路1号。2006年5月，阎良区新农村建设领导小组成立，办公室设在政策研究室。2010年4月，区委政研室不再承担农工办、新农办的工作，行政编制2人，实有3人。

区委党校

1996年，为区委直属事业单位，位于延安路8号，设办公室和教务办公室2个科室，定员11人。2005年1月，纳入参照公务员管理单位。2010年，编制11人。

区直属机关工作委员会

1996年11月，机关党委不列入机构计算口径。2002年8月，区直属机关党委更名为区直属机关工作委员会，编制3人，为区委派出机构，位于凤凰东路1号。

区委老干部工作局

1996年12月，老干部工作局划归区委组织部管理，编制2人。1998年，行政编制3人，实有3人。至2010年，编制无变化。

第十五编　政　权

1996至2010年，为阎良区第七至第十届人民代表大会届期，地方国家机关政权建设持续发展，区人大常委会听取和审议各方面的报告282项，依法做出决议、决定132项；区人民政府进行4次行政机构改革，推进现代制造业、生态农业快速发展，率先在全省实现村村通公路、农村户户通自来水，新农合、城乡居民养老、医疗保险等实现全覆盖；审判机关依法审判，审查立案1.7万件，审执结案件1.69万件，执行标的额4.81亿元；检察机关强化执法监督，查处职务犯罪、渎职犯罪，批准逮捕886宗案的1 337人，提起公诉890宗案的1 384人。

第一章　阎良区人民代表大会

第一节　区人大代表

第六次区人大代表选举

1992年10月17日开始，全区设选区98个，选举日为12月5日，登记选民14.05万人，实际参选13.44万人。1992年12月17日，选举结束，选出区第七届人民代表162人，其中机关干部代表90人、工人代表14人、农民代表56人、部队代表2人，区人民代表中有妇女代表36人。

第七次区人大代表选举

1997年10月15日开始，全区划分为101个选区，共设立选举大会会场101个、投票站48个、流动票箱595个，选举日为12月30日，登记选民15.5万人，参加投票选举的14.9万人，1997年12月30日结束，选举出区第八届人民代表大会代表164名，其中非中共代表59名、工人农民代表56名、知识分子代表30名、机关干部代表44名、民主党派无党派宗教界代表14名、解放军武警代表3名、其他人士代表17名、归侨台胞代表1名，区人民代表中有妇女代表40名。

第八次区人大代表选举

2002年11月下旬开始，全区划分为103个选区，共设立选举大会会场56个、投票站74个、流动票箱112个，选举日为1月15日，登记选民16.9万人，参加投票选举的16.3万人，2003年1月15日结束，选举出区第九届人民代表大会代表165名，其中工人农民代表58名、知识分子代表28名、干部代表57名、民主党派无党派爱国人士宗教界代表16名、其他劳动人民代表13名、解放军武警代表3名、归侨台胞代表2名，区人民代表中有妇女代表36名。

第九次区人大代表选举

2007年7月17日开始，区、镇人大同步换届选举。全区划分为103个选区，共设立选举大会会场63个、投票站82个、流动票箱108个，选举日为9月20日，登记选民17.8万人，参加投票选举的17.4万人，2007年9月20日结束，选举出区第十届人民代表大会代表165名，其中工人代表23名、机关干部代表50名、农民代表35名、知识分子代表35名、解放军代表2名、其他劳动人民代表20名，区人民代表中有妇女代表37名。

第二节　区人民代表大会

第七届区人民代表大会

1993至1997年，阎良区先后召开七届人大一至五次会议，实有代表162人。

1996年3月27日至30日，第四次会议在区委礼堂召开，出席会议的代表133人。大会听取并审议了詹德旺做的阎良区国民经济与社会发展第九个五年计划和2010年远景目标纲要（草案）的报告、王志辉做的区人大常委会工作报告，听取并审议了关于阎良区1995年国民经济和社会发展计划执行情况与1996年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区1995年财政预算执行情况和1996年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会补选王旭东为区人大常委会主任。大会做出《关于阎良区国民经济和社会发展第九个五年计划和2010年远景目标纲要》《关于加强食品卫生管理，保证和提高人民身体健康水平》等7个决议。大会共收到代表议案、批评、意见和建议44件。

1997年3月5日至3月7日，第五次会议在区委礼堂召开，130名人大代表出席了会议。大会听取审议并通过了詹德旺做的区政府工作报告、王志辉做的区人大常委会工作报告、关于阎良区1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区1996年财政预算执行情况和1997年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会做出《关于贯彻六中全会精神，扎实开展容貌工程建设年活动的决议》。通过无记名投票的方式，选举才玮辉等14人为出席西安市第十二届人民代表大会的代表。大会共收到代表议案、批评、意见和建议34件。

第八届区人民代表大会

1998至2002年，召开6次会议，实有代表164人。

1998年1月17日至21日，第一次会议在阎良宾馆召开，出席会议的代表163人。大会听取并审议通过了张会彬做的区政府工作报告、王旭东做的区人大常委会工作报告、关于阎良区1997年国民经济与社会发展计划执行情况和1998年国民经济和社会发展计划的

报告、关于阎良区1997年财政预算执行情况和1998年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会采取无记名投票方式，选举张绍荣为区人大常委会主任，欧阳玉珍（女）、孙少儒、孙志英、程沛雨为区人大常委会副主任；选举张会彬为区人民政府区长，罗亚民、高亚德、李改草（女）、张新民、胡海彦、宋玉良为区人民政府副区长；选举王书元为区人民法院院长，王同印为区人民检察院检察长。大会共收到代表议案、批评、意见和建议54件。

1999年2月2日至4日，第二次会议在区委礼堂召开，141名代表出席会议。大会听取并审议通过了张会彬做的区政府工作报告、张绍荣做的区人大常委会工作报告、关于阎良区1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年国民经济与社会发展计划的报告、关于阎良区1998年财政预算执行情况和1999年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。会议做出《关于组建阎良区120创伤急救中心的决议》。大会共收到代表议案、批评、意见和建议55件。

2000年1月20日至22日，第三次会议在区委礼堂举行，出席大会的代表146名。大会听取并审议通过了张会彬做的区政府工作报告、张绍荣做的区人大常委会工作报告、关于阎良区1999年国民经济与社会发展计划执行情况和2000年国民经济与社会发展计划的报告、关于阎良区1999年财政预算执行情况和2000年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。会议做出了《关于加快阎良城市新区路网建设议案的决议》。大会共收到代表议案、批评、意见和建议41件。

2001年1月10至12日，第四次会议在区委礼堂召开，出席大会的代表151名。大会审议并通过阎良区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的决议，听取审议并通过了张会彬做的区政府工作报告、张绍荣做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2000年国民经济社会发展计划执行情况和2001年国民经济与社会发展计划的报告、关于阎良区2000年财政预算执行情况和2001年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会共收到议案、批评、意见和建议72件。

2002年1月28日至30日，第五次会议在区委礼堂召开，143名代表出席了会议。大会听取并审议通过了张会彬做的区政府工作报告、张绍荣做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2001年国民经济与社会发展计划执行情况和2002年国民经济与社会发展计划的报告、关于阎良区2001年财政预算执行情况和2002年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会共收到议案、批评、意见和建议42件。

2002年3月4日至5日，第六次会议在区委礼堂召开，145名代表出席了会议。会议选举陈宝根等14人为出席西安市第十三届人民代表大会的代表。

第九届区人民代表大会

2003年1月至2007年10月，召开5次会议，实有代表165人，期间有15名代表调离阎良区，3名代表去世，1名代表工作变动辞去代表职务，2名代表被暂停执行代表职务，补选代表1名。

2003年1月21日至25日，第一次会议在润天酒店召开，出席代表162人。大会听取并审议通过了陆治原做的区政府工作报告、张绍荣做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2002年国民经济和社会发展计划执行情况及2003年国民经济和社会发展计划的报告、

关于阎良区2002年财政预算执行情况和2003年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告，审查和批准了阎良区2003年国民经济和社会发展计划、2003年财政预算。大会采取无记名投票方式，选举产生由19人组成的第九届人民代表大会常务委员会，选举武建平（女）为区人大常委会主任，宋玉良、王书元、孙志英、程沛雨为区人大常委会副主任；选举陆治原为区人民政府区长，苗宝明、李社民、高炜、刘宗峰、仵江、徐莉珠（女）为区人民政府副区长；选举吴宪朝为区人民法院院长、廖平为区人民检察院检察长。大会共收到代表议案、建议61件。

2004年1月7日至9日，第二次会议在润天酒店召开，出席会议的代表138人。大会听取并审议通过了陆治原做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2003年国民经济和社会发展计划执行情况及2004年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2003年财政预算执行情况和2004年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会做出了《关于加快航空科技产业园建设的决议》。大会共收到代表议案、建议54件。

2005年1月26日至28日，第三次会议在润天酒店召开，135名代表出席了会议。大会听取并审议通过了陆治原做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2004年国民经济和社会发展计划执行情况及2005年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2004年财政预算执行情况和2005年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会共收到代表议案、建议63件。

2006年1月18日至20日，第四次会议在润天酒店召开，出席大会的代表145人。大会审议并通过了阎良区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议，听取并审议通过了苗宝明做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2005年国民经济和社会发展计划执行情况及2006年国民经济社会发展计划的报告、关于阎良区2005年财政预算执行情况和2006年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会补选苗宝明为区人民政府区长。大会共收到代表议案、建议65件。

2007年1月17日至19日，第五次会议在润天酒店召开，142名代表出席了会议。大会听取审议并通过了苗宝明做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2006年国民经济和社会发展计划执行情况与2007年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2006年财政预算执行情况和2007年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会补选石熠（女）为区人民法院院长。大会选举车美娟（女）、邢延安等15人为出席西安市第十四届人民代表大会的代表，大会共收到代表议案、建议46件。

第十届区人民代表大会

2007年10月至2010年12月，召开过4次会议，有代表165名，期间有8名代表调离阎良区，2名代表辞去区人大代表职务，补选区人大代表5名。

2007年10月16日至19日，第一次会议在润天酒店召开，出席代表161人。大会听取并审议通过了苗宝明做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会选举产生由23人组成的第十届人民

代表大会常务委员会，选举武建平（女）为区人大常委会主任，宋玉良、孙志英、张庆荣、房国柱为区人大常委会副主任；选举苗宝明为区人民政府区长，张发俭、仵江、吕新海、刘宗峰、张军、张雪琴（女）为区人民政府副区长；选举石熠（女）为区人民法院院长，张发明为区人民检察院检察长。

2008年1月16日至18日，第二次会议在阎良润天酒店召开，160名代表出席了会议。大会听取审议并通过了苗宝明做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、关于阎良区2007年国民经济和社会发展计划执行情况及2008年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2007年财政预算执行情况和2008年财政预算的报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告。大会共收到代表议案、建议52件。

2009年1月6日至8日，第三次会议在润天酒店举行，159名代表出席了会议。大会听取审议并通过了王凤萍（女）做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、区法院工作报告和区检察院工作报告，审议通过了关于阎良区2008年国民经济和社会发展计划执行情况及2009年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2008年财政预算执行情况及2009年财政预算的报告。大会选举王凤萍（女）为区人民政府区长。大会共收到代表议案、建议52件。

2010年1月20日至22日，第四次会议在润天酒店召开，出席大会的代表155人。大会听取审议并通过了王凤萍（女）做的区政府工作报告、武建平（女）做的区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告，审议通过了关于阎良区2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年国民经济和社会发展计划的报告、关于阎良区2009年财政预算执行情况和2010年财政预算的报告。会议选举区人大常委会组成人员2人。大会共收到代表议案、建议65件。

第三节　区人大常委会

组　成

1996年后，阎良区人民代表大会常务委员会（简称区人大常委会），由本级人民代表大会选举产生的主任、副主任和委员若干人组成。

常务委员会会议与主任会议

区七届人大常委会共召开常委会会议34次、主任会议35次，先后听取和审议关于经济和社会方面重大事项报告115项，依法做出决议50项。1996年，常委会做出《关于深化企业改革提高经济效益的决议》《关于认真贯彻〈食品卫生法〉，进一步加强食品卫生管理工作，保障人民身体健康水平的决议》。1997年，常委会做出《关于在全区公民中开展法律宣传教育第三个五年计划的决议》《关于贯彻六中全会精神，扎实开展容貌建设工程年活动的决议》。

区八届人大常委会共召开常委会会议36次、主任会议36次，先后听取和审议关于经济和社会方面重大事项报告120项，依法做出决议53项。1999年，常委会做出《关于大力发展非公有制经济的决议》《关于阎良区城区总体规划的决议》《关于成立阎良区120创伤急救中心议案的决议》。2002年，常委会做出《关于深入开展法制宣传教育的决议》。

阎良区1996～2010年人大常委会主任、副主任任职统计表

表15-1

届　别	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
第七届	主任	张彦升	1944.08	陕西蓝田	大学	1996.01～1996.03
		王旭东	1946.05	西安灞桥	大专	1996.03～1998.01
	副主任	王志辉	1940.03	陕西临潼	大学	1996.01～1998.01
		欧阳玉珍（女）	1941.05	湖南长沙	中专	1996.01～1998.01
		王丰收	1939.11	西安阎良	初中	1996.01～1998.01
第八届	主任	张绍荣	1945.11	陕西吴堡	大学	1998.01～2003.01
	副主任	欧阳玉珍（女）	1941.05	湖南长沙	中专	1998.01～2001.12
		孙少儒	1943.10	陕西富平	高中	1998.01～2003.01
		孙志英	1952.11	西安阎良	大专	1998.01～2003.01
		程沛雨	1945.01	河南汤阴	大学	1998.01～2003.01
第九届	主任	武建平（女）	1954.06	山西沁县	大普	2003.01～2007.10
	副主任	宋玉良	1953.11	陕西户县	大学	2003.01～2007.10
		王书元	1948.11	西安阎良	大专	2003.01～2007.10
		孙志英	1952.11	西安阎良	大专	2003.01～2007.10
		程沛雨	1945.01	河南汤阴	大学	2003.01～2007.10
第十届	主任	武建平（女）	1954.06	山西沁县	大普	2007.10～2010.12
	副主任	宋玉良	1953.11	陕西户县	大学	2007.10～2010.12
		孙志英	1952.11	西安阎良	大专	2007.10～2010.12
		张庆荣	1954.12	江苏扬州	大专	2007.10～2010.12
		房国柱	1954.01	西安阎良	大学	2007.10～2010.12

注：七届人大的上限为1993年，十届人大的下限为2011年。

区九届人大常委会共召开常委会会议35次、主任会议36次，先后听取和审议关于经济和社会方面重大事项报告23项，依法做出决议13项。2004年，常委会做出《关于举全区之力支持加快航空科技产业园建设的决议》。2006年，常委会做出《关于加强法制宣传教育的决议》。2007年，常委会做出《关于阎良区基础设施项目申请国内银行贷款的决议》，同意申请国家开发银行贷款3.2亿元，用于阎良区城市道路、排水、生态环境等基础设施建设项目。

区十届人大常委会期间共召开常委会会议32次、主任会议33次，听取和审议关于经济和社会方面重大事项报告24项，依法做出决议16项。2008年，常委会做出《关于阎良区人民政府与西安市阎良区基础设施建设投资管理公司签订〈阎良区七所中小学基础设施建设项目融资代建合作协议〉的决议》。2009年，常委会做出《关于区政府与阎良区基础设施建设投资管理公司签订〈阎良区人民路街区环境综合整治项目委托代建合作协议〉的决议》等5个项目的决议；为优化生态环境，常委会做出《关于阎良区创建国家级生态区建设规划的决议》。2010年，常委会做出《关于举全区之力支持航空大世界项目建设的决议》。

人事任免

1996年后，区七届人大常委会依法任免国家机关工作人员138人次，其中区政府部门90人次、人大常委会机关14人次、审判和检察机关34人次。八届人大常委会制订《任免国家机关人员办法》《关于对拟任干部进行法律知识考试的规定》等制度，依法任免国家机关工作人员131人次，其中区政府部门77人次、人大常委会机关15人次、审判和检察机关39人次。九届人大常委会依法任免国家机关工作人员165人次，其中区政府部门75人次、人大常委会机关32人次、审判和检察机关58人次。十届人大常委会依法任免国家机关工作人员182人次，其中区政府部门57人次、人大常委会机关19人次、审判和检察机关106人次，还依法任命了24名区法院人民陪审员、8名区检察院人民监督员，解聘了1名区检察院人民监督员。

视察调研

1996年1月至2003年12月，区人大常委会按照代表法的规定，组织人大代表开展学习、视察、检查、调研等活动，共组织人大代表987人次，先后对经济建设、文化教育、体育卫生、法制建设、基础设施建设等方面视察、检查78次，提出建设性意见和建议421条。2004年，区人大常委会6次组织人大代表100多人次，对农村产业结构调整、航空科技产业园建设等工作进行视察、检查。2005年1月至2007年9月，区人大常委会组织代表集中视察、检查19次，2次组织代表慰问在创卫工作一线的环卫工人，向区法院、国土资源局、国税分局、公安阎良分局等部门推荐29名人大代表担任执法监察员或行风监督员，参与窗口单位的行风评议活动312人次。2007年10月至2008年12月，区人大常委会组织代表集中视察、检查11次，向有关部门推荐12名代表担任行风监督员，参与窗口单位的行风评议活动140人次。2009年1月至2010年12月，组织人大代表380人次对区内重点工程、新



2010年，人大代表视察商贸市场

农村建设、创建国家卫生城市和教育交通等方面的重点工作进行集中视察、检查14次，提出整改意见68条。七至十届人大期间，区人大机关共撰写论文及经验材料65篇、调研报告71份，其中《关于我区教育资源整合工作情况的调研报告》被陕西省委《调研与决策》刊发，《关于我区推行农村新型合作医疗情况的调研报告》等8篇调研报告被西安市人大调研专刊和《西安人大》采用。

执法检查

1996年后，区七届人大常委会先后对《义务教育法》《城市规划法》等20多部法律法规贯彻执行情况进行执法检查；区八届人大常委会先后对《食品卫生法》《环境保护法》《土地管理法》等15部法律法规的执行情况进行检查；区九届人大常委会对《药品管理法》《药品流通管理办法》等法律法规贯彻执行情况进行执法检查，配合西安市人大常委会开展《土地管理法》《农业法》《义务教育法》《宗教事务条例》等7部法律法规执法检查。2007年，区十届人大常委会对《物业管理条例》进行了执法检查。2008年，对《公证法》进行执法检查。2009年，对《农村土地承包法》进行执法检查。2010年，对《食品安全法》贯彻落实情况进行检查，配合陕西省、西安市人大常委会开展《节约能源法》及《陕西省节约能源条例》《陕西省建筑节能条例》执法检查。



1999年，人大代表检察食品市场

议案建议办理

1996年1月至1997年12月，区七届人大期间共收到代表议案、建议、批评和意见74件，分别转交“一府两院”办理，并按期办结，以书面形式答复代表本人，其中，区七届人大四次会议经审查立案议案1件，为《认真贯彻〈食品卫生法〉，进一步加强食品卫生管理工作，保障人民身体健康水平的议案》；区七届人大五次会议经审查立案议案1件，为《贯彻六中全会精神，扎实开展容貌工程建设年活动的议案》。区八届人大期间，共收到代表议案、建议、批评和意见284件，全部转交办理完毕，并逐一答复代表，在对代表议案、建议及时转交办理的情况下，还对一些重要的议案、建议，及时组织人大代表对办理情况进行视察，提高办事效率和质量，代表满意率为90%，其中，区八届人大二次会议经审查立案议案2件，为《关于组建阎良区120创伤急救中心的议案》和《关于加快发展非公有制经济的议案》；区八届人大三次会议经审查立案议案1件，为《关于加快阎良城区新区路网建设的议案》。区九届人大期间，出台办理代表议案建议的规定，办理工作程序进一步改进和完善，推动办理质量的提高，共收到代表议案批评、建议和意见298件，办理代表建议258件，代表满意率和基本满意

率为95%，其中，区九届人大二次会议经审查立案议案1件，为《关于加快航空科技产业园建设的议案》。区十届人大一至四次会议期间，出台代表议案建议办理问责的规定，办理的质量和效率明显提高，共收到代表议案、建议236件，全部办理完毕，代表满意率和基本满意率为98%。

答复质询

2004年6月，区九届人大二次会议主席团就第八届代表团11名代表联名提出的《关于西安市阎良区人民法院执行的西飞实业总公司为其下属企业借款担保案标的认定问题的质询》，组织了由第八代表团全体成员及其他代表团各推荐1名代表参加的答复会，由区人民法院院长就质询问题做出了解答。

群众来信来访

1996年，区人大常委会制订《关于人民群众来信来访处理程序的规定》，对群众来信来访及时登记，分门别类、妥善处理。区八届人大期间，共接待群众来访1 600余人次，受理来信350余件。区九届人大期间，对来访群众和收到的信件，按程序认真办理，共接待来访群众2 048余人次，处理来信356件。区十届人大期间，共接待群众800余人次，处理信访150余件。

工作机构

1996年初，区七届人大常委会下设财政经济工作委员会、教科文卫工作委员会、政治法律工作委员会、代表联络工作委员会、办公室。是年12月机构改革，区七届人大常委会下设经济科教法制工作委员会、代表人事选举工作委员会、办公室。2003年2月，区九届人大常委会内部机构调整为财经工作委员会、法制工作委员会、教科文卫工作委员会、代表联络工作委员会、办公室。2008年5月机构改革，区人大常委会内部机构设置为办公室、财经环资工作委员会、内务司法工作委员会、科教文卫工作委员会、代表联络工作委员会。

第四节　基层人大组织

1996年，阎良区所辖7个乡镇均有乡镇人民代表大会，设有人大主席团，当年进行了换届选举，阎良乡选举第七届人民代表大会代表50名，关山镇选举第十四届人民代表大会代表61名，武屯乡选举第十七届人民代表大会代表64名，康桥乡选举第十四届人民代表大会代表55名，新兴乡选举第十二届人民代表大会代表49名，北屯乡选举第十三届人民代表大会代表52名，振兴乡选举第十四届人民代表大会代表54名。1997年3月，撤销阎良乡，设凤凰路街道，其乡人民代表大会及主席团终止工作。1999年，6个乡镇人民代表大会进行了换届选举，关山镇第十五届、武屯镇第十八届、康桥镇第十五届、新兴乡第十三届、北屯乡第十四届、振兴乡第十五届人民代表大会的代表名额均与上届相同。2002年，振兴乡、北屯乡、新兴乡改为街道办事处，其乡人民代表大会及主席团终止工作；康桥镇并入关山镇，其镇人民代表大会及主席团相应合并。是年，关山、武屯镇人民代表大会进行换届选举，关山镇选举第十六届人民代表大会代表77名，武屯镇选举第十九届人民代表大会代表64名。2004年，经区委同意，在各街道设立人大代表联络

处，作为区人大常委会的派出机构，具体负责辖区区人大代表开展日常工作。2006年6月，各街道人大代表联络处更名为街道人大工委。2007年，关山、武屯镇人民代表大会进行了换届选举，关山镇选举第十七届人民代表大会代表77名，武屯镇选举第二十届人民代表大会代表64名，并分别召开镇人民代表大会，选举出镇人大主席团组成人员及主席、副主席，选举出镇人民政府镇长、副镇长。

第二章　区人民政府

第一节　重要政事

区人民政府区长、副区长

1996至2010年，为阎良区第七、第八、第九、第十届区人民政府任期，经区人民代表大会选举产生区人民政府区长、副区长，（政府区长、副区长任职情况见表15-2）区政府共召开27次全体会议、283次常务会议。

第七届区人民政府

主要指标　1993年1月至1998年1月为第七届区政府任期。1996年后，区政府提出区域经济一体化发展的“大阎良”观念，开展共建共荣、庆祝阎良建区30周年、容貌工程建设年等主题活动，推动经济社会发展。1997年，实现地区生产总值14.53亿元、社会消费品零售总额4.32亿元、地方财政收入5 776万元、城镇职工人均工资4 651元、农民人均纯收入1 858.86元，与1992年相比，分别增长2.2倍、1.98倍、1.06倍、1.19倍、1.53倍。

工农业生产　1996年，全面完成基本农田划定工作，全区粮食总产量11.29万吨，农业总产值5.07亿元，其中多种经营产值1.65亿元，商品粮基地建设项目完成投资377.5万元，改善有效灌溉面积2万亩，建成旱涝保收田1.3万亩，解决了农村2万人口、4 000头大家畜饮水困难的问题；区属工业完成工业总产值7.32亿元，区属独立核算工业实现利润总额448.9万元。1997年，完成第二期农业综合开发、三期国家商品粮基地旱涝保收田建设等项目，新增有效灌溉面积5 100亩，改善灌溉面积11.8万亩；研究培育的小麦新品种“阎麦8911”通过省级鉴定并在全市推广；新栽酥梨3 000亩、相枣2 000亩，酥梨、相枣在杨凌农博会上均获后稷金像奖；日光温室大棚蔬菜累计达1 135亩，建成商品粮、大棚菜、西甜瓜、酥梨、相枣、禽蛋、生猪、奶牛等农副产品生产基地，全区多种经营产值达1.79亿元；产值过千万元的乡镇企业增加到7个，乡镇企业总产值达到16.02亿元；北屯川心工贸区和关山个体经营经济区基础建设分别完成投资150万元和100万元，经济开发区实现工业总产值2.6亿元，实现利税2 005万元，全区全年完成工业总产值36.4亿元，实现工业增加值1.05亿元。

阎良区1996～2010年政府区长、副区长任职统计表

表15-2

届　别	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
第七届	区　长	詹德旺	1953.09	河南武陟	大专	1995.03～1997.12
	代区长	张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	1997.12～1998.01
	副区长	王克信	1942.11	陕西高陵	中专	1996.01～1996.04
		刘增年	1942.08	西安阎良	中专	1996.01～1996.04
		孙会川	1943.09	山东益都	中专	1996.01～1998.01
		高亚德	1947.04	福建龙海	大学	1996.01～1998.01
		李改草（女）	1962.03	陕西白水	大学	1996.01～1998.01
		徐　强	1952.02	陕西岐山	大学	1996.05～1998.01
		张新民	1957.04	西安阎良	大专	1996.10～1998.01
		张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	1997.12～1998.01
		罗亚民	1955.03	西安长安	大学	1997.12～1998.01
第八届	区　长	张会彬	1951.09	陕西彬县	大学	1998.01～2002.07
	代区长	陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2002.07～2003.01
	副区长	罗亚民	1955.03	西安长安	大学	1998.01～2002.12
		高亚德	1947.04	福建龙海	大学	1998.01～2002.12
		李改草（女）	1962.03	陕西白水	大学	1998.01～2002.12
		张新民	1957.04	西安阎良	大专	1998.01～1999.11
		胡海彦	1955.04	西安阎良	大专	1998.01～2003.01
		宋玉良	1953.11	西安户县	大学	1998.01～2003.01
		仵　强	1961.01	陕西三原	大学	1999.11～2002.07
		魏源生	1954.01	陕西渭南	大学	2000.12～2002.12
		李社民	1962.10	陕西彬县	研究生	2001.02～2003.01
		陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2002.07～2003.01
		苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2002.12～2003.01
		高　炜	1958.09	西安长安	大学	2002.12～2003.01
		徐莉珠（女）	1959.10	西安碑林	大学	2002.12～2003.01
		刘宗峰	1962.08	西安阎良	大专	2002.12～2003.01
		仵　江	1969.05	西安阎良	研究生	2002.12～2003.01

续表15-2

届　别	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
第九届	区　长	陆治原	1964.08	陕西绥德	研究生	2003.01～2005.12
	代区长	苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2005.12～2006.01
	区　长					2006.01～2007.10
	副区长	苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2003.01～2006.01
		李社民	1962.10	陕西彬县	研究生	2003.01～2007.09
		高　炜	1958.09	西安长安	大学	2003.01～2007.10
		徐莉珠（女）	1959.10	西安碑林	大学	2003.01～2007.09
		刘宗峰	1962.08	西安阎良	大专	2003.01～2007.10
		仵　江	1969.05	西安阎良	研究生	2003.01～2007.10
		和文全	1968.07	山西陵川	研究生	2006.04～2007.10
		吕新海	1971.03	陕西泾阳	研究生	2007.09～2007.10
		张　军	1965.01	西安长安	研究生	2007.09～2007.10
		张雪琴（女）	1967.05	甘肃皋兰	研究生	2007.09～2007.10
第十届	区　长	苗宝明	1962.06	西安长安	研究生	2007.10～2008.08
	代区长	王凤萍（女）	1962.01	河南许昌	研究生	2008.08～2009.01
	区　长					2009.01～2010.12
	副区长	张发俭	1963.11	西安阎良	研究生	2007.10～2010.12
		高　炜	1958.09	西安长安	大学	2007.10～2008.04
		刘宗峰	1962.08	西安阎良	大专	2007.10～2010.12
		仵　江	1969.05	西安阎良	研究生	2007.10～2010.12
		吕新海	1971.03	陕西泾阳	研究生	2007.10～2010.12
		张　军	1965.01	西安长安	研究生	2007.10～2010.12
		张雪琴（女）	1967.05	甘肃皋兰	研究生	2007.10～2010.12
		王凤萍（女）	1962.01	河南许昌	研究生	2008.08～2009.01

城乡建设　1996年，各乡镇新铺修沙石路157千米、油路28.9千米；完成人民路的三板块改造、新华路改造、城区主要街道人行道整修，开通阎新路三技校路段，建成东闸口公铁立交桥；关山、康桥、武屯、新兴4乡镇实现通信数字化，900兆数字移动电话基站顺利建成，城市电话入户率达85%；完成五区市场、胜利路市场南段、胜利路中心市场北半部改造，以及延凤路、凤凰路绿化美化工程。1997年，全区32项重点工程建设

顺利实施，用于城乡基础设施建设的资金1.5亿元，铺修油路93.3千米，地方公路“三横六纵”的目标提前实现，邮电大厦投入营运，客运汽车站主体工程封顶，建成十五区污水提升站（位于人民东路以南、科研巷以东），城区进行“四拆四清”（拆违章建筑、拆违章堆物、拆违章广告和显示屏及霓虹灯、拆违章招牌和玻璃贴字；清扫、清晰、清理、清查）环境卫生整治和绿化美化工程。

国企改制与招商引资　1996年，国有企业改革全面展开，西飞公司兼并西安二棉厂，区属3对国有企业实现联合重组，区建材厂等9家企业破产；财政体制改革促进财政收入大幅增长，农业银行阎良支行与农村信用社脱钩，农业发展银行成立运营；招商引资到位资金64.8万美元，经济开发区引进西沃客车生产线、轻型飞机等12个项目，其中1 000万元以上项目5个，总投资6.19亿元。1997年，对13家国有、集体企业进行了改制、改组，企业“放开放活”面达75%，企业的债务重组、兼并、破产冲减各类债务5 365.81万元，组建有限责任公司8户；招商引资实际到位内资5 547万元、外资85.6万美元。

商贸三产　1996年，商业网点增多，物价平稳，全区社会消费品零售总额达3.55亿元。1997年，投入638.4万元新建、改造、规范各类市场10个，完成胜利商城二期工程、胜利路中心市场北部和航空城市场改造工程，海星超市入驻，餐饮及文化娱乐市场扩大；全区个体工商户发展到4 570户，注册资金4 313万元，私营企业213家，注册资金6 250万元，非公有制经济占国内生产总值的比重由1992年的12.8%提高到1997年的20.5%。

社会事业　1996年，全区计划生育率达到98.3%，教师住房有明显改善，教师进修学校建成，阎良有线电视台建成试播。1997年，开展文化、科技、卫生三下乡和讲文明树新风活动，科技贡献率达到46.7%，阎良区被省政府命名为科技达标示范区；教育基础设施和教学条件大为改善，新建校舍6万平方米，“双基”达标通过陕西省政府的验收；人口增长有效控制，被中共陕西省委、省政府授予陕西省计划生育工作“三为主”（职能以服务为主、工作以宣传为主、范围以群众为主）先进单位，连续5年被西安市评为计划生育工作优秀区；建成区人民医院住院大楼，农村初级卫生保健达标通过陕西省政府验收，养老保险统筹覆盖率区属国有企业达100%，集体企业达95%；通过各种途径安置待业人员和下岗职工617人，向省外劳务输出207人。

第八届区人民政府

主要指标　1998年1月至2003年1月为第八届区政府任期。期间，区政府以建设经济强区为目标，大力调整经济结构，全力加快城市化进程，积极推进各项改革，努力维护社会稳定。2002年，实现地区生产总值25.81亿元、地方财政收入1.16亿元，与1997年相比，分别增长77.63%、1.01倍。

经济建设　1998年，农村经济全面发展，粮食总产量12.79万吨，多种经营完成2.1亿元。1999年，粮食总产量12.62万吨，农业总产值达5.44亿元；农业基础设施建设投入1 137.8万元，完成农业综合开发2万亩、节水灌溉面积1.35万亩；水源开发投资480多万元，栽植林木2 500亩，铺设油路12千米；“阎麦8911”小麦新品种被99中国国际农业博览会授予名牌产品称号，“相枣”被陕西果品年会评为“优质干枣”；肉、蛋、奶、果、蔬菜均衡发展，多种经营产值达到4.03亿元；完成土地延包工作，全区一地一证签

订率达到99.6%；已改制的26户企业实现利润、上缴税金分别比上年增长8.6%和10.8%，减亏720万元，全区工业总产值达到49.79亿元。2000年，调整优化农业产业结构，粮经比面积由上年的70∶30调整到68∶32，粮食总产量达到11.64万吨，多种经营产值为3.94亿元，乡镇企业总产值达到32.1亿元，区属工业生产总产值达30.33亿元，开发区工业总产值达到15.08亿元。2001年，农业生产格局趋向合理，粮食总产量达到11.2万吨，栽植林木10.7万株；多种经营产值达到2.7亿元，占农村总产值的81.7%；乡镇企业总产值达到32.71亿元。2002年，农村经济结构调整有突破性进展，形成了果、菜、奶等农业主导产业，百跃乳业、双元食品等龙头企业带动了农业产业化发展，建成3万亩国家级农业综合开发示范区，完成北塬退耕还林综合开发工程，启动实施“森林城市”建设工程；经济开发区引进和发展一批技术含量较高的工业项目，形成了汽车制造、新型建材、电子产品、航空配套设施等新型工业产业；引进和建成润天酒店、晶海鲍翅酒楼、家乐超市、民生连锁超市、海星超市、栎阳广场、胜利商厦等一批具有现代特色的服务企业，全区消费品零售总额达到8.2亿元，非公有制经济在全区经济总量中的比重显著增加，全区个体工商户达到2 515户，私营企业达到405家。

基础设施建设 1998年，新建和扩改项目112个，完成投资3亿元，其中生产性项目27个，完成1.2亿元，住宅项目42个，完成1.1亿元。1999年，天然气入阎工程投入资金3 800万元，于11月17日点火通气；城乡电网改造完成投资1 930万元，有36个行政村完成了电网改造；新建成经济适用房26万平方米，建成占地38.7亩的凤凰休闲广场，为政府投资建设的第一个城市广场。2000年，埋设排水管道8 937米，整修人行道1.4万平方米，建成二级公路2.52千米、城市道路2.3千米；新建居民住宅28万平方米，天然气供气总户数达到20 125户，占城区居民总户数的91.3%，改造安装公用天然气锅炉16台；新发展市话农话用户10 750户、数据用户596户，全区固定资产投资额完成4.22亿元。2001年，完成道路建设工程10万平方米，改造铺修人行道6.6万平方米，建筑工程竣工33万平方米，狠抓违章建筑、市容环境卫生和交通秩序的整治，市政建设的面貌明显改进。2002年，编制完成建区以来第一部城区总体规划，完成陕北天然气入区工程、城区东部排水工程、城乡电网改造工程，建成关山、北屯两个变电站；新修和改造城市道路13条，总长度23.9千米，新建6个住宅小区，新建各类建筑241万平方米；城市基础设施投资23.45亿元，城市建成区面积扩大到16.8平方千米。

深化改革与招商引资 1998年，合同签约利用外资3 825万美元，实际进入区内资金158万美元。1999年，审批改制方案的企业33户，占应改制国有企业的89.2%，有273名下岗职工进入企业再就业中心托管；全区实际引进外资110万美元，实际引进内资1 500万元；实现凤凰大厦产权出让，盘活资产1 338万元。2000年，完成35户国企改制，全区共签订引资合同64个，实际到位内资5 200万元，实际到位外资78万美元。2001年，积极促进改制企业提高效益，北塬3厂改制后初步恢复生产，全区新增劳动力2 500人；实际利用外资170.2万美元，利用内资1.51亿元。2002年，完成区属国有企业改制，建立并完善失业保障、社会养老保险和医疗保险制度，完成城镇职工住房制度改革，实现住房商品化，进行农村税费改革、区机关机构改革工作，推行政府行政审批制度改革，清理废止了不适应世贸规则的行政文件；加强项目包装、储备、推介等基础工作，引进内资

6.7亿元、外资805万美元。

民生工程　1999年，合理调整城区市场布局，投资400万元建成占地32亩的农兴蔬菜瓜果批发市场，引资1 500万元建成建筑面积9 000多平方米的阎良新世纪购物广场，新增个体工商户1 230户、私营企业105户，提供就业岗位14 442个，其中吸纳下岗职工316人。2000年，新增个体工商户1 215户、私营企业101户，新增就业4 921人，帮助721名下岗职工进入托管中心，职工退休金实现100%社会化发放，向下岗职工、特困职工发放基本生活费和救济金260万元。2001年，发放养老保险费5 290万元，发放保障、救灾、救济金72.97万元；投资47.2万元，帮助35户特困户建房2 170平方米；实施医疗保障制度，参保人数5 926人。2002年，实施城区绿化美化点亮工程，人均公共绿地面积达到6.1平方米，搬迁取缔6个马路市场，拆改燃煤锅炉155台；城镇职工人均住房面积达29平方米，帮助农村73户特困群众新建了住房，改造新建农村中小学校舍面积4.29万平方米；实施人畜饮水解困工程，解决农村5万多人的饮水困难问题；加快通信、天然气、交通设施建设，城区电话入户率达到99%，天然气入户率达到95%以上，移动电话用户达4.6万部，私家拥有小汽车数量快速增长；城镇职工平均工资1.6万元，农民人均纯收入2 843元，城乡居民储蓄存款余额24.5亿元。

社会事业　2000年，成功举办西安市区县领导干部篮球赛，广泛开展多种群众性文体娱乐活动。2002年，开展政务公开，完成“三五”普法任务，推行社会治安联防中心户长制度，创建省级社会治安模范区；阎良区获全国科技先进区称号，被国家教育部确定为中小学信息教育实验区，被评为省级计划生育综合服务先进区，区计划生育服务站获全国计划生育系统先进集体称号；警务、科技、文体、法律、医疗等服务进社区工作积极开展。

第九届区人民政府

主要指标　2003年1月至2007年10月为第九届区政府任期。期间，区政府坚持发展、务实、廉洁、为民的工作要求，战胜非典疫情和多种自然灾害，经济社会进入又好又快发展的新阶段。2007年，完成地区生产总值58.51亿元、地方财政收入2.43亿元、全社会固定资产投资31.83亿元、社会消费品零售总额11.3亿元，与2003年相比，分别增长1.09倍、79%、6.37倍、24.86%。万元GDP综合能耗降低5.7%。

工业发展　2003年，国家航空高技术产业基地制订总体发展规划，并通过国家发改委的评估。2004年8月，国家航空高技术产业基地申报成功，非公有制经济的产值占全区生产总产值的31.5%。2005年3月，西安阎良国家航空高技术产业基地揭牌，启动建设。2006年，区政府出台加快基地建设的20条措施。2007年，航空产业基地累计完成开发建设1.5平方千米，注册企业达到112家，开工建设14家，建成投产6家；为保障623所、污水处理厂等项目的建设，完成征地2 313亩；驻区航空单位科研、生产任务饱满，ARJ21飞机下线，西飞国际完成股票定向增发，西飞公司年营业收入突破百亿元；区属规模以上工业总产值比上年增长90.8%，新增规模以上工业企业13家，新型工业园入园企业达到21家，11家开工建设，其中嘉业模具、新飞建材建成投产；全区规模以上工业增加值达到27.62亿元，较上年增长19.2%。

农业发展　2003年，新增蔬菜种植面积1.2万亩、经济林1.5万亩、生活林1.1万亩、奶牛2 000多头，农业总产值实现6.29亿元。2004年，落实农业税减免和粮食“直

补”政策，粮食总产量增长10.8%，全区农业总产值实现8.3亿元。2006年，完成全区新农村村庄布局规划编制，10个示范村建设全面推开，秦龙食品、百跃乳业等4家企业被评为省级产业优化龙头企业，实现村村通公路、村村通自来水。2007年，特色农产品产销两旺，农民人均纯收入比上年净增677元；发展省级“一村一品”示范村10个，建成绿源养猪、西农大甜瓜等示范园8个，优良品种、实用技术推广面积达到20万亩；阎良区被评为全省农业科技信息化示范区，阎良甜瓜协会获全国科普惠农兴村先进单位称号，新认定无公害瓜菜基地2万亩、无公害农产品2个，航兴面粉被评为西安市名牌产品和著名商标，众天蜂蜜获第十四届农高会后稷奖；农村改造中低产田8 000亩，完成土地开发整理4 500亩，改善灌溉面积2万亩；改造农村超龄油路81千米，硬化出村路和村内道路213千米，共有11万农村群众吃上了优质卫生的自来水；完成造林绿化2 100亩，建成户用沼气池1 557口，新农村电气化工程成为全省示范样板，10个新农村示范区全部通过西安市验收。

城区建设　2003年，新修和改造蓝天路、人民路中段、前进路、公园街等道路，10.8千米，千禧广场、永晓家具城、阎良影城等先后建成；拍卖了阎良公园，盘活城市资产3 650万元。2004年，城市建设和维护投资完成2亿元，一批与群众生活密切相关的基础设施项目相继建成，城区新增绿地12万平方米。2005年，“创卫”工作深入推进，“六小”（小餐饮店、小食品店、小理发美容室、小旅店、小歌舞厅、小公共浴室）行业、集贸市场、街景立面、交通秩序及市容环境卫生的整治，达到省级卫生城市标准，实施绿化、美化、亮化工程，阎良区成为省级园林城市。2006年，城市规划建设区扩展到60平方千米，一纵三横4条10里长街的城市主骨架初步形成，关中环线阎良段建成通车。2007年，完成城市总体规划修编和城区路网、绿地系统规划；迎宾大道南延、前进路西延、西闸口公路立交桥、阎富友谊路及阎富路改造等工程相继竣工，迎宾大道北拓主路面贯通，城市骨架进一步拉大；城市引黑河水工程建成通水，城区北部总排水、三合污水渠改造完工，新阎良公园建成开放，新增城市绿地21.3万平方米；福源四季风景、皇城丽都等一批住宅小区相继建成，创建省市级文明示范小区4家，“四城联创”有序推进，“创卫”通过国家技术评估。

项目建设　2003年，全区开工建设招商引资项目29个，实际利用内资2.13亿元、外资230.12万美元。2004年，实际利用内资2.48亿元、外资275.6万美元。2005年，改善和提高发展环境的质量，为企业解决实际问题22个，全区共签约招商引资项目32个，合同投资额6亿元。2006年，区投资服务大厅建成运行，全年共签约合同项目50个，总投资13.6亿元。2007年，基投公司启动运营，融资4 980万元；全年签约招商项目56个，工商项目所占比重达到46.4%，东南沿海客商投资项目8家，均为历年最高，合同履约率达到86.5%，其中19个项目已建成，实际引进外资1 080万美元，实际到位内资23.6亿元；中国银行、交通银行进入阎良，发展农村专营店、连锁店78家；多吉国际、中飞大酒店等一批综合酒店建成，城市消费服务能力进一步提高。

社会事业　2003年，开展科技之春宣传月活动，转化科技成果32项，开设贫困学生救助基金，救助贫困学生432人，实现下岗职工再就业3 041人；投资342万元，解决农村1.16万人的饮水困难问题，为农村30户特困家庭建起新房。2004年，实施科技专项计划

13个，民营科技企业实现总产值3 985万元，改造中小学危漏校舍7 680平方米，高中阶段学生入学率达80%以上；为农村独生子女和双女户学生减免杂费13.4万元，实现再就业3 325人，劳务输出2万余人；帮扶残疾人624人，援助169户农村特困户建起新房。2005年，建成远程科技培训视频标准化教室7个，培训农民9 000人次，实施科技成果转化6项，创建省市级文明学校9所、绿色校园8所；下岗失业人员实现再就业2 396人，减免各种经费378万元，劳务输出2.1万人次；社会治安综合治理有效推进，阎良区被命名为省级安全区。2006年，完成农业科技培训600人次，阎麦“9710”通过省级审定，新增城镇就业6 582人，劳务输出2.3万人，“平安阎良”创建取得进展，社会治安满意率达到88.7%。2007年，阎良区被评为全省科技富民强区，完成驻区单位学校接收，西航职院被评为国家示范性职业技术学院，成功承办西安市第五届全民运动会，建成5个村级文化活动室；在全市率先建成流动人口计划生育服务大厅；开发公益性岗位500个，劳务输出2.3万人次，城镇新增就业人数1.1万人，城镇登记失业率为3.9%；“五五”普法全面推进，阎良区被评为陕西省普法先进集体，组建治安巡防队伍，建成城区视频监控系统。

第十届区人民政府

主要指标　2007年10月至2010年12月为第十届区政府任期。期间，区政府积极应对金融危机、地震波及、灾害天气等诸多挑战，加快发展。2010年，实现地区生产总值99.38亿元、地方财政收入5.27亿元、全社会固定资产投资63.08亿元、社会消费品零售总额19.07亿元、城镇居民人均可支配收入22 927元、农民人均纯收入8 969元，与2008年相比，分别增长40.17%、64.68%、31.53%、34.2%、47.6%、51%。

项目建设　2008年，发展环境进一步优化，48项重点建设项目全部完成年度计划；签约招商引资项目59个，实际利用外资1 200万美元、内资24.8亿元；落实新增中央预算内资金896万元，完成2 661亩建设用地手续报批，向航空基地移交土地1 042亩。2009年，39项区级重点项目完成投资22.5亿元；全年引进合同项目63亿元、外资1 150万美元；帮助中小企业贷款2.7亿元，争取扶持资金1 096万元；加快城乡消费网络建设，落实“家电下乡”等优惠政策，城乡消费分别增长21%和17.7%，基投公司实现融资1.3亿元。2010年，深入开展招商引资和项目建设年活动，共引进各类项目75个，总投资133.6亿元，其中工业项目数量过半，实际利用内资 23亿元、外资1 208万美元，合同履约率达到94%；西阎二级公路、热电冷联产、城市供水、天然气入阎复线等重大基础建设项目加快推进，政府投资类项目融资到位资金3.4亿元，帮助企业协调贷款3.9亿元。

工业发展　2008年，大飞机项目启动，西飞国际注册地回迁阎良，新舟600飞机下线；航空基地入选全国十大最具投资价值开发区，3个项目建成投产，13个项目相继开发建设；新型工业园入园企业达到30家，3个项目建成试产，12个项目加紧建设；区属工业新增规模以上企业6家，总产值较上年实现翻番。2009年，拆迁安置340户，为大飞机项目交付土地1 000亩，为航空产业基地征地1 550亩；西沃900新型客车下线，无人机研发制造等项目引进落户，碳纤维复合材料等一批项目建成投产；新型工业园入园企业达41家，建成投产10家，实现工业总产值3亿元；新增规模以上企业9家，区属工业总产值实现25亿元。2010年，出台促进工业发展和培优扶强的一揽子政策措施，经济开发区新型工业园新增入园企业21家，鼎合机械、弘历工贸等20家企业建成投产，规模以上工

业总产值突破10亿元；扩展区基础设施建设全面铺开，盛邦电子、泰丰侨金属制品等3家企业开工，关山农副产品加工园启动建设；新增产值过亿元企业2家、过5 000万元企业5家、过500万元企业16家，全区规模以上工业企业达到56家。

农业发展　2008年，加快农民专业合作社发展，建成精品示范园6个、“一村一品”示范村10个、农村信息站点40个，引进优良品种20个，推广宣传新技术8项，多种经营总产值11.8亿元；建成国家级早春厚皮甜瓜标准化生产示范基地，阎良相枣通过国家地理标志认证，“阎麦9710”获第15届农高会“后稷奖”；改善灌溉面积2.4万亩，改造中低产田8 000亩，建成农田林网200亩，复垦耕地600亩，农民人均纯收入较上年净增640元。2009年，落实惠农政策，发放各类补贴2 422万元；投入4 432万元，建成一中心两园区，发展现代设施农业1万亩，馥康牌甜瓜、众天牌蜂蜜分别通过国家绿色食品、有机食品认证；在西安市率先实现农村信息村村通，率先建成都市农业、土地流转和农民专业合作社3个服务机构，指导流转土地1.2万亩。2010年，依托一中心两园区，建成国家级园艺作物标准园3 000亩、设施瓜菜百亩方阵12个；关山、武屯两个万亩瓜菜统筹城乡试验区启动建设，新增设施农业1.2万亩；新建产业路11千米，改造中低产田8 000亩，改善灌溉面积2万亩；发展农民专业合作示范社5个，培训农民1万人次；建成农产品质量安全监测点5个，认证“绿色食品”1个，阎良区被评为“中国甜瓜之乡”。

商贸服务　2008年，总投资4亿元的人人乐商业物流中心项目落户，多吉酒店、人人乐购物广场等商贸服务设施开业，汽车租赁、物业服务、电子商务蓬勃发展；关山、武屯综合服务中心、新兴物流配送中心投入使用，累计建成标准化农家店95个，新网工程网点实现村村通。2009年，利鑫商贸、鸿泰酒店等一批大型商贸服务项目建成营业，开通“航空城一日游”线路。2010年，成功举办航空城首届旅游节，接待游客40万人次；永晓家具、空港百货、莫泰168酒店等大型商贸餐饮企业开业运营，蓝波湾、新世纪、城东建材等商业街区和专业市场初步形成，家政服务、汽车销售和租赁等现代服务业健康发展；推进万村千乡市场工程，建成60个农家店和一批放心馒头店、便民净菜店、果蔬经营点。

城市建设　2008年，人民路东延、阎良街西延工程建成通车，人民西路、润天大道改造完工，五区沿街建筑改造主体完工，延安街、文化东路等路灯改造升级，新增城市绿地12万平方米，航空馆建成开放；通过国家卫生城市、省级文明城区验收，四城联创取得阶段性成果。2009年，完成凤凰广场、千禧广场改扩建和人民路立体点亮，改造电线电路落地410千米，新增城市绿地13万平方米；改造荆山景区12.5千米环塬道路、阎关路、公园街道路；新建城市公厕12座，完善自行车免费保管和早餐、夜市规范经营等人性化管理机制。2010年，城市总体发展概念规划、城乡一体化建设规划和荆山开发区核心起步区控制性详规编制完成，航博大道、荆航四路等城北新区主干道路主体建成，阎关路西延、人民路东段、公园街北段等路段改造完成，西部热源厂、城区供热中心投入使用；首批城市公交开通运行，增设县际客运班线2条；开展城市建设管理提升、“创模”和“双十乱整治”（城市管理十大顽疾，火车站周边十大乱象）活动，完成人民路、迎宾大道等路段和区域绿化美化亮化，新建垃圾压缩站3个、城市公厕7座。

改善农村面貌　2008年，第一批9个新农村重点村通过西安市验收，第二批9个重点村建设加快推进；在陕西省率先实现户户通自来水，累计解决15.6万农村群众饮水问题；实现自然村通公路，累计建成通村公路237千米，改造超龄油路224千米；完成沼气池1 500口、秸秆汽化示范1 560户，建成清洁能源示范村5个；完成461千米农村公路环境整治，关山、武屯列入陕西省关中百镇建设范围。2009年，新增节水灌溉面积1.4万亩，改造中低产田7 000亩，新建沼气池2 678口；改造农村公路49千米，新建通村公路32千米，自然村全部通水泥路，解决1.3万人的安全饮水问题，农村自来水入户率达到97%；关山、武屯相继列入陕西百镇重点镇，新兴、北屯列入关中百镇建设范围，小城镇功能进一步完善。2010年，实施小城镇建设重点工程12项，改造城镇街道6条，建成城镇生活污水处理项目2个；改造农村公路12千米，建设通村公路15千米，硬化村庄道路162千米；建成五级客运站3个，新建、改造农网线路1 100千米，建设户用沼气池2 000口，绿化造林5 300亩，农村环境卫生长效管理机制实现全覆盖，完成第三批10个新农村重点村建设。

社会事业　2008年，投入资金7 505万元，全面推进民生八大工程建设；关山镇被评为全国新农村建设科技示范镇，建成标准化中小学8所，关山中学晋升为省级标准化高中；成功创建省级计划生育优质服务区，建成区级社区服务中心和3个标准化服务站。2009年，投入3.63亿元改善民生，积极实施中小学布局调整规划，撤并学校17所，新建标准化学校9所，相继实施中小学校舍安全和蛋奶工程，率先在陕西省推行定点学校校车服务。2010年，投入财政性资金5.43亿元用于改善民生；建成青少年学生校外活动中心、6所定点小学和3所镇街中心幼儿园，西安航专建成招生，通过省级教育强区评估验收；全国科普示范区创建活动深入推进，阎良区被评为全省农村科技创业示范区；文体中心综合楼、数字影城投入使用，实施农民体育健身工程21个。

社会保障和再就业　2008年，提高城市低保对象采暖补贴标准，资助124名低保子女上大学，募集抗震救灾资金317万元，灾后重建、修缮房屋218户；投入就业资金1 080万元，办理下岗失业人员小额贷款435万元，开发公益性岗位900个，劳动力输出2.5万人次，城镇新增就业10 626人。2009年，建成5个镇街文化站、21个村文化室和30个村广播站；在西安市率先实现农村规范化甲级卫生室全覆盖，农村产妇免费住院分娩709人，65岁及以上老年人免费体检11 447人，新农合参合率达到99.18%；开发公益性岗位1 541个，发放小额担保贷款2 392万元，城镇新增就业7 604人，劳务输出2.7万人次；建成凤凰路街道社区服务中心和6个标准化社区服务站，城乡低保审核办法获民政部探索创新奖。2010年，人力资源服务中心、五保供养中心建成，阎良就业培训集团组建运行，中医医院综合楼投入使用，北屯、新兴社区卫生服务中心建成，新农合参合率达到99.53%，累计23.7万人次享受合疗补助，新农保参保率达到91.9%，全区19 646名60岁及以上老人享受到每月不低于80元的养老金；开发公益性岗位1 663个，劳务输出2.8万人次，城镇新增就业9 227人，城镇登记失业率3.89%；建成经济适用住房、廉租住房360套，改造农村危房150户；全面完成“五五”普法，在全省率先试行社区矫正工作，社会治安满意率继续居西安市第一。

第二节　机构编制

机构改革

区级机构　1996年1月，全区党政机构设置共40个（不含派出机构，下同），其中，区委序列9个、区政府序列31个，区人大、政协、法院、检察院机关各1个，群团组织5个。1996、2002、2005和2010年，阎良区进行了4次行政机构改革，党政群行政工作机构设置随之而变，其中2005、2010年机构改革主要是针对区政府机构进行的。2010年机构改革，行政机构数共设30个党政机构，其中区委序列9个、区政府序列21个，区人大、政协、法院、检察院机关各1个，群团组织6个。

镇街机构　阎良区分别在1996、2002、2007和2010年进行4次乡镇机构改革。2007年、2010年的机构改革对各镇街的工作职责、内设机构、人员配备进行了调整。

阎良区1996～2010年行政机构与政法系统人员编制统计表

表15-3　　单位：个

年　份	行政机构人员编制		政法系统人员编制	
	编制数	实有数	编制数	实有数
1996	536	529	93	93
1997	536	529	93	93
1998	544	535	93	93
1999	544	535	93	93
2000	537	535	93	93
2001	537	535	93	93
2002	435	441	88	84
2003	432	442	88	84
2004	428	463	88	85
2005	426	471	113	85
2006	426	473	115	88
2007	424	508	115	90
2008	457	537	118	92
2009	457	557	121	108
2010	484	534	121	117

行政编制

1996年，全区行政机构人员编制包括行政机构、政法系统2部分，行政机构含党政群（不含司法局）、人大、政协、各乡街机构，政法系统机构含司法局（及含司法所）、法院、检察院机构，全区行政机构编制536个，实有529个；政法系统编制93个，实有93个。此后，经过4次机构改革，行政机构人员编制逐步减少，政法系统人员编制逐步增加。2010年底，全区行政机构编制484个，实有534个；政法系统编制121个，实有117个。

事业编制

1996年机构改革，阎良区有事业单位138个，人员编制总数为2 683名，其中区委直属事业单位3个，编制16名；政府直属事业单位3个，编制33名；区级各部门直属84个，编制2 492名；各乡镇政府、街办所属48个（含司法所），编制142名。2010年12月，阎良区事业单位个数经过合并、撤销及新设，发生较大变化，共有各级各类事业单位191个，人员编制总数为4 053名，其中区委直属事业单位3个，编制23名；政府直属事业单位6个（含2个开发区机构），编制63名；区级各部门下属事业单位142个（含学校52），编制3 696名；各镇政府、街办所属事业单位35个，编制253名；各街办司法所5个，编制数18名。

阎良区1996～2010年事业单位设置及人员编制统计表

表15-4　　单位：个

年　份	机构数	编制数	年　份	机构数	编制数
1996	138	2683	2004	149	3019
1997	145	2754	2005	150	3024
1998	147	2759	2006	155	3095
1999	148	2804	2007	168	3141
2000	149	2807	2008	174	3285
2001	150	2831	2009	182	3366
2002	142	2973	2010	191	4053
2003	147	2997	—	—	—

第三节　综合政务

信　访

信访接待　1996年，区信访局接待群众来信64件、来访106人次，群众集体上访31批、计534人次。至2005年，按照省市有关政策，通过新农保加工龄补贴的办法，解决了660余人反映的个人待遇问题。2008年，开展大接访活动，区级领导、机关部门、镇

街干部在接待现场及到镇街村组，实地解决各种问题5 000余件，接待群众2万余人。2009年4月，区委书记苗宝明接访中解决了振兴街道民合村瓦东组群众反映的修建出村路的问题，区长王凤萍接访中解决了关山镇北樊村张南组群众反映的由于水位下降，农田无法灌溉的问题。2010年，阎良村街北组群众因北部塬区开发土地征用问题，6次到区委区政府上访，区委、政府召开专题会议研究部署，由1名副区长带领10个部门的副职参与组成工作组，深入阎良村街北组调查研究，经过10余天耐心细致的思想工作，群众对城北开发建设终于给予理解和支持，问题得到妥善解决。是年8月，阎良区被中共陕西省委办公厅、省政府办公厅评为2009年无进京非正常访、无赴省到市集体访、无一年以上信访积案的三无区。1996至2010年，共受理群众来访来信6 071件次，其中来信1505件，来访4 566批次、24 562人次，办结率为85%。（见表15-5）



2009年6月3日，王凤萍区长到关山镇下访，解决群众生活困难问题

信访制度　2005年，建立解决信访突出问题的制度。2007年3月，阎良区信访联席会议办公室设立。2010年8月，阎良区信访接待中心成立，设立区委政法委、政府办、监察局、司法局和公安阎良分局5个办事机构，区教育局、民政局、农林局、文体局、建设局和人社局6个单位以及7个镇街派员进驻信访接待中心，集体受理群众来访，现场解决问题。2006年至2010年，相继修订、完善和制订《阎良区处置突发性上访事件应急预案》等12个工作制度。

政务服务

服务大厅　2006年7月，阎良区投资服务大厅运行，各类投资审批服务事项统一纳入大厅管理，实行一厅式办公，首批入驻职能部门20个，受理事项55项；规定每年12月至次年2月，区文化局、经贸局派员进入大厅，集中受理文化经营许可证、屠宰许可证等事项的年审工作，缩短年审时限；大厅印制了办事指南和服务告知单，设置了电子显示屏和触摸屏，将服务内容、办事程序、申报材料、承诺时限、收费标准、办理结果全部公开，设立接待咨询台，公开窗口单位电话，投资者也可通过电话与窗口单位联系办理相关手续。2007年7月，对进驻项目的办理时限进行了压缩，有9个窗口19项审批业务得到提速。至2009年7月，大厅入驻单位窗口21家，受理各类审批事项62项，接待来人咨询11 295人次，受理事项14 913件，办结率97.7%；因不符合有关产业政策退回4件。是年8月，大厅扩容升级为区政务服务中心，并对外办公，入驻职能部门30家，入驻窗口工作人员50人，设立服务窗口33个，办理各类审批服务事项128项，涉及收费项目33项。开办至2010年底，共接待办事群众3万余人次，办理各类审批服务事项26 022件，均

按时办结，规范收费3 259万元，群众满意率为95%。

投诉受理　2002年10月，区政府设企业投诉中心，受理各类投诉，调解投诉问题。2006年7月，区企业投诉中心机构转为区投资服务大厅，内设投诉监察科，由区纪委监察局安排1名业务骨干常驻大厅进行内部监督，并设置意见箱、意见本，公布投诉监督电话，受理、调解投诉问题。2002至2010年，共受理投诉32起，协调办结32起。

阎良区1996～2010年信访情况统计表

表15－5

年　份	群众信访情况				中央、省、市交办案件		
	来　信（件）	来　访（人　次）	集体上访		上级交办（件）	立　案（件）	报　结（件）
			批　次	人　次			
1996	64	106	31	534	0	0	0
1997	53	188	30	831	2	2	2
1998	66	101	36	1038	0	0	0
1999	100	93	51	1146	0	0	0
2000	93	92	36	1091	2	2	2
2001	104	88	38	1170	2	2	2
2002	139	53	76	1556	2	2	2
2003	57	36	34	721	1	1	1
2004	49	1664	46	1570	1	1	1
2005	181	350	178	4239	3	3	3
2006	88	276	42	682	0	0	0
2007	122	208	43	948	8	8	8
2008	133	457	63	1018	3	3	3
2009	131	527	48	1158	6	6	6
2010	125	327	68	926	7	7	7

依法行政

1997年7月，区政府办公室设立法制督办科，负责区政府依法行政工作，承办与区政府有关的行政复议案、行政赔偿案和行政诉讼工作，担任区政府诉讼代理人；起草或参与区政府的规范性文件。1999至2004年，重点进行依法行政的学习和宣传。2005年起，每年对全区党政机关和社会团体等70多家单位依法行政、依法办事情况进行监督和考评，主要从全年依法行政工作计划、学法计划及落实、规范性文件备案审查、行政执

法人员的业务培训及行政执法案卷的立卷归档等方面进行检查评议考核，纠正不合格案卷和不规范的执法行为。2009年8月，建立区政府常务会议学法制度，每两个月进行一次法律基础知识学习，区政府办公室设立法制办公室。2010年8月，区政府办公室法制办公室升格为区政府法制办公室。至2010年，对全区238名行政执法人员进行业务知识培训，全部取得陕西省行政执法证；办理行政复议案件9件，无一起因不服复议而引起行政诉讼。

第四节　机构设置

政府工作部门

1996年底，区政府设置政府办公室（挂经济体制改革委员会办公室牌子，信访局、人防办列入政府办序列）、计划委员会（挂物价局牌子）、经济贸易委员会、建设局（挂房改办牌子）、农林水利局、财政局（挂国有资产管理局牌子）、人事局、劳动局、民政局、教育局、科学技术局、审计局、粮食局、统计局、文化事业管理局、卫生局（挂爱国卫生运动委员会牌子）、计划生育局、司法局、土地管理局、乡镇企业管理局、技术监督局、交通局、监察局（与纪委机关合署办公，一套机构两块牌子）23个机构。

2002年8月，区级机构改革后，区政府设置区政府办公室（挂区经济体制改革委员会办公室、信访局、人民防空办公室牌子，信访局、人防办列入政府办公室序列）、发展计划委员会（物价局并入发展计划委员会，保留牌子）、经济贸易局（挂粮食局牌子）、教育局、科学技术局、监察局（与纪委机关合署办公，不计入机构数）、民政局（挂老龄工作委员会办公室牌子）、司法局、财政局、人事局、劳动和社会保障局（安全生产监督管理局设在劳动和社会保障局）、国土资源局、建设局（挂房改办牌子）、交通局、水务局、农林局（挂乡镇企业局牌子）、对外贸易经济合作局（挂对外开放办公室牌子）、文化体育局（挂广播电视局牌子）、卫生局（挂爱国卫生运动委员会办公室牌子）、计划生育局、审计局、环境保护局（不列入机构计算口径）、统计局、市容环境卫生管理局22个机构。

2005年底，区政府机构改革后，区政府设置区政府办公室（信访局、人民防空办公室设在政府办公室）、发展和改革委员会（物价局设在区发展和改革委员会）、经济贸易局（挂粮食局、非公有制经济发展局牌子）、教育局、科学技术局、监察局（与纪律检查委员会机关合署办公）、民政局（挂老龄工作委员会办公室、民族宗教事务局牌子）、司法局、财政局、人事局、劳动和社会保障局、建设局（挂住房制度改革办公室牌子）、交通局、水务局、农林局、对外贸易经济合作局（挂招商局牌子）、文化体育广播电视局、卫生局（挂爱国卫生运动委员会办公室牌子）、人口和计划生育局、审计局、统计局、市容环境卫生管理局、安全生产监督管理局23个机构。

2010年政府机构改革后，人民政府设置区政府办公室（信访局、人民防空办公室设在政府办公室）、发展和改革委员会（物价局设在区发展和改革委员会）、经济贸易局（挂招商局牌子）、教育局、科学技术局、监察局（与纪律检查委员会机关合署办公，列入区政府机构序列，不计入区政府机构个数）、民政局（挂民族宗教事务局牌子）、

司法局、财政局、人力资源和社会保障局、建设和住房保障局、城市管理综合行政执法局（挂城市管理综合行政执法支队牌子）、交通运输局、水务局、农林局（挂畜牧兽医局牌子）、文化体育广播电视局、卫生局、人口和计划生育局、审计局、统计局、安全生产监督管理局、食品药品监督管理局21个工作部门。

直属事业单位

1996年，区政府有副处级（含）以上事业单位3个：阎良经济开发区管理委员会、区市场服务中心、区广播电视中心。2002年机构改革，区政府设置区经济开发区管理委员会、地方志办公室2个直属事业机构，撤销区广播电视中心，其职能划归区文化体育局（挂广播电视局牌子）；撤销区市场服务中心，其职能划归区经贸局，在各镇街设立市场服务中心。2005年机构改革，区政府设置区经济开发区管理委员会、地方志编纂办公室、企业投诉服务中心3个直属事业机构。2010年机构改革，区政府设置区粮食局、政府政务服务中心、市容园林局、城中村改造办公室4个直属事业机构，设置阎良经济开发区管理委员会、阎良荆山开发区管理委员会2个区政府派出机构，设置区爱国卫生运动委员会（创建国家卫生城市领导小组）办公室，为区爱国卫生运动委员会和创建国家卫生城市领导小组的常设办事机构，区地方志编纂办公室与区档案局合署办公，划归区委管理。至2010年12月，区政府共有4个直属事业单位：区粮食局、政务服务中心、市容园林局、城中村改造办公室。

省市直接管理部门

2002年机构改革，区环保局由西安市环保局直接管理，区质监局和药监局由陕西省质监局和药监局垂直管理。2005年机构改革，区国土资源局由西安市国土资源局直接管理。2010年机构改革，区药监局被调整为区政府管理，更名为阎良区食品药品监督管理局。是年底，由西安市有关部门垂直管理的机构有：西安市公安局阎良分局、西安市国家税务局阎良分局、西安市阎良区地方税务局、西安市环保局阎良分局、西安市规划局阎良分局、西安市工商行政管理局阎良分局、阎良区国土资源局。

第五节　工作机构

阎良区编办

2002年，区机构编制委员会办公室与区人事局合署办公，区人事局局长兼任编办主任。2010年1月，区编办单独设置，为区编委办事机构，作为区委、政府的工作机构列入区委机构序列，行政编制7人，位于延安街6号。

阎良区信访局

1996年，区信访局隶属区政府办公室，行政编制3人，位于延安路6号。

阎良区政府政务服务中心

2002年10月，区企业投诉服务中心成立，编制3人，位于延安街6号。2006年6月，更名为阎良区投资投诉服务中心，迁至前进西路103-1号。2007年5月，有事业编制6人，实有6人。2009年7月，更名为阎良区人民政府政务服务中心，编制9人，内设综合科、业务科、监察科，其中监察科2名编制为行政效能监察专项编制，人员由区纪委

（监察局）派驻。2010年12月，事业编制9人，实有8人。

阎良区政府法制办公室

1997年7月，区政府办公室设立法制督办科。2009年8月，区政府办公室设立法制办公室。2010年8月，区政府办公室法制办公室调整为区政府法制办公室（处级建制），位于延安街6号。

阎良区政府驻西安办事处

1988年4月，区政府驻西安办事处成立，位于西安市兴庆路8号，隶属区政府办公室，为副科级事业单位，主要职责是加强阎良区与省市有关部门、单位的工作及业务联系，为区内常驻西安人员及短期到西安办事人员提供食宿服务。1997年，区政府驻西安办事处撤销。

阎良区政府驻乌鲁木齐办事处

1996年8月，区政府驻乌鲁木齐办事处成立，位于乌鲁木齐市阿勒泰路30号副2号，属于区政府的派出机构，为全额副处级事业单位，主要职责是依托边疆口岸，对独联体和周边国家推介阎良特优产品，配合区政府做好对外推介工作。2001年5月，区政府驻乌鲁木齐办事处撤销。

第三章　区人民法院

第一节　刑事审判

案件审理

1996至1998年，刑事审判工作突出打击重点，严惩伤害、抢劫、强奸、盗窃、流氓等恶性犯罪，共受理166宗刑事案件，其中被判处10至15年有期徒刑的16人。1999年，对贩卖毒品、交通肇事、投毒等恶性犯罪予以严惩，共判处犯罪分子50人，其中被判处10年以上有期徒刑8人，判处5年以上10年以下有期徒刑7人，判处5年以下有期徒刑、拘役、管制35人。2001至2007年，推进庭审方式改革，大胆使用普通程序简便审理方式，刑事案件收案数年均59起，保持在较低的水平。2008年、2009年，刑事案件收案数明显增加，分别为105件、102件，案件涉及人数为159人和150人。区法院坚持快审快判快执，集中对一批团伙案、跨区域案、在辖区影响恶劣的案件进行公开审判，249名犯罪分子受到惩处，其中53人被判处5到10年有期徒刑，13人被判处10年以上有期徒刑，刑事犯罪高发的势头得到遏制。2010年10月，在武屯高中召开公判大会，对4名犯罪分子进行公开宣判，参加群众4 000余人，当年收案数降低到62件。1996至2010年，区法院共受理各类刑事案件1 050件，审结1 050件，审结率100%，共对1 609名犯罪分子处以刑罚，其中对224名犯罪分子处以5到10年有期徒刑，对114名犯罪分子处以10到20年有期徒刑。

阎良区1996～2010年刑事案件审判统计表

表15-6

年　度	收　案		结　案		判决生效情况	
	件	人	件	人	5～10年有期徒刑	10～20年有期徒刑
1996	78	113	78	113	21	8
1997	47	70	47	70	14	5
1998	47	98	47	98	10	2
1999	47	64	47	64	7	8
2000	69	124	69	124	20	11
2001	54	68	54	68	9	5
2002	65	97	65	97	10	10
2003	73	110	73	110	11	7
2004	63	90	63	90	15	2
2005	77	122	71	155	14	10
2006	87	139	87	119	18	5
2007	94	136	94	136	21	8
2008	105	159	104	156	32	5
2009	102	150	101	149	16	12
2010	62	100	62	100	6	16

审判延伸

1999年10月29日，受西安市中级人民法院委托，在关山镇召开阎良区公判大会，依法宣判、执行故意杀人犯刘某等4人死刑，旁听群众1万余人。2003年后，设立专门少年法庭，开展对未成年人的心理疏导、帮教和回访。2008年12月，团市委授予区法院刑事审判庭西安市青少年法制教育基地、青少年维权岗等称号。至2010年12月，对61名犯罪情节轻微、社会危害程度不大的未成年犯罪嫌疑人，宣告无罪或免于刑事处分。2003至2010年，深入社区、企业、机关、乡村、学校、军营巡回开庭，组织青少年模拟法庭、法律讲



2008年6月，在法院指导下，西飞二中开展青少年模拟法庭活动。

座等活动116场次。

第二节 民事商事审判

1996年，在保证国家税收、职工安置、妥善处理企业债权债务的基础上，依法对建材厂等10家区属企业宣告破产，全年受理经济类案件95件，审结95件，受理民事案件521件，审结519件。1997年，依法审理企业之间、企业与个人之间的因购销、建筑施工、加工承揽等合同债务纠纷案件，共审理民事案件586件，各类经济案件7件。1998年，稳妥审理信贷、借款等涉及金融秩序的经济纠纷案件，结案14件，标的额370余万元。1999年，受理各类经济案件118件，为企业挽回经济损失1 000余万元，审理各类民事案件638件。2001至2002年，审理各类民事案件1 383件、各类经济案件454件，为企业挽回经济损失6 980余万元。2003至2010年，设立妇女、儿童维权合议庭，审理涉及婚姻家庭、继承纠纷类案件共3 058件，结案3 055件，其中以调撤方式结案的2 163件，维护了社会的和谐与稳定；涉及合作纠纷类案件3 215件，审结3 198件，其中调撤结案2009件，标的额4.3亿元；涉及劳动争议、权属、侵权纠纷案件1 298件，审结1 231件，其中以调撤方式结案717件，标的额4 462.6万元。1996至2010年12月，共审理各类民商事案件12 642件，审结12 226件。

第三节 行政审判

1996年，审结4件行政案件。此后，审理行政案件的范围扩大，数量增加，涉及公安、卫生、城建、烟草、环保，及街道办事处、乡镇政府等行政机关。1997年，受理审结行政案件9件。1998年，受理审结行政案件11件。1999年，受理审结行政案件34件。2000年，受理审结行政案件42件。2003至2004年，立案审查阶段主动与行政执法部门联系沟通，引导规范行政机关的具体行政行为，大量行政争议得到化解；在胜利街的改造工作中，审判人员深入建设主管部门及所涉及的街道，为其提供法律引导和帮助，使得118亩土地范围内的拆迁工作依法按程序进行。2006至2008年，开展行政争议诉前预防和调解指导工作，共受理并审结各类行政案件137件。2009至2010年，受理审结各类行政案件33件。1996至2010年12月，共受理行政诉讼案件、非诉性行政执行案件270件，全部结案，没有出现改判、发回重审的现象。

第四节 立案信访

1996至1999年，告诉申诉庭受理各类案件3 924件，提出申诉案件19件，接待群众来信来访6 828人次，提供法律咨询服务4 003人次。2000至2002年，对上诉案件认真进行登记及卷宗的接收移送工作，通报二审结案情况，审查申请再审的案件，共受理各类案件3 871件，接待群众来信来访4 946人次，提供法律咨询服务9 223人次。2003年4月，撤销告诉申诉庭，信访工作由立案庭下属的信访室受理，立案庭开通老人、妇女、儿童、军

人立案快速通道，建成残疾人无障碍设施，对困难群体实施司法救助。2005年，实行院长接待日制度，每周三由区法院党组成员轮流接待来访群众。2006至2009年，立案庭实行审判流程管理，将立案、送达、审理统一纳入审判流程，节约诉讼成本，减少当事人诉累，共审查立案5 569件。2010年，共审查立案1 366件，准确率达100%，并实现立案信息计算机管理。1996至2010年12月，区法院共对困难企业和诉讼当事人减、免、缓诉讼费用321万元，接待群众来信745件，接待来访群众3.5万人，提供法律咨询1.7万人次。

第五节　执　行

1996年，立执行案114件，执结110件，其中采取强制执行措施2件。1997年，深化执行监督，受理执行案件134件，执结率为97%。1998至1999年，立执行案332件，其中自觉履行123件、执行和解127件，执结率98.2%，执行标的达1 893.87万元。

阎良区1996～2010年执行案件统计表

表15-7　　单位：件、万元

年　度	收　案	结　案	标的额	年　度	收　案	结　案	标的额
1996	114	110	499.9	2004	460	432	5057.65
1997	134	130	639.61	2005	420	408	4847.4
1998	163	159	1115.72	2006	349	349	3941.12
1999	169	169	778.15	2007	401	398	1637.52
2000	237	233	1377.41	2008	494	494	9608
2001	242	240	3990.68	2009	378	378	5278.95
2002	372	370	2458.57	2010	349	348	1974.82
2003	348	347	4891.296	—	—	—	—

2000至2001年，执行案件增多，共立执行案479件，执结473件，执行标的5 368万元。是年3月15日、5月30日，集中给申请执行人发还案款共200万元，陕西省、西安市和阎良区共8家新闻媒体对此采访报道。2003至2004年，执行工作步入良性循环，立执行案件808件，执行标的9 948.95万元。2005至2007年，提高案件执行实结率和执行到位率，连续3年实结率分别为95%、96%、99%，到位率分别为80%、83%、85%。2008年开始，为破解执行难问题，制订措施，开展系列的清理执行积案活动，通过集中执行、强制执行方式，使一批“骨头”案、故意规避执行的案件得到执结。2009年，开展清理积案活动，完成494件历史积案的清理工作。1996至2010年，区法院共受理各类执行案件4 630件，执结4 565件，执结率99.98%，执行标的额4.81亿元。

第六节　审判监督

1996年，审判监督工作主要由告诉区法院审判庭完成，受理再审案件10件，经调查核实，对原判确有错误的3件依法予以改判，驳回6件，说服当事人服判撤诉1件。1997年，受理申诉案件5件，驳回4件，立案再审并维持原判1件。1998年，受理申诉案件4件，审结1件。2000至2001年，按审判监督程序受理并审结案件8件。2002年，受理复查并办结案件6件，受理并审结检察机关抗诉案件2件。2003年，审判监督庭成立，依法做好对上级法院指令再审、区级法院决定再审的刑事、民事、商事、行政、执行异议案件的审理工作。2004年，受理审结申诉、申请再审案件6件，其中刑事2件、民事4件。2005年，组织力量对法院2004年审执结的各类案件进行全面评查和自查，共评查案卷1 650余册。2007至2010年，每年自查案件500件，及时纠正立案、审判、执行、文书制作问题1 100个，在陕西省西安市政法委开展百万案件评查工作中，重点对容易滋生腐败、产生违规违法、涉诉涉访问题的50件案件进行评查，所查案件全部合格。

第七节　机构人员

阎良区人民法院

1995年4月，区法院由延安路5号迁至凤凰东路35号，设办公室、刑事审判庭、民事审判庭、经济审判庭、行政审判庭、告诉审判庭、执行庭，下设城区人民法庭、阎良人民法庭、康桥人民法庭。1997年12月，增设政工科、法警大队、监察室。2003年4月，内设机构调整，增设纪检组（与监察室合署办公）、执行局、执行一庭、执行二庭、审判监督庭，政工科改为政治处，撤销城区人民法庭、阎良人民法庭和康桥人民法庭，设立民事审判第一庭、民事审判第二庭。至2010年12月，区法院内设机构共计13个，有干警43人。

阎良区1996～2010年人民法院院长任职统计表

表15-8

姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
王书元	1948.10.19	西安阎良	大专	1996.01～2002.12
吴宪朝	1954.10.20	西安灞桥	大专	2002.12～2003.01（代理院长） 2003.01～2006.02
石熠（女）	1957.08.02	吉林四平	大学	2006.05～2007.01（代理院长） 2007.01～2010.12

区法院建设

1996年，聘请执法监督员8名。1998年5月，区法院法警大队成立，职能是保障审判安全、维护审判秩序、协助案件执行等。2006年11月，区法院外部网站开通。2007年，

在院内各业务庭室安排7名廉政监察员，区法院内部网站开通。2008年，引入人民陪审员制度，增聘人民陪审员10名；对院内办公及审判场所基础设施进行改造，实现了审判和办公区域的分离。2010年，增聘人民陪审员14名，由院立案庭统一进行任务分配和调节，缓解了案件审理任务繁重与审判力量不足的矛盾；加强法警装备建设，设置了值班岗亭，改善值班环境，在全院安装摄像头27处，实现监控全覆盖。1998年至2010年，法警大队提押犯罪嫌疑人、开庭执勤出警1 300人次，未出现犯罪嫌疑人脱逃及其他不安全事故。



2009年，法警进行擒拿训练。

第四章　区人民检察院

第一节　反贪污贿赂

1995年6月，区检察院经济法纪科更名为反贪污贿赂工作局，依法受理、立案侦查区检察院管辖的贪污贿赂、挪用公款、巨额财产来源不明、隐瞒境外存款、私分国有资产、私分罚没财产等犯罪案件。1996至1998年，立案侦查贪污、侵占、挪用公款等经济犯罪案件20件21人，其中贪污案3件3人、挪用公款案6件6人、侵占案3件3人、涉嫌窝藏案件1件1人，为国家和集体挽回直接经济损失206万元。2001年，发布、张贴追捕在逃贪污贿赂、挪用公款等职务犯罪嫌疑人公告，向在逃嫌疑人亲朋发告知信30余份，发协查函5封，1名1996年10月在逃的犯罪嫌疑人，3月29日投案自首。是年，受理案件线索23件，初查13件，决定立案4件。2002年，受理各类职务犯罪线索28件，初查决定依法立案查处6件8人，为国家和集体挽回直接经济损失350余万元。2003年，立案侦查贪污、贿赂、私分国有资产等案件5件6人、玩忽职守案件1件1人。2004年，依法立案办理职务犯罪案件7件7人，对2件2人做出不起诉决定，对5件5人起诉至人民法院，均做出有罪判决。是年4月，侦破的西北政法学院4名处级领导干部职务犯罪案件，在西安教育系统引起震动。2005年，立办案件6件7人。是年12月，接到群众电话举报，反映西飞公司某分公司厂长有贪污、受贿等犯罪行为，以涉嫌受贿立案侦查。经查证，此人利用职务便利受贿1.3万元，另有美元660.12元及人民币75.56万元的巨额财产来源不明，被法院判处有期徒刑2年6个月。2007年，立案侦查5件5人，当年侦查终结4件4人，侦查终结渎

职侵权1件1人。是年，接到群众匿名举报，西飞公司挂板厂甲某有经济问题，办案人员调取挂板厂相关财务会计凭证、查询了银行记录及其他证据材料，询问相关证人，经审查，证实此人在合同履行过程中，套取合同差价149万元，受贿1万元，挪用公款10万元，被法院判处有期徒刑2年6个月。2009年至2010年，立案侦查9件12人，其中特大案件1件，为国家挽回直接经济损失260余万元；接群众举报，西飞国际公司经营部乙某某有经济问题，经查此人自2001年3月至2008年9月期间，利用职务便利先后收受工程乙方贿赂18次，共计147.7万元，被人民法院判处有期徒刑11年。至2010年12月，区检察院共立案查处各类贪污贿赂案件79宗96人，均被人民法院做出有罪判决。

阎良区人民检察院1996～2010年反贪污贿赂案件统计表

表15-9　　单位：万元

年　度	立案（件/人）	涉案金额	挽回损失
1996	6/6	56	56
1997	8/8	50	50
1998	6/7	100	100
1999	6/6	120	100
2000	4/9	100	100
2001	4/4	100	100
2002	5/7	350	350
2003	5/6	136.9	1.3
2004	7/7	33.79	24.55
2005	6/7	10783.9	88.5
2006	5/6	92.56	87.28
2007	5/5	30.5	60.8
2008	3/6	80	190
2009	6/6	200	200
2010	3/6	60	60

第二节　刑事检察

1996年，清理积案3件3人，其中起诉1件1人、免予起诉1件、公安阎良分局撤案处理1件1人，受理公安机关和自侦部门提请逮捕的各类案件61宗95人。1997年，严把审查批捕、起诉案件关，决定批准逮捕48宗80人。1998年，依法打击严重危害公共安全的杀

人、抢劫等暴力犯罪、毒品犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪，决定逮捕重大案犯12人、特大案犯4人。2004年，区检察院制作的《筑起呵护花蕾的长堤》专题片，在最高人民检察院召开的未成年人诉讼制度改革研讨会上进行资料交流。2005年4月，在西安市率先出台《未成年人参与成年人犯罪案件试行分案诉讼制度》，选派15名科级以上干部兼任15所中小学法制副校长，进行法制讲座18场次，对27名有陋习的少年开展个性帮教。2007年，强化立案监督，对公安机关应当立案而不立案的监督5件；强化侦查监督，提前介入引导侦查活动19件，追加逮捕2人。2008年，开展创建未成年人“零犯罪社区、零犯罪校园”活动，编辑《为航空城的未来导航》《家长必读》读物。2009年，严厉打击各类刑事犯罪，突出打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪，依法严惩集资诈骗、非法吸收公众存款等严重经济犯罪，共受理提请批准逮捕83宗108人，批准逮捕77宗101人，其中检察长参与办案6件6人，支持公诉15件。2010年，共受理提请批准逮捕案件73宗114人，批准决定逮捕61宗案件101人，受理审查起诉案件77宗137人，提起公诉68宗116人。

阎良区人民检察院1996～2010年刑事检察情况统计表

表15-10　　单位：件、人

年份	审查批捕案件				审查起诉案件			
	受理		批捕		受理		起诉	
	案件	人数	案件	人数	案件	人数	案件	人数
1996	61	95	52	77	46	55	38	42
1997	57	96	48	80	50	98	43	83
1998	50	72	35	46	36	50	27	37
1999	72	111	63	91	53	69	40	54
2000	51	84	43	69	56	100	42	76
2001	60	85	55	77	53	80	40	49
2002	74	112	67	103	73	129	65	111
2003	62	95	58	90	74	116	62	100
2004	62	88	55	80	64	97	50	80
2005	76	115	70	107	83	118	70	97
2006	69	110	63	102	81	142	69	117
2007	73	112	66	99	103	143	90	128
2008	74	115	73	114	104	183	82	158
2009	83	108	77	101	110	147	104	136
2010	73	114	61	101	77	137	68	116

第三节　渎职侵权检察

1996年，立案查办涉嫌刑讯逼供的职务犯罪司法人员1件1人。1997年，受理各类案件线索15件，经初查均属于情节轻微，不够立案标准。1998年，受理各类案件线索6件，立案查处2件，发出检察建议12条。2000年，受理渎职侵权案件线索9件，其中非法拘禁2件、非法搜查1件、帮助犯罪分子逃避处罚1件、非法批准占用土地1件、不移交刑事案件1件、玩忽职守1件、徇私舞弊2件，经初查未立案7件、立非法拘禁案1件、待查1件。2003年，立案侦查玩忽职守案件1件1人。2005年，立案侦查渎职侵权1件1人。2007年，立案侦查终结渎职侵权1件。2008至2010年，立案侦查玩忽职守案件1件1人、过失泄露国家秘密案1件1人，执行判决裁定滥用职权案1件1人。至2010年，共立案侦查渎职侵权案件11宗14人，其中非法拘禁案1件3人、徇私枉法案1件1人、过失泄露国家秘密案1件1人、执行判决裁定滥用职权案1件1人、滥用职权案3件3人、玩忽职守案2件3人、刑讯逼供案2件2人，经审查，涉案违法人员，均被做出有罪处理。

第四节　职务犯罪预防检察

1996年，进行个案预防、行业预防、系统预防职务犯罪。2000年4月，与金融单位签订预防职务犯罪协议书，建立预防工作联系机制。2001年2月，区重点工程建设项目区邮政局生产综合楼建设工程中，与区邮政局、浙江中天建筑公司签订《重点工程预防职务犯罪廉政管理协议书》。是年，向有关涉案单位提出检察建议7条，被采纳5条。2005年8月，西飞公司预防职务犯罪中心成立，为陕西省大型国有企业第一个预防职务犯罪工作研究中心。2007年8月，区检察院会同区纪委，组织全区中层领导干部前往陕西省庄里监狱，进行警示教育，在西飞公司开展法制教育2次，受教育人数达3 000余人。2008年10月，建立预防组织体系，各单位（企业）的预防职务犯罪纳入大预防的格局。2009年，组织辖区内农村党支部书记、村委会主任和部分街镇干部180余人，到监狱开展警示教育。2010年，在地税阎良分局、工商阎良分局、国土资源阎良分局、西飞公司等单位举办预防职务犯罪讲座6场，对全区80名村委会主任和部分街、镇干部进行培训。

第五节　控告申诉检察

1996至1998年，受理群众举报线索70件，转交反贪部门查办的37件，移交法纪部门查办的2件，其余作为存查处理，接待群众来信来访90人次，减少越级上访上诉，纠正无理缠诉。2000年，受理群众举报线索19件，接待来访群众165人次；检察长接待日24天，接待群众18人，拟办案件线索5件，其余向群众做出答复；按照西安市中级人民检察院赔偿委员会的决定，办理刑事赔偿案1件。2001至2002年，受理控

告、举报、申诉材料47件，转办5件；安排检察长接待74次，接待来访群众84人次。2003至2004年，开通举报电话自动受理系统，制订《奖励举报有功人员实施办法》《案件线索初查回复催办制度》，对多次访、集体访、涉法涉诉等案件，逐案定人限时办结，一批久诉不息、久拖不决的问题得到解决。2005年，开展“大接访”活动，检察长接待的3人刑事申诉案件，均在法定期限内办结。2007年，受理控告举报线索12件，对6件署名举报线索中的3件，按期予以答复，持续保持“零上访”的成果。2009至2010年，开展一厅式接待模式等阳光检务活动，受理举报控告线索22件。至2010年12月，受理群众控告、举报、申诉案件线索279件，分流线索265件，转办线索12件，接待群众1 346人次。

第六节　民事行政检察

1996至1997年，受理案件线索19件，立案6件。1998年5月，设立民事行政检察科，开辟案源，加强与律师事务所的联系。1999至2000年，受理案件线索14件。2001年，受理民事行政案件7件，立案5件，其中提请抗诉2件、立案后终止审查3件、转有关部门1件、撤诉1件。2003年，建立公开听证制度，在各镇、街及律师事务所设立民事工作站，开设民事检察工作的绿色通道。2004年，着力解决司法不公、纠诉缠诉问题，就如何通过检察建议启动再审程序和法院达成共同意见，与区信访局、人大信访办形成联动机制，制订涉及民事行政申诉案件的定期移送制度。2005年，受理申诉案件5件，立案4件，均审查终结。2007年，受理民事行政案件3件，立案1件，由于不符合提请抗诉的条件，均作了终止审查的处理。2009年，受理申诉案件线索5件，在审查案件中，向法院提出检察建议2件，提出再审检察建议2件，均被法院采纳。至2010年12月，共受理申诉案件线索79件，立案28件，所申诉案件均得到妥善处理。

第七节　机构人员

阎良区人民检察院

1996年，内设反贪污贿赂工作局、刑事检察科、法纪检察科、监所与控告申诉检察科、办公室，位于延安路7号。1997年12月，内设办公室、反贪污贿赂局、审查批捕科、审查起诉科、法纪检察科、控告申诉检察科、民事行政检察科、监所检察科。2003年4月，内设机构调整为办公室、政治处、侦查监督科（内设区检察院驻区看守所检查室）、公诉科、反贪污贿赂局（下设侦查一科、侦查二科）、渎职侵权检察科、控告申诉检察科（举报中心、刑事赔偿工作办公室）、职务犯罪预防科、民事行政检察科。2010年，区人民检察院共有干警41人，其中通过国家司法资格考试10人，院党组由7人组成，院检察委员会由7人组成。

阎良区人民检察院1996～2010年检察长任职简表

表15-11

姓　名	出生年月	籍　贯	学　历	任职时间
王同印	1943.10	陕西富平	大学	1996.01～2002.12
廖　平	1962.10	江西萍乡	研究生	2002.12～2003.01（代理检察长） 2003.01～2007.03
张发明	1956.12	甘肃榆中	大学	2007.01～2007.10（代理检察长） 2007.10～2010.12

区人民检察院建设

2002年4月，区检察院驻看守所检察室，被陕西省人民检察院评为规范化检察室。2004年2月，区检察院驻看守所检察室被最高人民检察院授予二级规范化检察室称号。1996至2010年，检察院受理的各类案件均得到妥善处理，实现监管场所连续4 200天无超期羁押，连续15年安全无事故。

第十六编　政协群团

1987年4月，中国人民政治协商会议西安市阎良区委员会（以下简称区政协）成立。1996至2010年，政协阎良区第三至第六届委员会坚持围绕中心工作视察调研、协商讨论、建言献策，为全区改革开放、经济发展、社会进步做出了积极贡献，区工会、团委、妇联、残联、工商联和民主党派结合各自实际与职能优势，积极开展争先创优、劳动竞赛、帮贫扶困、学雷锋树新风、青年志愿者、巾帼建功、五好家庭、双学双比、关爱残疾人和光彩事业等多种活动。

第一章　政协阎良区委

第一节　政协委员

委员产生

1996年后，区政协委员产生是由区委统战部提出方案，下发分配名额，各党派、各人民团体、各界别根据方案协商提出推荐名单，区委统战部对被推荐者综合考察后向区政协提出建议名单，区政协召开常委会协商讨论，经半数以上常委同意后产生。

委员构成

1993年1月至1998年1月，政协阎良区第三届委员会有委员129人，其中有中共党员12人、工商联16人、农民15人、教育10人、科技11人、社团社区4人、宗教4人、文化体育6人、港澳台胞7人、特邀19人、民主党派3人、少数民族2人、商业财贸11人、公交建设9人，共14个界别，政协委员中有妇女委员19人。

1998年1月至2003年1月，政协阎良区第四届委员会有委员126人，其中有中共党员7人、工商联17人、农民15人、教育11人、科技10人、社团社区4人、宗教4人、文化体育6人、港澳台胞9人、特邀20人、民主党派2人、经济18人、少数民族3人，共13个界别，政协委员中有妇女委员21人。

2003年1月至2007年10月，政协阎良区第五届委员会有委员126人，其中有中共党员7人、工商联17人、农民10人、教育13人、科技11人、社团社区6人、宗教4人、文化体育6人、港澳台胞9人、特邀17人、民主党派3人、经济20人、少数民族3人，共13个界别，政协委员中有妇女委员23人。

2007年10月至2010年12月，政协阎良区第六届委员会有委员159人，其中有中共党员15人、工商联17人、农民15人、教育13人、科技13人、社团社区7人、宗教7人、文化体育5人、医药卫生5人、港澳台胞7人、特邀28人、民主党派5人、经济22人，共13个界别，政协委员中有妇女委员34人。

第二节　全体委员会

1996至2010年，为政协阎良区全体委员会议（以下简称全委会）第三、四、五、六届任期，其中第三届任期只有2年，第六届任期未满，15年共召开全委会16次，均邀请有关人士列席。每届一次全委会先通过大会主席团，由主席团主持会议，此后各次全委会由常委会主持。全委会例行议程主要有：听取和审议常委会工作报告、提案工作报告；列席区人民代表大会，听取和讨论区政府工作报告、区国民经济及社会发展计划执行情况暨财政预决算报告、区法院和区检察院工作报告；讨论并通过大会决议、关于提案工作的决议。每届第一次政协全委会都选举产生新一届政协常委会主席、副主席、委员。

1993年1月9日至13日，政协阎良区三届一次会议在区委礼堂召开，选举吕忠智为主席，强自智、高家生、宫西卿为副主席。1996年3月26日至29日，政协阎良区三届四次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员120人，选举王克信为主席、刘增年为副主席。1997年3月4日至6日，政协阎良区三届五次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员118人。

1998年1月16日至19日，政协阎良区四届一次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员121人，选举王克信为主席，刘增年、王庆栋、孙正毅为副主席，选举常委会委员19人。1999年2月1日至3日，政协阎良区四届二次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员120人。2000年1月19日至21日，政协阎良区四届三次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员120人。2001年1月9日至11日，政协阎良区四届四次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员122人，补选常委会委员2人。2002年1月27日至30日，政协阎良区四届五次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员120人。

2003年1月20日至23日，政协阎良区五届一次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员122人，选举胡海彦为主席，张庆荣、王建平（女）、孙正毅、房国柱、柳铁牛为副主席，选举常委会委员19人。2004年1月6日至8日，政协阎良区五届二次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员122人。2005年1月25日至27日，政协阎良区五届三次会议在区政府二楼会议室召开，出席委员118人。全委会制订《阎良区政协关于区政协委员管理的暂行规定》，对委员参会、调研、提案、学习等提出要求。2006年1月17日至19日，政协阎良区五届四次会议在西飞宾馆召开，出席委员116人。2007年1月16日至18日，政协阎良区五届五次会议在西飞宾馆召开，出席委员119人。

2007年10月15日至18日，政协阎良区六届一次会议在西飞宾馆召开，出席委员155

人，选举胡海彦为主席，王建平（女）、孙正毅、柳铁牛、王文鹰为副主席，选举常委会委员25人。2008年1月16日至17日，政协阎良区六届二次会议在西飞宾馆召开，出席委员154人，西安市政协副主席陈振虎受邀出席会议，并做了《如何当好一名合格的政协委员》专题报告。2009年1月5日至6日，政协阎良区六届三次会议在西飞宾馆召开，出席委员150人。2010年1月19日至21日，政协阎良区六届四次会议在西飞宾馆召开，出席委员148人。

1996～2010年政协阎良区委员会主席、副主席任职统计表

表16-1

届　次	职　务	姓　名	出生年月	籍　贯	文化程度	任职时间
三	主　席	吕忠智	1935.04	西安阎良	大学	1996.01～1996.03
		王克信	1942.12	西安高陵	中师	1996.03～1998.01
	副主席	强自智	1935.05	西安阎良	高中	1996.01～1996.03
		刘增年	1942.09	西安阎良	中专	1996.03～1998.01
		高家生	1942.04	吉林德惠	中专	1996.01～1998.01
		宫西卿	1942.08	河南洛阳	大学	1996.01～1998.01
四	主　席	王克信	1942.12	西安高陵	中师	1998.01～2003.01
	副主席	刘增年	1942.09	西安阎良	中专	1998.01～2003.01
		王庆栋	1943.08	辽宁大连	大学	1998.01～2003.01
		孙正毅	1955.02	西安阎良	大学	1998.01～2003.01
五	主　席	胡海彦	1955.04	西安阎良	大专	2003.01～2007.10
	副主席	张庆荣	1954.12	江苏扬州	大专	2003.01～2007.10
		王建平（女）	1952.08	山东招远	大专	2003.01～2007.10
		孙正毅	1955.02	西安阎良	大学	2003.01～2007.10
		房国柱	1954.01	西安阎良	大学	2003.01～2007.10
		柳铁牛	1952.12	西安阎良	大专	2003.01～2007.10
六	主　席	胡海彦	1955.04	西安阎良	大专	2007.10～2010.12
	副主席	王建平（女）	1952.08	山东招远	大专	2007.10～2010.12
		孙正毅	1955.02	西安阎良	大学	2007.10～2010.12
		柳铁牛	1952.12	西安阎良	大专	2007.10～2010.12
		王文鹰	1956.02	西安长安	大专	2007.10～2010.12

第三节　常务委员会

1996年后，政协阎良区常务委员会主持会务，负责全委会闭会期间各项活动，由主

席、副主席和办公室主任组成的主席会议负责处理日常工作。政协阎良区三至六届常务委员会由主席、副主席和常务委员组成，其候选人名单，由与会委员协商后，经全委会一次会议选举产生。

1996年后，政协阎良区三届常委会有常委19人，召开常委会议9次，内容主要是：学习中共十五大会议精神和邓小平理论，讨论关于乡镇企业、非公有制经济、农村小学布局和设想等问题。三届政协召开主席会10次，主要讨论阎良开发区发展趋向、机关制度建设、住房制度改革等问题。

1998年后，政协阎良区四届常委会有常委21人，召开常委会议23次，内容主要是：学习中共十五届一至六次会议精神，讨论区内生态环境建设、社会治安、平抑物价、环境综合治理等问题，专题讨论阎良区“十一五”规划。四届政协召开主席会28次，主要讨论“三胞”亲属座谈会、老委员联谊会、向有关行政执法部门选派行风监督员、进行行风评议和向佛坪灾区捐款等问题。

2003年后，政协阎良区五届常委会有常委19人，召开常委会议26次，内容主要是：讨论制订区政协各项规章制度，听取政情通报，研究区政协庆祝全国政协成立55周年活动方案，围绕“和谐社会”建设进行专题座谈，学习中共十六大会议精神、《中共中央关于推进社会主义新农村建设的若干意见》和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》。五届政协召开主席会55次，主要讨论阎良区“十一五”规划、构建和谐阎良、新型工业园区、新农村和社区建设等问题。

2007年10月后，政协阎良区六届常委会有常委25人，召开常委会议16次，内容主要是：学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、十七大及其三中四中全会精神，邀请市政协领导作提案工作、社情民意收集专题辅导，讨论水资源保护和阎良区水利事业发展规划，讨论通过《阎良区政协委员管理办法》等。六届政协召开主席会38次，主要讨论新型农村合作医疗、城市拆迁中的补偿、城市供水、向汶川地震灾区捐款等问题。

第四节　政协活动

委员提案

1996年3月至2010年底，区政协共召开全体委员会16次，收到团体、联名和个人提案1 384件，立案1 302件，82件作为意见和建议提交有关部门参考。提案主要围绕区委、区政府的中心工作和全区社会、经济发展中的热点难点问题，《关于解决拖欠教师工资问题》《关于加快阎良市场建设》《关于加强道路建设质量监督》《关于建立农村各类专业协会组织，解决农民“卖难”问题》《关于大力推广农村日光温室大棚》等提案，均被区政府列入重点问题解决；《关于阎良区农村中小学实行统一费制后，应妥善解决教育现代化问题》《关于改善学校食堂卫生条件》《关于减轻企业负担，为企业发展创造良好环境》《关于加强农业宏观指导，形成信息、生产、销售一体化机制》《关于对阎良北部塬区综合开发的几点建议》等提案，均被政府采纳。2005至2010年，区政协共表彰优秀提案27件，其中22件为个人提案、2件为联名提案。

政协阎良区委员会三至六届提案情况汇总表

表16-2　　单位：件

届　次	会　次	提案收集情况			立案情况	
		合　计	委员个人	团体联名	立　案	建议意见
三	一	45	41	4	40	5
	二	90	65	25	74	16
	三	59	47	12	56	3
	四	59	32	27	50	9
	五	68	50	18	64	4
四	一	82	66	16	73	9
	二	91	73	18	86	5
	三	101	67	34	98	3
	四	127	105	22	120	7
	五	81	70	11	78	3
五	一	108	86	22	102	6
	二	67	44	23	65	2
	三	106	90	16	103	3
	四	95	78	17	88	7
	五	81	65	16	78	3
六	一	112	106	6	103	9
	二	43	38	5	40	3
	三	80	70	10	76	4
	四	83	68	15	78	5

视察调研

1996年后，政协三届四次、五次全委会期间，共进行专题调研26项、专题视察21次，撰写调研报告11篇。

1998年后，政协四届共组织委员视察19次。委员们先后对关山小城镇建设、北塬综合开发、飞机工业发展、初高中校舍建设、农村税费改革、个体私营经济发展、道路建设等进行调研视察，撰写调研报告9份，提出意见、建议21条。

2003年后，政协五届组织专题视察活动28次，参加委员740人次。委员们视察了航空高技术产业基地和阎良新型工业园区、农村供水和道路建设等项目，先后就农民拆迁补偿、城市应急供水、迎宾路南延北拓、107省道阎良段修建等提出意见和建议98条；经济科技界委员深入工厂农村调研，撰写各类调研报告26篇、《送阅件》31篇，其中《以改水改厕改厨改圈为重点，改善农村生活条件，加快推进社会主义新农村建设》转送区委、区政府及有关部门，对促进新农村建设起到推动作用；针对农民“看病难，看

病贵”的问题，医疗卫生界委员调研形成的《探讨阎良区镇街卫生院发展建设与能力提升的途径》的调研报告，在政协西安市十一届二十九次常委会上进行书面交流。



2001年5月，区政协委员视察海办建设项目

2007年10月至2010年12月，六届政协共组织专题视察26次，参加委员510人次。委员们先后视察了城市供排水、李家河水库、城区道路改造、西飞一中新校区和保障性住房建设，并深入北屯、武屯、新兴、关山等镇街，就农民增收、村容村貌、医疗卫生、村务公开进行广泛调研，提出建议、意见86条；撰写了《陕西荆山黄帝文化开发及产业发展》《发展航空旅游的几点思考》《打造关山古镇，彰显明清文化特色》《古都栎阳开发刍议》等10余篇调研报告。

文史资料编纂

1996至2010年，区政协通过文史研究员撰稿、查阅文献、实地调查、座谈了解等途径，收集大量地方文史资料，其中有明代天启皇帝圣旨碑及隆庆石香炉、清代王孙蔚墓志、古都栎阳、关中鸿儒武之望、抗日名将许权中、革命烈士徐九龄和许景先等相关史料和实物，共计120余万字、800余幅图片、12本族谱，共编印《阎良史话》、《中华原》等5辑阎良文史资料，总计48万字。

第五节　工作机构

1996年1月，政协阎良区机关位于延安路6号，政协阎良区三届委员会设办公室、学习提案委员会、文史资料文卫体委员会、祖国统一民族宗教委员会、经济科技委员会。是年12月，区级机关机构改革，撤销办公室及各委员会机构，设立政协综合办公室。1998年1月，撤销综合办公室，设立办公室、学习提案委员会、经济科技委员会。2006年3月，增设文史侨务法制委员会。2008年3月，增设社会事务委员会。

第二章　民主党派

第一节　民盟阎良支部

1994年6月，中国民主同盟阎良支部成立。1997年，支委分工调整，王志强任主任

委员。2005年，张家彦任主任委员，有盟员32人。2010年12月，民盟阎良支部共32人，位于凤凰东路1号。

2000年，民盟阎良支部组织全体委员到西安有关区县进行交流学习。是年9月27日，召开“西部大开发，西安大发展”盟员座谈会，区委统战部领导参加会议。2008年5月12日，四川汶川发生强烈地震后，民盟成员共向灾区捐款1.7万元。当年，在西安市民盟组织下，民盟阎良支部积极捐款，参与建立民盟蓝田县葛牌镇滻沱希望小学。2009年，组织全体民盟成员到蓝田滻沱希望小学参观，捐赠书籍。

第二节　民建阎良支部

2003年7月，中国民主建国会阎良支部成立，支委会由3人组成，主委田翔龙，位于凤凰东路1号中共阎良区委大院东楼四层。2007年12月，民建阎良支部有会员10人。2010年12月，随着外地会员组织关系相继转入及区内发展会员，共有会员26名，其中田翔龙、胡伟滋曾任西安市政协委员，12人曾任区政协委员，1人担任过区人大代表；有省级劳动模范1人，10人受过省市级表彰。

2004年后，民建阎良支部全体会员积极履行参政议政职能，撰写政协提案，其中政协阎良区五届二次会议上《关于解决阎良村镇居民饮水问题》和《关于在石川河谷建梯级拦河坝》的提案、政协阎良区五届三次会议上《让阎良道北地区尽快赶上阎良整体发展》和《关于残联所收残疾人就业保障金使用情况通报》的提案、政协阎良区五届五次会议上《西闸口立交桥急需改造》的提案，先后被相关部门采纳。2007年后，民建阎良支部的提案《关于阎良区旅游事业发展的建议》，被区政协评为优秀提案。

第三章　群众团体

第一节　总工会

会员代表大会

1973年4月至1995年底，西安市阎良区工会会员代表大会共召开4次。

2004年11月2日至3日，第五次代表大会在润天酒店召开，出席代表123人，特邀代表40人，会议选举产生区总工会第五届委员会及其经费审查委员会，选举陈西录为区总工会主席。

2008年4月2日至3日，第六次代表大会在西飞宾馆召开，出席代表123人，特邀代表27人，会议选举产生区总工会第六届委员会及其经费审查委员会，选举陈西录为区总工会主席。

工会活动

就业培训 2002年，举办下岗失业人员就业培训班4期，培训406人。2003年10月，举办下岗失业人员再就业洽谈会，71人签订用工协议和意向。是年11月26日，举办下岗职工公益性岗位招聘洽谈会，签约72人。2004年2月29日，举办下岗失业人员再就业洽谈会，37人签订用工协议和意向。2008年，各级工会组织技能培训16场，培训职工2 000余人次，实现再就业313人；投入1.8万元用于困难职工和农民工技能培训。2009年，建立就业再就业培训基地，培训困难职工41人；与区新农办等单位共同举办3次农村经纪人培训班，培训300余人次；基层工会开展技能培训20余场，培训职工和农民工2 200余人次；区总工会为61名返乡农民工解决就业问题，与区劳动和社会保障局举办就业洽谈会，1 827人达成用工意向。2010年，与区新农办等9家单位联合举办农民专业合作社从业人员培训和职业技能鉴定培训，培训职工300余人；和荆山开发区管委会举办农家乐礼仪培训班，70余人参加培训；振兴、北屯、武屯总工会与镇（街）社会事务服务所共培训失地农民工800余人，全区各级工会组织全年共培训职工和农民工3 129人。

权益维护 1996至1997年，全区有66家企业建立集体合同制度，有1人被陕西省总工会职工物价监督总站评为优秀职工物价监督员。1999年，区内6个系统的34家企业全面实施厂务公开制度。1996至2004年底，共查处违法、违纪、假冒伪劣等案件29 338件，返还消费者损失1万余元。2008年，解决困难职工援助中心用房问题和5起劳动争议及纠纷，共受理农民工问题12件，为179人解决拖欠工资65.77万元，清退各种风险抵押金2.7万元。2009年，召开有40多家企业参加的不裁员承诺大会，新增就业百余人；召开协调劳动关系三方机制会议3次，解决5起劳动争议和纠纷；劳动合同签订率达92.9%，集体合同签订率为68.9%，女职工权益保护专项集体合同签订率为90%；为332人解决拖欠工资109.5万元，清退各种风险抵押金2 300元；全年申报工伤待遇17人次,发放工伤待遇金4.2万元；开展安全检查5次,纠正不安全隐患10起,纠正违法用工21人次。2010年，公有制企业劳动合同签订率为100%，非公企业劳动合同签订率达到68%。

劳动竞赛 1996年，区总工会组织职工和农民工开展以经济技术创新、岗位创新、农民工技能大赛、立功竞赛等为主要内容的劳动竞赛活动，王宝山等9人获西安市劳动模范称号。1997年，丁建华被评为陕西省劳动模范。2000年，张恒有等9人获西安市劳动模范称号。2002年，组织职工参加西安市劳动竞赛委员会举办的西部职工技术大赛，聂建设被评为陕西省劳动模范。2005年，开展职工技能等级提升、职工技术创新提升活动，积极创建工人先锋号，乔宏胜等10人获市劳动模范称号。2007年，唐文龙获陕西省劳动模范称号。2009年，全区开展“同舟共济保增长，建功立业促发展”活动，举办最佳一节课、宾馆服务、烹饪烹调、应急救护、计算机操作等多次比赛，有226人参加。2010年，王德林等14人获西安市劳动模范称号。1996至2010年，共涌现出省、市、区劳动模范59人，35人受到西安市总工会和西安市总工会女职工委员会的表彰。

慰问救助 1996年起，坚持每年慰问一线职工。2003年春节前，为40名生活困难职工发放米面2 000公斤、食油200公斤、大肉200公斤、棉被40床；当年共筹资金80多万元，为1 500名困难职工发放了救济款物。2004年，为60名困难职工发放面粉1 500公斤、食油300公斤、大肉150公斤。2005年，为70户困难职工发放救济金1.3万余元、米

500公斤、食油250公斤、大肉125公斤。2006至2007年，域内各级工会筹措18.7万多元现金和价值11万元的物品，慰问全区困难职工。2008年，对包括农民工在内的困难职工、劳动模范，发放慰问金和物品共值5万元。2009年，慰问203户困难职工、农民工和省市劳动模范，发放慰问金和物品共值18.35万元；为廉租房工程一线农民工和环卫工人发放1万余元的慰问品，为35户危房改造户争取救助金1.75万元，对500名职工、农民工进行免费体检。2010年，发放救助资金和实物总值23.17万元，救助困难职工309人。

结对帮扶　2002年，领导干部与困难职工结对子，开展交友帮扶活动。至2010年底共有678人次与600多名困难职工结成帮扶对子，为其送去救助金11.15万元、食油1 310公斤、米面5 980公斤及12万多元的救助物品，帮助56名困难职工、81名困难职工和农民工子女实现就业与就学，发放助学款15.88万元。

女职工体检　1996年，对780名女职工免费进行妇科检查。2000年4月，中国职工保险互助会西安办事处阎良代办处成立，至2003年底，有保险会员645名，保险金余额2.16万元，为2名女职工办理了大病理赔手续。2010年，组织2 400名女职工免费体检，并对13名困难患者进行免费治疗。

组织机构

1973年4月，阎良区工会成立，位于凤凰东路1号。2003年1月，更名为阎良区总工会。2004年，主席为副区级。2008年，编制2人，实有4人，设主席、副主席各1人。

1996年，全区基层工会有80个，基层工会联合会有6个。2010年，全区基层工会有395个，基层工会联合会有11个，是年6月，各镇街成立总工会，全区工会会员达到38 513人。

第二节　共青团

团员代表大会

1972年5月至1992年9月，中国共产主义青年团西安市阎良区代表大会共举行5次。1996年5月21日至22日，第六次团代会在区委礼堂举行，出席代表99人，会议选出第六届委员会委员23人、候补委员7人。第一次会议选举苗志忠为团区委书记。2000年4月26日至27日，第七次团代会在区委礼堂举行，出席代表109人，会议选出第七届委员会委员23人、候补委员4人。第一次会议选举刘照河为团区委副书记。2003年10月28日，第八次团代会在区委礼堂举行，出席代表123人、列席代表9人、特邀代表5人，会议选出第八届委员会委员21人、候补委员4人。第一次会议选举曲维娣为团区委书记。2007年7月31日，第九次团代会在润天酒店举行，出席代表110名、列席代表16名、特邀代表21名，会议选举出第九届委员会委员21人、候补委员9人。第一次会议选举曲维娣为团区委书记。

共青团活动

思想道德建设　1996至1999年，团区委举办征文活动8次、爱国主义报告会17场，参加青少年3万余人。2000至2003年，举办“三个代表”重要思想、团的十五大精神知识竞赛。2004年，开展社区体验教育活动，参与青少年2万余人；在94所中小学开展“我承诺，我履行，我诚信，我光荣”自律承诺活动，参加青少年4.5万余人。

2005年，举办爱国主义教育报告会53场，受教育者2.8万余人。2006年，举办爱国主义教育报告会和主题宣传活动85场，受教育者3.2万余人；在社区、学校开展体验教育活动，参与青少年2万余人。2008年，开展爱国主义教育报告会45场，受教育者3万多人次；开展“迈入青春门，走好成人路”主题教育活动，在西飞二中开展模拟法庭活动，加强中学生的守法意识；在关山中学举办“与祖国共奋进，为社会担责任”成人仪式，600余名成人学生参加宣誓。2009年，在各中小学举办爱国主义教育报告会20场，受教育者2万余人。2010年，团区委组织向西南旱区、玉树地震灾区捐款活动，共收捐款8 000余元；开展“送温暖，献爱心”助学活动，向贫困农民工子女捐赠学习用品价值3 000多元。


2008年，青年志愿者上街宣传科普知识

青年志愿者活动　2000年后，开展的志愿服务，是学雷锋活动在区内的延伸。2004年，组织青年文明号与社区3位孤寡老人结成帮扶对子，定期服务、送医送药；千名城区青年志愿者清扫人民路，铲除杂草垃圾，清除“野”广告。2005年“五四”前夕，医务志愿者到迎宾社区4户残疾人家中开展义诊，提供帮助；中航一集团团委与振兴街道昌平小学结成长期帮扶对子，为昌平小学资助1 600元现金和价值3 000多元的学习、文体用品；百余名青年志愿者清扫人民路、清运垃圾、擦洗灯箱护栏等公共设施。2006年，120急救中心青年志愿者与孤寡老人结成帮扶对子，定期为老人提供医疗服务、打扫卫生；300多名青年志愿者在振兴路刷白树木1 000余株。2007年，西安市交通征稽处直属稽查队志愿者与北屯街道禄寨村4户贫困户结成长期帮扶对子，送慰问品价值4 200元。2008年6月，阎良志愿者协会成立。同年，区综合执法局志愿者与3名残疾人结成长期帮扶对子，帮其打扫卫生，提供法律、维权上门服务；2 000多名志愿者走上街头，开展创建文明城区宣讲、文明劝导、礼仪知识推广活动；59名志愿者到镇街参与新农村法规政策宣传和村容村貌整治。2009年，阎良区志愿服务活动协调小组成立，由区文明办牵头，区民政局等8个部门参与；团区委组织200多名志愿者深入空巢老人家中送医送药、打扫卫生。2010年，全区志愿者协会单位增至15个，登记注册志愿者9 450人，未注册而参加自愿服务活动的3 000多人；农林、科技、司法、卫生等系统40多名志愿者深入田间地头，开展惠民服务活动；30多名志愿者在迎宾路北段参加“相约阎良，体验飞行”旅游节服务活动。

学校青少年工作　1996年，少先队以“崇尚文明讲究卫生”为主线，大力开展“优胜小旗手”“手拉手”等活动；阎良一校少先队大队部被团省委授予“雏鹰大队”称号，5名少先队员获团市委邹鹰奖章，4名辅导员被团省委评为优秀少先队辅导员。1998至2000年，命名关山中学和关山初中团委为示范中学团委，阎良一校、新华路街道农兴小学被团省委授予红领巾示范学校称号。2002至2003年，全区“手拉手”活动缔结对子

4 300多对，慰问贫困儿童500余名，为贫困地区捐赠价值2万元的文具、课外读物。2006年，城区青少年开展“文明航空城”主题活动，受教育者5 000余人。2008年，开展“缅怀天使，传承爱心”“红领巾监督岗”“争做文明守法好少年”“我爱红领巾，我爱航空城”等活动，组织青少年参观航空馆，发倡议书，表彰先进。2009年，为区直属小学赠送少儿读物1 200册、校务管理软件6套，总价值8万余元；中航一飞院与荆山路小学结成帮扶对子，资助贫困生1 200元学费和价值2 000元的学习用品，并对学生进行航空知识培训；依托中学生团校，加强入团教育，全年发展团员1 060名，10名高中生被推荐加入中国共产党。2010年，与共青团西安市委希望办联系，为武屯镇文化站创建了青年书屋，捐赠价值2万余元图书700余册。

农村青年工作　1996年，团区委树立7个科技培训基地，培训农村青年7 000余人，树立各类星火带头标兵35人、科技示范支部13个。1999年，团区委争取到生物钾肥推广项目，在关山镇和武屯镇推广。2001至2003年，举办科技培训30场，培训5 000人，树立科技示范培训基地7个、星火带头人60名、公司化创业行动基地5个。2004年，成立2个青年活动中心，输出青年劳动力353人。2005年，创建区级农村青年公司化创业行动示范点2个、农村青年科技示范基地8个，培养农村青年致富带头人10名，培训农村青年2 400余人次。2006年，培训农村青年600余人次、致富带头人5名，阎良区被团中央评为2006年度全国青年中心建设试点工作先进区。2007年，成立阎良区农村青年培训基地2个，转移劳动力130人；与科技局联合举办农村青年计算机知识培训班，培训2 400多人次；培养新农村建设青年致富带头人20名，表彰阎良区首届新农村建设青年致富带头人标兵；创建区级农村青年公司化创业行动示范点2个、农村青年科技示范基地8个。2008年，成立阎良区农村青年培训基地8个，举办培训班5期，培训570人。2009年，培养青年创业致富带头人12名，邀请西北农林科技大学、西安交通大学8名博士生深入新兴街道屈家村开展服务培训活动。2010年，邀请西北农林科技大学教授，进行甜瓜、秋芹菜种植栽培技术集中培训5期，300多人受益；与劳动部门、农行支行沟通协作，为农村青年争取小额贷款245万元。

青年职工工作　1996年，在青年中继续开展岗位练兵、技术比武、技能大赛、业务学习、扶贫帮困等活动，在西安市率先推出“青年文明服务卡”，向社会公开承诺，请群众全面监督；地税局稽查队被团中央授予“青年文明号”称号。2005年，有1人被共青团陕西省委评为青年突击手。2007年，为各级青年文明号建立档案，做到规范管理。2008年，组织68个青年文明号春节期间开展城乡互动、扶贫帮困送温暖活动，为50户送去价值5 000多元的米、面、油等生活必需品；开展一助一活动，青年文明号与贫困户、残疾人结成40多个长期帮扶对子；成立区内首家青年就业创业见习基地，30多人在基地见习。1996至2010年，共涌现出各级青年文明号135个、十大杰出青年82人、青年岗位能手370人，以及3个青年突击队等多个先进集体和个人。

青少年维权　1996至2003年，多次开展包括远离毒品在内的法律宣传活动，每年受教育者3 000多人。2004年，聘任法制副校长28名、辅导员80名，举办法制报告会8场次。2005年，开展“大手拉小手，共筑平安校园”活动，建成2所社区青少年法律学校。2006年，组织志愿者发放禁毒宣传资料2 000余份，成立区未成年人维权办公室，

创建市级青少年维权岗4个。2007年，各校继续开展“大手拉小手，共筑平安校园”活动，4万多人次受到教育，创建市级青少年维权岗4个。2008年6月，在广大青少年中开展禁毒知识问答，举办红领巾监督岗、争做文明守法好少年、模拟法庭等法制教育活动20多场次，创建市级青少年维权岗3个；阎良法院刑事审判庭被共青团西安市委等部门确定为青少年法制教育基地。2009年，创建市级青少年维权岗3个，开展少年模拟法庭、法律进学校宣传活动，为45人提供咨询服务。2010年，在六三〇中学举行法制报告会，各校开展多次珍爱生命远离毒品宣传活动。

组织机构

1972年5月，共青团阎良区委成立，全区有团支部36个、团员849人。1996年，团区委设书记1名、副书记1名，位于凤凰东路1号；全区有团委19个、团总支10个、团支部273个、团员7 869名。2010年底，全区有团委28个、团支部321个、团员16 192名。

第三节　妇女联合会

妇女代表大会

1973年3月至1995年12月，西安市阎良区妇女代表大会共召开4次。1998年10月28日至29日，第五次妇女代表大会在区委礼堂召开，出席代表136名，列席代表17名，会议选出第五届执行委员会委员19人、常务委员7人。第五次执行委员会第一次会议选举孙冀平为妇联主席。

妇女活动

五好文明家庭创建　1996年，区妇联在广大妇女中进行五好文明家庭创建评比。1999年，陕西省妇联授予阎良区1户五好文明家庭称号。2005和2008年，全区表彰好婆婆8人、好媳妇27人。2008年，新兴街道屈家村的姚巧线家被全国妇联评为五好文明家庭。至2010年，全区184个家庭、46名个人先后被评为双文明家庭、敬老好儿女等，分别受到国家、省、市、区妇联的表彰。



2008年，阎良区第二届“好婆婆”评选活动

双学双比　1996年，在农村妇女中继续开展以学文化、学技术、比成绩、比贡献为主要内容的双学双比活动。到2003年，区妇联组织举办实用技术培训班39期，参加者5 000余人次，涌现出省、区妇联表彰的双学双比能手49人。2005年，组织女能人、女能手300多人参加西甜瓜等农作物实用技术培训班。2006年，举办科技培训班15期，780余人参加。2007年，围绕“一村一品”举办实用技术培训100余次，千余人受益，鲁艳玲获全国妇联双学双比女能手称号。2008年，以新农村建设为中心，组织种植、养殖、加工等技能培训84期，参加者2000余人，涌现出陕西省双学双比先进集体1个、先

进个人1名，有1人获陕西省妇联授予的双学双比贡献奖。至2010年，省、市、区妇联先后授予61名个人、12个组织或单位双学双比女能手、先进单位、先进集体等称号。

巾帼建功　1996年，在全区妇女中开展巾帼创业、岗位练兵、岗位建功、岗位创优、岗位奉献、岗村结对共建新农村、争当三八红旗手等活动。1998年，有1人获陕西省妇联授予的三八红旗手称号。2003年，有1人被陕西省妇联评为巾帼建功标兵。2008年，有1人被陕西省妇联树为巾帼建功标兵。2009年，李秋红被全国妇联评为巾帼建功标兵，有1人被陕西省妇联授予三八红旗手称号，1人被陕西省妇联授予巾帼创业先锋称号。2010年，有1人被陕西省妇联评为巾帼创业先锋。15年间，共有83名个人、33个单位在巾帼建功活动中受到国家、省、市、区妇联的褒奖。

双合格活动　1997年，制订阎良区“九五”家庭教育规划，开展“争做合格家长，培养合格人才”活动。2000年，全区涌现出陕西省示范家长学校1所、区级优秀家长12人，建立110家庭暴力报警中心，10名妇女担任陪审员，参与法院妇女儿童案件庭审。2005年，树立陕西省为国教子好家长2人、道德实践好儿童2人、双合格家庭教育先进个人2人。2007年，成立5个网络示范学校示范点，开展零家庭暴力社区（村）创建活动，当年参与率85%，家庭暴力投诉率控制在每万户1.5起以内。2009年，有1人被陕西省妇联授予阳光少年称号，有15个家庭被评为西安市双合格家庭。

维权帮困　1994年，阎良区妇女儿童工作委员会成立，办公室设在区妇联。1996年，西安市法律援助中心阎良区妇女联络站成立，在区内形成三级维权网络。至2003年，做好法律法规的宣传普及，协调有关部门处理来信来访263件。2004年，举办妇女干部关于家庭暴力网络能力建设培训班，处理群众来信来访41件。2005年6月，组织开展“拒绝毒品，人人有责”签名宣传活动，1 000余人参加，全年处理群众来信来访62件。2009年，处理来信来访32件。2010年，《阎良区2001～2010年妇女发展规划》《阎良区2001～2010年儿童发展规划》完成终期评估，规划所监测的63个可量化指标，达标57项；西安秦力混凝土有限公司资助贫困女大学生20名，每人3 000元，西安佰跃乳业公司资助贫困女大学生2名，每人1 000元。15年间，全区积极协调单位和个人结对子资助贫困中小学生132名，争取陕西省妇联红凤工程资助贫困女大学生105名。

组织机构

1973年3月，阎良区妇女联合会成立。1996年，区妇联在职干部4人，位于凤凰东路1号。2000年后，区妇联在职干部3人（含阎良区妇女儿童工作委员会办公室编制1人）。

1996年，区辖7个乡、1个街道、79个行政村均建有相应的妇女组织。2002年，撤乡并镇后，区辖2个镇、5个街道、80个行政村均建有妇女组织。2003年12月，在科教文卫等22个机关单位和19个社区成立妇委会组织41个。2010年底，增建4个新建社区妇委会，全区共有基层妇女组织132个。

第四节　残疾人联合会

会员代表大会

1990年5月30日，西安市阎良区第一次残疾人代表大会在阎良饭店召开。

1998年6月23日，第二次代表大会在阎良饭店召开，出席代表95名，其中残疾人代表47名，选出主席团委员9人，推举王凤琴为执行理事会副理事长，选举出席西安市残联第三次代表大会代表5人。

2003年4月16日，第三次代表大会在飞机城大酒店召开，出席代表74名，其中残疾人代表54名、列席代表20名，选出主席团委员13人，推举车安志为执行理事会理事长，选举出席西安市残联第四次代表大会代表6人。

2007年11月29至30日，第四次代表大会在润天酒店召开，出席代表83名，选出主席团委员27人，推举李宁明为执行理事会理事长，选举出席西安市残联第五次代表大会代表6人。

残联活动

康复服务　1996至2005年，投入54.7万元，免费实施复明手术220例，培训残疾儿童和家长生活能力32人次，为500名贫困精神病患者免费送药，免费安装假肢8例，对10名低视力患者进行康复训练，实施肢体矫治手术37例。2006年，投入6.35万元，实施复明手术50例，为3名智力残疾人进行康复训练，为50名贫困精神病患者免费送药，实施残疾儿童肢体矫治手术2例，免费安装假肢8例，培训残疾儿童家长32人次，配备低视力助视器材4例。2007年，投入8.57万元，实施复明手术50例，配备社区康复器材1套，为50名贫困精神病患者免费送药，为3名智力残疾人进行康复训练，5人免费住院治疗，实施肢体矫治手术1例，免费安装假肢8例。2008年，投入33.87万元，免费实施复明手术72例，免费供应康复辅助器具50件，为100名贫困精神病患者免费送药，资助2名肢体残疾人康复训练，5名重度精神病患者免费住院治疗，资助2名智力残疾儿童康复训练，培训残疾儿童家长2名，为5个街道社区卫生服务中心和3个社区卫生服务站各配备1套康复器材，免费配备助视器3件。2009年，投入23.02万元，免费实施复明手术252例，建立托养机构1个并集中托养8人，为100名贫困精神病患者免费送药，免费安装假肢8例，10名重度精神病患者免费住院治疗。2010年，投入19.15万元，免费实施复明手术150例，10名特困患者免费住院治疗，集中托养19名残疾人，为84名重度残疾人提供居家安养服务，免费安装假肢8例，发放免费服药卡110张，举办精神病防治康复轮训班3期。是年12月，阎良区被全国残疾人康复办公室授予全国白内障无障碍区称号。

扶贫帮困　1996至2005年，投入151.44万元，走访慰问80户，改造农村危房60户，捐赠轮椅64辆，创建扶贫基地3个。2006年，投入16.2万元，走访慰问140户，创建阳光家庭25户，捐赠轮椅10辆，爱心救助30户，改造农村危房45户。2007年，投入25.98万元，走访慰问残疾人228户，创建阳光家庭25户，改造农村危房20户，捐赠轮椅56辆，对30名丧失劳动能力的残疾人实施临时救助。2008年，投入17.88万元，走访慰问232户，创建阳光家庭10户，捐赠轮椅46辆，爱心救助30户，改造农村危房20户。2009年，投入13.7万元，走访慰问221户，改造农村危房20户，捐赠轮椅60辆，创建阳光家庭10户。2010年，投入40.2万元，走访慰问300户，改造农村危房30户，捐赠轮椅75辆，创建阳光家庭10户。

培训助学　1996至2005年，投入20.74万元，依法按比例安置600名残疾人就业，资助215名残疾学生，安置100名残疾人在社区就业。2006年，投入12.38万元，依法按比例

安置60名残疾人就业，扶持15名残疾人自主择业，资助59名残疾学生，扶持15户残疾人开展自强绿色行动，安置10名残疾人在社区就业，职业技能培训338人。2007年，投入18.25万元，按比例安排80名残疾人就业，安置16名残疾人在社区就业，资助56名残疾学生，开展残疾人职业技能培训315人，扶持15户残疾人从事种植、养殖业，长江高科技项目培训4人，资助10名残疾人自主择业。2008年，投入19.32万元，按比例安置70名残疾人就业，开展残疾人职业技能培训368人，征收残疾人就业保障金110万元，长江高科技项目培训残疾人4名，扶持15户残疾人从事种植、养殖业，资助85名残疾学生，扶持10名残疾人自主择业。2009年，投入19.38万元，依法按比例安置60名残疾人就业，建成2个残疾人就业扶贫基地，资助残疾学生16名，开展残疾人职业技能培训315人，扶持100户残疾人开展自强绿色行动，发放残疾人用工调查表700份，扶持10名残疾人自主择业。2010年，投入15.8万元，依法按比例安置60名残疾人就业，职业技能培训315名残疾人，资助43名残疾学生，组织21名残疾人参加西安市残联电脑培训，扶持100户残疾人开展自强绿色行动，扶持10名残疾人自主择业。是年底，阎良区共登记残疾人7 036人，其中城镇1 276人、农村5 760人，共安排残疾人就业296人，2 931人办理第二代残疾人证。当年，全区享受最低生活保障的残疾人1 304人，城镇参加社会保障的残疾人356人。

文体活动　区残联多次组织残疾人参加体育比赛，开展征文及大擦洗活动，举办遵守交通法规创建文明城区减少人为残疾万人签名活动。2000年，组队参加西安市残疾人乒乓球赛，取得好成绩。2005年，李美琪在全国残疾人举重锦标赛上取得44公斤级总分第三名。2009年，组队参加市残疾人运动会，获金牌12枚、银牌7枚、铜牌4枚。

组织机构

1990年5月，阎良区残疾人联合会成立，有工作人员3人，由区民政局代管。1998年4月，区残联被列为政府直属事业单位，局级建制，位于延安路6号。同年，区残疾人劳动就业服务中心成立，与区残联合署办公。2002年8月，区级机构改革中将区残联划为人民团体。2005年7月，迁至前进路18号。2010年底，区残联有工作人员9人。

1998年7月，区残疾人劳动就业服务总社成立，与区残疾人劳动就业服务中心合署办公。1999年11月23日，确定西安秦龙儿童食品有限公司为区残疾人劳动就业服务企业，隶属区残联领导。同年12月10日，成立关山镇残疾人服务分社。2001年4月5日，西安市法律援助中心残疾人联络部阎良区联络站成立。同年9月18日，成立阎良区人民政府残疾人工作协调委员会，领导小组办公室设在区残联。2002年2月12日，成立阎良区精神病防治康复工作领导小组，办公室设在区残联。2004年8月23日，成立阎良区肢残人协会、聋哑人协会、盲人协会。2005年6月5日，区内各镇（街）成立残疾人联合会，党（工）委书记任理事长，分管领导任副理事长，并设残联专干1名。同年9月18日，选聘社区残疾人专职委员6名。2006年11月18日，选聘社区残疾人专职委员14名。

第五节　工商业联合会

会员代表大会

1989年4月，召开西安市阎良区工商业联合会第一届会员代表大会。1993年9月，召

开第二届代表大会。

1997年11月6日，第三届代表大会在区政府二楼会议室召开，到会代表82人，大会选出第三届执委会委员17人，翟太运当选为执委会会长。2005年10月30日，第四届代表大会在区政府二楼会议室召开，到会代表120人，大会选出第四届执委会委员19人，陈世锋当选为执委会会长。2009年12月25日，第五届代表大会在润天酒店召开，到会代表120人，大会选出执委会委员47人，丁民生当选为执委会主席；同时选出民间总商会会长1人、荣誉会长5人、副会长14人。

工商联活动

会员荣誉 1996年，阎良航新技术开发有限公司等10家企业被区工商联、工商局、税务局评为优秀私营企业。2000年，西安大天制胶有限公司等4家企业被区工商联、工商局、税务局评为先进纳税户。2004年，有1名会员被西安市工商联、总工会评为关爱员工优秀民营企业家，1名会员被西安市工商联、总工会评为热爱企业优秀员工。2007年，有1名会员被市委统战部评为中国特色社会主义事业建设者。2009至2010年，先后有13名会员入选《百舸争流——西安市民营企业风采录》一书，陕西利昌电气有限公司等3家企业被西安市工商联、总工会、人社局评为西安市劳动关系和谐企业。

公益事业 2001年，会员翟慕政向凤凰路街道公益事业和困难户捐款150.96万元，会员杨新亭为武屯镇房村小学建校捐赠2.8万元。2002年6月，区工商联组织执委向陕南灾区捐款3 200元。2008年，四川汶川地震后，会员翟社教、孙智峰向四川地震灾区捐送两车物资。2009年，区工商联组织执委以上企业向玉树地震灾区捐资7.6万元。2010年，会员梁奔放捐资帮助20名大学生。

参政议政 1996年1月至2010年12月，会员杨新亭、翟慕政等多人先后担任陕西省、西安市、阎良区人大代表和政协委员，积极发挥代表监督和委员参政议政作用。

组织机构

1989年4月，阎良区工商业联合会成立，位于凤凰东路1号。2004年11月，区工商联成立7个镇街分会。2009年4月，成立阎良装饰建材商会。2010年，区工商联机关编制2人，设主席1人、副主席1人。

2010年，全区共有工商业联合会会员450人，其中企业会员108家、直属会员58家、个体会员284人。

第十七编　军　事

阎良区地处西安市东北端，西南距市中心约65千米，东距黄河约80千米，地势平坦，交通便捷，战略地位重要，既是国家军事航空工业的重要基地，也是支援西安市市区作战的可靠翼侧。区内除阎良区人民武装部外，还驻有陆军、海军、空军、武警部队。2010年，区人武部被兰州军区评为征兵工作先进单位。

第一章　兵　役

第一节　兵员征集

1996年，实行的是以义务兵役制为主体的义务兵与志愿兵、民兵与预备役相结合的兵役制度,义务兵服现役的期限为陆军3年，海军、空军4年,义务兵超期服役的期限为：陆军1至2年，海军、空军各1年。是年，新兵征集分为宣传登记复审、体格检查、政治审查、批准入伍4个阶段，区人武部按照“预、征、送、选、安”的要求，征兵前对适龄公民进行兵役登记，然后从经过兵役登记的适龄青年中，挑选思想好、身体健康的公民应征入伍，全区征集新兵150人。1997年，全区征集新兵130人。1998年，修改后的《中华人民共和国兵役法》规定，实行义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度，各军兵种义务兵的服役期限统一为2年，取消义务兵超期服役的规定，全区当年征集新兵130人。1999、2000年，全区征集新兵均为115人。2001年，全区征集新兵116人。2002年，全区征集新兵107人。2003年，全区征集新兵108人。2004年，全区征集新兵112人。2005年，全区征集新兵103人。2006年，全区征集新兵110人。2007年，全区征集新兵113人。2008年，全区征集新兵115人。2009年，全区征集新兵120人。2010年，全区征集新兵118人，区人武部被兰州军区评为征兵工作先进单位。1996至2010年，全区共征集新兵1 762人，其中女兵36人，未发生责任退兵问题。

第二节　预备役登记

1998年12月，按照《兵役法》规定，35岁以下退出现役的士兵、地方与军事专业对口技术人员及其他28岁以下人员，编入民兵、预备役。民兵和预备役都是国家军队的组成部分，平时担负着应急机动、抗洪抢险、支援地方经济和社会建设等任务；阎良区组建预备役部队，采取就近联片、城区为主的组织原则进行预编，编组单位为营、连，机关、营部、连队就近分编。1999年3月，新组建预备役营、连、排若干，预编士兵中专业对口率达到90%，复转军人60%以上，90%的人员都参加过严格的军事训练。

第三节　学生军训



2008年8月学生军训

1996年，阎良区中学生的军事训练，在高中阶段开学初或入学前进行，中学生的军训都是由学校自行组织，在学校内部进行，军训的教官聘请驻区部队的现役军人承担。军训期间，对学生实行半封闭式管理，每天中午和晚上可回家，训练为一周至两周不等。

1996至2000年，西飞一中、关山中学共自行组织中学生军训7次，参加军训的师生共有3 010人。2001年，中学生军训相继到周边的军事训练基地进行，对学生实行全封闭管理，吃、住、训全部在军训基地，班主任和政教处负责人轮流驻扎值班。

2001至2010年，西飞一中在三原县的蓝箭军事训练基地共组织学生军训10次，参加军训的师生人数4 500余人。

2005至2010年，阎良区第二中学在蒲城县军事训练基地，组织学生军训6次，共有2537名师生参加了军训。

2006至2010年，关山中学学生军训转入蒲城军事训练基地，共5次，有5 710名师生参加了训练。

第二章　民　兵

第一节　民兵组织

1996年3月，阎良区对全区的民兵进行组织整顿，设基干民兵建制，编有专业技术分队，在编民兵包括基干民兵。1998年3月，民兵预备役组织整顿，普通民兵人员保持不变，基干民兵压缩，组建西安市民兵应急分队。1999年3月，对全区民兵进行组织整顿，组建基干民兵营、连、排，以及专业技术分队、对口专业分队，普通民兵编组到镇以及村，城区以西飞公司、试飞院和街道办事处为单位编制。2000年，针对民兵队伍中人员流动变化和新的劳动组合，把民兵组织拓展到新的产业当中，对民兵、预备役军官调配，始终坚持政治思想坚定、身体素质良好、有一定文化知识、热爱民兵工作的原则，科学合理编制民兵预备役人员。2010年，全区基干民兵编制训练正常。



1997年4月，民兵射击训练

第二节　军事训练

1996年后，人武部收归部队建制，民兵军事训练逐步走向正规化，每次训练结合民兵预备役人员所担负的任务和特点，突出专武干部训练、专业技术分队训练和民兵应急分队训练，训练内容主要有轻武器射击、投弹、战术、爆破、土工作业等，2到4年为一个训练周期，任务一次性下达，每年进行必要的复训。1996至2002年，按照《基层武装部正规化建设规定》，组织基干民兵应急分队、专业分队600余人进行专业训练。2003年9月，组织医疗、消防、通信、高炮、天然气抢修等专业分队及驻军官兵，在人民路东段进行反空袭演练。2004至2006年，按照“紧贴信息化战争，突出电子干扰分队建设；紧贴地方经济安全生产，突出水、火、电、气抢修分队建设；紧贴社会主义新农村建设，突出农村民兵（营）连建设”的训练目标，狠抓基层民兵的专业训练。

2007年，突出现代化攻防训练，提高实战能力。2008年，组织航空航修专业队伍的对口专业训练和民兵应急分队的专业训练。2009年，投入70余万元，狠抓基层武装部正规化达标验收工作，组织新华路街道民兵应急分队进行实装拉练演习。2010年，组织区应急连进行为期10天的军事训练。是年5月，派出1名现役干部和2名民兵“四会”（会讲解、会示范、会教学、会做思想工作）教练员，带2个示范班，参加西安警备区组织的民兵“四会”教练员比武竞赛，6月组织西飞公司的民兵高炮分队133人进行专业训练。

第三节　后勤保障

经　费

1996年，区人民武装部由西安军分区管辖，经费由西安军分区与阎良区分担，全年经费15万元。1997年，民兵训练经费由地方筹集，农民每人每年1元，城镇职工每人每年2元，由区财政局代收。2000年，全年经费为154万元，其中，上级拨款96万元，区财政划款43万元，地方筹集民兵训练经费10万元，人武部自筹资金5万元。2002至2004年，民兵训练经费由军事部门和地方财政共同承担，训练费的60%左右由陕西省军区民兵事业费支出，其余从地方财政给予补助；民兵训练的伙食，因地制宜予以解决，有时自办民兵灶，有时在食堂包饭，伙食费标准一般为每人每天20元；衣服军需物资均按上级规定发放使用，公用衣、被定期清洗、检查；机关团体、企事业单位的参训民兵，仍由所在单位照发工资和奖金，原有的福利待遇不变；参训民兵的补贴，按规定在民兵经费中开支，每人每天15至20元。2006年后，民兵训练经费由部队和地方政府财政共同保障，民兵训练期间，每人每天伙食标准20元，误工补贴每人每天50元。2006至2009年，伙食保障由区人武部负责具体安排。2010年，伙食由西安市民兵训练基地负责保障，训练误工费补贴由人武部统一发放，公用军需物资发放及使用，由区人武部和基层武装部共同组织保障。

场　地

1997年，区政府筹集资金建设新的营院和训练基地。1998年，在人民东路建成训练楼一座，面积500平方米，训练基地符合“四能八有”（能战、能住、能教学、能自养，有食堂、有住房、有操场、有射击场、有武术场、有文化娱乐场、有器材库、有经营项目）的要求，成为民兵基本科目训练的主要阵地。2010年开始，民兵训练在西安市民兵训练基地进行。

武器装备

1996年后，区人武部设有武器库，备有一定数量的武器装备，按照要求，库房设有“三铁两锁”（铁门、铁窗、铁柜、明锁、暗锁），定期有人值班，武器平时收存入库，由上级统一存放保管，训练时按照有关规定进行请领。每年进行2次维修保养，达到无损坏、无丢失、无腐蚀、无差错的“四无”标准。

第三章　拥政爱民

第一节　援建帮扶

扶贫帮困

1996至2000年，区人武部在振兴乡新农村建立扶贫帮困点，采取政策引导，技术指导，帮助建成科技示范园370亩、日光温室大棚基地70亩、家庭养殖户1 500户。2003至2007年，区人武部与新兴街道井家村小学，开展一部一校帮扶活动，捐赠资金3 900元、图书450本，向3名特困学生捐赠学费4 000元，与9名贫困学生结成帮扶对子。2008至2010年，区人武部与武屯镇中心小学开展一部一校帮扶活动，协调驻军举行集中帮扶挂牌仪式，驻军团以上领导与12名贫困学生开展“一帮一”结对子活动，捐助了排球、足球等体育器材，捐款3 000余元。

支援地方建设

1998年10月至1999年7月，阎良驻军84874部队先后出动兵力1 600余人次，车辆、机械160余台（次），完成西安护城河14.7千米的淤泥清理、河岸衬砌任务。1999年1月，中共陕西省委书记李建国、省长程安东、西安市长冯煦初到西安护城河施工现场，看望感谢84874部队参与施工的官兵。2000年，区人武部组织民兵1 200多人，参加关山、武屯镇小城镇建设，共挖土方3.5万立方米、沙石2 800立方米，修路48.5千米，疏通排水管道3.1千米，建设枣树绿化带1千米，帮助两镇实施“点亮工程”；组织凤凰路街道、北屯乡、振兴乡民兵500多人、车辆30多台、拖拉机20余台，协调驻军68331部队出动挖掘机1台、装载机2台，参加修建迎宾大道，清障爆破1 200米，清运建筑垃圾4 800余立方米。是年，阎良区驻军积极参与西安警备区组织的西安市护城河综合治理工程，清除淤泥16万立方米，衬砌毛石4.1万立方米，浇筑混凝土1.4万立方米，修建沉淀池10座。2003年，支援阎良区迎宾大道扩建，出动官兵150人、民兵预备役人员300余人，动用机械车辆90余台（次），硬化公路5千米。

2006年，组织新华路街道农兴村民兵突击队员30余人，协调驻军官兵及民兵预备役人员460多人、机械车辆60余台，对农兴村村容村貌进行整治，清运垃圾300多吨，植树1 500多株。2008至2009年，出动官兵和民兵预备役人员1 060人次，支援关山镇康村、苏赵村、代家村新建沼气池300多个，支援康桥村完成公路扩建任务；驻军单位300余人，在千禧广场隆重举行“学雷锋、迎奥运、擦亮航空城”和“迎国考、大擦洗、净化阎良”活动启动仪式，共清除各类野广告2 000余张，清理垃圾10余吨。2008年5月12日，四川汶川发生地震后，民兵应急分队积极配合地方党委、政府认真排查各镇街办人员与住房、学校出现的安全隐患，了解和掌握各镇、街受灾情况，协调驻军官兵捐款6

万余元，动员干部职工积极参加献血。

抗洪抢险

驻军部队积极参加部队组织赴外地及辖区的抗洪抢险任务。1996年1月20日至2月5日，黄河大荔县雨林乡至潼关县三河口段发生凌汛，84874部队官兵安全解救被围群众400余人。1996年，黄河中游发生特大凌汛，部队共实施冰冻爆破16次，解除了凌汛对人民群众生命及财产的威胁。1998年7月13日、21日，华阴南山支流出现决口险情，84874部队出动官兵69人、车辆6台并携带封堵决口器材，赶赴华阴市渭河段执行封堵决口任务，经过20多个小时的连续奋战，填土240立方米，运土120立方米，构筑成长15米、宽4米、高5米的钢木土石组合坝。

2000年10月11日晚，临潼新丰大桥以西有数名群众被洪水围困，68331部队（1999年10月前为84874部队）迅速指派抢险分队赶往出事地点，解救被困群众5名。2002年6月16日至7月4日，安康地区汉江被漂浮物严重阻塞，68331部队出动兵力293人、车辆43台，携带操舟机4部、冲锋舟3艘、摩托艇2部、电台2部，以及救生背心、防毒面具、防毒手套若干，奋战18天，打捞漂浮物16万立方米，架设门（浮）桥26个（座），江中设置拦网430纵长米，水上漕行1 520航次，水中行驶7 600余千米，车辆累计行驶里程7.2万千米，汉江漂浮物被基本清除。



2002年10月，为地方新打水井出水现场

2003年8月30日下午，临潼区雨金镇粉刘渔场有10余人被洪水围困，68331部队出动官兵30人，携带冲锋舟3艘前往营救，被围困群众全部得救。2003年9月5日、10日、20日，68331部队先后赶赴华县方山河、石堤河和高陵县泾河渭河交汇处执行封堵决口、营救群众的任务，共出动官兵492人，动用机械装备20辆（部），挖土石方2 320立方米，装运沙袋7 000余个，制作石笼150个，植木桩450纵长米，铺化纤布120米，铺设60厘米厚木材180平方米，架设临时浮桥一个，浮桥4天通过人员及返回灾民4万余人、运输车辆（机械）千余部；解救被洪水围困群众9名。是年10月2日、3日，68331部队赶赴咸阳市渭城区、西安市灞桥区水流乡执行抗洪抢险任务，出动官兵40人，动用冲锋舟4艘、操舟机4部，共营救7人。当年10月6日、10月10日，赶赴阎良区新兴街道官路村、水北村抢险救灾，出动官兵140人、机械车辆9辆（台），挖运土石方200余立方米，装填沙袋3 200余个，排除险情，完成桥基加固任务。

第二节　军民共建

2000至2005年，区人武部协调驻军单位积极参加军民共建活动，与关山镇、武屯镇

政府一起开展小流域治理，造林0.3万亩，其中种植经济林0.25万亩、水土保持林0.05万亩，坡改梯田治理100亩，修田埂5千米，打机井5眼，盖井房15间，完成水泵、井台井盖等配套设施，修机耕路8千米，架设动力线路4千米，清运垃圾300多吨，道路硬化20千米，植树3 000余株。驻地68331部队为美化阎良城区，清除垃圾234立方米，疏通排水沟300多米，清扫路面2 500平方米，整修路面、粉刷铺面墙壁3 900余平方米，修建公共厕所2个。2008至2009年，区人武部开展“文化进军营”“红五月”全民国防教育日等活动，协调区护眼防病专业人员在阎良二小开展世界护眼日宣传教育活动，开展军民创建全国卫生城市一条街示范活动等。

第四章　人民防空

第一节　防空设施

1996年，阎良区人防办按照长期准备、重点建设、平战结合的工作方针，在全区范围内开展与城市发展相适应的人防工程建设。2003年，阎良区人防应急指挥中心大楼建成，位于凤凰东路1号。是年5月，阎良区贯彻落实国家国防动员委员会等4部门颁发的《人民防空工程建设管理规定》，开始在城区规划范围内，结合新建民用建筑修建防空地下室。2010年，在阎良城区安装电声、电动警报器19台，警报器音响覆盖全区90%；安装短波电台一部，每周二、周四上午9时与西安市人防办进行通话联络，通信值班确保24小时畅通。

第二节　防空演练

防空袭预案

1986年，阎良区首次制订防空袭预案。1997年，防空袭预案进行第一次修改。2005年7月至12月，阎良区修改预案办公室、各镇街办、委办和驻区各单位全面完成了阎良区防空袭预案的基础方案（主案）、附属方案和12种保障计划的制订任务。2006、2007年，先后对原有的各类防空袭预案进行修订，增强预案的合理性和可操作性。2008年，西安市人防办批准阎良区防空袭预案，把每年的9月18日定为防空袭警报鸣放日，防空袭警报鸣放分为预先警报、空袭警报、解除警报三种。2010年，再次对原有的防空袭预案进行修订。

演　练

2003年，区人防办在试飞院进行防化洗消、消防救火演练，共40余人参加。2005年9月，区人防办在新兴街道举行室外演习，演习内容为消防救火、抢修电缆、防化洗消等，共70余人参加。2008年8月，区人防办在区政府一楼会议室内举行人防指挥模拟

演练，共10余人参加。2009年7月24日，区人防办在区人武部作战会议室举行有西安市警备区、市人防办、区人武部、驻区单位人防办派员参加的室内防空袭模拟演练，演练以E国为作战对象，采取自导自演方式，按临战准备、抗敌空袭、消除空袭后果三个阶段进行，演练有重点、有秩序，获得西安市室内防空袭模拟演练一等奖。2009年8月26日，区人防办联合区教育局、国防渭北军训基地在关山中学举行中学生三防演练活动，参加演练的有消防、医疗救护等人防专业分队和师生共800余人，观摩群众和师生1 000余人，演练分为预先准备、实际演练、解除警报三个阶段进行，取得圆满成功。

第五章　战事补记

镇嵩军攻占阎良镇

民国十五年（1926）春，军阀刘镇华率领号称10万之众的镇嵩军围逼西安，派麻振武率部进攻渭北。5月19日，麻振武派4个旅分别从东西两面逼近阎良镇。当时驻守富平的陕军（国民革命军）以3个营的兵力布防在阎良镇附近，并以300余人在苇子河以北周家村作策应。5月25日，镇嵩军400多人从东、北两面，500多人由南边进攻阎良镇，遇到陕军激烈抵抗。当晚镇嵩军攻至镇内西街。26日，陕军团长范拯华指挥反击，至午后三时，镇嵩军全线退却。此役陕军伤亡损失惨重。

6月3日拂晓，陕军营长牛福忠利用群众提供的情报，率兵突袭驻福音村的镇嵩军，迫使其向东南退却，俘敌30余人。此战鼓舞了陕军士气。当日，因后方富平有变，陕军退守阎良北塬，镇嵩军进驻阎良镇。为防陕军晚间突袭，镇嵩军把阎良城内商铺民居的门窗家具、房屋木料拆卸点燃，照得满街通亮。当地群众称之为“麻乱”。同年11月，西安城解围，镇嵩军从阎良东撤。这次兵事，使阎良古镇的房舍、城防设施遭到严重损坏。

许权中康桥整军

民国十六年（1927）7月初，因国民党“分共”“清党”，共产党员史可轩、许权中率西安中山军事学校、国民联军驻陕总司令部及政治保卫部1 500余人由西安东撤。28日，经临潼县康桥镇至富平县美原镇东三四里某村宿营。29日早晨，史可轩带领营长张育生到美原镇找军阀田生春借道、借粮，不料被田杀害。部队闻讯，连夜撤回康桥镇。30日中午，参谋长韩威西让在交口镇留守的郭俊夫到交口镇辛里村请回了许权中。许集合队伍讲话，陈说利害，稳定了军心。当晚，部队移驻位于康桥镇石川河南面的丁家村，准备第二天向南开拔。此时，富平军阀冯子明率军南下，想乘机迫使这支部队投降。许权中闻讯，马上指挥部队迅速占领某村阵地，与之对抗。冯见偷袭不成，遂派人谈判收编事宜，达成协议。部队被编为冯部一个补充旅，许权中任旅长，移驻临潼县关山镇。

金佛寺收编

1949年3月2日，人民解放军渭北纵队司令员谈国帆之弟谈国华、临潼县雨金镇副镇长田英锐、临潼县栎阳镇二保保长梁国柱带人在雨金镇俘获国民党胡宗南部骑二旅8人8

马。雨金镇、北田镇的国民党镇保人员40多人闻讯向谈国华投诚。3日晚10时许，投诚人员、被俘人员及梁国柱的武装力量等100余人在雨金镇镇公所集结，经交口镇曹李村渡过清河，在今阎良区新兴街道金佛寺村与渭北纵队二支队接头。二支队政委张基（临潼县交口镇桃园人）、支队长王廷兰（临潼县栎阳镇人）接收了这支人马，改编为二纵队第五中队，田英锐任队长，李永德任指导员，梁国柱、张浪生、韩志诚各任分队长，随后转至淳化县境内进行整训。

第六章　管理机构

第一节　地方军事组织

阎良区国防动员委员会

1996年，阎良区组建中共阎良区人民武装部委员会，下设机关党支部。是年，成立阎良区国防动员委员会，主要担负阎良区国防动员和科技支前工作，中共阎良区委书记兼国防动员委员会第一书记，区政府区长兼国防动员委员会主任。

阎良区人民武装部

1996年4月，区人武部收归部队建制，编制干部职工19名，内设军事科、政工科、后勤科，属一类人武部，下辖1个镇、1个街道、6个乡、2个驻区单位的基层人民武装部，区人武部机关位于延安路6号南侧。1998年6月，按照军队营院正规化建设的要求，在人民东路北侧新建占地面积4 351平方米的办公场所启用。2002年，区人武部内设军事科、政工科、后勤科，编制现役军官9人、军队职工6人。

镇街人民武装部

1999年，阎良区在每个镇（乡）、街道和驻区大单位设立基层人民武装部，其名称随基层单位名称而定。2010年，共有新华路街道、凤凰路街道、新兴街道、振兴街道、北屯街道、关山镇、武屯镇7个基层人民武装部，各设部长1人、干事1人。

西飞公司人民武装部

1962年3月，172厂武装部成立，直属厂党委领导，负责厂内民兵工作。1964年4月，172厂政治部成立，武装部为其一部门，负责人民防空和征兵工作。1998年，西飞公司武装部与公司公安处合并，由党委序列划归行政序列，对内称公安处军事科，对外称西飞武装部，人员编制9名。1999年，西飞公司武装部投入5万元，对武装部资料室、办公室和民兵预备役连、营部进行建设。2000年，武装部正规化建设通过西安军分区、预备役师团检查验收，被评为先进单位。2004年，军事科改为公安处综合二室，编制5名，其中，正副部长各1人。2010年，人员编制无变化。

试飞研究院人民武装部

1982年，试飞研究院成立人民武装部，受院政治部领导。1989年5月，武装部成为独

立的建制机构，受院党委领导。1998年5月机构改革，将武装部合并到政治部，成为政治部下设的武装部办公室，对内称武装办公室，对外称试飞院武装部，编制武装干部1人。1999年，试飞院武装部投资3万元用于基础建设，达到基层武装部正规化建设标准。

阎良区人民防空办公室

1984年1月，阎良区人民防空办公室（其前身为东红区人民防空指挥部）成立，接受政府和军队的双重领导。1996年，区人防办编制7人，人防业务由区政府办公室管理。位于凤凰东路1号，是阎良区国防委员会的常设办事机构，又是区政府防空工作主管部门。2010年，区人防办编制8人，其中行政编制4人，事业编制4人，内设指挥室、工程室、财务室3个工作部门。业务指导西飞公司人防办、试飞院人防办、中航一飞院人防办3个驻区单位的人防机构，有兼职业务人员634人，其中工程抢修18人、医疗救护133人、消防38人、防化防疫163人、通信维修57人、电力抢修94人、交通运输96人、治安管理35人。

第二节　驻区军事组织

68331部队

1985年10月，84874部队进驻域内。1999年10月，代号改为68331部队。2005年，部队开始调防外地。2007年，营区只驻一个留守连队。

68341部队教导大队

2007年11月，68341部队教导大队接收并进驻原68331部队的营区，主要担负军队干部、士官、新兵轮训任务。

93818部队

1974年，部队组建，主要承担国产各种型号飞机的鉴定和科研试飞工作。

海军驻阎良地区航空军事代表室

1961年，代表室组建。至1986年，与空军军事代表室合署办公。1987年，实行独立建制，主要承担系列飞机的研制、生产、科研试飞、交付、售后服务及修理的质量监督任务。

驻西飞公司军事代表室

1994年，国营172厂军事代表室更名为驻西安飞机工业公司军事代表室，主要担负西飞公司、中航603所研制生产飞机机型的质量监督、订货（研制）合同管理、成本价格审核工作。

武警陕西总队一支队一大队所属中队

1976年6月，大队所属一中队进驻阎良，任务为保卫机场安全。1985年9月，大队所属二中队进驻阎良，任务是保卫西飞公司安全。

西安武警支队阎良区中队

1996年后，由阎良区武装民警直属班沿革而来的西安武警支队阎良区中队，担负阎良区的武装看守、逮捕、押解及维护社会治安的任务，受武警西安支队和公安阎良分局的双重领导。

第十八编　人事劳动

1996至2010年，阎良区通过深化机构改革，优化人事管理，加强社会保障、劳动服务等一系列工作，形成相对完善的人事管理体系，基本形成企业职工、城镇居民和进城务工人员的社会保障体系。

第一章　人　事

第一节　区管干部

干部调配

1996年，干部调配工作根据管理权限由区委组织部和区人事局负责管理，干部调配形式有招转录用、区内调动、跨区调动、接收分配大中专毕业生、安置军队转业干部和向社会公开招聘等；年初全区有干部2 684人，是年新增165人，其中大中专毕业生分配105人、安置军队转业干部9人、调入51人；减少101人，其中调出26人、离退休70人、死亡5人。至2002年，区内共分配大中专毕业生923人。2003年始，干部调配形式主要是向社会公开招考聘用、安置军队转业干部和区内外调动，大中专毕业生不再实行计划分配，也不再从电大、函大、夜大、成大、职大毕业生中吸收录用干部，大中专毕业生就业指导服务工作由区人才交流服务中心承担；年初全区有干部3 432人，当年新增87人，其中招聘24人、安置军队转业干部15人、调入48人；减少81人，其中调出12人、离退休69人。2008年，驻区单位所办学校移交区教育局管理，调入教职工698人。2010年初，全区有干部4 173人，当年新增95人，其中招聘61人、安置军队转业干部2人、调入32人；减少101人，其中调出10人、离退休91人。是年底，全区有干部4 167人。

阎良区1996～2010年国家机关、事业单位人员情况统计表

表18-1 单位：人

年度	年初数			当年新增数				当年减少数		
	合计	组织部管理干部	人社局管理干部	统分	军转	招聘	调入	调出	离退休	死亡
1996	2684	214	2470	105	9	0	51	26	70	5
1997	2748	217	2531	136	26	0	54	13	73	8
1998	2870	228	2642	135	17	0	36	14	70	0
1999	2974	236	2738	43	10	0	41	14	65	0
2000	2989	244	2745	159	16	0	52	9	64	0
2001	3143	246	2897	197	28	0	52	13	78	0
2002	3329	251	3078	148	16	0	34	15	80	0
2003	3432	252	3180	0	15	24	48	12	69	0
2004	3438	245	3193	0	6	33	49	7	70	0
2005	3449	248	3200	0	3	67	52	6	74	0
2006	3491	258	3233	0	2	68	45	11	93	0
2007	3502	261	3241	0	1	66	47	14	95	0
2008	3507	263	3244	0	1	79	698	18	86	1
2009	4180	268	3912	0	4	51	36	13	82	3
2010	4173	271	3902	0	2	61	32	10	91	0

公务员过渡

1996年底，全区第一次机构改革完成，区级机关及其下属各部门和各乡镇、街道共制订三定方案57个，其中党政机关40个，人大、政协机关各1个，群团1个，检察院、法院各1个，乡镇7个，街道1个，区委、区政府直属事业机构4个，通过建制转移、提前退休、到龄即退等形式，分流机关富余人员111人。1997年，全面实施国家公务员过渡，根据西安市核定的编制数及职位分类有关要求，区级机关共设置职位264个，其中副处级以上领导职数57个，调研员、助理调研员职位18个，主任科员（含科室领导）职位50个，副主任科员职位45个，科员职位94个；2个街道办共设职位50个，其中领导职位10个，主任科员职位、副主任科员职位各10个，科员职位20个；6个乡镇机关共设职位163个，其中领导职位36个，主任科员、副主任科员职位18个，科员职位109个。当年底，公务员过渡工作基本完成，通过考核、竞争择优等方式，原机关工作人员447人中，有396名过渡为公务员，2人暂缓过渡，1人不予过渡，另有13人办理了提前退休或内退手续、35名工人分流。2007年，经陕西省西安市公务员管理机构批准并予以备案的具有公

务员身份的机关工作人员共485名。

年度考核

1996年，阎良区施行国家机关工作人员年度考核，年度考核结果分为优秀、称职、基本称职和不称职4个等次，事业单位工作人员年度考核结果分为优秀、合格和不合格3个等次，考核结果与职务晋升、工资待遇等奖惩措施挂钩。1998年，施行对公务员年度考核，考核结果分为优秀、称职、基本称职和不称职4个等次。2008年，考核结果连续3年获优秀等次的公务员，不再执行奖励晋升工资制度，改为记三等功，再给予一次性奖金1 500元；当年考核结果为优秀等级的公务员，给予奖金800元。1996至2010年，机关工作人员（公务员）和事业单位工作人员年度考核结果，按规定获得奖励晋升一个工资档次的有726人次、三等功奖励的有485人次、800元年终考核奖励的有35 432人次；受到诫勉谈话的有15人，降级处分的有6人，行政解聘的有2人，辞退公职的有3人。

第二节　技术职称

职称评审

1996年，区人事局职改办负责指导、组织和协调全区专业技术人员职称评聘工作，高、中、初级职务任职资格分别由省、市、区职改领导小组审批，当年评审专业技术职务367人，其中高级职务34人、中级职务61人、初级职务272人。1997年，推行专业技术资格持证上岗制。1999年,建立专业技术人员聘期内的个人年度考核档案制度。2000年,在卫生系统推行卫生专业技术职务资格考试制度，卫生系列医、药、护、技各专业的中初级专业技术资格，逐步实行以考代评与执业准入制度并轨的考试制度，高级专业技术资格采取考试和评审结合的办法取得。2001年，开展乡镇企业和非国有经济中专业技术人员的评审工作，共评审和报批中级职务48人、初级职务59人。2010年，评审专业技术职务251人，其中高级职务34人、中级职务99人、初级职务118人。1996至2010年，共评审专业技术职务4 837人，其中高级职务532人、中级职务1 325人、初级职务2 980人，组织经济、外语、计算机应用能力等考试64次，参加人数5 250人次。



农民专业技术职称评审会（摄于2010年）

职务聘任

1996年，阎良区对获得专业技术职务资格的工作人员，由所在单位办理职业资格证书，并填报《专业技术人员聘任呈报表》，报区改办审批；办理专业技术人员聘任证书，聘期一般三年，并建立聘期年度考核档案。至2003年，专业技术人员职务施行评

审、聘任同步制度。2004年，制订《阎良区事业单位专业技术职务岗位设置及结构比例管理办法》，专业技术职务任职资格与聘任分离，未被聘任人员不得享有相应职级待遇。2010年，实施事业单位岗位设置工作，完成除教育系统以外单位的岗位设置审核和解聘工作。

技术等级考核

1998年4月，制订《阎良区国家机关事业单位工人技术等级岗位考核实施办法》，技术工人的技术等级岗位考核与工资待遇挂钩，对机关事业单位工人进行技术等级岗位考核培训，复核认定高级工13人。1999年，培训考核技术工人412人，其中高级工148人、中级工152人、初级工112人。2000年，培训考核技术工人447人，其中高级工73人、中级工105人、初级工269人。2002年，培训考核技术工人315人，其中高级工82人、中级工110人、初级工123人。2003年，培训考核技师5人。2005年，培训考核技术工人225人，其中高级工63人、中级工105人、初级工57人。2006年，培训考核技师9人。2007年，培训考核技术工人185人，其中高级工101人、中级工71人、初级工13人。

阎良区1996～2010年专业技术职务统计表

表18-2　　单位：人

年　份	高级职务	中级职务	初级职务	合　计
1996	34	61	272	367
1997	17	69	91	177
1998	233	121	215	569
1999	33	133	209	375
2000	19	26	350	395
2001	15	187	326	528
2002	11	95	153	259
2003	11	75	316	402
2004	5	69	205	279
2005	8	72	256	336
2006	34	68	206	308
2007	18	59	64	141
2008	28	93	73	194
2009	32	98	126	256
2010	34	99	118	251

第三节　人事服务

人才交流服务

1995年，阎良区人才交流服务中心成立，负责为电大、函大、夜大、成大、职大等五大毕业生办理个人信息登记及录用手续，为流动人员托管人事档案关系，为企业引进中级职称以上技术人才。1996年，引进人才2人、五大毕业生个人信息登记15人、录用3人、托管档案2人。1998年，把人才资源开发的范围扩展到非国有经济组织，对到非公有制单位的专业技术人员免费登记，大中专毕业生免费3年保管人事档案。1999年，为流动人员托管人事档案工作增添了登记粮户关系、婚姻状况证明、职称评审和养老保险等内容。2000年，人事服务工作扩展到社区，五大毕业生信息登记4人、录用2人、办理考研手续14人、办理出国审察手续11人。2001年，举办区首届人才交流会，有20个用人单位和350名大中专毕业生参加，达成意向书280余份。2005年，托管档案累计191人，办理考研手续3人。至2010年，托管人事档案累计725人。



人力资源市场（摄于2010年）

人事争议仲裁

2001年，阎良区人事争议仲裁委员会成立，有仲裁员5名，办公室设在区人事局。至2010年，共调解、移交人事争议案件7宗。

退休干部管理

1995年3月，区人事局负责全区退休干部管理，成立区老年大学，开设有书法、保健、花卉、舞蹈、音乐、绘画、秦腔等专业。1996年始，每年组织部分退休干部去桂林、北京、四川等地旅游疗养。1997年，提高退休人员的退休金，组建退休干部自管组10个，其中农村5个、城区5个，为各退休干部自管组订阅报刊。1998年，建成老年公寓。1999年，提高退休人员的退休金。2001年，提高退休人员的退休金，退休干部组织关系从单位陆续转入社区。2002年始，实行每两年为退休干部体检一次制度，社会保险基金管理中心委托金融机构社会化发放退休金。2003年，提高退休人员的退休金。2007年12月，完成对339名机关工作退休干部的津贴规范工作，人均月增资747.5元。2008年10月，完成对1 508名退休教职工津贴规范工作，人均月增资约1 100元。2010年，退休干部社区化管理达到76%。1996至2010年，区老年大学共招收学员1 345人，区人社局组织339名退休干部外出旅游，为退休干部体检5次。

第四节　工资补贴

1993年，阎良区机关事业单位工作人员工资制度改革，共为全区1 800名机关事业单位工作人员进行了工资套改，机关工作人员（除工勤人员外）实行职级工资，基本工资由职务工资、级别工资、基础工资和工龄工资4个部分组成；事业单位工作人员基本工资由职务工资和津贴两部分组成，工改后，建立正常的增资晋级制度。1996年，区机关工作人员全年人均收入6 183元，事业单位工作人员全年人均收入7 003元。此后，对机关事业单位工作人员正常晋升工资的同时，1997、1999、2001、2003年4次调整工资标准。2001年，施行对机关和事业单位工作人员发放年终考核一次性奖金。2004年，区级机关和区直属事业单位实行目标管理月奖金制度，纳入实施月奖金范围的单位60个，人数970人。2006年12月，对机关事业单位工作人员进行了工资制度和收入分配制度改革，机关工作人员（除工勤人员外）实行职级工资，基本工资由职务工资和级别工资两个部分组成，事业单位工作人员基本工资由岗位工资和薪级工资两个部分组成；全区参加工资套改的机关和事业单位工作人员总计4 541人，人均月增资277元，其中机关工作人员943人，人均月增资347元；事业单位工作人员3 598人，人均月增资259元。2007年12月，规范769名机关工作人员津贴，人均月增资1 195元。2008年10月，规范4 708名事业单位工作人员津贴，人均月增资1 500元。2010年，区机关工作人员人均收入45 169元，事业单位工作人员人均收入45 085元。

阎良区1995～2010年机关事业单位工作人员年人均收入统计表

表18-3　　单位：元

年　份	事　业	机　关	年　份	事　业	机　关
1995	4816	4987	2003	14842	17896
1996	7003	6189	2004	16480	19948
1997	6729	6420	2005	18845	22090
1998	6336	8207	2006	20441	23525
1999	8535	9061	2007	23587	31861
2000	9153	10927	2008	24024	32220
2001	14843	13473	2009	33972	41787
2002	13512	14503	2010	45085	45169

第二章　劳动保障

第一节　劳动服务

劳动就业

1996年，阎良区推行国有、集体企业改制，冲减经营困难企业各类债务5 365.81万元，解决6户破产企业职工799人安置问题，扶持企业生产自救；为下岗职工办理下岗证，牵线搭桥、鼓励下岗职工自谋职业，当年有200余名下岗职工自谋职业；成立劳动服务企业2户，吸纳待业青年、下岗职工62人；安排下岗职工自主创业贴息贷款，贴息6万元；对外输出劳动力2批29人；为民营企业招收职工364人；办理进城务工许可证3 482本；办理家庭用工推荐47人次；办理企业之间职工交流93人次。1997年，有下岗职工1 115人，私营企业和个体经营户安置382人，国有、集体企业安置235人，共安置617人。当年，向新疆农二师技校输出技工学员207人，学成后就地安置。

1998年初，认定符合政策条件的下岗人员为903人，占全区职工（不含驻区企业）总数的26%，主要集中在区造纸厂、区五金交化公司、区外贸公司等24户企业，其中下岗两年以上的有143人，夫妻同时下岗的有99户。是年底，全区已实现再就业的职工有590人，未实现再就业的仍有313人；完成23户改制企业职工安置方案的审核批复工作，职工安置工作进展顺利。1999年，区造纸厂破产，众兴建材有限责任公司全面停产，待岗和下岗职工增加，就业形势严峻；按照政策，为区造纸厂190名下岗职工办理下岗证，正式列入再就业服务中心管理；全区下岗职工有409人从事个体经营、务工等，有397人未就业。

2000年，帮助721名下岗职工进入托管中心，举办各类职业技能培训班8期，培训技工373名，使186名下岗职工重新上岗。2001年，职业培训大楼建成并开办培训班，协助下岗职工考取职业资质证书450份，从事就业准入职业的人员持证上岗比例达到80%；全年办理失业登记80人，组织劳务输出2 500人，认定全区1 140名下岗职工，将其纳入省级统筹范围。2002年，对全区1 179名下岗职工进行重新认定，为其办理基本生活保障手续，其中有200名下岗职工重新安置就业。2003年，在全区范围内开发80个公益性岗位。2004年，全年共培训2 552人，其中培训失地农民2期，共150人；职业技能鉴定271人；全区劳务输出5 021人，其中有组织输出3 232人，年收入计1.45亿元，劳务输出地为省内和北京、上海、大连、广州、深圳等城市；为1 448名下岗失业人员发放《再就业优惠证》；开发出环保清洁、治安保卫、机关事业单位后勤服务人员、社区服务人员等80个公益性岗位。

2005年，西安市海宏人力资源服务有限公司和西安市阎良区自强中介信息服务部2家民营职业中介机构成立，当年城镇新增就业人员6 014人，下岗人员再就业2 396人，

其中“4050”（女40岁，男50岁）人员再就业837人；劳务输出20 522人，其中有组织输出9 249人；为511名下岗人员发放了《再就业优惠证》；举办下岗人员创业和技能培训共9期，有905人参加，该年城镇登记失业率为3.7%。2006年，为下岗失业人员办理小额担保贷款推荐185人，落实贷款120人；培训计算机操作人员96人，下岗人员创业技能培训560人；全区劳务输出23 571人，其中有组织输出13 940人，输出前培训3 336人；城镇新增就业6 582人,下岗失业人员再就业2 721人，其中“4050”人员再就业835人；与驻区企业技校、驻渭南铁二十一局技校联系，在全区各镇、街道设立联系报名点，使全区参加技校报名的人数较上年增加了一倍多；全年共举办4次用工专场招聘会，当年城镇登记失业率控制在3.8%。2007年，对区内下岗失业人员进行再就业技能培训8 239人次，外出务工人员输出前培训1 684人次，失地农民培训1 500人次；在10个新农村建设示范村和20个行政村设立劳务输出信息站，在关山、武屯2个镇设立农村剩余劳动力转移培训服务中心；举办交友帮扶促就业活动，为80名就业困难人员联系市级机关事业单位干部进行结对子帮扶；办理求职登记3 746人，免费职业介绍5 095人；发放《再就业优惠证》483本，发放小额担保贷款170笔；在全区继续开发公益性岗位，安置500名就业困难人员，其中“零就业”家庭30人；全区劳务输出总人数24 193人，其中有组织输出14 542人；城镇新增就业人数10 935人；下岗失业人员再就业3 768人，其中“4050”人员再就业1 151人，当年城镇登记失业率3.9%。2008年，安置公益性岗位人员1 026人，其中为“零就业”家庭安置公益性岗位68人；发放《再就业优惠证》180本，办理小额担保贷款119笔，共349万元；办理求职登记3 658人，免费职介8 848人；培训下岗失业人员2 815人次，培训外出务工人员10 378人次。

2009年，下岗失业人员实现再就业2 675人，其中“4050”人员实现再就业876人；年初举办阎良区创业就业招聘会，有区内外34家企业参会，提供1 900余个工作岗位，促成1 827人次与参会企业达成意向性用工协议，为10余名创业者下发小额担保贷款30万元，对当场登记的就业困难人员进行梳理排查，确定13人为特困就业人员，在上门调研服务过程中，协调解决7人就业，其余6人稳妥安置；对有自主创业愿望的大、中专生、下岗失业人员、农民工按小额担保贷款政策的要求，提供3万至5万元的贴息贷款资金，共发放小额担保贷款1 893万元；当年全区新增就业人员7 604人，开发公益性岗位154个；培训进城务工人员7 719人次，举办7期SYB（创办你的企业）创业培训班，共培训196人；在全市首家建立了村级劳动保障信息员队伍，全区80名村级劳动保障信息员于8月份正式上岗，当年城镇登记失业率为3.97%。2010年，为有自主创业愿望的大中专毕业生、下岗失业人员和农民工提供3万至5万元的贴息贷款，并为其提供项目论证、创业指导、政策咨询等系列服务，扶持其创业；举办阎良区“春风行动2010”创业就业招聘会，达成招聘用工意向1 724人次，现场向20名自主创业者发放小额担保贷款100万元；SYB创业培训完成323人，职业技能鉴定完成1 140人；当年，全区城镇新增就业8 415人，开发公益性岗位166个，劳务输出2.8万人次，当年城镇登记失业率为4.08%。

劳动仲裁

1996年，接待、受理劳动争议信（上）访书信20件、500人；受理劳动争议案件6宗，处理劳动争议4宗，其中调解劳动争议3宗，仲裁1宗。1997年，受理劳动争议信

（上）访600余人次，其中20人以上集体上访18次；受理劳动争议案件4宗，裁决4宗。1998年，受理劳动争议信（上）访500余人次；受理劳动争议案件3宗，裁决3宗。1999年，受理劳动争议案15宗，结案15宗，案件处理质量提高。2000年，受理劳动争议案件17宗，有效期内结案13宗；处理举报和上访案件12宗。2001年，受理劳动争议案件11宗，有效期内结案11宗。2002年，按照劳动争议处理的有关政策、法规，实施劳动争议仲裁，年内受理案件12件，时效内结案10件，时效内结案率83.3%，在西安市劳动争议仲裁案件评审中全部被评为优秀等次。2003年，受理85宗劳动争议案件，其中发出不予受理通知书6份、撤诉3宗、裁决14宗、调解59宗，时效期内结案率86.5%。2004年，受理28宗劳动争议案件，其中发出不予受理通知书6份、撤诉1宗、裁决7宗、调解11宗，时效期内结案率89.3%。2005年，加强劳动关系协调工作，接待信访群众462人次，受理劳动争议案件220宗，结案214宗，时效期内结案率97%。2006年，妥善处理群体性劳动纠纷案件，参与处理突发事件1宗，共受理劳动争议案件42宗，其中不予受理7宗、调解21宗、裁决14宗，时效期内结案率100%。2007年，接待群众投诉800余人次，劳动仲裁受理各类劳动争议案件46宗，其中裁决处理15宗、调解处理11宗、撤诉处理8宗、中止审理2宗，时效内结案率78.3%。2008年，受理各类劳动争议案件125宗，涉及职工130余人，其中裁决处理77宗、调解处理23宗、撤诉处理21宗、中止审理2宗，时效期内结案率98.4%；从案件类型分，工伤待遇争议案件12宗、劳动关系争议案件9宗、社会保险争议案件90宗、工资福利争议案件12宗。2009年，完善企业内调解和仲裁调解相结合的调解工作体制，建立与企业联系制度，指导帮助企业及时预防和处理劳动争议，当年共接待信访群众400余人次，受理劳动争议案件97宗，其中裁决处理28宗、调解处理42宗、撤诉处理22宗、不予受理5宗，时效内结案100%。2010年，阎良区劳动人事争议调解委员会成立，建立人社、工会、工商联三方协调劳动关系的会议制度，当年西飞公司等16家企业建立内部协调机构，区属12个事业单位和2个镇街分别建立人事争议调解组织，基本形成企业调解、基层调解和社会调解的网络体系。

第二节　劳动工资

工资标准

1996年，区属国有企业职工每人平均工资为3 441元，城镇集体经济企业职工每人平均工资为3 336元，全区最低工资标准每月200元。此后，每年开展农民工工资支付情况专项检查，对涉嫌有拖欠农民工工资的建筑企业，要求其限期整改,并将整改资料上报备案，督促用工单位落实最低工资标准。1997年，全区最低工资标准调整为每月220元。1999年，全区最低工资标准调整为每月260元。2001年，全区最低工资标准调整为每月320元。2003年，区属国有企业职工的年平均工资升至12 094元，城镇集体经济企业职工的年平均工资升至7 283元。2005年，全区最低工资标准调整为每月490元。2006年，全区最低工资标准调整为每月540元。2008年，全区最低工资标准调整为每月600元。2010年，区属国有企业职工的年平均工资升至19 881元，城镇集体经济企业职工的年平均工资升至15 757元，全区最低工资标准调整为每月760元。

阎良区1996～2010年区属企业职工年平均工资统计表

表18-4 单位：元

年 份	国有企业	城镇集体经济企业	年 份	国有企业	城镇集体经济企业
1996	3441	3336	2004	7376	7409
1997	3495	3132	2005	8187	8492
1998	4442	3368	2006	13844	8791
1999	4211	3830	2007	13357	13351
2000	5787	4863	2008	15860	13021
2001	14303	5391	2009	19072	16116
2002	11981	5609	2010	19881	15757
2003	12094	7283	—	—	—

企业调资

1996年，将企业的浮动工资转为固定工资，为区属46户企业3 629名职工调整工资，人均月增资32元。1997年7月，对区属42户国有企业工资发放进行检查，其中有12户能按时发放工资与补贴，25户企业能发放工资，4户有拖欠工资问题，1户企业较长时间不能发放标准工资，并对存在问题进行处理。1998年，将企业的浮动工资转为固定工资，为区属42户企业的3 651名职工调整工资，职工人均月增资33元。1999年，区属42户企业，有职工3 617人，对其中2 163人进行工资调整，职工人均月增资16元。2000年，为区属42户企业的3 127名职工进行工资调整，人均月增资90元。2002年，为区属42户企业的3 083名职工进行工资调整，人均月增资85元。2003年，为区属42户企业的2 896名职工进行工资调整，人均月增资70元。2005年，为区属42户企业的2 984名职工进行工资调整，人均月增资115元。2006年，为区属28户企业的2 163名职工进行工资调整，人均月增资150元。2007年，为区属27户企业的2 098名职工进行工资调整，人均月增资160元。2008年，为区属23户企业的1 865名职工进行工资调整，人均月增资170元。

第三节 社会保障

养老保险

1986年,阎良区启动国有企业职工养老保险工作。1993年，集体企业职工开始参加养老保险。1996年，国有企业职工养老保险开始建立个人账户，个人账户包括职工个人缴纳部分和企业缴纳划入部分，个人账户的规模为本人缴费工资的11%；养老保险统筹金在西安市内封闭运行，实行收支两条线管理。1999年，对众兴建材厂等11个单位拖欠养老保险金作了追究和处理。2000年，城镇其他企业、个体工商户和灵活就业人

员开始逐步纳入社会养老保险范畴，国有、城镇其他企业养老保险基金统筹由用人单位和职工个人两部分组成，用人单位按本单位上年度职工月工资总额的20%比例缴纳，职工个人以上年月平均收入作为缴费基数，按工资总额8%的比例缴纳；个体工商户和灵活就业人员以个人身份参加基本养老保险的，以陕西省上年度在岗职工平均工资为缴费基数，按18%比例缴纳基本养老保险金。2001年，养老保险统筹金在全省内封闭运行，实行收支两条线管理，基本养老保险缴费基数由企业申报，区养老中心核定，区地税局征收，上缴陕西省社保局，由陕西省社保局统一拨款支付离退休人员基本养老金。2002年，对区属10余户企业的600名职工因买断工龄解除劳动关系、除名、辞职者进行档案托管，并给办理续缴养老保险关系手续。2006年起，国有、城镇其他企业缴纳部分纳入国库不再计入个人账户，企业职工养老保险个人账户全部由个人缴纳。2007年，督促检查企业参保，促进社保覆盖面扩大和保险费及时征缴，建立健全和完善基金监管的各项规章制度。2008年，个体工商户和灵活就业人员以个人身份参加基本养老保险的，以陕西省上年度在岗职工平均工资为缴费基数，按19%比例缴纳基本养老保险金，陕西省养老保险中心二版软件投入使用，实行数据集中管理。2009年，区养老保险经办中心设立服务大厅，稽核领导小组成立，有针对性地开展对企业的稽核工作，书面稽核企业197户，实地稽核企业7户，实地稽核人数20 569人，发现瞒报漏报共欠缴费25.4万元，其中单位部分应补缴20.47万元，并限期追回保费。2010年，全区养老保险统筹业务流程和表格使用全部标准化，当年参保单位288户，参保职工34 656人，其中自由职业者参保人数4 208人；有离退休人员12 963人；收缴养老金34 142万元，发放养老金27 056万元。（见表18-5）

失业保险

1997年，阎良区启动全民企业职工失业保险工作，当年收缴失业保险金7.78万元。1998年，全区有68个单位参加失业保险统筹，参保职工27 680人，收缴失业保险金220万元，拨付国企下岗职工基本生活保障和再就业基金60万元，支付职工失业救济金1.11万元。1999年，全区参加失业保险统筹单位92户，参保职工27 560人，收缴失业保险金200万元，发放国有企业下岗职工基本生活费8.66万元，支付13名失业人员救济金共1.03万元，当年向220名特困职工每人加发100元的困难救济；筹集解困和再就业基金86万元，支付国有企业下岗职工基本生活保障费10.39万元，用于困难企业职工救济3万元，当年从上级拨入的38万元调整金中支付7.48万元用以增加下岗职工基本生活保障费。

2000年，全区参加失业保险统筹单位114户，参保职工27 916人，收缴失业保险金207万元，为721名下岗职工发放基本生活费226万元，支付20名失业人员救济金4万元；双节期间救济特困职工1 500人，发放救济金30万元。2001年，全区参加失业保险统筹单位115户，参保职工28 230人，发放救济金30万元，移交省级统筹前由失业保险金中支付1 136名下岗职工生活费72万元。2002年，全区参加失业保险统筹单位188家，参保职工31 669人，保险基金收入468.99万元；办理失业登记74人，共发放失业救济金12.81万元；双节期间救济特困职工1 149人，发放救济金23.11万元。2003年，全区失业保险参保单位166户，参保职工28 641人，收缴基金5 955万元，为323名失业人员发

放失业金8.77万元；对全区1 177名下岗职工基本生活保障进行重新认定，其中符合条件438人。2004年，执行《西安市关于失业保险条例实施意见》，城镇职工失业保险适应范围扩大，域内城镇企事业单位、社会团体、民办非企业单位及职工和国家机关的劳动合同制职工，均办理失业保险登记。当年，全区失业保险参保单位181户，参保职工34 421人，共收缴失业保险金650.74万元，共发放保险金176.53万元。2005年，全区失业保险参保单位185户，参保职工34 431人，完成全年任务的107%，失业保险金社会化发放率100%；开展国有企业下岗职工基本生活保障办法向失业保险并轨工作，全区并轨人数393人。

阎良区1996～2010年城镇企业职工、自由职业者养老保险参保情况统计表

表18-5

年　份	参保户数（个）	在职人数（人）	离退人数（人）	自由职业者（人）	收缴基金（万元）	发放养老金（万元）
1996	90	24023	5449	0	2816	2239
1997	110	23884	6042	0	3318	369
1998	112	25383	7269	0	4249	4475
1999	117	25657	7872	0	4363	4293
2000	116	26067	7828	29	5183	6068
2001	119	26202	8018	71	5355	5582
2002	128	26302	9184	150	5163	10574
2003	132	25543	9057	195	8675	7239
2004	143	25793	10649	697	8949	11937
2005	145	26972	11495	1260	12443	11009
2006	151	27943	11534	2414	15641	13145
2007	174	25013	12014	2972	19598	15923
2008	197	26059	12435	3260	25248	20256
2009	259	32979	12783	3734	30305	23012
2010	288	34656	12963	4208	34142	27056

2006年，全区失业保险参保单位187户，参保职工3.34万人，征缴失业保险金1 088万元，累计发放失业救济金464万元。2007年，全区失业保险参保单位192家，参保职工33 944人，失业保险社会化发放率达100%；办理“4050”人员社保补贴返还679人。2008年，全区失业保险参保单位193家，参保职工34 394人，失业保险基金征缴1 290万

元；办理“4050”人员社保补贴返还571人，共返还173万元。2009年，利用失业保险基金稳定就业岗位，准确核发救济金，年内审核并上报11户困难企业，合计53万余元岗位补贴，当年全区失业保险参保单位193家，参保职工34 530人。2010年，全区失业保险参保单位194家，参保职工34 790人，享受失业救济金152人，人均每月604.2元。

职工医疗保险

1996年，阎良区职工医疗由区财政局委托区卫生局组建公费医疗办公室，对就医、报销业务具体管理。2001年1月，阎良区施行职工医疗保险制度，取消公费医疗政策，公疗办机构撤销，成立职工医疗保险事业管理处，出台《阎良区城镇职工基本医疗保险实施细则（试行）》，国家机关、事业单位及企业职工均参加全区城镇职工基本医疗保险统筹。当年，参保单位152户，参保职工5 629人，统筹资金收入300万元，收支略有节余，人均医疗费用由医改前的1 650元减少到1 450元。2002年，职工医疗保险扩大覆盖面，对全区经济条件较好的企业单位（包括驻区单位）摸底，当年参保单位159家，参保职工6 664人，其中新增参保单位7家，新增参保职工1 035人。2003年，参加医疗保险统筹的单位计174家，参保人数8 023人，其中新增参保单位15家，新增人数1 359人；医疗保险基金总收入为532万元，其中统筹基金264万元、个人账户226万元、大病统筹42万元；总支出为284万元，其中统筹基金135万元、个人账户138万元、大病统筹11万元；结余总额248万元，其中统筹基金129万元、个人账户88万元、大病统筹31万元；当年发放医保专用IC卡8 023张。2004年，全区医疗保险参保单位207户，参保人数8 647人，其中新增单位33户、新增人数624人。

2005年，全区职工医疗保险参保单位226户，参保人数10 627人,医疗保险基金征缴率100%。2006年，全区职工医疗保险参保单位249户，参保人数11 147人，医疗保险扩面实际完成520人。2007年，全区职工医疗保险参保单位254户，参保人数14 101人，其中新增人数2 954人。2008年，全区职工医疗保险参保单位267户，参保人数15 502人，职工医疗保险基金征缴944万元。2009年，职工医疗保险参保单位284户，参保人数17 807人。2010年，职工医疗保险参保单位288户，参保人数18 210人。

居民医疗保险

2008年3月，阎良区启动城镇居民基本医疗保险，少年儿童缴费标准为每人每年100元，其中个人缴纳30元、财政补助70元，低保和重度残疾的少年儿童个人缴纳10元、财政补助90元；居民缴费标准为每人每年250元，其中个人缴纳180元、财政补助70元，低保和重度残疾以及低收入家庭60周岁以上的老年人，个人缴纳20元、财政补助230元。是年，有19 120人参保，筹资338万元，大病统筹补偿161人次，支付基金21.52万元。2010年，参保者个人缴纳标准与往年相同，但财政补贴标准有所提高，少年儿童按照每人每年132元的标准筹集费用，其中财政补助102元，低保、重度残疾的少年儿童，财政补助122元；城镇非从业居民按照每人每年282元的标准筹集费用，其中财政补助102元，低保、重残的城镇非从业居民及低收入家庭60周岁以上的老年人，财政补助262元；城镇居民基本医疗保险门诊不设个人账户，主要保障住院和门诊大病医疗，用药范围、诊疗项目、服务设施范围及住院病种目录按城镇职工基本医疗保险相关规定执行，城镇居民基本医疗保险统筹基金年度累计最高支付限额（住院和门诊

大病的总费用）为：城镇居民3.5万元、少年儿童4万元。是年，有23 273人参保，筹资485万元，大病统筹补偿1 404人次，支付基金181.83万元。

阎良区2008～2010年城镇居民医疗保险情况统计表

表18-6

年　度	参保人数（人）	筹资总额（万元）	筹资标准(元)			大病统筹		
			个人缴纳	财政配套	合　计	补偿总人次（人）	封顶线（万元）	支付基金总额（万元）
2008	19120	338	180	70	250	161	4	21.52
2009	21816	387	180	70	250	1084	7	158.06
2010	23273	485	180	102	282	1404	7	181.83

工伤保险

2005年，阎良区启动工伤保险，具体工作由区社会保险基金管理中心经办，域内各类企事业单位（不含参照公务员管理单位）、社会团体、有雇工的工商户和民办非企业单位，根据不同行业的工伤风险程度确定行业差别费率，用人单位按照本单位全部在职职工工资总额的0.5%、1%、2%的比例交纳工伤保险费，用人单位职工平均年工资收入低于西安市上年度职工平均工资的60%，按60%为基数缴纳，职工个人不缴纳工伤保险费。是年，参保单位22个，参保职工1 513人。2010年，参保单位77个，参保职工7 181人。

阎良区2005～2010年工伤保险、职工生育保险参保情况统计表

表18-7

年　份	工伤保险		职工生育保险		
	参保单位（户）	参保职工（人）	参保单位（户）	参保职工（人）	征收基金（万元）
2005	22	1513	0	0	0
2006	31	1717	0	0	0
2007	43	4300	98	3848	34
2008	56	4788	143	5016	42
2009	67	6317	160	5709	45
2010	77	7181	176	5990	51

生育保险

2007年1月，区职工生育保险实施，范围为城镇各类企业、事业单位、国家机关、

社会团体和民办非企业单位，用人单位按照本单位全部在职职工工资总额0.5%的比例缴纳生育保险费，用人单位职工平均年工资收入低于西安市上年度职工平均工资60%的，按60%为基数缴纳，职工个人不缴纳生育保险费。是年，有参保单位98个，参保职工3 848人，征收基金34万元。2010年，有参保单位176个，参保职工5 990人，征收基金51万元。

企业职工退休金

1996年，阎良区管理的企业退休职工有5 449人，退休金年人均4 109元。1999年起，企业和职工缴纳养老保险统筹金满15年的，从职工办理退休手续的次月起，由社会保险经办机构委托金融机构按月足额发给基本养老金。2005年7月、2006年7月、2007年7月、2008年1月、2009年1月、2010年1月，阎良区6次调整企业退休人员工资，使退休职工的退休金有较大幅度提高。2010年，全区有企业退休职工12 963人，退休金年人均20 871元。

第三章　机构管理

第一节　管理机构

阎良区人事局

1996年，区人事局（含区编办）位于延安路6号，行政编制8人，内设6个岗位。2002年8月，机构改革后，区人事局（含编办）行政编制增加到9名，内设综合科、业务科。2010年1月，撤销区人事局，其编制管理职能划归区编办，其他业务归区人力资源与社会保障局。

阎良区劳动和社会保障局

1996年，区劳动局位于延安路6号，编制6人，内设综合科和监察科。2002年8月，阎良区劳动和社会保障局在原区劳动局的基础上组建而成，同时挂区安全生产监督管理局牌子，为主管全区劳动和社会保障行政事务及安全生产监督管理的区政府工作部门，内设综合科、监察科，行政编制10人。2010年1月，撤销区劳动和社会保障局，业务归区人力资源与社会保障局。

阎良区人力资源和社会保障局

局机关　2010年1月，区人事局与区劳动和社会保障局合并成立区人力资源和社会保障局，位于延安街6号，内设办公室、人力资源科、综合科、社保基金监督科、工资科5个科室，行政编制15人。是年12月，迁至前进西路95号。

区劳动就业服务中心　1990年8月，区就业服务局成立，位于今前进西路95号，为区劳动局下属事业单位。1996年，为副科级全民事业单位，编制16人。1998年12月，区

就业服务局更名为区劳动就业服务中心，为区劳动局下属正科级全民事业单位，经费自收自支，主要承担失业保险金的收缴、管理和发放；下岗、失业人员的培训管理；社会劳动力的职业介绍、劳务输出、职业技能鉴定；职业中介机构、劳动力市场管理等工作。2000年3月，区就业服务中心调整为财政全额拨款事业单位。2008年5月，变更为参照公务员管理事业单位。2010年，编制11人。

区社会保险基金管理中心　2001年1月，区医疗保险事业管理处成立，为区劳动局下属财政全额拨款事业单位，主要负责经办全区职工医疗保险业务，编制6人，位于康复巷中段北侧。2004年6月，阎良区工伤生育保险基金管理中心成立，负责全区工伤、生育保险基金管理工作，牌子挂在区医疗保险事业管理处，区医疗保险事业管理处编制增至10人。2009年2月，阎良区医疗保险事业管理处更名为阎良区社会保险基金管理中心，编制20人（含从区就业服务中心划入的编制5人）。2009年9月，区社会保险基金管理中心增加全额事业编制8人，负责全区城镇居民、职工医疗保险金的收缴、审核及支付；失业保险、养老保险的参保登记、缴费基数审核、待遇核定及基金支付，工伤保险参保登记、工伤保险费用筹集、待遇审核及基金支付，职工生育保险基金的筹集、待遇审核及基金支付，农民社会保险基金的筹集、待遇审核及基金支付。2010年，区社会保险基金管理中心编制28人。


区人社局机关办公楼（摄于2010年）

区劳动保障监察大队　2004年6月，区劳动保障监察大队成立，为参照公务员管理单位，是区劳动和社会保障局授权依法管理全区劳动和社会保障工作的执法监察机构，位于延安街6号。2010年12月，区劳动保障监察大队编制3人，位于前进西路95号。

区企业退休人员社会化管理服务中心　2007年6月，区企业退休人员社会化管理服务中心成立，是区劳动和社会保障局下属科级事业单位，编制5名，经费由财政全额拨款。负责组织领导、统筹安排本地区管辖范围内的企业退管服务工作；对街道（镇）社区企业退管服务机构进行业务指导，组织检查和监督落实；对本地区管辖范围内的企业退管服务工作情况进行登记和统计；将新接收的企业退休人员按户口所在地介绍到各街道社区退管服务机构；按规定管理使用好活动资金；筹划街道社区退休人员活动场所的建设等。2010年，编制5名，位于前进西路95号。

区养老保险经办中心　1986年9月，区社会劳动保险公司成立，属劳动局下设自收自支科级事业单位，编制4人，主要承担社会养老保险日常业务经办、经费及基金财务管理、行政管理等职能。同年12月，更名为区社会保险事业管理处，属西安市社会保险事业管理处和区劳动局双重管理。1996年，区社会保险事业管理处编制9人。2000年7月，区社会保险事业管理处上划陕西省劳动和社会保障厅直接管理，更名为阎良区养老

保险经办中心，为参照公务员管理的省属事业单位。2006年，编制增至15人。2010年12月，编制13人，位于前进西路95号。

区退休干部管理服务所　1992年，区退休干部管理服务所成立，编制3人，为区人事局下属全额事业单位，位于延安路6号。2001年8月，撤销。

区人才交流服务中心　1995年，区人才交流服务处成立，位于延安路6号。1997年，更名为阎良区人才交流服务中心，为区人事局下属全额事业单位。2010年，编制3人。

区机关事业单位社会养老保险基金管理中心　1997年，区机关事业单位社会养老保险基金管理中心成立，科级建制，编制6人，区人事局下属全额事业单位。主要负责全区机关事业单位养老保险的筹集、统付、管理和运营；管理养老保险基金和个人账户。2010年12月，编制6人，位于延安街6号。

区事业单位登记管理局　2002年9月，区事业单位登记管理局成立，科级建制，编制2人，区人事局下属全额事业单位，主要负责事业单位登记管理。2010年1月撤销，业务并入区编办。

第二节　劳动监察

1996年，域内全面推行全员劳动合同制，完成7个建筑工程队劳动合同签订工作，纠正原合同中的生死合同、口头合同等违法内容，全区企业中推行集体协商谈判签订集体合同制度，有18个单位签订集体合同，当年开展《劳动法》执行情况和劳动监察执法大检查2次。1997年，督促签订劳动合同873份，签订集体合同40户，纠正原合同中生死合同、口头合同等无效违法内容。1998年，开展2次劳动法执法检查，1次重点检查乡村、集体、私营企业，1次重点检查劳动合同、工时、工资、工作环境、工作条件等，对使用外来劳动力比较集中的134户企业计686人进行检查，补签劳动合同23户，对5户个体、私营企业欠发职工工资问题责令限期补发。1999年，规范区属企业中长期挂靠人员和长期离岗人员的劳动关系，解除了320名人员劳动关系，变停薪留职为协议保留社会保险关系，并明确规定，凡改制企业人员必须重新签订劳动合同，改变原职工身份。

2000至2001年，通过劳动监察进一步规范劳动合同和企业的用工行为，签订和补签劳动合同共2600份。2002至2004年，以劳动合同的签订、拖欠劳动者工资和使用童工为重点，对全区各用人单位遵守劳动保障法律、法规的情况进行检查，共检查用工单位586个，查处拖欠农民工工资和收取押金案件25起，为劳动者追回工资71.48万元，返还押金1.87万元，补签合同共3 200余份。2005年，为农民工追回拖欠工资38.5万元，返还押金8.4万元，签订劳动合同12 000余份，劳动合同签订率92%。

2006年，检查980多家用人单位，涉及劳动者3万余人，追回被拖欠劳动者工资32.5万余元，清退押金2.3万元，清退童工2人，清理违反职业资格和职业培训规定的职业培训学校1家，新签订劳动合同5 000多份，续签劳动合同2 000多份，劳动合同签订率达98%。2007年，开展禁止使用童工、建筑企业工资支付情况、劳动合同签订情况专项检查，打击用人单位非法用工和黑中介活动，清理非法劳务中介点3个，共检查用人单位850余家，涉及人数18 900人，签订劳动合同5 000余份，劳动合同签订率98%，追回被

拖欠劳动者工资40余万元。2008年，检查用人单位123家，涉及劳动者9 015人，日常巡视监察用人单位315户，涉及劳动者16 556人，追回被拖欠工资65.77万元，涉及农民工179人，共清退各种风险抵押金2.7万元；彻查建筑施工单位52家，督促办理预存农民工工资保障金78.74万元。2009年，对辖区内的小砖窑、小作坊、小石灰场、小采石场等五小企业进行检查统计，将其详细信息记录备案，检查用工单位510户，涉及职工约2万人；追发工资11万元，涉及劳动者358人；清退押金2 300元，涉及劳动者8人；督促全区127家用人单位与农民工签订劳动合同，涉及农民工8 230人，其中125家用人单位与农民工签订劳动合同7 318份，签订率达88.9%以上。2010年，以辖区在建工地为重点，每季度至少开展一次劳动用工、农民工工资支付摸底排查，累计监察各类用工单位1 897家，涉及劳动者66 563人次；追发工资67.4万元，涉及劳动者363人，清退风险押金1.78万元；建立健全建筑行业农民工工资支付保证金和防范工资拖欠预警机制，督促13家企业预存保证金125.55万元，农民工工资保证金做到应收尽收。

第十九编　民　政

1996年起，全区民政工作向规范创新服务转变，对低保户、困难户、优抚对象、失地农民、贫困患者、困难学生和遭受春荒冬寒的群众每年都要进行资助，15年间除发放生活实物外，还发放多种救助金8 889万多元，支付抚恤金2 522万多元，发放移民直补资金1 200余万元。2008年，区民政局被国家民政部命名为全国婚姻登记规范化单位。2009年，区民政局被国家民政部评为全国低保规范化建设典型单位，获民政部救助司社会救助工作探索创新奖。

第一章　基层自治

第一节　社区建设

组织建设

1996年，全区有居委会5个、家属委员会28个。2000年，全区有居委会8个、家属委员会29个。2002年，阎良区社区建设指导委员会成立，办公室设在区民政局，37个居、家委会组建为19个社区，各社区依法选出主任1名、副主任1名、委员3名，社区居委会成员每人每月补贴300元，每个社区办公经费每年1 000元。2004年3月，凤凰路街道鸿飞社区成立，组建社区居委会。2005年1月，社区居委会成员补贴调高为每人每月600元，社区办公经费调高为每年2 000元。是年9月，依法进行第二次居民委员会换届选举。2008年1月，社区居委会成员补贴调高为每人每月1 000元，社区办公经费调高为每年1.5万元。是年6月，新华路街道福美社区、凤凰路街道蓝天路社区成立，组建社区居委会。2009年7月，振兴街道皇冠社区成立，组建社区居委会。同年，将单位型铁路社区调整为区属型社区。至此，域内社区增至23个，其中区属12个、驻区11个。2010年1月，社区居委会书记主任“一肩挑”者补贴调至每人每月1 500元，主任调为每人每月1 300元，副主任调为每人每月1 200元，委员调为每人每月1 000元，社区办公经费调至

每年2万元。当年8月，第四次社区居委会换届选举，23个社区登记选民12 375人，依法选出居委会成员115人，其中主任23人、副主任23人、委员69人。

社区用房

1996年，驻区单位所属居委会、家属委员会基本上有办公活动用房。2002年后，区属新建社区办公活动用房相对紧张，多用小区物业房屋。2008年6月，区政府出台《阎良区社区办公活动用房建设实施办法》，规定凡在域内从事房地产开发建设的单位，必须按照项目建筑总面积的1%无偿提供社区办公活动用房。是年12月，两家开发建设单位分别为胜利街社区、公园街社区各提供300平方米的办公活动用房。同年，区政府投资建成阎良区社区服务中心和延凤社区、凤凰东路社区、文化路社区3个标准化服务站。2009年，区政府投资建成铁路社区、荆塬社区2个标准化社区服务站，2家开发建设单位分别为福美社区、皇冠社区各提供300平方米的办公活动用房。是年6月，西安市社区建设工作现场会在阎良召开，推广阎良解决社区办公与活动用房的经验。2010年12月，区政府投资建成680平方米的凤凰路街道社区服务中心。



2010年，荆塬社区办公场所

社区活动

2002年，区文明办下发《关于开展创建文明社区的实施意见》，随后开展科技、文化、法律、卫生四进社区活动。2004至2005年，组织体育活动、文化节目、廉政宣传进社区，开展“创卫”宣传、健康教育、环境整治。2007年，开展文明社区、绿色社区创建活动，鸿飞社区被西安市政府评为绿色社区。2008年，下发《关于进一步加强社区工作的意见》《社区工作准入制度》《关于进一步明确社区建设成员单位职责的通知》，以促进社区工作再上新台阶。同年6月，润天花苑社区、鸿飞社区被中共西安市委市政府评为西安市社区建设工作先进社区。2009年，在全区23个社区成立居民议事会，举办现场评议会20多场，解决不文明养宠物、占用公共空间等矛盾40多起。2010年，开展创建和谐社区示范活动，下发《阎良区社区工作规范化管理暂行办法》，对社区组织建设、设施建设、管理服务方面提出明确要求。

第二节　村委会建设

换届选举

1996年，全区79个行政村完成第三届村委会换届选举。1999年，武屯镇御宝村分为御宝、御东2个行政村，全区80个行政村完成第四届村委会换届选举。2002年，80个行政

村完成第五届村委会换届选举。2005年，完成第六届村委会换届选举。是年7月，陕西省第六次村委会换届选举现场会在新华路街道农兴村召开。2008年，完成第七届村委会换届选举，阎良区被西安市两委会换届选举领导小组授予村委会换届选举先进区称号。2010年底，全区80个行政村共有村委会成员325人，其中主任80人、副主任69人、妇女委员72人、其他委员104人；村委会成员中有党员186人、两委会交叉任职者98人、书记主任“一肩挑”者18人，村委会成员平均年龄45岁，高中以上文化程度者186人。



2010年，关山镇东丁村村委会用房建成

村务公开

1998年，全面推行村务公开制度，先后制定《村民议事会制度》《农村村务管理制度》《村务公开制度》《村级财务审计制度》《民主决策程序》《财务审批程序》等民主决策、民主管理、民主监督的规章制度，每半年进行一次村务公开和检查。1999至2001年，全区村务公开中，查出违纪资金10.4万元，收回9万多元，调整有经济问题的村组干部17人。

第二章　优抚拥军

第一节　优　抚

1996年，阎良区有优抚对象9 948人，其中革命伤残人员109人、烈军属4 842人、在乡退伍老红军4人、在乡复员军人676人、在乡退伍军人4 317人，共发放抚恤金18.4万元。1999年，全区有退伍老红军、失散老红军、老复员军人2 679人，将33户生活困难者纳入农村最低生活保障范围，把650名老复员军人每人每月30元的补贴提高为60元；对540户优抚对象进行慰问，支付慰问金2.7万元；对7户住房困难者补助资金2.1万元。2000年，为12户特困优抚对象下发危房修缮金3.9万元。2002年，为664名优抚对象发放优待抚恤补助金63万元。2003年，慰问55户特困优抚对象，支付慰问金6.27万元，为13名优抚对象报销药费1.5万元。2004年，慰问213户贫困优抚对象，发放慰问金2.2万元。2007年，慰问217户特困优抚对象，送去慰问品价值6.8万元。2008年，为12名肢残优抚对象发放轮椅。2009年，慰问优抚对象214人。

阎良区1996～2010年抚恤金发放情况统计表

表19-1

年　份	优抚对象（人）	抚恤金（万元）	年　份	优抚对象（人）	抚恤金（万元）
1996	9948	18.4	2004	8480	126.8
1997	9697	21.7	2005	8300	160.9
1998	9987	28.4	2006	7628	200.3
1999	10348	36.6	2007	6870	392.2
2000	10206	45.7	2008	6400	326.8
2001	9906	62.2	2009	6180	397.2
2002	8700	80.5	2010	5700	528.1
2003	8650	96.6	—	—	—

2010年，区政府制订《阎良区优抚对象医疗保障办法实施细则（试行）》《阎良区参合农民医疗救助和新型农村合作医疗救助一站式服务管理办法（试行）》，为优抚对象制发门诊医疗补助卡、住院医疗补助卡，规定补助标准逐年增加，方便规范其门诊和住院医疗；对因孤老病残祸及其他导致的住房、生活、医疗困难的优抚对象实行重点救助和帮扶。是年，全区共有优抚对象5 700人，其中伤残军人97人、烈士遗属病故军人遗属因公牺牲军人遗属64人、红军失散人员1人、在乡复员军人368人、带病回乡退伍军人74人、参战和参加核试验退役人员534人、军队离退休干部和无军籍职工219人，其他军队退役人员2 812人、军属1 531人，当年发放抚恤金528.1万元。

第二节　安　置

退役士兵安置

1996至2003年，针对国有企业经济效益下滑、行政单位精减机构裁员缩编、安置对象多任务大的情况，阎良区采用指令性安置和双向选择相结合的办法，全面完成安置任务。此后，安置方式日渐多元化。2008年，落实《西安市城镇退役士兵自谋职业实施办法》，18人选择自谋职业经济补偿，下发城镇退役士兵待分配期间生活补助金、自谋职业补偿金、进藏义务兵奖励金、现役军人优待金60多万元。2009年，组织50名退役军人参加西安市创业培训，获得市级无息贷款27万元。是年11月，王结实被国家民政部授予全国优秀退伍军人称号。1996至2010年，全区共接收安置退伍士兵2 771名，其中就业1 232名、自谋职业24名、回乡生产1 515名，发放各种补助费、优待金、补偿金近320万元。

阎良区1996～2010年退伍军人安置情况统计表

表19-2

年份	接收情况（人）		安置情况（人）			安置费用（万元）			
	城镇户口	农村户口	安置就业	回乡生产	自谋职业	生活补助费	军人优待金	自谋职业补偿金	小 计
1996	130	254	130	254	0	0	0	0	0
1997	160	141	160	141	0	0	0	0	0
1998	104	123	123	104	0	0	0	0	0
1999	143	104	143	104	0	0	0	0	0
2000	123	78	123	78	0	13.1	0	0	13.1
2001	76	155	76	155	0	7.83	0	0	7.83
2002	82	157	82	157	0	10.33	0	0	10.33
2003	97	130	97	130	0	12.22	14	0	26.22
2004	59	69	19	69	0	5.7	15.76	0	21.46
2005	46	56	20	56	0	8	14.4	0	22.4
2006	48	52	114	52	0	22.2	12.1	0	34.3
2007	34	45	32	45	2	14.2	22	0	36.2
2008	40	58	22	58	18	7.17	24.48	34.1	65.75
2009	43	60	43	60	0	7.6	26	0	33.6
2010	52	52	48	52	4	10.3	26.8	11.5	48.6

军队离退休干部管理

1996年，军休所管理军休干部27人、遗属3人、无军籍职工32人。2008年，军休所在西安市全系统中率先提出八项服务承诺，即:有问必答、服务到位，及时传达文件、政策待遇落实到位，每年体检一次，每年游园一次，每年家访一次，每年组织钓鱼一次，及时看望住院者、定期慰问卧床不起者，为70岁以上干部送福祝寿。2009年，西安市军队离退休干部服务管理经验交流会在域内召开，推广阎良的八项服务承诺做法。2010年，投入18万元，对军休办公楼、住宅楼及院内环境全面改造，绿化面积达40%以上，全所休闲、娱乐、办公、服务功能日趋完善。当年底，管理遗属21人、无军籍职工216人、



区军干所（摄于2010年）

军休干部45人。15年间，共接收军休干部35人、无军籍职工184人。

阎良区1996～2010年管理军队离退休干部情况统计表

表19-3　　单位：人

年　份	管理人数				接收人数		
	总　数	离退休干部	遗　属	无军籍职工	总　数	离退休干部	无军籍职工
1996	62	27	3	32	0	0	0
1997	62	27	3	32	0	0	0
1998	62	27	3	32	0	0	0
1999	93	41	3	49	31	14	17
2000	94	40	5	49	0	0	0
2001	256	40	5	211	162	0	162
2002	256	40	5	211	0	0	0
2003	256	39	6	211	0	0	0
2004	261	37	8	216	5	0	5
2005	263	36	11	216	2	2	0
2006	266	36	14	216	3	3	0
2007	270	39	15	216	4	4	0
2008	278	43	19	216	8	8	0
2009	280	43	21	216	2	2	0
2010	282	45	21	216	2	2	0

第三节　拥军优属

走访慰问

1996至2010年，区委、区政府每年利用元旦、春节、“八一”等节假日，走访慰问驻区部队，听取官兵意见，帮助部队解决生活、训练、家属工作、子女上学等多种问题。期间，多次举行联欢会、座谈会、茶话会、书画展览，为部队送去慰问金和物品总值40余万元；落实了91名军队退役干部和无军籍职工的各项待遇；为武警中队安装2台太阳能热水器，给8名二等以上伤残军人报销医药费2.4万元；为2名离退休军人遗属发放一次性抚恤金2.4万元，发放伤残退役军人救助金5 800元；为武警部队捐赠图书价值1.5万元，奖励立功现役军人家属15人。

拥军共建

1996年起，阎良区围绕“不忘军营传统，塑造光荣形象，再创新的辉煌”和“创建文明城市”等主题，多次开展国防教育、走访座谈、学校军训、球类比赛、体验军营生活、创建文明村镇、办实事解难题做贡献等形式多样的双拥共建活动，密切军民军政关系，支援部队建设。2010年，阎良区制订四项长效拥军优属工作机制：即政策配套调整机制，农村义务兵优待金每年自然增长300元，对立功现役军人、入伍大学生、赴特殊地区和有突出贡献的现役军人实行奖励，奖金逐年递增，当年兑现优待奖励金31.68万元；临时困难救助机制，对因孤、老、病、残、祸及其他原因导致的住房、生活、医疗困难的优抚对象实行重点救助和帮扶；典型培养激励机制，对选择自谋职业的城镇退役人员和有创业意愿的农村退役人员实行政策激励，帮助其自主创业；军地走访互动机制，坚持互动走访、共建共荣，当年开展19项军地共建活动，支出活动经费18.5万元。

第三章　救济保障

第一节　社会救济

灾害救助

1996年，境内遭受风雨、冰雹袭击，受灾农田6 670公顷，经济损失1 179万元，1 263户4 700多群众生活困难，阎良区及时发放救灾款33.86万元、棉被178床。1998年，长江、松花江、嫩江流域突发特大水灾后，由区民政局组织全区群众捐款捐物，支援灾区，共收募捐资金22万元、衣物7 000余件。2000年7月，安康市大雨成灾，阎良区发动群众广泛募捐，共收捐赠衣物2.7万件、现金16.55万元，并将其及时送往安康灾区。2002年，为受灾户发放救济款36.48万元。2003年7月，域内遭大风、暴雨、冰雹突袭，秋季又遇阴雨侵袭，直接经济损失2 434万元，共拨发救灾资金55.5万元、棉被760床、彩条防雨布770米、帐篷50顶、衣物9.8万件，为201户群众资助建房款50.5万元。同时，组织群众捐款捐物献爱心，共收捐款19.2万元、衣物3万件。当年给受灾严重的临潼县和华县捐送面粉1.5万公斤、棉被200床、衣物1.5万件；给支援华县救灾的北塬部队送去蔬菜5 000公斤、矿泉水20箱、方便面30箱。2004年，给520户灾民和困难群众发放面粉4万公斤、棉衣600件、食油2 600公斤、现金5万多元。2005年，在全区开展救灾帮困送温暖活动，收到捐款3万元、衣物3 000件，及时下发给受灾群众。2006年，发放雪灾救济款2万多元、面粉2.5万公斤，为农村贫困户发放慰问金3.7万元。2007年，发放自然灾害救济金40多万元，为农村贫困户发放慰问金5.6万元；下拨25万元，对50户低保户、五保户、特困群众的危房进行重建；实施农村广厦工程，为40户住房困难群

众补助建房款18万元。2008年5月12日，汶川特大地震发生，域内农业、民生、教育、城市设施不同程度受损，直接经济损失1 739.83万元；区委、区政府当天成立抗震救灾指挥部，组织力量，全面救援，全区几天内共收各类救灾捐款300.08万元，如数上交西安市救灾处。是年10月，全区举行送温暖献爱心活动，收到捐赠衣被41 362件床，并迅速发放到受灾群众手中，域内4 818名中共党员缴纳特殊党费70.97万元，全部用于抗震救灾；区委书记苗宝明带领相关人员赶赴宁强县汉源镇两个受灾村进行援建帮扶，投入抗灾资金60.5万元；汶川地震发生后，及时向域内灾民发放面粉3.12万公斤、生活补助金78.7万元。是年，全区发放重建资金375.4万元，资助117户重建房屋351间、101户修缮房屋305间。2009年，实施农村安居工程，投入76万元，资助58户群众改善住房条件；发放救灾救济款物折合人民币138.41万元，有8 716人受惠。2010年4月，青海玉树地震发生后，阎良区向灾区捐款79.28万元。当年，为全区农村困难群众下发救济款10万元、面粉2.5万公斤、棉被2 000床、棉衣800套、棉大衣300件。

春荒冬寒救济

1996至2010年，阎良区对遭受春荒、冬寒的群众坚持社会救济，共为7.59万人次发放春荒冬寒救济金98.5万元、面粉92.75万公斤、棉衣3 200件、棉被9 380床、其他衣物13.7万件。

阎良区1996～2010年春荒冬寒救济情况统计表

表19-4

年份	春荒救济			冬寒救济					
	人数（个）	现金（万元）	面粉（万公斤）	人数（个）	现金（万元）	面粉（万公斤）	棉衣（件）	棉被（床）	其他衣物（万件）
1996	973	2	2.5	1092	3	2.5	0	0	0
1997	899	2	2.5	1028	3	2.5	0	0	0
1998	874	2	2.5	924	2	4.5	0	0	0
1999	1052	2	2.5	1245	3	3.75	0	0	0
2000	1521	2	2.5	1648	2	3	0	0	0
2001	1796	3	3.75	1982	3	5	0	0	0
2002	2021	2	2.5	2096	3	3.75	500	500	2.8
2003	3684	4	4	3287	3	3.75	400	580	7.6
2004	3641	3	4.5	4372	3	0.5	200	600	0.5
2005	3581	2	3.75	4531	3	5	200	1000	0.3
2006	3364	2	2.5	4682	3	5	400	1200	1.5
2007	3671	5	5	4873	5	2.5	400	1500	0.5
2008	0	0	0	5241	10	5	0	0	0
2009	0	0	0	5322	5	5	300	2000	0.5
2010	0	0	0	6462	16.5	2.5	800	2000	0

救助管理

1996年，收容遣送站坚持依法收容，依法审查、教育的原则，对域内精神失常、家境贫寒、夫妻不和等自流人员随收随送；对吸毒犯罪等违法嫌疑人员及时交送公安部门。2003年，阎良区救助管理站成立，改收容遣送为救助管理。2006年，对遗弃婴儿及时送医，确定身份，妥善安置；对未成年的流浪乞讨者实行保护性救助，及时安排食宿，有病及时送医，有心理和行为障碍则进行心理辅导和行为矫治后，根据实际情况，或由家人接回，或送至户口所在地救助站。1996至2010年，共收容遣送自流人员301名，救助流浪乞讨人员1 218名，收送弃婴120名，护送麻风病人18名，处理无名尸体8具，护送返乡65人，共支出救助经费13.2万元。

阎良区1996～2010年救助情况统计表

表19-5

年　份	收容遣送自流人员(人)	救助流浪乞讨人员(人)	收送弃婴(个)	护送麻疯病人(个)	处理无名尸体(具)	护送返乡(人)	支出费用(万元)
1996	10	0	10	0	0	0	0
1997	15	0	8	6	0	0	0
1998	67	0	12	12	0	0	0
1999	65	0	15	0	0	0	0
2000	90	0	9	0	0	0	0
2001	19	0	7	0	0	0	0
2002	30	0	7	0	0	0	0
2003	5	17	1	0	0	0	0.4
2004	0	20	7	0	0	0	0.5
2005	0	37	9	0	0	5	1.2
2006	0	153	6	0	0	8	1.5
2007	0	194	9	0	2	10	1.1
2008	0	230	8	0	1	16	1.8
2009	0	265	6	0	0	9	2.4
2010	0	302	6	0	5	17	4.3

教育医疗资助

教育资助　2003年，阎良区实行教育资助，对12名城市低保户子女发放资助金3.2万元。2004年，对19名城市低保户子女发放资助金4.6万元。2005年，对25名考上大学的低保户子女发放资助金5.1万元，争取慈善部门为2名贫困大学生资助6 000元。2006

年，为39名考上大学的城市低保户子女发放资助金10.1万元。2007年，发放17.9万元，资助71名低保户子女上大学。2008年，资助低保户、计生困难户子女125名，发放资助金63.8万元，资助低保边缘户子女7名，发放资助金2.1万元。2009年，为110名低保户、计生困难户子女发放资助金55.2万元。2010年，为125名城乡低保户、计生困难户子女发放教育资助金60万元。

医疗救助　2007年，域内实行医疗救助，为33人发放一次性医疗救助金6.11万元，为50名农村低保户、特困户支付救助金9.9万元。2008年，城市医疗救助23人，发放救助金8.15万元；农村救助66人，发放救助金28.2万元。2009年，城乡医疗救助99人，发放救助金43.61万元。2010年，城乡医疗救助138人，发放救助资金55.6万元。

第二节　社会保障

城乡最低生活保障

1998年1月，实行城乡居民最低生活保障制度，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于105元，不足此数者予以补齐；试运行农村最低生活保障工作，当年全区有农村最低生活保障对象156户计449人。1999年1月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于120元，全区有城市最低生活保障对象11户计36人。当年7月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于156元。2002年1月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于180元。2004年10月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于185元。2005年7月，西安市政府决定全市执行农村最低生活保障制度，农村最低生活保障线为家庭年人均纯收入低于650元，不足此数者予以补齐。2007年10月，农村最低生活保障线为家庭年人均纯收入低于750元。2008年1月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于230元，因弱智、病残、孤老、灾祸、“三无人员”、失业单亲及其他特殊原因造成生活困难的群众被纳入低保范围。2010年1月，农村最低生活保障线为家庭年人均纯收入低于1 260元。是年10月，城市最低生活保障线为家庭人均月收入低于360元，农村最低生活保障线为家庭年人均纯收入低于1 680元。当年，根据家庭人口、年龄状况、劳动能力、健康情况、致贫原因、困难程度、收支情况等因素进行综合分析，将低保对象划分为长期保障、短期保障、临时保障3类，再根据类别确定施保标准，实行差额补助，全区共有城乡低保对象4 035户、10 568人纳入低保，发放生活保障金1 600多万元。1998至2010年，阎良区共为78 477人次，发放生活保障金6 559.48万元。（见表19-6）

失地农民生活保障

2003年，西安阎良国家航空高技术产业基地落户域内，基本建设在振兴、北屯街道范围，需要征地拆迁。2005年，区政府制订《国家航空高技术产业基地失地群众生活保障暂行办法》，决定每年为失地农民发放生活保障金，当年为87户332人，发放生活保障金40万元。2006年，为89户332人发放生活保障金22万元。2007年，为173户622人发放生活保障金41.3万元。2008年，为264户955人发放生活保障金88.47万元。2009年，为265户955人发放生活保障金85.48万元。2010年，为265户965人发放生活保障金81.95万元。至2010年，振兴、北屯街道有11 797.8亩耕地先后被征。

阎良区1998～2010年最低生活保障金发放情况统计表

表19-6

年　份	低保对象				低保金发放（万元）		
	农　村		城　市		农　村	城　市	小　计
	户　数	人　数	户　数	人　数			
1998	156	449	…	…	6.05	…	6.05
1999	181	529	11	36	6.21	0.9	7.11
2000	全区低保1029户，3392人				全区发放10.76		10.76
2001	424	1278	288	798	6.6	13.18	19.78
2002	468	1405	985	2243	8.31	92.63	100.94
2003	510	1543	1261	2651	7.03	267	274.03
2004	503	1497	1511	3117	7	214.68	221.68
2005	1628	5338	1441	3056	42	305.1	347.1
2006	1628	5338	1536	3223	100	420.7	520.7
2007	2054	7035	1566	3263	163.7	522.4	686.1
2008	2332	8195	1722	3586	440.5	819.33	1259.83
2009	2015	6458	1702	3479	490.1	946.2	1436.3
2010	2224	6834	1811	3734	544.5	1124.6	1669.1

第四章　社会事务

第一节　老龄工作

养老设施

1996年，阎良区老人以居家养老为主，域内仅存1所敬老院，计有17张床位，有3人入住。1999年，投资200万元建成2 080平方米的老年公寓，内设食堂、寝室、洗衣房、棋牌室、健身房，先后有80位老人入住公寓。2009年，区养老中心一期工程完工，投资1 300万元，建筑面积5 000平方米，可供150位老人入住。2010年，创建了胜利街社区等5个老年宜居社区，评选出15户老年温馨家庭，并对其表彰奖励。

老龄待遇

养老补贴　1996年后，全区落实离退休干部和职工的各项养老待遇，坚持按时足额发放。2003年起，为65周岁及以上老人办理寿星证和西安市老年优待证。2005年开始，



1998年建成的老年公寓（摄于2010年）

分步对全区的独生子女户、双女户、放弃二胎生育指标户、独生子女伤残死亡户的老人每月均发放不等数额的养老补贴。2003至2010年，为域内65周岁及以上老人办理寿星证和西安市老年优待证19 470个，为90周岁及以上老人发放高龄生活保健补贴113万多元，为特困老人发放慰问金4.1万元。2010年起，给农村年满60周岁及以上的老人每人每月发放养老补贴80元。

阎良区2003～2010年老龄办证及待遇发放情况统计表

表19-7

年　份	老龄人数			办理寿星证优待证（个）	待遇发放（万元）		
	60-89岁（人）	90-99岁（人）	百岁及以上（人）		保健补贴	慰问金	小　计
2003	28604	152	7	200	10.32	0.28	10.6
2004	30090	161	9	270	10.93	0.28	11.21
2005	31813	191	7	370	12.295	0.24	12.535
2006	33784	185	4	380	11.395	0.3	11.695
2007	34890	206	3	450	12.4	0.3	12.7
2008	36432	212	6	500	13.495	0.45	13.945
2009	38044	225	6	7800	18.455	1.50	19.955
2010	38003	231	8	9500	24.619	0.75	25.369

医疗保险　1996年，域内离退休干部和职工均享受医疗社会保险。2007年7月，农村实行新型合作医疗制度。2008年3月，城镇居民基本医疗保险全面启动，老年人医疗保险由此实现全覆盖。此外，全区65周岁及以上老人每两年免费体检1次，老人患大病、慢性病均享受相关医疗救助。

文体活动　1995年，区老年大学开学，内设书法、绘画、乐器、健身等专业和设施，先后有2 000余人参加学习、娱乐和健身，域内有上百个戏曲自乐班、老年秧歌队、舞蹈队、门球队等，老人文体活动丰富多彩。1996年后，域内老人结合自身健康状况和技术专长，不少人被返聘，或讲学授课，或搞科研，或参加青少年教育。2010年，老年大学秦腔自乐班参加了陕西省秦腔演唱会。

百岁老人

2003年，域内有百岁及以上老人7名，分别是武屯镇的敬玉莲（女）、康玉梅（女）、柳东梅（女），北屯街道的张培茹（女），振兴街道的王春兰（女），凤凰

路街道的贺陈氏（女），关山镇的李希春。2004年，有百岁及以上老人9名，分别是武屯镇的敬玉莲（女）、康玉梅（女）、柳东梅（女），北屯街道的张培茹（女），振兴街道的王春兰（女），凤凰路街道的贺陈氏（女），关山镇的李希春，新华路街道的康秀珍（女）、阎庆娥（女）。2005年，有百岁及以上老人7名，分别是武屯镇的敬玉莲（女），北屯街道的张培茹（女），振兴街道的王春兰（女），凤凰路街道的贺陈氏（女）、丁雅真（女），新华路街道的阎庆娥（女）、桑玉珍（女）。2006年，有百岁及以上老人4名，分别是武屯镇的敬玉莲（女），振兴街道的王春兰（女），凤凰路街道的丁雅真（女），新华路街道的桑玉珍（女）。2007年，有百岁及以上老人3名，分别是凤凰路街道的丁雅真（女）、姚水蓉（女），新华路街道的桑玉珍（女）。2008年，有百岁及以上老人6名，分别是新华路街道的桑玉珍（女）、姚常，凤凰路街道的丁雅真（女）、张郁英（女）、姚水蓉（女），关山镇的李青云。2009年，有百岁及以上老人6名，分别是新华路街道的桑玉珍（女）、姚常、康玉莲（女），凤凰路街道的丁雅真（女）、张郁英（女），关山镇的李青云。2010年，有百岁及以上老人8名，分别是新华路街道的桑玉珍（女）、姚常、康玉莲（女），凤凰路街道的丁雅真（女）、张郁英（女），振兴街道的郭凤英（女），北屯街道的张玉梅（女），武屯镇的杨学功。

第二节　福利事业

福利企业

1980年后，域内办起10家集体性质的社会福利企业，由区民政局管理。1996年，全区共有社会福利企业6户，职工430人，其中残疾职工185人，占职工总数43%，当年为企业减免税金100万元。1997年，全区社会福利企业6户，有职工247人，安置残疾人114人，当年为福利企业减免税金62.7万元。1998年，为福利企业减免税金159.7万元。2003年，全区社会福利企业6户，职工195人，安置残疾人95人。2004年，有社会福利企业5户，职工195人，其中残疾职工95人，共减免税金92万元。2005年，有社会福利企业4户，职工151人，其中残疾职工76人，共减免福利企业税金12.8万元，企业营业收入421万元，负债总额353.2万元。2006年，根据陕西省国税局《关于进一步清理整顿社会福利机构的通知》精神，区民政局不再具体管理社会福利企业。2010年底，全区有社会福利企业4户，职工167人，其中残疾职工81人，企业普遍经营困难。

福利彩票

1987年，阎良区设立社会募捐办公室，负责全区福利彩票销售。　1996年，组织即开型彩票销售，募集社会福利基金75万元。1997年，开展有奖募捐活动，募集社会福利基金18万元。2000年，根据陕西省民政厅《关于在全省建立电脑福利彩票销售网络的紧急通知》，域内建起5个投注站，区福利彩票管理站成立，编制2人，设主任1人。2001年，对销售人员进行多次培训，促使其遵纪守法，依规销售。2002年，域内福利彩票销售点增至16个。2008年，宣传国务院《彩票管理条例》，对各投注站进行整顿，域内有福利彩票销售点32个。2010年，域内城乡福利彩票销售点增至35个，从业人员74名。据不完全统计，1996至2010年，全区彩票销售总计9 764万多元，其中上交国家福利基金

3 261万多元，为阎良区积累社会福利基金652万多元，其主要用途为老年公寓、老年活动中心建设及社会救助等事业。

阎良区1996～2010年福利彩票销售情况统计表

表19-8

年　份	销售点（个）	销售金额（万元）	积累福利资金（万元）	上交国家福利基金（万元）
1996	0	360	75	0
1997	0	86	18	0
1998	0	0	0	0
1999	0	0	0	0
2000	5	0	0	0
2001	5	600	36	210
2002	16	450	27	157.5
2003	22	340	20.4	119
2004	22	550	33	192.5
2005	23	1001.16	60.07	350.41
2006	29	954.94	57.3	334.23
2007	32	1106.52	66.39	387.28
2008	32	1208.97	72.54	423.14
2009	35	1454.43	87.27	509.05
2010	35	1652.61	99.16	578.41

第三节　殡葬管理

1996年初，阎良区城区火葬率99%，在农村宣传推行火葬。2000年8月，《陕西省殡葬管理办法》颁布后，全区殡葬改革日趋强化。2001年12月，在北塬建成占地131亩的阎良汉皇树葬墓园，基本满足了城区的安葬需求。2002年11月，域内推行平坟还耕，共平坟27 699座，复垦耕地1 661亩。此后几年，农村乱葬现象时有发生。2007年，区政府下发《关于巩固平坟还耕成果，制止乱埋乱葬现象回潮的紧急通知》，经过宣传和努力，乱葬现象得以遏制。2008年清明、寒食期间，在城区交通要道和北塬公墓区宣传倡导文明祭奠、禁止冥烧等，加快殡葬、祭奠改革。2009年，城区火化率达到100%。2010年，对城市改造及航空产业园区范围内待迁旧坟和后续死亡人口情况进行调研，提出建立园林式绿色化小面积大容量的公益性公墓和殡仪设施的意见；农村除少数火葬外，仍以土葬为主，随着城市扩建、道路建设用地增加，旧坟搬迁数量增多，各村组均统一划定墓地，普遍成立红白理事会，帮助村民文明从简治丧，推行绿色、文明祭奠。

第四节　地名勘界

地名标志

2002年10月，阎良区地名工作领导小组成立，按照东西方向以路命名、南北方向以街命名的原则，对城区延安路等12条道路重新命名，并决定人民东路、人民西路、前进东路、前进西路、凤凰街、凤凰东路、文化西路、文化东路、白云路、年丰路、阎良街、荆山路、新兴路、振兴路、大良路、昌平路16条道路保持原名。2003年，变更4个地名，为33条道路设立标志牌66块，对城区楼栋、单元、户牌进行编码登记和安装，共安装楼栋牌326块、门牌13 304块、单元牌647块、户牌6 120块。2008年，增补缺失路标、门牌共108块；为倚天路、农兴南街、研飞巷、前进东路、前进西路5条新修和改建道路命名；更新出版《阎良区地图》。2010年，阎良区地名委员会成立，制订《阎良区地名管理实施办法》，编制《阎良区城市道路命名规划（2010-2020年）》，变更蓝天路为蓝天六路、昌平路为公园新街。

阎良区1996～2010年道路广场名称变更情况统计表

表19-9

变更时间	原　名	更改后名	变更时间	原　名	更改后名
2002年	凤凰北路	凤凰北街	2002年	航天路	润天大道
2002年	凤凰南路	凤凰南街	2002年	公园路	公园街
2002年	延安路	延安街	2002年	新华路	新华街
2002年	胜利路	胜利街	2003年	蓝天大道	蓝天路
2002年	红安路	西飞大道	2003年	千喜广场	千禧广场
2002年	凌云路	试飞院路	2003年	凤凰休闲广场	凤凰广场
2002年	游泳池路	铝业路	2003年	人民路商住广场	人民商住广场
2002年	迎宾路	迎宾大道	2010年	蓝天路	蓝天六路
2002年	公园南路	公园南街	2010年	昌平路	公园新街

边界勘定

勘界工作　1997年，西安市实施全面勘定行政区域界线工作，阎良区边界勘定工作开始。1998年，除域内镇街乡界线勘定外，全面完成了与西安市临潼区，咸阳市三原县，渭南市临渭区、富平县的界线勘定任务，与临潼区起草界线协议书1份、界线走向说明书一份，立界桩2个；与三原县、富平县立三交点界桩1个；与富平县、临渭区立三交点界桩1个。经勘定，域内各镇、街、乡间界线共长104.09千米，与周边区、县界线共长119.6千米：其中阎良区与临潼区界线长49.6千米，阎良区与富平县及临渭区界线长61.2千米，阎良区与三原县界线长8.8千米。

界桩　01140123001号界桩，双面、青石，位于阎良区北屯街道桥东村与临潼区栎阳镇栎阳村之间的新阎公路西侧，地理坐标是北纬34°35′26″、东经109°13′42″；01140123002号界桩，双面、青石，位于阎良区关山镇刘家村与临潼区相桥镇宽容村之间，地理坐标是北纬34°38′57″、东经109°22′46″；0121001号三交点界桩，双面、青石，位于阎良区关山镇北马村和临渭区官底镇滑张村及富平县张桥镇巨贤村之交界处，南距764号高压电线杆121.8米，西北距水渠涵洞4.3米，东北距机井230米；010421S三交点界桩位于阎良区振兴街道龙游村和三原县大程镇冯家塬村及富平县城关镇褚塬村交界处的长沟西北岸第四支沟的西南岸上。

无界桩坐标　01140123422号三交点位于阎良区振兴街道慕郑村和临潼区徐杨街道新华村及三原县大程镇之间的清河中心，地理坐标为北纬34°38′44″、东经109°9′2″，因在河中故无界桩。

第五节　移民扶持

1962年，三门峡库区大荔、华阴县移民由宁夏回族自治区返迁域内关山、武屯、北屯、新兴、阎良5乡，共537户计2 531人，根据国家相关政策要求，阎良区坚持帮助移民改善生产、生活条件。2002至2003年，投资25.5万元，帮助移民新建和改造危房558间，解决了186户807人的住房问题；投资53.2万元打机井76眼，解决移民和迁入地群众人畜饮水困难；投资80万元扶持移民发展特种养殖业和种植业；投资40万元为移民修水渠、建水塔、买水泵。2004年后，认真落实《阎良区三门峡水库移民遗留问题处理2002至2007年六年规划》，加大移民扶持力度，帮扶移民发展种植业17户、养殖业47户，为1 127户移民各发化肥1袋，为76户特困移民发放仔猪380头；在关山镇新义村、武屯镇御宝村修建了人畜饮水工程，埋设地管1.2万米。2006年，发放移民直补资金143.37万元。2007年，发放移民直补资金286.59万元。2008年，发放移民直补资金286.08万元。2009年，发放移民直补资金283.53万元。2010年，发放移民直补资金283.38万元。2000至2010年，全区帮助移民改善生活、发展生产投资共计200多万元，发放直补资金总计1 282.95万余元。到2010年底，库区移民增至1 266户，计4 723人。

第六节　社团管理

社会团体

1996年初，域内有协会、学会、联谊会等社会团体14家，分别是阎良区集邮协会、消费者协会、个体劳动者协会、私营企业协会、教育协会、徐特立教育思想研究会、乡镇企业协会、财政协会、海外联谊会、政治思想工作协会、退休干部协会、职工标准舞协会、珠算协会、会计协会等。1998年，贯彻执行国务院《社会团体登记管理条例》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》，对所有社团逐个清理整顿，共取消社团10个，新批社团3个。2000年底，全区有合格社团7个。2001至2005年，按照执行政策、财务和人员管理等要求对社团严格年检，共注销社团1家，新批社团8家。2005年底，共有社团

14个。2006至2010年，继续做好社团年检，促进社团活动更加规范，共注销社团5家，新成立21家。2010年底域内有社团30家。

阎良区2010年社会团体统计表

表19-10

单位名称	地　址	业务主管部门	登记时间
西安市阎良区私营企业协会	胜利路北段	工商分局	1993.11
西安市阎良区消费者协会	胜利路北段	工商分局	1995.11
西安市阎良区个体劳动者协会	胜利路北段	工商分局	1996年前
西安市阎良区集邮协会	人民路	区邮政局	1996年前
西安市阎良区珠算协会	凤东路33号	区财政局	2003.07
西安市阎良区财政学会	凤东路33号	区财政局	2003.07
西安市阎良区会计学会	凤东路33号	区财政局	2003.07
西安市阎良区新兴蔬菜协会	新兴街道水北村	区农林局	2004.04
西安市阎良区甜瓜协会	关山镇康桥村	区农林局	2004.04
西安市阎良区工商行政管理学会	胜利街北段	区工商分局	2004.08
西安市阎良区质量协会	人民西路60号	质监分局	2004.11
西安市阎良区北屯果业协会	北屯街道李桥村	区农林局	2005.08
西安市阎良区武屯东孙蔬菜产销协会	武屯镇东孙村	区农林局	2005.12
西安市阎良区象棋协会	大良路1748栋28号	区文体局	2006.01
西安市阎良区农产品流通协会	延凤路36号	区供销联社	2006.05
西安市阎良区围棋协会	润天大道11号	区文体局	2006.06
西安市阎良区养蜂协会	公园街97号	区农林局	2006.07
西安市阎良区农民经纪人协会	延凤路36号	区供销联社	2006.11
阎良区民间文化艺术交流协会	胜利街北段	区文体局	2007.04
西安市阎良区武屯蔬菜产销协会	武屯杨居村	区农林局	2008.03
阎良区志愿者协会	凤凰东路1号	团区委	2008.05
西安市阎良区农村供水管理协会	新兴街道屈家村	区水务局	2009.01
西安市阎良区装饰建材商会	区鑫源建材市场	区工商联	2009.06
阎良武屯镇泾惠灌区南支渠农民用水协会	武屯镇广阳村	区水务局	2009.08
西安市阎良区慈善协会	胜利街老年公寓	区民政局	2009.12
西安市航空城青少年体育俱乐部	体育场	区文体广电局	2010.02
西安市阎良区科农瓜菜技术协会	关山镇北冯村	区科学技术协会	2010.07
阎良区果蔬协会	迎宾大道2号	区农林局	2010.09
西安市阎良区脆枣专业技术协会	武屯镇沟王村	区科学技术协会	2010.11
西安市阎良区联党瓜菜专业技术协会	武屯镇联党村	区科学技术协会	2010.11

民办非企业单位

2003年，登记民办非企业单位西安市阎良区回族文化事务中心1家。2005至2007年，登记民办非企业单位3家。2008年，登记幼儿园、书画院、培训学校等民办非企业单位17家。2009年，登记培训学校、艺术学校等民办非企业单位5家。2010年，全区共有民办非企业单位32家，其中当年登记民办非企业单位6家。

阎良区2010年民办非企业单位统计表

表19-11

单位名称	地　址	业务主管部门	登记时间
西安市阎良区回族文化事务中心	阎良街13号	区民政局	2003.06
西安市阎良区阿斯顿英语培训学校	胜利街67号	区教育局	2005.06
西安市阎良区坤原驾驶员技能培训学校	润天大道32号	区交通局	2006.03
西安市慧通计算机专修学校	电影院内	区教育局	2007.09
西安唐苑幼儿园	人民西路	区教育局	2008.01.16
西安市阎良区新兴街道官路幼儿园	新兴街道官路村	区教育局	2008.01.16
西安市阎良区振兴街道聚宝幼儿园	振兴街道聚宝村	区教育局	2008.01
西安市阎良区海伦幼儿园	阎良火车站	区教育局	2008.01
西安市阎良区振兴街道明星幼儿园	振兴街道谭家村	区教育局	2008.01
西安市阎良区关山镇界坊幼儿园	关山镇界坊村	区教育局	2008.01
西安市阎良区关山镇中心幼儿园	关山镇政府西	区教育局	2008.01
西安市阎良区凤凰路街道蓓蕾幼儿园	凤凰路街道新跃村安芦组	教育局区	2008.01
西安市阎良区武屯镇胡李幼儿园	武屯镇东孙村	区教育局	2008.01
西安市阎良区武屯镇小博士幼儿园	武屯镇街道中段北侧	区教育局	2008.01
西安市阎良区振兴街道晨曦幼儿园	振兴街道慕郑村邓家组	区教育局	2008.01
西安市阎良区关山镇付马幼儿园	关山镇付马村	区教育局	2008.01
西安市阎良区振兴街道新颖乐乐幼儿园	振兴街道谭家村	区教育局	2008.01
西安市阎良区关山镇康桥小博士幼儿园	关山镇康桥村	区教育局	2008.01
西安市阎良区关山镇王娜幼儿园	关山镇南梁村	区教育局	2008.03
西安市阎良区航空城中国书画院	阎良文化馆内	区文体局	2008.05
西安市阎良区华汽职业培训学校	人民西路	区人力资源和社会保障局	2008.09

续表19-11

单位名称	地　址	业务主管部门	登记时间
西安市阎良区合立计算机职业学校	迎宾大道北段西侧	区人力资源和社会保障局	2009.03
西安市阎良区卓高职业技能培训学校	迎宾大道北段西侧	区人力资源和社会保障局	2009.03
西安市阎良区博森外语培训学校	延凤路西段	区教育局	2009.03
西安雅艺艺术学校	胜利街中段建秀商厦五楼	区教育局	2009.11
西安市阎良区唯高英语培训学校	胜利街1号	区教育局	2009.12
西航职业技能培训学校	迎宾大道中段	区教育局	2010.12
阎良区新兴中心幼儿园	新兴街道屈家村	区教育局	2010.02
西安思途教育阎良教育中心	人民路栎阳大厦3楼	区教育局	2010.03
西安市阎良区慧通职业技能培训学校	新兴街道屈家村	区人力资源和社会保障局	2010.07
西安市阎良区北屯李桥幼儿园	北屯街道李桥村	区教育局	2010.09
阎良区太阳雨家庭教育中心	人民路	区教育局	2010.12

第五章　管理机构

第一节　行政机构

1996年，阎良区民政局编制9人，位于延安路6号。2003年，阎良区老龄工作委员会成立，办公室设在民政局。2004年12月，区民族宗教事务局挂牌于区民政局，具体工作由民政局兼管。2010年，区民政局在编12人，内设综合科、业务科、低保救助科。

第二节　业务机构

1996年，阎良区民政管理机构分为区级、镇街、行政村和社区三个层次，区民政局下属机构有区婚姻登记所、收容遣送站、军队离退休干部休养所。2003年，各社区设立老年协会。2010年，民政局下属3个业务站所。

1986年，阎良区军队离退休干部休养所成立，位于凤凰东路5号。2010年，区干休所有编制3人，设所长1人，负责全区军队离退休干部及无军籍退休退职职工的接收安

置、服务管理和区老龄工作委员会办公室的日常工作。

1993年，阎良区婚姻登记处成立，位于延安路8号。1999年，迁至胜利路70号。2010年，编制3人。

1966年8月，临潼县将收容遣送站移交阎良区，位于阎良街道西段南侧。1999年，迁至胜利路70号。2003年，阎良区收容遣送站更名为阎良区救助管理站。2010年，有编制2人，设站长1人，负责域内流浪乞讨人员和遗弃婴儿的救助等工作。

2010年，域内7个镇街均设有民政工作站，23个社区和80个行政村都设有民政协理员，计有百余人负责基层民政工作。

第二十编　公安　司法行政

阎良区是历史上著名的商鞅变法发生地，素有重视法治的传统。1996年后，开展打黑除恶、缉枪治爆、整治黄赌毒等专项行动和“三五”、“四五”、“五五”普法宣传活动，组织法律服务、法律援助、社区矫正和帮教安置等工作，维护社会稳定。2005年3月，阎良区被中共陕西省委省政府授予安全区称号。

第一章　公　安

第一节　社会治安

案件侦破

刑事案件　1996至1999年，公安阎良分局在“平安工程”大案要案侦破中，侦破了“1997·9·13”杀人案、党某系列抢劫盗窃案、杜某重大团伙盗窃案、冯某盗窃摩托车案。1999年，首次集中进行网上追逃行动，抓获陕西省公安厅督办的特大持枪抢劫案重要案犯柯某，抓获西安市公安局在册逃犯19名，包括伤害致死案案犯钟某、入室抢劫案案犯张某。

2000至2003年，以侦破大案要案、打击黑恶势力为重点，严厉打击刑事犯罪。2000年1月，破获了1999年12月20日发生在阎良区的重大抢劫出租车案；4月，破获了发生在西安至咸阳国际机场高速路专用线上的特大抢劫出租车案件；5月，依法打击和处理发生在武屯镇的袭击警察案件；9月，用40小时，破获了发生在阎良海星超市财务室被盗案，追回被盗现金23万元；11月，侦破发生在阎良区延凤路故意伤害致死案。2001年2月，域内5天连续发生8起抢劫案，群众5辆自行车、4部传呼机、上千元现金被抢，4名群众受伤，分局成立专案组，配置警力巡逻守候，迅速破获此案，8名涉嫌抢劫犯罪的外地打工青年被依法刑事拘留；3月，破获颜某某杀妻灭子骗保案；7月，摧毁任某某等27人黑恶势力犯罪团伙，破获各类刑事案件36起，缴获枪支4支、砍刀3把、手铐1副、

火药1公斤、弹丸40发。2002年，办案民警奔赴5个省18个城市，摧毁以宁某、张某等为首的30余人特大盗窃汽车团伙案，缴获被盗汽车34辆，价值200余万元。是年，公安阎良分局打掉刑事犯罪团伙24个，抓获涉案人员88人，破获较大刑事案件110起。

2004至2009年，实施命案必破、打黑除恶、网上追逃等专项行动，重点遏制故意伤害、故意杀人等恶性案件的频发、多发态势，先后破获张某某故意杀人案、张某某杀人焚尸案、钟某某杀死妻儿案、以李某某为首的盗窃团伙案、冯某某等6人特大抢劫案。2004年，刑侦大队被国家公安部授予全国公安优秀基层单位称号。2006年，破获的“2005·9·3”特大杀人案，案犯张兴利以图财为目的，抢劫8次、杀害6人，该犯在临潼区一网吧盗窃时，被群众抓获并扭送至公安机关。

2010年，全区刑事案件立案1 165件，破案566件，侦破“4·20”强奸杀人案等9起命案,实现命案必破目标，打掉黑恶势力团伙2个。

阎良区1996～2010年刑事案件立、破案统计表

表20-1　　单位：件

年　份	立　案	破案数	年　份	立案数	破案数
1996	209	333	2004	422	297
1997	290	441	2005	489	578
1998	215	324	2006	797	620
1999	335	283	2007	945	781
2000	320	184	2008	852	976
2001	591	262	2009	940	727
2002	730	465	2010	1165	566
2003	372	300	—	—	—

经济案件　1996至2001年，开展打击侵犯知识产权、卷烟制假走私、商业贿赂、“假币”“传销”等专项行动。2002年，破获西安市公安局挂牌督办的阎良区西清智能表业有限公司被合同诈骗200万元的案件，抓获犯罪嫌疑人5名，为企业挽回经济损失40余万元。2003年，侦办阎良区基金会案件，追回经济损失110余万元，行政拘留3人。2008年，取缔非法传销组织5个，遣返参与传销人员200余人。2009至2010年，共破获各类经济犯罪案件38起，挽回经济损失210万元，收缴假币22万元，捣毁传销窝点30个，驱散传销人员520余人。

公共场所管理

1996至1997年，对娱乐场所、大型聚会等严格落实审批制度，制订安全保卫方案和措施，对全区95家公共娱乐场所进行不定期的检查，查处利用游戏机和台球进行赌博案件3起，没收机板45块、台球杆40个。1999至2000年，对桑拿按摩、美容美发、歌舞

厅、电子游戏厅、麻将娱乐室进行专项治理，大力清除黄、赌、毒等社会丑恶现象，共开展治安清查18次，摧毁卖淫窝点7处、赌博点18处，治安处罚54人，劳动教养7人。2001至2002年，查封赌场26处，查缴非法出版物100本、淫秽光盘646张，治安处罚63人。2003年，组建强制戒毒所，在凤凰广场举行以“珍惜生命、远离毒品、拥抱明天”为主题的万人签名活动，创建无毒社区，全区245个单位（村）中，无毒单位（村）240个，达标率97.96%，西安市政府命名阎良区为无毒区。2004至2005年，依法取缔15家带有赌博性质的娱乐场所，关闭25家违规经营的美容美发厅。2006至2010年，针对吸毒、贩毒复发的实际，3次举行“6·26禁毒日”集中宣传，受教育群众达1.5万人次；组织开展“破冰”、“大收戒”等专项行动，打击吸毒、贩毒行为，共破获涉毒案件12起，缴获毒品31.55克，刑事拘留13人，强制戒毒58人，劳动教养6人；全区19家使用易制毒化学品企业全部登记备案、办证。

群防群治

2000年开始，采取汽车、摩托车和徒步巡逻相结合，24小时巡逻和重大节假日期间武装巡逻制度，形成了以分局指挥中心为中枢，派出所为支点，110报警服务系统和网格化巡逻为引线，社区和村组为面，动静结合、警民联防的长效巡逻新机制，推行出租车司机义务协警制度，进行覆盖全城区、全天候的治安巡逻。2002年，在农村推行治安中心户长制，全区80个村有1 424名治安中心户长上岗；完成城区18个社区的警务室建设，在振兴街道赵家村建起第一个农村警务室。是年，各村民小组、中心户长和社区共调解民事纠纷380起，组织村民巡逻289次，提供案件信息58条，协助查破案件66起，扭送犯罪嫌疑人29人。2003年，招聘80名社区协管员，分配到城区19个社区警务室开展工作，当年治安中心户长调解民事纠纷864起，提供案件信息212条，协助公安机关侦破刑事案件56起，查处治安案件147起，扭送犯罪嫌疑人23人。2004年，公安阎良分局信息网络系统开通，给域内96个重点要害部位、大中型商贸市场、娱乐场所安装监控报警系统；在城区治安状况复杂发案率较高的千禧广场、安芦市场、农兴市场设立3个110报警亭，在火车站、东闸口、西闸口等处设立了6个治安堵卡点，全区设立531个110报警点；在治安状况复杂的28个村组建立警务工作站，派责任区民警进驻；选任1 415名治安中心户长，协助公安机关开展工作。是年，治安中心户长共调解纠纷628起，提供案件信息186条，协助查破刑事案件32起，查处治安案件87起，扭送违法犯罪嫌疑人5人。



2008年10月，公安阎良分局在千禧广场举办警民同心共建平安社区启动仪式

2006年，创建平安社区，组建社区巡逻队、治保会、调委会，确定警务协勤员、治安信息员和人民调解员，开展群防群治，全区共建立专职联防队111个（计513人）、

义务联防队665个（计1 802人）、治保会101个（计310人）、调委会109个，配置警务协勤员220人、治安信息员478人、人民调解员439人，社区民警与各种社会治安力量形成基层治安格局。是年，共破案102起，打击违法犯罪153人，救助群众25人；全区选任1 356名治安中心户长。2007年，加强社区和农村警务室建设，按照“一区一室”“一村一室”的标准，建立200个城乡警务室，为警务室选配100名辅警，全区100个社区、村组中，可防性案件发生37起，较上年下降34%，零发案社区、村组47个；在城区推行网格化巡逻工作，部署15台巡逻车辆，组建了90人的群众性专职巡防队伍和20人的应急机动力量，城区巡逻实现白天见人、晚上见灯。是年7月，公安分局增设城市管理警察大队，配合城管执法部门开展综合执法。2008年，公安分局110报警服务台共接刑事报警741起，较上年下降18.9%，其中“两抢”案件下降75.4%，盗窃案件下降16.4%。2009年，出动巡逻警力2.16万人次，盘查人员7.86万人次、车辆7.98万台次，检查重点要害部位8 743次、出租房屋11.37万户次，检查登记暂住人员3.48万人，巡逻中抓获违法犯罪嫌疑人354人，破获刑事案件64起，救助群众414人。2010年，抽调民警30人，成立便衣警察大队，确定治安报警监控点位52个，建成无线图传系统1套；推行商业网点监控联网示范工程，完成胜利街10个点位建设；在阎良地区13个重要出入口设立治安卡点，安装智能化高清探头，在大良路、润天大道由场所经营户投资安装视频监控探头49个，提高监控覆盖率。2007年至2010年，城市管理警察大队共查扣、处罚各类违规营运车辆446辆，取缔占道经营、出店经营403家。

创建安全文明校园

2001年，全区集中整顿学校周边的治安秩序，关闭学校周边200米以内的游戏厅、歌舞厅、录像厅，武屯派出所清理了学校周边3家带赌博性质的游戏厅，并将勾结在校学生敲诈钱财的犯罪嫌疑人公开处理。2003年，建立1个校园警务室，向中小学校派驻法制辅导员，开展消防安全进校园、安全检查进校园、法制教育进校园、安全防范进校园的构建安全和谐校园活动，进行法制教育讲座100余场次。2006至2008年，贯彻国家公安部“八条措施”，加大校园周边治安环境治理力度，向中小学校派驻民警11名、保安19名，为94所大中小学校选配了法制辅导员，集中力量对校园周边的网吧、发廊和饮食摊点经营秩序进行清理整顿。2009至2010年，严厉打击侵犯师生安全的违法犯罪行为，建立23个警务室，指导学校建立内部保卫制度，落实人防、物防、技防措施。其间，域内所有学校内部未发生不安全事故。

第二节　户籍政务

管理改革

1996年，域内非农业户口由居住地派出所管理，每500至700户配备户籍民警1人；农业户口由各乡镇政府代管，每乡镇配备户籍专管人员1人。1999年6月，乡镇管理农村户籍人口向当地派出所移交。2000年6月，域内各乡、镇派出所实现对公民的户籍计算机管理。2002年，对大学生就业落户、夫妻投靠落户以及有稳定工作，并在城区居住一定年限的进城务工人员等申请落户的，逐步纳入城镇居民户籍管理体系，及时对其进行

户籍登记，办理相关证件。2004年，城区3个派出所的户籍室，统一合并到分局警务大厅集中办公。2008年，《西安市公安局办理各类户口实施细则》出台，在新生子女落户、大学毕业生落非农业户口、被征地农民转户等方面，均有新的规定。

登记管理

1996年，公安阎良分局把户籍分为居民户、农业户、集体户三类，实行分段管理，每段配备户籍民警1名，全区共有户籍人口57 221户，计226 968人。2000年8月至9月，开展户口整顿工作，基层派出所民警带领335名普查员，入户核对59 542户，计243 495人，查出户口分离人员5 961人、户口待定人员3 410人，依照户籍政策，为群众登记716户2 932人，解决持证未落的218人、出生未报户口的1 091人。2001年6月至9月，开展集中整顿流动人口、暂住人口和出租房屋工作，清查出租房屋737户1 587间，登记暂住人口1 902人。2002年，重点加强人口信息的征集和管理，暂住人口登记1 803人，办证1 551人；对暂住人口进行5次专项整治，建立暂住人口登记站13个，培训27名户协员，清查、登记、发证出租房屋737户1 587间，其中私房656户1 505间。

阎良区1996～2010年户籍人口情况统计表

表20-2　　单位：人

年度	总户数（户）	总人口	男	女	非农业人口	农业人口	出生	死亡	迁入	迁出
1996	57221	226968	115800	111168	67674	159294	2231	947	4948	3787
1997	58064	228886	116569	112317	69299	159587	2344	901	3841	3730
1998	58714	230742	117627	113115	70734	160008	2266	838	3490	3061
1999	59470	232881	118839	114042	72106	158763	2135	1031	4504	3538
2000	59250	237375	121067	116308	75522	161853	4256	1517	3950	2855
2001	61222	238231	121365	116866	75617	161086	1953	1108	3941	4560
2002	62640	239248	122044	117204	77007	160334	1890	1370	3957	3604
2003	63780	240278	122457	117821	79476	160730	2145	806	3525	3668
2004	64927	242288	123712	118576	81797	160424	1827	573	3308	1532
2005	66278	246470	126253	120217	85970	160500	2018	572	6286	1605
2006	67046	248688	127368	121320	87289	160399	1993	601	4066	2591
2007	68437	250049	127743	122306	88148	161901	2689	2017	4666	3394
2008	69806	251135	127802	123333	87985	35348	2660	1211	3450	3235
2009	70653	252318	127957	124361	87995	164323	2778	1598	3167	2607
2010	72093	252449	127604	124845	88175	164274	2815	3363	3516	2128

2003年，全区有出租房屋户1 103家，均实现出租房屋登记、发许可证、签订治安责任书，登记常住人口24.03万余人，其中16周岁以上人口19.2万多人，登记暂住人口2 087人，通过清理整顿暂住人口，破获各类刑事案件12起，其中杀人案1起。是年10月9日，民警在清理整顿暂住人口时，成功地阻止了一起预谋爆炸案，连夜抓获了犯罪嫌疑人刘某及窝藏炸药的犯罪嫌疑人袁某，缴获制式硝铵炸药20管，重3公斤，保障了人民生命财产的安全。2004年，审批各类户口3 538份，办理居民身份证6 950人，办理边境通行证212人。2006年，在全区范围内开展常住人口及出租屋的专项整治行动，登记房屋出租户748户，签订治安责任书748户；登记暂住人口5 227人，应发证2 490人，实发证2 369人。2007年，全年办理各种户口审批2 199人，登记房屋出租户748户，签订治安责任书748户；登记暂住人口4 010人，应发证2 682人，实发证2 506人。2008年，共办理各种户口审批3 527人，办理户口迁移14 257人，变更更正户籍信息9 963人；开展暂住人口、出租房屋清理整顿工作，登记出租房屋2 540户，登记暂住人口15 436人，办证3 278人。2009年，办理户口审批23 086人，变更身份证号码36人，开展“一口一屋一对象”清查整治行动，登记出租房屋6 475户7 034间，均签订治安责任书，录入计算机，登记暂住人口15 160人。2010年，完成户口整顿工作，办理户口审批手续2 758人、临时身份证2 000人，录入暂、寄住人口信息9 746条、出租房屋信息1 023条，录入更新各类重点人员信息478条。至2010年12月，全区有户籍人口72 093户计252 449人，有暂住人口11 448人。

身份证办理

2006年3月，公安各基层派出所户籍民警开始采集公民个人信息，开展换发二代身份证的登记、储存等工作，在60个工作日之内，确保居民拿到自己的二代身份证。至2006年12月，分局共登记办理第二代居民身份证119 447人。2007年，换发第二代居民身份证57 195人。至2010年12月，全区16周岁以上人员办理第二代居民身份证23万人，办证率为99%。

第三节　交通安全

设施建设

城区道路　1999年，安装4组红绿灯指挥系统。2004年6月，安装4套电子监控设备，对人民路重要路段各类交通违法行为进行24小时跟踪，机动车压线、闯红灯等随意性违法行为大幅度下降。2006年，交警大队投资20余万元，购置2台电子警察抓拍车、6部数码照相机。2007年6月，更换交通标志6块，在城区道路上施划交通标线2次，总长4.2万米。是年10月，投资16万元对城区4个路口的电子监控系统、红绿灯进行维修。2009至2010年，投资400万元，更换安装太阳能红绿灯1处，安装2套红绿灯指挥系统，设置移动式红绿灯信号系统2处，增设交通指挥岗台1座，更换交通指示标志38块，增设警告禁令标志80块，在学校门前道路设置震荡形交通标线，施画热熔型反光交通标线7万米，施画普通交通标线7.1万余米，增设6个太阳能警示灯。

城外道路　2006年，阎富友谊路（阎良至富平）建成通车，上北塬的道路坡陡、坡长，车辆流量比较大。至2007年4月，阎富友谊路路段发生交通事故30多起，伤20余

人，死亡4人，经济损失数十万元，交警大队在坡道上增设6处减速带、20块交通标志和防撞桩，事故多发现象明显改观。

2006年9月，107省道（关中环线）阎良境内段建成通车，交警大队在境内段设置警示标志10个，设置太阳能警示灯10个，施画人行横道线面积77.6平方米，施划交通标线面积7 000平方米，给岔路口设置减速带68个，安装4部电子监控系统、2部雷达测速系统。2009年，在全区事故易发、多发路段和路口增设4个静态模拟交警，对存在安全隐患的62处路口、路段进行了改造，将路口影响视线的绿化带全部改为反光警示桩，在主要路口设置了永久性减速带，交通事故下降。

驾驶员管理教育

1996年，全区有机动车辆驾驶员1 800人，域内驾驶人员管理采取以一个单位、一个乡镇街为一个联组的方式进行，每个联组设组长1人，定期开展交通安全知识的学习，或由交通民警进行行车安全常识授课。是年，执法纠错98 480人次，行政拘留7人，审验驾照3 055本。1997年，区私车管理办公室成立，位于阎良火车站旁。1998年，撤销私车办，驾驶人员的管理和安全教育，交由区交警大队车宣股（即后来的车管所）负责管理。2003年，《道路交通安全法》颁布实施，对机动车驾驶员管理更加规范严格，当年有机动车辆驾驶员15 320人，执法纠错85 800人次，行政拘留5人，审验驾照6 980本。2004年，依据《机动车驾驶证申领和使用规定》，对驾驶人员违犯交通安全法的行为，实行累积记分周期，分程度不同一次记分的分值为12分、6分、3分、2分、1分共5种。2005年，采取交通安全宣传、集中授课等方法，加强对驾驶人员的管理教育，交警执法中，共纠正大小违章违法行为91 200人次，行政拘留11人。2006至2008年，强化对驾驶人员行车执照的定期审验，严格实施驾驶人员交通违法记分制度，共执法纠错280 648人次，行政拘留73人，查扣证照176本，办理摩托车驾驶证396本，办理汽车驾驶证885本，审验驾照14 150本。2009年，交警大队安监办公室成立，组织阎良驾校、坤原驾校、西部驾校的学员，学习交通安全常识，和校车驾驶员签订了校车安全管理责任书。是年，纠正交通违法行为92 201人次，行政拘留48人，查扣证照156本。2010年，全区新办理机动车驾驶证5 940人，采集数据照片13 689人，共有机动车驾驶员42 150人，交警执法纠错95 342人次，行政拘留71人，审验驾照4 230本。

车辆管理

机动车辆　1996年，域内有机动车辆3 292辆，其中载客汽车611辆（大型车45辆、轿车566辆）、载货汽车268辆（重型汽车61辆、中型汽车207辆）、两轮摩托车1 921辆、三轮车246辆、四轮拖拉机246辆；域内手扶拖拉机、四轮拖拉机（含大型拖拉机）的牌照核发及检验、审验工作由农机管理部门负责办理，交警大队负责此类车辆违法行为的纠正和处罚工作。2005年，全区有各类机动车辆28 430辆，其中大型车辆667辆、小型车辆4 105辆、两轮摩托车和轻便摩托车18 015辆、三轮摩托车910辆、三轮农用运输车2 528辆、拖拉机800辆、其他车辆1 405辆。2006年，查扣各类违法机动车辆826辆，罚款120余万元，检验各类车辆1 979台，发放记分卡10 437个，办理新车入户519辆。

2007年8月起，由农机部门管理的农用三轮、农用四轮车交由交警大队管理，农用

运输三轮、四轮车、两轮摩托车、轻便摩托车、汽三轮等五类车的核发牌照，检、审验由公安阎良分局交警大队负责办理。2008年，录入违法信息7 980条，扣留违法车辆650辆，罚款200余万元，检验各类车辆4 869台，办理新车入户2 679辆。2009年，扣留违法车辆924辆，收缴假牌假证81个，行政拘留57人，罚款257万余元。是年，阎良区在全省率先推行学校专用校车试点工作，区政府投资200余万元购置校车19辆，交警大队配合区教育部门做到交通安全教育经常化、校车安全管理规范化。2010年，检验各类车辆3 902台，办理五类车入户2 136辆。当年，域内共有机动车辆43 500辆，其中载客汽车15 136辆（大型车227辆、小型汽车14 909辆）、载货汽车1 214辆（重型车249辆、中型车922辆）、摩托车24 298辆、农用运输车2 587辆、四轮车265辆。

非机动车辆 1996年，交警大队在城区设有3处自行车保管站并派专人负责管理。1999年，交警大队组织召开阎良区客运人力三轮车车主交通安全管理工作专题会议，对营运的客运三轮车实行牌照管理，共办理牌照180余副。2002年5月1日，阎良城区范围内客运人力三轮车全部取缔，客运由出租车取代。2005年，经区政府协调，自行车保管站交由街道办事处管理。2006年9月，随着区域内电动自行车的迅速增加，交警大队对电动自行车实行牌照管理，共办理电动自行车牌照15 103副。

路段管理

1996年，交警大队对区域内的主要路段，分别采取不同的管理办法和措施进行交通管理、管制。1999年，城区的人民路实行严管一条街，在人民路三技校十字、五区十字、十五区十字设置交警固定执勤岗点3处，城区4个中队采用两班两轮换的方法，现场疏导交通。2004年后，分局交警大队根据驻区企业人员数量较多、出入相对集中的特点，从每周一至周五职工上下班高峰时段（上午11:45至12:15、下午5:45至6:15），在人民路的五区十字、十五区十字、四区转盘推行人流高峰工作机制，安排足够的警力站岗执勤，指挥疏导车辆；在学生上学、放学前后30分钟内，分别在延安街西飞一小、人民路阎良一校、科研巷西飞二小门口，开展“交警护学岗”活动；每逢重大活动，公安交通部门按照要求和警卫级别，制订交通警卫方案和相应措施，对相关车队通行的主要路段实行临时性交通管制。至2010年12月，共实行交通管制26次，管制路段260千米。

1996年后，每年学生高考期间，对每个考点周边的路段，均派交警站岗执勤，禁止各类车辆通行、鸣笛，确保考点周边的安静。2004年10月，交警大队建设交通管理二级指挥中心，对人民路天然气公司十字、西航院十字、五区十字、十五区十字4个路口实行全方位电子监控。2005年12月，阎良城区交通管理“畅通工程”获国家级二等管理水平认证。2008年，对事故高发的107省道阎良段、阎富友谊路北塬段等路段，加大交警巡查频率。2010年8月，国家公安部等联合印发《关于2009年度部级平安畅通县区评价情况的通报》，阎良区成为西安市唯一达到部级平安畅通县区创建标准的县区。

交通事故处理

1996年，处理交通事故32起，按照当事人自愿申请的原则，达成损害赔偿协议32起，及时化解矛盾纠纷。2003至2004年，交通事故发生较多，分别为145起和163起，交

警部门认真进行现场调查和取证，耐心协调，依法处理，发生案件全部达成损害赔偿协议。2009至2010年，依法处理道路交通事故155起，通过现场勘查、调查取证，及时做出责任认定，对酒后驾驶、无证驾驶等违法行为，依照《道路交通安全法》，进行单独处罚，共依法行政拘留22人、刑事拘留19人。1996至2010年，阎良区共发生道路交通事故1 020起，伤831人，死亡249人，造成直接经济损失537.67万元。

阎良区1996～2010年交通事故统计表

表20-3

年　份	交通事故（起）	受伤（人）	死亡（人）	直接经济损失（万元）
1996	32	20	7	8.48
1997	18	12	10	7.34
1998	30	23	6	7.76
1999	31	26	5	7.83
2000	58	43	9	12.38
2001	68	60	18	13.70
2002	62	57	19	20.37
2003	145	119	16	37
2004	163	137	41	60.52
2005	84	74	18	50.14
2006	57	53	20	15.56
2007	50	26	19	49.70
2008	67	42	22	43.17
2009	77	62	20	138.31
2010	78	77	19	65.41
合计	1020	831	249	537.67

交通事故案例

2004年8月16日凌晨2时许，阎良区武屯镇刘某酒后驾驶一辆小轿车，由北向南行驶至阎良区北屯街道马川路，车撞断路边的电杆后，坠入路东边的污水渠中，驾驶人和车上3名乘客死亡，2名乘客受伤，车辆受损，造成一次死亡4人的特大道路交通事故。

2005年12月1日上午9时许，阎良区客运公司所属的陕A79173牌号中巴车（车载5名乘客）由关山开往阎良，行至关山铁路道口时突然熄火。此时，北京开往延安的T45/44次特快列车由南向北驶来，中巴车司乘人员全部跳车逃离，列车将中巴车沿铁道推行约500米，造成列车延点1小时左右，中巴客车和列车严重受损。

第四节　安全保卫与监管

看守所管理

1996年，阎良区看守所位于延安路9号公安阎良分局大院内。1999年10月，区看守所迁至阎良区前进路东段7号，新建看守所投资400多万元，总面积5 600平方米，共有监室28间，关押容量为300人，属中型看守所。2010年11月1日，得知罪犯郑某的母亲病故，其家属迫切请求郑某能回家为母送葬的情况，监管大队经过多方协商，于11月2日上午安排警力将郑某带回家让其为母送葬，这件事被人民网、凤凰网等20余家媒体报道。

反邪教斗争

1996年，打击取缔非法宗教组织“门徒会”在阎良区的关山、振兴乡10个村组的活动，打击“门徒会”非法组织中的骨干分子7名，依法取缔关山兴旺小分会及5个非法活动点，有效遏制“门徒会”在阎良区发展蔓延的势头，教育挽救一大批受蒙骗群众；依法管理宗教场所和宗教活动，取缔反动会道门组织“白杨圣贤大道”。1999年7月，依法取缔“法轮功”在区域内练功总站1个、分站（练功站点）3个，果断处置个别“法轮功”练习人员进京上访事件，取缔“法轮功”在区域内的组织机构。2000年，域内共有气功社团23个，功法种类16种，参加人数2 150人；通过对法轮功重点人员举办法制学习班，落实对练习“法轮功”人员的帮扶转化责任，区域内201名练功人员全部停止练功活动，12名重点人员思想情绪比较稳定。2003年，开展对“法轮功”邪教组织骨干分子的抓捕活动，1名“法轮功”分子投案自首，1名被抓捕归案。2004至2005年，坚持对“法轮功”重点人员教育，9名“法轮功”人员得到转化。2006至2009年，在区委防范和控制邪教办公室的组织领导和协调下，积极开展反邪教宣传教育工作，教育转化“法轮功”人员12名，将12名未转化人员列入一类重点帮教对象，成功处置迎宾大道祭祀事件、关山镇“实际神”组织活动事件、区供销联社家属楼“法轮功”人员活动事件、凤凰竹苑社区“法轮功”人员聚会练功事件。2010年，全区共创建无邪教村34个、无邪教街道1个,转化2人。至2010年12月，打击“法轮功”邪教组织共立案18起，破案18起，通过批评教育、行政拘留、劳动教养、判处有期徒刑等措施，有效防范和处置参与邪教的人和事，倡导宣传科学、文明、健康的社会风尚。

第五节　消防安全

检查预防

1996至2005年，公安阎良分局治安、消防科室及各派出所共同检查消防安全重点单位560家，发现火灾隐患1 680处，责令限期整改380处，当场整改1 300处。2006至2007年，开展易燃易爆场所、公众聚集场所、“三夏”防火检查等专项治理活动共计10余次，检查消防单位128家，发现并限期整改火灾隐患215处；围绕排查高层建筑安全隐患，检查消防安全重点单位1 212家次，发现并限期整改火灾隐患2 534处。2008

至2010年，组织开展了古建筑、商场超市、易燃易爆场所、宾馆饭店和公共娱乐场所消防安全专项整治行动，完善消防安全重点单位档案；开展对汽修场所、车库、学校幼儿园及周边、城中村、建筑设施等消防安全专项整治行动，摸底排查56个汽修场所、23个易燃易爆场所、66所学校幼儿园、11个城中村、15处高层建筑、62家公众聚集场所的消防设施；共检查机关、企事业单位320家次，发现火灾隐患231处，下发整改通知书94份，处罚单位29家；国庆期间，对辖区公众聚集场所进行消防安全检查，检查宾馆、KTV歌厅、网吧等57家，发现并整改火灾隐患43处，下发《责令改正通知书》23份。



2010年12月，公安阎良分局消防科进行消防安全检查

火灾事故

1996年，域内发生火灾事故，由事故点拨打119到西安市公安局消防支队指挥中心，指挥中心第一时间通知阎良区实施扑救。1996至2000年，域内共发生火灾33起，伤4人，死亡2人，直接经济损失87.27万元。2002至2003年，域内共发生大小火灾32起，直接经济损失34万元，无人员伤亡。2010年，域内发生5起火灾事故，直接经济损失0.97万元，无人员伤亡。

第二章　司法行政

第一节　法制宣传

三五普法

1996至2000年，开展“三五”普法宣传教育，重点进行《经济合同法》《农业法》《土地法》《教育法》《行政处罚法》《陕西省计划生育条例》《香港特别行政区基本法》《企业法》《公司法》《产品质量法》《价格法》《商标法》《农税法》《村民委员会组织法》《澳门特别行政区基本法》《环境保护法》《建筑法》《城市规划法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》等法律法规的学习宣传，共组织全区各级各类普法骨干、法制宣传员进行法律宣传3 500人次，组织全区各级领导干部、职工和村民法律知识考试1.46万人次，组织干部、职工以《宪法》《行政诉讼法》《行政处罚法》《行政复议条例》为主要内容的知识竞赛5场，参加人员5 750人；组织全区7 000多

名中小学生进行《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《义务教育法》为内容的“法律伴我同行”法律法规知识竞赛2场；编印依法治理教材3.4万余册，编印普法宣传教材5万余份，征订普法教材5 000余册；组织各单位各部门在城区、集镇设立法制宣传点260个，出动宣传员2 100人次，展出宣传图片、画板540张，观看和受教育干部群众15万人次。

四五普法

2001至2005年，开展“四五”普法宣传教育，重点进行《产品质量法》《安全生产法》《建筑法》《招标投标法》《商标法》《农业法》《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》《食品卫生法》《〈宪法〉修正案》《行政许可法》《消费者权益保护法》《法律援助条例》《国家赔偿法》《行政处罚法》等法律法规，以及世界贸易总协定“WTO”和西部大开发相关法律知识的宣传和普及，组织干部、职工和群众进行《依法治国与以德治国》、民主与法制建设知识竞赛；利用暑假期间，在全区中小学生中开展“争做遵纪守法小公民”征文比赛、少年模拟法庭审判活动，培养中小学生的遵纪守法意识；在全区19个社区和80个行政村开展法制宣传和法律咨询服务活动，共向各村、各社区赠送各种法律书籍和宣传资料1万余册，对979名治安联防户长和调解人员进行相关法律知识培训；分5期对350名机关干部、执法部门的执法人员进行5期《行政许可法》的知识培训，把全区的执法部门和执法人员组成12个队进行《行政许可法》知识竞赛。2005年3月，阎良区被中共陕西省委省政府授予省级安全区。

五五普法

2006至2010年，开展“五五”普法宣传教育，重点对《消费者权益保护法》《国家赔偿法》《种子法》《价格法》《公证法》《物权法》《监督法》《人口与计划生育法》《妇女权益保障法》《未成年人权益保护法》《残疾人保障法》《食品安全法》《老年人权益保障法》《保护知识产权法》《劳动合同法》《新会计准则》《公务员法》《就业促进法》等法律法规进行宣传和普及。2006年，组织政法系统、农林局、移动公司等单位的100余人参加“弘扬法治精神，建设社会主义新农村”青年志愿者服务月活动。2007年6月，在阎良电视台开辟“普法之窗”专题栏目。2008年，投资3万余元在延安街两侧悬挂宣传牌40块，建成法制宣传一条街。是年5月起，在千禧广场北侧数字电影广场，每周播放3场法制影片。至2009年，阎良区司法局连续3年被陕西省司法厅评为全省法制宣传教育工作先进集体。至2010年，编印《村组干部法律知识读本》2 000本，给全区80个村的1 600多名村组干部每人1本；为全区居民发放《居民法律知识读本》2.8万余本，为全区村民发放《农民法律知识读本》4万余本；“普法之窗”栏目播放1 260集；开展法治影片进社区、进农村、进校园活动，在社区播放255场次，在农村放映245场次；在阎良区政府公众信息网开辟“法制园地”栏目。

“五五”普法期间，开展“法律六进”活动：即法律进机关，成立3名律师组成的政府法律顾问组，为区委、区政府的重大决策提供法律服务，共提出法律意见12次20余条，以避免经济损失和决策失误；法律进乡村，给全区80个村的2 054户低保户和五保户及2 000余名贫困残疾人制发法律援助免费联络卡，为外出务工人员提供法律服务；法律进社区，每个社区建立一个法制宣传橱窗、一个法律图书屋、一支专（兼）职普法志愿

者队伍、一套居民学法制度，每季度一次义务法制宣传活动，每季度为居民上一堂“以案说法”的法制课；法律进校园，下发《关于规范兼职法制副校长职责，深入开展青少年法制教育的意见》，全区94所中小学的法治副校长共做法治讲座报告486场，赠送法律书籍8 000余本；法律进企业，推行企业法律顾问制度，聘请专职法律顾问参与重大经营活动和创建“诚信守法企业”活动；法律进单位，试飞院、西飞公司、中航一飞院分别利用各自局域网有针对性地开展《保护知识产权法》《劳动合同法》《妇女权益保障法》《新会计准则》等法律法规的宣传，地税阎良分局举办5次地方税收知识辩论会、62期法律基础知识培训班，培训1.3万余人次。

第二节　公证律师

公证工作

1996年，区公证处位于文化西路6号，实行主任负责制、全员责任制和错证责任追究制，办理民事类公证业务325件，办理经济类公证业务70件，义务提供公证咨询458人次。此后，公证案件逐年增加。1999年1月，为阎良区“航城杯”秦腔电视大赛进行现场公证监督。2005年2月，为新华路街道麻张村大良组办理208间门面房分配抽号公证，举办全区中小企业进行劳资纠纷、侵权责任赔偿等经济纠纷案件讲座，宣传公证知识。2008年3月，对北屯街道拆迁方案和新建房屋分配抓号全过程进行公证监督。是年7月，公证处迁至前进西路103-1号。2010年9月，为阎良区第一批廉租住房分配进行现场公证，全过程实地监督，现场130名抽号群众对抽号结果表示满意。1996至2010年，公证处共办理民事类的公证业务2.29万件，办理经济类的公证业务2 866件，义务提供公证咨询2.95万件。

阎良区1996～2010年公证业务情况统计表

表20-4

年　份	民事类（件）	经济类（件）	义务提供公证咨询（人次）	年　份	民事类（件）	经济类（件）	义务提供公证咨询（人次）
1996	325	70	458	2004	2575	186	2920
1997	152	71	324	2005	462	254	960
1998	1450	170	1850	2006	418	120	850
1999	1045	136	1520	2007	681	190	900
2000	3582	321	4201	2008	415	148	850
2001	742	131	950	2009	720	257	1500
2002	5361	234	6100	2010	515	345	1200
2003	4504	233	4950	—	—	—	—

律师事务

1996年，域内有阎良区律师事务所，属于国有资格所，律师为当事人代理案件、参加诉讼的业务相对较少，担任法律顾问7家，接受刑事辩护12件、民事辩护56件。1999年，阎良区律师事务所更名为陕西荆山塬律师事务所，有律师3人。2001年，陕西华玉律师事务所成立，为合伙制，有律师5人。2005年，律师业务增加较多，为18家企业和单位担任法律顾问，为18件刑事案件的当事人提供辩护，为民商事、行政诉讼及非法诉讼调解的235件案件进行代理，为当事人挽回经济损失308万元。2007年，针对国家航空高技术产业基地征地拆迁工作，向广大拆迁户开展有关法律法规的宣传。2008年5月，域内正式注册的律师信息公示在区政府门户网上，方便群众查询。2009年6月，陕西荆山塬律师事务所代理试飞院56名职工参加诉讼落实劳动待遇的纠纷案件。2010年，区司法局制订《阎良区律师办案质量监督管理办法》《阎良区法律服务行业投诉处理办法》《阎良区律师行业考核办法》等多项规章制度。1996至2010年，共为1.1万名群众提供法律咨询，担任法律顾问197家（单位），接受刑事辩护、经济辩护、民事代理、行政代理、非诉讼调解代理共2 044件，代写法律文书3 046份。

阎良区1996～2010年律师事务情况统计表

表20-5

年　份	担任法律顾问(家)	刑事辩护(件)	民事代理(件)	经济诉讼代理（件）	非诉讼调解代理(件)	行政诉讼代理(件)	代写法律文书(份)	挽回经济损失(万元)
1996	7	12	56	0	0	0	0	0
1997	8	12	27	28	0	6	0	0
1998	10	5	14	10	0	5	0	10.85
1999	5	18	56	18	0	10	0	0
2000	5	19	69	17	5	1	0	0
2001	6	21	112	25	0	8	215	0
2002	16	27	55	46	0	3	240	100
2003	28	3	76	74	19	0	327	0
2004	13	12	162	0	18	0	230	100
2005	18	28	50	49	131	5	308	230
2006	17	11	61	18	31	4	175	0
2007	17	12	72	28	29	6	192	0
2008	13	10	75	11	44	5	182	47
2009	17	40	98	0	7	2	590	67
2010	17	44	122	0	5	2	587	50
合计	197	274	1105	324	284	57	3046	604.85

第三节　司法事务

法律服务

1996年，基层法律服务者承办诉讼代理、非诉讼调解、法律咨询、代写文书、担任镇街政府及企业法律顾问等工作。1999年，开通“148”法律服务专用电话，号码为02986869148，方便群众咨询。2001至2003年，组织法律工作者29人参加西安市司法局组织的资格考试。2006年，基层法律工作者为航空高技术产业基地建设服务，制作下有关普法知识宣传单2万余份。2007至2008年，组织基层法律服务人员参与涉法涉诉工作，协助处理多起信访案件，疏导上访百人次，依法维护上访人员的合法权益。2009至2010年，建立法律服务从业人员信息网络及信用监管、警示、信用评价机制，完善公示制度、首问负责制、从事法律服务人员违纪的投诉调查处理制度。1996至2010年，基层法律服务工作者共提供法律顾问294家、民事诉讼代理1 371件、经济诉讼代理329件、非诉讼调解代理443件、行政诉讼代理47件、代写法律文书1 849份，挽回经济损失538.85万元，避免经济损失129万元，接待咨询8 516人次。（见表20-6）



2007年5月，区司法局在关山镇南房村举办法律援助进农村联系卡发放仪式

人民调解

1996年，全区共有村级调解委员会79个。1998年，各乡镇街有司法所，村（居）委会有调委会，村民小组有调解组，10户至20户有调解员。2001年，在凤凰路街道建立第一个调解庭，并向全区推广。2008年，下发《阎良区人民调解员调解案件补贴办法》，规定对疑难、重大、一般案件，调解处理一件，分别补贴80元、50元、30元人民币。2010年，成立劳动争议人民调解委员会、道路交通事故人民调解委员会，重大节假日前，集中开展大排查、大调处活动；全区7个镇街设立人民调解庭，对矛盾纠纷建立台账，落实调处责任；107省道（关中环线）和国家航空高技术产业基地开工建设阶段，全区有5个司法所工作人员提前介入，从源头上发现和化解矛盾纠纷，促进工程建设顺利进展。1996至2010年，基层调委会共调处各类矛盾纠纷8 238起，防止民事纠纷转化为刑事案件165件578人。

安置帮教

1999年11月，阎良区刑释解教人员安置帮教协调领导小组成立，办公室设在司法局，负责对全区“两劳”释解人员帮教和过渡性安置的日常工作。2000年起，逐步建立

健全全区安置帮教工作的三级组织体系，共有安置帮教工作机构111个，其中区级1个、镇街7个、村级80个、社区20个、企业3个；采取“一帮一、多帮一”等多种安置帮教方式，做到不脱管、不漏管，司法局和司法所人员，深入到村、社区为刑释解教生活困难人员送去部分生活用品，鼓励他们热爱生活，回报社会，把好有重新违法犯罪倾向人员和“法轮功”刑释解教人员中有抵触情绪、转化难度大人员的安置关。2009年，为37名两劳释解人员落实责任田，为1人办理了城中村征地的一次性补偿款，为4人联系工商等部门，鼓励其从事个体经营，落实生活扶持、政策扶持、技术扶持和资金扶持。1998至2010年，域内共有两劳释解人员299人，其中刑满释放人员125人、劳动教养期满174人，全区刑释解教人员全部建档，安置率达97%，无一人重新犯罪。

阎良区1996～2010年基层法律服务工作情况统计表

表20-6

年份	法律顾问(家)	民事诉讼代理(件)	经济诉讼代理(件)	非诉讼调解代理（件）	行政诉讼代理(件)	代写法律文书(份)	挽回经济损失(万元)	避免经济损失(万元)	接待群众咨询(人次)
1996	59	17	8	34	0	95	13.2	6.5	908
1997	57	22	18	17	9	117	13.65	13.5	777
1998	45	45	43	51	6	48	30	10	648
1999	5	45	36	38	7	56	0	0	358
2000	15	43	35	23	8	67	0	0	565
2001	24	38	32	3	2	103	0	0	412
2002	32	25	16	7	1	56	87	67	352
2003	5	31	24	8	2	75	51	0	529
2004	3	25	17	8	2	65	80	15	300
2005	4	7	18	19	3	62	45	17	356
2006	9	82	15	42	2	187	45	0	597
2007	9	80	13	43	3	190	50	0	721
2008	9	97	17	48	2	187	45	0	597
2009	9	102	12	56	0	287	25	0	645
2010	9	112	25	46	0	248	54	0	751
合计	294	1371	329	443	47	1849	538.85	129	8516

社区矫正

2010年7月，阎良区被陕西省列为首批社区矫正工作试点区，各社区、行政村共成立由司法行政干警、社区民警（农村片警）、社区工作人员、矫正对象亲属及社区志愿者组成的94个矫正组织，制订《阎良区外出经商务工矫正对象管理暂行规定》《阎良区社区矫正衔接工作细则》《阎良区社区矫正工作流程图》等制度；矫正工作人员定期走访矫正对象，进行听其声、见其人、不失控的日常监管，每月进行8小时集中法制教育、8小时公益劳动；建立矫正档案，收集矫正资料，严格请销假审批担保，确保其踪迹在监管单位掌控之内。当年8月，全区各级矫正组织开展矫正人员集中学习749人次、个别谈话教育831人次、组织公益劳动350人次、矫正对象共进行思想汇报516人次。是年11月，陕西省社区矫正推进会在阎良区召开，陕西省司法厅组织全省107个区县的120多名司法所长学习观摩社区矫正对象交接（解除）仪式，阎良区的社区矫正交接（解除）模式在全省推广。是年底，全区共接收社区矫正对象65名，依法解除矫正4人，进行社区矫正61人。



2010年11月，陕西省社区矫正推进会在阎良区召开

法律援助

2001年8月，域内开始法律援助业务。至2005年，办理法律援助案件107件，接待群众来访4 640人次。2007年，为全区80个行政村的2 045户低保户和五保户发放法律援助联系卡，办理法律援助案件10件，接待群众来访537人次。2008年6月，阎良区法律援助中心成立，在全区7个镇街、团区委、区总工会、妇联、民政局组建法律援助工作站，统一制订《工作站职责》《法律援助受案范围》《法律援助流程》等制度，对涉农重大疑难案件积极派员参加并指派律师提供法律援助。是年，办理法律援助案件91件，接待群众来访1 968人次。2009年，办理法律援助案件110件，接待群众来访754人次。2010年，办理法律援助案件127件，接待群众来访854人次。是年7月，在参与处理陕西省第五建筑工程公司阎良瑞赛天域星城项目部与农民工劳资纠纷案中，为54名农民工讨回工资11万元；联合区劳动监察大队检查建筑工地16家，涉及农民工1 015人，督促按时发放工资225万元。2001至2010年，共办理法律援助案件456件，接待群众来访9 276人次。

第三章　机构管理

第一节　机　构

西安市公安局阎良分局

分局机关　1996年，为西安市公安局直属分局，位于延安路9号，处级建制，设秘书科、政工科、法制科、政保科、治安科、户政科、预审科、消防科、刑警大队、交警大队、看守所等11个科室队，有干警161人。1999年，增设监察科、督察队、行政科、指挥室。2000年，撤销预审科，增设经侦大队、巡逻警察大队。2002年，治安科更名为治安管理大队，户政科更名为户政管理大队，看守所更名为监所管理大队，刑警大队更名为刑事侦察大队，交警大队更名为交通警察大队，经侦大队更名为经济犯罪侦查大队，政保科更名为国内安全保卫大队。2004年，刑事侦察大队更名为刑事侦查大队。2005年12月，指挥室更名为指挥中心。2007年7月，增设城市管理警察大队，科级建制。2010年，内设6个科、9个大队、1个中心，即政工科、秘书科、法制科、监察科、行政科、消防科，治安管理、户政管理、监所管理、经济犯罪侦查、交通警察、巡逻警察、刑事侦查、国内安全保卫、城市管理警察大队、指挥中心，共有干警296人。

基层派出所　1996年，公安阎良分局设凌云路、胜利路、阎良、振兴、关山、武屯、新兴、北屯、康桥9个派出所。2002年，撤销康桥派出所，其辖域业务划归关山派出所管辖。2010年，有8个基层派出所。

驻区单位公安处

中航一飞院公安处　1996年，西安市公安局六〇三所公安处隶属于西安市公安局经保支队管辖，二级建制，内设机构有政保科、政秘科、生产保卫科、刑侦治安科、经济民警队，公安处机关编制18人、经济民警队编制80人。2008年8月，中航一飞院机构改革，将公安处内设机构调整为综合管理室、保密管理室、科研保卫室以及内保中队，改革后确定公安处机关编制19人，内保中队编制16人，隶属关系未发生变化。2010年，公安处内设3室1队，事业编制为54人。

西飞公司公安处　1996年，西飞公司公安处隶属西飞公司和西安市公安局第二处双重领导，正处级建制，有企业人员编制70人，内设政秘科、政保科、生产保卫科、治安科、刑侦科、消防科、经济民警大队、劳动服务公司公安科、物检室、社会治安综合治理办公室。2004年，西飞公司公安处试行警区负责制，撤销政秘科、政保科、生产保卫科、治安科、刑侦科、社会治安综合治理办公室，设立综合管理室（包括军事、综合治理业务）和一至五警区，2个工段级室组（物检组、交警组），人员编制70人。至2010年，内设机构有第一、第二、第三、第四、第五警区，综合管理组、物检组、交警组、

内保大队、消防大队，企业编制281人。

试飞院公安处　1996年，中国飞行试验研究院公安处隶属院直机关，处级建制，事业编制200人，内设保密科、刑侦治安科、机场派出所、经济民警中队、消防科。2004年，试飞院进行机构改革，撤销经济民警中队建制，对其职责进行了重新划分；撤销公安处保密科和消防科建制，成立综合管理科和消防队；刑侦治安科和机场派出所合署办公，一个机构两块牌子，调整改革后公安处的总定员为65人。2010年，公安处内设综合管理科、生产保卫科、刑侦治安科（含机场派出所和民警中队）、消防队4个科室，事业编制90人。

阎良区司法局

局机关　1996年，区司法局行政编制11人，位于延安路6号。1998年，内设基层工作科、法制宣传科（公正律师管理科）。2002年4月，司法局行政编制为10人。2010年，内设基层工作科、宣传科、公律科。

基层组织　1996年，全区镇、街有8个司法所，9个法律服务所。2002年2月机构改革撤销康桥镇，其司法所、法律服务所人员全部并入关山镇司法所。2004年6月，9个法律服务所归整合并为5个，有事业编制的司法助理员和工作人员41人、法律服务工作者（属中介组织）9人。2005年12月，法律服务所合并为3个，全区的司法助理员定编为25人，全部配置在各镇街司法所。2008年6月，阎良区法律援助中心成立，正科级全额事业单位，编制3人。2010年，下设公证处、法律援助中心、陕西荆山塬律师事务所、陕西华玉律师事务所4个直属机构，有职业律师14人、公证人员7人，域内有调委会110个，有人民调解员487人。

第二节　专项管理

特种行业管理

1996年，域内特种行业有印章刻字业1家，位于阎良街中段；信托寄卖业1家，位于航天路中段；旧货及废旧金属回收业55家，分布于城区周边及所辖农村；旅馆业118家，其中中型以上宾馆28家（含1家四星级酒店），主要分布在城区，小型旅馆90家，主要分布在城中村。1997年，分局制订了《关于旅店业治安整顿工作的通知》，全区16家旅店参加了整顿，统一检查6次，纠正存有安全隐患旅店2家。1998至2006年，依法履行管理、审批、变更、注销等职责，对特种行业的管理，落实常态化检查监管机制，不定期进行突击清查。2010年，公共场所与特种行业均已做到底数清楚、经营情况良好、警示标志悬挂正规、全部备案登记，中型以上宾馆均已按照特种行业管理要求安装了旅馆业治安管理信息系统，有40家小旅馆按照特种行业管理要求安装了警易通（上传住宿旅客信息系统），全区无重大责任事故和治安问题发生。

危险物品管理

1996年，依据危险物品相关规定实施常态化的检查和监督，对拥有危险物品的单位定期进行检查，及时发现和消除各种安全隐患。2002至2003年，完善和充实安全管理制度的措施，制订应急工作预案，根据《危险化学品安全管理条例》，对涉及危险化学物

品的单位在储存、使用、运输、生产等环节，进行安全监管，每季度不少于1次，重大节假日前必定检查1次；所有涉及危险物品的单位建有流程台账、操作制度、安全管理制度、应急工作预案等。2005年，对购买、使用、运输、生产危险物品的单位，实行登记备案制度，严格禁止个人对危险物品的持有使用。2010年，全区涉及危险物品的单位共有4家，全部进行了登记备案，危险物品的管理、使用、运输、生产等始终处在可控的状态下，未发生危险物品管理的不安全事故。

枪支弹药管理

1996年后，阎良区公、检、法和驻区军工单位根据工作需要配备公务用枪，公安阎良分局每年对涉枪单位进行4次检查，涉枪单位建立枪支管理使用的各种制度和安全措施，如对警用枪支落实“双人双锁”、“枪弹分离”、24小时专人看护等规定，确保枪支管理使用的规范、合法和安全；公民个人必须经过申请，经相关部门批准，才能合法持有枪支；公安阎良分局对全区的民用枪支（猎、气、火）每年都进行定期检查，对合法持有枪支的群众进行法制安全教育，根据形势进行缉枪治爆的专项行动，收缴个人非法持有的各类枪支。1997至2010年，多次进行“缉枪治爆”专项治理，强化对危爆物品、枪支弹药和管制刀具的检查和收缴，消除治安隐患，共收缴各类枪支1 132支、炸药22公斤、火药4公斤、各类子弹307发、雷管42枚、猎枪弹丸670枚、炮弹2枚、管制刀具134把；破获持枪欺压群众案件1起、非法私藏枪支弹药案件6起。

刑侦技术

1998年，公安阎良分局刑侦（警）大队设立技术中队，有刑侦技术人员2人。2010年，刑事技术中队有刑侦技术人员7人，达到一级标准化刑事科学技术室；技术中队下设痕迹检验实验室、影像实验室、法医验伤室、法化实验室和公安司法鉴定中心，技术中心利用先进仪器对痕迹物证进行检验鉴定，使办案效率显著提高；利用法医活体检验鉴定和伤情鉴定，为公安、审判、检察部门提供审办案件的依据；各类刑事案件现场勘查率达100%，痕迹物证提取率达70%，刑事勘查信息录入率、提取率为100%。1998至2010年，利用刑侦技术手段侦破各类刑事案件500余起，其中运用现场指纹直接认定96人，破获重特大刑事案件159起。

厂区交通管理

1999年，西飞公司交通管理组共有民警6人，主要负责西飞公司厂区的日常交通管理工作，发生交通事故按路外交通事故由公安阎良分局治安科处理。2004年5月1日，《道路交通安全法》实施后，西飞公司厂域内的交通事故由交警大队管理，日常交通秩序管理由西飞交警组承担；试飞院、中航603所内的日常交通管理由院所公安处管理，交通事故由公安阎良分局交警大队管理。

消防装备管理

1996至2010年，阎良区无区属消防队，火灾扑救工作主要依靠驻区单位的西飞公司消防队和试飞院消防队来完成，共有消防人员91人，各类消防车辆11辆，其中西飞公司消防队有人员45人、消防车5辆；试飞研究院有消防人员46人、消防车辆6辆。

第二十一编　教　育

1996年1月，阎良区普及九年义务教育通过陕西省政府验收，之后继续加大对教育事业的投入，实施小学楼房化，普及计算机教育，清退代理教师，调整学校布局，接收驻区企事业单位学校，配置校车接送农村小学学生等工作，全区办学条件显著提升。2010年，阎良区被国家教育部确定为首批全国校车运营管理试点区，被陕西省政府确定为陕西省高水平高质量普及九年义务教育区。

第一章　普通教育

第一节　学前教育

城　区

1996年，阎良城区有幼儿园4所，其中区属公办幼儿园1所、驻区单位办园3所，有教职工285人、幼儿班66个，入园幼儿2 301名；幼儿园根据不同年龄分设托、小、中、大班，部分园所还设有学前班，托班、小班多以直观游戏形式，增进幼儿求知兴趣，启迪幼儿智能；中班逐步增加语言、识字、计算、绘画及常识等内容；大班增设英语，以字母、单词、歌曲和简单会话作为教学内容。2003年，凤凰路街道蓓蕾幼儿园开园。2004年，海伦幼儿园、唐苑幼儿园开园。2010年，城区有区公办幼儿园1所、驻区单位办园3所、民办幼儿园3所，其中西飞保育院、试飞院幼儿园为陕西省示范幼儿园，阎良区幼儿园、蓝天幼儿园为西安市一级幼儿园，共有94个幼儿班，在园幼儿3 280名、教职工381人。

阎良区2010年城区幼儿园情况统计表

表21-1

幼儿园名称	班　数（个）	幼儿数（人）	教职工数（人）	园　址	性　质	幼儿园等级	批准时间
蓝天幼儿园	7	184	34	人民路中段	公办	市一级	1996
西飞保育院	37	1300	136	西飞保育院	公办	省示范	2002
蓓蕾幼儿园	6	239	19	凤凰路街道安芦村	民办	—	2003
中国飞行试验研究院幼儿园	11	436	48	凌云小区	公办	省示范	2004
海伦幼儿园	8	350	30	火车站广场东500米	民办	—	2004
唐苑幼儿园	15	371	58	人民西路74-1号	民办	—	2004
阎良区幼儿园	10	400	56	凤凰东路31号	公办	市一级	2007

农　村

1996年，学前一年教育由附设在村级小学的学前班完成，条件简陋，缺少活动设施，缺乏专业教师，学前二年、学前三年幼儿入园率相对较低。1997年，新颖幼儿园创办，位于振兴乡谭家村，为域内第一家民办幼儿园。1998年9月，北屯小天使幼儿园创办，为农村民办幼儿园。1999至2002年，武屯镇小博士幼儿园等6所民办幼儿园创办。2003年“非典”防治期间，全区农村民办幼儿园暂时停办。是年9月，教育部门加强对农村民办幼儿园管理，规范审批了14所（含当年创办）农村民办幼儿园，并利用送教下乡、开放参观、培训等形式，提高幼儿园教师专业水平。2004年后，有6所幼儿园受办园条件限制，相继关闭。2006年9月，关山镇中心幼儿园等4所幼儿园建成开园。2010年，全区农村共有幼儿园16所，在园幼儿3 246名、教职工262人，其中专任教师142人，大专及其以上学历占64.08%，幼儿学前一年入园率92.12%，学前三年入园率86.86%。（见表21-2）

幼儿园选记

阎良区幼儿园　1971年，区商业局幼儿园迁至人民路中段南侧，更名为阎良区幼儿园。1993年，区政府投资120万元在凤凰东路31号新建幼儿园，占地面积3 800余平方米，建筑面积1 700平方米，户外活动场地2 800多平方米。1995年10月，区幼儿园投入使用。2007年，区幼儿园改善办园条件，推行素质教育，被西安市教育局命名为西安市绿色幼儿园，晋升为西安市一级幼儿园。2010年，有10个幼儿班，在园幼儿400多名，有教职工56人，其中专任教师22名。

西飞保育院　1958年，西飞保育院始建，辖四区幼儿园、五区幼儿园、十五区幼儿园3所幼儿园。1999年，被陕西省教育厅批准为双语实验幼儿园。2002年，晋升为陕西省示范幼儿园。2005年，被陕西省国防科技工业系统授予先进幼儿园。2009年，通过省级示范幼儿园的复验，被评为西安市首批十佳教科研先进幼儿园和陕西省国防科技工业

系统模范幼儿园。2010年，有教职工136人，其中专任教师91人，共37个保教班，有幼儿1 300名。

新兴中心幼儿园　2010年3月，新兴中心幼儿园开园，位于新兴街道屈家村，为民办幼儿园，园舍占地面积6 872平方米，建筑面积3 650平方米，户外活动场地1 500平方米，绿化面积1 300平方米，环境优美，交通便利，设施齐全，有4辆专车接送幼儿。当年，在园幼儿420名、教职工48人。

阎良区2010年农村幼儿园情况统计表

表21-2

幼儿园名称	班数（个）	幼儿数（人）	教职工		园址	性质	批准时间
			教工总数（人）	专任教师（人）			
振兴街道聚宝幼儿园	9	320	18	13	振兴街道聚宝村	民办	2003.09
振兴街道新颖幼儿园	3	150	7	4	振兴街道谭家村	民办	2003.09
新兴街道官路幼儿园	5	135	15	6	新兴街道官路村	民办	2003.09
武屯镇小博士幼儿园	5	206	17	9	武屯镇街道中段	民办	2003.09
武屯镇胡李幼儿园	3	172	12	5	武屯镇东孙村	民办	2003.09
关山镇王娜幼儿园	5	112	6	3	关山镇乔家村	民办	2003.09
关山镇界坊幼儿园	4	105	9	6	关山镇界坊村	民办	2003.09
关山镇粟邑幼儿园	7	229	15	7	关山镇粟邑村	民办	2003.09
关山镇付马幼儿园	4	115	7	4	关山镇付马村	民办	2006.09
关山镇中心幼儿园	12	394	30	16	关山镇关山街东段	民办	2006.09
关山镇启蒙幼儿园	5	183	15	5	关山镇康村	民办	2006.09
关山镇康桥小博士幼儿园	5	152	11	6	关山镇康桥村	民办	2006.09
振兴街道晨曦幼儿园	5	111	9	5	振兴街道慕郑村	民办	2006.09
振兴街道谭家村明星幼儿园	4	99	9	4	振兴街道谭家村	民办	2007.09
新兴中心幼儿园	12	420	48	24	新兴街道屈家村	民办	2010.03
北屯中心幼儿园	10	343	34	25	北屯街道李桥村	民办	2010.09

第二节　小学教育

办学沿革

1996年，域内有小学83所，其中区属学校79所、驻区单位所属学校4所，共有

小学教职工1 113人，其中专任教师939人，有在校学生29 356人、班级827个。2003年，开始实施农村小学布局调整，分步骤进行撤点并校。2005年9月，西铁分局所属阎良职工子弟小学移交区政府管理。2007年7月，西飞一小、西飞二小、西飞四小移交区政府管理。2008年6月，区教育局对驻区单位移交的4所小学进行更名，4所小学共有在职职工224人，离退休职工162人，在校学生4829人。2010年，域内有小学39所，376个教学班，教职工1 155人，在校学生13 774人，在农村小学布局调整中，撤并农村小学44所。

阎良区2010年各小学情况统计表

表21-3

校　名	班数（个）	学生数（人）	教职工数（人）	学校占地面积（平方米）	学校建筑面积（平方米）	成立（改扩建）时间（年）	校　址
阎良一校	19	995	62	8510	6242	1963(2008年改扩建）	人民东路173号
阎良二小	12	545	37	7470	1934	1905（1994年改扩建）	人民西路51号
荆山路小学	6	103	15	1561	540	1973	荆山路25号
阎良区西飞一小	30	1796	70	10700	5864	1959	延安街1号
阎良区西飞二小	31	1628	63	7352	5047	1962	科研巷54号
阎良区西飞四小	30	1578	66	16700	7593	1971(2009年改扩建）	安全巷2号
阎良区铁路小学	6	84	15	4667	1730	1976	火车站东60米
新华麻张小学	6	170	20	5669	1924	1953	润天大道北段东侧
新华中心小学	6	145	33	9671	2542	1909	人民东路
凤凰中心小学	6	81	33	16000	1095	1935(2010年改建）	阎良街
凤凰断垣小学	3	15	9	6667	1684	1946	凤凰路街道断垣村
振兴中心小学	12	364	59	16000	3327	1924	振兴街道谭家村
振兴新农小学	6	91	14	6400	990	1952	振兴街道新农村
振兴聚宝小学	12	393	39	8000	2160	1937	振兴街道聚宝村
振兴昌平小学	5	36	13	4900	514	1961	振兴街道昌平村
北屯中心小学	12	533	36	12100	4387	1966(2007年改扩建）	北屯街道北屯村
北屯三贤小学	6	170	19	6670	1696	1955	北屯街道箭王村

续表21-3

校　名	班数（个）	学生数（人）	教职工数（人）	学校占地面积（平方米）	学校建筑面积（平方米）	成立（改扩建）时间（年）	校　址
北屯腰张小学	4	73	13	6667	1435	1984	北屯街道腰张村
北屯靳家小学	4	58	11	6667	1754	1966	北屯街道靳家村
北屯孙家小学	4	54	9	9338	1400	1951	北屯街道桥东村
北屯李浩小学	3	31	9	7100	1224	1949	北屯街道李浩村
新兴中心小学	12	514	103	20446	6012	1972(2008年改扩建)	新兴街道屈家村
关山中心小学	17	712	58	15340	5866	1906(2007年改扩建)	关山镇关山东街
关山南樊小学	6	194	18	14006	3264	1943	关山镇南樊村
关山义合小学	6	93	11	7200	1028	1985	关山镇新义村
关山水寨小学	6	125	14	5994	1006	1942	关山镇水寨村
关山南房小学	6	191	20	8892	2012	1971	关山镇南房村
关山付马小学	6	181	21	10000	1514	1942	关山镇付马村
关山老王小学	6	188	12	10667	1222	1936	关山镇老王村
关山康桥小学	11	415	42	11280	4480	1923	关山镇康桥街
关山康村小学	6	134	15	7995	1530	1973	关山镇康村
关山代家小学	6	93	12	6370	1255	1957	关山镇代家村
关山长山小学	6	124	12	8000	861	1934	关山镇长山村
关山粟邑小学	10	386	38	21000	3500	1901(2008年改扩建)	关山镇粟邑村
武屯御宝小学	9	201	22	11400	1824	1937	武屯镇御宝村
武屯中心小学	14	522	43	11890	3286	1931(2008年改扩建)	武屯镇街东
武屯胡李小学	6	172	17	10009	1764	1958	武屯镇东孙村
武屯三义小学	9	224	25	11224	2631	1949(2008年改扩建)	武屯镇三义村
武屯宏丰小学	11	362	27	9860	3457	1933(2008年改扩建)	武屯镇宏丰村
合计	376	13774	1155	380382	101594	—	—

阎良区1996～2010年小学情况统计表

表21-4

年　度	学校数（个）	班级数（个）	学生人数（人）	教职工数（人）	学龄儿童	
					适龄人数（人）	入学人数（人）
1996	83	827	29356	1113	5691	5691
1997	83	844	30001	1169	4809	4809
1998	83	867	30134	1161	4606	4606
1999	83	848	29579	1129	4429	4429
2000	83	829	28860	1116	4079	4079
2001	82	793	26870	1106	3408	3408
2002	82	743	24334	1138	2907	2907
2003	82	675	21989	1220	2665	2665
2004	78	625	20288	1231	2748	2748
2005	77	593	18524	1204	2562	2562
2006	71	545	17436	1210	2634	2634
2007	69	528	16032	1187	2485	2485
2008	60	481	14995	1183	2206	2206
2009	44	405	14285	1169	2100	2100
2010	39	376	13774	1155	2247	2247

驻区单位移交阎良区四所小学情况统计表

表21-5　　单位：人

原学校名称	更名后学校名称	在职教职工	离退休教职工	在校学生	移交时间
西安铁路分局阎良职工子弟小学	阎良区铁路小学	19	37	87	2005.09
西飞公司第一小学	阎良区西飞第一小学	71	47	1684	2007.07
西飞公司第二小学	阎良区西飞第二小学	66	38	1551	2007.07
西飞公司第四小学	阎良区西飞第四小学	68	40	1507	2007.07

课程学制

1996年，全区小学执行国家《新课程计划》，选用人民教育出版社教材，课程主要包括学科和活动两部分，开设思想品德、语文、数学、社会（四、五、六年级）、自然、体育、美术、音乐、劳动（三、四、五、六年级）等9科，学制6年，学生入学年龄为7周岁，每学年上课时间34周，学校传统活动1周、社会实践1周、期末复习考试2周、机动1周、假期13周。2003年秋季起，选用人民教育出版社实验教材，全面实施新课程，设立国家、地方、学校三级课程体系，学制6年，学生入学年龄为6周岁。全区各小学在执行国家课程和地方课程的同时，结合学校的传统和优势、学生的兴趣和需要，开发校本教材，阎良区第一学校开发有《乐陶陶》《秦声》《儿童画》，西飞一小开发有《跳动的音符》，西飞二小开发有《国学》《小学生安全教育读本》等。



2010年，小学生营养餐桌

小学选记

阎良区第一学校　1963年，八一小学始建，位于试飞院院内，隶属九二九部队政治部。1964年10月，学校移交临潼县阎良镇，更名为阎良小学。1971年，迁至区人民东路北侧173号，更名为东红区第一学校。1975年，更名为阎良区第一学校。此后，获全国红旗大队、陕西省文明单位等称号。2008年，投资740多万元，实施校园升级改造，改建教学南楼1 960平方米，新建综合楼2 850平方米，新建人工草皮操场4 312平方米，教学北楼修葺一新，学校基础设施全面改观。2010年，学校占地8 510平方米，建筑面积6 242平方米，有学生995人，19个教学班，教职工62人，其中国家级骨干教师1人、省级骨干教师3人。



新兴中心小学（摄于2010年）

新兴中心小学　2009年9月，新兴中心小学建成，位于城区东3千米处屈家村万合组，新兴街道其他小学同时被撤销，学生统一在新兴中心小学就读；学校有1部15室，部室建设均达到省颁一类标准。同时，购置了3辆校车接送学生。2010年6月28日，教育部长袁贵仁视察学校，8月1日，中央电视台《朝闻天下》栏目专题报道学校阳光体育开

展情况。当年，学校占地面积20 446平方米，总建筑面积6 012平方米，有12个教学班，在校学生514人，教职工103人。

阎良区西飞第四小学　1996年，西飞第四小学为企业办学，位于安全巷2号，学校先后获得西安市基础教育课程改革工作先进单位、陕西省国防科技工业系统优胜学校、中国航空工业基础教育先进学校等称号。2007年，划归区属后更名为阎良区西飞第四小学。2009年，投资300余万元，新建综合楼，配置专用部室18间，设备均达省颁一类标准。2010年，对两栋旧楼进行加固。当年学校有教学班30个、学生1 578人，教职工66人，其中省级特级教师1名、省级教学能手4名。

第三节　初中教育

办学沿革

1996年，阎良区有初中11所（含2所完全中学），其中驻区单位初中2所、区属初中9所，共175个教学班，教职工612人，在校学生8 726人。1997年9月，撤销粟邑初级中学。2007年7至9月，西飞公司第二中学和试飞院六三〇中学（初中部）移交区政府管理，西飞公司第二中学更名为阎良区西飞第二中学，六三〇中学更名为阎良区六三〇中学，两校移交在岗教职工157名，其中西飞二中118名、六三〇中学39名；离退休教职工126名，其中西飞二中84名、六三〇中学42名；移交学生3 233名，其中西飞二中2 253名、六三〇中学980名。2008年秋季学期，划分学区，小学毕业生免试就近入学。2009年7月，撤销新兴初级中学。秋季学期起，域内初中阶段学生全部实现免费入学。2010年，域内共有初中9所、163个教学班，有教职工694人，在校学生8 525人。

课程学制

1996年，初中阶段学制3年，初一、初二年级每学年上课35周，复习考试2周；初三年级上课33周，复习考试4周，开设政治、语文、数学、外语、物理、化学、地理、历史、生物、生理卫生、体育、音乐、美术等课程。1998年，增设计算机教学课程。2005年，秋季学期实施新课程，初中阶段设置分科与综合相结合的课程，必修课程主要包括思想品德、语文、数学、外语、物理、化学、生物、历史、地理、体育与健康、音乐、美术以及综合实践活动，创造条件开设选修课程；设置综合实践活动并作为必修课程，其内容主要包括：信息技术教育、研究性学习、社区服务与社会实践以及劳动与技术教育。

双高普九

2007年10月，阎良启动创建陕西省高水平高质量普及九年义务教育区工作，编制《阎良区中小学布局调整规划》和《定点学校标准化建设控制性详规》，分步实施、稳健推进。至2010年底，撤销34所中小学，改扩建定点学校27所，完成建设项目59个；依照陕西省中小学部室装备标准，完成全区定点学校的图书室、音乐室、实验室、计算机室、语音室、电子备课室和多媒体教室等部室建设，区教育网实现校校通；每所新建学校，突出净化、硬化、绿化、美化、亮化，塑造一校一品校园文化特色。2010年5月，

阎良区以891分高标准通过评估验收，被陕西省政府授予陕西省“高水平、高质量普及九年义务教育区”。

阎良区2010年初中学校情况统计表

表21-6

校　名	班 数（个）	学生数（人）	教职工数（个）	学校占地面积（平方米）	学校建筑面积（平方米）	成立时间（年）	校　址
阎良一中	6	143	42	22926	4648	1958	阎良街3号
康桥初级中学	18	950	84	30310	13255	1971	关山镇康桥东街
北屯初级中学	13	601	75	30667	13086	1968	北屯街道北屯村
阎良区西飞第二中学	36	2027	106	19480	11689	1973	教育巷24号
阎良二中（初中部）	8	413	29	12129	12695	1979	文化西路1号
阎良区六三〇中学（初中部）	13	743	22	39300	7067	1984	人民路东段55号
关山初级中学	30	1626	120	26680	16238	1984	关山镇东街
武屯初级中学	27	1450	136	24380	17750	1969	武屯镇街东
振兴初级中学	12	572	80	15726	7932	1969	振兴街7号
合　计	163	8525	694	221598	104360	—	—

学校选记

关山初级中学　1984年，关山初级中学始建，位于关山镇东街。学校以“厚德、崇实、启智、创新”为校训，注重培养学生强健的体魄、良好的品质和健康的心理，在教育教学管理中实行校长、各职能处室、年级组、班主任4级管理模式。2010年，学校占地26 680平方米，建筑面积16 238平方米，有30个教学班，在校学生1 626人，教职工120人，其中专任教师91人，大专及以上学历89人。

武屯初级中学　1969年，武屯初级中学始建，位于武屯镇东街。学校秉承“崇德、尚勤、从细、求新”的校训，重视校园文化，突出教学研究，细化日常管理，重视阳光体育，开展大课间活动。2010年，学校占地面积24 380平方米，总建筑面积17 750平方米，绿化面积3 940平方米，有27个教学班，学生1 450人，教职工136人,其中大专及以上学历110人。

阎良区西飞第二中学　1973年，学校由西飞公司创办，位于教育巷24号。学校秉承“厚德励志，精进求新”的办学理念，教育教学连续多年成绩优异，中考成绩在阎良区多年名列第一，学校成立管弦乐团、校园田径队、形体健美队、滑轮队等业余团队，

培养学生特长，先后获得陕西省基础教育科研项目学校、西安市教学管理先进单位等称号。2007年7月，移交给地方管理，更名为阎良区西飞第二中学。2010年，校园占地面积19 480平方米，建筑面积11 689平方米，建有体育馆、形体训练中心、劳动科技室、图书馆、美术室、理化生实验室等基础部室，有36个教学班，学生2 027人，教工106人，其中有中学高级职称的26人。

第四节　高中教育

办学沿革

1996年，域内共有高中5所（含2所完全中学），其中区属3所、驻区单位2所，5所学校中阎良二中、六三〇中学为完全中学，5所高中共有64个教学班，学生3 061名、教职工411人。是年，关山中学在陕西师范大学购买二手386、486计算机8台，成为阎良区第一所拥有计算机的学校。2003年，武屯中学、关山中学、阎良二中先后建成综合楼和理、化、生三科实验室。2005年，关山中学被评为西安市重点中学。2006年，关山中学接入宽带网及卫星接收系统，实现了农村远程教育。同年7月，西飞第一中学由省重点中学过渡为陕西省标准化高中。2007年7至9月，西飞第一中学和试飞院六三〇中学（高中部）移交区政府管理，2校移交在岗教职工128名，其中西飞一中88名、六三〇中学40名；学生2 097名，其中西飞一中1 280名、六三〇中学817名。是年，关山中学撤销职中教学点。2008年，关山中学被评为陕西省标准化高中，阎良二中、武屯中学被评为西安市标准化高中。2010年，域内有高中5所，共有班级122个、学生7 236名、教职工635人，学校建设1部13室设施，均达到省颁一类标准。

课程学制

1996年，全区高中阶段学制3年，每学年从秋季9月开始，次年7月上旬结束，分两个学期，每学期分两段安排教育，每段10周，其中9周授课，1周复习考试；每学年52周，其中教学时间40周、社会实践1周、假期（包括寒暑假、节假日和农忙假）11周。

1991年秋季学期始，各高中使用会考制课本，其中有必修课和选修课。2000年秋季学期，高中以分科教学为主，在开设必修课的同时，设置选修课程和综合实践活动，必修课设有思想政治、语文、数学、英语、物理、化学、生物、历史、地理、信息技术、体育和保健、艺术以及综合实践活动；选修课设有数学、物理、化学、生物、历史、地理、信息技术7门学科以及地方和学校根据学生兴趣要求和发展需要所开设的课程；综合实践活动内容主要包括信息技术教育、研究性学习、社区服务与社会实践，以及劳动与技术教育。2008年秋季学期开始，实施新课程，新课程结构由学习领域、科目、模块三个层次构成，学习领域由语言与文学、数学、人文与社会、科学、技术、艺术、体育与健康、综合实践活动8个方面组成，每个领域由课程价值相近的若干科目组成，共包括语文、数学、外语、思想政治、历史、地理、物理、化学、生物、艺术（或音乐、美术）、体育与健康、技术等12至13科目，其中艺术是新增设的科目，艺术与音乐或美术由学校选择其一，每一学科由若干模块组成，每一模块构成完整的学习单元，对教师教学行为和学生学习方法提出要求和建议。

阎良区1996～2010年高中师生情况统计表

表21-7　　单位：人

年　度	学校个数	在校学生数			当年毕业人数			教职工数		
		合　计	男　生	女　生	合　计	男　生	女　生	合　计	男教职工	女教职工
1996	5	3061	1561	1500	999	526	473	411	206	205
1997	5	3604	1807	1797	1154	619	535	398	200	198
1998	5	4136	2128	2008	1285	687	598	398	202	196
1999	5	4876	2536	2340	1570	822	748	431	211	220
2000	5	5533	2824	2711	1657	840	817	434	214	220
2001	5	6233	3118	3115	1797	912	885	485	222	263
2002	5	7166	3491	3675	2079	1018	1061	516	240	276
2003	5	7633	3881	3752	2429	1181	1248	571	244	327
2004	5	8382	4214	4168	2793	1420	1373	592	253	339
2005	5	8604	4096	4528	2926	1441	1485	614	245	369
2006	5	8477	4155	4322	2896	1464	1432	601	251	350
2007	5	8162	3814	4348	2945	1436	1518	597	246	351
2008	5	7869	3703	4166	2761	1278	1483	635	249	386
2009	5	7623	3643	3980	2541	1173	1368	642	255	387
2010	5	7236	3451	3785	2551	1171	1380	635	247	388

注：教职工栏中的人数含区教研室和区职业中学教职工人数。

学籍管理

1991年秋季学期，施行会考制，学生学籍由学校、区教育局、市教育局三级管理，毕业会考成绩分考试成绩和考查成绩，考试科目分别是：一年级结束考地理，二年级结束考物理、化学、生物、历史，三年级第一学期末考语文、英语、政治，考试成绩分A、B、C、D四等，D为不及格；考查科目分别是：物理实验、化学实验、生物实验、劳动技术、社会实践、体育6科，考查成绩为P、E两等，E为不合格，在毕业会考中考试科目有一科以上（含一科）不及格者、考查科目有两科以上（含两科）不合格者，不得颁发毕业证书，由学校发给结业证书。2008年秋季学期，施行新课程，实行学分制，学生三年中获得116分必修学分和28分选修学分，其中选修Ⅱ中至少获6学分，总学分144分方可毕业。

阎良区2010年高中学校情况统计表

表21-8

校　名	班 数（个）	学生数（人）	教工数（人）	学校占地面积（平方米）	学校建筑面积（平方米）	成立时间（年）	校　址
阎良区西飞一中	27	1672	106	22300	10554	1959	人民西路5号
关山中学	44	2637	197	53333	32631	1940	关山镇东街
阎良区六三〇中学	15	837	70	39300	7067	1984	人民路东段55号
武屯中学	15	860	101	44322	24824	1958	武屯镇街东
阎良二中	21	1230	111	12129	12695	1979	文化西路1号

学校选记

阎良区西飞第一中学　1959年，学校创办，位于人民西路5号。1988年，被评为省级标准化高中。1991年，被陕西省教委列为全省首批10所示范高中之一。学校坚持“求知重能，育人为本”的办学宗旨，始终面向全体学生进行综合素质教育，全面提高教育教学质量，先后获陕西省国防科技工业系统先进学校、陕西省高考优胜学校等称号。2007年7月，学校移交阎良区后，更名为西安市阎良区西飞第一中学。2010年，学校占地面积22 300平方米，校舍建筑面积10 554平方米，有27个教学班，有学生1 672人、教职员工106人，教师中有高级教师41人，省、市级教学能手7人。

关山中学　1940年，学校始建，位于关山镇东门外。1996年，学校占地面积53 333平方米，建筑面积32 631平方米，设施齐全，图书馆藏书13余万册，学校秉承“齐贤、集成、求索、创新”的校训办学，获全国校园文化建设示范学校、全国基础教育质量管理示范学校、陕西省文明校园等称号。2005年，关山中学被评为西安市重点中学。2007年11月，被国家留学基金管委会确立为国家留学预科学院留学预备人才培养基地。2008年，被评为陕西省标准化高中。2009年4月，被中国教育学会教育发展研究中心、美国国际学生交流基金会确定为中美高中学生交流基地学校。2010年，有44个教学班、2 637名学生、197名教职工，教师中专任教师157名、省市级骨干教师12人、陕师大教育出版集团中学教学杂志社研究员16人。

第二章　职业技术教育

第一节　职业学校

办学沿革

1995年，域内承担职业教育的主要机构是区职业中学，共有6个教学班、312名学

生，开设服装、财会、机电、计算机应用等专业。同年秋季，关山中学和武屯中学开办职业班。2000年，西安市教育局确定关山中学、武屯中学为综合高中，招收综合高中生。2008年，投资530万元，在武屯中学建成3 200多平方米的职教实训楼和SMT（专业实训基地）。同年，区职业中学和武屯中学职业班合并组建区职教中心，中心本部设在区职业中学内。2009年秋季学期起，关山中学不再招职业班。2010年1月，区职教中心晋升为陕西省重点中等职业学校。是年底，阎良区职业班（含关山中学、武屯中学职业班）共有32个教学班、1 864名学生，开设电子技术应用、学前教育、信息技术等专业。

阎良区职业中学

1986年，阎良区职业中学始建，位于人民西路北侧。2000年4月，区政府投资约570万元，在迎宾大道9号建成新校区，学校占地2万平方米，校内教学设施完备，有教学楼、综合楼、实训楼、公寓楼各一栋，建筑面积1.23万平方米。2001年后，校区投入使用，学校不断改善办学条件，创新办学模式。2010年，有教职工52人，其中高级职称6人，有教学班20个；在校学生1 156人，开设有计算机应用、电子电工、学前教育、酒店服务等多个专业。（见表21-9）

职业高中班

1995年秋季学期，关山中学、武屯中学招收职高生，学制2至3年，基本做法是高一、高二年级普高生和职高生授课基本一致，入学建档有区别，必修课统一，选修课各有侧重；高一、高二的劳动技术课改成职业教育课，集中授课实习；选修课普高生选修文化课，职高生选修专业课，2年毕业，参加高职单独考试；高三分流，分文、理两类，准备参加统一高考。2000年，关山中学和武屯中学除招收普高生外，还招收综合高中生，学生在校建两套档案。2年后，参加职业高中毕业考试，合格后发给职业高中毕业证，参加当年高职单招考试，还可参加普通高中毕业会考，合格后发给高中毕业证，部分综合高中生3年可以拿到2个毕业证。（见表21-10）

第二节　技工学校

办学沿革

1996年，域内有西飞技工学校、六三〇技工学校。2000年,由于用工制度发生变化，取消了仅招收城镇户籍学生的限制，技工学校开始面向社会招生，毕业生进厂必考、择优录取，学校还择优推荐其余毕业生至各航空企业、各大型合资企业和航空基地就业。2010年，域内有西飞技师（技术）学院、试飞院航空机务技工学校2所技工学校。

西飞技师学院

1964年，红安技术工人学校创建，位于红安路12号。1987年，改称西飞技工学校。1999年，更名为西安西飞高级技工学校。2002年，学校升格为技师学院。2005年，学院建立ISO9001质量管理体系。2007年，学院建立了职业技能鉴定站，先后与陕西省广播大学、西北工业大学合作，开展了大专学历教育，是集技工教育、职业培训、大专学历教育、技能鉴定、就业服务为一体的综合性职业培训机构，先后开设飞

机钳焊电、飞机铸钣铆、航空机械加工、数控加工、航空服务与酒店管理等专业的中技班和大专班，每年面向省内外招生300至800人，毕业、就业率在98%以上，年培训3 000人次以上。2010年，学校占地面积1.6万平方米，建筑面积2.5万平方米，有在校学生4 000人。

阎良区职中1996～2010年职业教育情况统计表

表21-9 单位：人

专业名称	开设时限	学制（年）	招收人数	毕业人数	开设课程
服装专业	1996.09～1999.07	2	159	152	语文、数学、政治、体育、服装结构制图、服装制作工艺
机电专业	1996.09～1999.07	2	177	159	语文、数学、政治、体育、服装结构制图、服装制作工艺
财会专业	1996.09～1998.07	2	163	155	语文、数学、政治、体育、基础会计学、珠算技术、工业会计学、统计学
计算机应用	2000.09～2010.07	3	1333	1253	语文、数学、政治、体育、计算机应用基础、photoshop、计算机组装与维修、办公自动化
电子电工专业	2000.09～2010.07	3	409	399	语文、数学、政治、体育、电子基础知识、电子技术基础、家电维修
幼儿教育专业	2009.09～2010.07	3	20	—	语文、数学、政治、体育、舞蹈、钢琴、手工制作
单招培训	1997.04～2005.07	—	628	—	语文、数学、政治、专业培训

试飞院航空机务技工学校

1979年，试飞院航空机务技工学校创建，位于试飞院院内，为试飞院所属的一所全日制中等职业技术学校。2010年，学校迁至人民东路南侧新校址，占地面积3.3万平方米，建筑面积1.28万平方米，各类教学设备齐全，有阅览室及电子、电工、计算机等实验室，拥有教学用飞机5架，飞机模拟练习器2台，钳工工位200个，车、铣、刨、剪、焊、钻床及数控机床等加工设备50余台，可同时容纳500名学生实习，学校开设有飞机维护修理（含机械、仪表、无线电、军械、电气等）、钳工、焊工、车工、铣工、数控、电工、计算机、管道工、电子装配、宾馆服务、物业管理及汽车维修等十几个专业，主要为社会和试飞院培养中级技术工人。是年，有在校学生2 500人。

关山中学、武屯中学1996～2010年职业班（含综合班）情况统计表

表21-10

年　度	关山中学			武屯中学		
	班数（个）	招收人数	毕业人数	班　数	招收人数	毕业人数
1996	1	64	—	1	35	—
1997	2	126	32	2	98	32
1998	3	175	64	1	22	31
1999	4	213	124	1	17	95
2000	5	234	175	1	74	20
2001	5	256	212	1	59	16
2002	5	254	233	1	122	71
2003	5	252	253	2	91	54
2004	3	165	252	2	50	119
2005	2	102	249	3	120	87
2006	2	98	164	2	101	46
2007	2	85	101	2	216	80
2008	2	73	98	3	194	98
2009	0	0	82	3	199	211
2010	0	0	70	4	242	189

第三节　培训教育

培训学校

1996年，域内已有一些单位和个人开办未注册的实用技术培训学校、文化课补习学校（班）。1997年，西安慧通计算机专修学校、西安杨健文化教育培训学校阎良分校注册开办。2005年，域内社会力量办文化教育、艺术培训学校有9所。2007年，区政府制订《阎良区促进民办教育发展意见》。2008年，阎良区整顿社会力量办学，规范其办学行为。至2010年底，域内社会力量办有文化教育、艺术培训学校15所，共培训54 097人次，艺术培训学员在国家级竞赛中获金奖5人次，在省市级竞赛中获金奖8人次。

阎良区1996～2010年社会力量办学情况统计表

表21-11　　单位：期、人次

学校名称	注册时间	培训期数	累计培训人数	备　注
西安慧通计算机专修学校	1997.03	250	13266	—
西安杨健文化教育培训学校阎良分校	1997.08	28	2380	—
阎良区特立英才培训学校	1998.06	2	230	2000.12停办
阎良成林艺术学校	1999.05	52	6350	—
阎良二中高考补习班	2001.06	4	396	2004.12停办
西飞教育处工会高考补习班	2001.06	4	845	2004.12停办
630中学高考补习班	2001.06	4	624	2004.12停办
西安慧光外语学校阎良分校	2002.05	16	3880	—
艺海文化艺术培训中心	2003.06	30	5230	—
小白杨艺术培训学校	2003.08	29	5161	—
阎良统艺少儿英语培训中心	2004.05	14	1204	—
阎良阿斯顿英语学校	2005.03	36	6910	—
阎良博森外语培训学校	2005.03	12	3000	—
西安思途教育阎良教育中心	2009.08	6	1620	—
阎良唯高外语培训学校	2009.08	6	1260	—
阎良雅艺艺术学校	2009.08	6	270	—
阎良西航计算机培训学校	2009.08	6	865	—
西安宾果外语培训学校	2009.08	6	456	—
阎良太阳雨家庭教育服务中心	2010.09	1	150	—

学校选记

西安慧通计算机专修学校　1997年，西安慧通计算机专修学校成立，位于人民东路，占地15亩，建筑面积2 000平方米，设有学生公寓楼及食堂餐厅，可容纳500人学习、生活、住宿、就餐，主要承担　计算机应用基础、计算机组装与维护、计算机及信息技术、　手工丝网花、计算机操作员、制图员等培训任务。至2010年底，学校已成功举办各类短训班250期、大专班7届，共为社会培养13 266名计算机专业技能人才，免费为失地农民及返乡待业青年培训电气焊、手工丝网花、计算机操作员、制图员等400余人。

阎良阿斯顿英语学校　2005年，阎良阿斯顿英语学校创办，位于人民东路，学校依托阿斯顿教育集团，以小班型外教授课为主、美式教学为特色，采取阿斯顿互动教学模式和IPA训练法教学。至2010年12月，已成功开办了20期学生培训班，参加人数6 910余人；成人班8期，参加人数110余人。

成林艺术学校　1999年，成林艺术学校为持西安市教育局牌照入驻阎良的民营艺术培训学校，位于大良路中段南侧，学校致力于音乐艺术的推广与普及、高考辅导和专业系统教学，常年开设键盘系列、现代器乐系列、舞蹈类、绘画类、民乐类、声乐类、乐理类等课程，累计培养数千名各类艺术人才。2003年，晋升为中国音协音乐考级示范学校。2008年，学校被阎良区委宣传部命名为阎良区青少年活动中心。

第三章　高等成人教育

第一节　高等教育

办学沿革

1996年，域内有西飞工学院、试飞院工学院、中国试飞员学院3所高等教育院校。2001年，空军西航工程学校移交陕西省管理，由中专升格为高等职业院校，更名为西安航空职业技术学院，面向全国招生。2008年，西安航空技术高等专科学校落户阎良。2010年秋季，西安航空技术高等专科学校阎良校区面向全国招生。2010年，阎良区域内有西飞工学院、试飞院工学院、中国试飞员学院、西安航空职业技术学院、西安航空技术高等专科学校（阎良校区）等高等院校5所，在校学生19 000多人。

西飞工学院

1979年，西安飞机工业公司职工工学院创建，位于红安路12号，是经国家教育部审批备案的一所全日制公办成人高等院校，开办后学院以普通高等职业技术教育、成人高等教育、电大、网络继续教育和高层次干部培训为主，开设专业20多个，学历教学班40多个；学院有10多个实验室和陈列室，与南京航空航天大学、北京航空航天大学、北京理工大学、西安交通大学、西安理工大学、西北工业大学等6所高校联合办学培养研究生，继续教育和岗位培训每年办班40多个，每年接受培训的学员达3 000余人次。2010年，学院占地面积1.08万平方米，建筑面积0.7万平方米，有在校学生3 400多人，其中研究生200余人；学院有高级工程师、副教授、讲师等中高级职称教师82人，有10余位教师兼任全国普通高校学会（协会）及省市专业协会会员等职务。

试飞院工学院

1982年，试飞院工学院创建，位于试飞院院内，是经国家教育部审批备案的一所全日制高等院校。2004年，迁至农飞路8号，校区占地面积10万平方米，建筑面积1.33万平方米，学院形成以普通高等职业技术教育、成人学历教育、企业培训、岗位认证培训等为一体，具有突出航空专业、计算机应用专业特色的办学模式；是陕西省考试管理中心批准设立的全国计算机等级考试、全国英语能力（A、B级）等级考试的培训和考点，是陕西省航空机械、航空电子仪表技能培训和认证点，是全国对外贸易专业资格考试电子商务师资

格认证陕西省阎良考点，是全国高等教育自学考试专升本航空机电工程专业独立本科段报名、辅导及考点。2010年，有专科学生2 300多人、本科学生240多人、专兼职教师246名，其中中高级以上职称的有165名；学校分为理论教学区、课程实验区、飞机实训基地、实习工厂4部分，有4个专业实验室和4个基础实验室，有7架校内实习用飞机、3台先进的飞机模拟练习器、2台发动机、数千件飞机零部件和维修设备等。

中国试飞员学院



1994年，中国试飞员学院揭牌

1994年，中国试飞员学院创建，位于人民东路南侧；学院主要培养军用飞机、民用飞机、直升机合格的硕士试飞员和试飞工程师，为国内外用户进行试飞员和试飞工程师专项专题培训；长期承担国家各类新型航空器的科研试飞、定型试飞、适航合格审定试飞任务；具备优良的训练设备、试飞科研教学手段，包括全国种类最为齐全的航空器、试飞的场务机务保障设施、测试及数据处理设备；具备优秀的师资力量，包括航空技术专家、学者、试飞英雄、功勋试飞员等一大批国家一流飞行及理论教员。1996至2010年，培养出5届硕士试飞员和试飞工程师，培训了多批国内外试飞员和试飞工程师，圆满完成了军机、民机、直升机的多项重大科研、定型、适航审定试飞等任务；学院与美国、俄罗斯、英国、澳大利亚、巴基斯坦等国家的试飞员学校建立了长期的合作关系，并开展经常性的学术交流。2010年，有教职工80人，在校学员1 050人。

西安航空职业技术学院

1958年，阎良第一航空工业工人技术学校创建，位于人民西路48号，占地12.3万平方米，隶属于国家第三机械工业部。1979年，更名为空军航空工程部第三技工学校。1994年，更名为空军西安航空工程学校。2001年，由空军移交陕西省管理，更名为西安航空职业技术学院，是直属陕西省教育厅管理的全日制普通高等职业院校，是国家重点建设的百所示范性高等职业院校之一，面向全国招生；学院设有航空维修工程、航空制造工程、航空材料工程等8个教学系部，设有专业39个，其中国家示范专业7个，省级重点专业8个，有国家级精品课程2门、省级精品课程12门，涵盖了航空设备维修、机械装备制造、电子信息技术、航空服务等职业门类；有实验实训室77个、校内实训基地17个、校外实训基地209个，学院建有航空科技馆、数控实训基地、国家航空产业基地培训学院。2006年，位于迎宾大道500号的新校区建成投入使用，占地27.2万平方米。 2010年，学院占地39.5万平方米，有学生1万余人，有教师718名，其中专任教师353人、省级教学名师3人；学院聘请中国工程院院士陈一坚为名誉教授，美国阿肯色州大学、西安交通大学、西北工业大学等多所高校、科研院所200余名教授及工

程技术人员担任教师和客座教授，被国家教育部、财政部确定为国家示范性高等职业院校。

西安航空技术高等专科学校阎良校区

2010年，西安航空技术高等专科学校阎良校区建成招生，位于蓝天十路9号，校区占地面积65.07万平方米，主要建筑包括教学楼群、实验实训楼群、图文中心、信息中心、科技实验楼、科技服务楼、学术交流中心、学生公寓、教师公寓、学生食堂、浴室及开水房锅炉房、体育运动场等；校园整体上分为东、西两大功能区，西区为教学区，有教学实验楼组团和图文信息组团，是整个校区的核心，东区为学生生活区及体育运动区。当年，有在校学生3 063人。

第二节　成人教育

学历教育

电大函大　1994年起，西飞工学院面向社会招收电大、函大学员（专科），试飞院工学院面向社会招收电大学员，电大、函大由各自的教学部负责组织学员面授、函授、考试等业务。2001年，西飞工学院停止函大招生。2003年，西飞工学院停止电大招生。2007年，试飞院工学院停止电大、函大招生。1996至2006年，两校共有3 510名电大、函大毕业生，其中电大毕业生2 961人。（见表21-13）

党校辅导站　1993年，区党校辅导站和西飞党校辅导站开始依托中央党校函授学院陕西分院、西安分院对在职干部进行学历教育，先后在本地区招收“经济管理”、“涉外经济”等专科、本科学员，辅导站教学方法采用面授辅导和业余自学相结合，辅以录音、录像和辅导资料，考试合格，发给证书。1996年，区党校辅导站招收本科学员66人、专科学员167人，西飞辅导站招收本科学员70人、专科学员200人。2000年，区党校辅导站除招收党校系统本专科学员外，依托中共陕西省委党校招收经济管理专业本科班，同时，与区卫生局、陕西省煤炭职工医科大学联合定向招收临床医学和高等护理专科班学员123人。2001年，区党校辅导站与西北政法学院联合定向招收宪法与行政法研究生课程进修班学员56人。2002年，区党校辅导站与西安培华学院联合定向招收高等护理专业专科班学员28人。2006年，随着党校学历教育逐渐弱化，西飞辅导站停止招生。2008年，区党校辅导站停止招生。2009年，阎良区党校辅导站在册学员全部毕业，函授停办。1996至2009年，全区累计毕业5 706人，其中本科学历1 929人。（见表21-12）

高等教育自学考试　1996年，域内参加成人高等教育自学考试的考生，在西安市教育学院及相关大学自考办报名。2000年，西安市高等教育自学考试阎良工作站成立，办公室设在区教育局，代办报名、发放准考证、转发考试成绩单，代售教材和参考资料，组织自学辅导，考生经国家组织考试后，合格者发给毕业证书，承认相应学历。2006年开始，在阎良区设考点。2008年，自学考试阎良工作站撤销，业务并入区招生办。1996至2010年，域内参加自学考试的考生累计为4 902人，有1 725人取得大专学历、2 853人取得本科学历。

阎良区1996～2009年党校辅导站招生、毕业学员统计表

表21-12 单位：人

年度	招生人数				毕业人数			
	本科		专科		本科		专科	
	阎良辅导站	西飞辅导站	阎良辅导站	西飞辅导站	阎良辅导站	西飞辅导站	阎良辅导站	西飞辅导站
1996	66	70	167	200	58	128	201	350
1997	73	75	117	180	60	74	300	300
1998	92	68	173	160	57	68	221	193
1999	106	60	133	150	62	70	149	194
2000	136	68	147	188	86	63	107	176
2001	101	70	104	143	103	57	136	158
2002	91	63	68	98	127	61	114	140
2003	104	56	75	93	90	65	131	135
2004	105	70	84	55	85	61	94	96
2005	71	87	46	81	93	53	65	98
2006	46	0	34	0	99	68	66	90
2007	54	0	0	0	67	85	65	52
2008	0	0	0	0	40	0	38	78
2009	0	0	0	0	49	0	30	0
2010	0	0	0	0	0	0	0	0
总计	991	687	1148	1348	1076	853	1717	2060

技能培训

1996年后，域内有乡（街道）农民文化技术学校7所、村民文化技术工作站74个；各镇乡（街道）成人文化技术学校加强与西北农林科技大学等大专院校合作，以实用技术讲座、田间地头指导、技能人才培训等形式，开设农作物病虫害防治、果树栽培、温室大棚建立、奶牛饲养、小麦新品种种植、玉米新品种种植、早春厚皮甜瓜栽培、相枣苹果酥梨果树剪枝、养鸡技术、农产品经纪人培训等学习培训班。至2006年，共举办培训班5 352期，培训农民超过37.67万人次，培养了一大批农业科技示范户、致富带头人和农村经纪人，促进了农村经济发展和农民增收。2007年后，围绕早春厚皮甜瓜、无公

害蔬菜、工厂化育苗栽种等，各校加强对农村劳动力的培训，年培训农村劳动力均在2万人次以上，对农村劳动力进行技能培训及实用技术培训率达90%以上。2009年，阎良教育局被中国成人教育协会授予全国农村成人教育先进单位称号。2010年，域内有5所镇街成人文化技术学校、2所街道社区教育学校、80所村办成人文化技术站和23所社区市民学校，其中有国家级农村成人教育先进学校1所、省级示范成人文化技术学校4所、省级社区教育实验学校2所。（见表21-14）

阎良区1996～2006年电大函授招生及毕业学员情况统计表

表21-13　　单位：人

年　份	电大				函大	
	西飞工学院		试飞院工学院		西飞工学院	
	招　生	毕　业	招　生	毕　业	招　生	毕　业
1996	98	215	116	237	48	82
1997	51	56	168	205	55	202
1998	112	94	119	135	52	82
1999	162	67	206	256	41	55
2000	335	58	172	72	35	52
2001	236	91	239	83	0	41
2002	160	170	205	89	0	35
2003	0	317	160	102	0	0
2004	0	209	104	152	0	0
2005	0	139	102	104	0	0
2006	0	0	111	110	0	0
合计	1154	1416	1702	1545	231	549

注：1996、1997年的电大、函大毕业生是1994、1995年招收的。

学校选记

关山镇成人文化技术学校　1984年，学校成立，有2名专任教师、5名兼任教师。1985年，在镇农技校的指导下，建立了27个村农技校，农技校先后建立了相枣、甜瓜、金寿杏、芦荟种植、奶牛养殖等10个教学基地，开展项目教育、科技培训，辐射带动全镇农业生产技术提高。2010年，学校有教职工6人，其中专职教师2人，当年培训农民3 860人次。

阎良区2010年镇街农民文化技术学校概况统计表

表21-14

学校名称	成立时间	当年培训（人次）	教工人数（人）			办学等级	晋级时间
			总　数	兼　职	专　职		
关山镇成人文化技术学校	1984.02	3860	6	4	2	国家级农村成人教育先进学校	1994.11
振兴街道成人文化技术学校	1987	6750	9	8	1	省级示范校	2009.11
新兴街道成人文化技术学校	1989	6000	13	10	3	省级示范校	2010.11
武屯镇成人文化技术学校	1996.01	8053	8	8	0	省级示范校	2008.10
凤凰路街道社区教育（实验）学校	1997	4531	3	3	0	省级社区教育实验学校	2010.09
新华路街道社区教育（实验)学校	1997.09	4205	15	12	3	省级社区教育实验学校	2010.09
北屯街道成人文化技术学校	1988	6500	5	4	1	省级示范校	2010.11

新华路街道社区教育实验学校　1997年，新华路街道成人文化技术学校成立，与区农技校联合办学，有师资15人，其中全职3人、兼职12人，均为大专以上学历。1997至2010年，学校利用区农技校教学力量，为3个行政村及社区的群众提供实用技术培训，每年开展培训10余场次，培训1 500余人，印发技术资料3 000余份，共举办各种培训班150期，培训22 500人次。2010年，学校转为社区教育学校。

第四章　教　师

第一节　教师队伍

师资状况

1996年初，区属学校有中小学教师2 344名，其中专任教师1 886名。1999年，区政府开始招转优秀民办教师和清退临时代课教师，至2003年8月，先后招转民办教师802名，清退临时代课教师545名。2002年，从非师范类毕业生中招录教师36名。2003年，对当年的师范类毕业生不再统一分配，实行逢进必考，公开招聘。2005至2007年，驻区单位子弟学校教职工549名移交地方管理。2009年，特招引进15名硕士研究生，充实

教师队伍。2010年，全区共有专任教师2 438名，其中研究生学历33人、大学本科学历1 366人、大学专科学历878人、中专学历155人、其他学历6人。2003至2010年，共招录教师475名。

阎良区1996～2010年专任教师学历结构统计表

表21-15　　单位：人

年　度	研究生	本　科	大　专	中　专	其它学历	总人数	其中女性
1996	0	128	872	525	361	1886	1065
1997	0	154	891	533	354	1932	1144
1998	0	185	852	600	299	1936	1106
1999	0	195	865	604	358	2022	1168
2000	0	198	875	663	368	2014	1235
2001	0	206	879	693	332	2110	1271
2002	0	228	981	663	336	2208	1368
2003	1	486	1093	585	168	2333	1457
2004	1	571	1139	575	162	2448	1455
2005	1	676	1210	426	154	2467	1659
2006	1	757	1268	370	149	2545	1564
2007	11	1059	1130	246	65	2511	1483
2008	10	1215	995	226	46	2492	1896
2009	15	1325	983	174	14	2521	1846
2010	33	1366	878	155	6	2438	1804

职称评聘

1987年，阎良区实行教师专业技术职务评聘制度，中学高级教师职务由陕西省评委会评审，中学一级教师职务和小学高级教师职务由西安市评委会评审，初级教师职务由区评委会评审，被聘人员任期一般为三年，可以续聘。1996年，全区有职称中学教师856人，其中中学高级教师职称78人、一级职称216人、二级职称282人、三级职称280人；有职称小学教师1 242人，其中小学高级教师职称122人、一级职称410人、二级职称688人、三级职称22人。2010年，有职称中学教师1 327人，其中中学高级教师职称124人、一级职称423人、二级职称748人、三级职称32人；有职称小学教师1 527人，其中小学高级教师职称431人、一级职称978人、二级职称117人、三级职称1人。

阎良区1996～2010年教师职称结构统计表

表21-16　　单位：人

年度	中学教师					小学教师（含区幼儿园）					总人数	其中女
	中高	中一	中二	中三	未评	小高	小一	小二	小三	未评		
1996	78	216	282	280	149	122	410	688	22	97	2344	954
1997	82	260	369	156	362	171	717	321	24	115	2577	1384
1998	85	275	374	165	208	180	721	320	15	193	2536	1522
1999	86	281	386	108	210	185	745	267	11	146	2425	1269
2000	89	289	436	116	290	189	759	280	6	177	2631	1465
2001	91	291	498	162	246	192	752	273	8	189	2702	1427
2002	95	293	550	167	254	196	766	268	11	152	2752	1777
2003	98	295	558	172	267	198	826	264	11	195	2884	1580
2004	93	298	668	132	309	201	866	274	7	253	3101	1587
2005	97	310	687	114	269	206	859	269	5	194	3010	1898
2006	98	325	637	99	352	242	891	252	3	256	3155	1664
2007	105	350	616	90	339	278	994	203	2	154	3131	1662
2008	116	396	712	59	273	303	984	188	2	121	3154	2334
2009	121	405	725	42	236	419	962	155	2	119	3186	2376
2010	124	423	748	32	231	431	978	117	1	108	3193	2398

第二节　素质提升

进修培训

1996年，区教育局安排6名校长到陕西省、西安市教师进修学校培训。此后，每年安排各校校长分批次到陕西省、西安市教师进修学校培训，鼓励支持教职工在岗通过电大、函授、自学考试、校本研修等形式，提高学历。2006年，制订《阎良区教师学历提升实施方案》，支持教职工进修提升学历。2010年，制订《阎良区教育系统人才发展规划》，全区提升学历的教职工共有2 280人，其中取得研究生学历有22人、大学本科学历有1 753人、大学专科学历有505人。当年，全区小学（含幼儿园）专任教师1 160人，其中大学本科学历356人、大学专科学历648人、中师学历150人，学历合格率99.48%；初中专任教师690人，其中大学本科学历462人、大学专科学历224人、学历合格率99.42%；高中（含职中）专任教师588人，其中研究生学历33人、大学本科学历548人，学历合格98.8%。

教学评优

1996年，对全区高中语、数、英三科青年教师教学全过程（备课、说课、讲课、评课）进行2个多月的评优赛教，有68名青年教师参与，10名青年教师获奖，其中一等奖3名。1997年，对全区中小学教师全过程进行4个多月的教学评优，有800多名教师参与，69名教师获奖，其中一等奖17名。1998年，对教师参加陕西省第二届教学能手评选，3名教师获陕西省教学能手称号；参加西安市第二届中小学教师赛教评优，14名教师获奖，其中一等奖4名，阎良区获五县（区）组第一名。1999年，对全区中小学教师进行3个多月的评优赛教，有167名教师参与，113名教师获奖，其中一等奖25名；组织教师参加西安市第三届中小学教师赛教评优，有7名教师获奖，其中一等奖2名。2000年，对全区初中计算机教师参加西安市首届初中计算机辅助教学观摩课，有1名教师获一等奖。2001年，对全区中小学教师进行3个多月的评优赛教，有164名教师参加，涉及小学语文、数学、综合学科和中学语文、数学、物理等学科，有138名教师获奖，其中33名获一等奖；组织全区教学研究先进学校和先进教研组评选，评出先进学校5所、先进教研组7个。2002年，对全区小学教师教学全过程进行2个多月的评优赛教，有450多名教师参与，55名教师获奖，其中一等奖14名。2003至2005年，连续3年在义务教育阶段开展新课程优质课评选，涉及22个学科，选出区级优质课55节，向西安市课改办报送优质课例30节，有29名教师获奖，其中一等奖7名；组织全区中小学教师现代教育技术教学全过程评优，有147名教师参加，54名教师获奖，其中一等奖8名；组织79名教师参加西安市小学教师语文识字写字展示会，有21名教师获奖，其中一等奖7名。2006至2008年，连续三年在高中段开展新课程优质课评选活动，选出区级优质课37节，向西安市课改办报送优质课例15节，有35名教师获奖，其中一等奖20名；组织教师参加西安市首届小学青年教师新课程教学基本功展评活动，有62人获奖，其中一等奖11人，振兴聚宝小学和区教研室被评为先进单位。2009年，在阎良西飞二中、阎良二中、阎良六三〇中学、康桥初中、关山初中、阎良西飞一小、阎良西飞四小开展课程观摩，在北屯街道、新华路街道开展小学优质课送教下乡观摩研讨活动。2010年4月，组织区幼儿园教师参加西安市幼儿园教师技能大赛，选送的4名教师有3名获奖，其中二等奖1名；6月，组织高中教师参加西安市新课程优质课展评活动，有8名教师获奖，其中一等奖2名；10月，选派17名职业教育教师参加西安市第四届中等职业学校说课比赛，有10名教师获奖，其中一等奖3名，并被西安市教科所推荐代表西安市参加省级说课比赛，3人皆获奖，其中2名获二等奖。1996至2010年，区教育系统获市级及其以上教学评优奖励共计533人次，其中重要奖项16人次。

教学研究

1996年后，阎良区每年都开展教师教研论文和教学成果评选活动，在区级评选的基础上，择优推荐上报参加省、市评选，获区级优秀论文一等奖的编入《阎良区优秀教研论文选集》，共编辑28册，并推荐其参加市级及以上的论文评选，有1 049篇论文获奖，其中获重要奖项17人次。2003年，区教育局确定42个实验课题，作为教研主攻方向。至2010年，征集教研论文370多篇，教研课题区级23项、市级21项、省级15项、国家级13项，已全部结题。

第五章　招生考试

第一节　中　招

1996年，全区高、职中招生考试由西安市统一命题，区教育局负责组织实施，区招生办组织考试。考试科目为：政治（100分）、语文（120分）、数学（120分）、物理（100分）、化学（100分）、英语（120分），6科总分为660分，考试时间为当年6月下旬；初中专招生考试由区招办负责。是年，全区中专考试报名650人，录取75人；高中、职中考试报名2 379人，高中录取922人、职中录取236人。2002年，中招实行陕西省统一命题，统一考试，初中毕业考试和高、职中招生考试合并一次进行，称为三试合一。考试科目为：政治（100分开卷考试）、语文（120分）、数学（120分）、物理（70分）、化学（50分）、英语（120分），总分为580分，体育成绩以等次呈现，作为录取参考，考试时间为当年的6月下旬。是年，全区中专报名4 379人，录取251人。2006年，中考加试历史学科，与政治科合卷，为开卷考试，分值为100分，其中历史所占分值为40分。2009年，体育成绩以50分计入中考分数，中考总分为630分。2010年，全区中专考试报名2 884人，初中专录取41人；高中、职中考试报名3 023人，高中录取1 839人、职中录取597人。（见表21-17）

第二节　高　考

1996年，高考文理分科，实行“3+2”制度，即文科考试科目为：语文、数学、英语加政治和历史；理科考试科目为：语文、数学、英语加物理和化学，总分750分。考试时间为7月6至8日。是年，全区高考报名1 267人，录取473人，其中大学本科240人、大学专科172人、高中专61人。2001年，高考制度改革，实行“3+X”制度，即在原来文理科考试科目的基础上，文科加试地理，理科加试生物，并将政治、历史、地理3科合为一卷，称文综，物理、化学、生物3科合为一卷，称理综，卷面分值皆300分，高考总分为750分。是年，高考考试时间改为6月7至8日进行，全区高考报名1 802人，录取1 190人，其中大学本科767人、大学专科423人。2010年，全区高考报名2 587人，录取1 558人，其中大学本科942人、大学专科616人。（见表21-18）

阎良区1996～2010年中招报名录取情况统计表

表21-17

年　度	中　专			高　中			职　高
	报名人数（人）	录取人数（人）	录取比例（%）	报名人数（人）	录取人数（人）	录取比例（%）	录取人数（人）
1996	650	75	11.54	2379	922	38.76	236
1997	523	109	20.84	2892	1050	36.31	351
1998	550	133	24.18	2976	960	32.26	316
1999	432	178	41.2	3253	1150	35.35	346
2000	452	186	41.15	3951	1282	32.45	497
2001	651	149	22.89	4441	1695	38.17	477
2002	4379	251	5.73	4633	2194	47.36	526
2003	4403	204	4.63	4907	2256	45.98	486
2004	4972	272	5.47	5406	2688	49.72	367
2005	5529	357	6.46	5546	2510	45.26	476
2006	5509	288	5.23	5144	2333	45.35	505
2007	4772	218	4.57	4563	2208	48.39	501
2008	3959	123	3.11	4020	2231	55.5	588
2009	3162	57	1.8	3512	2342	66.69	699
2010	2884	41	1.42	3023	1839	60.83	597

第三节　高职单招

1996年，职业教育对口单独招生工作是国家高校招生工作的重要组成部分，关山中学、武屯中学职业班和阎良职中的学生参加西安联大等高职院校单独招生，当年报名120人，录取本科6人、专科13人。1998至2005年，每年高职院校单独招生录取人数在80至115人之间，其余年份较少。至2010年，全区共有2 381人参加单招考试，被录取964人，其中本科254人、专科710人。

阎良区1996～2010年高考报名录取情况统计表

表21-18

年　度	报名人数（人）	录取总数（人）	录取比例（%）	本　科		专　科		高中专	
				录取人数（人）	录取比例（%）	录取人数（人）	录取比例（%）	录取人数（人）	录取比例（%）
1996	1267	473	37.33	240	18.94	172	13.58	61	4.81
1997	1433	520	36.29	288	20.1	173	12.07	59	4.12
1998	1593	520	32.64	264	16.57	151	9.48	105	6.59
1999	1604	895	55.8	554	34.54	238	14.84	103	6.42
2000	1728	1091	63.14	698	40.39	337	19.5	56	3.24
2001	1802	1190	66.04	767	42.56	423	23.47	0	0
2002	2529	1718	67.93	907	35.86	811	32.07	0	0
2003	3003	1889	62.9	1081	36	808	26.91	0	0
2004	3590	2037	56.74	1054	29.36	983	27.38	0	0
2005	3987	2388	59.89	1390	34.86	998	25.03	0	0
2006	3951	2049	51.86	1198	30.32	851	21.53	0	0
2007	3637	1786	49.11	945	25.98	841	23.12	0	0
2008	3742	2174	58.1	1102	29.45	1072	28.79	0	0
2009	3471	1969	56.73	993	28.61	976	28.12	0	0
2010	2587	1558	60.22	942	36.41	616	23.81	0	0

备注：2001年取消高中专,录取院校分为本科和高职专科。

第六章　办学条件

第一节　教育经费

经费支出

1996年，将分级管理教育经费体制改为由区教育部门统一管理，区属学校教师工资全区统一支付，委托银行代发，当年教育经费支出2 191.5万元。2003年，实行农村

税费改革，规定每年将上级转移支付资金的50%、新增财力的20%用于教育，当年教育经费支出5 538万元。2006年始，实行义务教育经费投入保障机制改革，各中小学全部实行部门预算，公用经费全部由财政负担，实现教育经费财政拨款、生均预算内教育事业费和生均公用经费“三个增长”，其中预算内教育经费支出占地方财政支出的比例每年增长0.5至1个百分点，各级各类教育经费全部实行专户管理，直接拨付各中小学校。2009年，全部消化农村义务教育的前期欠债。2010年，教育经费支出19 909万元。（见表21-19）

资助补助

2005年9月1日起，阎良区给义务教育阶段农村困难学生免除杂费、课本费，给困难寄宿学生补贴生活费。2006年起，免除义务教育阶段农村学生杂费和课本费，给困难寄宿学生补贴生活费。2008年秋季学期起，免除义务教育阶段城市学生杂费，免除本地区农村户口、城镇低保户课本费。2009年11月，为全区义务教育阶段农村困难学生开始实施蛋奶工程，使每个学生每天能吃上一个鸡蛋、喝上一袋牛奶（或营养相当的食品）。每生每天3元，全年按200天计算。当年，全区共有4757人享受。总计金额285.42万元。2010年5月1日起，在全区义务教育阶段学校中全部实施蛋奶工程。当年，全区共有13000人享受。总计金额780万元。

校　车

2003年，域内幼儿除部分家长接送外，大部分靠幼儿园自备车辆接送。2009年秋季学期，幼儿园检查淘汰了一批不合格接送幼儿校车，新购国家标准小学生校车10辆，保留7至14座的普通客车27辆，这些校车每天接送幼儿2 300余名。同时，区政府投资180万元为全区6所农村定点小学购置12辆小学生专用校车。2010年春季，区政府投资250万元，购置10辆小学生专用校车，对距离学校2.5千米以外的小学生进行接送，全区22辆校车每天接送2 400多小学生。

第二节　学校建设

建设项目

1996年，全区加快农村小学危房改造，实施小学楼房化工程，至2000年底，共投资3 800余万元，建成教学楼64栋，总建筑面积69 274平方米。2007年，区教育局制订《阎良区中小学布局调整实施方案》，计划用3至5年时间将全区中小学从2007年底的83所调减至35所，使每所学校达到省颁标准。截至2010年底，全区投资约3.5亿元，完成建设项目59个，改扩建定点学校27所，新建校舍面积约8万平方米，加固校舍面积约7万平方米；投资3 000余万元，用于配置中小学现代教育技术设施和部室设施；投资500余万元，用于加强学校体育设施建设，新建人工草皮操场3个；投资100多万元，按照国家标准为各学校配齐体育器材室、体育教研室、学生体质测试室、卫生保健室。

学校建设选记

西飞一中新校区　2009年初，区教育局制订了《西飞一中新校区建设方案》，西飞一中新校区选址于新华路街道麻张村柳家组村东，占地面积19.7万平方米（含代征

路），按陕西省示范高中办学标准进行设计，规划90个教学班，容纳5 000名学生，总投资约2.2亿元，建设周期24个月；项目建设内容主要包括校舍建设、体育活动场地建设、校园环境建设、现代化教育技术设备建设，总建筑面积约8万平方米，校园绿化率40%以上。至2010年12月，已投入资金1.8亿元，完成教学楼、合作部、实验楼、图文信息中心、艺体楼、师生食堂及3栋师生公寓楼主体建设，建筑面积约7万平方米，建成操场、道路、绿化等工程。

区青少年校外活动中心暨西飞四小迎宾校区　2009年底，项目启动建设，位于迎宾大道南段东侧，占地面积17 000平方米，总投资1 800万元；建筑面积14 600平方米，其中，青少年活动中心建筑面积6 200平方米，含30个部室，可同时容纳1 000名学生开展活动；西飞四小迎宾校区建筑面积8 400平方米，含25个教室、13个部室，可容纳1 200名学生。至2010年底，工程进入室内外粉刷阶段，完成投资1 450万元。

阎良区1996～2010年教育经费收支统计表

表21-19

年度	教育经费收入（万元）						教育经费支出（万元）				生均预算内公用经费（元）		
	总　计	财政拨款	教育附加拨款	事业性收费	其他收入	捐款	总计	人员	公用	项目款	小学	初中	高中
1996	2191.5	1125.3	378.2	229.7	92.6	365.7	2191.5	1040.8	289.1	861.6	8	12	15
1997	2003.8	1247.1	447.5	309.2	0	0	2003.8	1171.1	385.2	447.5	10	15	17
1998	3037.5	1498.7	552.4	389	85.4	512	3037.5	2322.8	440.8	273.9	15	20	20
1999	2972	2010	420	381	60	101	2972	2460	444	68	20	23	22
2000	3330.6	2126.7	571.1	609.9	22.9	0	3330.6	2540	554.3	236.3	26	28	30
2001	4201.5	2748.2	693	753.3	7	0	4285.6	2796.9	988.7	500	30	32	35
2002	4608.5	3336.7	410	827.4	34.4	0	4608.5	3359.8	1178.7	70	32	35	40
2003	5538	4002	486	1050	0	0	5538	3890	1280	368	32	35	40
2004	6162.1	4371.7	556	1114	120.4	0	6162.1	4339.2	1459.6	363.3	35	45	60
2005	6374	4328	492	1467	87	0	6374	4128	1841	405	45	50	65
2006	10076	8784	450	842	0	0	10076	7284	1942	850	48	60	70
2007	13047	10610	450	1642	345	0	13047	8788	2016	2243	49	65	75
2008	13140	11119	576	1445	0	0	13140	9210	2179	1751	50	73	102
2009	18754	16523	668	1563	0	0	18754	11903	2428	4423	50.1	73.1	107
2010	19909	19142	767	0	0	0	19909	12701	2461	4747	52	75	109

阎良区2000～2010年主要校舍建设项目统计表

表21-20

项目名称	数量（栋）	投资金额（万元）	建筑面积（平方米）	时　间
振兴中心小学综合楼	1	268	1150	2000
武屯初中学生公寓楼	1	343.36	3771	2002
关山中学综合楼、宿办楼、服务楼	3	794.1	10487	
武屯中学综合楼	1	394	4410	2003
关山中学西教学楼、单身公寓、体育馆、西校门	4	504.5	6154	2004
阎良二中综合办公楼	1	485.83	3216	2007
武屯宏丰小学综合楼	1	300	2100	2008
阎良职中实训楼	1	640	3946	
关山初中综合楼	1	430	3001	
西飞一中新校区	1	22000	80000	2009
区青少年活动中心	1	1800	14600	
西飞四小综合楼	1	350	2230	
阎良区第一学校综合楼	1	400	2850	2009
新兴中心小学综合教学楼	1	515	3582	
关山初中周转房	1	270	2455	
关山初中食堂	1	270	1500	
西飞二中综合楼	1	558	4350	2010
西飞二中体育馆	1	217	1080	
武屯中学职教实训楼	1	530	3280	
六三〇中学综合楼	1	650	4996	

第三节　计算机配备

1998年，阎良区开始普及计算机信息技术教育，为各中学、城区小学和镇（街）中心小学建成配备有20至30台计算机的微机教室。1999年，计算机课由陕西省教委电教中心下派的60多名计算机教师担任，对每个学校选派的后备计算机教师进行培训。是年，陕西省计算机普及教育工作现场会在阎良区召开。2000年，阎良区被教育部确定为全国第二批中小学信息技术教育实验区，开展阎良区首届中小学电脑课件制作比赛。2005年11月，全区共投资32.5万元，在农村中小学建成了72个卫星教学收视点和

72个教学光盘播放点，并在各镇（街）中心小学分别建成1座计算机教室，共配备计算机192台。2006年，建成阎良教育网，覆盖全区中小学。2007年，投资110万元对全区中小学计算机设备进行了更换，共配备计算机495台，阎良区电教站通过了陕西省标准电化教育中心验收。2009年，阎良区现代教育信息技术中心成立，投资8万余元对阎良教育网进行全面升级，投资350多万元为20所学校配备多功能教室。2010年，全区中小学共有计算机3 000余台，在陕西省、西安市首届优秀网站评比中，阎良教育网分别获省、市级一等奖，区现代教育技术中心获最佳组织奖，8个学校网站分别获省市一、二、三等奖。1996至2010年，全区共有100多件教师多媒体课件制作获省级奖励，300多幅作品分别获市级电脑制作奖项，区教育局4次在西安市电脑制作活动中获优秀组织奖。



阎良一校学生正在上机操作

第七章　管理机构

第一节　行政机构

1984年9月，区教育局设立，位于凤凰北路5号。1987年6月，更名为区教育委员会。1996年12月，更名为区教育局，编制8人，内设党政办公室、教育科、人事科、计财科。2002年8月，编制13人，内设办公室、人事科、教育科和计财科。2010年1月，局机关行政编制13人，内设办公室、教育科、计财科、人事科、安稳办、创强办。

第二节　业务机构

各镇街教育组

1981年3月，阎良公社教育组设立。1984年，改称阎良乡教育组。1987年8月，区划扩大后，增设关山、武屯、新兴、北屯、振兴、康桥6个教育组，管理各乡辖域内初中、小学的教育工作，受乡政府、区教育局双重领导，编制一般3至6人。2007年3月，教育管理体制改革，撤销镇街7个教育组，各小学教学业务管理划入镇街中心小学。

区教研室

1979年，区文教卫生局设立区教研室，位于延安路6号，后迁至阎良二中，再迁至阎良区职业中学。1997年，区教研室与区教师进修学校、区电教站整合，仍称区教研室（教师进修学校），位于凤凰路，有固定资产260多万元，综合楼1座，建筑面积2 300平方米，设有培训部、教研部、电教中心、办公室、语委办。2001年，迁至迎宾大道9号。2010年，有教职工28人，负责全区各级各类学校的教育教学研究、课程教学管理、课程资源开发建设、教学指导与教学服务。

区招生委员会办公室

1977年成立，为区教育局代管事业单位，编制3人。2009年，被定为参照公务员管理的事业单位，位于凤凰北街5号。



2003年建成的区教育局办公楼（摄于2010年）

区教育督导室

1989年9月，区教育督导室成立，为区教育局代管事业单位，编制4人，位于凤凰北路5号。

区勤工俭学办公室

1988年3月，区勤工俭学办公室成立，为区教育局下属事业单位，编制4人。2009年，阎良区开始实施蛋奶工程，日常管理工作划归勤俭办，当年区教育局成立校车管理办公室，办公室设在勤俭办，位于凤凰北街5号。

区学生资助管理中心

2008年5月，区学生资助管理中心成立，与区勤工俭学办公室合署办公，为区教育局下属事业单位，编制4人，位于凤凰北街5号。

区中小学卫生保健所

2010年8月，区中小学卫生保健所成立，位于人民西路5号，为区教育局下属事业单位，编制6人。

区青少年校外活动中心

2010年8月，区青少年校外活动中心成立，为区教育局下属事业单位，编制9人，位于迎宾大道北段东侧。同年10月，活动中心在北塬部队建立了中小学综合实践活动基地。

西飞公司培训中心

1996年，位于红安路中段，下辖西飞工学院和西飞技师学院，负责西飞公司干部和工人的学历教育、岗位培训、“三高”（高素质、高能力、高技术）人才培养、职业技能鉴定、培训体系及技术基础建设等工作。

西飞公司教育处

1996年，位于人民西路5号，主要负责西飞公司所属中小学管理工作。2007年，西飞公司所属中小学移交区政府后，西飞公司教育处撤销，人员划归区教育局。

试飞院教育集团

1996年，位于试飞院内104栋，下辖试飞院工学院、机务技工学校、幼儿园和西安中飞科技信息服务中心，主要负责试飞院的幼教、职教、职工培训等工作。

603所职工教育培训中心

1996年，位于中航603所院内，有教育委员会、人力资源部、基层单位培训联络办公室3个科室，主要负责智力引进（引进涉及飞控、总体、气动、强度、结构等各个专业的外国专家，并相应派出科技人员赴国外培训）、研究生教育、职工教育和培训。

西铁工程公司职工教育中心

1996年，位于阎良火车站东侧，隶属西安铁路分局，有职工10名，设教务室、办公室2个科室，长期外聘签约教师20名，主要承担中铁电化局西北地区员工技能培训、干部岗位培训、工人职业技能鉴定及岗前培训，是国家安监局特殊工种培训基地之一。

第二十二编　科　技

阎良区是集飞机设计、生产、试飞、鉴定、教学和航空旅游为一体的中国航空城，科研单位集中，科技人员众多，科技在经济发展、社会进步中的地位突出。1998年6月，阎良区被国家科技部授予全国科技先进区称号。2003至2008年，连续6年被国家科技部评为全国科技进步考核先进区。

第一章　科技力量

第一节　科技机构

区属科技机构

1996年初，阎良区有15家区属科技机构，其中12家为民办科技机构。是年，区政府制订《关于大力发展民营科技企业的决定》，当年新增民营科技企业2家、科技开发及服务机构2个。1997至2001年，新增民营科技企业15家，新增科技开发及服务机构10个，区属科技机构发展到45家。此后，区政府持续支持引进科技企业、高新技术企业。2006年，高新技术企业增加到19家。2008年，在科技创新推动下，科技开发及服务机构激增110个，总数达到164个。2009年，新增科技开发及服务机构57个。2010年，共有区属科技机构368家，其中科技开发服务机构312个、民营科技企业29家、高新技术企业27家。

驻区科技机构

1996年，域内有驻区航空设计、制造、试飞鉴定、教学等科技机构4家。2005年3月，国家航空高技术产业基地在阎良启动建设。2010年9月，西安航空技术高等专科学校阎良校区建成招生。当年底，域内有驻区科技机构6家，分别是中航一飞院、西飞公司、试飞院、西安阎良国家航空高技术产业基地、西安航空职业技术学院、西安航空技术高等专科学校，各单位均设有相应的科学技术机构。

科技单位选介

西飞公司科研处 1996年，科研处是西飞公司主管科技研发的专门机构，建有完整的设计系统和设计质量保证体系。2001至2005年，投资22.8亿元进行大规模的技术改造，完成转包生产、新机研制等23项重大技改项目；新增大型高精尖设备数百台、新技术新工艺生产线数十条，形成了大飞机的研制生产能力。至2010年，全处设有8个设计研究室、7个设计原理试验室，有设计研发人员602人，其中研究员和高级工程师150多人；完成新舟系列、轰六系列、运七系列和运八飞机等20多种飞机型号的设计研发，在轰炸机、运输机、特种飞机研发方面具有鲜明的技术特点和较强技术优势；先后获得国家科技进步特等奖1次、一等奖1次、二等奖2次、三等奖1次。

阎良区农业技术推广站 1987年，阎良区农业技术推广站成立，与阎良区植保植检站合署办公，位于人民路东段。1996年后，先后推广小麦新品种阎麦8911、种子包衣、秸秆还田、酥梨套袋、无公害蔬菜标准化生产等作物品种和作务技术89项，探索出“市场+示范园+核心示范户+示范户”的现代农业技术推广模式；建成蔬菜甜瓜千亩示范区2个、国家级园艺作物标准园200公顷、瓜菜百亩方阵12个。2010年，有职工26人，其中高级农艺师6人、农艺师7人。

阎良区林业科技中心 1988年，阎良区果林站成立，位于阎良乡断垣村西广合组，主要负责林业工程规划、绿化工程设计及实施、森林病虫害预测预报防治及检疫、林果类新品种引进试验示范、技术推广及技术培训等。1996年后，与西北农林科技大学、陕西省果树研究所建立合作关系，完成了枣树规范化栽培研究。2000年8月，区果林站更名为阎良区林业科技中心。2006年，论文《阎良相枣规范化栽培技术》获西安市科技进步三等奖。2007年，迁至迎宾大道南段西侧，阎良脆枣通过陕西省林木品种委员会审定。2008年7月，阎良相枣通过农业部全国农产品地理标志登记认证。2010年，中心有职工16人，其中高级农艺师1人、农艺师4人，有红枣试验示范基地500亩、林业苗圃及试验基地500亩、常绿树苗圃200亩、果业穗圃田20亩。

西安秦东农业科技开发有限公司 2008年，西安秦东农业科技开发有限公司成立，位于北屯工贸区，注册资金120万元；公司主要从事枣树园艺设施规划、设计、施工，枣产品开发、包装设计、技术服务、科技培训、产销服务、技术咨询等业务，通过农业科技推广、科技服务、引进新技术、推广新品种，实现科技成果转化。2010年，公司内设产业部、农产品研发部、远程视频培训室、包装工艺设计部、产品销售部、货运信息部、农产品检测试验站等，有职工38人，其中高级职称3人，拥有阎良北塬脆枣示范基地100亩，示范养猪场、示范养蜂场260亩。

阎良区农业新品种试验站 2003年10月，阎良区农业新品种试验站成立，位于武屯镇东孙村，占地50亩，主要业务为农业技术试验示范、品种繁育、科技培训、技术推广等；试验站下设品种引育、瓜菜示范、良种示范、新技术推广等试验田4个，3 000亩良种繁育基地1个，每年可向社会提供良种120万公斤。2001年，培育“阎麦8911”通过国家审定，并在黄河流域推广2 000万亩，创经济效益8亿多元。2004年10月，被西安市科协命名为西安市农村科普示范基地。2006年，“阎麦9710”通过陕西省品种审定委员会审定，并被列为关中重点推广品种。到2010年底，有职工10名，其中高级职称4名；试

验站共引进作物新品种46个，推广新技术26项，完成各类作物科技试验50项，承担省、市、区良种试验示范项目8项，育成“阎麦8911”、“阎麦9710”等4个小麦优良品种。

西安市鲜果科技示范基地　2003年，西安市鲜果科技示范基地成立，位于武屯镇御宝村，占地100亩，建有全自动卷帘式大棚3栋，引进果树、蔬菜、西瓜等新品种20余个；基地建有4个试验示范小区：温室栽培示范小区，占地10亩，主要进行礼品西瓜立体种植、日本南瓜管理技术示范；鲜枣新品种示范小区，占地30亩，引进沾化冬枣、芒果冬枣及双红枣等，进行密植矮化栽培技术及病虫害防治技术示范；梨树密植栽培技术示范小区，占地40亩，引进大果水晶、新高、丰水、幸水等10多个梨树品种进行筛选，同时进行高密度栽植和修剪方法的研究示范；桃树新品种示范小区，占地20亩，引进未央二号、红清水、川中岛等新品种示范栽植。2006年，带动鲜果基地7 000亩，完成具有独立产权、与国际产品标准接轨的不同品种鲜果生产技术规程。2007年后，基地效益年递增100万元。2010年，实现总产值近千万元。

西安鼎合机械制造有限责任公司　2006年12月，西安鼎合机械制造有限责任公司注册，位于新型工业园区发展路，公司拥有国家1、2类压力容器制造许可资质，产品涉及果蔬汁、乳制品、淀粉糖、生物提取、VC有机酸、食品发酵、生化制药等行业，是陕西师范大学食品学院的合作单位、国家农业部948农产品专项合作单位、国家现代苹果产业技术体系试验示范基地；公司的果蔬深加工设备涵盖生产线前处理、各类薄壁容器、吸附设备、果汁果浆浓缩设备、杀菌设备、CIP清洗设备等，其主导产品浓缩蒸发设备已广泛应用于国内果蔬汁（浆）浓缩、淀粉糖浓缩、酵母提取物浓缩、果胶浓缩等多个领域。2010年，鼎合机械公司有员工85名，其中高级工程师1人，实现产值2 346万元、利润57.8万元，产品销往东北、西北、华中、华南等区域，整条生产线出口俄罗斯，与果蔬汁行业的恒通、中鲁、海升等代表性企业建有常年友好合作伙伴关系。

西安蓝天生物工程有限责任公司　2002年，西安蓝天生物工程有限责任公司成立，位于迎宾大道南段，是一家集科研、生产、销售植物甾醇系列、天然维生素E系列、脂肪酸甲酯等产品于一体的民营高科技企业，注册资金600万元。2009年，公司自主研发的高含量β-谷甾醇获得国家发明专利。2010年，建成年产1万吨的生物柴油规模化生产装置，其主要指标达到国际先进水平；公司可将混合生育酚天然维生素E的含量提高到90%以上，其技术处于国内先进水平，当年，公司有职工120人，其中高级职称3人，实现产值近6 000万元。

第二节　科技协会

协会组织

区科学技术协会　1980年9月，阎良区科学技术协会成立，挂牌于阎良区科委，与其合署办公，设主席、副主席各1人，主要负责域内科普宣传、应用技术培训、全民科学素质教育、基层协会管理等工作。2010年，区科协有事业编制2人，设主席1人、副主席1人，位于延安街6号。

基层科协　1996年，全区8个乡镇街、区农业局、教育局、5个驻区单位，以及较大

企业都建有科协组织和多种专业协会，共有会员5 000余人。2007年，7个基层科协分别更名，域内各行政村和社区陆续建立科普工作组织。2008年6月，区老科技教育工作者协会成立。2010年底，域内基本形成了区有科普工作领导小组和科协组织，镇街和企业有基层协会机构，村和社区有科普工作小组的三级科普网络体系，区属共有各种专业科技协会15个，有会员6 379人。

阎良区2010年区属专业科技协会登记表

表22-1

协会名称	成立时间	会员人数	办公地点
阎良区蔬菜粮食良种专业协会	1990.06	500	武屯镇东孙村
阎良区甜瓜协会	2003.04	150	关山镇康桥村
阎良区新兴蔬菜协会	2003.07	1220	新兴街道水北村
阎良区北屯果业协会	2005.08	875	北屯街道李桥村
阎良区武屯镇东孙蔬菜产销协会	2006.10	310	武屯镇东孙村
阎良区振兴芹兴蔬菜产销协会	2006.04	520	振兴街道谭家村
阎良区秦家养猪协会	2006.05	141	北屯街道秦家村
阎良区养蜂协会	2006.11	600	公园街97号
阎良区李浩蔬菜协会	2007.04	152	北屯街道李浩村
阎良区武屯瓜菜产销协会	2007.05	228	武屯镇西相村
阎良区科农瓜菜技术协会	2007.07	690	关山镇北冯村
阎良区武屯蔬菜产销协会	2008.03	396	武屯镇杨居村
阎良区老科技教育工作者协会	2008.06	160	延安街6号
阎良区脆枣专业技术协会	2010.11	350	武屯镇沟王村
阎良区联党瓜菜专业技术协会	2010.11	87	武屯镇联党村

协会选介

西飞公司科学技术协会 1985年，西飞公司科学技术协会成立，位于西飞公司内，有会员2 700多人，分设42个基层分会、30个专业协会；西飞公司科协设有技术咨询部和新产品开发中心，面向企业和社会提供服务，协会办有《科协简报》《科技工作者建议》等刊物。1996至2010年，组织报告会50余次，外出技术交流近百场次；多次组织青年科技论文竞赛，征集论文3 000多篇，评选优秀论文60余篇，出版了《优秀论文集》；35人获陕西省、西安市表彰，126人被评为企业标兵，评选先进集体90余个、技术先进和革新能手800多名。

阎良区老科技教育工作者协会 2008年6月，阎良区老科技教育工作者协会成立，位于延安街6号，设会长1人、副会长5人，有团体会员4个；协会组织离退休专业技术人员调查研究、建言献策、科普宣传，支持会员创办企业，开展农业技术培训服务。2009年，协会与相关部门联合举办全区青少年爱国主义航空科技教育活动。至2010年，协会

共有会员160人，聘请西农大退休老专家12名，支持创办科技企业2家，帮助企业申报专利6个，促成技术合作2项，举办技术培训会58场。

阎良区科农瓜菜技术协会　2007年7月，阎良区科农瓜菜技术协会成立，位于关山镇北冯村。2010年，协会有会员690人，建有科普教学及甜瓜育苗日光温室17栋、科普教学基地2个、科普惠农服务站1个、科普培训活动室1个，有图书2 150册，聘有专兼职教师10名。3年间，协会共培育科技示范户135户，带动甜瓜种植户2 160户，举办科技培训46场次，培训农民3 000余人，其产品远销上海、苏杭、两广及俄罗斯。



2010年，区农业科技特派员深入大棚指导甜瓜生产

阎良区北屯果业协会　2005年8月，阎良区北屯果业协会成立，位于北屯街道李桥村；协会与西北农林科技大学长期合作，推广无公害酥梨生产技术，带动域内建成5 000亩国家级无公害酥梨生产基地。2007年5月，创立秦桥牌酥梨品牌，获国家工商行政管理总局商标局注册。2009年11月，被陕西省科协评为陕西省科普惠农富民先进集体，其产品远销南京、四川、广西、宁夏、兰州等地，并出口到国外。2010年，有会员875户，带动农户986户，建有科普示范基地2个、科普宣传栏4个，培育科技示范户68户，聘有5名专家和10名老师。

阎良区新兴蔬菜协会　2003年7月，阎良区新兴蔬菜协会成立，位于新兴街道水北村；协会下设农资门市部1个、净菜包装部1个、经纪人协会1个、科普远程教学培训室1座，其主营业务为无公害蔬菜种植技术推广、农业生产资料供销、精品蔬菜包装销售等；协会共引进蔬菜新品种11个、新技术5项，带动会员种植蔬菜2万余亩。2005年8月，注册绿阎牌无公害蔬菜商标1个。2008年12月，协会被陕西省科协评为陕西省科普惠农富民先进集体。2010年6月，通过陕西省农业厅陕西省无公害农产品产地认证。当年，有会员1 220户，带动农户3 100户。

阎良区养蜂协会　2006年11月，由陕西土产进出口有限公司、陕西中益进出口公司、西安市众天食品有限公司、西安市阎良区蜂蜜厂、西安市阎良区众天养蜂专业合作社共同发起，成立阎良区养蜂协会，位于公园街97号。2007年11月，在第十四届杨凌农高会上众天牌槐花成熟蜂蜜获后稷奖。2008年，协会被陕西省蜂业协会授予陕西省养蜂技术推广应用先进单位称号。2009年，众天牌蜂蜜被西安市质监局评为西安市名牌产品。2010年，有会员600户、蜂群3万群，单群蜂年产值1 200多元，总产值3 600多万元，会员户均纯收入4万多元；会员企业投资50余万元，建成5个示范养殖场，集中培训会员10余次，发放培训资料3 000余册，受培训蜂农1 400多人次；会员企业生产的众天牌槐花成熟蜜远销湖南、甘肃、河南、山东、江苏等省市，并出口到日本、韩国及欧盟。

第三节 科技队伍

专业人员

1996年初，域内共有正高级专业技术人员219人、副高1 790人、中级5 003人、初级7 530人，95%的专业技术人员供职于企事业单位。是年，区属企事业单位有专业技术人员1 643人，其中86%分布于教育、农业和卫生系统。此后，随着国家和地方重视，专业技术人员不断增加。2010年，域内共有专业技术人员14类，计1.69万人，其中驻区企业1.23万人、区属企业512人、驻区事业52人、区属事业3 075人、党政机关310人；按国民经济行业分：制造业8 135人，电力、燃气及水的生产和供应业7人，建筑业368人，交通运输、仓储邮政业11人，批发和零售业50人，住宿和餐饮业3人，房地产业41人，租赁和商务服务业84人，科学研究、技术服务和地质勘查业4 085人，水利、环境和公共设施管理业13人，教育事业2 445人，卫生、社会保障和社会福利事业711人，文化、体育和娱乐事业25人，公共管理和社会组织310人。当年，区属27家高新技术企业和29家民营科技企业中共有专业技术人员1 467人（包括聘用已退休专业技术人员和域外专业技术人员），其中高级15人、中级394人、初级1 058人。

群众会员

1996年，包括驻区单位在内，域内各种协会、学会共有会员5 000余人。2010年，域内有区科协1个、镇街基层科协7个、企业科协4个、专业技术协会15个、社区科普组织23个、科普工作队56个、农村科普小组69个、农广校1所、讲师团3个，形成了区有科普工作领导小组和区科协，镇街有基层科协，行政村、社区和企业有科普组织的三级科普网络体系；群众科技队伍主要分布在镇街、社区、村组和企业的各级协会与科普组织中，总数达2万余人。

阎良区2010年群众科技队伍分布情况统计表

表22-2

类 别	机构数（个）	人数（人）	会员数（个）	专业技术人员（人）			
				总 数	高 级	中 级	初 级
区科协	1	4	0	2	0	0	2
镇街基层科协	7	14	0	5	0	3	2
企业科协	4	16327	5278	3991	86	842	3063
专业技术协会	15	6379	6379	71	2	16	53
社区科普组织	23	46	0	13	0	1	12
科普工作队	56	138	0	34	0	3	31
农村科普小组	69	207	0	0	0	0	0
农业广播电视学校	1	21	0	5	1	2	2
专家讲师团	3	80	0	32	5	9	18

注：此表专业技术人员包括在相关组织工作的各类专业技术人员。

第二章　科技成果

第一节　工业成果

1996至2010年，域内共取得工业科技成果838项，中航工业驻区单位取得科技成果791项（其中国家级27项、省部级764项），安装工业驻区单位取得科技成果6项（其中国家级2项、省部级4项），地方工业取得科技成果41项（其中国家级5项、省部级6项、市级29项，区级1项）。

阎良区1996～2010年地方工业主要科技成果统计表

表22-3

年　份	科技成果名称	引进推广研发单位	列入计划及奖项情况
1996	重防腐涂料	阎航公司	市级新产品试制计划
1997	XB-9涂料	阎航公司	国家级新产品试制计划
	水位测控仪	兰华传感器厂	市级新产品试制计划
	铝箔涂料	大天公司	市级火炬计划
	分体式热水器	阎良热水器厂	市级星火计划
1998	轻型墙体板	西航研究所	国家级新产品试制计划
	汽车门气动泵	西飞科协	市级火炬计划
	石油硫化剂	阎航公司	国家级星火计划
	丙烯酸涂料	阎航公司	市级攻关计划
1999	铝蜂窝金属挂板	西飞挂板厂	市级火炬计划
	数据测控仪	兰华传感器厂	国家级星火计划
	太阳能热水器自闭阀	阎良热水器厂	市级星火计划
2000	空调变频器	西清公司	国家级新产品试制计划
	变压器测试仪	三迪公司	市级新产品试制计划
	新型太阳能热水器	光辉太阳能厂	市级新产品试制计划
	中空玻璃	西飞晨光公司	市级火炬计划
	客车玻璃钢零件	西飞鑫宇公司	市级火炬计划
	新型电度表	西清表业	市级星火计划

续表22-3

年　份	科技成果名称	引进推广研发单位	列入计划及奖项情况
2001	固态记录仪	西安瑞阳计算机技术有限责任公司	科技部创新基金支持项目
	机场助航灯	飞豹科技发展有限公司	科技部创新基金支持项目
	插入式流量计	中航流量技术研究所	科技部创新基金支持项目
2002	液压强力补偿装置	铁航公司	科技部创新基金支持项目、2003年度西安市科技二等奖
	ATM航空测试设备	新航自动化公司	科技部创新基金支持项目
	变频模糊器	西清公司	科技部创新基金支持项目
2003	可移动机场照明灯光系统	西安鼎兴地面设备研究所	西安市科技计划
2004	西安航空科技企业孵化器建设	西安市阎良经济开发区管理委员会	西安市孵化器及重点实验室与工程中心建设项目
	西安市阎良区地震动参数分布规律研究	西安市地震局组织区地震局承担	西安市社会发展项目
2005	折衍非球面镜片项目	西安远飞机械电子工程有限公司	西安市工业攻关项目
	碳纤维复合材料零件成型	西安远飞机械电子工程有限公司	西安市工业攻关项目
	感压集层板式自动关水器	西安市阎良热水器总厂	西安市工业攻关项目
2006	液压式软横跨恒力器	西安铁航科技开发有限责任公司	西安市工业攻关项目
	蜂窝复合轻质墙体板的产业化	阎良区西航蜂窝复合材料设备制造有限责任公司	西安市区县工业科技引导项目
	芦荟果粒果汁饮料新产品开发项目	阎良区西秦芦荟发展有限公司	西安市新产品引导项目
2007	无公害蔬菜基地净菜加工及网络配送建设	西安绿阎现代农业科技有限公司	西安市科技创新支撑计划——新农村建设促进工程
	内陀螺式节流装置	西安航联测控设备有限公司	西安市区县工业科技引导项目
2008	5500吨出口蜂蜜生产基地建设项目	西安市阎良蜂蜜加工厂	西安市科技发展引导计划
2009	高端羊奶粉新产品开发关键技术集成创新及产业化开发	西安秦龙儿童食品有限公司	西安市科技富民项目
	高含量天然维生素E中试生产项目	西安蓝天生物工程有限责任公司	西安市中小企业技术创新项目
2010	太阳能光伏电池组	陕西唐源光伏电子科技有限公司	西安市中小企业技术创新项目
	年产5000吨水溶性镀铝转移涂料产业化	西安大天科技股份有限公司	西安市区县工业科技引导项目

第二节　农业成果

1996年后，域内农业科技成果不断涌现，“阎麦8911”小麦新品种选育、无公害蔬菜多茬栽培等项目应用于农业生产，取得显著效果。2003年，甜瓜穴盘基质育苗新技术得到示范推广，早春厚皮甜瓜在关山镇及周边地区形成新的产业。2006年，推广阎良相枣规范化栽培技术，改造老枣园，阎良相枣2008年通过农业部全国农产品地理标志认定。1996至2010年，全区农业取得科技成果77项，其中国家级2项、省部级10项、市级46项、区级19项。

阎良区1996～2010年主要农业科技成果统计表

表22-4

年份	科技成果名称	引进推广研发单位	列入计划及奖项情况
1997	“阎麦8911”小麦新品种选育	区农技站	通过陕西省农作物品种审定委员会审定
	农用高效肥	东方农化厂	市级星火计划
1999	蔬菜大棚栽培基地	区科技局、新兴街道官路村	市级星火计划
	繁育宫廷黄鸡	关山鸡场	
	低盐乳酸菜	戴氏味品公司	
2000	关中灌区吨粮田开发	区农业技术推广站	陕西省政府一等奖
	腐殖酸复合肥	科农公司	市级星火计划
	肉兔良种繁殖	种兔繁育中心	市级攻关计划
	三信体王白杨	区果林站	
2001	“阎麦8911”审定推广	区农业新品种试验站	通过国家审定，被国家列入黄淮海地区小麦推广品种第一位
2002	“阎麦8911”育种项目	区农业新品种试验站	西安市科技进步二等奖
2003	玉米高产优质综合增产技术推广	区农业技术推广站	农业部三等奖
	荷斯坦高产奶牛胚胎移植	区科技局、关山镇良种奶牛繁育基地	市级星火计划
	甜瓜穴盘基质育苗新技术示范推广	区馥康甜瓜专业技术合作社、科农瓜菜专业技术合作社	通过陕西省农业技术推广成果鉴定
2004	“阎良相枣”基地建设	区林业技术推广中心	西安市农业科技攻关项目
	“阎麦8911”获奖	区农业新品种试验站	陕西省政府科学技术三等奖
	甜瓜、西葫芦无公害生产技术体系建设研究与示范项目	区农业新品种试验站	西安市农业科技攻关项目

续表22-4

年份	科技成果名称	引进推广研发单位	列入计划及奖项情况
2005	阎良鲜食枣优系选育项目	陕西佳贝尔科技发展有限公司	西安市农业科技攻关项目
	梅花优良品种引进和新品种选育	区咏春名优园艺植物推广中心	
	优质高产小麦新品种选育	区种子公司、种子管理站	
2006	优质早熟葡萄新品种引进、选育、示范	区精品葡萄示范园	西安市农业科技攻关项目
	阎良区设施蔬菜标准化生产技术示范推广	区农业技术推广站	西安市农业科技攻关项目
	阎良区设施无公害蔬菜多茬栽培示范	北屯街道办事处水利开发办公室	
	厚皮甜瓜无公害、早熟栽培技术操作规程	区科技局	
	设施甜瓜无公害栽培技术研究与推广	区农业新品种试验站	
	甜柿品种引进与示范	区林业科技中心	
	郁金香优良品种引进和选育项目	区昌平园林苑	
	阎良相枣规范化栽培技术	关山镇东丁村	西安市科技进步三等奖
	“阎麦9710”通过审定	区农业新品种试验站	通过省农作物品种审定委员会审定
2007	阎良区秋延甜瓜基地建设	区农业技术推广站	西安市创新支撑计划-应用发展研究项目
	阎良甜瓜科技示范园建设	杨凌千普农业开发有限公司、关山镇代家村	西安市新农村建设科技促进工程
	阎良区无公害甜瓜标准化生产技术操作规程培训	区甜瓜协会	西安市科技创新支撑计划-新农村建设促进工程
	“阎良相枣”通过审定	区林业科技中心	通过陕西省林木品种委员会审定
2008	阎良瘦肉猪繁育示范场建设	西安市阎良区绿源科技畜牧有限责任公司	西安市科技创新支撑计划
	阎良区蔬菜科技示范园建设	区新兴蔬菜协会	西安市科技创新支撑计划——新农村建设促进工程
	奶山羊基地建设及新产品产业化开发	西安市阎良区百跃乳业有限公司	西安市科技创新支撑计划
	甜瓜规模化生产科技示范	关山镇政府	
	“阎良相枣”通过认定	区农林局、关山镇东丁村	通过农业部全国农产品地理标志认定
	“阎麦9710”获奖	区农业新品种试验站	第十五届中国杨凌农业高新科技成果博览会“后稷奖”

续表22-4

年份	科技成果名称	引进推广研发单位	列入计划及奖项情况
2009	阎良区北屯街道李桥村新农村建设科技示范村	北屯街道李桥村	西安市科技示范项目
	西安市阎良区三贤村奶牛科技示范园建设	三贤村奶牛养殖园区	
	微生物菌生态养猪新技术示范推广	区畜牧新技术示范基地	
	西安市阎良区金辉奶山羊繁育养殖科技示范园	区金辉奶山羊繁育养殖基地	
	阎良区新兴街道井家科技示范村	新兴街道办事处	
	阎良现代农业示范园建设	武屯镇古栎阳蔬菜产销协会	
	阎良区杨居无公害标准化示范园建设	区芹阎蔬菜专业合作社	
	优质高产小麦新品种选育	区农业新品种试验站	西安市农业应用技术研究项目
	阎良区无公害农产品标准化技术示范推广	区农产品质量安全检验监测中心	
2010	无公害蔬菜生产关键技术集成与推广应用	区农业技术推广站	陕西省农技推广二等奖、西安市科学技术一等奖
	阎良区北屯街道李浩新农村建设科技示范村	李浩村、阎良蔬菜试验示范站	西安市新农村建设重点村
	西安市阎良区日光温室蔬菜示范园建设项目	东孙蔬菜专业合作社、西安市科技局、区科技局、西农大阎良蔬菜试验站	西安市科技示范项目
	阎良甜瓜种植科技示范园	区科农瓜菜专业技术合作社	西安市优秀农业科技示范园
	阎良瘦肉猪繁育示范场	区农业技术推广站	
	阎良区千亩早春厚皮甜瓜科技示范基地	区馥康甜瓜专业合作社	西安市新农村建设促进工程-农村科技示范项目
	西安荆山生态养殖示范园	区海馨荆山生态养殖公司	
	“阎麦9710”小麦新品种良种繁育	区农业新品种试验站	西安市农业应用技术研究项目
	厚皮甜瓜新品种西蜜三号选育与推广	区农业技术推广站	陕西省科学技术二等奖、西安市科学技术一等奖
	年产500吨有机蜂产品蜜蜂养殖基地建设	区众天养蜂专业合作社	西安市农业科技成果转化与科技富民项目

第三节　成果选介

液压式软横跨恒力器

2006年，由西安铁航科技开发有限责任公司自主研究开发，为西安市工业攻关项目，属国内外首创。液压式软横跨恒力器集结构力学、流体力学、液压传动和精密制造为一体，具有体积小、重量轻、运行平稳、补偿精度高、安全可靠、使用维护方便、节能、环保等特点，广泛应用于城市轻轨、地铁、电气化铁道、城市电车线、高压输电线以及热电厂、军事雷达天线的固定拉线等各种线索设备的变形及其张力补偿，能有效提高交通、电力等设施的安全性。

内陀螺式节流装置

2005年3月，由西安航联测控设备有限公司自主研究开发，获国家专利，属光电一体化新型传感器，具有抗干扰、测量精度高、不结垢、易安装、耐磨损、压损小、稳定性高等特点，适用于各种液体（如冷却液、石油、水介质）、气体（如烟气、蒸汽、空气、高炉煤气）的流量测量，特别适用于含水分大和含尘量大的蒸汽、空气、煤气等，有效解决了各种脏污介质工况的流量测量难题，公司在该领域形成一套完整的产品系列。2007年，列入西安市区县工业科技引导项目。2007至2008年，共推广产品1 000余台，新增产值800多万元。

水溶性镀铝转移涂料

2010年，由西安大天科技股份有限公司自主研发实施，列入西安市区县工业科技引导项目，获国家发明专利2项；产品主要应用于镀铝转移纸（含卡纸和衬纸），是一种全新绿色环保型涂料，以水乳液树脂为主要成分，溶剂和稀释剂全部为水，从材料源头上有效解决了国际、国内转移涂料的溶剂挥发与残留问题。是年，大天公司年产水溶性镀铝转移涂料能力达到5 000吨，实现产值近亿元、利税近千万元。

小麦新品种

1997年8月，由区武屯农技站和区种子公司选育的小麦新品种“阎麦8911”通过陕西省农作物品种审定委员会审定，万勇为主要选育人。1998年，“阎麦8911”在第五届杨凌农业博览会上获后稷金像奖。1999年，“阎麦8911”在中国国际农业博览会上被认定为名牌产品，并被陕西省种子管理站推荐参加国家黄淮海地区试验，作为关中灌区的主栽品种被大面积推广。2001年8月，“阎麦8911”通过国家农作物品种审定委员会审定。2004年3月，“阎麦8911”获陕西省政府科学技术三等奖。2006年8月，万勇多方筹资，建成阎良区农作物新品种试验站，站内建有穗行圃、原种田、良种田，先后引进小麦育种材料135个。是年11月，新品种“阎麦9710”培育成功，并通过省农作物品种审定委员会审定。2008年11月，“阎麦9710”获第十五届中国杨凌农业高新科技成果博览会后稷奖，以农艺性状优良、抗病丰产，成为域内小麦主栽品种，在周边区县推广300多万亩。至2010年，“阎麦8911”累计推广2 000多万亩，增产4.9亿公斤。

甜瓜新品种

2008年，由西北农林科技大学阎良甜瓜试验示范站选育推广的“西甜208”厚皮白

肉甜瓜新品种通过陕西省农业厅品种审定委员会登记，杜军志等西农大专家为主要参与人。2008至2010年，推广早熟高产优质厚皮甜瓜新品种“西蜜三号”1.5万亩，每亩增加经济效益1 000至1 500元。至2010年，厚皮甜瓜新品种“西蜜三号”获西安市科学技术一等奖、陕西省科学技术二等奖，“千玉1号”厚皮红肉甜瓜、“陕甜1号”薄皮白肉甜瓜新品种通过陕西省农业厅品种审定委员会登记。

甜瓜穴盘基质育苗示范推广

2003年，由西北农林科技大学和阎良区农技站共同组织实施，推广单位主要为阎良区馥康甜瓜专业技术合作社、科农瓜菜专业技术合作社，李省印为主要参与人。这种育苗技术通过选用良种、种子消毒、催芽精播、环境调控、绿化苗管护、种苗嫁接换根、温室培育炼苗等技术，提高了育苗质量、自动化水平和劳动效率，提升了产前环节的科技含量。2010年，推广近万亩，瓜苗存活率达到96%以上。是年7月，这项技术通过陕西省农业技术推广成果鉴定。

荷斯坦高产奶牛胚胎移植

2003年，由阎良区科技局率先在陕西省示范推广，购进受体黄牛120头，移植年产奶量1.2万公斤以上加拿大进口高产奶牛胚胎98枚，同时实施性别鉴定胚胎移植。2004年3月，经检查，受胎率达到56%，比国内平均数高13个百分点；这一技术的推广增加了全区高产奶牛的核心种群，为改良低产奶牛提供了优质、高产种质资源，带动了域内乳品产业的发展壮大。2003至2005年，共产出优质种牛1 000余头，繁育奶牛9 200余头，新繁育奶牛每头产奶量比普通奶牛平均提高30%以上。

第三章　科技活动与服务

第一节　科技活动

创建科技先进区

1996年，全区科技进步对经济增长的贡献率为20%。随后，区政府制订《阎良区科技计划项目管理办法》《科技研发经费使用管理办法》《关于发挥地域科技人才优势建设科技阎良的工作意见》等文件，支持区属科技事业发展。1997年12月，阎良区被省政府授予科技工作先进区称号。1998年3月，阎良区被国家科技部评为全国科技工作先进区。2002年，阎良区连续2年被国家科技部授予全国科技进步达标区称号。2006年，区科技局被国家科技部授予全国科技进步考核先进集体。2007年，阎良区被陕西省政府评为科技富民强区。2008年，阎良区连续6年被国家科技部评为全国科技进步考核先进区。2009年，关山镇被国家科技部列入全国首批新农村建设科技示范镇，苗宝明、王凤萍、郭俊被国家科技部授予全国科技进步先进个人称号。2010年，全区科技进步对经济增长的贡献率为55%。

科普宣传

1996年，举办科技之春宣传月、科普大集等科普宣传活动，组织科技下乡。1998年，在阎良电视台创办农村科技致富金桥专栏，覆盖境内及周边区县，定期播出。1999年，科技下乡中接受咨询者8 000人次，售出蔬菜良种30公斤、高效肥1 800公斤。2001年，组织区农技站、果林站、种子公司和农业信息服务中心科技人员，在关山、武屯等地举办科普大集5场。2002年起，在社区先后建起科普宣传栏15个，指定专人定期更换宣传内容。2003年，承办西安市第十一届科技之春宣传月和陕西省青少年航空百年科普活动启动仪式，组织开展“依靠科学，战胜非典”主题宣传活动。2004年，举办科普知识竞赛、公众科学素质调查、农村妇女科技知识大赛等专题活动6次，数万人从中受益。2005年，创办《阎良科普》期刊。2006年，创办阎良科技、阎良农业、科技大篷车等电视栏目，共播出各类科技节目211期；组织开展科学对待禽流感主题宣传活动，下发科普挂图，编发《阎良科普》等宣传资料，刻制下发光盘。2008年，汶川大地震后，组织开展科学应对地震灾害等主题宣传活动，集中力量深入村镇和社区，宣传防震常识，引导群众讲究卫生、科学生活，共计发放各种宣传资料3万余份，接受咨询2万余人次。



2006年4月，科技文化三下乡关山村现场

青少年科普

1996年后，每年组织学生学习航空科技知识，各校坚持开展小发明、小制作、小手工活动，提高学生的创新能力和动手能力。2006年后，每年组织青少年科技创新大赛和科技知识竞赛2至3次，参赛青少年1.3万余人；组织青少年到试飞院功勋飞机展、航模中心参观学习；在青少年科技创新大赛中，阎良区5人受到陕西省科协奖励、12人受到西安市科协奖励。2009年6月，西安阎良航空科技馆建成，成为青少年科普教育基地。是年，西飞二小学生刘菁菁创作的《创建绿色地球村》科幻画获国家科协颁发的青少年科协创新大赛三等奖。至2010年，全区共建有科普教育特色学校7所、青少年科普教育基地3个，聘请科技辅导员110名，共展出“三小作品”500余件。

科技交流

1997年6月，域内相关科技企业参加西安经贸洽谈会，8人介绍了科技兴厂、科技兴农的经验和做法。2000年3月，西安市科技下乡启动仪式在域内举行，区科技局在现场举办阎良科技成果展。2009年11月，组织数十名科技管理干部、科技示范户赴杨凌农高会，学习各地先进管理经验和农业科技成果。2010年7月，25名科技企业、农业科技示范园、农民科技致富带头人、优秀科技工作者代表，在阎良区科技工作大会上分别介绍了科技开发与服务的做法和体会。是年10月，阎良区被陕西省科技厅评为陕西省农村科技特派员创业示范县。

1996至2010年，驻区企业相关单位的科技交流做到了常态化，西飞公司科协组织科技报告会50余次，外出科技交流近百场次，评选优秀科技论文60余篇，试飞院、中航一飞院、国家航空工业高技术产业基地和相关院校除单位内经常组织学术交流外，还多次派员参加国际航空学术研讨与交流。

第二节　科技服务

服务体系

1996年，阎良区开始建立科技服务体系和平台。1998年，完成了区、乡镇街第一阶段“三网一库”建设工程，形成了以区农业技术服务单位为核心、乡镇街农技单位为主体、村农技员和专业协会技术人员为骨干、科技示范户为主力的农业技术推广网络体系。2000年，建立多元化科技投入机制，全社会科技研发经费得到保障。2004年，区科技局成立科技信息服务中心，创办《阎良科技》，各乡镇街均设兼职科技信息员，全区办有各类科技、经济、农业信息小刊物近10种。2010年，建立科技110服务、现代远程科技培训信息咨询服务系统和阎良区农业科技信息培训咨询体系，各镇街、农业科技示范点、农业中介服务组织分别建立基层信息站，通过远程教育可视系统，向广大农户提供多种科技信息咨询和培训服务。是年，域内从事农业技术推广的区级单位有16个、镇街级122个、村级205个，各类技术专业协会15个；域内有农产品检测试验站1个、脆枣示范基地100亩、示范养殖场6个、甜瓜示范园16个、蔬菜示范园7个、花卉示范园1个，其科技示范和带头作用日益凸现。同年11月，陕西省科学技术厅确定阎良区为甜瓜科技示范基地。

科技培训

1996年，完成实用技术培训500人次。1997年，培训各类人员3 310人。1998年，完成实用技术培训602人次。1999年，进行大棚菜、食用菌、相枣、梨树、小麦栽培等技术培训16天，培训600余人。2000年，举办各类培训班30余期，4 800人接受培训。2001年，聘请专家教授举办讲座5次，共培训1 000人。2003至2004年，通过农业科技信息体系，开展培训活动39次，培训农民1 650人。2006年，利用农业远程科技培训网络举办各类培训活动53场，培训5 800人次。当年，区科协与区质监局、西安航空职业技术学院开始合作，对2 400余名进城务工人员、城镇失业人员、再就业人员进行锅炉工、焊工、车工、电工等技能培训，几年间共有2 000余人培训后实现就业。2009年，域内职业培训机构达到13所，针对“4050”人员、失地农民、进城务工和下岗失业人员开展了107期技术培训，累计培训近万人次，城镇技能劳动者达到2万人左右。2010年，在农技推广站建成农技110远程视频咨询服务分中心1个，在千亩甜瓜科技示范基地、科农甜瓜示范园等示范点建成农技110远程视频咨询培训站点10个，在武屯镇联党村、东孙村建成科技服务站点2个，全区建成科技书屋6个，配备种植、养殖、科学生活、科技政策法规等方面的科普书籍1万余册；针对农村干部群众举办实用技术培训班60场，6 000余人次接受培训，培养科技带头人100多个，受训者大都掌握1至2门农业技术。同年，对域内所有社区干部进行了50学时以上的科普培训。

第三节　地震监测

地　震

1998年1月5日，泾阳县永乐镇发生4.8级地震，阎良震感较为明显，无人员伤亡和财产损失。1999年6月14日4时至4时40分左右，关山镇、康桥镇发生3.0、3.7、2.1三次有感地震，无人员伤亡及财产损失。2008年5月12日，汶川发生特大地震，阎良震感强烈，部分农居受损，无人员伤亡。2009年11月5日，高陵县与西安市交界处发生4.4级地震，阎良震感明显，无人员伤亡和财产损失。

监　测

2009年，区地震办、教育局、团区委联合成立阎良区地震应急志愿者服务队，有队员35人。2010年，阎良区地震局成立，有前兆监测电台、地震前兆数据采集器、24小时不间断电源、专用计算机等设施，所采数据涉及地温、电磁波两个测项，实现了和西安市地震局、其他区县数据共享。到当年底，域内建有深水井、养殖场等地震宏观观测点11处，布点覆盖7个镇街，设有群防监测员128人，坚持按时监测上报各种监测实况和数据。1996至2010年，域内地震宏观监测无异常，微观监测数据平稳，符合年变化规律；在中小学、社区、机关单位先后组织地震应急演练活动352场次，参与人数达5万余人；组织地震应急培训13次，2 000余人接受培训。

第四章　科技管理

第一节　管理机构

1978年10月，阎良区科学技术委员会成立，位于延安路6号。1979年，区地震办公室成立，归科技委员会领导。1980年9月，成立阎良区科学技术协会，与科委挂两个牌子，一套人马，合署办公，科委编制6人，科协编制2人。1997年4月，区科学技术委员会更名为区科学技术局，区科技局编制6人、科协编制2人。2010年，成立区地震局，与区科技局、区科协合署办公，共有编制8人。

2010年，7个镇街均建有基层科协，23个社区建有相应科普组织，负责基层科学技术工作的组织领导、技术推广、科普知识宣传等工作。

第二节　专项管理

研发经费

1996年，区级财政投入科技研发经费24万元，占当年财政支出的1.1%。1999年，阎良区制订《科技研发经费使用管理办法》，对全区科技经费的立项、拨款、管理和使用做出明确规定，全区科技经费主要由区级科研开发投入、争取上级部门项目研发经费、科技企业投入的科技研发经费三部分构成。2010年，区级财政投入科研开发经费593万元，占全年财政预算支出的1.22%。1996至2010年，全区累计投入科技研发经费5.77亿元，其中区财政投入3 660万元。

阎良区1996～2010年科技研发经费投入情况表

表22-5　　单位：万元

年　份	经费总数	区级财政投入		争取上级项目投资	科技单位自身投入
		投入总数	占当年财政预算支出的比例（%）		
1996	915	24	1.1	66	825
1997	1085.5	74	1.4	58.5	953
1998	1280.5	124	1.8	25.5	1131
1999	5629	129	1	240	5260
2000	8303.3	120	1.2	295	7888.3
2001	6384	127	1.07	22	6235
2002	4156	150	1.08	114	3892
2003	5976	178	1.12	111	5687
2004	5145.5	213	1.13	42.5	4890
2005	3998	256	1.19	132	3610
2006	3716.5	312	1.03	124.5	3280
2007	3506	391	1	132	2983
2008	2277	539	1	458	1280
2009	2318	430	1.15	273	1615
2010	2968	593	1.22	289	2086

注：此表不含驻区单位。

计划项目

1996年12月，区政府制订《阎良区1996—2000年科学技术发展规划》。1997年，出台《阎良区科技计划项目管理办法》。2002年3月，制订《阎良区2001—2005年科学技术发展规划》。2007年2月，制订《阎良区2006—2010年科学技术发展规划》。1996至2010年，全区组织实施科学技术发展规划、星火计划、农业科技攻关计划、工业科技攻关计划、火炬计划、新产品试制计划，每年按相关条件征集筛选，并申报国家、省、市各类科技项目。1996至2010年期间，共实施科技项目301项，其中国家级22项、省级27项、市级81项、区级171项。

阎良区1996～2010年各级科技项目统计表

表22-6　　单位：个

年　份	项目总数	项目级别			
		国家级	省　级	市　级	区　级
1996	10	1	0	4	5
1997	19	2	0	7	10
1998	8	0	0	7	1
1999	17	1	0	2	14
2000	16	1	0	6	9
2001	19	3	0	4	12
2002	34	4	0	7	23
2003	24	4	1	4	15
2004	17	1	1	5	10
2005	27	1	3	10	13
2006	25	0	0	11	14
2007	19	0	6	0	13
2008	24	3	10	0	11
2009	22	0	3	7	12
2010	20	1	3	7	9

注：此表不含驻区单位。

技术市场

1996至2010年，阎良区认真贯彻执行国家科技部、财政部、税务总局《技术合同认定登记管理办法》，加强技术合同认定和管理，加速科技成果转化，促进全区科技市场健康有序发展，共登记技术合同284份，完成技术合同交易额2.2亿元。

阎良区1996～2010年技术合同交易情况统计表

表22-7

年　份	登记技术合同（份）	技术合同成交额（万元）	年　份	登记技术合同（份）	技术合同成交额（万元）
1996	21	62.7	2004	9	395
1997	32	52	2005	7	913
1998	14	90	2006	11	1280
1999	9	1800	2007	48	7886
2000	29	1898	2008	31	4900
2001	38	495	2009	1	15
2002	26	1833	2010	2	35
2003	6	380	总计	284	22034.7

科技人才

1996年，区政府出台《关于发挥驻区单位科技优势促进我区经济技术发展的意见》。1997年，科技人才管理工作由区科委划归区人事局，区科委仅负责其工作指导和业务活动。1998年，区政府制订《关于发挥地域科技人才优势建设科技阎良的工作意见》。2001和2002年，阎良区开展科技人才“三百工程”，即送出去培训100名、请进来培训100名、就地培训100名，两年共培训科技人才4 964人。1996至2010年除驻区单位外，全区共评审批报专业技术职称4 837人，其中高级532人、中级1 325人、初级2 980人。

民营科技企业

1995年，区政府制订《关于大力发展民营科技企业的决定》，促进了域内民营科技企业发展。1997年，区科技局成立科技开发服务中心，负责民营科技企业机构认定和审批工作，使民营科技企业做到了归口和规范管理。2010年底，全区有民营科技企业29家、高新技术企业27家，从业人员6 146人。

知识产权

1996至2010年，阎良区认真贯彻落实《国家知识产权战略纲要》精神及各级有关专利管理工作的政策法规，共申请各项科技专利662件，授权专利511件；申请发明专利39件，授权发明专利26件。

阎良区1996～2010年专利申请授权情况表

表22-8 单位：个

年 份	专利申请数	发明专利申请数	授权专利数	授权发明专利数
1996	2	2	2	2
1997	2	1	2	1
1998	7	3	5	2
1999	27	2	25	2
2000	29	6	27	5
2001	18	4	8	1
2002	15	3	8	1
2003	17	2	8	0
2004	5	2	86	1
2005	17	3	6	1
2006	25	3	7	2
2007	123	1	81	1
2008	188	0	81	0
2009	70	2	53	2
2010	117	5	112	5

第二十三编　文化体育

1996年以后，阎良区陆续建成阎良影城、青少年活动中心、千禧广场、凤凰广场等一批文化娱乐设施,整修明代建筑栎阳桥，保护秦汉栎阳古城遗址，开展丰富多彩的群众文化活动，有序发展文化市场，持续推进青少年体育，试飞院先后4次被评为全国企业文化建设先进单位。2010年，阎良区获全国阳光体育先进区称号。

第一章　文化艺术

第一节　活动场所

区青少年活动中心

2010年，阎良区青少年活动中心建成，位于迎宾大道东侧，占地面积1.33万平方米，建筑面积4 400平方米，总投资800万元；大楼分为负一楼、一楼和二楼，设有23个活动室和一个400平方米的现代化报告厅。活动中心有专（兼）职教师24名，下设办公室、业务部和后勤部，开设有儿童画、民族舞、古筝、陶艺、乒乓球、航模、小作家俱乐部等23种45个特长培训班，有学员400余名，节假日向全区中小学生免费开放小机床、乒乓球、绿色网吧、四驱车、图书室、科普、天文气象等活动室，定时组织各级各类比赛、汇报演出。

阎良影城

1967年，阎良影剧院建成，位于人民东路231号，阎良电影公司院内，房屋为砖木结构瓦房。1991年，阎良影剧院改建，建筑面积1 800余平方米，观众席位1 100座，舞台面积300平方米。2002年4月，在阎良影剧院原址建设阎良影城。2004年5月，阎良影城建成，阎良影剧院位于阎良影城二层B区，建筑面积1 242平方米，座位680个，舞台面积200平方米。是年12月，阎良影剧院开始放映电影。2010年4月，阎良影城投资380万元进行数字化改造，影剧院大厅新设3个放映厅，分别有座位346个、99个、92个；影厅

全部采用先进的电影放映设备，配备了“杜比”4-2-4数码立体声音响，影城2号厅还配备了先进立体电影设备。至是年9月，改建后的影城开业4个月，放映场次901场，观众达17 006人次，实现票房收入56万元。

区文化馆

1996年，区文化馆位于胜利路北段体育场院内，下辖图书馆、文管所。2003年，因城区改造拆除区文化馆，租赁办公场所开展活动。2009年，文体中心大楼在开发区蓝天路开工建设，其中包括区文化馆办公场所。

西飞俱乐部

1987年，西飞俱乐部建成，位于红安路西侧，是一座多功能职工文化活动场所，占地面积1万平方米，建筑面积6 400平方米，有舞厅、展厅等；俱乐部舞台台口14.8米，纵深14.7米，台高8米，舞台音响设备有调音台2台、无线话筒10支、有线话筒2支、耳麦8支、口麦14支、音箱10台、监听音箱6台，总功率5千瓦；舞台灯光设备有调光台2台，面光、顶光、耳光、侧光、天幕灯186只，总功率380千瓦；舞台有吊杆31道杆，载重量500公斤。2010年，俱乐部观众席为一层876座、二层515座。

镇街文化设施

2010年,域内关山、武屯、新兴、北屯、振兴5个镇街各建有标准文化站1个，文化站配置有书架、桌椅、电视、碟机、灯光音响设备、文化资源共享设备等，文化活动器材有锣鼓、服装、乐器等；80个行政村实现农村文化活动室建设全覆盖，建成农家书屋63个、农村健身广场69个；在武屯镇、关山镇、振兴街道建立信息资源共享工程支中心服务点，在80个行政村建立村级服务点。

第二节　文艺团体

航空城中国书画院

2008年7月，航空城中国书画院成立，位于延安街8号，属独立法人社团组织，书画院会员以中书协会会员、陕西省书画协会会员、西安市书画协会会员76人为主体，同时有60余名书画爱好者积极参与。至2010年底,书画院共举办书画展2次,参展作品630余幅,多名会员在国家、省市级大赛展览中参展、获奖。

航空城文化艺术团

2008年7月，航空城文化艺术团成立，位于延安街6号，下设2个秦腔剧团和豫剧剧团、京剧剧团、少儿艺术团、合唱团、摇滚音乐团、民间艺术团，共有演职人员600多名，有价值20多万元的流动舞台车一辆、价值30多万元的灯光音响、价值6万元的乐器。至2010年，开展了文明创建、喜迎改革开放30周年、赈灾救灾等活动的广场演出、综艺演出，组织了秦腔、豫剧、京剧专场演出，共演出近百场。

民间艺术团体

1996年，域内有民间艺术团体18个、秦腔演出社团（含秦腔木偶剧团及自乐班）70余个。2001年，域内有民间艺术团体20余个、秦腔演出社团（含自乐班）96个，有文学、音乐、摄影、书画等各类业余作者1 000余人，省市以上艺术协会会员100余人；各

驻区单位成立有演出艺术团体，镇街成立有关山镇鼗鼓表演队、康桥戴氏味品秦腔艺术团、关山木偶秦腔剧团、新兴街道天马艺术团等演出艺术团体。2010年，域内有民间艺术团体30余个，秦腔演出社团（含自乐班及秦腔木偶剧团）89个。

2010年阎良区部分业余文化艺术团体情况表

表23-1

名　称	地　址	成立时间	人　数	内容特色
西飞职工艺术团	西飞俱乐部	1991	100	综艺
西飞秦腔表演团	西飞俱乐部	1994	45	秦腔
西飞京剧团	西飞俱乐部	2001	35	京剧
试飞院合唱团	试飞院文体中心	1986	65	综艺
试飞院舞蹈队	试飞院文体中心	1991	60	舞蹈、戏剧
一飞院艺术团	一飞院职工活动中心	2007	26	综艺
一飞院京剧演出队	一飞院职工活动中心	2005	40	京剧
一飞院秦腔团	一飞院职工活动中心	2001	45	秦腔
西飞四小演出队	西飞四小	1971	1000	歌舞
西飞一小演出队	西飞一小	1963	1000	歌舞
关山秦腔演出团	关山镇关山村	1996	40	秦腔
关山鼗鼓演出队	关山镇关山村	清末	50	鼓乐
关山木偶秦腔剧团	关山镇关山村	1984	35	秦腔眉户
关山戴氏味品秦腔剧团	关山镇代家村	1997	45	秦腔眉户
新兴天马艺术团	新兴街道袁家村	1996	36	歌舞器乐
新兴特级唢呐演出队	新兴街道焦家村	1995	35	乐器歌舞
武屯青年演出团	新兴街道井家村	1997	50	歌舞
武屯镇老寨锣鼓表演队	武屯镇老寨村	清末	五鼓百人	鼓乐秧歌
北屯靳家演出队	北屯街道靳家村	1950	30	秦腔
北屯李桥锣鼓队	北屯街道李桥村	清末民初	三鼓百人	鼓乐秧歌
振兴新农演出队	振兴街道新农村	1994	40	秦腔
凤凰路阎良街演出队	凤凰路街道阎良村	1994	35	歌舞
新华路麻张演出队	新华路大良村	1991	30	歌舞

第三节　文化活动

公共文化活动

节庆活动　1996年，举办元宵节焰火晚会，参加观众35 000余人。是年8月，举办庆祝建区三十周年巡街演出活动，8个乡镇街、区财政局、建设局、西飞公司、中航603所、试飞院等30多个单位组织彩车、秧歌队、鼓号队等参加巡街表演；举办了庆祝建区三十周年专题文艺晚会，邀请陈爱美、赵东安主持，演出节目18个；举办了大型书画、摄影展，参展作品300余幅。1997年，在香港回归前夕举办了“迎回归、同欢庆”大型文艺演出；两次组织650余人参加的文艺下乡巡回演出和体育表演展示活动，观众达28 000余人。1999年，同三原县共同举办庆祝建国五十周年和澳门回归联欢会。2001年春节期间，举办焰火晚会。2006年，庆祝建区四十年，举办阎良辉煌四十年书画摄影展、大合唱、歌咏比赛、综艺晚会及客商看阎良等活动。2008年，在西飞俱乐部举办迎新春综艺晚会以及迎奥运系列文体活动。



2008年，在西飞俱乐部举办迎新春综艺晚会

2009年2月，在千禧广场举办庆新春锣鼓秧歌大赛，有10支代表队，计500余名演员参与，关山镇北马村、凤凰路街办分别摘得锣鼓组、秧歌组比赛第一名；活动现场区文体局还为新兴街道屈家村等21个村文化室分别配发了价值1.5万元的锣鼓、乐器、服装、碟片等文化活动器材。是年9月21至28日，以“文化同源，融合发展”为主题，举办航空城首届文化艺术节，活动包括航城飞歌红歌赛、航城撷英系列文艺大展演（包括西飞公司专场文艺晚会、试飞院试飞颂歌、一飞院交响音乐会）、喜迎60华诞文艺汇演、阎良一家亲文艺展演、摄影家走进航空城摄影展、民间文化艺术展、航空科技成果展暨幸福生活天天游、航空城文化融合与发展研讨会、文化品牌与城市发展报告会等多项活动。2010年，举办航空城首届文化旅游节，包括文艺演出、书画摄影非物质文化遗产展等。1996至2010年，共举办10届红五月音乐会。

交响音乐会　2008年1月，在阎良区电影院举办航空城迎新春民族交响音乐会，西安音乐学院东方民族交响乐团来阎演出，演出有《沸腾的黄土地》、配音诗《梦浴华清》、配音诗《丝路断想》、民族交响乐《狮城序曲》、四重唱《兵马俑站起来》等16个节目。1996至2010年，区文化局、西飞公司、试飞院、中航一飞院等共举办交响音乐会6场。

社火　1996年，阎良社火有芯子、高跷、竹马、旱船、舞狮、舞龙、秧歌、锣鼓等

表演项目。1999年春节，举行大型社火巡街表演，城乡56个队伍参加，有彩车46辆，表演者5 000余人，观众达3万余人。2001年春节，举办社火巡街表演。2008年，元宵节举办了大型社火巡街表演。2009至2010年，元宵节举办锣鼓、秧歌舞、广场舞等表演赛，在迎亲、商家开业等情况下主人也邀请锣鼓、秧歌、旱船、和尚戏柳翠等出演助兴，民间艺人绘有《戴家竹马图册》《戴家社火图》等记载民间社火风俗的图册、画卷。

群众文化活动

戏剧演出　1996年后，域内戏剧演出以业余和群众自乐为主。1997年，康桥戴氏味品秦腔剧团成立，服装道具齐备，演出时，坚持搭建舞台，挂衣彩唱。2001年3月，举办阎良区寿险杯秦腔自乐班大赛，有自乐班10多个，演员100多人参加，凤凰路街道自乐班孙某获大赛一等奖。2004年，阎良癫痫医院秦腔艺术团成立，就地作舞台，挂衣彩唱，每逢周六、周日演出。2010年，域内群众戏剧演出剧种有京剧、豫剧、评剧、舞剧、歌剧、秦腔等，其中秦腔演出场次最多，观众最多。

广场文化活动　1996年始，每年7至9月份都会集中在社区、广场开展夏日社区广场文化活动，以群众自编自演、自娱自乐的形式举办自乐班、文艺演出和电影晚会等，丰富社区群众文化生活。2003年，千禧广场开始有群众自发组织的广场舞活动。2010年，在西飞广场、千禧广场、凤凰广场晚7至9点有专职教练组织的广场舞活动，近万人参加。

第四节　文艺创作

文学创作

1996年后，域内文学爱好者在小说、诗歌、散文等创作方面取得一定成果。2007年，阎良籍军旅作家冯育军创作37万字的长篇小说《十一个台阶》由解放军文艺出版社出版，内容以当代军旅生活为题材记述当代军人成长经历，被改编为电视连续剧《当兵的人》；他创作的30万字军旅长篇小说《雪融血浓》由作家出版社出版，36万字长篇小说《作战参谋》由解放军文艺出版社出版。2008年，秦川创作的散文《桐花赋》获中国散文精英奖，《桐花赋》《碎金遍地》等15篇散文入选《中国优秀散文集》一书。2009年，西飞公司职工丁克儒创作的28万字长篇小说《蒋经国初登政坛》由华文出版社出版。2010年，邢锋铎创作的《农民工赋》被《中华辞赋》刊载，冉学东创作的长篇小说《关山刀客》由西安出版社出版。1996至2010年，阎良区文学爱好者创作的小说、诗歌、散文等各种体裁的文学作品在国家、省级、市级刊物上发表1 300余篇，出版个人专辑10余部。

艺术创作

书画　1996年，域内有市级以上书画协会会员60余人，当年刘世雄中国画《国色天香》获海峡两岸名人书画赛一等奖。1997年，鲁新华创作的中堂条幅书赠邓小平，上联“一统山河壮”，下联“腾飞神州新”，中堂“铁骨”二字，由邓小平夫人卓琳收藏；他的于体草书作品在中国文联举办的纪念毛主席延安文艺座谈会上讲话发表60周年全国书画大赛获金奖。是年，叶鸿岗（石川）行书作品“百年雪耻”获香港回归书画大赛金奖。此外，他在中国人民革命军事博物馆举办个人书画展，展出书画作品100余幅，展期7天，国画作品《塞上人家》《小桥流水》参加中国对外文化艺术交流中心在北京

举办的国际书画交流展展出，并在韩国、日本、巴基斯坦等国家巡展。2002年3月，马兴斌（野马）二爨体书法作品参加中国书法家协会举办的全国陈毅诞辰百年诗书画展。另外，其作品在中国书画家协会举办的“强国之梦”纪念中国抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年书画大赛中获一等奖，许多作品被《中国书法》《书法报》《中国书画报》刊登，被港、澳及英国的博物馆收藏。2004年3月，邢毓文楷书作品《孙子兵法》在中国书法家协会举办的全国第八届书法篆刻作品展中参展，其多种风格的书法作品40余幅在《中国书法》《书法报》《中国书画报》等报刊及新闻媒体发表，书法作品入选书法艺术展览10次，获奖5次。2005年10月，刘建设行书作品《八指头陀诗·呈立云长老》入选中国书法家协会主办的第三届全国百家精品书法展，获书法十杰奖，其多种风格的书法作品及论文53篇在《中国书法》《书法导报》《书法报》《中国书画报》等报刊及新闻媒体发表，作品入选书法艺术展览32次，获奖10余次。2006年11月，贺立峰章草体书法作品《唐诗选录》入选中国书法家协会主办的第二届中国书法兰亭奖展，其多种风格的书法、绘画作品10余幅在《美术大鉴》《书法导报》《书法报》《中国书画报》等报刊发表，作品还入选书法、绘画艺术展览20余次，获奖5次。2008年7月，吕云峰行书作品《黄宾虹书信节选》入选中国书法家协会主办的全国首届册页书法展，其多种风格的书法、绘画作品40余幅在《美术观察》《中国书法》《书画艺术导刊》《书法》《美术报》《书法报》等报刊发表，作品还入选书法、绘画艺术展览20余次，获奖10余次。2008年，北屯街道青年画家刘水石在北京举办画展，展出作品53幅，展期7天。2009年12月，刘水石的布面抽象油画《无名》在巴黎获法国巴黎卢浮宫卡鲁塞尔沙龙银奖，他被邀接纳为法国美术家协会会员。2010年，黄锦标行书作品在中国诗书画国际交流会举办的纪念白求恩中国诗书画国际交流展中获金奖；此外，他的行书作品《人生格言》在中国国学研究会举办的中国首届“国学”书画大赛中获金奖。同年，高军鹏行书条幅王羲之《兰亭序》在中华全国总工会、中国文联主办的第三届全国职工艺术节全国书画展中获优秀奖，其多种形式的书法作品50余幅，在《书法导报》《艺术界》《当代书画》等杂志及新闻媒体发表，作品还入选书法艺术展览20余次，获奖10余次。是年底，全域内共有市级以上书画协会会员80余名，其中，中国书法家协会会员5名。（见表23-2）

摄影　1996年，摄影爱好者活动较多，刘晨摄影作品《鹰击长空》在陕西省首届职工书法、美术、摄影大赛中获金奖。1998年，朱维中摄影作品《读》在《西安交通安全报》告别不文明交通行为大赛获一等奖。此外，他的作品有160余幅先后被《陕西日报》、《人民公安报》采用。1999年6月，赵贺军摄影作品在城区人民路中段法制宣传栏展出，赵冠辉摄影作品50余幅先后在《人民摄影报》《中国摄影》《人民日报》《陕西日报》等媒体发表，其中有10幅作品在省市获奖。是年，赵朝亮摄影作品《丰收的喜悦》获全国摄影大师赛三等奖，《三轮车迎新娘》获陕西省新闻一等奖，《爱心婚礼》获中航工业摄影大赛二等奖。2007年12月，李建军摄影作品《说句心里话》《访贫问苦》等8帧作品被陕西省摄影家协会、陕西省档案馆收藏。此外，他的摄影作品《游乐场》在陕西省文联庆祝香港回归十周年摄影作品大赛中获二等奖，摄影作品《平安社区》在全国社会治安综合治理优秀新闻摄影作品评选中获二等奖。他的作品230余帧先后在中央、省、市媒体发表，

摄影作品《青木川》《云南山水》入展喜迎世园盛会天保杯西安与澳门书画摄影作品联展。2009年，盛进强摄影作品《生命》获西安铁路“安全杯”摄影一等奖。2010年，阎良区摄影协会有会员106人，其中省市以上协会会员35人。

阎良区1996～2010年部分获奖书画作品作者统计表

表23-2

作　者	会员单位	作　品	奖　项	展览名称	举办单位	获奖时间
邢毓文	中国书法家协会	小楷《孙子兵法》	入展证书	全国第八届书法篆刻作品展	中国书法家协会	2004.08
		章草《龙》	入展证书	迎奥运金榜题名千龙书法展	中国书法家协会	2006.09
		行书《禧》	入展证书	迎奥运金榜题名千禧书法展	中国书法家协会	2007.09
刘建设	中国书法家协会	行书唐诗	入展证书	第九届全国书法展	中国书法家协会	2004.04
		行书长卷	书法十杰	第三届全国百家精品书法展	中国书法家协会	2005.10
		章草《饮酒》	入展证书	第二届中国书法兰亭奖展	中国书法家协会	2006.11
		行书《山居》	入展证书	全国首届册页书法作品展	中国书法家协会	2008.07
贺立峰	中国书法家协会	行书长卷	入展证书	第三届全国百家精品书法展	中国书法家协会	2005.10
		章草唐诗	入展证书	第二届中国书法兰亭奖展	中国书法家协会	2006.11
		草书条幅	入展证书	第九届全国书法篆刻作品展	中国书法家协会	2007.11
		行书《随园诗话》（15则）	入展证书	全国首届册页书法作品展	中国书法家协会	2008.07
吕雪峰	中国书法家协会	行书手卷	入展证书	全国首届册页书法作品展	中国书法家协会	2008.07
		行草条幅	入展证书	全国第二届青年书法篆刻作品展	中国书法家协会	2009.09
高军鹏	中国书法家协会	行书《犬埋母骨》	入展证书	全国首届册页书法展	中国书法家协会	2008.07
		行书《大悲咒》	入展证书	全国千名书法家写经展	中国书法家协会	2009.09

续表23-2

作　者	会员单位	作　品	奖　项	展览名称	举办单位	获奖时间
高军鹏	中国书法家协会	行书条幅《兰亭序》	优秀奖	第三届全国职工艺术节书画展	全国总工会、中国文联	2010.08
叶鸿岗（石川）	陕西省书法家协会	行书《百年雪耻》	金奖	迎“香港回归”全国书画大赛	中国书法家协会	1997.06
		章草《乐在其中》	银奖	第一届“慈善杯”全国书画大赛	中国书法家协会	2004.08
		国画《长城》	收藏证书	中国革命军事博物馆石川书画展	中国军事博物馆	2009.07
鲁新华	陕西省书法家协会	草书中堂《铁骨》	收藏证书	书赠邓小平	—	1997.05
		于体草书条幅	金奖	全国书画大赛	中国文联	2002.06
申龙友	陕西省书法家协会	行草条幅《雪海》	金奖	奥林匹克星中华儿女书画大赛	陕西省书协、美协	2001.08
刘水石	法国美术家协会	抽象画《无名》	银奖	法国巴黎卢浮宫卡鲁塞尔沙龙	法国美术家协会	2009.12
刘世雄	陕西省美术家协会	国画《国色天香》	一等奖	海峡两岸名人书画大赛	中国文联	1996.08
季金城	陕西省美术家协会	国画《春韵》	优秀奖	“中国梦”书画展	中国书法家协会	2010.05
郭发祥	陕西省美术家协会	国画《田野》	金奖	“英才杯”全国书画大赛	陕西省艺术馆	2001.10
		硬笔书法作品	银奖	陕西省首届硬笔书法作品大赛	陕西省硬笔书法协会	2000.03

歌曲舞蹈　1996年始，域内各项重大活动中都有职工自创、自演的歌曲、舞蹈。1999年10月，阎良区文化馆排演的《彩绸舞》在陕西省庆祝建国50周年优秀剧（目）展演中获演出二等奖、编导三等奖。2001年，在庆祝中国共产党成立80周年活动中，区文化局组织编创的歌曲《颂党歌曲大联唱》经陕西省工会推荐，在山东、河北、甘肃、江苏等地广为传唱。2002年，中航603所编创的合唱《奋进腰鼓》被中央电视台七套录播。2005年，农民作者创作《环卫工之歌》在阎良广为传唱，西飞公司创作了歌曲组合《新舟，启航在2005》、歌伴舞《冲天飞豹》。2006年，以驻陕68331部队为主组成的兰州军区首批赴刚果（金）维和部队创作的歌曲《和平之旅》用中、英、法文录制，由出国部队官兵演唱，歌曲被收入47军军队歌曲集出版。2010年，中航一飞院创作的合唱曲《飞上蓝天》获西安市航空系统歌咏比赛二等奖。

第二章　文化传媒

第一节　广　播

1996年，区广播电视台安装有调频发射机，采用无线调频发射广播，7个乡镇配备调频接收放大机，每日3次播音由各乡镇接收放大按时播放。1997年，区广播电视中心采取筹资办法更新人民路有线广播，安装广播音箱30个。1998年，更新城区有线广播，增加无线发射广播机容量，每天播音3次。1999年11月，关山镇投资3万元建成广播喇叭群全面开通，每天早、中、晚3次准时播音。2000年，城市环境治理规定城市、厂矿、单位一律取缔高音喇叭，区广播电视局及时更换成25W功率的低音音柱（箱）150个安装在人民路、胜利路、延安路等主要街道，仅保留个别高音喇叭，极大地降低了城区噪音污染。2008年，城区环境治理取缔高音喇叭，农村广播站高音广播还为广大村民提供信息服务。2010年，全区实施广播村村通工程，安装30套应急广播设备，建成80个行政村广播室和2个广播服务站，50个行政村重新安装50套广播设备。

第二节　电　视

电视台建设

1982年，西飞公司电视差转台建成开播，功率100瓦，收转中央电视台节目。1985年冬，阎良区电视差转台建成。1986年5月，阎良区电视差转台播出节目，服务于区属各单位及部分驻区单位。是年9月，中航603研究所有线电视台建立，开办本单位新闻和文艺节目。1987年10月，试飞院建立有线电视台，开办本单位新闻和文艺节目。1989年9月，西飞公司建成有线电视台，开办本单位新闻和文艺节目。1992年11月，阎良区有线电视台建成，转播节目7套，电视信号传送全城区。

1996年，阎良广播电视中心对有线电视网路扩容改造，设置传输58套电视节目，可接收到29套，全区有线电视在线1 500余户。1997年5月，阎良区有线电视台联网开通，在区政府办公楼六楼新建广播电视演播厅。1998年4月，区政府和试飞院联合组建阎良有线电视台，属行政区域性质的有线电视台，具有法人资格，独立经营、自负盈亏，服务范围为区属城乡及部分驻区单位。1999年，阎良有线电视台设25、29两个频道，其中25频道为用户摄像专用频道。1998年，区广电中心投资20万元购置了米波12频道的哈里斯全固态型发射机，功率为1千瓦，有效覆盖半径为50千米。同年8月8日，阎良区电视台开播。2000年9月，阎良有线电视台传输节目由1999年的50套增加到62套，成为全国有线电视传输节目最多的区县。是年12月，全国有线电视现场会在阎良召开。2001年5

月7日零时，区政府和试飞院合作运营的阎良有线电视台业务终止，阎良有线电视台由区文化局管理，更名为阎良区有线电视台。2003年2月，电视信号的模拟制作系统更新为数字化系统，实现了新闻节目采、编数字化。同年11月1日，广电网络阎良支公司成立，区电视台、一飞院电视台、试飞院电视台、西飞公司电视台分别将有线电视业务移交给广电网络阎良支公司。2005年9月，电视节目采、编、播全部实现数字化。2010年，阎良广播电视台覆盖面为阎良及其周边地区。

阎良电视台

1996年，阎良电视台成立，主要转播中央、省市台的节目，开办《阎良新闻》《影视剧场》《秦腔专场》《广告文艺》等栏目。1998年7月，播出《农业科技致富桥》栏目，每天播出2次。2000年5月，开办《阎良农业》专栏，每2周播出1期。2002年，在西安市各区县电视台率先实现周一到周五天天制作，每天播出4次，内容以时政新闻和社会新闻为主，时间为每期10分钟，每晚19：35首播，复播时间为当日晚22：00以及次日上午7：30、中午12：30。2003年4月，将自办节目《阎良新闻》由两天一期改为每日新闻，先后开办《航城春意浓》《重点工程追踪》《森林城市工程》《公民道德建设》等栏目。同年6月，举行《飞越新阎良》航拍活动。2003年，开办《航城视野》专题节目，每周一期，每期10分钟，每周四早7：40首播。2005年，阎良电视台文艺节目由全天播出9小时增加到11小时。2009年，阎良广播电视台实行自拍、自剪制度。2010年，开办《阎良风景线》，开办栏目增至30余个。

网络电视

2003年11月，广电网络阎良支公司成立，接收城区及农村部分网络电视业务。2004年，广电支公司拥有主干架空光缆50余千米，覆盖用户3万余户，为全区电视用户传输40余套高清晰的模拟信号电视节目。是年，100余套数字电视节目在网内开通，年底有部分用户看上数字电视节目。2005年，有线电视用户在线1万户。2006年，网络模拟信号电视收视费每年168元。2009年，中国电信和上海百视通信息公司合作开办网络电视业务，开办网络电视、宽带、座机、手机捆绑优惠收费的套餐服务，资费标准为每月119元，在电话费每月超过119元的情况下，只加收超出的电话费，网络电视除能看实时电视外，还能进行回看和信息点播。当年，阎良区有电信网络电视在线用户358户。2010年，城区数字信号系统全部改装完，数字电视收视费为每年300元，全区有有线电视用户35 741户，其中广电网络用户35 000户、电信用户741户。（见表23-3）

第三节 电 影

电影发行

1996年始，阎良电影放映市场趋于萧条，租赁影片的放映单位逐年减少，农村电影有偿放映场次逐年减少，由此带来电影发行收入在每年数万元的基础上也相应减少。2007年后，电影发行工作基本结束。

电影放映

1996年，域内电影放映单位只有阎良影剧院1家，每年放映影片70余部，500余场

次，放映收入20万元左右；西飞公司俱乐部、西安航空职业技术学院2家单位在特殊活动时放映电影；农村1年放映电影仅有数场。2002至2004年，阎良影院改建，区电影公司租用驻区单位试飞院俱乐部放映电影。2005年,全区电影放映单位1家,驻区单位终止电影放映。2007年，阎良区作为全国农村推行公益电影2131工程（21世纪在广大农村实现一村一月放映一场电影的目标）陕西省的试点区，配置8套0.8K流动数字电影放映设备，在西安市率先实现农村公益数字电影放映。2010年，全区农村共放映公益电影3 900余场次，其中故事影片100余部、科教影片20余部。是年，全区电影放映单位有阎良数字影城1家,电影票房收入89万元。

阎良区1996～2010年有线电视用户统计表

表23-3　　单位：户

年　份	有线电视用户				年　份	有线电视用户			
	合　计	电视台用　户	电　信用　户	广电网络用户		合　计	电视台用　户	电　信用　户	广电网络用　户
1996	1500	1500	0	0	2004	6000	0	0	6000
1997	2000	2000	0	0	2005	10000	0	0	10000
1998	2400	2400	0	0	2006	15000	0	0	15000
1999	2900	2900	0	0	2007	20000	0	0	20000
2000	3200	3200	0	0	2008	25000	0	0	25000
2001	4000	4000	0	0	2009	30358	0	358	30000
2002	4500	4500	0	0	2010	35741	--	741	35000
2003	5000	5000	0	0	—	—	—	—	—

第四节　报　纸

今日阎良

1986年，中共阎良区委宣传部创办《阎良通讯》。1989年，《阎良通讯》更名为《阎良报》，报社编制5人，报纸先为旬报，后为周报，每月4期，每期3 000份；报纸为四开版面，一版为要闻版，二版为生产生活版，三版为理论版，四版为荆山文艺副刊。2003年12月，《阎良报》停刊，共出版667期。2006年4月，中共阎良区委宣传部创办《今日阎良》，编辑部位于区凤凰东路1号区委院内，编制6人，报纸为对开版面周报，一版为政务要闻，二版为综合新闻，三版为理论与实践，四版为副刊，发行范围是域内各机关、单位和广大农村，另有少部分与省内外有关新闻单位交流，每期出刊3 500份。

至2010年底，《今日阎良》累计出版159期。

飞豹通讯

1986年3月，中航603所内部报纸《一流报》创刊，为四开小报。1990年，更名为《工程发展报》。1995年，更名为《西安飞机所报》。2003年，更名为《飞豹通讯》，编辑部有采编人员3名，报纸改版为对开彩印，一版为彩版要闻，二版为基层动态，三版为党建文化，四版为彩版副刊，每月两期，每期印数800份，发行范围限于一飞院内部，与本系统相关企事业交换发行，报社地址设于中航一飞院办公大楼。至2010年底，《飞豹通讯》累计出刊177期。

西飞集团报

1960年，陕西机械厂（西飞公司）内部报纸《飞龙报》创刊，为对开4版，铅印旬报。1966年7月，更名为《红安报》。1972年，更名为《红安通讯》。1983年，复名为《红安报》。1988年，更名为《西飞报》。1989年，更名为《西安飞机报》。1993年，更名为《西飞集团报》，由西安飞机工业集团公司主办。1996年，报社地址在西飞公司305栋，报社编制16人，报纸对开四版，每周一期，每月增加一期月末版；一版为要闻，二版为基层动态，三版为经济生活，四版为副刊广告，月末版为飞机城特刊，报纸主要面向社会与集团公司企事业单位发行，与同行企业交换。2001年，报社迁至西飞公司111栋一楼，报社在编人员14人。2004年，《西飞集团报》获全国企业报系统20优报纸。2006年，获全国企业报系统十佳报纸。2010年底，报社编制16人，《西飞集团报》每期刊印2 300份，累计出版890期。

中国试飞

1983年，试飞院工会创办《职工生活报》，不定期油印。1986年，改为每周一期的《试飞院中心报》。1989年，更名为《试飞报》，有职工9人，每期印2 000份，发行范围是院内基层单位、职工，少部分与省内外有关单位交换。1998年1月，更名为《中国试飞报》。2000年9月，报纸扩大为对开四版，增加了基层动态和任务报道，加大了企业文化、质量、安全、法律等知识的宣传。2001年7月，《中国试飞报》获得陕西十佳企业报奖。2002年5月，更名为《中国试飞》。是年11月，《中国试飞》被评为全国先进企业报。2006年1月，报纸出版时间由周五改为周一。2008年，报纸改为全彩印刷，一版为要闻，二版为基层动态，三版为专栏专题，四版为腾飞副刊，每周一期，月末增加一期《中国试飞月末刊》，出版时间为每月最后一天，月末刊增加了经济、经营、社会、法律等方面的内容，报社编制7人。2010年底，《中国试飞》每期印2 000份，累计出版1 295期。

第五节 图 书

图书阅览

阎良区图书馆 1996年，阎良区图书馆位于胜利路北段体育场后院区文化馆内，有图书2.35万册。2003年，因城区改造，区图书馆拆除。2003年后，区图书馆未购进图书，多次开展图书下乡进社区活动，向镇街、社区赠送图书2万余册，长期借阅损毁、

流失3 000余册。2010年，仅余图书500册。

试飞院图书馆　1996年，试飞院图书馆有馆藏图书（中、英、俄）8.25万册，借阅1.12万人次。2002年，馆藏图书（中、英、俄）9.1万册，借阅1.17万人次。2003年始，由于电子图书、电子期刊的发行，读者到图书馆借阅图书、期刊和特种文献人数逐年下降。2006年，开始电子信息资源建设。2007至2010年，电子资源访问量为122万人次，全文下载量达到43万篇，阅览中外文电子资料530万篇、学位会议论文55万篇，电子期刊论文达到639万篇、电子图书23万本，提高了效率，降低了文献检索成本。2010年底，试飞院馆藏图书9.33万册，借阅2 572人次。

一飞院图书馆　1996年，一飞院科技图书馆隶属一飞院科技信息档案研究所，编制12人，馆藏中、英、俄、日文科技图书、期刊、报告、文献等11.25万册。1998年，开始收藏有关中外文电子版科技图书文献,外购中国知网、超星数图等数据库。2002年，图书馆由旧食堂餐厅搬至一飞院办公大楼，面积从400平方米增加到800平方米，阅览室面积210平方米，图书文献装具换成了标准密集书架，有专门阅览室，并配备了标准的阅览桌椅、计算机、扫描仪、打印机等自动化办公设备。是年，图书馆编制10人，馆藏图书12.31万册，借阅6 830人次。2003年，数字图书馆建成并在院内园区网上投入使用，全面实现了图书文献资料的现代化管理。2010年，图书馆编制9人，馆藏图书14.78万册，借阅1.53万人次，收藏中外文电子版科技图书、文献等近20万册（篇）。

西飞公司图书馆　1996年，西飞图书馆书库面积150平方米,阅览室面积50平方米,馆藏图书(刊)1.5万余册，配备2台计算机、2台打印机、1台复印机，接待读者5 000余人次。1998年，书库面积500平方米，阅览室面积200平方米，馆藏图书（刊）6万余册，配备6台计算机、3台打印机、1台复印机，接待读者8 000余人次。2005年，西飞公司数字图书馆建成，除收藏中外文电子版科技图书、文献外，同时将公司编制的10余册科技资料丛书扫描入库，供内部读者阅览。2010年，馆藏图书11万余册，读者访问量1.2万余人次。

图书发行

1966年10月，阎良区新华书店成立，位于新华路南端。1982年，迁至胜利路南段东侧。占地面积1 455.1平方米，营业楼建筑面积700多平方米、营业面积105平方米，注册资金56万元。1996年，区新华书店有职工13人，发行图书80余万册，门市销售15万元 ，业务总收入420余万元。1999年12月，区新华书店图书音像超市开业。是年，图书发行100万册，门市销售额30多万元，书店业务总收入431万元。2003年，新华书店开办了千禧门市部。2005年，区新华书店由事业单位改制为企业单位，有职工11人，发行图书170余万册，门市销售额35万元，业务总收入790余万元。2010年，区新华书店有职工11人，发行图书99余万册，门市销售额28万元，业务总收入705余万元。

第六节　互联网

1999年12月，区政府建立互联网网站，中文网址为www.yanliang.gov.cn和www.airciry.goy.cn，网站设置有区情简介、投资指南、服务机构、招商引资、企业之窗等

栏目；为方便投资商，阎良区为投资者准备有各种优惠政策、奖励办法及40余种编制的招商项目，网站设有搜索引擎，链接国内、外著名网站。2002年，区电信宽带网正式营运，一些党政机关利用网络资源陆续建立网站。至2010年，域内官方网站有15家，民间网站有阎良百姓网、飞机城论坛、阎良之窗、航空城信息港等。

阎良区2010年党政机关网站域名统计表

表23-4

网名	开办单位	建网时间	网　址	代理商	代理商网址
阎良区政府公众信息网	区政府办公室	1999	www.yanliang.gov.cn	南通亿流网络有限公司	www.dns99.cn
农业信息网	区农业局	2004	www.sxny.gov.cn/sites/yanliang/	陕西农业网子站	www.sxny.gov.cn
建设局网	区建设和住房保障局	2005	www.ylqjsj.gov.cn/	西安信创电子科技有限公司	www.centrun.com
阎良农科讯情网	区科技局	2006	www.ylnkxq.gov.cn	西安信创电子科技有限公司	www.centrun.com
地税网	地税阎良分局	2006	yl.xads.gov.cn/	西安地税二级域名	www.xads.gov.cn
教育网	区教育局	2006	www.yledu.sn.cn/	西安电信五星街营业厅	—
法院网	区法院	2006	xaylqfy.chinacourt.org/	中国法院网二级域名	www.chinacourt.org
阎良党建网	区委组织部	2007	www.xadj.gov.cn/quxian/yanliang/	西安党建网子站	www.xadj.gov.cn
计生局网	区人口与计划生育局	2007	www.ylrkjsj.gov.cn/	厦门三五互联科技有限公司	www.35.com
卫生局网	区卫生局	2007	ylqwsj.sxhealth.sn.cn/	陕西卫生网子站	www.sxhealth.sn.cn
城管网	区城管执法局	2008	www.saxcg.ccoo.cn	—	—
政务中心网	区政务服务中心	2009	www.ylzwzx.gov.cn/	西安信创电子科技有限公司	www.centrun.com
文化执法队网	区文化市场行政执法队	2009	www.ylwhzf.com	—	—
阎良商务之窗	区商业局	2010	yanliangqu.mofcom.gov.cn/	商务部网站二级域名	www.mofcom.gov.cn
质监网	质监阎良分局	2010	www.xaylzj.gov.cn	西安质监局子站	www.xazj.gov.cn

第三章　文化遗产与旅游

第一节　文物遗产

不可移动文物

1996年，阎良区是陕西省18个田野文物保护区县之一，域内有14个县级文物保护单位，太上皇陵有陕西省文物保护碑，栎阳桥有西安市文物保护碑，其余文物保护单位无标记。2001年6月，国务院公布栎阳城遗址为第五批全国重点文物保护单位，保护范围待定。同年9月，西安市政府公布义和遗址为市级重点文物保护单位，重新公布栎阳桥为市级重点文物保护单位。2003年9月，陕西省政府重新公布太上皇陵为省级重点文物保护单位。2008年8月，阎良区开展文物普查，共登记各类文物点295处，其中古遗址有秦都栎阳城、义合仰韶文化、关山仰韶文化、菩星仰韶文化、南康桥仰韶文化、邢家村铜佛窖、水北秦渠、金佛寺、关山城墙、老王村套城、粟邑村、三圣庙、龙游宫、后土庙、清凉寺、金铃寺、任张枣园、敬家牌楼等38处；古墓葬60处、古建筑3处、近现代重要史迹及代表性建筑33处、石刻147处、其他14处。2010年，域内有文物保护单位16个，其中，国家级文物保护单位栎阳城遗址1处、省级文物保护单位汉太上皇陵1处、市级文物保护单位2处、县级文物保护单位12处。（见表23-5）

可移动文物

1996年，域内在册石刻文物遗存共7件，其中碑刻5通、志铭1方、经幢1通。此后，区文化工作者采用征集、挖掘、拍照等措施，抢救石碑59通、志铭28方。这些石刻文物大部分散存保护，相关单位存有保存地址、保护人、保存现状、照片、拓片等文物信息。2008年，第三次全国文物普查结果显示域内石刻文物遗存147处。

文物选记

栎阳城遗址

建于战国秦、汉，位于武屯镇、新兴街道、关山镇辖区内。1980至1981年，中国社会科学院考古研究所对栎阳城遗址进行考古勘探与发掘，确定了栎阳城遗址的南墙、西墙，因当时地下水位甚高，未发现北墙、东墙，出土有铺地砖、空心砖、绳纹筒瓦、板瓦，动物纹、云纹、葵纹、素面瓦当，圆形陶铭文水管，陶碗、盂、罐、甑、壶、缸、鬲、鼎，金饼，铜镜、釜、镞、“半两”、“五铢”、莽币，铁铲，石磨、石范、石夯头等，《史记·秦本纪》记载，栎阳城从公元前383年为秦国国都，至汉初的180年间，栎阳城长期为全国的政治、经济、文化要地。



任张枣园遗址

约存在于宋、金、元时期，位于武屯镇任张村北，是域内宋元时期的重要聚落遗址。2010年，遗址地势西高东低，东西约100米，南北约50米，面积约5000平方米，南北向断崖上暴露出的文化层分布连续，一般在地表下约1米至1.5米左右，文化层厚0.5米左右，土质松软，呈深灰色，包含有大量的布纹板瓦残片，灰陶罐残片、青瓷碎片、黑瓷残片等。



腰张正兴堡遗址

约建于清乾隆年间，位于今北屯街道腰张村东张村，城堡有南北二门，有土桥跨越城壕，连接城内外；城内有一条南北道路直通城门，居民房屋被道路分为东西两个区域；房屋多南向，呈东西分布，分为三排，各家在屋里穿凿水井；城堡南门匾额上书“正兴堡”，匾右有年款“乾隆岁次乙巳年阳月穀旦立”，匾额今存村民家中，字迹清晰可见。1958年，正兴堡城墙在 “搜肥上地”运动中被平毁。2010年，遗址外有保存完好的城壕，城壕呈连续分布，深约2米，东西侧的城壕宽约11米，南北侧的城壕宽约18米；老房子已无存，今为新建村庄。



井家遗址

约存在于秦、汉时期，位于今新兴街道井家村村南。2010 年，遗址范围内的断崖上暴露有文化层，呈不连续分布状态，厚约 0.4 米，土质较为疏松，包含有较多的板瓦、筒瓦残片，均为泥质灰陶，饰竖向粗绳纹；受生产生活等活动的影响，遗址遭到严重破坏。

南康桥堡址

约存在于宋、金时期，位于今新兴街道咀子村南康桥村以北，堡址平面呈长方形，堡墙夯筑。1988年，文物普查时尚存东墙残长约120米，南、北城墙残长约80米；残高1.5米，夯层厚约12厘米，夯窝径14厘米；采集有泥质灰陶盆和黑釉瓷罐残片，曾出土“宣和通宝”铜币等。2010年，仅存东墙，北至石川河沿岸，残长约120米，残高约1.3米，夯层厚约8至15厘米，不见夯窝。



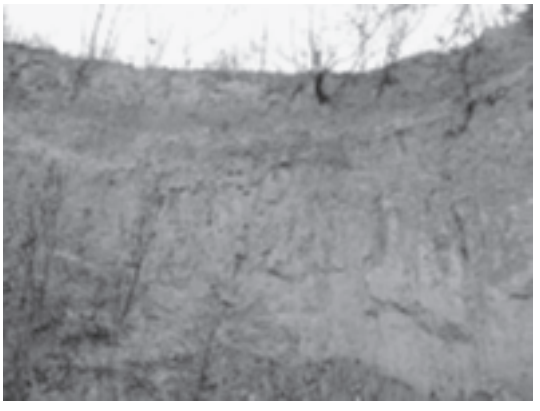
南康桥村遗址

约存在于仰韶文化、秦、汉时期，位于今新兴街道咀子村南康桥组东。2010年，遗址东西长约345米，南北宽约224米，面积约7万平方米。



新牛遗址

约存在于战国、汉时期，位于今新兴街道新牛村北。2010年，遗址东西长约107米，南北宽约48米，面积约5000平方米。





水北秦渠遗址

约存在于战国时期，位于今新兴街道水北村北。2010年，遗址东西走向，渠壁内斜，现存残段东西长874米、口部宽42.4米。底部宽38米，面积约37000平方米。遗址东部由于村民建房于渠道中，破坏严重。整个遗址范围内都种有农作物。



龙游宫遗址

约存在于明代，位于今振兴街道龙游村红荆小学所在地。《临潼县志》载：“棘店以西五里原半有龙游宫，相传为汉武帝游幸处，坡下有武帝庙。唐沈亚之为文祷雨于武帝庙，即此。又乾隆本（县志人物）说有四川赤石城人王长曾居龙游宫，汉武帝曾延入宫中对弈，亦可为龙游宫之一证”。 2010年，遗址北至北塬环线，南至村中水泥预制板厂，东至村中耕地，西至水泥村道；已不见任何遗迹现象，全部为新盖的教学楼，南北长约130米，东西长约65米；红荆小学东北发现的龙游宫石碑载，明代龙游宫存在此处。



杨任堡遗址

约存在于明、清，位于今振兴街道龙游村杨任组村西，靠近北塬处。2010年，遗址平面呈长方形，东西长220米、南北宽86米。城墙为夯筑而成，仅存北墙残段，长约50米，高约8米，厚约3米；夯层明显，厚10至25厘米，夹杂有残瓦片。堡址城门开于南墙中部偏东，堡内道路为“井”字形。

关山城遗址



建于明万历初年，位于今关山镇关山村，平面呈规则长方形，东西长约700余米，南北宽约400余米，高2.5至4.5米，夯层厚5～8厘米，夯窝径12厘米。2010年，遗址城墙无存，仅存城东、西两侧城壕，总长约200米、宽约10米，深约2米；可见中华人民共和国成立前西城的“魁星楼”和东城的牌楼被拆除后大量砖瓦残片。遗存城门石匾4方，分别为位于东门的明万历年间西安府抚民厅同知高拱辰题“洛水环清”，位于南门的明万历年间西安府抚民厅同知高拱辰题“渭北长城”，位于西门的清嘉庆年间临潼县丞赵渭宾题“嵯峨拱翠”，位于北门的清同治年间临潼县丞安志远题“斗耀”。

关山遗址



约存在于新石器时代，位于今关山镇苏赵村一带。2010年，遗址地表可见大量陶片，绝大多数为红陶、褐陶和少量的灰陶，在南侧和关山居民点的断层有文化层，长约100米、厚0.5至2.5米，可见到灰坑中包含物有大量的上述陶片及白灰面，陶片中可辨认有陶罐、钵、陶环、尖底瓶等。

老王村套城遗址



约建于明末清初，位于今关山镇老王村套城组。2010年，遗址分为外城和内城，外城呈正方形，边长约220米，内城亦呈正方形，边长为150米；四面城壕尚存，宽约15米；外城北城壕全长约115米，北城墙上窄下宽，残存长约20米，宽约0.8至1.3米，高约3米；外城南侧夯层明显，夯层厚约10至13厘米；城墙遗迹残存10余处。据村民讲述，城堡为清顺治康熙年间任福建布政使的本村人王孙蔚所建。



栗邑村遗址

约存在于清代，位于今关山镇栗邑村庙河组。据村民讲，此处原建有庙宇一处，毁于清同治年间兵乱。20世纪70年代平整土地时，遗址遭到破坏。2010年，残存东西、南北总长50米、高约1.5米的土台，地表及断面上可见大量清代残砖碎瓦。



菩星遗址

约存在于新石器时代，位于今关山镇东丁村菩萨组南。2010年，遗址东西约109米、南北约74米，断崖南面暴露文化堆积层厚1米至1.4米，包含细泥素面红陶、夹沙褐陶残片，纹饰有绳纹、篮纹等，属新石器时代仰韶文化遗址。



义和遗址

约存在于新石器时代，位于今关山镇樊家村义和组东，南至石川河二级台地上。2010年，遗址沿石川河断面上可见大量陶片、大多数为红色、褐色，灰色很少，同时可见文化层，有许多1至3米深的灰坑，并夹杂有各类花纹的陶片、陶罐片及动物遗骨等。

东丁槐远村三圣庙



约存在于清代，位于关山镇东丁村槐远组东南角。2010年，东丁村三圣庙坐东面西，东西长约4.6米、南北宽约4.4米，砖木结构，硬山顶，两面坡式，五架梁，梁架及椽檩均有黑色彩绘；屋面施灰色小板瓦，正脊饰砖雕葵花及牵牛花卉，台基为砖砌，青石条加固。在墙体内壁白灰草拌泥基底上绘有人物故事壁画，画面有手持刀斧、脚踏祥云的“天兵天将”，人物造型生动，栩栩如生，其建筑风格为清代庙宇特点。为民间祈福而建，内部供奉菩萨、药王孙思邈、武圣关羽。庙宇为单间砖木厦房式结构，保存基本完好，内部四周为彩绘描金壁画，上部完好，下部有残损，图样依稀可辨。另距庙宇西30米有古槐一棵，直径为1.2米左右，与古庙同时代。

腰张抽水站



1962年，北屯乡曙光大队发动社员义务劳动，将废弃抽水站改建而成，位于今北屯街道腰张村袁家组；抽水站抽取清河水，流量大约4至5立方米/秒，水渠高于地面1.5米，宽约1.2米，起点于西张村，流入泾惠渠三斗渠，全长3千米，流经腰张村、秦家村、靳家村，效益面积大约2万亩。2010年，抽水站存有60年代的电房一座，还在发挥作用。

大程火车站



建于20世纪60年代，位于今振兴街道官刘村南部。2010年，车站仍在使用，车站的主体部分都进行了翻修，候车室为20世纪60年代的建筑，南部为站台；候车室总面宽29.9米，总进深5米，为青砖砌筑的建筑，墙体上部刷红漆，门窗为西式玻璃门窗，门窗框刷绿漆，正面有7窗1门，其中门两侧的窗较大，宽1.48米，其余的窗宽0.95米，门宽1.78米。门上方靠近屋顶处自左向右书有“候车室”三字，还有铁路标志，屋顶为机瓦。候车室内部刷白色涂料，木质屋顶，下部用水泥涂抹，地面也为水泥涂抹；明台为水泥明台，宽1米。

西太平军用窑洞群

约建设使用于20世纪70年代，位于今振兴街道西太平村北部的沟道内。2010年，窑洞群自西向东占有三原县、阎良区、富平县3处的土地。域内的窑洞群自东向西分为六段：第一段7孔窑洞，长26米，每孔窑洞宽2.7米、高4米、深7米，墙厚0.55米，为红色条砖砌筑，拱顶，内面刷白色涂料，大部分已经剥落，为饭堂与灶房之用；第二段西距第一段窑洞18米，可见5孔窑洞，长18.8米，每孔窑洞宽同前，高3.4米、深8.9米，墙厚0.37米，门内侧有小龛，作为宿舍使用；第三段西距第二段窑洞4.5米，可见4孔窑洞，长15米，形制与前一段窑洞类似；第四段西距第三段窑洞7.2米，可见4孔窑洞，长15米，形制与前类似，今为居民住家户，外表用水泥涂抹；第五段西距第四段窑洞3.5米，可见4孔窑洞，长15.5米，有两孔窑洞中间相通；第六段西距第五段窑洞398米，可见8孔窑洞，长34米，西侧4孔原为饲养室，东侧4孔今为居民住家户，外表用水泥涂抹，东西两侧的4孔窑洞间距5.5米，用红砖修筑了护坡。



后土庙

明正统十三年（1448），修后土庙，俗称娘娘庙，位于振兴街道坡底村孙家组东北的荆山半塬，是祭祀后土女娲氏的一座道教庙宇，为山西万荣县后土庙之行祠。明万历四十八年（1620）当地信士捐资将原来的三间正殿扩建为五间，并在殿前新建五间前殿，又于前殿之前两侧建造子孙殿和西岳殿各三间，武之望篆额，碑文记重修之事。清康熙元年（1662），当地信士捐资重修献殿，武之望长子武献哲撰写《重修后土献殿碑记》，并将其刻于明万历四十八年重修后土庙碑的背面。光绪年间多次重修。“文化大革命”中，后土庙被毁，庙碑散失。2006年，当地信士找回散失的明万历重修后土庙碑，并重立于后土庙旧址。



2006年，重立的后土庙碑

阎良区2010年文物保护单位统计表

表23-5

名　称	时　代	类　别	地　址	级　别	公布时间
栎阳城遗址	战国（秦）	古遗址	武屯镇官庄一带	国家	2001.06.25
太上皇陵	汉	古墓葬	振兴街道昌平村	省	2003.09.24
栎阳桥	明	古建筑	北屯街道桥东村西南	市	2001.09
义和遗址	仰韶（晚）	古遗址	关山镇义和村	市	1964 2001
菩星遗址	仰韶（晚）	古遗址	关山镇菩萨坡村南	县	1988.11
关山遗址	仰韶（晚）	古遗址	关山镇关山村	县	1983.10.08
南康桥遗址	仰韶（晚）	古遗址	新兴街道南康桥村	县	1988.11
栎阳宫	战国（秦）	古建筑	秦栎阳古城中	县	1983.10.08
郑国渠	战国（秦）	水利工程	荆塬以南依塬而修	县	1983.10.08
无名冢	西汉	古墓葬	关山镇关山城西南	县	1983.10.08
冉家双冢	汉代	古墓葬	关山镇冉家村北塬上	县	1983.10.08
白渠	汉代	水利工程	郑国渠以南	县	1983.10.08
武之望墓	明	古墓葬	武屯镇中合村	县	1983.10.08
无名冢	不详	古墓葬	北屯街道北屯村北	县	1983.10.08
无名冢	不详	古墓葬	北屯街道南屯村西北	县	1983.10.08

阎良区2010年部分散存石刻文物统计表

表23-6

名　称	年　代	现存地址	备　注
石羊	东汉	临潼区博物馆	1962年康桥乡义和村出土
贺拔氏墓志铭	隋开皇七年（587）	西安市文博院	1995年出土于关山乡关山村，2002年运藏
经幢	唐开元二十八年（740）	临潼区博物馆	1970年运藏
经幢	唐大和三年（829）	临潼区博物馆	1970年，由新兴境内运藏
乐王瑞墓志	唐天授元年（690）	临潼区博物馆	1956年关山乡长山村出土
龙游宫执照记事碑	元太祖窝阔台汗十三年（1241）	振兴街道龙游村居民家中	2010年发现
重修龙游宫碑	明嘉靖十七年（1538）	振兴街道龙游村砖厂	—
杨淳墓志铭	明嘉靖十八年（1539）	武屯镇川上堡村民家中	出土于武屯镇川上堡
杨显宗墓志铭	明嘉靖二十六年（1547）	临潼区相桥镇一村民家中	出土于武屯镇川上堡
杨氏先茔神坊碑	明嘉靖三十五年（1556）	武屯镇川上堡村内	碑文记载1556年华县大地震情景
戴家村朝武当山碑	明万历三十四年（1606）	关山镇代家村	碑文已录保存
关山戴氏祖碑	明万历三十五年（1607）	关山镇康桥苇子河堤坝处	碑文已录保存
邱家村朝武当山碑	明万历四十年（1612）	临潼区博物馆	载有村名铁炉村，属临潼县东梁里管辖
关山乔家村明志碑	明万历四十四年（1616）	阎良区私人收藏	李三才撰文
重修后土庙碑、重修后土祠献殿碑	明万历四十八年（1620），清康熙元年（1662）	振兴街道坡底村塬半	2006年发现并重立，“一通三朝记事碑”
敕赠武寅夫妇圣旨碑其一	明万历二十一年（1593）	北屯街道东来村村民家	部分残缺
敕赠武寅夫妇圣旨碑其二	明天启元年（1621）	武屯街道南侧武氏祖茔中	断为两截，文字基本完好
赵应祯夫人墓志铭	明崇祯四年（1631）	阎良区文化馆	碑文漫漶，1/3不得辨识
赵国翰墓志铭	清康熙元年（1662）	关山镇苏赵村村民收藏	1975年7月出土
重修菩萨殿碑	清康熙元年（1662）	武屯镇东党村斗渠边	武献哲撰文
王元调墓志铭	清康熙十六年（1677）	关山镇套城王氏族人家	1932年出土，1961年运藏
重修三圣堂碑	清康熙五十四年（1715）	关山镇乔家村村民家中	—

续表23-6

名　称	年　代	现存地址	备　注
王孙蔚墓志铭	清康熙二十二年（1683）	关山镇套城王氏族人家	1960年出土，2010年4月运藏，李茵笃撰文
李哲儒墓志	清乾隆十五年（1750）	振兴街道臧李村	王梦吕撰文
高怀□墓志铭	清乾隆二十七年（1762）	武屯镇耿西村村民家	1967年出土于武屯镇耿西村，墓主享年119岁
冯三鹏墓志铭	清嘉庆九年（1804）	关山镇南冯村村民家	出土于关山镇南冯村，保存完好
苏敬堂墓志铭	清嘉庆十五年（1810）	武屯镇御宝村	1967年出土，保存完好
张泰阶暨夫人章氏墓志	清嘉庆年间	新兴街道文化站	出土地点不详，两块仅存一块
马兴宗墓志铭	清道光八年（1828）	关山镇付马村村民家	出土于关山镇付马村，保存完好
任世绪墓志铭	清光绪十四年（1888）	新华路街道渠湾村一任姓村民家中	保存完好
戊子科陕西乡试题名碑	清光绪十四年（1888）	原碑存西安大雁塔，拓片藏国家图书馆	杨彦修撰文，记载光绪戊子科陕西举人名录
敕赠马兴宗圣旨碑	清道光年间	关山镇付马村村民家中	碑有残缺但文字基本完好
杨彦修墓志铭	清光绪十七年（1891）	北屯街道李桥村	翰林白遇道撰文
刘萼楼墓志铭	清光绪三十一年（1905）	振兴街道官刘村	翰林白遇道书丹
号豆拨归学堂碑	清光绪三十二年（1906）	临潼县博物馆	记载域内学堂经费情况
梁泉西堡城工碑	民国元年(_1912)	新华路街道大良村	赵瀚撰文，碑文为《梁泉西堡城工记》
重修武氏宗祠碑	民国六年（1917）	咸阳陕西医史博物馆	字迹部分漫漶不清，有拓片存世
寇卓墓志铭	民国十六年（1927）	临潼县博物馆	牛兆濂撰文
任明都墓志铭	民国元年（1912）	新华路街道渠湾村村民家	出土于新华路街道渠湾村，保存完好，韩起龙撰并书
冯玉祥施政碑	民国十六年（1927）	关山镇关山村村民家	冯玉祥撰文，保存完好
李虎丞德爱碑	民国三十四年（1945）	新兴街道文化站	丁练吾撰文，保存完好

第二节　非物质文化遗产

陕西省非遗项目

2005年12月，赵秉科被陕西省文化厅评为陕西省工艺美术大师，被世界果核雕刻协会吸收为会员。他16岁起师承中国著名核雕艺人孙光明学得核雕技艺，属中国北派西安分支，后创办位于康复巷南侧的阎良核雕艺术馆，从事核雕技艺50余年，人称“桃核赵”，其作品被中外人士收藏，代表作有《一百零八罗汉佛珠》《长安八景》《八仙过海》《龙舟》《渔家乐》等。赵秉科将核雕技术传给其女赵惠萍。2007年5月，阎良核雕技艺列入陕西省非物质文化遗产代表作名录。2008年6月，赵秉科、赵惠萍（女）被陕西省文化厅命名为陕西省第一批非物质文化遗产阎良核雕技艺项目传承人。

西安市非遗项目

阎良皮影雕刻技艺　2009年，阎良皮影雕刻列入西安市非物质文化遗产代表作名录，其特色是以秦川牛牛皮作为原材料，采用画谱描画图像，雕刻制作，主要内容有戏剧人物、花鸟走兽、亭台阁楼、车马器具等。传承人为振兴街道谭家村焦连生，他自幼师承名家学习皮影雕刻技艺，其作品制作精致，手法细腻，艺术风格独特。

阎良剪纸　2008年，阎良剪纸作品在北京迎奥运艺术展中获得二等奖，作者为新兴街道屈家村朱素玲（女）。她早年向祖母、姑母学习剪纸，其剪纸技艺在关中民间剪纸艺术基础上，吸纳陕北及南方剪纸艺术手法，形成独特风格，主要有人物、动物、婚庆图、寿诞图、吉祥图、各式花鸟、现代生活等内容。2009年，阎良新兴剪纸列入西安市非物质文化遗产代表作名录，传承人为朱素玲（女），其作品在当年北京庆祝新中国成立60周年艺术展中获得一等奖。

阎良关山牛拉鼙鼓　2008年6月，关山牛拉鼙鼓列入西安市非物质文化遗产保护项目名录，传承人为关山镇关山村冉光阜。他15岁时跟随三祖父冉恒升学习鼓艺，经多年潜心整理，创编了一整套鼙鼓武术舞蹈动作，并记录了鼓谱，培养了多名鼓手，成为关山牛拉鼙鼓技艺第五代传承人。清末牛拉鼙鼓由渭南、蒲城一带引入，延传迄今。艺人将鼓乐和武术相互融合为一体，主要在每年初一到十五、重要集会、庙会、祭祀等活动中表演，采用的乐器有大鼓、中型鼓、钹、大锣、小锣等。表演时鼓手以戏剧武生装扮，拉鼓的耕牛也装扮，牛头挂红绸，牛角吊小灯笼和铃铛等饰物，常用鼓点有《双鞭》《八仙过海》《三英战吕布》《太平歌》等，传承中艺人又增添了西安鼓内容。鼙鼓服装和动作因人而定,没有固定程式，表演时将大鼓置于中央，击云锣、铙钹、大锣者排成两行，紧密配合，击鼓者作回头望月、鼓上筋斗、小翻、转身包脚等舞蹈动作。关山鼙鼓演奏起来，锣鼓齐鸣，动作刚劲优美，节奏欢快热烈，把民间锣鼓、武术、舞蹈三者揉为一体，表现了关中人淳朴、乐观、豪放的性格。

新兴特技唢呐　2001年，新兴街道袁家村的袁学民以特技唢呐表演参加北京第二届中华民间绝技大赛，获金奖；他自幼师承民间老艺人赵天禄等人，并加以创新，形成唢呐特技，表演时需要3至4人配合，器具主要有唢呐、刀具、花瓶、彩条、彩盘、对联、砖头、气球、鼓、锣、钹等，表演内容有口衔刀具头顶砖、口喷烈火、口喷彩条、鼻吹唢呐、口

鼻同吹八支唢呐且吹气球等。2006年，特技唢呐参加西安市农村文艺汇演，获得一等奖。2008年6月，新兴特技唢呐被列入西安市非物质文化遗产保护项目名录，传承人袁学民。

区级非遗项目

2009年，阎良区在首次全国非物质文化遗产普查中，共普查出11个门类，登记项目传承人100余人。2010年，区政府发布第一批非物质文化遗产代表作名录，共涉及民间文学、民间舞蹈、民间美术、传统手工技艺、杂技、民俗等6类15项，有《关山民间故事》、关山牛拉鳖鼓、阎良核雕、新兴剪纸、新兴特技唢呐、新兴木刻、打铁、阎良面花、武屯广阳剪纸、苏赵酿醋、阎良皮影雕刻、指南车制作等技艺，其中杨水利制造的指南车被西安市非物质文化遗产保护中心收藏。

阎良区2010年非物质文化遗产项目统计表

表23-7

类　别	项目名称	所在地	传承人
民间文学	关山民间故事	关山镇刘家村	杨德连
民间舞蹈	关山牛拉鳖鼓	关山镇关山村	冉光阜
民间美术	阎良核雕技艺	凤凰路街道崇文小区	赵秉科、赵惠萍（女）
	新兴剪纸	新兴街道屈家村	朱素玲（女）
	新兴木刻	新兴街道屈家村	王学凯
	阎良面花	武屯镇广阳村	任君凤（女）
	武屯广阳剪纸	武屯镇广阳村	康志信
传统手工技艺	阎良皮影雕刻技艺	振兴街道谭家村	焦连生、吕兴亮
	李来运打铁技艺	凤凰路街道断垣村	李来运
	苏赵酿醋技艺	关山镇苏赵村	张宽党
	阎良风筝制作技艺	西飞公司	李金坡、郑连振
	杨水利指南车制造技艺	武屯镇新庄村	杨水利
	关中石子馍制作技艺	新兴街道屈家村	村民集体
杂技	新兴特技唢呐	新兴街道袁家村	袁学民
民俗	关山社火	关山镇关山村	冉会成

第三节　旅游开发

项目开发

域内历史文化悠久，航空工业特色突出，旅游资源分布较多，民间传说的黄帝铸鼎、大禹铸鼎荆山之地均位于振兴街道北塬；考古发现的秦汉栎阳古都遗址位于武屯镇

一带，是著名的商鞅变法发生地；省级文物保护单位汉太上皇陵位于振兴街道境内北塬；驻区航空单位有诸多现代工业文明。2000年后，阎良区加快旅游项目开发，北塬完成退耕还林，塬区有汉太上皇陵、龙游宫、金铃寺、铁锹沟、龙柏树、娘娘庙等遗迹，林木茂盛，风景优美，农家乐餐饮门店杂处其间。2004年，阎良区推出相枣、甜瓜、酥梨等旅游采摘节活动。2006年5月，对北塬农家乐进行了挂牌。2009年4月，试行阎良航空城一日游，内容包括航空科技馆、功勋飞机展、航模俱乐部、荆塬生态区等。至2010年3月，阎良航空城一日游累计接待游人11 737人次。2010年，开发的航空旅游项目有航空科技博览馆、功勋飞机展、航模俱乐部、飞机生产线，以及飞机模拟驾驶、航模制作、空中试飞等。是年7月19至23日，举办阎良区首届航空城旅游节。

阎良航空科技馆

2008年，阎良航空科技馆建成，是西安阎良国家航空高技术产业基地和西安航空职业技术学院的共建项目，位于蓝天路88号。馆内展有歼教5、初教6、运5等3架国产飞机，数十件中外著名飞机的模型和发动机等，馆内有世界航空发展史、中国航空发展史2个专题展及多媒体互动体验区。

服务机构

2003年4月，西安天虹国际旅行社有限公司在阎良注册成立。2004年4月，西安中飞航空旅游有限公司成立。2007年，中国试飞院航空俱乐部有限公司成立，并成功组织实施了中国国际通用航空大会飞行表演。公司为中国民航适航局批准成立、具有直升机和固定翼私用飞行驾驶执照培训资质、专业提供高端飞机服务的俱乐部，拥有塞斯纳-172固定翼飞机、罗宾逊-R44直升机、小鹰500、塞斯纳-172专业五级模拟器等。2009年，航空俱乐部公司成功组织了中国国际通用航空大会飞行表演。是年，西安鑫海航空文化旅游项目开发公司成立，主要从事中小学爱国主义教育及旅游开发。2010年，航空俱乐部公司作为国企代表、被央视等媒体评为“中国顶级飞行俱乐部”。

第四章　档案史志

第一节　档　案

档案馆藏

1996年，阎良区档案馆有馆藏档案资料1.12万卷（册）。1999年，区档案馆晋升为陕西省一级档案馆。2005年12月，区档案馆通过省级档案目标管理AAA级认证，有馆藏73个卷宗，共16 292卷册，另有音像制品25盘（盒），各类资料、书籍、报刊4 674册，实物档案45件，其中包括一些珍贵历史文物、资料以及新兴行业的档案资料。2010年9月，通过国家三级档案馆测评，馆藏档案资料22 920卷册。

档案利用

1996年后，区档案馆编制各类案卷目录、文件汇编、图表集、地方志等档案资料35种，将与群众生活息息相关的公证档案、婚姻档案、土地延包档案、破产企业档案等7个卷宗，共2 500余卷收集进馆，向社会开放。2003年2月，区档案馆文件资料阅览室挂牌并免费对外开放。2005年，执行新的认证标准，全区共有8个省一级档案室、7个省二级档案室、26个省三级档案室。2008年7月，区档案局建立并开通了局域网，安装了网络版档案管理软件，配置了计算机、扫描仪等硬件设施，配备了专业人员进行信息录入，逐步实现在局域网上查阅利用档案资料。2010年，区档案馆案卷级目录1.72万条已全部录入完成，文件级目录已录入6万余条，全文扫描档案2 300页、照片档案426页。至2010年底，全区共有陕西省AAA级档案室5个，陕西省AA级档案室13个，陕西省A级档案室5个，区档案馆通过现场查阅、电话查询等形式，累计接待查阅者2万余人次，调阅各类卷宗3.5万卷册。

第二节　志书编纂

阎良区志

1988年4月，区地方志编纂委员会成立，设地方志编纂办公室。1991年3月，区志办聘请8名编辑，开始编纂首部《阎良区志》，先由部门单位收集资料编写初稿，再由区志办分纂成篇、总纂成书。1996年10月，区政府决定将志书下限由1990年下延至1995年，以充分反映阎良改革开放发展、变化。至1997年底，通过各种途径共收集整理各类资料600余万字。2002年9月，《阎良区志》由三秦出版社出版，共印3 000册。《阎良区志》是一部通志，上限起自事物的发端，下限至1995年12月31日，全志共设25篇，计90多万字、图片132帧。

关山镇志

1985年下半年，关山籍离休干部孙玉亭、付春玉倡导编纂《关山镇志》，得到了陕西省地方志编纂委员会的支持，由关山籍离休干部郭仪主笔。1987年底，《关山镇志》脱稿。1990年2月，通过陕西省地方志编纂委员会终审，著名史学家武伯纶作序，陕西省地方志编纂委员会主任陈元方致信祝贺；全书共12章，计12.6万字，翔实记录了关山镇的政治、经济、文化等方面的情况，并附有全镇各村村情简介。1991年8月，由陕西人民出版社出版，共印1 000册。

第三节　组织史

1986年，阎良区组织史资料编纂领导小组成立，开始《中国共产党西安市阎良区组织史资料》的征编工作，由区委组织部负责，设有组织史编纂领导小组办公室。资料记录了自1928年冬域内第一个中共组织——关山党小组创建后，中共阎良区地方党组织和同级政权、军事、统战、群众团体，以及区属部分企业、事业单位的组织机构沿革、职能和领导人的变化情况。1994年12月，组织史第一卷由陕西人民出版社出版，共印1 000

册，上限为1928年冬，下限至1987年10月，共20万字。1996年6月，组织史第二卷由陕西人民出版社出版，共印1 000册，上限为1987年11月，下限至1993年5月，共20.3万字。2005年12月，组织史第三卷由陕西人民出版社出版，共印1 000册，上限为1993年6月，下限至1998年5月，共29.7万字。2008年4月，组织史第四卷开始编纂，上限为1998年6月，下限至2007年5月。

第四节　地情资料

统计年鉴

1991年，区统计局开始编辑《西安市阎良区社会经济统计资料》，以内部资料印发。至2000年，共出10期，每年1册，根据上年各专业统计报表和有关部门提供业务年报资料整理汇编。2001年，改名为《阎良区统计年鉴》。2005年，增加彩色统计图，主要内容有综合、人口、从业人员与职工工资；固定资产投资、房地产、建筑企业及市政工程；财政；人民生活；农业；工业、交通运输和邮电；商业贸易；金融和保险；教育；文化、体育、卫生、社会福利和其他等12个部分。2001至2010年，《阎良区统计年鉴》共出9期，每年1册，其中，2009与2010年为合编本。

阎良区军事志

2002年3月，区人武部组织编纂《阎良区军事志》。2003年5月，军事志通过西安军分区军事志编纂小组终审定稿，全书共12章，计25万字，有照片126帧，记述区域内自春秋以来的军事活动情况。2006年1月，以内部资料刊印。

阎良区广播电视志

1987年8月，区广播电视局组织编纂《阎良区广播电视志》，共5章22节，计6.2万字，有图表19幅、图片10帧；全志分为概述、广播电视宣传、事业建设、机构与管理、附录5个部分，记述1969年阎良区广播站成立至1987年间，广播电视事业的发展过程、重大事件及成就。1989年9月，内部出版，印数300册。

西飞集团史

2005年，西飞公司依据中国一航《关于加强史志编写工作的通知》要求，编修《西飞集团史1984～2007》，全书记述了西飞集团24年间的发展历史，计约150万字，大16开本。2008年，编纂完成，以内部资料印刷1 000册。

阎良区造纸厂志

1990年7月，阎良区造纸厂组织编纂《阎良区造纸厂志》，主编刘忠仁。全书共11章，15万字，记述了区造纸厂1970至1990年的历史，及其对阎良区经济建设的贡献。1991年7月，以内部资料刊印。

阎良区邮电志

1992年7月，区邮电局组织编纂《阎良区邮电志》，主编梁友纪。志书上限追溯至公元前221年的秦统一，下限截至1998年9月16日阎良区邮电分营，全书共9章43节，有表56张、图片16帧，计10万余字。2004年12月，以内部资料印刷60册。

阎良区教育志

1987年1月，区教育局组织编纂《阎良区教育志》，主编齐沛浩。断限为1911至1989年，全书共10编，计25万字，记述区域内教育历史。1990年，通过终审。1994年11月，以内部资料印制100册。

西安航空职业技术学院史稿

2007年10月，西安航空职业技术学院组织编纂《西安航空职业技术学院史稿》，主编郑新先、周岩。2008年7月编纂完成，断限为1958年7月至2008年7月。全书共4编14章，26万字，记述学院的变化沿革、教学管理与研究、人才培育、服务保障等历史。2008年7月，以内部资料大32开本印制500册。

关山中学校志

1986年，关山中学组织编纂《关山中学校志》（初稿）。2010年，编纂完成，断限为1940至2010年，设有前言、前言附记、凡例，共14章38节，18万字，附彩页22页、照片56帧、图表27幅，由校印刷厂以内部资料32开本印制2 000册。

阎良区第一学校志

1987年4月，阎良区第一学校组织编纂《西安市阎良区第一学校校志》，断限为1963至1985年。是年12月完稿，分章节记述，共8章24节，有1.3万字、图表8幅、照片20帧，以内部资料印制30册。

政协文史资料

1987年，阎良区政协成立，开始文史资料的征编工作。1989年，《阎良文史资料》第一辑出版。此后，每届政协至少征编1辑文史资料。至2010年底，累计编印《阎良文史资料》8辑，共60余万字，其中，政协文史委干部个人编有《儒医武之望》《栎乘》等文史资料汇集，第九辑《阎良村情》专辑在编。

方志地情资料

2007年3月，区地方志办公室编纂《商鞅变法之地——阎良》计5万余字，有图片36帧。2008年10月，以内部资料印制500册。2010年8月，区地方志办公室编纂《古邑栎阳》，主编王仲德，计35万字，由三秦出版社出版，印数2 000册。

征编资料

1981年3月，区民政局组织编纂《阎良区地名概况资料汇编》，内容涉及政区沿革，以及街道办事处、公社、乡镇、山河、村庄、公园和灌溉渠等，共2.6万余字。1982年11月，地名资料汇编以内部资料铅字排印。1985年3月，阎良区交通局组织编纂《阎良区交通史资料汇编》，共分4篇，计10万余字，记述阎良区域1949年5月至1984年12月交通发展状况。1985年12月，汇编以内部资料手刻油印。1989年4月，区土地局组织编纂《阎良土地资源》，记述阎良区域土地资源调查成果，计13.5万字。1992年11月，陕西科学技术出版社出版《阎良土地资源》，印刷500册。1995年7月，区抗震防灾规划编制办公室编纂《西安市阎良区抗震防灾规划》，以内部资料印刷。1996年，区委宣传部、区统计局组织编辑《阎良三十年》，反映阎良建区30年的社会发展概貌，以内部资料印刷。1996年10月，区电气化建设领导小组编辑《西安市阎良区农村电气化建设材料汇编》，以内部资料印刷。2006年，武屯中学组织编纂《武屯中学校史资料》，记

述1958年6月至2008年8月学校发展状况，约10万字。2008年10月，《武屯中学校史资料》以内部资料印刷1 000册。是年，区统计局组织编辑《六十载数字话阎良　航空城辉煌谱华章》，以内部资料印刷。2010年4月，区委宣传部、区文明办编辑《尚德明理阎良人》，以内部资料印刷。

第五章　体　育

第一节　体育设施

场地设施

1982年，区体育场建成，位于胜利路北段东侧，建筑面积2 467.9平方米，内设灯光篮球场、篮球训练场、旱冰场等，可容纳观众3 000人。1996年，域内部队、学校、企事业单位有标准田径场5个、游泳池3个、健身房4个、灯光球场10个、其他体育设施447个。1998年，在阎良火车站前小区广场建成全区首条健身路径，设有常用体育健身路径器材。2000年，中航603所新建2 000平方米健身馆1座、16 900平方米含足球场的田径场1个。2001年，西铁建筑段新建860平方米室内健身馆1座。2002年，在千禧广场、凤凰广场新建2个全民健身广场，西禹高速公路管理局新建600平方米篮球场1个、3 000平方米足球场1个。2003年，西航院新建16 900平方米含足球场的田径场1个，新建室外篮球场2个共960平方米；陕西九冶公司新建600平方米篮球场1个。2007年11月，西飞体育馆建成，西飞体育场改造完成。2010年5月，中航一飞院职工活动中心建成（内有体育馆）。是年底，域内共建成健身路径72条，安装多种健身器材810余件。

场馆简介

西飞体育馆　2007年11月，西飞体育馆建成，位于西飞大道西侧，建筑面积4 980平方米，共含8个功能区域，分别是比赛馆1 200平方米、训练馆700平方米、多功能馆400平方米、乒乓球厅300平方米、棋牌厅300平方米、健身房120平方米、体质测试室60平方米，另有篮球场2个、羽毛球场17个、乒乓球台10张。此外，还有更衣、办公、库房、值班等辅助功能用房7间。

西飞体育场　1990年8月，西飞体育场建成，位于红安路西侧，为土地面、炉渣跑道。2007年11月，体育场升级改建完成，建筑面积24 500平方米，有符合国家标准的400米塑胶跑道和人造草坪足球场及乒乓球、大众健身等室外活动区域，其中足球场7 848平方米、塑胶跑道6 200平方米、地面乒乓球活动区850平方米、辅助区域2 600平方米，有2 100座观众看台，以及体育休闲广场6 500平方米（含3个水磨石地面篮球场），成为现代化室外综合体育场。

一飞院职工活动中心　2010年5月，一飞院职工活动中心建成，位于润天大道东侧

润天酒店院内，主馆总面积7 080平方米，设有商品部、乒乓球室、台球室、健身房、羽毛球馆、音乐活动室、图书馆以及教室、会议室、恒温短池游泳馆等，室外有塑胶田径场1个、灯光篮球场2个、灯光网球场2个、健身路径1条。

学校体育设施

1996年，域内学校体育设施水平较低，农村中小学全部是土操场、低标准的篮球架和乒乓球台。2007年，教育部门投入300余万元，为域内20多所中小学补充完善了体育卫生器材和设施。2009年，阎良区建设青少年活动中心。2010年，协调驻区单位文化体育场馆、设施向学生免费开放；全区共有13所学校拥有人造草坪操场，定点学校塑胶草皮操场拥有率达到65%，各学校阳光体育运动器材室、体育教研室、体质健康测试室、卫生室基本建设到位。

阎良区2010年学校体育设施统计表

表23-8

设施名称		数量（个）	面积（平方米）	造价（万元）
操场	草坪操场	13	73143	817.49
	塑胶操场	7	31013	775
	沥青操场	2	19655	284
	土操场	6	32066	2.1
	水泥操场	1	4800	96
	炉渣操场	1	8957	31.4
羽毛球场	—	28	标准场地	98
足球场	—	17	标准场地	915
排球场	—	45	标准场地	145
篮球场	灯光球场	3	标准场地	152
	普通球场	39	标准场地	285
网球场	—	1	标准场地	3
乒乓球台	—	118	标准场地	23
体育馆	—	3	…	437

第二节 体育活动

全民健身

1996年后，群众体育活动十分活跃，每年的全民健身活动都在10项左右。主要包括体育下乡、篮球赛、中国象棋赛、拔河赛、冬炼活动、元旦越野赛等。1997年，试飞院被国家体委评为全国群众体育先进单位。1998年，西飞公司被评为全国职工体育先进单位。1999年8月，域内举行第四届全国城市运动会火炬接力传递仪式，有600余人参加文体表演，有陪跑方队16个，计1 000余人，观众达万余人。2001年，西飞公司、试飞院被评为全国群众体育先进单位。2003年，全区有30多个机关单位每天早晨学练舞蹈、韵律操、太极拳等，每天早晚千禧、凤凰广场及各社区有2 000多名群众坚持锻炼。2004年，关山镇获全国亿万农民健身活动先进乡镇称号，胜利路社区获陕西省体育先进社区称号。2005、2009年，试飞院2次被国家体委评为全国群众体育先进单位。2010年12月，中航一飞院被中华全国总工会评为2010年度全国亿万职工健身活动月先进单位。

职工体育

1996年后，阎良区坚持组织职工开展秧歌、舞蹈、篮球、乒乓球、拔河赛、锣鼓赛、趣味运动会等形式多样的体育活动。2004年，区总工会组织职工参加西化杯西安市职工乒乓球男子组比赛获第三名。2005年，区总工会、区财政局组织参加市总工会职工艺术文化周比赛老年秧歌比赛获第三名。2010年，区总工会组织参加西安市总工会迎世园展风采西安市职工全民健身舞蹈大赛获优秀奖、优秀组织奖。

西飞公司体育活动

1996年后，西飞公司体育健身活动形成制度化，西飞工会每2年举办一次职工运动会，单项协会和辅导站开展的体育活动项目主要有羽毛球、毽球、乒乓球、足球、篮球、太极拳剑、健身操、柔力球、风筝、象棋、围棋、麻将、桥牌、健步走、广播操、游泳等20多个项目，成立有男女羽毛球、乒乓球、男女足球、田径队、男子篮球、象棋、桥牌等9支代表队，在行业、陕西省、西安市举办的赛事中多次名排前列。

农村体育

2006至2010年，全区每年举办体育下乡、全民健身广场运动会、篮球赛、羽毛球赛、拔河赛、冬练活动、越野赛、农民运动会、社区运动会等群众健身活动20余场，并在城区、镇街开展国民体质监测2次。

残疾人体育

1999年，在西安市第三届残疾人运动会上，阎良区运动员获2枚金牌、1枚银牌、2枚铜牌，在陕西省残运会上，有1人获铁饼、标枪2枚金牌。2000年，阎良区组队参加西安市残疾人乒乓球赛，获男子第二、三、四、五名。2003年，阎良区组队参加西安市第四届残运会，获3枚金牌、1枚银牌、1枚铜牌，破市残运会800米纪录。2005年，阎良区残疾人运动员李美琪，在全国举重锦标赛上获44公斤级第三名。2009年，阎良区组队参加西安市残疾人运动会，获金牌12枚、银牌7枚、铜牌4枚。2010年4月，阎良区组团参

加西安市残联举办的飞镖比赛，获个人第一、四名和团体总分第三名的成绩。

第三节　学校体育

体育师资

1996年，全区有体育教师103人，学历达标率41%，农村小学没有专业体育教师。2005年，全区撤点并校，开始给各校分配专职体育教师。2010年，全区共有专业体育教师86人，学历达标率100%。

体育教学

1996年起，全区各学校均设置体育课、活动课、广播操、眼保健操，体育课每周一个班安排2节，活动课每天1节，广播操和眼保健操分别在上午和下午课间进行；每年各中小学都举办跳绳、跳皮筋、踢毽子比赛，定期举办元旦越野赛、乒乓球比赛等；阎良区初中升高中考试将体育列入考试科目，以50分成绩计入总分；阎良区先后组成了区青少年游泳队、田径队、跆拳道队，坚持长期训练，青少年游泳队在省、市游泳比赛中多次获得优异成绩。2005年开始，全区小学和初中每周上3节体育课。至2008年，在西飞体育场共举办了5届阎良区中小学田径运动会，西飞一小的乒乓球、西飞二小的三跳运动、阎良一校的集体舞、西飞二中的健美操、六三〇中学的航模队、西飞四小的轮滑队和围棋队等均成为其特色体育项目。至2010年，域内有40余所学校、70余人，在学校体育达标工作中获先进单位和先进个人称号，有20所学校晋升为不同级别的体育传统项目学校。

体育班

1996年，武屯中学开办体育班，实施术科与文化课并重的教学改革试验。1999年，武屯中学与西安体育学院携手创办了业余训练基地和学生实习基地，还制订特招体育特长生政策，向全区招收田径特长生，每年都向多所高校输送优秀学生。截至2010年，武屯中学共输送体育特长生171人。

幼儿体育

1996年，域内的幼儿体育教学仍然是以游戏为主。2003年，开始分配专职体育教师、增加体育设施。2006年，每个镇街建设中心幼儿园，配置体育活动设施，城区幼儿园和各镇街中心幼儿园都铺设塑胶操场，添置体操圈、体操垫、拱形门、跷跷板、皮球等，保证每天组织幼儿开展体育活动。

第四节　竞技体育

国家级竞赛

1999年，杨洋参加全国少儿象棋赛，获12岁年龄组第1名；郭剑参加全国少儿象棋赛，获14岁年龄组第5名。2002年8月，唐洁明代表陕西省队参加在上海举办的全国少年游泳大赛，获100米蛙泳第4名、100米自由泳第5名、50米自由泳第6名。2005年8月，赵娜获得全国少儿游泳组女子乙组蝶泳全能第3名。

省市竞赛

1997年，阎良区代表队在西安市第十一届全民运动会获2金、2银、6铜牌。2001年，西安市第十二届全民运动会阎良区代表队获1金、10银、16铜牌。是年8月，阎良区7名运动员入选省队，有1人代表市代表队参加省十二届运动会游泳比赛，获200米蛙泳、50米自由泳两个第一名。2002年，阎良区有1人参加陕西省第七届中学生田径运动会女子4×100米，获第一名，参加女子400米，获第一名。2005年，西安市第十三届全民运动会阎良区代表队参加4个大项比赛，取得5金、14银、17铜共36块奖牌，并以游泳总分第5、田径总分第8、团体总分第10的成绩获总分第1名，阎良区少年游泳队的于江浩被选送到国家游泳队。2009年，西安市第十四届全民运动会阎良区代表队获5金、3银、11铜牌。

第六章　机构管理

第一节　机　构

阎良区文化体育广播电视局

局机关　1996年，区文化局与区体委合署办公，位于延安路6号，下设区文化馆、体育场、电影公司、新华书店，共有干部职工76人。1997年4月，区文化局与区体委合并，更名为阎良区文化事业管理局。2002年8月，更名为阎良区文化体育局。是年12月，更名为阎良区文化体育广播电视局，负责全区文化、体育、广播、电视、文物、新闻出版、旅游工作，局属事业单位有区文化馆（图书馆、文物管理所）、体育场、广播电视台、文化市场行政执法队、电影公司、新华书店。2010年，有干部职工77人，其中局机关7人。

区广播电视台　1996年，区广播电视局更名为阎良区广播电视中心，为区政府直属事业单位，阎良电视台成立，位于延安路6号，共有干部职工14人，设办公室、新闻采编室、机务室、财务室4个科室。2002年5月，区广播电视中心更名为区广播电视局，阎良电视台更名为阎良区广播电视台，共有干部职工18人。2003年11月，广电网络阎良支公司业务从区广播电视台分离，区广播电视台12人进入广电网络公司。2004年7月，区广播电视台编制7人。2005年，区广播电视局撤销并入区文化体育局，区广播电视台编制14人。2010年，区广播电视台编制15人，内设新闻部、专题部、广告部、技术播出部、办公室和总编室。

区文化馆　1996年，区文化馆与区图书馆、文物管理所合署办公，位于胜利路北段体育场内，有编制10人。2003年，因城区改造文化馆拆除，租用民房开展业务。2009年，在开发区蓝天路始建阎良区文体中心大楼。2010年，区文化馆仍租用民房，与区图

书馆、文物所合署办公，编制6人，实有7人。

区文化市场行政执法队　2005年6月，阎良区文化市场行政执法队成立，编制6人，位于延安街6号。2006年12月，迁至凤凰北街50号。2009年，迁至延安街北段西侧。

镇街文化站　1996年，域内有康桥乡文化站、新兴乡文化站、北屯乡文化站，主要负责当地的图书室、电影放映队、村文化室和文化市场的管理工作，并组织开展群众文化活动。2002年8月，全区7个镇街均成立文化服务中心。2003年，新兴街道文化站被陕西省文化厅命名为省级示范文化站。2004年，关山、振兴文化站建设启动，2007年，建成关山文化站。2010年，全区有武屯、振兴、新兴、关山、北屯等5家文化站。

陕西广电网络阎良支公司

2003年11月，陕西省广播电视信息网络股份有限公司阎良支公司成立，位于凤凰北街3号区邮政大厦，下设办公室、财务部、客服部、工程建设部、运行维修部，编制15人。2008年，更名为陕西广电网络传媒股份有限公司阎良支公司。2010年，支公司设办公室、财务部、客服部、工程建设部、运行维修部、市场部、乡镇站等，编制20人，实有20人。

阎良区档案局

1996年11月，区档案馆与档案局合署办公，编制 6 人，位于延安路6号。2008年7月，被确定为参照公务员管理事业单位。2010年，编制6人。

阎良区地方志办公室

1988年4月，区地方志编纂委员会及其办公室成立，未列入正式机构，没有开展工作。1990年7月，阎良区地方志办公室成立，属区政府办公室管理，为副科级单位。1996年1月，编制3人，位于凤凰东路1号。2002年8月，为区政府直属事业单位，编制3人。2004年1月，阎良报社撤销，人员并入区地方志办公室。2010年，编制3人，实有4人。

第二节　管　理

文化市场

1996年，设立文化市场管理举报电话，文化、公安、工商等部门组成文化市场集中整顿小组，每季度集中检查、整顿一次。2002年，开始实施文化市场目标责任制管理。2004年7月，区文体广电局推行服务承诺制、文化市场管理责任追究制、限时办结制。2010年，规范和加强文化市场管理，全年共查处黑网吧5家、违规经营网吧20家、无证经营歌舞厅5家、游商地摊8家、无证经营打字复印场所1家、违规经营音像店4家、违规经营书店3家，收缴盗版图书4 000余册、碟片3 000余盘。

文物保护

1996年，全区采取有效措施，遏制文物违法现象。1998年，新兴文化站建起文物展览室，区文化体育局为其配发文物柜6个，对周边群众挖掘的文物及时收回、保管。2001年，建立全区文物保护网络体系，组建25人的文物保护员队伍。2004年，107省道开工，对沿途新兴街道水北村周边古墓群进行保护，经区文物保护管理所、新兴文化

站文物工作者挖掘，共抢救挖掘汉代文物30余件、古钱币80余枚，保管于新兴文化站。是年3月，对古栎阳桥进行原貌恢复设计，经西安市文物局批准，启动古栎阳桥修复工作。是年6月，对国家文物保护单位古栎阳城的人文地理、历史变迁进行全面整理归档，并报国家文物局。2006年，对栎阳城遗址加强保护，在遗址四方设立界碑5座，设立界桩100根；对遗址文物集中检查20次，依法收回汉代陶罐、陶盆5件，对3名违法违纪人员进行了教育和处理。2008年9月，阎良区在第三次全国文物普查中，登记文物点295处，发现纪王遗址、东张正兴堡遗址、龙游宫石碑、重修后土庙碑、石川河古相枣园等重要文物和遗址。2006至2010年，开展文物集中检查25次，依法收回文物50余件。